

ЧАСТЬ ЧЕТВЕРТАЯ

**ГРУППЫ, НУЖДАЮЩИЕСЯ
В СПЕЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЕ ИЛИ
ОСОБОМ ОБРАЩЕНИИ**

ГЛАВА XVI

ПОЛИЦИЯ И ЗАЩИТА НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ

Цели главы

Дать пользователям пособия принципиальное понимание международных норм в области прав человека, которые применяются по отношению к несовершеннолетним, оказывающимся в сфере ведения системы уголовного правосудия, привлечь особое внимание к необходимости защищать всех детей от жестокого обращения и принимать меры по предупреждению преступности среди несовершеннолетних.

Основные принципы

Дети пользуются теми же гарантиями прав человека, что и взрослые. Кроме того, в отношении детей действуют следующие правила:

С детьми следует обращаться таким образом, чтобы это укрепляло их чувство собственного достоинства и значимости, содействовало их реинтеграции в общество, отвечало наилучшим интересам ребенка и учитывало потребности ребенка соответствующего возраста.

Дети не должны подвергаться пыткам, жестокому, бесчеловечному или унижающему достоинство обращению или наказанию, телесному наказанию либо приговариваться к пожизненному заключению без возможности освобождения.

Содержание под стражей или тюремное заключение детей является крайней мерой, к которой следует прибегать в самом крайнем случае, и она применяется на наиболее короткий разумный период времени.

Дети содержатся отдельно от взрослых задержанных.

Детям, содержащимся под стражей, разрешаются свидания и переписка с членами семьи.

Устанавливается минимальный возраст уголовной ответственности.

Предусматриваются внесудебное рассмотрение дел и альтернативы помещению в исправительное учреждение.

Соблюдается неприкосновенность частной жизни ребенка, поэтому должна обеспечиваться полная конфиденциальность при ведении и хранении протоколов.

Запрещается использование в отношении детей физического принуждения и силы, которые могут применяться, только когда исчерпаны или оказались неэффективными другие меры и только на наиболее короткий разумный период времени.

В учреждениях для несовершеннолетних правонарушителей запрещается ношение оружия.

Дисциплинарные требования должны содействовать уважению достоинства ребенка, прививать ему чувства справедливости и собственного достоинства, а также воспитывать в нем уважение к правам человека.

Должностные лица, работающие с несовершеннолетними, проходят специальную подготовку, и они должны по личностным качествам подходить для этой работы.

Наряду с внеплановыми проводятся также периодические инспекционные проверки учреждений для несовершеннолетних.

Родители уведомляются о любом аресте, задержании, переводе, заболевании, ранении или смерти ребенка.

А. Международные нормы, касающиеся деятельности полиции и защиты несовершеннолетних: информация для лекций

1. Введение

570. Несовершеннолетние должны пользоваться всеми правами и свободами, которые рассматривались в предыдущих главах этого пособия. Например, они не могут подвергаться произвольному аресту; в случае задержания с ними надлежит обращаться гуманно, и они не должны подвергаться пыткам, а в отношении них также действуют и все ограничения на применение силы со стороны сотрудников полиции.

571. Кроме того, защита несовершеннолетних предусматривается в документах, в которых отражены международные нормы, учитывающие их особое положение и потребности. Международное сообщество через посредство Организации Объединенных Наций признает важность:

- a) защиты благополучия всех несовершеннолетних, которые вступают в конфликт с законом;*
- b) защиты несовершеннолетних от совращения, небрежения и эксплуатации;*
- c) принятия специальных мер по профилактике преступности среди несовершеннолетних.*

В отношении последнего положения признается, что постоянное применение к молодому человеку таких определений, как "несовершеннолетний правонарушитель" или "преступник", нередко способствует формированию устойчивого стереотипа асоциального и нежелательного поведения со стороны этого молодого человека.

572. Эффективная и гуманная правоохранительная деятельность и предупреждение преступности зависят от осведомленности сотрудников полиции в вопросах права и наилучшей практики, касающихся защиты несовершеннолетних и предупреждения преступности среди них, и соблюдения сотрудниками полиции всех необходимых норм в этой области. Эти вопросы права

и практика, нашедшие отражение в международных документах, рассматриваются ниже.

2. Общие аспекты, касающиеся деятельности полиции и защиты несовершеннолетних

a) Основные принципы

573. Принципы, гарантирующие благополучие несовершеннолетних и выведение несовершеннолетних правонарушителей из системы уголовного правосудия, являются основополагающими для прав человека и защиты несовершеннолетних. Они также играют важную роль в деле предупреждения преступности среди несовершеннолетних. Все детально проработанные положения, которые рассматриваются в данной главе, происходят из этих принципов.

b) Конкретные положения о правах человека, деятельности полиции и защите несовершеннолетних

574. Ниже рассматриваются положения пяти документов, в которых излагаются международные нормы в отношении несовершеннолетних. Однако необходимо обратиться также к главам XII и XIII, выше, где специальные положения об аресте и задержании несовершеннолетних рассматриваются в контексте общих норм в отношении ареста и задержания.

i) Минимальные стандартные правила Организации Объединенных Наций, касающиеся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних (Пекинские правила)

575. Пекинские правила представляют собой подробный, состоящий из 30 правил документ, который разделен на шесть частей: "Общие принципы", "Расследование и судебное разбирательство", "Вынесение судебного решения и выбор мер воздействия", "Обращение с правонарушителями вне исправительных учреждений", "Обращение с правонарушителями в исправительных учреждениях" и "Исследования, планирование, разработка и оценка политики".

576. В ЧАСТИ ПЕРВОЙ ("ОБЩИЕ ПРИНЦИПЫ") содержатся девять правил. Те из них, которые имеют прямое

отношение к должностным лицам по поддержанию правопорядка, могут быть суммированы следующим образом:

577. В правиле 1 устанавливаются "основные цели", в соответствии с которыми:

a) государства-участники должны способствовать благополучию несовершеннолетних;

b) государства-члены должны стремиться к созданию условий, позволяющих обеспечить содержательную жизнь подростка в обществе, которая будет благоприятствовать процессу развития его личности и получения образования, в максимальной степени огражденному от возможности совершения преступлений и правонарушений;

c) следует осуществлять позитивные меры, предполагающие полную мобилизацию всех возможных ресурсов, включая семью, добровольцев и другие группы общества, а также школы и другие общественные институты, с целью содействия благополучию подростка, с тем чтобы сократить необходимость вмешательства со стороны закона, и эффективного, справедливого и гуманного обращения с подростком, находящимся в конфликте с законом;

d) правосудие в отношении несовершеннолетних должно являться составной частью процесса национального развития каждой страны;

e) настоящие Правила должны осуществляться в контексте экономических, социальных и культурных условий в каждом государстве-члене;

f) следует систематически развивать и координировать службы правосудия в отношении несовершеннолетних в целях повышения и поддержания на должном уровне квалификации персонала этих служб.

578. В соответствии с правилом 2

несовершеннолетний определяется как ребенок или молодой человек, который в рамках существующей правовой системы может быть привлечен за правонарушение к ответственности в такой форме, которая отличается от формы ответственности, применимой к взрослому.

В комментарии к правилу 2 указывается, что возрастные пределы будут зависеть и будут прямо поставлены в зависимость от положений каждой правовой системы, тем самым полностью учитывая экономические, социальные, политические, культурные и правовые системы государств-членов.

579. В правиле 3 содержится требование о том, чтобы соответствующие положения Пекинских правил применялись не только к несовершеннолетним правонарушителям, но и к несовершеннолетним, которые могут быть привлечены к ответственности за любой конкретный поступок, не наказуемый в случае его совершения взрослым. В частности, необходимо прилагать усилия для распространения действия принципов, изложенных в Правилах, на всех несовершеннолетних, в отношении которых принимаются меры по социальному попечению и установлению опеки.

580. Правило 4 касается возраста уголовной ответственности, и в нем содержится требование, чтобы в тех правовых системах, в которых признается это понятие, нижний предел такого возраста не устанавливался

на слишком низком возрастном уровне, "учитывая аспекты эмоциональной, духовной и интеллектуальной зрелости".

581. В правиле 5 определяются цели системы правосудия в отношении несовершеннолетних, которая направлена в первую очередь на обеспечение благополучия несовершеннолетнего и обеспечение того, чтобы любые меры воздействия на несовершеннолетних правонарушителей были всегда соизмеримы как с особенностями личности правонарушителя, так и с обстоятельствами правонарушения.

582. Вопрос о соразмерности мер воздействия на несовершеннолетних правонарушителей подробно рассматривается в комментарии к правилу 5, которое гласит:

...

...Реакция на действия молодых правонарушителей должна основываться на учете не только тяжести правонарушения, но и особенностей личности. Индивидуальные особенности правонарушителя (например, социальный статус, положение в семье, ущерб, нанесенный правонарушителем, и прочие факторы, связанные с личностью правонарушителя) должны оказывать влияние на соразмерность ответных действий (например, принятие во внимание желания правонарушителя компенсировать ущерб, нанесенный жертве, или ее или его желание вести полноценную и полезную жизнь).

...

583. Правило 6 касается объема дискреционных полномочий. В нем требуется, чтобы был предусмотрен соответствующий объем дискреционных полномочий на всех этапах судебного разбирательства и на различных уровнях отправления правосудия в отношении несовершеннолетних, в том числе при расследовании, рассмотрении дела в суде, вынесении судебного решения и осуществлении контроля за выполнением судебных решений. Лица, использующие дискреционные полномочия, должны обладать соответствующей квалификацией или подготовкой для их благоразумного применения в соответствии со своими функциями и полномочиями.

584. В комментарии к правилу 6 подчеркивается необходимость:

a) разрешить применение дискреционных полномочий на всех основных уровнях отправления правосудия, с тем чтобы принимающие решения лица могли действовать в зависимости от каждого конкретного случая;

b) предусмотреть меры контроля и противодействия для предотвращения случаев неправильного использования дискреционных полномочий;

c) защищать права молодого правонарушителя.

585. Права несовершеннолетних правонарушителей особо рассматриваются в правиле 7. В нем содержится требование обеспечения основных процессуальных гарантий, таких как:

— презумпция невиновности;

— право быть поставленным в известность о предъявленном обвинении;

— право на отказ давать показания;

— право иметь адвоката;

- право на присутствие родителей или опекуна;
- право на очную ставку со свидетелями и их перекрестный допрос; и
- право на апелляцию в вышестоящую инстанцию на всех этапах судебного разбирательства.

586. В правиле 8 говорится о необходимости обеспечения конфиденциальности. В соответствии с этим положением право несовершеннолетних на конфиденциальность должно уважаться на всех этапах, чтобы избежать причинения ей или ему вреда из-за ненужной гласности или из-за ущерба репутации. В принципе, не должна публиковаться никакая информация, которая может привести к указанию на личность несовершеннолетнего правонарушителя.

587. В ЧАСТИ ВТОРОЙ ("РАССЛЕДОВАНИЕ И СУДЕБНОЕ РАЗБИРАТЕЛЬСТВО") содержатся четыре правила, которые могут быть кратко изложены следующим образом.

588. Правило 10 касается первоначального контакта и устанавливает, что:

a) при задержании несовершеннолетнего ее или его родители или опекун немедленно ставятся в известность о таком задержании, а в случае невозможности такого немедленного уведомления родители или опекун ставятся в известность позднее в кратчайшие возможные сроки;

b) судья или другое компетентное должностное лицо или орган незамедлительно рассматривают вопрос об освобождении;

c) контакты между органами по обеспечению правопорядка и несовершеннолетним правонарушителем осуществляются таким образом, чтобы уважать правовой статус несовершеннолетнего, содействовать благополучию несовершеннолетнего и избегать причинения ей или ему ущерба с должным учетом обстоятельств дела.

589. В комментарии к правилу 10 говорится, что уже само участие в процессах правосудия в отношении несовершеннолетних может "причинять ущерб" несовершеннолетним, поэтому понятие "избегать причинения ущерба" следует толковать широко. В нем отмечается, что это особенно важно при первоначальном контакте с органами по обеспечению правопорядка, который может оказать весьма значительное влияние на отношение несовершеннолетнего к государству и обществу. В комментарии подчеркивается, что в таких ситуациях весьма важное значение имеют сострадание и мягкий, но требовательный подход.

590. В правиле 11 содержится требование при рассмотрении дел несовершеннолетних правонарушителей по возможности не прибегать к официальному разбору дела компетентным органом власти. Полиция и другие органы, ведущие дела несовершеннолетних, должны быть уполномочены принимать решения по таким делам по своему усмотрению, без проведения официального слушания дела.

591. В комментарии к правилу 11 отмечается, что прекращение дела, в том числе изъятие его из ведения уголовного правосудия и часто передача вспомогатель-

ным службам общины, обычно практикуется во многих правовых системах. Далее в нем говорится также, что во многих случаях наилучшие результаты дает невмешательство со стороны компетентных органов власти и что прекращение дела в самом начале без передачи его альтернативным (социальным) службам может дать оптимальный результат. Это особенно касается дел, не связанных с серьезным нарушением и когда семья или другие институты, осуществляющие неофициальный социальный контроль, уже приняли или намерены принять надлежащие конструктивные меры воздействия.

592. Подчеркивается также важное значение обязательного согласия несовершеннолетнего правонарушителя (или его родителей, или опекуна) на рекомендованную форму прекращения дела.

593. В правиле 12 содержится требование о том, чтобы служащие полиции, которые часто или исключительно занимаются несовершеннолетними или которые главным образом занимаются предупреждением преступности несовершеннолетних, прошли специальный инструктаж или подготовку. Для этой цели в крупных городах должны быть созданы специальные подразделения полиции, призванные заниматься несовершеннолетними правонарушителями и предупреждением преступности несовершеннолетних.

594. В комментарии к правилу 12 подчеркивается, что, поскольку полиция является для несовершеннолетних первым контактом с системой правосудия, крайне важно, чтобы она действовала квалифицированно и должным образом.

595. Относительно специализированных подразделений полиции в городах в комментарии указывается, что рост преступности несовершеннолетних связан с ростом крупных городов и что такие подразделения являются необходимыми не только для обеспечения соблюдения положений Пекинских правил, но и для обеспечения эффективного предупреждения преступности несовершеннолетних и борьбы с ней.

596. В правиле 13 содержится требование о том, чтобы содержание под стражей до суда применялось лишь в качестве крайней меры и в течение кратчайшего периода времени. Несовершеннолетние, содержащиеся под стражей до суда, должны содержаться отдельно от взрослых, и им должны быть обеспечены уход, защита и вся необходимая индивидуальная помощь, которые им могут потребоваться ввиду их возраста, пола и личности.

597. В комментарии к правилу 13 подчеркивается опасность "уголовного влияния" на несовершеннолетних, содержащихся под стражей до суда, и указывается на необходимость применения альтернативных мер.

598. В ЧАСТИ ТРЕТЬЕЙ ("ВЫНЕСЕНИЕ СУДЕБНОГО РЕШЕНИЯ И ВЫБОР МЕР ВОЗДЕЙСТВИЯ") содержатся девять правил, большинство положений которых не имеют прямого отношения к сотрудникам полиции.

599. В правиле 14 содержится требование к компетентным органам вести судебное разбирательство в соответствии с принципами справедливого и беспристрастного суда, если дело несовершеннолетнего правонарушителя не было прекращено (согласно прави-

лу 11). Правило 15 предписывает, что несовершеннолетний имеет право быть представленным адвокатом в ходе всего судебного разбирательства и что родители или опекун имеют право участвовать в судебном разбирательстве.

600. В правиле 16 содержится требование о том, чтобы до вынесения компетентным органом власти окончательного решения, предшествующего приговору, тщательно изучить окружение и условия, в которых живет несовершеннолетний правонарушитель, а в правиле 17 определяются руководящие принципы вынесения судебного решения и выбора мер воздействия компетентными органами. Правило 18 устанавливает различные меры воздействия, а в правиле 19 содержится требование по возможности минимального использования мер, предусматривающих содержание в исправительных учреждениях.

601. Правило 20 требует не допускать каких-либо ненужных задержек и с самого начала быстро вести любое дело несовершеннолетнего.

602. В правиле 21 содержится требование о том, чтобы материалы дел несовершеннолетних правонарушителей хранились строго конфиденциально и не передавались третьим лицам. Доступ к таким материалам должен быть ограничен кругом лиц, непосредственно занимающихся разбором данного дела, или других лиц, имеющих соответствующие полномочия.

603. В комментарии к правилу 21 говорится, что в этом правиле делается попытка установить равновесие между конфликтующими интересами в связи с протоколами или материалами дел, а именно: интересами органов полиции, прокуратуры и других органов с целью совершенствования выполнения функций надзора и интересами несовершеннолетнего правонарушителя.

604. В правиле 22 подчеркивается необходимость профессиональной подготовки для обеспечения и поддержания необходимой профессиональной компетентности всего персонала, занимающегося делами несовершеннолетних.

605. В ЧАСТИ ЧЕТВЕРТОЙ ("ОБРАЩЕНИЕ С ПРАВОНАРУШИТЕЛЯМИ ВНЕ ИСПРАВИТЕЛЬНЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ") и ЧАСТИ ПЯТОЙ ("ОБРАЩЕНИЕ С ПРАВОНАРУШИТЕЛЯМИ В ИСПРАВИТЕЛЬНЫХ УЧРЕЖДЕНИЯХ") содержатся семь правил, ни одно из которых не имеет прямого отношения к сотрудникам полиции, выполняющим обычные для себя функции по поддержанию правопорядка или предупреждению преступности. Однако в некоторых странах сотрудники полиции участвуют в программах реабилитации несовершеннолетних правонарушителей в рамках общины.

606. ЧАСТЬ ШЕСТАЯ ("ИССЛЕДОВАНИЯ, ПЛАНИРОВАНИЕ, РАЗРАБОТКА И ОЦЕНКА ПОЛИТИКИ") состоит из 30 правил. Необходимо прилагать все усилия для:

a) организации и поощрения необходимой исследовательской работы, являющейся основой эффективного планирования и разработки политики;

b) периодического обзора и оценки тенденций, проблем и причин правонарушений и преступности среди несовершеннолетних, а также различных конкретных нужд несовершеннолетних, находящихся в заключении;

c) создания механизма регулярных оценочных исследований в рамках системы отправления правосудия в отношении несовершеннолетних и для сбора и анализа соответствующих данных и информации в целях надлежащей оценки и последующего совершенствования и реформы системы отправления правосудия.

607. В комментарии к правилу 30 отмечаются важное значение взаимной обратной связи между исследовательской работой и политикой и тот факт, что постоянная оценка нужд несовершеннолетних, а также тенденций и проблем правонарушений среди несовершеннолетних является предварительным условием для улучшения методов разработки соответствующей политики и надлежащих мер вмешательства.

ii) *Руководящие принципы Организации Объединенных Наций для предупреждения преступности среди несовершеннолетних (Эр-Риядские руководящие принципы)*

608. Эр-Риядские руководящие принципы представляют собой подробный документ из 66 пунктов, разделенный на семь частей: "Основополагающие принципы", "Сфера применения руководящих принципов", "Общие направления предупреждения", "Процессы подготовки к жизни в обществе", "Социальная политика", "Законодательство и отправление правосудия в отношении несовершеннолетних" и "Исследования, разработка политики и координация".

609. ЧАСТЬ I ("ОСНОВОПОЛАГАЮЩИЕ ПРИНЦИПЫ") состоит из шести пунктов. В них утверждается, что:

a) предупреждение преступности среди несовершеннолетних является важнейшим аспектом предупреждения преступности в обществе;

b) для эффективного предупреждения преступности среди несовершеннолетних необходимы усилия всего общества в целом;

c) для целей толкования настоящих Руководящих принципов должна проводиться ориентация на нужды детей;

d) при осуществлении настоящих Руководящих принципов в соответствии с национальными правовыми системами в центре внимания любой программы предупреждения преступности должно быть обеспечение благополучия молодежи с раннего детства;

e) следует признать необходимость и важность осуществления прогрессивной политики предупреждения преступности среди несовершеннолетних, а также необходимость и важность выработки мер. При этом следует избегать криминализации и наказания ребенка за поведение, не причиняющее серьезного ущерба развитию самого ребенка или вреда другим. Такая политика и меры должны предусматривать:

i) обеспечение возможностей для удовлетворения различных потребностей молодежи;

ii) разработку специальных теорий относительно предупреждения преступности среди молодежи и подходов к этому вопросу;

iii) вмешательство официальных органов, которое должно осуществляться в первую очередь с

учетом общих интересов несовершеннолетнего и на основе беспристрастного и справедливого подхода;

- iv) обеспечение благополучия, развития, прав и интересов всех молодых людей;
 - v) учет того, что поступки молодых людей или поведение, которые не соответствуют общим социальным нормам и ценностям, во многих случаях связаны с процессом взросления и роста и что, как правило, по мере взросления поведение большинства индивидов самопроизвольно изменяется;
 - vi) осознание того, что определение молодого человека как "нарушителя", "правонарушителя" или "начинающего правонарушителя" во многих случаях способствует развитию устойчивого стереотипа нежелательного поведения у молодых людей;
- г) разработку общинных служб и программ для предупреждения преступности среди несовершеннолетних.

610. В ЧАСТИ II ("СФЕРА ПРИМЕНЕНИЯ РУКОВОДЯЩИХ ПРИНЦИПОВ") содержатся пункты 7 и 8, в которых говорится:

a) Настоящие Руководящие принципы истолковываются и применяются в широких рамках Всеобщей декларации прав человека и других документов, включая Международный пакт о гражданских и политических правах, Конвенцию о правах ребенка и Минимальные стандартные правила Организации Объединенных Наций, касающиеся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних.

b) Настоящие Руководящие принципы применяются также в контексте экономических, социальных и культурных условий, существующих в каждом государстве-члене.

611. ЧАСТЬ III ("ОБЩИЕ НАПРАВЛЕНИЯ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ") состоит из пункта 9, имеющего девять подпунктов. Говоря коротко, в этом пункте содержится требование, чтобы на всех уровнях управления были приняты всеобъемлющие планы предупреждения, которые должны включать следующее:

- a) углубленный анализ проблем и перечни программ, услуг, учреждений и имеющихся ресурсов;
- b) четко определенные обязанности компетентных организаций, учреждений и сотрудников, участвующих в деятельности по предупреждению;
- c) механизмы для надлежащей координации деятельности правительственных и неправительственных учреждений в области предупреждения преступности;
- d) политику, программы и стратегии, которые должны находиться под постоянным контролем и подвергаться тщательному анализу в ходе их осуществления;
- e) методы эффективного снижения возможности совершения правонарушений несовершеннолетними;
- f) участие общины в рамках широкого круга услуг и программ;

g) тесное междисциплинарное сотрудничество между различными уровнями управления с участием частного сектора, представителей обслуживаемой общины, а также учреждений, занимающихся вопросами труда, ухода за детьми, образования, социальными вопросами, правоприменительных и судебных учреждений в принятии совместных мер по предупреждению преступности среди несовершеннолетних и молодежи;

h) участие молодежи в процессе реализации политики в области предупреждения преступности среди молодежи, в том числе самопомощь молодежи и программы компенсации и помощи потерпевшим;

i) наличие квалифицированного персонала на всех уровнях.

612. ЧАСТЬ IV ("ПРОЦЕССЫ ПОДГОТОВКИ К ЖИЗНИ В ОБЩЕСТВЕ") состоит из 35 пунктов, объединенных под заголовками "Семья", "Образование", "Общины" и "Средства массовой информации". В них содержится требование, чтобы особое внимание уделялось политике предупреждения, способствующей успешной подготовке к жизни в обществе и интеграции всех детей и молодых людей. Принципы, которые имеют отношение к органам по поддержанию правопорядка и их сотрудникам, могут быть суммированы следующим образом:

a) Семья:

— Каждое общество должно придавать первостепенное значение потребностям и благополучию семьи и всех ее членов.

b) Образование:

— Молодых людей и их семьи следует информировать о законодательстве, об их правах и обязанностях в соответствии с законом, а также о системе общечеловеческих ценностей, включая международно-правовые документы Организации Объединенных Наций.

— Особое внимание необходимо уделять всеобъемлющей политике и стратегиям, направленным на предотвращение того, чтобы молодые люди злоупотребляли алкоголем, наркотиками и другими веществами.

c) Общины:

— Следует создавать или укреплять уже имеющиеся общинные службы и программы, учитывающие особые потребности, проблемы, интересы и заботы молодых людей и предоставляющие им и их семьям надлежащие рекомендации и консультации.

— Необходимо создавать специальные службы, отвечающие за предоставление надлежащего жилья молодым людям, лишенным возможности дальнейшего проживания у себя дома или не имеющим домашнего очага.

— Следует обеспечить широкий круг услуг и мер помощи для преодоления трудностей, с которыми сталкиваются молодые люди в период взросления. Такие услуги должны включать программы специального лечения молодых наркоманов, в которых основное внимание должно уделяться уходу, консультированию и терапевтической помощи.

- Правительственным учреждениям следует нести особую ответственность за оказание помощи бездомным или беспризорным детям. Молодым людям необходимо предоставлять информацию о местных службах, жилье и других местах, где они могут получить помощь.

613. ЧАСТЬ V ("СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА") состоит из семи пунктов. Те из них, которые важны для органов по поддержанию правопорядка и их сотрудников, могут быть суммированы следующим образом:

a) Правительственные учреждения должны уделять первоочередное внимание планам и программам для молодежи.

b) Помещение молодых людей в воспитательно-исправительные учреждения следует осуществлять в качестве крайней меры и на минимально необходимый срок.

c) Планирование и разработку программ предупреждения преступности среди молодежи следует осуществлять на основе надежных научных исследований и периодически подвергать их контролю, оценке и корректировке.

d) Среди специалистов и общественности в целом следует распространять научную информацию о том, какого рода поведение или ситуация могут привести к физической или психологической виктимизации молодых людей, нанесению им ущерба, а также к их эксплуатации.

e) Правительствам следует приступить или продолжить исследование, развитие и осуществление политики, мер и стратегий в рамках системы уголовного правосудия и вне их в целях предупреждения насилия в семье в отношении молодых людей и обеспечить справедливое обращение с жертвами этого насилия в семье.

614. В ЧАСТИ VI ("ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО И ОТПРАВЛЕНИЕ ПРАВОСУДИЯ В ОТНОШЕНИИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ") содержатся восемь пунктов. В некоторых из них оговариваются условия правоприменения либо они так или иначе имеют отношение к сотрудникам полиции. Содержащиеся в них требования можно кратко изложить следующим образом:

a) правительствам следует принимать специальные законы и процедуры для содействия осуществлению и защите прав и благополучия всей молодежи и обеспечивать их соблюдение;

b) следует принять и обеспечить соблюдение законодательства, запрещающего жестокое обращение с детьми и молодыми людьми и их эксплуатацию, а также использование их как орудия в преступной деятельности;

c) никакой ребенок или молодой человек не должен подвергаться грубым или унижающим достоинство наказаниям в семье, в школе или в других учреждениях;

d) следует разработать законодательство, ограничивающее и контролирующее доступ детей и молодежи ко всем видам оружия, и обеспечить соблюдение такого законодательства;

e) в целях предотвращения дальнейшего подрыва репутации, виктимизации и криминализации молодых людей следует принять законодательство, предусматривающее, что действия, не рассматриваемые в качестве правонарушения и не влекущие за собой наказания в случае их совершения взрослыми, не должны рассматриваться в качестве правонарушения и не должны влечь за собой наказания в случае совершения их молодыми людьми;

f) сотрудники правоохранительных органов, независимо от пола, должны быть готовы учитывать в своей работе особые потребности молодежи, а также знать и использовать в максимально возможной степени программы и имеющиеся службы помощи, чтобы не допускать столкновения несовершеннолетних с системой правосудия;

g) следует принять и строго соблюдать законодательство для защиты молодежи и детей от наркомании и торговцев наркотиками.

615. В ЧАСТИ VII ("ИССЛЕДОВАНИЯ, РАЗРАБОТКА ПОЛИТИКИ И КООРДИНАЦИЯ") содержатся семь пунктов. Те из них, которые имеют отношение к органам по поддержанию правопорядка и их сотрудникам, могут быть суммированы следующим образом:

a) Следует предпринимать усилия и создавать надлежащие механизмы для поощрения взаимодействия и координации деятельности экономических, социальных, учебно-воспитательных и медицинских организаций и служб, системы правосудия, молодежных и общественных организаций, учреждений, занимающихся вопросами развития, и других соответствующих учреждений.

b) На национальном, региональном и международном уровнях следует активизировать обмен информацией, опытом и знаниями, которые были накоплены при осуществлении проектов, программ, практических мероприятий и инициатив, связанных с преступностью среди молодежи, предупреждением преступности и правосудием в отношении несовершеннолетних.

c) Следует проводить работу по дальнейшему развитию и укреплению регионального и международного сотрудничества по вопросам преступности среди молодежи, предупреждения преступности и правосудия в отношении несовершеннолетних с участием практических работников, экспертов и лиц, ответственных за принятие решений.

d) Следует поощрять сотрудничество при проведении научных исследований, касающихся эффективных путей предупреждения преступности среди молодежи и правонарушений среди несовершеннолетних, а также обеспечивать широкое распространение и оценку результатов таких исследований.

iii) *Правила Организации Объединенных Наций, касающиеся защиты несовершеннолетних, лишенных свободы*

616. Данный весьма детальный документ состоит из 87 правил и пяти разделов: "Основные цели", "Сфера действия Правил и их применение", "Несовершеннолетние, находящиеся под арестом или в ожидании су-

да", "Управление исправительными учреждениями для несовершеннолетних" и "Персонал".

617. Данный документ применяется в отношении всех видов и форм мест содержания под стражей, в которых находятся лишённые свободы несовершеннолетние. Однако большая часть его положений в значительной степени относится к учреждениям, где несовершеннолетние содержатся под стражей на долгосрочной основе в целях исправления и реабилитации, а не к содержанию их под стражей в полицейских учреждениях. Содержание несовершеннолетних под стражей в полиции обычно носит кратковременный характер, и оно осуществляется по причинам, связанным с непосредственной защитой несовершеннолетнего или с расследованием преступления.

618. Ниже рассматриваются принципы и положения, которые представляют интерес для сотрудников правоохранительных органов или в основном касаются обращения с несовершеннолетними.

619. В РАЗДЕЛЕ I ("ОСНОВНЫЕ ЦЕЛИ") содержатся 10 правил. Следующие положения имеют отношение к содержанию под стражей в полиции:

a) Система правосудия в отношении несовершеннолетних должна защищать их права и безопасность и действовать их хорошему физическому и умственному состоянию.

b) Тюремное заключение несовершеннолетнего должно применяться лишь как крайняя мера и на минимально необходимый период времени.

c) Настоящие Правила должны применяться беспристрастно, без какой бы то ни было дискриминации по признаку расы, цвета кожи, пола, языка или вероисповедания. Необходимо обеспечивать уважение религиозных и культурных взглядов, практики и моральных принципов несовершеннолетнего.

d) Несовершеннолетние, не владеющие свободно языком, на котором говорит персонал исправительного учреждения, должны иметь право на бесплатные услуги переводчика.

620. В РАЗДЕЛЕ II ("СФЕРА ДЕЙСТВИЯ ПРАВИЛ И ИХ ПРИМЕНЕНИЕ") содержатся шесть правил. В первом правиле даются следующие определения:

a) несовершеннолетним является любое лицо в возрасте до 18 лет. Возрастной предел, до достижения которого должно быть запрещено лишение ребенка свободы, определяется законом;

b) лишение свободы означает любую форму задержания или тюремного заключения какого-либо лица или его помещение в государственное или частное исправительное учреждение, которое несовершеннолетнему не разрешается покидать по собственному желанию на основании решения любого судебного, административного или другого государственного органа.

621. Остальные правила могут быть кратко сформулированы следующим образом:

a) Лишение свободы должно осуществляться в условиях и обстоятельствах, обеспечивающих соблюдение прав человека несовершеннолетних.

b) Несовершеннолетним, лишённым свободы, нельзя отказывать в силу их статуса в гражданских, экономических, политических, социальных или культурных правах, которыми они обладают.

c) Защита индивидуальных прав несовершеннолетних с уделением особого внимания законности мер по задержанию должна обеспечиваться компетентной судебной властью.

d) Настоящие Правила применяются ко всем видам и формам исправительных учреждений, в которых содержатся лишённые свободы несовершеннолетние.

e) Настоящие Правила применяются в контексте экономических, социальных и культурных условий каждого государства-участника.

622. В РАЗДЕЛЕ III ("НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИЕ, НАХОДЯЩИЕСЯ ПОД АРЕСТОМ ИЛИ В ОЖИДАНИИ СУДА") содержатся два правила, в которых еще раз говорится о презумпции невиновности обвиняемых в преступлении, но не осужденных лиц. Ниже представлены некоторые положения из этих правил:

a) Несовершеннолетние, находящиеся под арестом или в ожидании суда, считаются невиновными и поэтому обращение с ними должно быть соответствующим.

b) Необходимо избегать, насколько это возможно, содержания под стражей до суда и прибегать к нему только в исключительных случаях.

c) В тех случаях, когда такая мера, как превентивное содержание под стражей, все же применяется, суды по делам несовершеннолетних и следственные органы должны уделять первоочередное внимание максимально быстрому рассмотрению дел, с тем чтобы период содержания под арестом был как можно менее продолжительным.

d) Несовершеннолетние, дела которых еще не рассматривались в суде, должны содержаться отдельно от уже осужденных несовершеннолетних.

e) Несовершеннолетние должны иметь право на юридические консультации и иметь возможность обращаться с просьбой о предоставлении бесплатной юридической помощи в тех случаях, когда такая помощь может быть предоставлена.

f) Несовершеннолетние должны иметь возможность регулярно общаться со своим адвокатом, при этом должны обеспечиваться невмешательство в личную жизнь и конфиденциальность.

g) Несовершеннолетние должны иметь возможность продолжать заниматься оплачиваемым трудом или продолжать свою учебу или профессиональную подготовку, но не следует требовать от них этого.

h) Их труд, учеба или профессиональная подготовка не должны приводить к продлению срока содержания под стражей.

i) Несовершеннолетним должно быть разрешено получать и иметь при себе предметы, предназначенные для досуга и отдыха, если это не противоречит интересам отправления правосудия.

j) Условия, в которых содержатся под стражей несовершеннолетние, дела которых еще не были рассмотрены в суде, должны соответствовать нормам, а также другим конкретным положениям, которые необходимы

и уместны, учитывая презумпцию невиновности, продолжительность такого содержания, правовой статус несовершеннолетних и особенности дела.

623. РАЗДЕЛ IV ("УПРАВЛЕНИЕ ИСПРАВИТЕЛЬНЫМИ УЧРЕЖДЕНИЯМИ ДЛЯ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ") состоит из 62 подробных правил. В разделе имеется 14 подразделов: "Отчеты", "Помещение в исправительное учреждение, регистрация, перемещение и перевод", "Классификация и распределение", "Условия пребывания и размещение", "Образование, профессиональная подготовка и трудовая деятельность", "Отдых", "Религия", "Медицинское обслуживание", "Уведомление о заболевании, ранении и смерти", "Расширение круга общения", "Ограничения, касающиеся физического сдерживания и применения силы", "Дисциплинарный режим", "Инспекция и рассмотрение жалоб" и "Возвращение в общество".

624. В разделе IV содержатся нормы, применяемые при задержании несовершеннолетних на более продолжительный срок для лечения или реабилитации. С этой точки зрения данный раздел не имеет прямого отношения к обращению с несовершеннолетними во время их содержания под стражей в полиции. Для ознакомления с нормами в отношении обращения с несовершеннолетними, содержащимися под стражей в полиции, следует обратиться к главе XIII данного пособия, посвященной вопросам задержания, а также к соответствующим положениям документов, рассматриваемых в настоящей главе, например к тем из них, которые касаются несовершеннолетних, находящихся под арестом или в ожидании суда (см. пункт 622).

625. Тем не менее важно подчеркнуть одно конкретное положение в разделе IV данного пособия, а именно требование, содержащееся в правиле 56, о незамедлительном уведомлении семьи или опекуна несовершеннолетнего:

- a) о его или ее смерти;
- b) о заболевании, требующем перевода несовершеннолетнего в медицинское учреждение, расположенное вне исправительного учреждения;
- c) об условиях, определяющих необходимость лечения в клинике на территории исправительного учреждения в течение более 48 часов.

626. В РАЗДЕЛЕ V ("ПЕРСОНАЛ") содержатся семь подробных правил в отношении таких вопросов, как квалификация, подбор, подготовка и поведение персонала в учреждениях, предназначенных для воспитания и реабилитации несовершеннолетних.

iv) Конвенция о правах ребенка

627. Эта важнейшая Конвенция состоит из 54 статей, предусматривающих всеобъемлющую защиту прав детей.

628. В преамбуле Конвенции:

- a) напоминает, что во Всеобщей декларации прав человека провозглашено право детей на особую заботу и помощь;

b) признается, что во всех странах мира есть дети, живущие в исключительно трудных условиях, и что такие дети нуждаются в особом внимании.

629. Согласно статье 1 Конвенции, ребенком является

...каждое человеческое существо до достижения 18-летнего возраста, если по закону, применимому к данному ребенку, он не достигает совершеннолетия ранее.

630. В статье 2 содержится требование, чтобы государства-участники обеспечивали все права, предусмотренные Конвенцией, за каждым ребенком, находящимся в пределах их юрисдикции, без какой-либо дискриминации, независимо от расы, цвета кожи, пола, языка или религии.

631. В статье 3 говорится о том, что во всех действиях в отношении детей, независимо от того, предпринимаются они государственными или частными учреждениями, занимающимися вопросами социального обеспечения, судами, административными или законодательными органами, первоочередное внимание должно уделяться наилучшему обеспечению интересов ребенка.

632. Рассматриваемые в Конвенции вопросы, которые имеют отношение к органам по поддержанию правопорядка и их сотрудникам, могут быть классифицированы следующим образом: "Защита прав", "Защита от эксплуатации" и "Защита в особых обстоятельствах". Соответствующие положения кратко излагаются ниже.

Защита прав

633. В статье 6 Конвенции признается, что каждый ребенок имеет неотъемлемое право на жизнь, и содержится требование, чтобы государства-участники обеспечивали в максимально возможной степени выживание и здоровое развитие каждого ребенка.

634. В статье 8 говорится об обязанности государств уважать право ребенка на сохранение своей индивидуальности, включая гражданство, имя и семейные связи, как предусматривается законом, не допуская противозаконного вмешательства.

635. В статье 12 содержится требование к государствам-участникам обеспечивать ребенку, способному сформулировать свои собственные взгляды, право свободно выражать эти взгляды по всем вопросам, затрагивающим ребенка. С этой целью ребенку, в частности, предоставляется возможность быть заслушанным в ходе любого судебного или административного разбирательства, затрагивающего ребенка, либо непосредственно, либо через представителя.

636. В статье 13 излагается право ребенка свободно выражать свое мнение. Это право включает свободу искать, получать и передавать информацию, независимо от границ, в устной, письменной или печатной форме, в форме произведений искусства или с помощью других средств по выбору ребенка.

637. Статья 14 защищает право ребенка на свободу мысли, совести и религии. Родители и опекуны имеют право руководить ребенком в осуществлении этого его права.

638. В статье 15 признается право ребенка на свободу ассоциации и свободу мирных собраний.

639. В статье 16 содержится требование защищать ребенка от произвольного или незаконного вмешательства в осуществление его права на личную жизнь, семейную жизнь, неприкосновенность жилища или тайну корреспонденции или незаконного посягательства на его честь и репутацию. Ребенок имеет право на защиту закона от такого вмешательства или посягательства.

640. В статье 30 говорится, что в тех государствах, где существуют этнические, религиозные или языковые меньшинства или лица из числа коренного населения, ребенку, принадлежащему к таким меньшинствам или коренному населению, не может быть отказано в праве совместно с другими членами своей группы пользоваться своей культурой, исповедовать свою религию и исполнять ее обряды, а также пользоваться родным языком.

641. Статья 37 состоит из четырех пунктов, обеспечивающих, чтобы:

a) ни один ребенок не был подвергнут пыткам или другим жестоким, бесчеловечным или унижающим достоинство видам обращения или наказания, а также смертной казни и пожизненному тюремному заключению;

b) ни один ребенок не был лишен свободы незаконным или произвольным образом;

c) каждый лишенный свободы ребенок пользовался гуманным обращением и уважением неотъемлемого достоинства его личности с учетом потребностей лиц его возраста, был отделен от взрослых заключенных и имел право поддерживать связь со своей семьей;

d) каждый лишенный свободы ребенок имел право на незамедлительный доступ к правовой помощи, а также право оспаривать законность лишения его свободы.

642. В статье 40 содержится требование, согласно которому государства-участники признают право каждого ребенка, который, как считается, нарушил уголовное законодательство, обвиняется или признается виновным в его нарушении, на такое обращение, которое:

a) способствует развитию у ребенка чувства достоинства и значимости;

b) укрепляет в нем уважение к правам человека и основным свободам других;

c) и при котором учитывается возраст ребенка и желательность содействия его реинтеграции и выполнению им полезной роли в обществе.

Защита от эксплуатации

643. В статье 19 говорится о том, что государства-участники должны принимать все необходимые законодательные, административные, социальные и просветительские меры с целью защиты ребенка от всех форм:

- a) физического или психологического насилия;
- b) оскорбления или злоупотребления;
- c) отсутствия заботы или небрежного обращения;
- d) грубого обращения или эксплуатации;

e) сексуального злоупотребления со стороны родителей, законных опекунов или любого другого лица, заботящегося о ребенке.

644. Такие меры защиты включают эффективные процедуры для выявления, сообщения, передачи на рассмотрение и расследования, а также для возбуждения судебной процедуры.

645. В статье 32 содержится требование, чтобы государства-участники защищали ребенка от экономической эксплуатации и принимали необходимые законодательные, административные и социальные меры, а также меры в области образования, с тем чтобы обеспечить осуществление этой статьи.

646. В статье 33 говорится, что государства-участники должны принимать все необходимые законодательные, административные и социальные меры, а также меры в области образования, с тем чтобы:

a) защитить детей от незаконного употребления наркотических средств и психотропных веществ;

b) не допустить использования детей в противозаконном производстве таких веществ и торговле ими.

647. В статье 34 подчеркивается обязательство государств-участников защищать детей от всех форм сексуальной эксплуатации и сексуального совращения. В этих целях принимаются меры для предотвращения:

a) склонения или принуждения ребенка к любой незаконной сексуальной деятельности;

b) использования в целях эксплуатации детей в проституции или в другой незаконной сексуальной практике;

c) использования в целях эксплуатации детей в порнографии и порнографических материалах.

648. В статье 36 содержится обязательство государств-участников защищать ребенка от всех других форм эксплуатации, наносящих ущерб любому аспекту благополучия ребенка.

Защита в особых обстоятельствах

649. Статья 9 касается вопроса разлучения ребенка со своими родителями. В ней содержится требование к государствам-участникам обеспечивать, чтобы ребенок не разлучался со своими родителями вопреки их желанию, за исключением случаев, когда компетентные органы, согласно судебному решению, определяют в соответствии с применимым законом и процедурами, что такое разлучение необходимо в наилучших интересах ребенка.

650. В тех случаях, когда такое разлучение вытекает из какого-либо решения, принятого государством-участником, например при аресте, тюремном заключении, высылке, депортации или смерти одного или обоих родителей ребенка, такое государство-участник предоставляет родителям, ребенку или другому члену семьи по их просьбе необходимую информацию в отношении местонахождения отсутствующего члена/членов семьи, если предоставление этой информации не наносит ущерба благополучию ребенка.

651. Статья 22 касается беженцев. Она требует от государств-участников принять необходимые меры, с тем чтобы обеспечить ребенку:

- a) желающему получить статус беженца; или
- b) считающемуся беженцем в соответствии с применимым международным или внутренним правом и процедурами, как сопровождаемому, так и не сопровождаемому его родителями или любым другим лицом, надлежащую защиту и гуманитарную помощь в пользовании применимыми правами, изложенными в настоящей Конвенции и других международных документах по правам человека или гуманитарных документах.

652. Статья 35 касается похищения детей, торговли детьми или их контрабанды. В ней содержится требование к государствам-участникам принять на национальном, двустороннем и многостороннем уровнях все необходимые меры для предупреждения таких преступлений.

653. Статья 38 касается вооруженных конфликтов. В ней говорится, что государства-участники обязуются уважать нормы международного гуманитарного права, имеющие отношение к детям. В частности, государства-участники должны:

- a) обеспечивать, чтобы лица, не достигшие 15-летнего возраста, не принимали прямого участия в военных действиях;
- b) воздерживаться от призыва любого лица, не достигшего 15-летнего возраста, на службу в свои вооруженные силы;
- c) принимать все возможные меры с целью обеспечения защиты затрагиваемых вооруженным конфликтом детей и ухода за ними согласно своим обязательствам по международному гуманитарному праву, связанному с защитой гражданского населения во время вооруженных конфликтов.

v) *Минимальные стандартные правила Организации Объединенных Наций в отношении мер, не связанных с тюремным заключением (Токийские правила)*

654. Токийские правила представляют собой подробный документ, состоящий из 23 правил. В нем имеется восемь разделов: "Общие принципы", "Стадия предварительного следствия", "Стадия суда и вынесения приговора", "Стадия после вынесения приговора", "Осуществление мер, не связанных с тюремным заключением", "Персонал", "Добровольцы и другие общественные возможности" и "Исследования, планирование, разработка и оценка политики".

655. Основная идея, лежащая в основе этих Правил, состоит в том, что альтернативой тюремному заключению может стать такое эффективное средство, как проведение воспитательной работы с правонарушителем в общине, что идет на пользу как правонарушителю, так и обществу.

656. Хотя Правила применимы как к взрослым, так и к несовершеннолетним правонарушителям, особенно важно то, что в отношении несовершеннолетних право-

нарушителей они рассматриваются в соответствии с принципами и положениями, изложенными в рассмотренных выше документах. Например:

- a) Несовершеннолетние, лишённые свободы, в высшей степени уязвимы перед злоупотреблениями, виктимизацией и нарушением их прав.
- b) Помещение несовершеннолетних в исправительные учреждения должно быть крайней мерой и применяться на минимально необходимый период времени.
- c) Следует избегать уголовного преследования ребенка и его наказания за преступное поведение в какой бы то ни было форме.
- d) В тех случаях, когда это возможно, несовершеннолетние должны быть выведены из системы уголовного судопроизводства и переданы в общинные службы поддержки.
- e) На всех этапах системы отправления правосудия в отношении несовершеннолетних следует обеспечить дискреционные полномочия в необходимом объеме.
- f) Полиции и другим органам следует предоставить право рассматривать дела несовершеннолетних, не прибегая к формальному разбирательству.

657. Ниже в кратком виде представлены положения Правил, имеющие интерес для сотрудников полиции и касающиеся функций полиции при отправлении правосудия в отношении несовершеннолетних.

658. Правила в разделе "Общие принципы" касаются основополагающих целей, сферы применения мер, не связанных с тюремным заключением, и правовых гарантий.

659. В правиле 1 представляются основополагающие цели документа, которые составляют свод основных принципов для содействия использованию мер, не связанных с тюремным заключением, а также минимальные гарантии для лиц, к которым применяются альтернативы тюремному заключению. При этом оговаривается, что Правила применяются с учетом политических, экономических, социальных и культурных условий каждой страны, а также целей и задач ее системы уголовного правосудия.

660. В процессе применения Правил государства-члены стремятся обеспечивать надлежащее соотношение между:

- a) правами отдельных правонарушителей;
- b) правами жертв; и
- c) интересами общества в отношении общественной безопасности и предупреждения преступности.

661. Правило 2 гласит, что соответствующие положения Правил применяются ко всем лицам, в отношении которых осуществляется судебное преследование, суд или исполнение приговора, на всех этапах отправления уголовного правосудия. Для целей настоящих Правил такие лица именуются "правонарушителями", независимо от того, являются ли они подозреваемыми, обвиняемыми или осужденными.

662. Правила применяются без какой-либо дискриминации по признаку расы, цвета кожи, пола, возраста или религии.

663. В правиле 2 также содержится требование изучать возможности принятия мер к правонарушителям силами общественности, избегая, насколько это возможно, проведения формального разбирательства или суда, в соответствии с правовыми гарантиями и законом.

664. В правиле 3 изложены правовые гарантии, призванные обеспечивать соблюдение правовых норм и защиту прав, достоинства, личной неприкосновенности и частной жизни правонарушителя. В частности:

a) Выбор меры, не связанной с тюремным заключением, основывается на оценке установленных критериев в отношении как характера и степени тяжести правонарушения, так и личности, биографии правонарушителя, целей приговора и прав жертв.

b) Не связанные с тюремным заключением меры, которые налагают какое-либо обязательство на правонарушителя и которые применяются до формального разбирательства или суда или вместо них, требуют согласия правонарушителя.

665. Правила, содержащиеся в разделе "Стадия предварительного следствия", касаются досудебного рассмотрения дела и альтернативы тюремному заключению до начала судебного процесса.

666. В правиле 5 говорится, что, в надлежащих случаях и когда это согласуется с правовой системой, полицию, прокуратуру и другие учреждения, занимающиеся уголовными делами, следует наделять правом освобождать правонарушителя от ответственности, если, по их мнению, нет необходимости возбуждать дело в целях:

- a) защиты общества;
- b) предупреждения преступности;
- c) обеспечения соблюдения закона и прав жертв.

В целях принятия решения о целесообразности освобождения от ответственности или определения процедуры расследования разрабатывается свод установленных критериев в рамках каждой правовой системы.

667. В правиле 6 содержится требование о том, чтобы предварительное заключение под стражу использовалось в судопроизводстве по уголовным делам как крайняя мера при условии должного учета интересов расследования предполагаемого правонарушения и защиты общества и жертвы.

668. Правила, содержащиеся в разделе "Стадия суда и вынесения приговора", касаются составления докладов о социальном обследовании, а также информации и рекомендаций, которые имеют отношение к процедуре вынесения приговора, а правила в разделе "Стадия после вынесения приговора" касаются мер, принимаемых после вынесения приговора. Сотрудники полиции, как правило, не принимают непосредственного участия в этих процедурах.

669. Правила в разделе "Осуществление мер, не связанных с тюремным заключением" касаются вопросов надзора, срока действия таких мер, условий, которые должен соблюдать правонарушитель, режима обращения, а также дисциплины и нарушения вышеупомянутых условий. Сотрудники полиции также, как правило, не принимают непосредственного участия в этих процессах; однако в некоторых странах полиция оказывает содействие в надзоре за осуществлением мер, не связанных с тюремным заключением.

670. Правила в разделе "Персонал" касаются вопросов набора персонала и подготовки кадров, а правила в разделе "Добровольцы и другие общественные возможности" касаются вопросов участия общественности, общественного сознания и сотрудничества, а также добровольцев.

671. В правилах, содержащихся в разделе "Исследования, планирование, разработка и оценка политики" подчеркивается, кроме прочего, важность:

a) проведения исследований по проблемам, стоящим перед клиентами, практиками, обществом и руководителями (правило 20.2);

b) проведения регулярных оценок с целью более эффективного применения не связанных с тюремным заключением мер (правило 21.2);

c) установления связей между службами, которым поручено применение не связанных с тюремным заключением мер, другими органами системы уголовного правосудия, учреждениями социального развития и обеспечения (правило 22).

3. *Заключительные замечания*

672. Число и разнообразие международных норм в отношении несовершеннолетних свидетельствуют о том огромном значении, которое придается обеспечению защиты несовершеннолетних и предупреждению преступности среди них.

673. Все сотрудники полиции должны иметь общее представление о наилучших методах – в том виде, в каком они нашли отражение в международных нормах, – используемых в данной области. Те же сотрудники полиции, которые занимаются специально вопросами защиты несовершеннолетних или несовершеннолетними правонарушителями, должны знать все об этих наилучших методах.

674. В некоторых органах полиции накоплены значительные специальные знания и опыт, касающиеся вопросов заботы о несовершеннолетних и их защиты, и эти знания и опыт должны использовать сотрудники, стремящиеся усовершенствовать работу учреждений, в которых они несут службу.

675. Следовать требованиям, содержащимся в нормах, можно по-разному в зависимости от социальных и культурных условий конкретных государств. Сами правительства должны быть заинтересованы в обеспечении надлежащего обращения с молодыми людьми в соответствии с этими нормами.

В. Международные нормы, относящиеся к деятельности полиции по защите несовершеннолетних: практическое применение

1. Практические шаги по осуществлению международных норм

Всем сотрудникам полиции

Пройдите специализированную подготовку в области результативного и гуманного обращения с несовершеннолетними правонарушителями и обеспечения заботы о них.

Участвуйте в просветительских программах для детей, с тем чтобы содействовать предупреждению преступности среди несовершеннолетних и злоупотреблений в отношении несовершеннолетних.

Соберите сведения о детях своего участка и их родителях и познакомьтесь с ними.

Знайте все места и всех взрослых, представляющих опасность с точки зрения преступности, и о том, бывают ли дети в таких местах и контактируют ли они с такими взрослыми.

Если дети замечены вне школы во время занятий, расследуйте такие случаи и уведомляйте о них родителей и школьное руководство.

Незамедлительно расследуйте любые факты, свидетельствующие об отсутствии заботы и жестоком обращении с детьми у них дома, в общинах или в полицейских участках.

Проводите регулярные встречи с социальными и медицинскими работниками с целью обсуждения детских проблем, имеющих отношение к вашей работе.

Возвращайте несовершеннолетних, совершивших правонарушения, не являющиеся тяжкими, родителям или социальным органам.

Храните все протоколы, имеющие отношение к детям, в отдельном и безопасном месте.

Сообщайте вышестоящим должностным лицам любую информацию, указывающую на то, что тот или иной коллега не подходит для работы с несовершеннолетними.

Сотрудникам руководящего уровня и органов надзора

Поощряйте использование различных альтернатив содержанию несовершеннолетних в исправительных заведениях, включая обеспечение соответствующей заботы о них, издание руководств и приказов об осуществлении надзора; консультирование; условные меры наказания; передачу на патронажное воспитание; программы в области образования и профессиональной подготовки, а также другие соответствующие и пропорциональные меры.

Заводите полные и конфиденциальные досье на всех задержанных несовершеннолетних, в которых должны содержаться их личные данные; причины задержания; дата и час поступления в место содержания под стражей, перевода и освобождения; подробности уведомления родителей; сведения о проблемах с физическим и психическим здоровьем; и информация в отношении персонала, отвечающего за обращение с несовершеннолетними и заботу о них.

Установите процедуры направления жалоб и сообщений содержащихся под стражей несовершеннолетних в адрес руководителя учреждения, судебных властей и социальных служб.

Содействуйте разработке и осуществлению общинных программ по предупреждению преступности среди несовершеннолетних.

Проводите отбор и специальную подготовку сотрудников, имеющих опыт работы с несовершеннолетними правонарушителями и подходящих для такой работы.

Проводите периодические обзоры и пересмотр политики, касающейся обращения с несовершеннолетними правонарушителями, в консультации с социальными службами, медицинскими работниками и представителями судебных органов и общин.

Установите соответствующие процедуры, с тем чтобы задержанные несовершеннолетние как можно быстрее предстали перед судом в тех случаях, когда судебное разбирательство считается необходимым.

Установите тесные связи и сотрудничество с органами правосудия по делам несовершеннолетних, организациями по защите детства, а также с медицинскими и социальными службами.

Разрабатывайте методы, помогающие не упускать из виду детей, находящихся в особенно неблагоприятных условиях, например живущих в крайней нищете, в семьях, где практикуется жестокое обращение, или в криминогенных районах либо вообще не имеющих дома.

Если это возможно, создайте специальное подразделение по делам несовершеннолетних, призванное квалифицированно заниматься проблемами преступности среди несовершеннолетних и случаями злоупотреблений в отношении них.

Издайте четкие приказы о необходимости конфиденциального обращения с материалами по делам несовершеннолетних.

Внимательно следите за деятельностью персонала, в обязанности которого входит работа с несовершеннолетними, а также не оставляйте без внимания жалобы по любому случаю жестокого или ненадлежащего обращения с несовершеннолетними или случаям их эксплуатации.

2. Упражнения по разбору гипотетических ситуаций

Упражнение 1

В правиле 1.2 Минимальных стандартных правил Организации Объединенных Наций, касающихся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних, содержится требование о том, что государства-члены

...должны стремиться к созданию условий, позволяющих обеспечить содержательную жизнь подростка в обществе, которая в тот период жизни, когда она или он наиболее склонны к неправильному поведению, будет благоприятствовать процессу развития личности и получения образования, в максимальной степени свободному от возможности совершения преступлений и правонарушений.

1. Определите различные методы, с помощью которых органы по поддержанию правопорядка и отдельные сотрудники этих органов могут содействовать выполнению данного требования.

2. Выберите один из методов, еще не используемых в вашей стране, который вы считаете эффективным, и подготовьте проект сообщения для вашего начальника с предложением использовать этот метод, приведя свои обоснования.

Упражнение 2

В Руководящих принципах Организации Объединенных Наций для предупреждения преступности среди несовершеннолетних содержится раздел "Образование". В пункте 23 этого раздела рекомендуется информировать молодых людей о соответствующем законодательстве, а также об их правах и обязанностях в соответствии с этим законодательством. В пункте 25 гово-

рится о необходимости уделять особое внимание политике и стратегиям, направленным на предотвращение того, чтобы молодые люди злоупотребляли алкоголем, наркотиками и другими веществами. Во всех этих областях полиция имеет определенный опыт работы.

1. Каковы аргументы "за" и "против" программ, участвуя в которых сотрудники полиции напрямую общаются с молодыми людьми в школах по таким вопросам?

2. В каких областях полиция обладает опытом и знаниями, которые можно было бы использовать на уроках обществоведения в школах?

3. О чем, по вашему мнению, должны были бы рассказывать сотрудники полиции, если бы им пришлось беседовать со старшеклассниками о "правах" и "обязанностях"?

Упражнение 3

В пункте 9 Руководящих принципов Организации Объединенных Наций для предупреждения преступности среди несовершеннолетних рекомендуется внедрять всеобъемлющие планы предупреждения преступности, которые должны включать методы эффективного снижения возможности совершения правонарушений несовершеннолетними.

1. Укажите наиболее эффективные в вашей стране методы, способствующие уменьшению возможности для несовершеннолетних совершать преступные действия.

2. В связи с каждым таким методом укажите, какие органы помимо полиции должны участвовать в этом процессе.

3. В связи с каждым методом опишите в общих чертах, какой должна быть роль полиции и чего вы ждете от указанных вами других органов.

Упражнение 4

Правило 11 Минимальных стандартных правил Организации Объединенных Наций, касающихся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних, гласит, что полиция должна быть уполномочена принимать решения по делам несовершеннолетних правонарушителей "по своему усмотрению, без проведения официального слушания дела". Это может повлечь за собой:

а) любое прекращение дела, связанное с его передачей в соответствующие общинные или другие службы; или

б) "прекращение дела в самом начале" без передачи его альтернативным (социальным) службам, когда семья, школа и другие институты, осуществляющие неофициальный социальный контроль, уже приняли или намерены принять надлежащие конструктивные меры воздействия.

Разработайте ряд руководящих принципов для сотрудников полиции, уполномоченных принимать решения по делам несовершеннолетних. Эти принципы должны лечь в основу критериев, которыми следует руководствоваться сотрудникам полиции, принимающим решение о том, будет ли рассмотрение дела осуществляться путем:

а) проведения официального судебного разбирательства;

б) прекращения дела с его передачей в соответствующие общинные службы;

в) "прекращения дела в самом начале" без передачи его альтернативным службам.

3. Темы для дискуссии

1. Большинство специалистов считают, что постоянное применение по отношению к молодому человеку определения "правонарушитель" или "преступник" нередко способствует формированию у этого лица устойчивой модели асоциального и нежелательного поведения. Вы согласны с этим? Приведите обоснования своих ответов.

2. Как система уголовного судопроизводства, в которой вы работаете, обеспечивает соразмерность воздействия на несовершеннолетних правонарушителей особенностям его личности и обстоятельствам правонарушения? Предложите шаги для достижения большей соразмерности.

3. Несовершеннолетние, подозреваемые в совершении правонарушения, имеют три важных права или процессуальные гарантии: право на отказ давать показания; право иметь адвоката; и право на присутствие родителя или опекуна на всех этапах судебного разбирательства. Как эти права гарантируются системой уголовного судопроизводства, в которой вы работаете?

Какие имеются ограничения в отношении этих прав? Предложите меры в рамках этой системы для обеспечения осуществления этих гарантий.

4. В некоторых странах полиция участвует в программах реабилитации несовершеннолетних правонарушителей в рамках общины. Каковы преимущества и недостатки участия полиции в таких программах?

5. Рассмотрите методы, с помощью которых орган по поддержанию правопорядка, в котором вы работаете, вносит вклад в программу исследования причин и предупреждения преступности несовершеннолетних. Какую информацию могло бы предоставить ваше учреждение? Какими специальными знаниями и опытом оно располагает? Будет ли оно сотрудничать в рамках такого исследования, проводимого каким-либо университетом в вашей стране?

6. Каким образом в системе уголовного судопроизводства, где вы работаете, избегают возбуждения уголовного разбирательства в отношении несовершеннолетних за действия, которые не причинили серьезного вреда самому несовершеннолетнему или другим лицам? Имеются ли для этого другие средства?

7. В Руководящих принципах Организации Объединенных Наций для предупреждения преступности среди несовершеннолетних (Эр-Риядские руководящие принципы) утверждается, что "поступки молодых людей или поведение, которое не соответствует общим социальным нормам и ценностям, во многих случаях связаны с процессом взросления и роста и что, как правило, по мере взросления поведение большинства индивидов самопроизвольно изменяется" [пункт 5 е)]. Согласны ли вы с этим? Если это утверждение справедливо, то какое это имеет значение для направленности полиции и ее практической деятельности?

8. В Эр-Риядских руководящих принципах устанавливается, что государственные учреждения несут особую ответственность за оказание помощи бездомным или беспризорным детям и предоставляют им необходимые услуги. Далее в Руководящих принципах говорится о необходимости предоставлять молодым людям информацию о местных службах, жилье и возможностях получения работы, а также о других видах помощи (пункт 38). В какой степени полиция должна участвовать в выполнении этих требований? Как еще полиция может содействовать защите бездомных детей и оказанию им помощи?

9. Представьте себе, что ваше правительство издаст информационную брошюру по вопросу злоупотребления молодыми людьми алкоголем, наркотиками и психотропными веществами для ее широкого распространения. Различные учреждения и организации участвуют в этом, предоставляя информацию и помогая советами. Обсудите, какую информацию и советы могла бы предложить полиция для включения в эту брошюру.

10. Рассмотрите различные пути взаимодействия сотрудников полиции и школьных учителей в целях предупреждения эксплуатации и жестокого обращения с детьми.

ГЛАВА XVII

ПОДДЕРЖАНИЕ ПРАВОПОРЯДКА И ПРАВА ЖЕНЩИН

Цели главы

Ознакомить пользователей настоящего пособия с международными нормами в области прав человека, которые применимы по отношению к женщинам в контексте отправления правосудия, и донести до них важность искоренения гендерной дискриминации в деятельности по поддержанию правопорядка. В данной главе рассказывается также о важной роли полиции в борьбе с насилием в отношении женщин во всех его формах.

Основные принципы

Женщины пользуются равными правами в отношении осуществления и защиты всех прав человека и основных свобод в политической, экономической, социальной, культурной, гражданской и любой иной областях.

Эти права, в частности, включают право на жизнь; право на личную свободу и неприкосновенность; право на равную защиту закона; право не подвергаться дискриминации в какой бы то ни было форме; право на наивысший достижимый уровень психического и физического здоровья; право на справедливые и благоприятные условия труда; и право не подвергаться пыткам и другим жестоким, бесчеловечным или унижающим достоинство видам обращения или наказания.

Насилие в отношении женщин может носить физический, сексуальный или психологический характер и включает нанесение побоев, сексуальные домогательства, насилие в семье, изнасилование жены мужем, традиционные виды практики, наносящие ущерб женщинам, внебрачное насилие, сексуальные домогательства, принуждение к занятию проституцией, торговля женщинами и насилие, связанное с эксплуатацией.

Насилие в отношении женщин во всех его формах является нарушением прав человека и основных свобод женщин, а также препятствует или не позволяет им пользоваться этими правами и свободами.

Сотрудники полиции должны прилагать настойчивые усилия для предупреждения, расследования любых актов насилия в отношении женщин и задержания виновных в их совершении, будь то должностные лица или отдельные граждане, дома, в общественных местах или официальном учреждении.

Сотрудники полиции должны принимать решительные меры на официальном уровне для предупреждения насилия в отношении женщин и обеспечивать, чтобы такое насилие в будущем не повторялось из-за неправильных действий полиции или из-за игнорирования гендерных аспектов в деятельности по поддержанию правопорядка.

Насилие в отношении женщин является преступлением и должно квалифицироваться в качестве такового, даже если оно совершается в рамках семьи.

Арестованные или задержанные женщины не должны подвергаться дискриминации и должны быть защищены от всех форм насилия или эксплуатации.

Надзор за задержанными женщинами и их обыск должны осуществлять сотрудники полиции и персонал женского пола.

В местах лишения свободы женщины должны содержаться отдельно от мужчин.

Беременные женщины и кормящие матери в местах лишения свободы должны иметь все необходимые условия.

В правоохранительных органах поддержания правопорядка не должна проводиться дискриминационная политика в отношении женщин в области набора, найма, подготовки, назначения, продвижения по службе, заработной платы или других кадровых и административных вопросов.

На службу в правоохранительные органы должно приниматься достаточное число женщин для обеспечения справедливого представительства и защиты прав подозреваемых, арестованных и лишенных свободы женщин.

А. Международные нормы в области поддержания правопорядка и права женщин: информация для лекций

1. Введение

676. В данной главе рассматривается широкий спектр вопросов, касающихся деятельности по поддержанию правопорядка и защиты прав женщин. Некоторые из этих вопросов уже обсуждались в предыдущих главах, а часть из них рассматривается впервые.

677. Центральной темой главы являются "дискриминация" и "насилие". Эти понятия тесно связаны с вопросом о том, что в некоторых ситуациях женщины становятся жертвами, а также с тем, что женщины имеют особый статус и особые потребности.

678. Для решения этих вопросов огромное значение имеет осознание масштабов этих проблем. Они крайне актуальны для правоохранительных органов, где в численном отношении преобладают мужчины, которые, соответственно, диктуют свои правила поведения и подход к проблемам, и весьма важны для общества в целом. Информирование сотрудников полиции в том, что касается основных прав человека женщин в контексте деятельности по поддержанию правопорядка, должно стать главной целью занятий и лекций по данной главе.

679. Сотрудники полиции обязаны выполнять свои функции в строгом соответствии с принципом недопущения дискриминации; они обязаны предупреждать проявления насилия и способствовать смягчению его последствий; при решении проблем женщин они долж-

ны обеспечивать защиту особого статуса женщин и удовлетворение их особых потребностей.

680. Если сотрудники полиции будут учитывать все эти требования, они смогут предупредить или в определенной мере смягчить последствия тех или иных злодеяний или травмирующих обстоятельств; способствовать повышению осведомленности общества в целом в отношении этих вопросов; и в некоторых случаях предотвратить более серьезный ущерб или трагические ситуации.

2. Общие аспекты прав человека женщин и деятельность по поддержанию правопорядка

а) Основные принципы

681. Вся данная глава посвящена рассмотрению принципа недопущения дискриминации, а также того принципа, что меры, принимаемые в соответствии с законом для защиты прав и особого статуса женщин, не должны рассматриваться как дискриминационные.

682. Все анализируемые в настоящей главе нормы и требования основаны на этих двух принципах.

б) Конкретные положения, касающиеся прав человека женщин и деятельности по поддержанию правопорядка

683. Темы данной главы уместно разделить на две основные группы: "Защита женщин" и "Женщины – сотрудники полиции". В первой группе будут рассмотрены такие вопросы, как "Женщины и дискриминация", "Женщины как жертвы насилия в семье", "Женщины как жертвы изнасилования и других преступлений на

сексуальной почве", "Женщины, содержащиеся под стражей" и "Защита женщин в периоды конфликтов".

i) *Защита женщин*

a. *Женщины и дискриминация*

684. Изучая этот вопрос, полезно обратиться к главе X настоящего пособия, озаглавленной "Полиция и недопущение дискриминации", как к источнику дополнительной информации по вопросу о недопущении дискриминации в целом.

685. В соответствии с основополагающими документами в области прав человека запрещается какая-либо дискриминация в отношении осуществления прав человека. Например, в статье 2 Всеобщей декларации прав человека говорится:

Каждый человек должен обладать всеми правами и всеми свободами, провозглашенными настоящей Декларацией, без какого бы то ни было различия, как то в отношении расы, цвета кожи, пола, языка, религии, политических или иных убеждений, национального или социального происхождения, имущественного, сословного или иного положения.

...

686. В различных договорах по правам человека содержится требование к государствам-участникам о соблюдении закрепленных в этих договорах прав без какой бы то ни было дискриминации, в том числе по признаку пола. Такое положение предусмотрено в статье 2 Международного пакта о гражданских и политических правах; статье 2 Африканской хартии прав человека и народов; статье 1 Американской конвенции о правах человека; и статье 14 Европейской конвенции о защите прав человека.

687. В статье 3 вышеуказанного Международного пакта содержится дополнительное требование, предусматривающее, что государства-участники должны обеспечить равное для мужчин и женщин право пользования всеми гражданскими и политическими правами, предусмотренными в настоящем Пакте.

688. Вопросы дискриминации в отношении женщин непосредственно рассматриваются в двух международных документах: Декларации о ликвидации дискриминации в отношении женщин и Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин.

689. В статье 1 Декларации говорится, что дискриминация в отношении женщин является "несправедливостью в своей основе и представляет собой преступление против человеческого достоинства".

690. В статье 2 предусматривается, что должны быть приняты все необходимые меры для аннулирования существующих законов, обычаев, постановлений и практики, которые являются дискриминационными в отношении женщин, и установления надлежащей правовой защиты равноправия мужчин и женщин.

691. В статье 3 предусматривается, что должны быть приняты все надлежащие меры в целях подготовки общественного мнения и направления национальных устремлений к искоренению предрассудков и упразднению обычаев и всей прочей практики, основанных на идее неполноценности женщин.

692. В статье 8 Декларации говорится, что должны быть приняты все надлежащие меры, включая законодательные, для пресечения всех видов торговли женщинами и использования проституции.

693. Определение понятия "дискриминация в отношении женщин" содержится в статье 1 Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, в которой говорится, что данный термин означает

... любое различие, исключение или ограничение по признаку пола, которое направлено на ослабление или сводит на нет признание, пользование или осуществление женщинами, независимо от их семейного положения, на основе равноправия мужчин и женщин, прав человека и основных свобод в политической, экономической, социальной, культурной, гражданской или любой другой области.

694. В статье 2 Конвенции предусматривается, что государства-участники осуждают дискриминацию в отношении женщин во всех ее формах и соглашаются безотлагательно всеми соответствующими способами проводить политику ликвидации такой дискриминации. В статье далее говорится о том, что государства принимают ряд соответствующих мер, таких как включение принципа равноправия мужчин и женщин в свои национальные конституции или другое соответствующее законодательство; соответствующие законодательные и другие меры, запрещающие всякую дискриминацию в отношении женщин; устанавливают юридическую защиту прав женщин на равной основе с мужчинами; и принимают все меры для ликвидации дискриминации в отношении женщин со стороны какого-либо лица, организации или предприятия.

695. В статье 6 содержится требование к государствам принимать все соответствующие меры, включая законодательные, для пресечения всех видов торговли женщинами и эксплуатации проституции женщин.

696. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин, учрежденный в соответствии со статьей 17 Конвенции, рассматривает доклады, представляемые Генеральному секретарю государствами-участниками в отношении принимаемых ими мер в целях осуществления положений Конвенции. В своих ежегодных докладах Генеральной Ассамблее, направляемых через Экономический и Социальный Совет, Комитет может выносить рекомендации на основе рассмотрения полученных от государств докладов и сообщений.

697. В Конвенции допускается передача на арбитражное разбирательство любого спора между государствами-участниками относительно толкования или применения Конвенции, не разрешенного путем переговоров (статья 29). Если сторонам не удалось прийти к согласию относительно организации арбитражного разбирательства, любая из этих сторон может передать данный спор в Международный Суд. Данное положение не распространяется на любую из сторон спора, которая в момент подписания или ратификации Конвенции или присоединения к ней заявила о том, что не считает себя связанной обязательствами, содержащимися в этом положении.

698. Особую важность для защиты женщин и для вопросов, рассматриваемых в последующих двух подразделах, представляют два аспекта недопущения дискриминации, а именно право на равенство перед законом и право на равную защиту закона.

699. Об этих правах говорится в статье 7 Всеобщей декларации прав человека, которая гласит:

Все люди равны перед законом и имеют право, без всякого различия, на равную защиту закона. Все люди имеют право на равную защиту от какой бы то ни было дискриминации, нарушающей настоящую Декларацию, и от какого бы то ни было подстрекательства к такой дискриминации.

700. Об этом же говорится и в статье 26 Международного пакта о гражданских и политических правах; статье 3 Африканской хартии прав человека и народов; и статье 24 Американской конвенции о правах человека. В данных документах говорится, что осуществление этих прав юридически обязательно для государств-участников.

701. Совершенно очевидно, что поддержание правопорядка – это одно из средств, с помощью которого людям может быть обеспечено равенство перед законом и получение защиты со стороны закона, и работа полиции должна строиться таким образом, чтобы обеспечивать соблюдение этих прав.

702. Данное требование содержится в статье 1 Кодекса поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка, в которой говорится, что должностные лица по поддержанию правопорядка постоянно выполняют возложенные на них законом обязанности, служа общине и защищая всех лиц от противоправных актов. В статье 2 Кодекса предусматривается, что должностные лица по поддержанию правопорядка должны уважать и защищать человеческое достоинство и поддерживать и защищать права человека по отношению ко всем лицам.

b. Женщины как жертвы насилия в семье

703. Насилие в отношении женщин со стороны их партнеров-мужчин представляет собой серьезное нарушение прав человека женщин. Если такое насилие имеет место, это означает, что государство не обеспечивает должным образом защиту права на личную неприкосновенность и, возможно, даже права на жизнь в отношении лица или лиц, находящихся под его юрисдикцией.

704. Очевидно, что государства могут обеспечивать соблюдение этих двух основополагающих прав отчасти с помощью полиции, и именно поэтому вопрос о насилии в семье является важной темой для изучения на курсах подготовки в области прав человека для должностных лиц по поддержанию правопорядка. Однако действия полиции в ответ на проявления насилия в семье – это лишь техническая сторона работы полиции, непосредственно связанная с такими вопросами, как политика органов полиции, практика, руководство и управление, профессиональная подготовка и взаимоотношения с другими учреждениями и группами.

705. Вопросу насилия в семье посвящено множество исследований, и правоохранительные органы должны обеспечивать, чтобы с помощью этих исследований органы по поддержанию правопорядка в соответствующих областях были осведомлены о наилучшей практике в данной сфере. Например, могут быть полезными прямые контакты с органами полиции в тех государствах, в которых уже выработаны эффективные стратегии в данной области.

ПРИМЕЧАНИЕ ДЛЯ ИНСТРУКТОРОВ. Некоторые из этих стратегий рассматриваются в издании "Strategies for Confronting Domestic Violence: a Resource Manual" ("Стратегии борьбы с насилием в семье: информационный бюллетень"), опубликованном Центром Организации Объединенных Наций по социальному развитию и гуманитарным вопросам в 1993 году. Ниже представлено резюме некоторых пунктов из этого бюллетеня, имеющих отношение к работе полиции.

706. ОПРЕДЕЛЕНИЕ. Существует ряд определений этого понятия, однако суть термина "насилие в семье" означает физическое или психологическое злоупотребление в отношении женщин со стороны их партнеров-мужчин. Такое злоупотребление проявляется в различных формах – от причинения незначительного физического ущерба до убийства. Она включает также неоднократные устные оскорбления, содержание взаперти и лишение материальных ресурсов.

707. ОСТРОТА ПРОБЛЕМЫ. Оценить масштабы насилия в семье довольно сложно, поскольку это явление по большей части носит скрытый характер, однако оно довольно типично для многих семей как в развитых, так и в развивающихся странах. Насилие имеет место в семьях, принадлежащих к различным социальным слоям, и не имеет культурных границ. Нет ни одной части земного шара, где бы не происходило насилие в семье.

708. ПОСЛЕДСТВИЯ И ПРИЧИНЫ. Последствия насилия в семье – это убийство, нанесение физических травм, психологические проблемы и опасность для других членов семьи, в первую очередь для детей.

709. Хотя нетрудно выявить определенные индивидуальные причины такого насилия, например злоупотребление алкоголем или наркотиками, в некоторых теоретических исследованиях высказывается предположение, что в основе актов насилия, совершаемых мужчинами в отношении женщин, лежит зависимость женщин от мужчин в социальной, политической и экономической сферах.

710. Предполагается, что корни такого насилия кроются в социальной структуре, традициях и представлениях, таких, например, как превосходство мужчин над женщинами.

711. Соответственно, для решения данной проблемы необходимы специальные подходы и стратегии не только в силу ее опасных последствий и сложных причин, но и потому, что насилие в семье является преступлением, которое осуществляется в семейной среде людьми, связанными друг с другом эмоционально и физически.

712. ПОЛИТИКА В ОБЛАСТИ ПОДДЕРЖАНИЯ ПРАВОПОРЯДКА. В рамках системы уголовного правосудия для борьбы с насилием в семье признаются необходимыми два подхода, которые должны:

a) отражать уникальный характер преступления, совершаемого в семье, и обеспечивать поддержку потерпевшей и ее иждивенцам;

b) учитывать культурные, экономические и политические реалии соответствующей страны.

Кроме того, эффективность этих подходов зависит от выполнения целого ряда требований. К их числу относятся:

- a) тщательная подготовка сотрудников полиции в отношении методов борьбы с этим явлением;
- b) консультационные услуги по вопросам семьи и урегулирования кризисных ситуаций, предоставляемые круглосуточно;
- c) предоставление убежища для женщин и детей, оказавшихся в критической ситуации;
- d) консультационные услуги в поликлиниках по вопросам оказания женщинам психологической помощи;
- e) воздействие на мужчин, практикующих жестокое обращение или насилие (в дополнение к уголовному преследованию).

Осуществление вышеперечисленных мер зависит от наличия общего межучрежденческого подхода, который, в свою очередь, обусловлен наличием ресурсов. В случае ограниченности ресурсов более активную роль должна играть община.

713. В том случае, если совершенное деяние является уголовно наказуемым, как правило, применяются две процедуры, в соответствии с которыми:

- a) виновному может быть предъявлено обвинение в совершении уголовного преступления, что устанавливается в ходе следствия и подтверждается доказательствами;
- b) к виновному может быть применено законодательство, предусматривающее вынесение судебного постановления о защите жертвы от дальнейшего жестокого обращения или насилия. Нарушение данного постановления квалифицируется как уголовное преступление, при котором полиция вправе произвести арест виновного.

Эффективность подходов, в основе которых лежит использование возможностей системы уголовного правосудия, напрямую зависит от практической деятельности по поддержанию правопорядка и применяемой при этом стратегии.

714. О ВАЖНЕЙШЕЙ РОЛИ ПОЛИЦИИ свидетельствуют следующие ее функции:

- a) арест и задержание подозреваемых;
- b) круглосуточное несение службы сотрудниками полиции;
- c) полномочия органов полиции по принятию экстренных мер.

715. С учетом серьезного характера и широкой распространенности насилия в семье и решающей роли полиции в борьбе с этим явлением всем органам полиции рекомендуется:

- a) ввести в действие руководящие принципы, на которых должна основываться деятельность полиции;
- b) принимать эффективные меры организационного характера в ответ на возникшую проблему.

716. Руководящие принципы деятельности полиции, как правило, включают:

- a) определение насилия в семье;
- b) разъяснение того, что представляет собой насилие в семье с правовой точки зрения;
- c) четкие указания в отношении действий полиции в случае инцидентов, связанных с насилием в семье;
- d) перечень мер по обеспечению защиты жертв;
- e) особая ответственность полиции за направление жертв в соответствующие службы социальной поддержки;
- f) признание того, что полиция должна сотрудничать с другими специалистами из общинных служб на всех этапах оказания помощи в каждом конкретном случае, как и в решении данной проблемы в целом.

717. К числу эффективных мер организационного характера относятся:

- a) формирование специальных подразделений для борьбы с насилием в семье;
- b) разработка методов и практических шагов по оказанию помощи жертвам в кризисных ситуациях в целях повышения качественного уровня предоставляемых жертвам услуг;
- c) обеспечение эффективного расследования преступлений, связанных с насилием в семье.

718. Все эти рекомендации касаются стратегии, практики и методов деятельности полиции, которые были подняты на качественно новый уровень в органах полиции некоторых государств – членов Организации Объединенных Наций. Желая улучшить свою работу в этих областях, сотрудникам полиции рекомендуется опираться на имеющийся опыт.

719. МЕЖУЧРЕЖДЕНЧЕСКОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО. Насилие в семье является комплексной проблемой, для решения которой необходимы усилия специалистов из самых разных областей, а также общества в целом. Как правило, в этой работе участвуют преподаватели, члены религиозных организаций, социальные и медицинские работники, сотрудники учреждений, занимающихся вопросами жилья, члены женских групп и люди, работающие в приютах и убежищах для жертв насилия в семье. Важное значение в разработке согласованного подхода для решения этой проблемы имеет сотрудничество между этими лицами или группами лиц и полицией: оно необходимо для принятия общего подхода, чтобы избежать дублирования усилий и обеспечения того, чтобы важные функции одной организации или группы не сводились на нет действиями другой такой группы или организации.

c. *Женщины как жертвы изнасилования и других преступлений на сексуальной почве*

720. Сексуальное насилие в отношении женщин во всех его формах является серьезным нарушением прав человека женщин и тяжким преступлением. Как и в случае насилия в семье, наличие таких правонарушений означает, что государство не обеспечивает должную защиту права на личную неприкосновенность и, возможно, даже права на жизнь в отношении лица или лиц, находящихся под его юрисдикцией. По этой при-

чине и поскольку изнасилование и другие злоупотребления на сексуальной почве квалифицируются как уголовные преступления, сотрудники полиции должны обеспечивать эффективное предупреждение и расследование таких преступлений, а их ответные действия по отношению к потерпевшим должны носить гуманный характер и осуществляться на высоком профессиональном уровне.

721. ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ правонарушений предусматривает необходимость разработки эффективной стратегии превентивных действий как общего характера, так и в рамках конкретных инцидентов, когда существует повышенный риск насилия и возникновения новых жертв вследствие того, что данное конкретное преступление или ряд преступлений не были выявлены.

722. Стратегии превентивных действий общего характера предполагают, например, консультирование сотрудниками полиции женщин в отношении того, как можно избежать сексуального насилия; обеспечение безопасности в наиболее криминогенных районах; и проведение в рамках закона эффективных расследований и наблюдение за подозреваемыми.

723. Если существует большая вероятность актов насилия, превентивные действия должны включать предоставление более конкретных советов в отношении того, как можно избежать сексуального насилия, а также, с учетом характера риска, выделение сотрудников и других ресурсов для осуществления скрытого наблюдения.

724. ВЫЯВЛЕНИЕ преступлений предусматривает сбор необходимых доказательств и данных экспертизы во всех областях, касающихся расследования и выявления преступлений, в первую очередь путем:

- a) опроса потерпевших, свидетелей и соседей;
- b) сбора и надлежащего хранения вещественных доказательств;
- c) допроса подозреваемых.

Сбор и использование доказательств и данных экспертизы входят в обязанности сотрудников полиции руководящего и административного уровней. При нехватке профессионализма при сборе доказательств и данных экспертизы в задачи этих сотрудников входит обеспечение технических возможностей для формирования у полицейских соответствующих умений и навыков.

725. ОКАЗАНИЕ ПОМОЩИ ПОТЕРПЕВШИМ. Как и в случае оказания помощи жертвам насилия в семье, в этой области деятельности полиции проводится значительная исследовательская работа, благодаря которой в соответствующих учреждениях полиции накоплен богатый опыт.

726. По ряду причин, главным образом культурного и социального характера, оказываемая полицией помощь жертвам сексуальных злоупотреблений является неудовлетворительной во многих странах. Действия полиции в основном характеризуются равнодушием к потерпевшим. К числу мер, направленных на преодоление такого равнодушного отношения к потерпевшим и обеспечение более профессионального подхода, относятся:

a) включение требования сочувственного и гуманного отношения к потерпевшим в обязанности органа полиции;

b) меры на уровне руководства, управления и надзора, обеспечивающие соблюдение этой обязанности;

c) специализированная подготовка для сотрудников полиции, чтобы они овладели методами гуманного и результативного опроса потерпевших;

d) создание атмосферы сочувствия к потерпевшим во время их опроса и медицинского осмотра.

d. Женщины, подвергаемые задержанию

727. Все сотрудники полиции должны признавать права и особый статус женщин, подвергаемых задержанию.

728. Полный перечень прав человека, присущих задержанным полицией лицам, приводится в главе XIII "Задержание" данного пособия. В этой главе в качестве основных принципов выделены запрет на применение пыток и жестокого обращения; требование гуманного обращения с лицами, лишенными свободы; и презумпция невиновности. В ней также довольно подробно рассматриваются те нормы, которые должностные лица по поддержанию правопорядка должны соблюдать при обращении с лицами, лишенными свободы.

729. Следует подчеркнуть ряд требований в отношении женщин, подвергаемых задержанию:

a) женщины в местах лишения свободы должны содержаться отдельно от мужчин;

b) надзор за женщинами в местах лишения свободы должен осуществлять женский персонал;

c) обыск женщин, лишенных свободы, должны производить женщины.

730. В принципе 5 Свода принципов защиты всех лиц, подвергаемых задержанию или заключению в какой бы то ни было форме, содержится требование о том, чтобы эти принципы применялись ко всем лицам без какого бы то ни было различия, включая различия в отношении пола. В нем также говорится (пункт 2):

Меры, применяемые в рамках закона и предназначенные специально для защиты прав и особого статуса женщин, в особенности беременных женщин и кормящих матерей..., не рассматриваются как дискриминационные.

731. Для обеспечения соблюдения прав и уважения особого статуса женщин, подвергаемых задержанию, необходимо:

a) всем должностным лицам по поддержанию правопорядка знать нормы, которые они должны соблюдать при обращении с лицами, подвергаемыми задержанию, а также те нормы, которые имеют непосредственное отношение к женщинам;

b) сотрудникам руководящего уровня и органов надзора обеспечивать соблюдение этих норм;

c) обеспечивать прием на службу достаточного числа женщин-полицейских, их подготовку и надлежащее распределение, с тем чтобы они могли осуществлять надзор за подвергаемыми задержанию женщинами и, если это необходимо, их обыскивать;

d) помещения, используемые полицией для содержания женщин под стражей, должны удовлетворять всем требованиям для обеспечения защиты прав и особого статуса женщин, подвергаемых задержанию, особенно в отношении необходимости содержания женщин в заключении отдельно от мужчин.

е. Защита женщин в периоды конфликтов

732. Несмотря на то что международное право в области прав человека применяется и в периоды конфликтов, его влияние может быть ограничено вследствие принятия правительством мер в отступление от своих обязательств в периоды чрезвычайного положения. Однако в случае перерастания конфликта в военные действия вступает в силу международное гуманитарное право, специально призванное регулировать ведение военных действий и обеспечивать защиту жертв конфликта.

733. Полный перечень принципов и положений международного гуманитарного права, касающегося охраны правопорядка в периоды конфликтов, содержится в главе XV "Гражданские беспорядки, чрезвычайное положение и вооруженные конфликты" настоящего пособия. Раздел А.2 g) этой главы посвящен допустимым в соответствии с договорами в области прав человека мерам, принимаемым государствами в отступление от своих обязательств.

734. Как и в нормах в области прав человека, в международном гуманитарном праве содержатся меры, направленные на защиту прав и особого статуса женщин. Меры, которые принимаются в периоды международных вооруженных конфликтов и вооруженных конфликтов немеждународного характера, кратко перечисляются ниже. При этом рассматриваются и вытекающие из международного гуманитарного права принципы, имеющие отношение к беспорядкам и напряженности, которые не перерастают в вооруженные конфликты.

735. МЕЖДУНАРОДНЫЙ ВООРУЖЕННЫЙ КОНФЛИКТ. В статье 12 первой и второй Женевских конвенций 1949 года (касающихся улучшения участи раненых и больных из состава вооруженных сил, которые, соответственно, находятся на суше и в море) предусматриваются уважение и защита при всех обстоятельствах раненых и больных из личного состава вооруженных сил (а также некоторых других категорий лиц). В статье также содержится требование гуманного обращения с такими лицами и конкретно говорится, что к женщинам следует относиться со всем полагающимся их полу особым уважением.

736. В третьей Женевской конвенции (касающейся обращения с военнопленными) предусмотрен целый ряд мер, касающихся защиты женщин. В статье 14 содержится конкретное требование относиться к женщинам со всем полагающимся их полу уважением, а в ряде других статей предусматриваются конкретные требования по таким вопросам, как условия содержания под стражей, дисциплинарные или судебные санкции.

737. В четвертой Женевской конвенции (касающейся защиты гражданского населения во время войны) содержится общее положение о защите женщин (статья 27), в соответствии с которым женщины будут особо охраняться от всяких покушений на их честь, и в частно-

сти от изнасилования, принуждения к проституции или любой формы покушений на их нравственность. Кроме того, в Конвенции изложены конкретные положения по таким вопросам, как условия содержания под стражей женщин, которые были задержаны или интернированы, а также особые меры для защиты беременных женщин и матерей, имеющих малолетних детей.

738. В разделе III части IV Дополнительного протокола I к Женевским конвенциям 1949 года предусмотрены положения относительно обращения с лицами, находящимися во власти одной из сторон конфликта, а статья 76 этого раздела специально посвящена вопросам защиты женщин. В частности, в ней предусматривается:

a) женщины пользуются особым уважением, и им обеспечивается защита, в частности от изнасилования, принуждения к проституции и любых других форм непристойных посягательств;

b) дела беременных женщин и матерей малолетних детей, от которых такие дети зависят, подвергающихся аресту, задержанию или интернированию по причинам, связанным с вооруженным конфликтом, рассматриваются в первоочередном порядке;

c) стороны, находящиеся в конфликте, стремятся избегать вынесения смертного приговора за правонарушение, связанные с вооруженным конфликтом, в отношении беременных женщин или матерей малолетних детей, от которых такие дети зависят. Смертный приговор за такие правонарушения не приводится в исполнение в отношении таких женщин.

739. В статье 75 Протокола I (пункт 5) предусматривается, что женщины, свобода которых ограничивается по причинам, связанным с вооруженным конфликтом, содержатся в помещениях, отделенных от помещений для мужчин. Они находятся под непосредственным надзором женщин. Однако в случаях, когда задержанию или интернированию подвергаются семьи, их, по возможности, размещают в одном и том же месте и содержат как отдельные семьи.

740. В четвертой Женевской конвенции и Дополнительном протоколе I предусмотрен и ряд других положений, направленных на обеспечение защиты беременных женщин и матерей малолетних детей, от которых такие дети зависят, от последствий войны и оказание помощи таким женщинам.

741. ВООРУЖЕННЫЙ КОНФЛИКТ НЕМЕЖДУНАРОДНОГО ХАРАКТЕРА. В статье 3, являющейся общей для всех четырех Женевских конвенций 1949 года, предусматривается, что со всеми лицами, которые непосредственно не принимают участия в военных действиях, следует обращаться гуманно, без какой-либо дискриминации, в том числе по признаку пола.

742. В Дополнительном протоколе II к Женевским конвенциям 1949 года развиваются и дополняются положения общей статьи 3 Конвенций. В пункте 2 e) статьи 4 Дополнительного протокола II запрещаются изнасилование, принуждение к проституции или непристойное посягательство в любой форме.

743. Статья 5 Протокола касается лиц, свобода которых была ограничена по причинам, связанным с конфликтом. Пункт 2 a) этой статьи предусматривает, что

женщины должны содержаться в помещениях, отделенных от помещений, занимаемых мужчинами, и находиться под непосредственным надзором женщин..., за исключением случаев совместного размещения мужчин и женщин, составляющих одну семью.

744. В пункте 4 статьи 6 Протокола запрещается приводить в исполнение смертный приговор в отношении беременных женщин и матерей, имеющих малолетних детей.

745. Внутренние беспорядки и напряженность. Положения международного гуманитарного права к таким конфликтам не применяются, поскольку такие конфликты не являются вооруженными. Однако, как уже указывалось в главе XV, специалистами в области международного права были подготовлены три документа, в которых представлены соответствующие принципы и нормы гуманитарного права. В этих документах содержатся правила, имеющие императивный характер и опирающиеся на права, которые не могут быть ограничены, и запреты, которые перечислены в статье 3, общей для всех Женевских конвенций 1949 года; Дополнительных протоколах I и II к Конвенциям; и договорах в области прав человека, таких как Международный пакт о гражданских и политических правах.

746. Данные три документа, которые подробно описываются в пунктах 527–534, выше, включают кодекс поведения, проект типовой декларации о внутренних беспорядках и проект декларации о минимальных гуманитарных нормах. В этих документах запрещается вынесение смертного приговора в отношении беременных женщин и матерей, имеющих малолетних детей, а в декларации о минимальных гуманитарных нормах, кроме того, содержится и категорический запрет изнасилования.

ii) Женщины – сотрудники полиции

747. Настоящий раздел посвящен женщинам, работающим в качестве сотрудников правоохранительных органов или проходящим службу в органах по поддержанию правопорядка. Хотя, в отличие от предыдущих разделов, здесь не рассматривается вопрос о защите женщин, вопросы дискриминации – защиты от дискриминации – актуальны в связи с темой данного раздела.

748. Международные нормы, имеющие отношение к теме "Женщины – сотрудники полиции", можно объединить под такими общими заголовками, как "Доступ к службе и принятие на службу в полиции", "Равенство возможностей в рамках службы в полиции" и "Характер работы женщин в полиции".

749. Доступ к службе и принятие на службу в полиции регулируются следующими требованиями:

a) Репрезентативность органов полиции.

Данное требование рассматривается в главе IX "Деятельность по поддержанию правопорядка в демократическом обществе" пособия. В резолюции 34/169 Генеральной Ассамблеи от 17 декабря 1979 года, на основе которой был принят Кодекс поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка, предусматривается, что каждый правоохранительный орган должен представлять все общество. Это означает, что в штате каждого органа

полиции должно быть достаточное число женщин, для того чтобы он мог считаться представляющим интересы общества, которому он служит.

b) Равный доступ к государственной службе.

Данное право рассматривается в главе X "Полиция и недопущение дискриминации". В пункте 2 статьи 21 Всеобщей декларации прав человека говорится, что каждый человек имеет право равного доступа к государственной службе в своей стране. Это право предусматривается и в Международном пакте о гражданских и политических правах [пункт c) статьи 25] и в региональных договорах. Одно из следствий этого права состоит в том, что женщины, обладающие необходимой квалификацией, должны иметь доступ к государственной службе в органах полиции и возможность работать в качестве сотрудников полиции.

c) Свободный выбор профессии и рода занятий.

Это право предусматривается в Декларации о ликвидации дискриминации в отношении женщин [пункт 1 a) статьи 10] и в Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин [пункт 1 c) статьи 11]. В пункте 1 b) статьи 11 Конвенции также говорится о праве на одинаковые возможности при найме на работу, в том числе применение одинаковых критериев отбора при найме.

Следствием указанных прав является то, что женщины, желающие работать в правоохранительном органе и отвечающие критериям отбора, имеют право получить назначение в учреждение полиции.

750. Совершенно очевидно, что принятие на службу в то или иное конкретное учреждение полиции регулируется в зависимости от числа вакантных должностей, а также определяется критериями отбора, установленными в этом учреждении. С учетом изложенных выше требований и прав такие соображения не должны использоваться как предлог для отказа квалифицированным работникам – женщинам в принятии на службу в учреждение полиции.

751. РАВЕНСТВО ВОЗМОЖНОСТЕЙ В РАМКАХ РАБОТЫ В ПОЛИЦИИ обеспечивается на основе:

- a) права получать профессиональную подготовку;
- b) права на профессиональный рост и продвижение по службе;
- c) права женщин на получение равного с мужчинами вознаграждения и на равное материальное обеспечение за труд равной ценности;
- d) права на оплачиваемый отпуск и получение пособий по безработице, выходу на пенсию, болезни, инвалидности и старости;
- e) права на охрану здоровья и безопасные условия труда;
- f) права на защиту от дискриминации по причине состояния в браке или материнства. (Данное положение включает требование о запрете санкций или увольнения по причинам беременности или материнства; о предоставлении оплачиваемого отпуска по беременности и родам или сравнимых пособий с гарантией возвраще-

ния на прежнюю работу; об обеспечении особой защиты женщинам во время беременности; и об обеспечении необходимыми видами социальных услуг, включая возможность ухода за детьми.)

Эти шесть положений представляют собой резюме мер, содержащихся в Декларации о ликвидации дискриминации в отношении женщин (статья 10) и Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (статья 11).

752. ХАРАКТЕР РАБОТЫ ЖЕНЩИН В ПОЛИЦИИ регулируется на основе:

а) тех прав, которые предусматривают равные с мужчинами возможности в сфере занятости (например, прав на получение профессиональной подготовки и на продвижение по службе). Это означает, что женщинам должны предоставляться равные с мужчинами возможности расширять и углублять свой опыт работы в полиции и выполнять функции сотрудников полиции, которые считаются необходимыми для кадрового роста и продвижения по службе;

б) требований к органам полиции привлекать женщин для выполнения определенных функций (например, для надзора за женщинами, подвергаемыми задержанию, и их обыска).

753. Очевидно, что решение вопроса о привлечении женщин-полицейских к участию в той или иной конкретной ситуации и в чем должно заключаться их участие, будет определяться оперативными соображениями. Однако такие соображения не должны влиять на предоставление женщинам возможности приобрести соответствующий опыт оперативной работы или проходить службу в составе какого-либо специализированного полицейского подразделения.

754. Ограничения при приеме на службу, продвижении по службе женщин-полицейских или в тех сферах, где может применяться их труд, лишают органы полиции возможности в полной мере реализовывать таланты и способности их сотрудников, что наносит ущерб как самим этим органам, так и обществу, которому эти органы служат.

3. Заключительные замечания

755. Во введении к этой главе в качестве основной цели определена задача ознакомления сотрудников полиции с правами человека женщин, соблюдению которых необходимо содействовать в процессе деятельности по поддержанию правопорядка. Это подразумевает информирование сотрудников полиции о правах женщин с точки зрения как потребностей последних и их особого статуса как членов общества, нуждающихся в защите, так и их потребностей и особого статуса как коллег по правоохранительной деятельности.

756. Отношение к женщинам в различных странах может существенно варьироваться в силу культурных и религиозных причин. Однако так или иначе в рамках любой культуры и религии уважаются достоинство человеческой личности, а также потребности и особый статус женщин.

757. В данной главе рассматриваются глобальные нормы, принятые международным сообществом. Ознакомление сотрудников полиции с правами человека женщин необходимо сопровождать примерами применения этих норм и обсуждением того, как они соблюдаются в странах, в которых живут слушатели курса, и в учреждениях, в которых они служат.

В. Международные нормы в области поддержания правопорядка и права женщин: практическое применение

1. Практические шаги по осуществлению международных норм

Всем сотрудникам полиции

Считайте правонарушения, связанные с насилием в семье, равнозначными по тяжести другим преступлениям с применением насилия.

Немедленно реагируйте на сообщения о фактах насилия в семье и сексуального насилия; информируйте жертв об имеющихся средствах медицинской, социальной, психологической и материальной поддержки; и обеспечивайте их транспортировку в безопасное место.

Тщательно и на высоком профессиональном уровне расследуйте инциденты, связанные с насилием в семье. Опрашивайте жертв, свидетелей, соседей и медицинских работников.

Составляйте подробные рапорты по фактам насилия в семье и внимательно анализируйте происшедшее как с руководящим сотрудником, так и с потерпевшими; сравнивайте факты, изложенные в вашем рапорте, с предыдущими фактами из рапортов о предыдущих подобных правонарушениях; и принимайте все необходимые меры для предупреждения повторного совершения таких актов насилия.

После завершения медицинских, административных и других процедур предложите проводить потерпевшую в результате насилия в семье домой и помогите ей перенести свои личные вещи в безопасное место.

Записывайтесь на курсы подготовки в целях совершенствования своих умений и навыков по оказанию помощи и защите жертв насилия в семье.

Осуществляйте тесное сотрудничество с медицинскими работниками и социальными службами при расследовании случаев насилия в семье.

Позаботьтесь о присутствии женщин-полицейских при всех контактах как с женщинами-правонарушителями, так и с женщинами – жертвами преступлений. По возможности следуйте советам и считайтесь с мнением своих коллег-женщин.

В местах лишения свободы содержите женщин отдельно от мужчин. Обеспечивайте, чтобы надзор за женщинами, лишенными свободы, и их обыск осуществляли женщины-полицейские.

Для полицейских-мужчин: воздерживайтесь от любых оскорбительных для женщин разговоров и шуток со своими коллегами-мужчинами и пресекайте подобные разговоры и шутки.

Интересуйтесь мнением своих коллег-женщин в отношении любой стратегии, практики, поведения или оценки, которые связаны с гендерной проблематикой, сами иницилируйте прогрессивные меры и оказывайте поддержку коллегам-женщинам в их усилиях по улучшению ситуации в этой области.

Сотрудникам руководящего уровня и органов надзора

Издайте четкие приказы в отношении принятия своевременных и эффективных мер по фактам насилия в семье и о равнозначной тяжести преступлений, связанных с насилием в семье, и других преступлений с применением насилия.

Организируйте регулярную подготовку сотрудников по борьбе с насилием в отношении женщин.

Создайте специальное полицейское подразделение по борьбе с насилием в семье и рассмотрите возможность назначения в такое подразделение социальных работников для совместной работы с полицией.

Установите тесную связь и разработайте стратегии совместных действий с медицинскими работниками, социальными службами, местными "убежищами для женщин" и соответствующими общинными организациями.

Пересмотрите политику в области набора, приема на службу, подготовки и продвижения сотрудников по службе в целях устранения любого неравенства между мужчинами и женщинами.

Общение с женщинами – жертвами преступлений поручайте женщинам-полицейским.

Поручайте женщинам-полицейским проводить личный досмотр женщин, подвергаемых задержанию, и осуществлять за ними надзор; в местах лишения свободы содержите женщин отдельно от мужчин.

Обеспечивайте в местах лишения свободы необходимые условия для беременных женщин и кормящих матерей.

Проводите политику, запрещающую дискриминацию в отношении сотрудников-женщин по причине их беременности или материнства.

Создайте открытые каналы связи для направления жалоб женщин-полицейских и их рекомендаций по вопросам гендерной дискриминации.

Принимайте усиленные превентивные меры в особо криминогенных районах, в том числе обеспечьте обход этих районов сотрудниками полиции и участие общины в предупреждении преступности в целях уменьшения риска совершения преступлений, связанных с насилием в отношении женщин.

2. Упражнения по разбору гипотетических ситуаций

Упражнение 1

"Наилучшая практика" в области борьбы с насилием в семье включает разработку руководства по практическим действиям сотрудников полиции. Составьте такое руководство для вашего органа полиции, в котором учитывались бы культурные, экономические и политические реалии вашей страны и содержалось следующее:

- a) определение насилия в семье;
- b) как классифицируется насилие в семье в законодательстве вашей страны;
- c) четкий перечень необходимых действий полиции по фактам насилия в семье;
- d) перечень процедур, обеспечивающих защиту жертв насилия в семье;
- e) определение обязанностей сотрудников полиции по направлению потерпевших в соответствующие службы поддержки и инструкции о том, как это следует сделать;
- f) признание того, что полиция должна сотрудничать с различными социальными службами на всех этапах рассмотрения конкретного дела и в решении проблемы в целом.

Упражнение 2

Было принято решение создать в вашем органе полиции специальное подразделение по борьбе с насилием в семье. В качестве члена рабочей группы, сформированной вашим руководителем:

1. Составьте перечень обязанностей такого специального подразделения.
2. Представьте рекомендации в отношении кадровой структуры и состава подразделения с указанием числа сотрудников, которые войдут в состав этого подразделения, и необходимых для этой работы навыков.
3. Определите те социальные службы, с которыми данному подразделению следует сотрудничать.
4. Подготовьте проекты инструкций, которые будут даны всем сотрудникам вашего органа полиции, указав, какой должна быть немедленная реакция этих сотрудников в связи со случаями насилия в семье; в какой форме им следует сообщать в специальное подразделение о таком происшествии и о принятых ими мерах. В инструкциях определите, на каком этапе специальное подразделение должно приступить к исполнению своих обязанностей, и меру его участия.

Упражнение 3

Было принято политическое решение о том, что женщины – сотрудники полиции будут включены в состав специализированного подразделения по борьбе с гражданскими беспорядками и вооруженной борьбе с терроризмом, созданного в рамках вашего органа полиции. Подготовьте рекомендации для вашего руководителя в отношении:

- a) численности женщин и мужчин в таком подразделении;
- b) критериев и методов отбора женщин, пожелавших войти в состав такого подразделения;
- c) распределения женщин – сотрудников полиции в связи с оперативной деятельностью; объясните, должны ли быть какие-либо ограничения в привлечении женщин в такие подразделения и какие задачи им следует поручать в случае мобилизации подразделения на борьбу с общественными беспорядками, связанными с насилием.

3. Темы для дискуссии

1. Определите факторы, препятствующие равенству всех людей перед законом, и укажите, что можно предпринять для исправления ситуации.
2. Физическое насилие со стороны мужчины по отношению к своему партнеру-женщине считается преступлением. С учетом этого, чем обусловлена необходимость акцентировать в органах полиции и среди сотрудников полиции, что такие случаи требуют всестороннего и справедливого расследования?
3. Высказывается мнение, что социальное, экономическое и политическое неравенство женщин и мужчин лежит в основе актов насилия, совершаемых мужчинами в отношении женщин. Согласны ли вы с этим доводом? Если нет, то объясните, почему, и укажите, какие альтернативные доводы вы бы предложили. Если вы считаете эту мысль правильной, укажите, что можно было бы сделать для исправления ситуации.
4. В чем насилие в отношении женщин со стороны их партнеров-мужчин отличается от других противоправных актов насилия? Рассматриваются ли в вашей стране акты насилия в отношении женщин в соответствии с обычным правом или же они входят в особую категорию преступлений, например "избиение жены" или "насилие в отношении женщины", за которые предусматривается более суровое наказание, чем за другие преступления, связанные с посягательством на честь и достоинство? Обсудите преимущества и недостатки выделения преступлений, связанных с насилием в отношении женщин, в отдельную, особую категорию.
5. Иногда высказывается мысль о том, что в силу социальных и культурных причин действия полиции по борьбе с преступлениями на сексуальной почве оказываются недостаточными. Укажите такие возможные социальные и культурные причины. Применимо ли это к вашей стране? Что можно предпринять для решения этой проблемы?
6. Одним из путей обеспечения надлежащего сотрудничества между различными учреждениями, которые расследуют случаи проявления насилия в семье и другие преступления в отношении женщин, является создание специального подразделения, в состав которого будут, например, входить сотрудники полиции, социальные и медицинские работники, а также психолог. Каковы преимущества и недостатки создания такого подразделения?
7. Рассмотрите различные способы, с помощью которых в органе полиции может быть создана атмосфера

сочувствия и понимания при допросе жертвы изнасилования. Какие наиболее реальные и эффективные методы для этого существуют в вашей стране?

8. Какие методы используются в вашем органе полиции в целях обеспечения равных возможностей для женщин-полицейских? Считают ли женщины-полицейские эти методы достаточными? Что еще можно было бы предпринять для улучшения возможностей продвижения по службе женщин-полицейских?

9. Если бы женщины могли в полной мере осуществлять свое право на свободный выбор профессии, то около половины сотрудников органа полиции составляли бы женщины. Было бы такое учреждение с опера-

тивной точки зрения более или менее эффективным, чем учреждения, где преобладают мужчины? Укажите, какое соотношение мужчин и женщин в рамках органа полиции было бы, по вашему мнению, наиболее разумным. Приведите доводы в обоснование ваших ответов.

10. Представьте себе, что в районе, где правоохраняет ваш орган полиции, произошел ряд изнасилований и других сопровождавшихся насилием нападений на женщин и что преступник или преступники остаются неизвестными. Продумайте все шаги, которые могли бы быть предприняты вашим органом полиции для консультирования женщин относительно того, как избежать проявлений насилия, предотвратить дальнейшие нападения и успокоить население в целом.

ГЛАВА XVIII

БЕЖЕНЦЫ И НЕГРАЖДАНЕ

Цели главы

Ознакомить пользователей пособия с основополагающими положениями, касающимися особой уязвимости беженцев и неграждан, международными нормами, обеспечивающими защиту этих групп, а также определить роль должностных лиц по поддержанию правопорядка в деле соблюдения указанных норм.

Основные принципы

БЕЖЕНЦЫ

Каждый имеет право искать убежища от преследований в другой стране и пользоваться этим убежищем.

Беженцем является лицо, которое в силу вполне обоснованных опасений стать жертвой преследований по признаку расы, вероисповедания, гражданства, принадлежности к определенной социальной группе или политических убеждений не может или не желает вернуться в страну своего происхождения (или, если он или она не имеет гражданства, в страну своего обычного местожительства).

За исключением некоторых политических прав, беженцы пользуются всеми основными правами человека, однако, если они находятся на территории государства незаконно, в интересах обеспечения общественного порядка и охраны здоровья населения к ним могут применяться некоторые ограничения свободы передвижения.

В отношении осуществления основных прав, в частности таких, как право на свободу ассоциации, право на свободу вероисповедания, начальное образование, социальные пособия, обращение в суд, имущество и жилище, беженцы должны пользоваться, по крайней мере, таким же благоприятным правовым положением, что и граждане.

Никто не должен быть возвращен ни в ту страну, где его или ее жизни или свободе может угрожать опасность или где он или она может подвергнуться преследованиям, ни в третью страну, откуда беженец может быть возвращен в такую страну.

На незаконно находящихся на территории государства беженцев, которые прибыли непосредственно из страны, где они подвергались преследованиям, не должны налагаться взыскания, при условии, что такие беженцы без промедления сами явятся к властям.

Беженцам, прибывшим непосредственно из страны, где они подвергались преследованиям, не должно быть отказано, по крайней мере, во временном въезде.

Беженцы, находящиеся на территории страны на законном основании, имеют право на свободу передвижения и выбор места проживания.

Беженцам, находящимся на территории страны на законном основании, должны быть предоставлены проездные документы и удостоверения личности.

Лица, ищущие убежища, должны быть проинформированы о соответствующих процедурах, обеспечены возможностями, необходимыми для обращения с просьбой о предоставлении убежища, и получить разрешение остаться в стране в ожидании окончательного решения.

Ни один беженец не может быть выслан, кроме как по соображениям обеспечения государственной безопасности или общественного порядка, а также только на основании решения, принятого согласно надлежащей правовой процедуре.

Перед высылкой беженцу должна быть дана возможность представить доводы против своей высылки, быть представленным для этой цели перед органом власти, а также подавать апелляцию в высшую инстанцию.

Основные принципы

Неграждане

К негражданам относятся иностранцы и лица без гражданства.

Неграждане находятся на территории государства на законном основании, если они прибыли в соответствии с существующей правовой системой или имеют действующее разрешение на проживание.

Неграждане, находящиеся на территории государства на законном основании, пользуются всеми правами человека, за исключением некоторых политических прав.

Неграждане обладают теми же, что и граждане, правами на выезд из страны и эмиграцию.

Неграждане, находящиеся на территории государства на законном основании, тесно связанные с государством и рассматривающие его как свое собственное (которые обзавелись домом, родились в данном государстве или прожили в нем долгое время), высылаться не должны.

Другие неграждане, находящиеся на территории государства на законном основании, могут быть высланы только на основании законного решения, при условии, что это решение не является произвольным или дискриминационным и что при этом были соблюдены процессуальные гарантии.

Процессуальные гарантии при высылке включают право быть выслушанным, право на пересмотр дела компетентным органом, право быть представленным с этой целью в этом органе, право подавать апелляцию в высшую инстанцию, право пользоваться всеми возможностями для осуществления защиты, право остаться в стране в ожидании ответа на апелляцию, а также право быть проинформированным об имеющихся средствах защиты.

Допустимы некоторые исключения из процессуальных гарантий, но только по соображениям государственной безопасности, таким как политическая или военная угроза для всей нации.

Запрещаются коллективные или массовые высылки.

Супруге и несовершеннолетним, находящимся на иждивении детям негражданина, проживающего на территории на законном основании, должно быть разрешено приехать к нему и остаться с ним.

Всем негражданам должна быть предоставлена свобода в любое время связаться со своим консульством или дипломатическим представительством.

Высылаемым негражданам должно быть разрешено выехать в любую страну, которая их примет, и их не следует отсылать в страну, где могут быть нарушены их гражданские права.

А. Международные нормы, касающиеся беженцев и неграждан: информация для лекций

1. Введение

758. Положение беженцев и перемещенных лиц является одной из самых сложных и трудноразрешимых проблем, с которыми в настоящее время сталкивается международное сообщество.

759. Когда в 1951 году было создано Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, число беженцев, на которых распространялось действие его мандата, составляло около 1 млн. человек. К началу 90-х годов число беженцев возросло и превысило 17 млн. человек. Кроме того, к этому времени насчитывалось свыше 25 млн. внутренне перемещенных лиц.

760. Причины для столь массового и неконтролируемого перемещения населения самые разные: от стихийных бедствий и крайней нищеты до преследования отдельных лиц или групп лиц. Однако среди причин, заставляющих людей покидать свои дома, самым серьезным фактором является насилие. Две мировые войны и около 130 вооруженных конфликтов, имевших место после окончания Второй мировой войны, привели к перемещению миллионов людей и целых народов по всему миру.

761. В Конвенции о статусе беженцев 1951 года "беженец" определяется как лицо, которое:

в результате событий, происшедших до 1 января 1951 года, и в силу вполне обоснованных опасений стать жертвой преследований по признаку расы, вероисповедания, гражданства, принадлежности к определенной социальной группе или политических убеждений находится вне страны своей гражданской принадлежности и не может пользоваться защитой этой страны или не желает пользоваться такой защитой вследствие таких опасений; или, не имея определенного гражданства и находясь вне страны своего прежнего обычного местожительства в результате подобных событий, не может или не желает вернуться в нее вследствие таких опасений (пункт 2 раздела А статьи 1).

...

Протокол, касающийся статуса беженцев, 1967 года распространяет действие Конвенции 1951 года на лиц, которые не подпадают под определение "беженцев" в

Конвенции, но стали таковыми в результате событий, происшедших после 1 января 1951 года.

762. В этой главе используются другие термины: "внутренне перемещенные лица" и "иностранцы" или "неграждане". Внутренне перемещенными лицами являются лица, которые вынуждены покинуть свои дома, но остаются на территории своей собственной страны, а иностранцы – это лица, не являющиеся гражданами страны, на территории которой они находятся.

763. Существенным элементом определения понятия "беженец" являются "вполне обоснованные опасения стать жертвой преследования". Однако, как отмечалось выше, перемещение людей происходит по различным совокупным причинам, а не только в результате прямого преследования. Вследствие этого в отдельных странах лиц, ищущих убежища, считают экономическими мигрантами, а не беженцами, хотя на самом деле не всегда можно провести четкое различие между этими двумя категориями.

764. Существует очевидная взаимосвязь между проблемой беженцев и нарушениями прав человека. Нарушения прав человека приводят к массовому перемещению людей; они совершаются в отношении людей, которые стали беженцами, и если они не прекращаются в странах происхождения беженцев, это препятствует их репатриации.

765. К какой бы категории ни причислялись перемещенные лица, они имеют право на уважение их неотъемлемого человеческого достоинства и основных прав человека.

2. Общие аспекты прав человека беженцев и неграждан

а) Основные принципы

766. В основе обращения с беженцами и негражданами лежат четыре принципа. К ним относятся:

- равенство прав;
- неотъемлемость прав;
- универсальность прав;
- право искать убежища от преследований и пользоваться этим убежищем.

б) *Конкретные положения о правах человека беженцев и неграждан*

767. Соответствующие положения содержатся в документах, непосредственно касающихся беженцев и неграждан, а также в документах в области прав человека.

768. Основным документом, касающимся беженцев, является Конвенция о статусе беженцев 1951 года. В ней описываются минимальные нормы обращения с беженцами, включая присущие им основные права, и устанавливается их правовой статус. В Конвенции содержатся положения о праве на занятость, приносящую доходы, и на социальное обеспечение, о выдаче удостоверения личности и проездных документов, о применимости к беженцам законов о финансовых сборах и о праве беженцев на вывоз имущества в другую страну, в которую им предоставлено право въезда для поселения. Ниже более подробно изложены другие важные меры, имеющие непосредственное отношение к правоохранительной деятельности и защите прав человека.

769. По состоянию на 1 апреля 1992 года насчитывалось 111 государств – участников Конвенции и/или Протокола, касающегося статуса беженцев, 1967 года, который, как отмечалось выше, распространяет действие Конвенции на лиц, ставших беженцами после 1 января 1951 года.

770. Следует отметить, что имеются также региональные документы, касающиеся беженцев. В 1969 году Организация африканского единства приняла Конвенцию ОАЕ, регулиующую конкретные аспекты проблем беженцев в Африке; несколько документов приняты Советом Европы; и имеются документы, касающиеся убежища, в Латинской Америке, а также Картагенская декларация о беженцах 1984 года.

771. Конкретные положения, имеющие отношение к вопросу соблюдения прав человека в рамках правоохранительной деятельности, рассматриваются ниже, в подразделах с)–i), касающихся беженцев, внутренне перемещенных лиц, иностранцев или неграждан и лиц без гражданства.

с) *Конкретные положения Конвенции 1951 года, касающиеся статуса беженцев*

772. НЕПРИМЕНИМОСТЬ КОНВЕНЦИИ. Положения Конвенции не распространяются на всех тех лиц, в отношении которых имеются серьезные основания предполагать, что они:

а) совершили преступление против мира, военное преступление или преступление против человечности в определении, данном этим деяниям в международных актах;

б) совершили тяжкое преступление не политического характера вне страны, давшей им убежище, и до того, как они были допущены в эту страну в качестве беженцев;

с) виновны в совершении деяний, противоречащих целям и принципам Организации Объединенных Наций (раздел F статьи 1).

773. ОБЩИЕ ОБЯЗАТЕЛЬСТВА. У каждого беженца существуют обязательства в отношении страны, в кото-

рой он находится. В частности, он должен подчиняться законам и распоряжениям, а также мерам, принимаемым для поддержания общественного порядка (статья 2).

774. НЕДОПУЩЕНИЕ ДИСКРИМИНАЦИИ. Положения Конвенции должны применяться к беженцам без какой бы то ни было дискриминации по признаку их расы, религии или страны их происхождения (статья 3).

775. ПРАВО АССОЦИАЦИЙ. В отношении участия в ассоциациях, не имеющих политического характера и не преследующих целей извлечения выгоды, а также участвуя в профессиональных союзах договаривающиеся государства должны предоставлять беженцам, законно проживающим на их территории, наиболее благоприятное положение, соответствующее положению граждан иностранного государства (статья 15).

776. ПРАВО ОБРАЩЕНИЯ В СУД. Каждый беженец имеет право свободного обращения в суды на территории всех договаривающихся государств. На территории договаривающегося государства, в котором находится его обычное местожительство, каждый беженец пользуется в отношении права обращения в суд тем же положением, что и граждане, в частности в вопросах юридической помощи (статья 16).

777. СВОБОДА ПЕРЕДВИЖЕНИЯ. Каждое договаривающееся государство должно предоставлять беженцам, законно пребывающим на его территории, право выбора места проживания и свободного передвижения в пределах его территории при условии соблюдения всех правил, обычно применяемых к иностранцам при тех же обстоятельствах (статья 26).

778. УДОСТОВЕРЕНИЕ ЛИЧНОСТИ. Договаривающиеся государства должны выдавать удостоверение личности беженцам, находящимся на их территории и не обладающим действительными проездными документами (статья 27).

779. ПРОЕЗДНЫЕ ДОКУМЕНТЫ. Принимаемые меры включают требование о выдаче таких документов беженцам, законно проживающим на территории договаривающегося государства, для передвижения за пределами его территории, поскольку этому не препятствуют уважительные причины государственной безопасности и общественного порядка (статья 28).

780. БЕЖЕНЦЫ, НЕЗАКОННО НАХОДЯЩИЕСЯ В СТРАНЕ, ГДЕ ОНИ НАДЕЮТСЯ ПОЛУЧИТЬ УБЕЖИЩЕ. Принимаемые меры включают требование о том, чтобы договаривающиеся государства не налагали взысканий за незаконный въезд на беженцев, прибывших непосредственно из территории, на которой их жизни или свободе угрожала опасность, и без промедления явившихся к властям (статья 31).

781. ВЫСЫЛКА. Договаривающиеся государства не должны высылать законно проживающих на их территории беженцев иначе, как по соображениям государственной безопасности или общественного порядка. Высылка должна производиться только во исполнение решений, вынесенных в судебном порядке. Существуют положения о праве беженцев на представление в свое оправдание доказательств, на обращение с апелля-

цией в надлежащие инстанции или обжалование в них (статья 32).

782. ЗАПРЕЩЕНИЕ ВЫСЫЛКИ БЕЖЕНЦЕВ ИЛИ ИХ ПРИНУДИТЕЛЬНОГО ВОЗВРАЩЕНИЯ. Договаривающиеся государства никоим образом не должны высылать или возвращать беженцев на границу страны, где их жизни или свободе угрожает опасность вследствие их расы, религии, гражданства, принадлежности к определенной социальной группе или политических убеждений. Это требование не распространяется на беженцев, рассматриваемых в силу уважительных причин как угроза безопасности страны, в которой они находятся, или осужденных за совершение особенно тяжкого преступления и представляющих общественную угрозу для страны (статья 33).

d) *Конкретные положения международно-правовых документов в области прав человека и международного гуманитарного права, касающиеся положения беженцев*

783. Очевидно, что наибольшее отношение к беженцам имеют положения о праве на свободу передвижения и о праве искать убежища от преследований и пользоваться этим убежищем. Во Всеобщей декларации прав человека содержатся положения, обеспечивающие защиту этих прав:

Статья 13

1. Каждый человек имеет право свободно передвигаться и выбирать себе местожительство в пределах каждого государства.

2. Каждый человек имеет право покинуть любую страну, включая свою собственную, и возвращаться в свою страну.

Статья 14

1. Каждый человек имеет право искать убежища от преследования в других странах и пользоваться этим убежищем

2. Это право не может быть использовано в случае преследования, в действительности основанного на совершении не политического преступления, или деяния, противоречащего целям и принципам Организации Объединенных Наций.

784. Защита этих прав осуществляется в соответствии со статьей 12 Африканской хартии прав человека и народов и статьей 22 Американской конвенции о правах человека. Право на свободу передвижения и проживания в пределах того или иного государства, на свободу покинуть любую страну и право возвращаться в свою собственную страну излагаются также в положениях статьи 12 Международного пакта о гражданских и политических правах и статей 2 и 3 Протокола № 4 к Европейской конвенции о защите прав человека.

785. Еще одно положение, имеющее основополагающее значение для беженцев, касается пользования правами без какого бы то ни было различия или дискриминации. В статье 2 Всеобщей декларации прав человека, в частности, говорится:

Каждый человек должен обладать всеми правами и всеми свободами, провозглашенными настоящей Декларацией, без какого бы то ни было различия, как то в отношении расы, цвета кожи, пола, языка, религии, политических или иных убеждений, национального или социального происхождения, имущественного, сословного или иного положения.

...

Защита этого права осуществляется также на основании положений Международного пакта о гражданских и политических правах (статья 2), Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах (пункт 2 статьи 2), Африканской хартии о правах человека и народов (статья 2), Американской конвенции о правах человека (статья 1) и Европейской конвенции о защите прав человека (статья 14).

786. Таким образом, в отношении беженцев предусматривается обеспечение соблюдения широкого диапазона прав человека: экономических, социальных и культурных, а также гражданских и политических. Однако именно гражданские и политические права наиболее уязвимы в том, что касается правоохранительной деятельности и поддержания общественного порядка, и соблюдение их в наибольшей степени зависит от того, как осуществляется такая деятельность.

787. В частности, сотрудникам правоохранительных органов следует напомнить, что особое отношение к положению беженцев имеют следующие положения Всеобщей декларации прав человека:

a) право на жизнь, на свободу и на личную неприкосновенность (статья 3);

b) запрещение пыток и жестокого обращения (статья 5);

c) право на признание правосубъектности (статья 6);

d) право на равенство перед законом и на равную защиту закона (статья 7);

e) защита от произвольного ареста и задержания (статья 9);

f) право на справедливое и публичное разбирательство для определения прав и обязанностей и для установления обоснованности предъявленного уголовного обвинения (статья 10);

g) защита от произвольного вмешательства в личную и семейную жизнь, от произвольного посягательства на неприкосновенность жилища и тайну корреспонденции (статья 12);

h) право на свободу мысли, совести и религии (статья 18);

i) право на свободу убеждений и на их свободное выражение (статья 19);

j) право на свободу мирных собраний и ассоциаций (статья 20).

Обо всех перечисленных выше правах и запретах говорится также в Международном пакте о гражданских и политических правах и в региональных договорах. Каждое из них более подробно рассматривалось в предыдущих главах данного пособия.

788. Конкретные положения международного гуманитарного права, касающиеся статуса беженцев во время международных вооруженных конфликтов, содержатся в:

a) статье 44 четвертой Женевской конвенции о защите гражданского населения во время войны, в которой говорится, что, применяя меры контроля, указанные в данной Конвенции, держава, во власти которой находятся покровительствуемые лица, не должна обра-

щаться с беженцами, фактически не пользующимися покровительством ни одного правительства, как с иностранцами, являющимися гражданами противника, в силу лишь их юридической принадлежности к неприязельскому государству;

b) статье 73 Дополнительного протокола I к Женевским конвенциям 1949 года, в которой говорится, что лица, которые до начала военных действий рассматривались как апатриды или беженцы согласно соответствующим международным актам или национальному законодательству государства, предоставившего убежище, или государства проживания, являются лицами, пользующимися защитой по смыслу частей I и III четвертой Женевской конвенции. Часть I Конвенции касается общих положений, а часть III – статуса лиц, пользующихся защитой, и обращения с ними.

789. В международном гуманитарном праве нет положений, конкретно касающихся положения беженцев во время вооруженных конфликтов, не имеющих международного характера. Однако:

a) в общей для всех четырех Женевских конвенций 1949 года статье 3, применяющейся в случае вооруженного конфликта, не имеющего международного характера, возникающего на территории одной из сторон, содержится требование, чтобы лица, не принимающие непосредственного участия в военных действиях, пользовались гуманным обращением "без всякой дискриминации по причинам расы, цвета кожи, религии или веры, пола, происхождения или имущественного положения или любых других аналогичных критериев";

b) положения Дополнительного протокола II к Женевским конвенциям, который также касается защиты жертв вооруженных конфликтов, не имеющих международного характера, должны применяться без какой бы то ни было дискриминации по тем же признакам, что указаны в общей статье 3, и в отношении лиц, также указанных в этой статье (статья 2).

790. Следует помнить, что помимо этих положений о защите во время вооруженных конфликтов и оккупации особое значение приобретают Конвенция о статусе беженцев 1951 года и другие документы, касающиеся статуса беженцев и обращения с ними.

e) *Внутренне перемещенные лица*

791. Неоднократные массовые перемещения населения за последние годы привели к появлению "внутренне перемещенных лиц" – лиц, которые вынуждены покинуть свои дома, оставаясь, однако, на территории собственной страны.

792. Большинство внутренне перемещенных лиц находятся в развивающихся странах, и в основном это женщины и дети. В некоторых странах внутренне перемещенные лица составляют свыше 10 процентов всего населения.

793. Поскольку эти люди по-прежнему находятся на территории своей страны, на них не распространяется действие существующей системы защиты беженцев. Тем не менее сотрудникам правоохранительных органов следует напомнить, что и в отношении этих лиц принципы и положения в области прав человека применяются в полном объеме. Внутренне перемещенные

лица чрезвычайно уязвимы и имеют право в полной мере пользоваться правами человека без какого-либо различия или какой-либо дискриминации.

794. Следует также обратить внимание сотрудников правоохранительных органов на положения статьи 17 Дополнительного протокола II к Женевским конвенциям 1949 года, касающегося защиты жертв вооруженных конфликтов немеждународного характера. В статье 17 запрещается принудительное переселение гражданских лиц. В ней предусматривается, что:

a) не должны отдаваться распоряжения о перемещении гражданского населения по причинам, связанным с вооруженным конфликтом, если необходимость в этом не вызывается требованиями обеспечения безопасности упомянутых гражданских лиц или настоятельными причинами военного характера;

b) в случае необходимости осуществления таких перемещений принимаются все возможные меры для приема гражданского населения в условиях, удовлетворительных с точки зрения обеспечения крова, гигиены, здоровья, безопасности и питания;

c) гражданские лица не могут принуждаться покидать свою собственную территорию по причинам, связанным с конфликтом.

f) *Конкретные положения Декларации о правах человека в отношении лиц, не являющихся гражданами страны, в которой они проживают*

795. ПРИНЯТИЕ ДЕКЛАРАЦИИ. Декларация была принята резолюцией 40/144 Генеральной Ассамблеи от 13 декабря 1985 года. В этой резолюции содержится ссылка на:

a) Устав Организации Объединенных Наций, в котором поощряется всеобщее уважение прав человека всех людей без различия расы, пола, языка и религии;

b) Всеобщую декларацию прав человека, в которой провозглашается, что каждый человек должен обладать всеми правами и свободами, которые предусматриваются в этой Декларации, без какого бы то ни было различия, как-то в отношении расы, цвета кожи и национального происхождения, а также провозглашается, что каждый человек имеет право на признание его правосубъектности, что все люди равны перед законом и имеют право без всякого различия на равную защиту закона и все люди имеют право на равную защиту от какой бы то ни было дискриминации.

Кроме того, в этой резолюции содержится признание того, что защита прав человека и основных свобод, предусмотренных в международных документах, должна быть также обеспечена в отношении лиц, не являющихся гражданами страны, в которой они проживают.

796. ОПРЕДЕЛЕНИЕ. Для целей Декларации термин "иностранец" применяется к любому лицу, не являющемуся гражданином государства, в котором оно находится (статья 1).

797. ТРЕБОВАНИЯ, ПРЕДЪЯВЛЯЕМЫЕ К ИНОСТРАНЦАМ. Иностранцы обязаны соблюдать законы государства, в котором они проживают или находятся, и с уважением относиться к обычаям и традициям народа этого государства (статья 4).

798. ПРАВА ИНОСТРАНЦЕВ. Иностранцы пользуются в соответствии с внутренним законодательством и с учетом соответствующих международных обязательств государств, в которых они находятся, в частности, следующими правами:

а) правом на жизнь и личную неприкосновенность; ни один иностранец не может быть подвергнут произвольному аресту или содержанию под стражей; ни один иностранец не должен быть лишен свободы иначе, как на таких основаниях и в соответствии с такой процедурой, которые установлены законом;

б) правом на защиту от произвольного или незаконного вмешательства в личную и семейную жизнь и в отношении жилища или переписки;

в) правом на равенство перед судами, трибуналами и всеми другими органами и учреждениями, отправляющими правосудие, и, при необходимости, на бесплатную помощь переводчика при уголовном разбирательстве и, когда это предусмотрено законом, при других разбирательствах;

г) правом на свободу мысли, мнения, совести и религии; правом исповедовать свою религию или убеждения с учетом лишь таких ограничений, которые предусмотрены законом и которые необходимы для защиты общественной безопасности, порядка, здоровья или нравственности населения или основных прав и свобод других (пункт 1 статьи 5).

799. ПРАВА, ОГРАНИЧЕННЫЕ ОПРЕДЕЛЕННЫМИ УСЛОВИЯМИ. С учетом таких ограничений, которые предусмотрены законом и необходимы в демократическом обществе для защиты государственной безопасности, общественной безопасности, общественного порядка, здоровья и нравственности населения или прав и свобод других и которые совместимы с другими правами, признанными в соответствующих международных документах, и которые изложены в настоящей Декларации, иностранцы пользуются следующими правами:

а) правом покинуть страну;

б) правом на свободное выражение своего мнения;

в) правом на мирные собрания;

г) правом владеть имуществом как единолично, так и совместно с другими с учетом внутреннего законодательства;

д) (в случае нахождения на территории государства на законном основании) правом на свободное передвижение и свободу выбора места жительства в границах государства (пункты 2 и 3 статьи 5).

800. СВОБОДА ОТ ПЫТОК. Ни один иностранец не должен подвергаться пыткам или жестокому, бесчеловечному или унижающему его достоинство обращению или наказанию (статья 6).

801. ВЫСЫЛКА. Иностранец, на законном основании находящийся на территории государства, может быть выслан с территории этого государства только во исполнение решения, вынесенного в соответствии с законом. Запрещается индивидуальная или коллективная высылка таких иностранцев на основании расовой принадлежности, цвета кожи, религии, культуры, родо-

вого, национального или этнического происхождения (статья 7).

802. КОНТАКТЫ. Каждому иностранцу должна быть предоставлена свобода в любое время связаться с консульством или дипломатическим представительством государства, гражданином которого он является, или, при отсутствии таковых, с консульством или дипломатическим представительством любого другого государства, которому поручено защищать интересы государства, гражданином которого он является, в государстве, в котором он проживает (статья 10).

г) *Конкретные положения международного права в области прав человека и международного гуманитарного права, касающиеся положения неграждан*

803. Касающиеся положения неграждан нормы международного права в области прав человека содержатся в различных статьях упомянутой выше Декларации о правах человека в отношении лиц, не являющихся гражданами страны, в которой они проживают. Все эти нормы так или иначе провозглашаются во Всеобщей декларации прав человека, а также в международных и региональных договорах, которые более или менее подробно рассматривались в предыдущих главах данного пособия.

804. Особую ссылку следует сделать в отношении Международного пакта о гражданских и политических правах (статья 13), Африканской хартии прав человека и народов (статья 12) и Американской конвенции о правах человека (статья 22). Во всех этих статьях содержатся положения, запрещающие высылку иностранцев, законно находящихся на территории государств-участников, и позволяющие делать это только во исполнение принятого в соответствии с законом решения. В региональных договорах также запрещается массовая высылка неграждан.

805. Коллективная высылка иностранцев запрещается в статье 4 Протокола № 4 к Европейской конвенции о защите прав человека.

806. Конкретные положения международного гуманитарного права о положении неграждан во время международного вооруженного конфликта широко излагаются в четвертой Женевской конвенции, которая касается защиты гражданских лиц во время войны, и в части IV Дополнительного протокола II к Женевским конвенциям 1949 года.

807. В статье 4 четвертой Женевской конвенции говорится, что под защитой Конвенции состоят лица, которые в какой-либо момент и каким-либо образом находятся в случае конфликта или оккупации во власти стороны, находящейся в конфликте, или оккупирующего государства, гражданами которого они не являются. В частности, действие этой Конвенции распространяется на положение граждан нейтрального государства, находящихся на территории одного из воюющих государств, иностранцев на оккупированной территории и иностранцев на территории вражеского государства.

808. К вопросу о статусе неграждан можно отнести положения статьи 3, общей для четырех Женевских конвенций 1949 года, и Дополнительного протокола II к Конвенциям, которые были упомянуты в подразделе d), выше, (пункт 789) в связи с беженцами.

h) *Конкретные положения Конвенции о статусе апатридов 1954 года*

809. ПРЕАМБУЛА. В первом пункте преамбулы говорится об установлении в Уставе Организации Объединенных Наций и во Всеобщей декларации прав человека принципа, согласно которому все люди должны пользоваться основными правами и свободами без какой бы то ни было дискриминации. В третьем пункте преамбулы подчеркивается, что только на тех апатридов, которые являются также беженцами, распространяется Конвенция о статусе беженцев 1951 года и что имеется много апатридов, не охватываемых этой Конвенцией.

810. ОПРЕДЕЛЕНИЕ. Апатридом является лицо, которое не рассматривается гражданином каким-либо государством в силу его закона (статья 1).

811. ОБЯЗАТЕЛЬСТВА АПАТРИДОВ. Каждый апатрид имеет обязательства в отношении страны, в которой он находится. В частности, он должен подчиняться законам и постановлениям, а также мерам, принимаемым для поддержания общественного порядка (статья 2).

812. РЕЛИГИОЗНЫЕ УБЕЖДЕНИЯ. Договаривающиеся государства должны предоставлять апатридам, находящимся на их территориях, по меньшей мере столь же благоприятное положение, как и своим собственным гражданам, в отношении свободы исповедовать свою религию и свободы предоставлять своим детям религиозное воспитание (статья 4).

813. ПРАВО ОБРАЩЕНИЯ В СУД. Каждый апатрид имеет право свободного обращения в суды на территории всех договаривающихся государств. На территории договаривающегося государства, в котором находится его обычное местожительство, каждый апатрид будет пользоваться в отношении права обращения в суд тем же положением, что и граждане, в частности в вопросах юридической помощи (статья 16).

814. СВОБОДА ПЕРЕДВИЖЕНИЯ. Договаривающиеся государства должны предоставлять апатридам, законно пребывающим на их территории, право выбора места проживания и свободного передвижения в пределах их территории, при условии соблюдения всех правил, обычно применяемых к иностранцам при тех же обстоятельствах (статья 26).

815. УДОСТОВЕРЕНИЕ ЛИЧНОСТИ должно выдаваться договаривающимися государствами апатридам, находящимся на их территории и не обладающим действительными проездными документами (статья 27).

816. ПРОЕЗДНЫЕ ДОКУМЕНТЫ должны выдаваться договаривающимися государствами законно проживающим на их территории апатридам для передвижения за пределами их территории, если этому не препятствуют уважительные причины государственной безопасности и общественного порядка (статья 28).

817. ВЫСЫЛКА. Договаривающиеся государства не будут высылать законно проживающих на их территории апатридов иначе как по соображениям государственной безопасности или общественного порядка. Лю-

бое решение о высылке должно быть вынесено в судебном порядке (статья 31).

i) *Конкретные положения международного права в области прав человека и международного гуманитарного права, касающиеся положения апатридов*

818. Эти конкретные положения, в сущности, включают положения об основных гражданских и политических правах, а также положения международного гуманитарного права, предназначенные для защиты гражданских лиц и лиц, не участвующих в военных действиях. Все эти положения были рассмотрены в предыдущих подразделах.

819. Слушателям курсов следует особо напомнить:

a) что каждый человек обладает правами и свободами, предусмотренными во Всеобщей декларации прав человека;

b) о принципе недопущения дискриминации при применении положений Всеобщей декларации прав человека, а также международных и региональных договоров о правах человека;

c) о правах на равенство перед законом и на равную защиту закона.

3. *Заключительные замечания*

820. Причины массовых перемещений людей разнообразны и сложны, однако основная причина – это несомненно, нарушения прав человека. Они являются прямым свидетельством попустительства со стороны правительства или злоупотребления властью. Поскольку поддержание правопорядка является одним из способов, с помощью которых правительство защищает и способствует соблюдению прав человека, эта деятельность также может свидетельствовать либо о бездействии в этой области, либо о злоупотреблении властью в процессе правоохранительной деятельности.

821. Нередко люди, ставшие перемещенными лицами, оказываются в отчаянном положении, и, как правило, они всегда уязвимы. Беженцы и другие категории неграждан часто подвергаются нападениям со стороны лиц, проповедующих ксенофобию и расизм. В сущности, вероятность подобного преследования неграждан настолько велика, что такое преследование почти предсказуемо.

822. Прямая обязанность сотрудников полиции – действовать эффективно, гуманно и в соответствии с законом, чтобы не создавать или не способствовать созданию условий, под воздействием которых люди становятся перемещенными лицами и из-за которых перемещенные лица не могут вернуться в свои дома.

823. Прямая обязанность сотрудников полиции – защищать неграждан, независимо от того, к какой категории их относят, и нормы, содержащиеся в рассмотренных в настоящей главе документах, являются точным мерилем успешной или неудачной деятельности полиции в этом отношении.

В. Международные нормы, касающиеся беженцев и неграждан: практическое применение

1. Практические шаги по осуществлению международных норм

Всем сотрудникам полиции

Будьте бдительны к любому проявлению ксенофобии и расизма в пределах участка, где вы несете службу.

Осуществляйте тесное сотрудничество с иммиграционными властями и социальными службами, оказывающими помощь беженцам и негражданам.

В местах высокой концентрации иммигрантов способствуйте тому, чтобы жители реализовывали свое право обращаться в полицию за защитой и помощью, не опасаясь депортации.

Напоминайте коллегам, что неграждане, незаконно проживающие на той или иной территории, не являются правонарушителями или подозреваемыми в совершении правонарушения только на основании их статуса иммигрантов.

Обеспечивайте безопасность жилища и лагерей беженцев.

Сотрудникам руководящего уровня и органов контроля

Издайте четкие приказы в связи с проблемой особой уязвимости беженцев и неграждан и их потребностей в защите.

Разработайте программы сотрудничества с представителями общественности в целях борьбы с расизмом, а также по предупреждению насилия и запугивания на почве ксенофобии.

Организируйте патрулирование в местах высокой концентрации беженцев и рассмотрите вопрос о создании там полицейских участков.

Создайте специальные подразделения, сотрудники которых обладают необходимой юридической, языковой подготовкой и навыками в сфере социальной деятельности и действующие с целью скорее защиты, чем осуществления иммиграционных законов.

Органы полиции, которым поручены охрана границ и обеспечение соблюдения положений законодательства в отношении иммигрантов, должны проводить специальную подготовку по вопросам, касающимся прав беженцев и неграждан и процессуальных гарантий, предоставляемых таким лицам.

Поддерживайте связь с социальными службами, оказывающими различные услуги нуждающимся в помощи беженцам и негражданам.

2. Упражнения по разбору гипотетических ситуаций

Гражданская война и серьезные беспорядки в соседней стране привели к тому, что большое число людей перешло границу и оказалось в вашей стране. Эти люди в основном являются представителями группы меньшинств, которые находятся в конфликте с правительством страны, поскольку по их мнению, как национальное меньшинство они подвергаются преследованиям и несправедливому обращению. Недовольство этой группы меньшинств является одной из причин гражданской войны в этой стране.

Правительство вашей страны решило предоставить этим людям убежище, и они будут размещены во вре-

менном лагере в приграничном районе, поддержание порядка в котором возложено на вас. Международное сообщество и гуманитарные организации будут обеспечивать их питанием, одеждой и медицинским оборудованием, а правительство вашей страны будет оказывать им непосредственную помощь. Община, в которой вы работаете, испытывает некоторый страх и нетерпимость по отношению к этим беженцам.

Начальник полиции вашей страны приказал вам как руководителю местного отделения полиции оценить ситуацию с точки зрения поддержания правопорядка и определить стоящие перед вами проблемы. С учетом этого:

1. Укажите, какая дополнительная информация потребуется вам в связи со сложившимися обстоятельствами.

2. Изложите в общих чертах вашу оценку ситуации и стоящие перед вами проблемы.

В ожидании ответа и дальнейших инструкций от вашего начальника полиции в качестве временной меры подготовьте перечень общих указаний и руководящих принципов, касающихся данной ситуации, предназначенный для сотрудников полиции – ваших подчиненных.

Работая над этим заданием, основывайтесь на практическом опыте в области поддержания правопорядка и на соответствующих международных нормах.

3. Темы для дискуссии

1. Международный характер и масштаб проблем, возникающих в связи с вопросом о предоставлении убежища, общепризнанны. Какой может быть международная реакция на проблемы в области поддержания правопорядка, возникающие в результате притока беженцев в ту или иную страну?

2. Беженцы и другие неграждане обязаны соблюдать законы и постановления страны, в которой они находятся. Что может сделать полиция для ознакомления этих людей с местными законами и постановлениями?

3. Одна из норм в области прав человека заключается в том, что все люди рождены свободными и обладают равным достоинством и равными правами, и, тем не менее, неграждане в любой стране, как правило, пользуются меньшими правами, чем ее граждане. Как это можно объяснить?

4. В Конвенции о статусе беженцев 1951 года предусматривается, что действие Конвенции не распространяется на тех лиц, которые "совершили тяжкое преступление неполитического характера вне страны, давшей им убежище" [пункт b) раздела F статьи 1]. Что является "преступлением политического характера"? Чем это преступление отличается от "преступления неполитического характера"?

5. Назовите способы, с помощью которых полиция может контролировать настроения и чувства местного населения по отношению к беженцам и другим негражданам, с тем чтобы можно было предотвратить нападки со стороны лиц, проповедующих ксенофобию и расизм.

6. Если полиции станет известно о существующих в местной общине враждебных чувствах по отношению к беженцам или другим негражданам, какие меры могут быть приняты для предотвращения нападков на них со стороны лиц, проповедующих ксенофобию и расизм?

ГЛАВА XIX

ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЗАЩИТЫ ПОТЕРПЕВШИХ И ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ ИМ КОМПЕНСАЦИИ

Цели главы

Дать пользователям пособия представление об особой обязанности сотрудников полиции защищать лиц, ставших жертвами преступлений, злоупотребления властью и нарушения прав человека, относиться к ним с уважением, состраданием и вниманием, а также принимать все меры к тому, чтобы предоставить им любую возможную компенсацию.

Основные принципы

Ко всем жертвам преступлений, злоупотребления властью и нарушения прав человека следует относиться с состраданием и уважением.

Потерпевшие должны иметь доступ к механизмам правосудия и право на незамедлительное получение компенсации.

Процедуры компенсации должны носить оперативный характер и являться справедливыми, недорогостоящими и доступными.

Потерпевших, стремящихся получить компенсацию и защиту, следует информировать об их правах.

Потерпевшие должны быть проинформированы о своей роли в судебном разбирательстве, объеме, сроках проведения и ходе судебного разбирательства, а также о результатах рассмотрения их дел.

Потерпевшим должна быть обеспечена возможность изложить свое мнение и пожелания во всех случаях, когда затрагиваются их личные интересы.

Потерпевшим должна быть предоставлена вся необходимая правовая, материальная, медицинская, психологическая и социальная помощь, и они должны быть информированы о возможности получения такой помощи.

Неудобства, доставляемые потерпевшим в процессе рассмотрения их дел, должны быть сведены к минимуму.

Должна быть обеспечена неприкосновенность частной жизни и безопасность потерпевших.

При рассмотрении дел потерпевших необходимо избегать неоправданных задержек.

При соответствующих обстоятельствах правонарушители должны предоставлять потерпевшим реституцию.

В случае, если виновными в совершении правонарушения являются государственные служащие, реституцию должно предоставлять государство.

С виновного должна быть взыскана денежная компенсация; если это невозможно, эта компенсация должна быть взыскана с государства.

Сотрудники полиции должны пройти подготовку, обеспечивающую понимание ими потребностей потерпевших, и получить инструкции по оказанию надлежащей оперативной помощи.

А. Международные нормы по правам человека потерпевших, защите и компенсации: информация для лекций

1. Введение

824. Положение жертв преступлений и злоупотребления властью вызывает серьезную обеспокоенность на национальном, региональном и международном уровнях. Об этом свидетельствуют масштаб фундаментальных исследований, проводимых в данной области, а также принятые в связи с этим политические, правовые и административные меры.

825. В настоящее время имеется абсолютно четкое понимание того, что именно требуется для оказания помощи потерпевшим и какое значение это имеет для различных составляющих системы уголовного правосудия. Ясно, что наиболее эффективным способом оказания помощи потерпевшим является предупреждение преступной деятельности и злоупотребления властью, чтобы виктимизация и ревиктимизация были сведены к минимуму.

826. Основная ответственность за предупреждение преступной деятельности лежит на государстве, поскольку обеспечение безопасности и защищенности граждан является одной из важнейших функций государственного управления. Однако община и отдельные лица могут предпринимать определенные действия для того, чтобы не оказаться в роли потерпевших, тщательно соблюдая меры предосторожности и избегая определенного хода действий.

827. Сотрудники полиции играют важнейшую роль в предупреждении виктимизации и оказании помощи потерпевшим, однако не меньшее значение имеет и то, чтобы в своей работе они могли в полной мере опираться на сотрудничество со стороны самих потерпевших. Проведенные научные исследования ясно показали, что основная часть совершаемых в обществе преступлений остается вне сферы действия системы уголовного правосудия, во-первых, потому что многие потерпевшие решают не заявлять о совершенных против них преступлениях, а во-вторых, потому что значительное большинство преступлений, о которых все же было заявлено, так и остаются нераскрытыми.

828. Работники полиции нуждаются в сотрудничестве со стороны потерпевших не только потому, что именно эти последние, сообщив о преступлении, и при-

водят в действие систему уголовного правосудия, но и потому, что они являются источником информации, необходимой для успешного расследования. А это означает, что налаживание отношений между сотрудниками полиции и потерпевшими зависит от усилий обеих сторон и для каждой из них имеет большое значение.

829. Рассматриваемые в данной главе международные нормы отражают политику, проводимую в сфере уголовного правосудия государствами – членами Организации Объединенных Наций. Применение этих норм может оказать мощное положительное влияние на укрепление отношений между сотрудниками полиции и потерпевшими, что отвечало бы интересам каждой из этих сторон.

2. Общие аспекты прав человека потерпевших и вопросов защиты и компенсации

а) Основные принципы

830. Важнейшее значение для обеспечения защиты потерпевших и предоставления им компенсации имеют два принципа:

- потерпевшие имеют право на сострадание и уважение их человеческого достоинства;
- потерпевшие имеют право на скорейшую компенсацию за причиненный им вред.

На этих двух принципах основаны все нормы, рассматриваемые в данной главе.

б) Конкретные положения по правам человека потерпевших, защите и компенсации

831. В 1985 году Генеральная Ассамблея приняла Декларацию основных принципов правосудия для жертв преступлений и злоупотребления властью, в которой устанавливаются основные нормы обращения с жертвами преступлений и злоупотребления властью, предусматривающие, в частности, право жертв на доступ к судебным и административным процедурам, на получение информации и справедливое обращение, на рассмотрение их мнения, на реституцию и компенсацию.

832. В своей резолюции 40/34 (пункт 1) от 29 ноября 1985 года, которой была принята эта Декларация, Генеральная Ассамблея подтвердила

...необходимость принятия национальных и международных мер по обеспечению всеобщего и эффективного признания и уважения прав жертв преступлений и злоупотребления властью.

В резолюции содержится призыв к государствам-членам сделать все необходимое для претворения Декларации в жизнь и приложить усилия к осуществлению ряда мер, включая:

a) сокращение виктимизации и содействие предоставлению помощи жертвам, находящимся в бедственном положении;

b) содействие усилиям общины и участию обществственности в деле предупреждения преступности;

c) периодический пересмотр существующих законодательных положений и практики, с тем чтобы обеспечить их способность реагировать на изменяющиеся условия;

d) принятие и обеспечение соблюдения законодательных положений, объявляющих незаконными акты, нарушающие международно признанные нормы в области прав человека и поведения юридических лиц, и другие случаи злоупотребления властью;

e) содействие соблюдению кодексов поведения и этических норм, в частности международных норм, такими категориями лиц, как государственные служащие и должностные лица по поддержанию правопорядка.

833. В своей резолюции 1989/57 от 24 мая 1989 года Экономический и Социальный Совет дал ряд рекомендаций относительно осуществления этой Декларации. Одна такая рекомендация касалась необходимости подготовки, опубликования и распространения руководства для сотрудников системы уголовного правосудия (пункт 1).

834. В 1990 году Секретариат Организации Объединенных Наций подготовил *Руководство для сотрудников системы уголовного правосудия в отношении осуществления Декларации основных принципов правосудия для жертв преступлений и злоупотребления властью*.

835. Совет Европы также принял определенные меры в этой области, издав ряд документов, включая Европейскую конвенцию о компенсации жертвам насильственных преступлений 1983 года и две рекомендации: рекомендацию 1985 года [№ R (85) 11] относительно положения потерпевшего в рамках уголовного права и уголовного процесса и рекомендацию 1987 года [№ R (87) 21] об оказании помощи жертвам и предупреждении виктимизации.

836. Специальные положения Декларации Организации Объединенных Наций 1985 года рассмотрены ниже, в подразделах "Защита жертв преступлений" и "Защита жертв злоупотребления властью". Некоторые из рекомендаций резолюции 1989/57 Экономического и Социального Совета относительно осуществления Декларации приведены в подразделе "Рекомендации по осуществлению Декларации основных принципов правосудия для жертв преступлений и злоупотребления властью". Источники норм, касающихся обращения с жертвами конфликтов, рассматриваются в разделе "Защита жертв конфликтов".

ПРИМЕЧАНИЯ ДЛЯ ИНСТРУКТОРОВ. Здесь необходимо также сделать ссылку на главу XVII настоящего пособия, посвященную поддержанию правопорядка и правам женщин, в особенности на те ее части, которые касаются женщин – жертв насилия в семье и женщин – жертв изнасилования и других видов преступлений на сексуальной почве.

c) *Защита жертв преступлений*

837. ОПРЕДЕЛЕНИЕ. В пункте 1 Декларации основных принципов правосудия для жертв преступлений и злоупотребления властью "жертвы преступлений" определяются как

лица, которым индивидуально или коллективно был причинен вред, включая телесные повреждения или моральный ущерб, эмоциональные страдания, материальный ущерб или существенное ущемление их основных прав в результате действия или бездействия, нарушающего действующие национальные уголовные законы государств-членов, включая законы, запрещающие преступное злоупотребление властью.

838. В пункте 2 данной Декларации говорится, что в соответствии с Декларацией то или иное лицо может считаться жертвой, независимо от того, был ли установлен, арестован, предан суду или осужден правонарушитель, а также независимо от наличия родственных отношений между правонарушителем и жертвой. Далее сказано, что термин "жертва" в соответствующих случаях может включать и близких родственников или иждивенцев непосредственной жертвы, а также лиц, которым был причинен ущерб при попытке оказать помощь жертвам, находящимся в бедственном положении, или предотвратить виктимизацию. Ясно, что эта последняя категория может включать и должностных лиц по поддержанию правопорядка.

839. ДИСКРИМИНАЦИЯ. В пункте 3 Декларации указывается, что содержащиеся в настоящей Декларации положения должны быть применимы ко всем лицам без каких-либо различий, независимо от любых обычных оснований, как, например, на основании расы, цвета кожи, пола, возраста, этнического или социального происхождения.

840. ОБРАЩЕНИЕ, ДЕЙСТВИЯ И КОМПЕНСАЦИЯ. В пункте 4 Декларации говорится, что к жертвам следует относиться с состраданием и уважать их достоинство. Они имеют право на:

a) доступ к механизмам правосудия;

b) скорейшую компенсацию за причиненный им ущерб,

как это предусмотрено национальным законодательством.

841. Принципы доступа к механизмам правосудия и компенсации сформулированы в статье 8 Всеобщей декларации прав человека, которая гласит:

Каждый человек имеет право на эффективное восстановление в правах компетентными национальными судами в случаях нарушения его основных прав, предоставленных ему конституцией или законом.

Права на доступ к механизмам правосудия и эффективное восстановление в правах гарантируются пунктом 3 статьи 2 Международного пакта о гражданских и политических правах, статьей 25 Американской конвенции о правах человека и статьей 13 Европейской конвенции о защите прав человека. Статья 7 Африканской хартии прав человека и народов обеспечивает защиту права апеллировать к компетентным национальным органам по поводу действий, нарушающих гарантированные законом права.

842. МЕХАНИЗМЫ ПОЛУЧЕНИЯ КОМПЕНСАЦИИ. В пункте 5 Декларации основных принципов правосудия для жертв преступлений и злоупотребления властью

содержится требование создать и укрепить при необходимости судебные и административные механизмы, с тем чтобы обеспечить жертвам возможность получать компенсацию с помощью официальных и неофициальных процедур. Эти процедуры должны носить оперативный характер, являться справедливыми, недорогими и доступными. Жертв, стремящихся получить компенсацию с помощью таких механизмов, следует информировать об их правах.

843. СООТВЕТСТВИЕ СУДЕБНЫХ И АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРОЦЕДУР ПОТРЕБНОСТЯМ ЖЕРТВ. В пункте 6 Декларации говорится, что такое соответствие должно обеспечиваться путем:

a) предоставления жертвам информации об их роли в судебном разбирательстве и об объеме, сроках проведения и ходе разбирательства, а также о результатах рассмотрения их дел;

b) предоставления возможности изложения и рассмотрения мнений и пожеланий жертв на соответствующих этапах судебного разбирательства в тех случаях, когда затрагиваются их личные интересы, без ущерба для обвиняемых и согласно соответствующей национальной системе уголовного правосудия;

c) предоставления надлежащей помощи жертвам на протяжении всего судебного разбирательства;

d) принятия мер для сведения к минимуму неудобств для жертв, охраны их личной жизни и обеспечения их безопасности, а также безопасности их семей и свидетелей с их стороны;

e) предотвращения неоправданных задержек при рассмотрении дел и выполнении постановлений или решений о предоставлении компенсации жертвам.

Это последнее требование согласуется с правом обвиняемого на судебное разбирательство без неоправданных задержек, сформулированным в пункте 3 c) статьи 14 Международного пакта о гражданских и политических правах, пункте 1 d) статьи 7 Африканской хартии прав человека и народов, статье 8 Американской конвенции о правах человека и статье 6 Европейской конвенции о защите прав человека.

844. НЕОФИЦИАЛЬНЫЕ МЕХАНИЗМЫ РАЗРЕШЕНИЯ СПОРОВ. В пункте 7 Декларации основных принципов правосудия для жертв преступлений и злоупотребления властью говорится, что в тех случаях, когда это необходимо, следует использовать такие механизмы урегулирования споров, как посредничество, арбитраж и суды обычного права, или местную практику, с тем чтобы содействовать примирению сторон и предоставлению компенсации жертвам.

845. Данные механизмы предлагаются не в качестве альтернативы уголовному судопроизводству. Они предназначены для разрешения споров и содействия примирению сторон, независимо от того, какие меры будут приняты в рамках системы уголовного судопроизводства. Термины "суды обычного права" и "местная практика" относятся к процедурам, посредством которых разрешаются споры, возникающие в рамках традиционных механизмов и социальных отношений, например в семье, общине или на рабочем месте. Опять же данные процедуры никак не мешают системе уголовного правосудия действовать своим обычным порядком.

846. РЕСТИТУЦИЯ. В пункте 8 Декларации говорится, что при соответствующих обстоятельствах правонарушители или третьи стороны, несущие ответственность за их поведение, должны предоставлять справедливую реституцию жертвам, их семьям или иждивенцам. Эта реституция предполагает такие меры, как возврат утраченного имущества или выплата компенсации за причиненный вред или ущерб.

847. Иногда органы полиции изымают у обвиняемых имущество потерпевших и удерживают его до завершения процессуальных действий. Поскольку "возврат имущества" является важным аспектом реституции, ясно, что такое удерживаемое органами полиции имущество должно быть возвращено жертвам при первой же возможности. Вопрос о необходимости удержания имущества в качестве улики в общем случае должен решаться законодателями, а в каждом конкретном случае – органами полиции и прокуратурой.

848. РЕСТИТУЦИЯ КАК САНКЦИЯ. В пункте 9 Декларации выражено требование к правительствам рассматривать реституцию в качестве одной из мер наказания по уголовным делам в дополнение к другим уголовным санкциям.

849. ВОССТАНОВЛЕНИЕ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ. В пункте 10 Декларации говорится, что в случае причинения существенного ущерба окружающей среде реституция, если будет вынесено соответствующее решение, должна включать такие меры, как восстановление окружающей среды и инфраструктуры и замена имущества общины.

850. ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ГОСУДАРСТВА ЗА ДОЛЖНОСТНЫХ ЛИЦ И ПРЕДСТАВИТЕЛЕЙ. В пункте 11 Декларации указывается, что в случаях нарушения уголовных законов государственными должностными лицами или другими представителями, действующими в официальном или полуофициальном качестве, жертвы должны получать реституцию от государства, должностные лица или представители которого несут ответственность за причиненный ущерб.

851. Упомянутое выше право на эффективное восстановление в правах в том виде, как оно сформулировано в Международном пакте о гражданских и политических правах, Американской конвенции о правах человека и Европейской конвенции о защите прав человека (см. пункт 841, выше), включает положение, согласно которому это право существует, даже если нарушение законов было совершено лицом, действовавшим в официальном качестве.

852. ГОСУДАРСТВЕННАЯ КОМПЕНСАЦИЯ. В пункте 12 Декларации основных принципов правосудия для жертв преступлений и злоупотребления властью говорится, что государства должны принимать меры к предоставлению финансовой компенсации жертвам, которые в результате тяжких преступлений получили значительные телесные повреждения, в тех случаях, когда компенсацию невозможно получить в полном объеме от правонарушителя или из других источников. Если лица в результате такой виктимизации умерли или стали недееспособными, то финансовая компенсация должна предоставляться их семьям или иждивенцам.

853. КОМПЕНСАЦИОННЫЕ ФОНДЫ. В пункте 13 Декларации указывается на необходимость содействовать

созданию или укреплению национальных фондов для предоставления компенсации жертвам.

854. ПОМОЩЬ ЖЕРТВАМ. В пункте 14 Декларации говорится, что жертвам следует оказывать необходимую материальную, медицинскую, психологическую и социальную помощь по правительственным, добровольным, общинным и местным каналам.

855. ИНФОРМАЦИЯ И ДОСТУП. В пункте 15 Декларации специально оговаривается, что следует информировать жертвы о наличии медицинских и социальных услуг и другой соответствующей помощи, а также обеспечить им полную возможность пользоваться ими.

856. ПОДГОТОВКА. В пункте 16 Декларации указывается, что работникам полиции, системы правосудия, здравоохранения, социальных служб и другому соответствующему персоналу следует проходить подготовку, позволяющую обеспечить понимание ими потребностей жертв, и им должны быть предоставлены руководящие принципы оказания надлежащей оперативной помощи.

857. ОСОБЫЕ ПОТРЕБНОСТИ. В пункте 17 Декларации отмечается необходимость уделять внимание тем жертвам, которые имеют особые потребности, обусловленные характером причиненного им ущерба или другими факторами, которые тем или иным образом могут поставить их в невыгодное положение.

d) *Защита жертв злоупотребления властью*

858. ОПРЕДЕЛЕНИЕ. В пункте 18 Декларации "жертвы злоупотребления властью" определяются как

лица, которым индивидуально или коллективно был причинен вред, включая телесные повреждения или моральный ущерб, эмоциональные страдания, материальный ущерб или существенное ущемление их основных прав в результате действия или бездействия, еще не представляющего собой нарушения национальных уголовных законов, но являющегося нарушением международно признанных норм, касающихся прав человека.

Формулировка данного определения идентична той, что содержится в пункте 1 и касается жертв преступлений, за исключением того, что она относится к действиям, которые еще не представляют собой нарушения национального уголовного законодательства, тогда как определение, приведенное в пункте 1, относится к действию или бездействию, нарушающему это законодательство.

859. Международно признанные нормы, касающиеся прав человека, содержатся в договорах, резолюциях, руководящих указаниях, принципах или правилах, принятых в рамках Организации Объединенных Наций или в рамках региональных органов. Нормы, относящиеся к поддержанию правопорядка и правам человека, рассматриваются в предыдущих главах настоящего пособия.

860. Понятно, что нарушения международных норм, относящихся к правам человека, которые являются также нарушениями национального уголовного законодательства, должны рассматриваться в соответствии с положениями этого законодательства. О таких нарушениях идет речь в пунктах 1–17 Декларации.

861. НАЦИОНАЛЬНЫЕ НОРМЫ И СРЕДСТВА ПРАВОВОЙ ЗАЩИТЫ. В пункте 19 Декларации указывается, что государствам следует рассмотреть вопрос о включении в национальные законы норм, запрещающих злоупотребление

властью и предусматривающих средства защиты для жертв таких злоупотреблений. В число таких средств следует включить право на реституцию и/или компенсацию, а также необходимую материальную, медицинскую, психологическую и социальную помощь и поддержку.

862. СОБЛЮДЕНИЕ ДОГОВОРОВ. В пункте 20 Декларации указывается, что государствам следует рассмотреть возможность заключения многосторонних международных договоров для защиты прав человека.

863. ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО И ПРАКТИКА. В пункте 21 Декларации говорится, что государствам следует:

a) периодически пересматривать существующие законы и практику для обеспечения их способности реагировать на изменяющиеся условия;

b) в случае необходимости принимать и вводить в действие законодательные положения, запрещающие деяния, представляющие собой серьезные виды злоупотребления политической или экономической властью;

c) содействовать осуществлению мер для предотвращения таких деяний;

d) развивать и широко обеспечивать соответствующие права и средства правовой защиты для жертв таких деяний.

e) *Рекомендации по осуществлению Декларации основных принципов правосудия для жертв преступлений и злоупотребления властью*

864. Как указано выше (пункт 833), Экономический и Социальный Совет в своей резолюции 1989/57 представил рекомендации относительно осуществления Декларации Организации Объединенных Наций 1985 года. Большинство из них имеют непосредственное отношение к предмету данного пособия и кратко излагаются ниже.

865. ГОСУДАРСТВАМ-ЧЛЕНАМ РЕКОМЕНДУЕТСЯ:

a) принять и осуществить положения, содержащиеся в Декларации, в соответствии с их конституционным процессом и внутренней практикой;

b) рассмотреть методы оказания помощи жертвам, включая адекватную компенсацию за причиненный фактический ущерб или вред, выявить препятствия и найти пути для их преодоления, с тем чтобы эти методы могли наиболее полно отвечать потребностям жертв;

c) разработать меры по защите жертв от злоупотреблений, клеветнических обвинений или запугивания в ходе или в результате любого уголовного или иного разбирательства, связанного с преступлением, включая эффективные средства правовой защиты в случае совершения таких злоупотреблений.

866. ГОСУДАРСТВАМ-ЧЛЕНАМ В СОТРУДНИЧЕСТВЕ С СООТВЕТСТВУЮЩИМИ СЛУЖБАМИ, УЧРЕЖДЕНИЯМИ И ОРГАНИЗАЦИЯМИ РЕКОМЕНДУЕТСЯ:

a) поощрять оказание помощи и вспомогательных услуг жертвам преступлений с должным учетом различных социальных, культурных и правовых систем, принимая во внимание опыт различных моделей и методов оказания услуг и существующий уровень знаний о виктимизации;

b) совершенствовать соответствующую подготовку всех лиц, занимающихся оказанием услуг жертвам, с

тем чтобы позволить им развивать навыки и знания, необходимые для оказания помощи жертвам по преодолению эмоционального воздействия преступления и предубеждений, если они существуют, а также для предоставления фактологической информации;

с) устанавливать эффективные каналы связи между всеми лицами, занимающимися предоставлением помощи жертвам, организовывать курсы и совещания и распространять информацию, с тем чтобы позволить им предотвратить дальнейшую виктимизацию в результате функционирования системы;

д) обеспечить информирование жертв об их правах и возможностях в отношении компенсации со стороны правонарушителя, третьих сторон или со стороны государства, а также о ходе соответствующего уголовного расследования и о любых связанных с этим возможностях;

е) в тех случаях, когда существуют неофициальные механизмы для урегулирования конфликтов, обеспечить, чтобы пожелания и чувства жертв полностью принимались во внимание и чтобы исход урегулирования конфликта был благоприятен для жертв, по крайней мере в той же степени, что и при использовании официальной системы;

ж) учредить программу контроля и исследований, чтобы осуществлять постоянное наблюдение за потребностями жертв и эффективностью предоставляемых им услуг. Такая программа могла бы включать организацию совещаний и конференций представителей секторов системы уголовного правосудия и других органов, занимающихся вопросами удовлетворения потребностей жертв, для анализа того, в какой степени действующие законы и практика отвечают потребностям жертв;

г) проводить исследования с целью определения потребностей жертв в случае несообщаемых преступлений и оказывать им соответствующие услуги.

ф) *Защита жертв конфликтов*

867. У жертв конфликтов имеются особые потребности. Эти потребности признаны и учтены в принципах и положениях международного гуманитарного права, которые защищают различные категории жертв конфликтов разных типов.

868. МЕЖДУНАРОДНЫЙ ВООРУЖЕННЫЙ КОНФЛИКТ. При этом типе конфликта защита распространяется на раненых, больных и лиц, потерпевших кораблекрушение, из состава вооруженных сил, военнопленных и гражданское население (первая—четвертая Женевские конвенции 1949 года).

869. НЕМЕЖДУНАРОДНЫЙ ВООРУЖЕННЫЙ КОНФЛИКТ. При этом типе конфликта защита распространяется на лица:

а) которые непосредственно не принимают активного участия в военных действиях, включая тех лиц из состава вооруженных сил, которые сложили оружие, а также тех, которые перестали принимать участие в военных действиях вследствие болезни, ранения, задержания или по любой другой причине (статья 3, общая для всех четырех Женевских конвенций 1949 года);

б) которые не принимают непосредственного участия или прекратившие принимать участие в военных

действиях, независимо от того, ограничена их свобода или нет (Дополнительный протокол II к Женевским конвенциям 1949 года).

870. ВНУТРЕННИЕ БЕСПОРЯДКИ И ВОЛНЕНИЯ. В этих случаях защита распространяется на всех лиц, находящихся на территории государства, в котором возникли внутренние беспорядки, волнения и конфликт, который нельзя квалифицировать как вооруженный.

871. Положения международного гуманитарного права, относящиеся к международным и немеждународным вооруженным конфликтам, к этому типу конфликта неприменимы. Однако подготовлены проекты документов (см. пункты 527–534, выше), в которые включены действующие основные правила, опирающиеся на общие правовые принципы, обычное и международное договорное право, и которые вполне применимы в таких ситуациях. Полное описание принципов и положений, относящихся к поддержанию правопорядка в период конфликтов, содержится в главе XV данного пособия, в которой сформулированы гуманитарные нормы, применимые в случае вооруженного конфликта.

872. ЗАЩИТА ЖЕРТВ ПРЕСТУПЛЕНИЙ И ЗЛОУПОТРЕБЛЕНИЯ ВЛАСТЬЮ. Следует отметить, что положения документов по защите этой категории жертв остаются в силе и во время конфликтов.

873. Ясно, что при таком серьезном нарушении закона и порядка, которое бывает во время войны, соблюдение всех видов национального законодательства, включая и то, что основано на Декларации основных принципов правосудия для жертв преступлений и злоупотребления властью, может не обеспечиваться. Тем не менее вероятность виктимизации в результате преступной деятельности и злоупотребления властью в период конфликта чрезвычайно высока, а правоприменение в этих обстоятельствах далеко не всегда является неэффективным. Поэтому заботе о таких жертвах и их защите следует по возможности уделить во время конфликта особое внимание.

3. *Заключительные замечания*

874. Нормы, содержащиеся в Декларации основных принципов правосудия для жертв преступлений и злоупотребления властью и других документах, предназначенных для обеспечения защиты потерпевших, являются базовыми. Они служат критерием оценки степени защиты, предоставляемой потерпевшим различными учреждениями соответствующих государств.

875. В случае, если эти нормы являются составной частью государственного законодательства, необходимо обеспечить эффективное применение этого законодательства с помощью различных мер, сформулированных в виде требований и рекомендаций в рассмотренных выше документах. К таким мерам относятся главным образом подготовка работников-практиков, а также научные исследования и обмен информацией.

876. Необходимо приложить все усилия для выполнения этих норм, однако при этом не должны нарушаться права подозреваемых. Важнейшим из этих прав, безусловно, является право на презумпцию невиновности. Это и другие основные права лиц, подозреваемых в совершении преступления, достаточно подробно рас-

сматриваются в предыдущих главах данного пособия, особенно в главах XI ("Полицейские расследования"), XII ("Арест") и XIII ("Задержание").

877. Как игнорирование прав потерпевших, так и необеспечение защиты прав подозреваемых, хотя и раз-

личным образом, подрывают веру населения в способность государства защитить граждан, находящихся в его юрисдикции. Между тем сохранение этой веры является необходимым условием эффективного поддержания правопорядка этичным и гуманным образом.

В. Международные нормы, касающиеся прав человека потерпевших, защиты и компенсации: практическое применение

1. Практические шаги по осуществлению международных норм

Всем сотрудникам полиции

В ясной и доступной форме информируйте всех потерпевших о том, какая им может быть оказана правовая, материальная, медицинская, психологическая и социальная помощь. Если последние выразят такое желание, их непосредственно связывают с соответствующей службой помощи.

Всегда держите под рукой список контактных телефонов и адресов, а также всю информацию об имеющихся службах помощи потерпевшим.

Тщательно разъясняйте потерпевшим их права, роль в судебном разбирательстве, информируйте их об объеме, сроках проведения и ходе такого разбирательства, а также о результатах рассмотрения их дел.

Обеспечивайте транспортную доставку потерпевших к месту оказания медицинской помощи и к месту проживания, а также предлагайте проверить безопасность помещений и провести патрулирование района.

Проходите подготовку в области оказания помощи потерпевшим.

Тщательно храните досье с данными о потерпевших и строго соблюдайте конфиденциальность этой информации. Информировать потерпевших о мерах, которые будут приняты с этой целью.

По завершении необходимых процедур как можно скорее возвращайте потерпевшим все их имущество, которое удалось сохранить.

Сотрудникам руководящего уровня и органов надзора

Обеспечивайте подготовку всех должностных лиц в области оказания помощи потерпевшим.

Устанавливайте порядок тесного сотрудничества с медицинскими учреждениями, социальными и судебными органами и другими организациями, занимающимися оказанием помощи пострадавшим, а также порядок участия в соответствующих программах.

Создайте подразделения быстрого развертывания для оказания помощи потерпевшим с участием сотрудников полиции (мужчин и женщин), специалистов-медиков или младшего или среднего медицинского персонала, социальных работников и консультантов.

Разработайте официальные инструкции по оказанию помощи пострадавшим, обеспечивающие незамедлительное, надлежащее и всестороннее рассмотрение потребностей пострадавших в правовой, материальной, медицинской, психологической и социальной помощи.

Регулярно просматривайте досье преступлений для разработки превентивных стратегий, уделяя основное внимание предупреждению ревиктимизации.

Поручайте специально назначенным сотрудникам следить за делами потерпевших, добывающихся компенсации и справедливости, и способствовать их ускоренному расследованию.

2. Упражнения по разбору гипотетических ситуаций

Упражнение 1

В качестве члена созданной для этой цели национальной рабочей группы разработайте проекты:

а) прав жертв преступлений, которые должны быть гарантированы людям, ставшим жертвами преступлений, с тем чтобы безотлагательно помочь им в их бедственном положении;

б) досудебных прав, которые должны быть гарантированы жертвам преступлений в случае, если предполагается судебное преследование подозреваемых в совершении соответствующего преступления.

Как только оба проекта будут согласованы, подготовьте ряд руководящих принципов для сотрудников полиции относительно того, каким образом они должны соблюдать и защищать эти права.

Упражнение 2

В пункте 16 Декларации основных принципов правосудия для жертв преступлений и злоупотребления властью говорится, что сотрудники полиции и другой персонал, связанный с оказанием помощи жертвам, должны проходить подготовку, позволяющую обеспечить понимание ими потребностей жертв.

Это положение было включено в Декларацию, потому что стало понятно, что текущая работа, выполняемая сотрудниками полиции и другими работниками системы уголовного правосудия, мешает им войти в положение потерпевших. Возможно, это связано с необходимостью не давать волю своим эмоциям, чтобы легче справляться с травмирующими ситуациями, а возможно, и с тем, что многие сотрудники полиции считают приоритетными другие направления работы (например, профилактику и расследование преступлений) и это мешает им предоставлять потерпевшим надлежащую помощь и защиту.

В качестве члена созданной руководителем вашего органа полиции рабочей группы дайте рекомендации относительно:

а) способов, с помощью которых можно было бы помочь сотрудникам полиции справляться с травмирующими ситуациями, сохраняя при этом достаточную чуткость к лицам, оказавшимся потерпевшими в результате этих ситуаций;

б) других способов обеспечения понимания сотрудниками полиции потребностей потерпевших (помимо подготовки);

в) характера и содержания программы подготовки сотрудников правоохранительного органа, в котором вы работаете, для обеспечения лучшего понимания ими потребностей жертв и информирования их о различных ресурсах как в рамках системы уголовного правосудия, так и вне ее, которые могут быть задействованы для оказания помощи потерпевшим.

3. Темы для дискуссии

1. Обсудите три примера основных путей виктимизации женщин в вашей стране и предложите такую

стратегию и руководящие принципы работы полиции, которые отражали бы внимание к проблемам и нуждам потерпевших-женщин и способствовали предупреждению "двойной виктимизации".

2. Ответственность за обеспечение безопасности и неприкосновенности граждан несет государство, однако как община, так и отдельные лица должны оказывать помощь в предупреждении преступлений, а следовательно, и виктимизации. Какие меры по предупреждению преступлений могут принять община и отдельные граждане? Каким образом сотрудники полиции могут поощрять их усилия в этом направлении?

3. Исследования показали, что о значительной доле фактически совершенных преступлений в полицию не сообщается. Должны ли сотрудники полиции принимать меры, способствующие сообщению о большем количестве преступлений? Если бы в полицию сообщалось о более значительной доле фактически совершенных преступлений, какие преимущества и недостатки были бы с этим связаны?

4. Если бы сотрудники полиции оказывали большую поддержку и помощь жертвам преступлений, какое положительное влияние это оказало бы на предупреждение и расследование преступлений?

5. Обсудите неофициальные механизмы урегулирования споров потерпевшими и правонарушителями, такие как посредничество, арбитраж и обычные процедуры, принятые в вашей стране. Насколько они эффективны? Возможно ли введение иных механизмов? Каким образом задействованы в этих неофициальных механизмах сотрудники полиции? Как можно было бы повысить эффективность этих механизмов?

6. Важным элементом реституции, предоставляемой жертве преступления, является возвращение имущества. Какие возможности получить обратно похищенное у них имущество до завершения дела против подозреваемых в краже существуют у потерпевших в вашей стране? Как можно усовершенствовать систему возвращения похищенного имущества потерпевшим в вашей стране?

7. Жертвы преступления имеют свои права, а лица, подозреваемые в совершении преступления, – свои. Некоторые из этих прав могут вступать в противоречие, например право подозреваемого быть выпущенным на свободу под залог не согласуется с правом потерпевшего на личную безопасность и правом не бояться стать жертвой нового преступления, право подозреваемого на открытое слушание дела – с правом потерпевшего на неприкосновенность частной жизни, а право подозреваемого на предоставление ему достаточного времени и средств для подготовки защиты – с правом потерпевшего на своевременное отправление правосудия и рассмотрение его дела. Назовите другие права подозреваемых и потерпевших, которые могут вступать в противоречие. Обсудите, каким образом можно добиться одновременного соблюдения прав каждой из этих сторон.

8. Обсудите, каким образом положения Декларации основных принципов правосудия для жертв преступлений и злоупотребления властью можно применить в вашей стране с учетом особенностей ее правовой, социальной и культурной систем. Разработайте в помощь

сотрудникам полиции проект руководящих указаний по соблюдению этих принципов.

9. Обсудите, каким образом жертвы преступлений защищены от злоупотреблений и запугивания в связи с их участием в судебных разбирательствах и как обеспечивается их личная безопасность в вашей стране. Как можно повысить защищенность потерпевших в этом отношении?

10. Какие организации в рамках системы уголовного правосудия и за ее пределами занимаются оказанием помощи потерпевшим в вашей стране? Обсудите отношения, сложившиеся между этими организациями и ва-

шим органом полиции. Какие каналы связи существуют между этими организациями и полицией и как их можно усовершенствовать? Каким образом эти организации помогают органам полиции в решении общей задачи по предупреждению и расследованию преступлений?

11. Обсудите различные способы, с помощью которых сотрудники полиции могли бы содействовать осуществлению программ исследований по проблемам виктимизации. Какие, по вашему мнению, аспекты виктимизации необходимо исследовать? Что нужно сделать для начала исследования этих аспектов проблемы, как ваш орган полиции мог бы этому содействовать и какой вклад он мог бы внести в эту работу?