



Asamblea General

Distr. general
23 de agosto de 2010
Español
Original: inglés

Consejo de Derechos Humanos
Grupo de Trabajo sobre el Examen Periódico Universal
Noveno período de sesiones
Ginebra, 1º a 12 de noviembre de 2010

Informe nacional presentado con arreglo al párrafo 15 a) del anexo de la resolución 5/1 del Consejo de Derechos Humanos*

Estados Federados de Micronesia

* El presente documento no fue objeto de revisión editorial antes de ser enviado a los servicios de traducción de las Naciones Unidas.

I. Metodología y consultas

1. El Gobierno de los Estados Federados de Micronesia estableció un grupo de trabajo y encomendó al Departamento de Relaciones Exteriores que dirigiera la preparación del informe del país para el Examen Periódico Universal (EPU). El Grupo de Trabajo para el EPU está formado por representantes del Departamento de Justicia, el Departamento de Salud y Asuntos Sociales, el Departamento de Educación, la Oficina de Archivos Nacionales y de Preservación Cultural e Histórica y el Gabinete de la Presidencia y recibe apoyo de la Oficina de Estadística, Presupuesto, Asistencia Exterior al Desarrollo y Administración del Pacto (SBOC).
2. Para la elaboración del informe fueron fundamentales las consultas con distintos organismos nacionales, gobiernos de estados, organizaciones no gubernamentales (ONG) y grupos cívicos del país.
3. El proceso de consulta tropezó con problemas relacionados principalmente con las graves limitaciones financieras. Las características geográficas de Micronesia también constituyeron un obstáculo, pues las islas que forman el país están dispersas en una vasta región oceánica, de modo que los viajes entre ellas se vuelven muy costosos y requieren mucho tiempo. Debido a ello, las oportunidades de diálogo entre el Gobierno y sus interlocutores no fueron ideales.
4. Al redactar el presente informe, el Grupo de Trabajo para el EPU tuvo en cuenta las obligaciones en derecho de los Estados Federados de Micronesia dimanantes de los instrumentos aplicables, la Constitución nacional, las constituciones estatales, la legislación vigente, la jurisprudencia de los tribunales y las políticas y directrices administrativas.

II. Antecedentes

5. Los Estados Federados de Micronesia se componen de 607 islas, repartidas por aproximadamente 1 millón de millas cuadradas del océano Pacífico occidental. Los cuatro estados insulares son Chuuk, Pohnpei, Yap y Kosrae. La superficie terrestre es de 271 millas cuadradas, a las que se suman 2.776 millas cuadradas de lagunas. Las características de las islas son variadas, desde islas grandes y montañosas de origen volcánico hasta pequeños atolones. Los Estados Federados de Micronesia reivindican su soberanía sobre una plataforma continental ampliada.
6. Según el censo de 2000¹, la población total de los Estados Federados de Micronesia es de 107.008 habitantes, con una tasa de crecimiento anual del 0,26%. Chuuk, el estado de mayor tamaño, alberga al 50% de la población total, seguido de Pohnpei, con el 32%, Yap, con el 11%, y Kosrae, el estado más pequeño, con el 7%. La densidad de población en los Estados Federados de Micronesia es de unos 395 habitantes por milla cuadrada. La esperanza de vida es de 66,6 años para los hombres y de 67,5 para las mujeres. La población de los Estados Federados de Micronesia es de las más jóvenes de la región del Pacífico: más del 50% de sus habitantes tienen de 0 a 21 años. Las religiones principales son el protestantismo y el catolicismo. El inglés se habla comúnmente y es el idioma utilizado en la administración pública.
7. Los Estados Federados de Micronesia son un Estado democrático y federal. Tiene tres niveles de gobierno: nacional, estatal y municipal. El Gobierno nacional cuenta con un órgano legislativo unicameral (el Congreso de los Estados Federados de Micronesia) que está compuesto por 14 miembros, 4 de los cuales se eligen atendiendo al principio de

¹ Census for 2010 is ongoing.

igualdad entre los estados. Los otros miembros del Congreso se eligen por distritos, repartidos en función de la población de cada estado. El Presidente y Vicepresidente de los Estados Federados de Micronesia son elegidos por el Congreso entre sus miembros. Sólo los cuatro miembros elegidos en virtud del principio de igualdad entre los estados pueden aspirar al cargo de Presidente. El Tribunal Supremo de los Estados Federados de Micronesia está formado por un presidente y no más de cinco magistrados.

8. En los Estados Federados de Micronesia, las elecciones se celebran con arreglo a los principios democráticos. La versión revisada de la Ley electoral nacional de 2005, consignada como título 9 del Código de los Estados Federados de Micronesia, exige que las elecciones sean por votación secreta.

9. Las últimas elecciones nacionales, celebradas en marzo de 2009, transcurrieron en general de forma pacífica, ordenada y democrática. En los cuatro estados se abrieron colegios electorales ordinarios donde los electores inscritos acudían a votar. Se establecieron colegios electorales especiales en Guam y Honolulu para los electores residentes en esos territorios. Los residentes en otros lugares del extranjero votaron por correo. El proceso electoral fue transparente y estuvo abierto a los observadores internacionales. Una de las medidas adoptadas por los Estados Federados de Micronesia para mejorar su sistema electoral son las campañas y actividades de concienciación para promover la igualdad de oportunidades entre hombres y mujeres.

10. Los Estados Federados de Micronesia obtuvieron su independencia en 1986, con la disolución del acuerdo de administración fiduciaria entre los Estados Unidos y el Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas. Al obtener la independencia, los Estados Federados de Micronesia concertaron un Pacto de Libre Asociación con los Estados Unidos, que entró en vigor el 4 de noviembre de 1986, en virtud del cual el Gobierno de los Estados Unidos asume los derechos de defensa militar del país y le presta asistencia financiera. El Pacto original estuvo vigente de 1987 a 2003. En diciembre de 2003 se introdujeron enmiendas a las disposiciones del Pacto que permanecerán en vigor hasta 2023.

11. La Constitución de los Estados Federados de Micronesia es la ley suprema del país y establece las competencias del Gobierno nacional y de los cuatro gobiernos estatales. La Constitución estipula que "una competencia nacional es una competencia delegada expresamente en el Gobierno nacional y que tiene un carácter tan indiscutiblemente nacional que excede el poder de control de un estado. Toda competencia que no se delegue expresamente en el Gobierno nacional ni se prohíba a los estados es una competencia estatal"². Entre las competencias delegadas exclusivamente en el Gobierno nacional figuran las referidas a las relaciones exteriores, el comercio interestatal y exterior, la inmigración, la banca y los seguros.

III. Promoción y protección de los derechos humanos

A. Derechos civiles y constitucionales

12. Son derechos humanos los derechos que asisten a todos para vivir en libertad y con dignidad. Son universales e inalienables y están sometidos a la legislación nacional.

13. Los Estados Federados de Micronesia han aceptado los principios recogidos en la Declaración Universal de Derechos Humanos y en las convenciones en que son partes, y así se manifiesta en los distintos instrumentos jurídicos nacionales, en particular la Constitución nacional y las leyes.

² Sections 1 and 2, article VIII.

14. La Constitución de los Estados Federados de Micronesia garantiza la libertad de expresión, de reunión pacífica, de asociación y de petición, el no establecimiento de una religión oficial y la libertad de profesar un credo religioso. La Constitución reconoce expresamente el derecho a la educación, la atención médica y la asistencia jurídica. Las constituciones de los estados garantizan derechos similares.

15. La pena capital está prohibida en los Estados Federados de Micronesia.

16. En virtud de la cláusula de orientación judicial incluida en la Constitución de los Estados Federados de Micronesia, las decisiones judiciales deben ser compatibles con la Constitución y ajustarse a las costumbres, tradiciones y características sociales y geográficas de Micronesia (artículo XI, sección 11, de la Constitución de los Estados Federados de Micronesia).

17. Las constituciones de los cuatro estados contienen la misma declaración constitucional de derechos, en la que figuran la libertad de expresión, la prohibición de privar a una persona de su vida, su libertad o sus bienes sin un proceso con las debidas garantías y el derecho a no ser objeto de discriminación. También se incluyen el derecho a no ser sometido sin motivo a registros, confiscaciones o invasiones de la privacidad, y la prohibición de la esclavitud, de la servidumbre involuntaria, de la restricción de la libre circulación de los residentes y de la prisión por deudas.

B. Derechos del acusado

18. Se presumirá la inocencia del acusado de un crimen hasta que se demuestre lo contrario más allá de toda duda razonable. El acusado de un delito tiene derecho a ser juzgado en público con prontitud, a ser informado de cargos en su contra, a tener un abogado para su defensa, a carearse con los testigos y a solicitar la comparecencia de éstos (artículo IV, sección 6, de la Constitución de los Estados Federados de Micronesia).

19. El acusado de un delito tiene derecho a no autoincriminarse y a no ser juzgado dos veces por los mismos cargos. La imposición de fianzas y multas desproporcionadas está prohibida, al igual que los castigos crueles e inusitados.

20. El Gobierno ofrece asistencia jurídica gratuita a los acusados de un delito por conducto de la Oficina del Defensor Público Nacional, que tiene delegaciones en los cuatro estados.

C. Las debidas garantías

21. La Constitución de los Estados Federados de Micronesia garantiza el derecho de toda persona a un proceso con las debidas garantías antes de ser privada de su vida, su libertad o sus bienes. La jurisprudencia requiere que las garantías sean tanto procesales como sustantivas. Las garantías sustantivas prohíben las disposiciones jurídicas ambiguas para cuya interpretación una persona de inteligencia común no tenga más remedio que adivinar, y cuya aplicación sea variable (*FSM v. Nota*, 1 FSM Intrm. 299 (Truk 1983)). Las garantías procesales consisten en el derecho a ser oído y en la imparcialidad del órgano jurisdiccional (*Suldan v. FSM (II)*, 1 FSM Intrm. 299 (Pon. 1983)).

22. Las debidas garantías también implican la publicación previa de los proyectos de reglamentos de ejecución para que el público pueda formular observaciones antes de su entrada en vigor (Ley de procedimientos administrativos de los Estados Federados de Micronesia, título 17 del Código de los Estados Federados de Micronesia).

D. Igualdad en la protección/Prohibición de la discriminación

23. La Constitución de los Estados Federados de Micronesia establece que la ley protege a todos por igual, sin que se pueda denegar ni impedir esa protección por motivos de sexo, raza, ascendencia, origen nacional, idioma o situación social (artículo IV, sección 4, de la Constitución de los Estados Federados de Micronesia). El Tribunal Supremo de los Estados Federados de Micronesia ha dictado normas de revisión que aplica sistemáticamente a los actos de gobierno que afectan al principio constitucional de no discriminación. Estas normas tienen en consideración la garantía expresa de no discriminación y la protección que la Constitución confiere a los derechos de las personas³.

E. Acceso a los tribunales

24. Toda persona tiene derecho a interponer procesos y recursos judiciales para exigir el resarcimiento de un perjuicio o el ejercicio de un derecho. En la actualidad, los tribunales no cobran costas judiciales en ningún tipo de causa, aunque sí se exige el pago de una fianza para determinadas vías de recurso, por ejemplo la solicitud de una medida cautelar.

25. Antes de entregar el expediente al tribunal, los organismos del orden público nacionales y estatales tramitan e instruyen toda causa penal ateniéndose al reparto de competencias que hace la Constitución de los Estados Federados de Micronesia entre ambos niveles de gobierno.

26. El acceso a los tribunales y el rápido procesamiento de las causas se facilitó con el establecimiento de oficinas del Tribunal Supremo en los cuatro estados. Además, cada uno de los estados tiene un tribunal supremo que entiende en las causas de jurisdicción estatal.

F. Servicios jurídicos

27. Prestan servicios de asistencia judicial los bufetes de abogados existentes en el país, muchos de los cuales son propiedad de abogados extranjeros. En las causas penales, los imputados tienen el derecho constitucional a recibir asistencia judicial gratuita. El Gobierno nacional también paga anualmente, con cargo al presupuesto público, una subvención a un bufete que presta asistencia judicial gratuita en las causas civiles a quienes no pueden pagar un abogado particular.

28. Con el fin de aumentar el número de profesionales del derecho, el Gobierno otorga becas para incentivar el estudio del derecho en facultades del extranjero o a través de un curso para la formación de abogados defensores que ofrece la Universidad de Micronesia-Estados Federados de Micronesia a quienes quieren estudiar derecho pero no tienen la posibilidad de matricularse en una Facultad de Derecho. Quienes aprueban el curso de abogado defensor pueden presentarse al examen para ingresar al colegio de abogados, que está a cargo del Tribunal Supremo de los Estados Federados de Micronesia.

³ The Supreme Court interprets that the constitutional guarantees of equal protection apply if the discrimination is based on the individual's membership in one of the classes enumerated, or if the discrimination affects a fundamental right. The law is then subject to a strict scrutiny review, under which it will be upheld only if the government can demonstrate that the classification upon which that law is based bears a close rational relationship to some compelling governmental interest. But if the law does not concern an enumerated class or a fundamental right, the question becomes whether the classification is rationally related to a legitimate governmental purpose. FSM Social Security Admin. v. Weilbacher, 7 FSM Intrm. 137, (Pon. 1995).

29. Se puede contratar a abogados del exterior para que intervengan en una causa juzgada en los Estados Federados de Micronesia, previa autorización del Tribunal, que suele concederla, según el caso.

G. Protección de los derechos civiles en la legislación y la jurisprudencia

30. La legislación nacional da significado y aplicación a los términos amplios en que están redactadas las disposiciones de la Constitución de los Estados Federados de Micronesia que protegen los derechos civiles.

31. Para velar por la observancia de los derechos civiles garantizados, la legislación nacional tipifica como delito que una *persona*, de forma intencionada, prive a otra del libre ejercicio o disfrute de un derecho, una prerrogativa o una inmunidad que le corresponda en virtud de la Constitución o las leyes de los Estados Federados de Micronesia, o le cause daño, la oprima, la amenace o la intimide en el libre ejercicio o disfrute de ese derecho, prerrogativa o inmunidad, o a causa de haber hecho libre ejercicio o disfrute de ellos (capítulo 7, título 11, del Código de los Estados Federados de Micronesia). Según la jurisprudencia aceptada, el término *persona* incluye los órganos de gobierno (*Plais v. Panuelo*, 5 FSM Intrm. 204 (Pon. 1991)).

32. Para hacer cumplir aun más estrictamente los derechos civiles y evitar que sean vulnerados, la legislación nacional permite a los tribunales sancionar a quienes lo hagan. Las sanciones económicas pueden incluir, en determinados casos, los honorarios del abogado de la parte adversa. La acusación de haber violado un derecho civil no admite la excepción de inmunidad soberana.

33. Aunque los Estados Federados de Micronesia toman las medidas necesarias para que se respeten los derechos civiles y para impedir su infracción, a veces ésta se produce. Por este motivo, los tribunales desempeñan un papel muy importante en la reparación del perjuicio sufrido por la víctima. El Tribunal Supremo de los Estados Federados de Micronesia confirmó en varias ocasiones los derechos que asisten a las víctimas⁴.

34. Como medida adicional para dar significado a los derechos garantizados en la Constitución, el Tribunal Supremo de los Estados Federados de Micronesia autoriza a que, cuando un tribunal resuelva en una causa civil que el gobierno de un estado debe pagar una indemnización por daños y perjuicios, dicha indemnización pueda pagarse con fondos que el Gobierno nacional administre en nombre del estado en cuestión⁵.

35. La protección de los derechos civiles se refuerza por medio de la cooperación y la coordinación entre el Gobierno nacional y los gobiernos estatales, en la forma de acuerdos para la aplicación conjunta de leyes. Estos acuerdos son fundamentales para detectar y prevenir delitos, aprehender y detener a los delincuentes e investigar delitos.

⁴ In *Tolenoa v. Alokoa*, 2 FSM Intrm. 247 (1986), the court ruled that actions of a police officer in punishing and humiliating him constituted violation of the prisoner's constitutional rights to be free from cruel and unusual punishment and his due process rights. The court also found liable a municipal government that employed untrained persons as police officers. See, *Moses v. Municipality of Polle*, 2 FSM Intrm. 270 (Truk 1986); *Alaphen v. Municipality of Moen*, 2 FSM Intrm. 279 (1986). Recent cases where the court accorded redress to victims included a detainee who was subjected to excessive force while in detention (*Herman v. Municipality of Patta*, 12 FSM Intrm. 130 (Chuuk 2003)); and a person placed under continued detention without any formal charges being filed against him in court (*Warren v. Pohnpei State Dep't of Public Safety*, 13 FSM Intrm. 154 (Pon. 1995)).

⁵ Refusal by a state legislature to appropriate money in payment of a court judgment in civil rights action cannot be used as excuse from satisfaction of the judgment. *Chuuk v. Davis*, 13 FSM Intrm. 178 (App. 2005).

36. A fin de aumentar la capacidad de los agentes de las fuerzas del orden, los Estados Federados de Micronesia han creado la Academia de Policía, encargada de formar a los agentes de la policía nacional y de las policías estatales para que ejerzan sus funciones como agentes del orden de manera acorde con la legislación y con los derechos civiles. Han egresado de la Academia varios graduados a lo largo de los años.

H. Protección de la propiedad y de los derechos económicos

37. Los Estados Federados de Micronesia también están empeñados en proteger los derechos de ciudadanos y no ciudadanos en la esfera del comercio. El Tribunal Supremo confirmó el derecho de un no ciudadano a recibir una indemnización si su empresa resulta destruida como consecuencia de un acto concreto de un Estado que esté prohibido por la legislación nacional. Véase *AHPW v. FSM*, 12 FSM Intrm. 544 (Pon. 2004).

38. Además, en virtud de las debidas garantías que protege la Constitución, el Gobierno no puede expropiar bienes privados con fines de interés público sin indemnizar debidamente a su propietario.

I. Educación

39. Los Estados Federados de Micronesia destacan la importancia de la educación como elemento esencial para la dignidad de las personas y el disfrute de los derechos humanos fundamentales.

40. El Gobierno nacional y los gobiernos estatales comparten la obligación de prestar servicios de educación. El Gobierno nacional tiene el mandato de establecer los estándares educacionales y la manera de evaluar los resultados, así como de ejercer de coordinador, prestar asistencia técnica y servir de organismo de contacto para recibir y distribuir entre los estados la ayuda exterior para la educación. Por su parte, los gobiernos de los estados se encargan de administrar las escuelas, contratar a los profesores y supervisar la labor de éstos.

41. La escolarización de los niños de 6 a 13 años es obligatoria en la enseñanza primaria (1º a 8º curso), mientras que la enseñanza secundaria, destinada a niños de 14 a 17 años (9º a 12º curso), no es obligatoria. Los Estados Federados de Micronesia casi han logrado la escolarización universal en la enseñanza primaria, donde las tasas netas y brutas de matriculación superan el 90%⁶.

42. Según el censo de 2000, la tasa de alfabetización⁷ es superior al 90%, y es mayor para las mujeres que para los hombres.

43. La enseñanza es gratuita en las escuelas secundarias públicas. El Gobierno nacional otorga subsidios a las escuelas secundarias privadas para incentivarlas a seguir impartiendo educación básica a los niños.

44. Aunque sujetos a fuertes restricciones financieras, hay programas de becas a nivel nacional y estatal. El Congreso creó recientemente el Programa Nacional de Becas al

⁶ According to 2000 Census data, gross enrolment ratio was 92.3 per cent (91.7 per cent male and 92.9 per cent female) at primary school. Net enrolment ratio was 96 per cent in 2009. At the high school level, gross enrolment ratio was 72.3 per cent (68.1 per cent male and 76.7 per cent female) while net enrolment ratio showed a figure of 69 per cent. Data available suggest that there is no systematic discrimination against girls in education.

⁷ Literacy is defined as ability to read and write, with understanding, a simple statement of everyday life.

Mérito⁸ para financiar los estudios universitarios de los mejores alumnos que hayan finalizado la enseñanza secundaria.

45. Con fondos obtenidos gracias al Pacto de Libre Asociación se están construyendo nuevos edificios para las escuelas públicas, con el fin de mejorar la prestación de servicios educativos a la población y de suplir la escasez de aulas y de infraestructura básica. En la medida en que lo permiten los limitados recursos, también se proporcionan a los alumnos material didáctico, libros de texto y laboratorios actualizados. Dado que la educación es sólo uno de los sectores prioritarios en los Estados Federados de Micronesia, el Gobierno es consciente de que las necesidades educativas no pueden satisfacerse plenamente con los ingresos públicos actuales, a pesar de las disposiciones financieras incluidas en las enmiendas al Pacto de Libre Asociación.

J. Los niños

46. En la legislación de los estados de Pohnpei, Chuuk, Kosrae y Yap la definición de "niño" es la misma: el menor de 18 años. Sin embargo, en el estado de Yap, el término "niño" puede tener en ocasiones un significado distinto en función de su uso. Por ejemplo, el Tribunal Supremo de los Estados Federados de Micronesia dictaminó que, de conformidad con la costumbre en Yap, se consideraría niña a una joven de 19 años, víctima de homicidio culposo, que vivía con sus padres en el momento de cometerse el delito (*Leeruw v. FSM Intrm. 250 (Yap 1990)*).

47. Los Estados Federados de Micronesia se adhirieron a la Convención sobre los Derechos del Niño el 5 de mayo de 1993. Además, el 8 de mayo de 2002 firmaron el Protocolo Facultativo de la Convención sobre los Derechos del Niño relativo a la venta de niños, la prostitución infantil y la utilización de niños en la pornografía y el Protocolo facultativo de la Convención sobre los Derechos del Niño relativo a la participación de niños en los conflictos armados. El proceso de ratificación interna de ambos Protocolos facultativos finalizará en un plazo breve.

48. Los Estados Federados de Micronesia dan cumplimiento a sus obligaciones dimanantes de la Convención sobre los Derechos del Niño por medio de diversos instrumentos legislativos nacionales y estatales. La legislación estatal de Pohnpei, Kosrae y Chuuk establece que quien examine, atienda, eduque o administre tratamiento a un niño y tenga motivos para creer que ha sufrido un daño grave estará obligado a denunciar el hecho a la policía inmediatamente. La ley otorga al denunciante inmunidad contra eventuales causas civiles o penales. La omisión del deber de denunciar es delito. Asimismo, Pohnpei ha adoptado la política de no retirar nunca los cargos en las causas penales con víctimas menores de edad. En virtud de dicha política, la acción penal deberá interponerse siempre y cuando la víctima del delito sea menor de edad.

49. Está prohibido vender cigarrillos y productos de tabaco a los menores de edad. En Yap, esta prohibición se aplica a las personas de hasta 17 años. En Pohnpei, quien posea, explote o controle una máquina expendedora o cualquier otro dispositivo que dispense algún producto del tabaco de manera mecánica o electrónica deberá mantenerlo bajo supervisión o control físicos constante para cerciorarse de que ningún menor lo utilice. La legislación de Kosrae prohíbe expresamente la venta de cigarrillos por unidad.

50. La legislación de los estados prohíbe el consumo y la venta de alcohol a menores. En Kosrae y Pohnpei está prohibido vender alcohol a los menores de 21 años.

⁸ Public Law No. 16-37, June 29, 2010.

51. En el estado de Pohnpei, la ley sanciona a los menores de 6 a 16 años que no asisten a la escuela o faltan a ella habitualmente. Los padres, el tutor u otra persona que esté a cargo o se ocupe del cuidado de un menor en edad de escolarización obligatoria tendrán la responsabilidad de que dicho menor esté matriculado en un centro escolar. En Chuuk, los tribunales, tras la correspondiente audiencia, pueden ordenar al culpable de fomentar o causar un acto delictivo cometido por un menor o contribuir a él que lleve a cabo un acto concreto en beneficio del niño que esté comprendido en sus obligaciones respecto de él. El incumplimiento de esta orden podrá considerarse desacato al tribunal.

52. En Pohnpei se prohíbe por ley a los menores participar en toda forma de juego, como los dados, las cartas, el billar u otros, en que se apuesten dinero o bienes. Se sanciona a quien aliente o incite a un menor a infringir esta prohibición o le permita hacerlo. En Kosrae, las apuestas por menores se consideran faltas. En Chuuk y Yap, el juego en todas sus formas está prohibido por ley, salvo para fines benéficos o educativos o para la recaudación pública de fondos.

53. El menor es objeto de un trato especial en los procedimientos judiciales, que son más flexibles cuando el acusado es menor de edad. Los procedimientos aplicados se basan en la práctica aceptada en los tribunales de menores de los Estados Unidos de América. En el derecho estatal, una sentencia condenatoria pronunciada contra un menor no constituirá condena penal. Los delincuentes juveniles condenados serán internados en el lugar, con las condiciones y por el período que el tribunal considere más acordes con su interés superior.

K. La mujer

54. Los Estados Federados de Micronesia se adhirieron con reservas a la Convención sobre la eliminación de todas las formas de discriminación contra la mujer el 1º de octubre de 2002⁹. Parte del proceso de incorporación de la Convención al derecho interno es la promulgación de una ley estatal en Pohnpei por la que se establece un tribunal estatal de la familia que entiende en los casos de violencia doméstica. En los estados todavía no se han promulgado leyes específicas sobre la mujer. No obstante, tanto la Constitución de los Estados Federados de Micronesia como las constituciones de los cuatro estados garantizan la no discriminación en su contra, pues la Constitución estipula expresamente que la protección equitativa ofrecida por la ley no podrá denegarse ni reducirse por motivos de sexo.

55. Los Estados Federados de Micronesia han hecho lo posible por resolver los problemas a que obedecían las reservas formuladas al ratificar la Convención. Una de ellas se resolvió con la promulgación de la Ley pública N° 16-15 de 30 de septiembre de 2009, que establece la licencia de maternidad pagada para las funcionarias del Gobierno nacional. El Gobierno nacional ha estado colaborando estrechamente con los cuatro estados respecto de las otras dos reservas, referidas a los artículos 2 f), 5 y 16 y al artículo 29, párrafo 1.

56. Según los datos de los Estados Federados de Micronesia, la tasa de matriculación en las escuelas es igual para los niños y las niñas. La proporción de niñas en la enseñanza primaria aumentó de 0,92 a 0,94 entre 1994 y 2000¹⁰. En la enseñanza secundaria pasó de 0,98 a 1,05 en el mismo período. Las cifras para la enseñanza terciaria eran de 0,70 en 1994 y de 1,07 en 2000. La tasa de alfabetización en el grupo de edad de los 15 a los 19 años era

⁹ FSM expressed reservation in that it is not at present in a position to take measures either required by Article 11(1)(d) of the Convention to enact comparable worth legislation, or by Article 11(2)(b) to enact maternity leave with pay or with comparable social benefits throughout the Nation. Reservation not to apply the provision of Articles 2 (f), 5, and 16 is further expressed. FSM considers itself not bound by Article 29 (1).

¹⁰ 2000 Census data.

del 96,4% entre las mujeres y del 94,5% entre los varones. En el grupo de 20 a 24 años de edad, la tasa de alfabetización de las mujeres en el año 2000 era del 95,6% y la de los varones del 93,9%. En el grupo de edad de 15 a 24 años esa tasa era del 96% en 1994 y del 97% en 2000¹¹. La política de escolarización obligatoria de los Estados Federados de Micronesia ha contribuido a la matriculación de las niñas¹².

57. En el aspecto económico, todavía hay margen para que las mujeres aumenten su contribución al producto interno bruto (PIB). Las cifras del indicador "porcentaje de mujeres que trabajan como asalariadas en el sector no agrícola" se redujeron ligeramente, del 14,8% en 1994 al 14,4% en 2000, aunque este descenso fue menos acusado que en el caso de los hombres, cuya participación pasó del 33,3% al 29,4% en el mismo período.

58. La política de los Estados Federados de Micronesia, de apoyar el empoderamiento de la mujer, su participación en los procesos directivos y políticos y en la toma de decisiones puede materializarse a través de prácticas y normas de no discriminación y de una labor de toma de conciencia. Ha aumentado el número de mujeres que ocupan altos puestos en el Gobierno. No obstante, se espera una actitud aun más abierta respecto de la participación de la mujer en la política. La proporción de mujeres en puestos de los gobiernos nacional y estatal fue en 2008 de menos del 4%.

L. Salud

59. Los Estados Federados de Micronesia tienen presente el derecho a la atención de salud. La Constitución establece que el Gobierno nacional debe tomar todas las medidas razonables y necesarias para prestar este servicio (artículo XIII, sección 1, de la Constitución de los Estados Federados de Micronesia).

60. Las metas del país en materia de salud figuran en un plan estratégico de desarrollo y el Departamento de Salud y Asuntos Sociales es el organismo rector en las cuestiones relacionadas con la salud. El Departamento cuenta con dos divisiones: la División de Salud y la División de Asuntos Sociales. La División de Salud tiene a su cargo los objetivos de mejorar los servicios de atención primaria y secundaria de la salud, establecer prioridades en la promoción de la salud, hacer frente a los problemas más importantes de salud, establecer un mecanismo sostenible de financiación de los servicios de salud y mejorar la capacidad y el sistema de rendición de cuentas.

61. Para alentar esos objetivos, los Estados Federados de Micronesia llevan a cabo un programa de inmunización para impedir la propagación de enfermedades suaves o transmisibles. Los niños deben haber completado su programa de inmunización antes de la edad escolar. El Gobierno presta servicios gratuitos para este programa. Por su parte, los gobiernos de los estados tienen un papel indispensable y prestan una asistencia fundamental en la aplicación de los programas de salud en sus respectivas jurisdicciones.

62. Las tasas de mortalidad infantil¹³ y de inmunización son indicadores fiables del acceso a los servicios de atención primaria de la salud. La tasa de mortalidad de niños menores de 5 años¹⁴ es una medida del nivel de vida general, pues los niños pequeños son

¹¹ *Ibid.*

¹² Historically there has been gender bias against women in education in the FSM with literacy rate being lower for women than for men. However, by 2000, the trend has been reversed and indicative figures show women under 30 with higher literacy rate than men.

¹³ The infant mortality rate refers to deaths among children under the age of one year per 1,000 live births.

¹⁴ The under-five mortality rate measures infant deaths and deaths among children 1-4 years of age per 1,000 live births.

propensos a contraer enfermedades relacionadas con la pobreza, el acceso insuficiente a agua y saneamiento de buena calidad y la insalubridad de la vivienda.

63. Los datos del censo de 2000 mostraron un acusado descenso de la mortalidad infantil entre 1969 y 1996 (de 68 a 40) y los del censo de 2010 permitirán hacer estimaciones más precisas sobre la mortalidad infantil hasta 2015. Las estimaciones basadas en los datos del censo indican que la mortalidad de los niños menores de 5 años muestra una tendencia similar, con un descenso de 95 a 52 entre 1969 y 1996. La proporción de niños de 2 años que completaron todas las inmunizaciones se redujo del 74% al 63,4% entre 1999 y 2008. Los datos administrativos mostraron un leve descenso de la proporción de niños de 2 años inmunizados contra el sarampión (del 93% al 91% entre 1999 y 2008). No obstante, cabe señalar la dificultad de obtener datos claros sobre la inmunización infantil, debido al desplazamiento de familias entre las islas periféricas y las principales o su migración al extranjero, y viceversa.

64. Los Estados Federados de Micronesia llevan a cabo otros programas específicos en el ámbito de la salud, en particular los destinados al control y la prevención del cáncer, la diabetes, la tuberculosis, la lepra, el VIH/SIDA y otras infecciones de transmisión sexual.

65. Con respecto al VIH/SIDA, desde que se diagnosticó el primer residente seropositivo en 1989, se han comunicado un total de 37 casos hasta la fecha. La tasa de prevalencia acumulada (de 1989 a 2009) es de 34,6. En su plan estratégico de desarrollo sobre el VIH/SIDA y las infecciones de transmisión sexual, los Estados Federados de Micronesia se han fijado metas para evitar la propagación de estas enfermedades y para prevenir y paliar las repercusiones socioeconómicas derivadas del VIH/SIDA. Los programas relativos al VIH/SIDA se llevan a cabo en asociación con el Departamento de Salud y Servicios Sociales de los Estados Unidos, el Programa Conjunto de las Naciones Unidas sobre el VIH/SIDA (ONUSIDA) y la Secretaría de la Comunidad del Pacífico. Tanto a nivel nacional como estatal se da prioridad a la prevención, la planificación comunitaria, la vigilancia y la atención a quienes viven con el VIH/SIDA.

66. Las enfermedades no transmisibles, entre ellas las cardíacas y las cerebrovasculares, la diabetes, el cáncer y las enfermedades pulmonares crónicas obstructivas, son las principales causas de muerte, enfermedad, discapacidad, traslado médico extrainsular y gastos médicos en los Estados Federados de Micronesia. Son imputables a esas enfermedades ocho de cada diez muertes en el país. Los estudios realizados en el estado de Pohnpei en 2002 y en 2003 (con ayuda de la Organización Mundial de la Salud (OMS)) entre los adultos de 25 a 64 años revelaron la probabilidad de morbilidad futura y de mortalidad prematura.

67. El Departamento de Salud de los Estados Federados de Micronesia, en colaboración con la OMS, ha elaborado planes de acción para reducir los riesgos de morbilidad y mortalidad, con medidas para luchar contra el tabaco en todos los grupos de edad y en ambos sexos (prestando especial atención a los más jóvenes), promover una dieta sana e inculcar el hábito de hacer ejercicio con frecuencia.

M. Medio ambiente

68. Los Estados Federados de Micronesia son conscientes del profundo efecto de la actividad humana en la interacción de todos los componentes del medio natural, especialmente de la influencia del crecimiento y la redistribución de la población, el cambio cultural, la explotación de recursos y la propagación de los avances tecnológicos, así como de la importancia de restablecer y mantener la calidad del medio ambiente. Para los Estados insulares del Pacífico de baja altitud, como es el caso de los Estados Federados de Micronesia, la preservación del medio ambiente es fundamental para la supervivencia de las

personas, para su cultura y modo de vida, para la seguridad alimentaria y para el desarrollo económico. Por ello, la Ley de protección ambiental (título 25 del Código de los Estados Federados de Micronesia) establece que se deben utilizar todos los medios y medidas viables de forma calculada para fomentar y promover el bienestar general, crear y mantener las condiciones de la convivencia productiva y armoniosa entre el ser humano y la naturaleza y atender las necesidades sociales, económicas y de otra índole de las generaciones presentes y futuras.

69. En 1993 se efectuó un examen de la estrategia nacional de ordenación del medio ambiente, referido a la ordenación de la diversidad biológica de los bosques, los arrecifes de coral y el entorno natural del país. En 1992, se firmó el Convenio sobre la Diversidad Biológica, que fue ratificado por el Congreso en 1994. Durante la Cumbre Económica de los Estados Federados de Micronesia, celebrada en 2008, se convino en fijar como meta el desarrollo sostenible mediante una mejor planificación ambiental, la introducción de una contabilidad económica del agotamiento de los recursos no renovables, una mayor participación en la planificación comunitaria y la ordenación de los recursos y la preservación, el desarrollo y la revitalización de las culturas diversas y singulares de los Estados Federados de Micronesia.

70. En 1995 se dictó la Orden Presidencial N° 14, en virtud de la cual se creó un órgano interdepartamental denominado Consejo de Ordenación Ambiental y Desarrollo Sostenible e integrado por representantes de las dependencias de pesca, agricultura, turismo y desarrollo sostenible del Departamento de Asuntos Económicos, el Departamento de Hacienda y Administración, el Departamento de Justicia y el Departamento de Transportes, Comunicación e Infraestructura. También forman parte del Consejo representantes de ONG como Nature Conservancy y la Conservation Society of Pohnpei.

71. El Consejo emprendió un proceso de consultas que dio como resultado la formulación de un plan para la ordenación ambiental denominado Estrategia y Plan de Acción Nacional para la Biodiversidad (EPANB). En 2004, con ocasión de la Tercera Cumbre Económica de los Estados Federados de Micronesia, se afinó la Estrategia con la aprobación de un Plan Estratégico Nacional de Desarrollo en el que se integraban consideraciones ambientales al presupuesto de desarrollo económico y de infraestructura del país.

72. En 2006, los Estados Federados de Micronesia se sumaron al Desafío de Micronesia junto con la República de las Islas Marshall, la República de Palau, Guam y las Islas Marianas Septentrionales, con el objetivo de conservar eficazmente para 2020 al menos el 30% de los recursos marinos próximos a la costa y el 20% de los recursos forestales de toda Micronesia.

73. En mayo de 2009 se elaboró el Plan Quinquenal para el Sector del Medio Ambiente, con el fin de fijar un orden de prioridades para las actividades que han de realizarse entre 2010 y 2014 con fondos obtenidos gracias al Pacto de Libre Asociación en su forma enmendada. Las actividades previstas en el Plan Quinquenal están directamente vinculadas al Plan Nacional Estratégico de Desarrollo que a su vez incluye las metas, los resultados y las actividades específicas de la estrategia en el sector del medio ambiente. En un análisis previo se indicaba que la mayoría de las actividades previstas para el quinquenio pasado no tenían un objetivo nítido, por lo que habían contribuido menos a las metas estratégicas generales del sector. El Plan Quinquenal indica qué proyectos del apartado del Plan Nacional Estratégico de Desarrollo dedicado al sector del medio ambiente deben recibir prioridad. Dichos proyectos se ejecutarán durante el quinquenio (2010-2015) y se financiarán con cargo a las disposiciones sobre medio ambiente del Pacto de Libre Asociación en su versión enmendada.

N. Los derechos humanos y los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM)¹⁵

74. Los Estados Federados de Micronesia se sumaron a las Naciones Unidas en la tarea de impulsar el compromiso de promover el desarrollo económico y social, la erradicación de numerosas dimensiones de la pobreza, la paz y la seguridad, la igualdad de género y el desarrollo humano sostenible. Los Estados Federados de Micronesia firmaron la Declaración del Milenio en septiembre de 2000. Desde entonces, se ha hecho mucho por avanzar hacia la consecución de los ODM. En 2004 se estableció en el Gobierno un grupo de trabajo, encargado de elaborar el primer informe sobre los ODM y los Estados Federados de Micronesia.

75. La conexión entre los derechos humanos y los ODM sigue y seguirá constituyendo un reto para los Estados Federados de Micronesia, al igual que para muchos otros países en desarrollo. En el caso de los Estados Federados de Micronesia, el mecanismo operacional por el que se establece dicha conexión todavía no se ha aclarado ni se entiende bien.

76. Por definición, los derechos humanos tienen un alcance mayor que los ODM, cuyo ámbito es más limitado y se centra principalmente en elementos clave del desarrollo humano. Los derechos humanos son universales y, por consiguiente, se refieren a todos los países. Por el contrario, los ODM están orientados sobre todo a los países en desarrollo. Mientras que los derechos humanos son obligatorios y jurídicamente vinculantes en virtud de la ratificación de convenciones, los ODM contienen recomendaciones sobre una serie de objetivos de desarrollo clave cuyas metas no tienen carácter obligatorio. Los derechos humanos no están sometidos a plazo alguno, mientras que los ODM y sus metas e indicadores deben lograrse para 2015.

77. Sin embargo, los derechos humanos y los ODM son interdependientes y comparten valores y principios comunes, como la promoción del bienestar humano, el respeto por la dignidad de las personas, el empoderamiento, la participación y la implicación nacional.

78. Asimismo, los Estados Federados de Micronesia y el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) concertaron un acuerdo básico que rigiera la asistencia prestada al país por el PNUD mediante el Plan de Acción para el Programa del País (2008-2012), que fue firmado el 2 de diciembre de 2008. El objetivo del programa es facilitar la puesta en práctica del Plan Estratégico de Desarrollo y estrechar los vínculos con el Plan del Pacífico. Además, tiene tres esferas de resultados estratégicos: i) la reducción de la pobreza y los ODM; ii) la gobernanza y los derechos humanos; y iii) el medio ambiente y la gestión sostenible.

79. Se han tomado disposiciones para ayudar al Gobierno nacional y los gobiernos estatales a aumentar su capacidad de planificar, presupuestar, materializar y vigilar el logro de los ODM¹⁶; en particular, se ultimó el primer informe nacional sobre los ODM, se

¹⁵ In September 2000, world leaders committed their nations to the Millennium Declaration (resolution 55/2) to uphold the principles of human dignity, equality and equity at the global level as well as the regional level. They also were committed to a new global partnership to reduce extreme poverty and settled out a series of time-bound targets that have been known as the Millennium Development Goals (MDGs). The MDGs are eight goals to be achieved by 2015 and are designed to: (1) eradicate extreme poverty and hunger; (2) achieve universal primary education; (3) promote gender equality and empower women; (4) reduce child mortality; (5) improve maternal health; (6) combat HIV/AIDS, malaria and other diseases; (7) ensure environmental sustainability; (8) develop a global partnership for development. The MDGs are broken down into 21 targets which, in turn, are measured by 60 indicators.

¹⁶ Considerable efforts have been made in the area of Poverty Reduction and the MDGs through the project "Millennium Development Goals Capacity Building Initiative in FSM (2008-2011)", signed

umentó la capacidad de los departamentos/oficinas y organismos para, en forma periódica, reunir y analizar datos desglosados, hacer su seguimiento y presentar informes al respecto; esos datos se reunirán para detectar tendencias socioeconómicas favorables al logro de los ODM y de los objetivos de desarrollo nacionales o estatales. Por último, se prestó asistencia para la elaboración de un plan estratégico nacional (Plan Estratégico de Desarrollo) basado en los ODM que está vinculado a estrategias sectoriales y habilitaciones presupuestarias específicas para que los sectores correspondientes reciban los recursos necesarios (*Millennium Development Goals Capacity Building Initiative in the Federated States of Micronesia*, SBOC, septiembre de 2009).

IV. Logros, mejores prácticas y desafíos

A. Aplicación de la Convención sobre la eliminación de todas las formas de discriminación contra la mujer

80. Desde que los Estados Federados de Micronesia se adhirieron en octubre de 2002 a la Convención sobre la eliminación de todas las formas de discriminación contra la mujer se ha avanzado considerablemente en la protección de los derechos de la mujer. En primer lugar, la Constitución nacional garantiza la no discriminación por motivos de sexo y esta garantía se recoge también en las constituciones de los cuatro estados. La mentalidad del Gobierno hacia las mujeres también ha evolucionado, pues cada vez son más las que tienen oportunidad de ocupar puestos políticos y con poder de decisión en el Gobierno.

81. En reconocimiento de la participación cada vez más activa de la mujer en el Gobierno, y de la importancia que ello reviste, el Congreso está tramitando un proyecto de ley destinado a proponer una enmienda constitucional para reservar a las mujeres un cierto número de escaños en el Congreso. Asimismo, en septiembre de 2009 se aprobó una ley nacional en que se establece la licencia paga por maternidad, aunque sólo pueden optar a ella las funcionarias del Gobierno nacional. El estado de Kosrae también concede licencias pagas por maternidad a sus funcionarias.

82. Por otro lado, los Estados Federados de Micronesia siguen haciendo frente a una serie de problemas y limitaciones. A pesar de la falta de estadísticas concretas, parece reconocerse cada vez más que la violencia contra la mujer constituye motivo de preocupación en el país. Las observaciones formuladas durante las últimas conferencias sobre la mujer celebradas en Kosrae y Chuuk apuntaban a la violencia doméstica como problema social creciente. Para determinar si ello es simplemente una idea o se trata de una realidad se necesitan estadísticas y datos verificables.

83. Los Estados Federados de Micronesia tienen una capacidad limitada para recopilar datos que permitan verificar el fenómeno de la violencia doméstica y la aplicación de la Convención sobre la eliminación de todas las formas de discriminación contra la mujer. Estas limitaciones no se deben a la falta de voluntad del Gobierno sino a una serie de factores, entre ellos las restricciones financieras. Otro de esos factores es que no se dispone de capacidad suficiente para recopilar, interpretar y notificar datos referidos específicamente a la mujer.

84. En Pohnpei está en proceso de aprobación la ley sobre violencia en la familia. Sin embargo, la formulación de leyes y políticas sociales específicamente dirigidas a las mujeres requiere un análisis global y bien enfocado de cuál sería la estrategia legislativa

by the FSM Government and the United Nations Development Programme in May 2008. The project has been implemented by the Office of Statistics, Budget & Economic Management, Overseas Development Assistance & Compact Management (SBOC).

más apropiada para cumplir las obligaciones dimanantes de la Convención. Ésta es otra esfera en la que los Estados Federados de Micronesia necesitan asistencia para lograr avances significativos, especialmente porque se requeriría una cantidad de recursos enorme, mientras que el país dispone de muy pocos.

85. Los Estados Federados de Micronesia son conscientes de la importancia de intensificar las campañas destinadas a dar a conocer mejor los derechos de la mujer y su papel en la sociedad.

B. Aplicación de la Convención sobre los Derechos del Niño

86. Como ya se ha explicado, la Constitución nacional y las constituciones estatales prevén una amplia protección de los derechos del niño. En los ámbitos de la educación y la salud existen medidas legislativas destinadas a proteger los intereses y el bienestar de los niños, como la escolarización obligatoria.

87. Sin embargo, la legislación interna contiene lagunas y los Estados Federados de Micronesia ven la necesidad y la posibilidad de mejorarla, especialmente en cuanto a la adopción internacional. También cabe señalar que todavía no se han tomado medidas legislativas para luchar contra la trata de personas, sobre todo con respecto a su repercusión en los derechos del niño.

88. Al igual que sucede con la aplicación de la Convención sobre la eliminación de todas las formas de discriminación contra la mujer, la aplicación de la Convención sobre los Derechos del Niño requiere la recopilación de datos con fines de documentación y preparación de informes, que además sirvan de base a la formulación de políticas. Se ha previsto aumentar las iniciativas y la asistencia destinadas a la creación de capacidad, tanto a escala nacional como internacional, para que los Estados Federados de Micronesia puedan lograr los objetivos e ideales recogidos en la Convención sobre los Derechos del Niño.

C. Tradiciones y costumbres de Micronesia

89. A menudo se alude a las costumbres y tradiciones como motor de lo que se perciben como problemas de derechos humanos en los Estados Federados de Micronesia. Por ello, en el presente informe es necesario aclarar en cierta medida este aspecto. Los Estados Federados de Micronesia tienen una serie de valores y tradiciones culturales vigentes desde hace muchas generaciones. Estos valores, que incluyen la protección de la vida humana, el mantenimiento de la paz y la armonía con la naturaleza, están profundamente arraigados en la cultura micronesia. Por este motivo, la cláusula de orientación judicial incluida en la Constitución nacional recuerda expresamente a los tribunales, y por consiguiente al Gobierno, que las decisiones judiciales deben ajustarse a las costumbres y tradiciones micronesias (artículo XI, sección 11, de la Constitución de los Estados Federados de Micronesia).

90. Las familias micronesias se caracterizan por ser familias ampliadas, en que se protege a cónyuges y niños. Causar un daño a un familiar o abusar de él se considera una ofensa a toda la familia, y no sólo contra él. El respeto a los mayores se inculca como parte de la tradición cultural. Una falta de respeto puede suscitar una reprimenda de la familia.

91. Hay un sistema de solución pacífica de controversias que un amplio sector de la población utiliza y respeta. Este sistema tradicional es esencial para mantener la paz entre las familias y los clanes.

92. El respeto de las autoridades forma parte de las tradiciones culturales. Los agentes y oficiales de las fuerzas del orden gozan de la estima de la población. Los casos de abusos

cometidos hasta ahora por agentes de la autoridad se han resuelto con la imposición de una sanción administrativa a los infractores o con una sentencia que concedía a las víctimas una indemnización.

93. La cultura micronesia valora el papel de la mujer en la sociedad. Las sociedades micronesias practican un sistema matrilineal, salvo en unas cuantas islas de Kosrae, Pohnpei y Yap. La identidad, los títulos, los derechos sobre la tierra y la herencia se adquieren o transmiten de forma matrilineal. Esto otorga a las mujeres un reconocimiento y un valor especiales en la cultura micronesia, y les permite ejercer una influencia considerable en los asuntos domésticos. Como ya se ha indicado, cada vez son más las mujeres que ocupan puestos en el Gobierno.

D. Comunicación y medios

94. Los Estados Federados de Micronesia son conscientes de la importancia de los medios de comunicación en la tarea de construir la nación y dar poder a su población. Rigen las libertades de expresión y comunicación. En el país hay emisoras de radio y televisión y medios impresos de propiedad pública y privada. Gracias a la tecnología moderna, hay cada vez más personas que conocen y utilizan con soltura Internet, donde tienen lugar debates públicos sobre cuestiones relacionadas con el Gobierno y la sociedad.

95. FSM Telecommunication Corporation es una entidad pública que ha empezado recientemente a proporcionar conexiones a Internet a alta velocidad mediante fibra óptica. Hay en marcha planes para establecer este tipo de conexión en los demás estados, con el fin de reducir la brecha digital tanto dentro del país como con el exterior.

E. Consecuencias del cambio climático

96. Se han invertido mucho tiempo y recursos en planificar y poner en práctica estrategias para dar sentido a la política ambiental de los Estados Federados de Micronesia. La riqueza y diversidad de culturas y tradiciones de la población están en peligro de erosión por las prácticas modernas del país y, lo que es más importante, por las que proceden del exterior.

97. El cambio climático ha tenido consecuencias dramáticas no sólo para el derecho a la vida, la alimentación, el agua, la propiedad, la calidad de vida y la libre determinación, sino también para la supervivencia del patrimonio cultural y material de los micronesios. Los fenómenos meteorológicos de fuerte intensidad, la decoloración del coral, la modificación del régimen de precipitaciones y los cambios en la incidencia de las enfermedades transmitidas por vectores son algunos de los efectos visibles que pueden atribuirse al cambio climático. Estos fenómenos repercuten gravemente en la agricultura de los Estados Federados de Micronesia, cuyos atolones de baja altitud sufren la entrada de agua salada en las tierras de uso agrícola y la destrucción de cultivos básicos para la alimentación. Los frágiles ecosistemas terrestres y marinos que sostienen una economía que principalmente es de subsistencia se han vuelto vulnerables a las consecuencias adversas del cambio climático. La masa terrestre cada vez más escasa sufre erosión, corrimientos de tierra e incendios causados por la sequía. La escasez de agua, que afecta sobre todo a los atolones de baja altitud, es resultado del agravamiento de las sequías y los cambios de los patrones climáticos.

98. La marea de tempestad que sufrieron las islas de los Estados Federados de Micronesia en diciembre de 2008 fue una demostración del cambio de los patrones meteorológicos. Muchos habitantes perdieron sus casas y explotaciones agrícolas por culpa de las inundaciones de agua de mar.

99. Los Estados Federados de Micronesia son conscientes de que su responsabilidad primera es proteger los derechos de sus ciudadanos y están tomando medidas para hacer frente a los efectos del cambio climático. Se ha aprobado una política nacional sobre el cambio climático para orientar las decisiones relativas a esta cuestión. Asimismo, se ha formulado una política de seguridad alimentaria, que está íntimamente ligada a los objetivos de la política sobre el cambio climático.

100. Los Estados Federados de Micronesia fomentan entre su población el conocimiento del cambio climático y sus consecuencias para la sociedad y la economía. Se unen al llamamiento lanzado a todos los países del mundo para que asuman la responsabilidad mundial de dar una auténtica protección a los derechos humanos. Si no se adopta un enfoque coordinado para hacer frente al cambio climático, seguirán vulnerándose derechos humanos y los más afectados serán los pequeños países insulares, como los Estados Federados de Micronesia.

101. Quienes más sienten los efectos del cambio climático son los habitantes de los ecosistemas frágiles y de poca altitud de los atolones de los Estados Federados de Micronesia, mientras que las causas de este fenómeno tienen su origen en los procesos industriales de los países emisores de gases carbónicos.

F. Discapacidad

102. Cabe a las sólidas costumbres y tradiciones relacionadas con la familia ampliada un papel importante en el cuidado de las personas con discapacidad. Sin embargo, el Gobierno también presta asistencia a través de un programa permanente diseñado, o destinado específicamente a atender las necesidades especiales de los discapacitados.

103. De conformidad con la Ley de educación especial de 1993, los Estados Federados de Micronesia reconocen su obligación de impartir educación especial y de prestar a los niños con discapacidad los servicios adicionales que sean necesarios. El programa de educación especial es gratuito para los padres, ha sido diseñado especialmente para atender las necesidades particulares de los niños con discapacidad, e incluye enseñanza en las aulas, el hogar, el hospital y en instituciones. Por niños con discapacidad se entienden a las personas de hasta 21 años a las que se haya diagnosticado un retraso mental, dificultades para ver u oír, algún trastorno emocional grave, otros problemas de salud, dificultades para el aprendizaje, ceguera-sordera, o discapacidades múltiples, y que requieren servicios especiales a causa de esos impedimentos.

104. Los Estados Federados de Micronesia desean dotarse de mayor capacidad para detectar eficazmente las necesidades, oportunidades y estrategias específicas relacionadas con las cuestiones de discapacidad. El programa de educación especial utiliza competencias muy especializadas y técnicas que no están disponibles en el país. El costo creciente de externalizar la mayoría de los servicios especializados para llevar a cabo el programa es un factor clave que entraba la capacidad del Gobierno para hacer frente adecuadamente a las cuestiones relacionadas con la discapacidad.

105. También es necesario que los asociados no gubernamentales de los Estados Federados de Micronesia estén en condiciones de ayudar al Gobierno en el logro de soluciones sociales, culturales y jurídicas que atiendan a los deseos, aspiraciones e intereses de las personas con discapacidad, incluso en lo relativo al apoyo y la infraestructura necesarios para su subsistencia.

G. Servicios e infraestructura de apoyo a la salud

106. La salud es un servicio básico recogido como derecho en la Constitución. Los gobiernos de los estados asumen el papel principal de proveedores de este servicio al público, para lo cual cuentan con la asistencia del Gobierno nacional y con su orientación normativa. Los Estados Federados de Micronesia dan empleo a numerosos profesionales de la medicina extranjeros y, al mismo tiempo, forman capacidad entre los recursos humanos del país. Los costos constituyen una carga considerable para los recursos nacionales, ya de por sí sometidos a grandes presiones. Hacen falta más hospitales, equipos y dispensarios para atender adecuadamente las necesidades de la población.

H. Educación

107. Aunque el Gobierno considera que la educación es una esfera de inversión primordial para la capacidad y los recursos humanos, los planes de estudios dejan mucho que desear, pues habría que incorporar en ellos cuestiones de relevancia social como el medio ambiente, el cambio climático, la seguridad alimentaria, los derechos humanos, y la rendición de cuentas y la transparencia de cara al público.

108. Los Estados Federados de Micronesia siguen esforzándose por homogeneizar la calidad del personal docente, sobre todo porque el 35% de los profesores carecen de la cualificación adecuada. Igual de urgente es la necesidad de mejorar las instalaciones y equipos del sistema educativo, en particular la actualización del material didáctico, los libros de texto y los laboratorios.

109. Los Estados Federados de Micronesia tienen que hacer frente a cuestiones sociales que repercuten sobre todo en la población estudiantil y en la juventud, como los embarazos de adolescentes, el alcohol, las drogas y el ausentismo escolar. No hay datos que indiquen que estos problemas hayan cobrado una dimensión significativa, pero el Gobierno los toma en consideración como estrategia para prevenirlos, más que para combatirlos.

I. Desempleo

110. No hay estadísticas recientes sobre desempleo, salvo por los datos del censo de 2000, que indicaban una tasa de desempleo nacional del 22%, frente al 16% registrado en 1994. La mayor tasa de desempleo era la de Chuuk, con un 34%, seguido de Kosrae, con un 17%, Pohnpei, con un 12% y Yap, que presentaba las cifras más bajas, con un 4%.

111. La escasez de oportunidades de empleo en los Estados Federados de Micronesia impone límites en la promoción de los derechos de las personas, como el derecho a la vida, a la libertad y a la propiedad. Para hacer florecer las oportunidades de empleo se necesitan inversión extranjera y mejores condiciones económicas. Es imperativo que surja una industria manufacturera que complemente a los principales sectores de la economía: la pesca, el turismo y la agricultura.

V. Prioridades, iniciativas y compromisos

112. Los Estados Federados de Micronesia seguirán participando de manera activa, en el marco de la comunidad de naciones y en los foros internacionales, en la defensa de los derechos humanos, especialmente en lo relativo a las cuestiones que afectan significativamente al bienestar de las personas.

113. Los Estados Federados de Micronesia se proponen examinar sus actuales compromisos dimanantes de las distintas convenciones de derechos humanos. Muchos de estos instrumentos internacionales requieren la redacción y promulgación por el Congreso de nuevas leyes nacionales. Algunas de esas leyes, en particular sobre el medio ambiente, la salud y los asuntos sociales, ya se encuentran en la fase de redacción.

114. Los Estados Federados de Micronesia estudian la ratificación de nuevas convenciones internacionales básicas, o la adhesión a ellas, para proteger mejor los derechos humanos, teniendo presente que para ajustarse a las normas previstas en ellas, tal vez sea preciso asignar recursos.

115. Los Estados Federados de Micronesia también tomarán las medidas apropiadas para hacer avanzar el proceso de ratificación del Protocolo Facultativo de la Convención sobre los Derechos del Niño relativo a la venta de niños, la prostitución infantil y la utilización de niños en la pornografía, y del Protocolo facultativo de la Convención sobre los Derechos del Niño relativo a la participación de niños en los conflictos armados, ambos firmados el 8 de mayo de 2002.

VI. Petición a la comunidad internacional

116. En su estructura actual de organización, no hay en los Estados Federados de Micronesia un organismo independiente de derechos humanos ni un *Ombudsman* que defienda los derechos humanos y sus intereses. Por decreto, el Departamento de Justicia debe velar por la observancia de las leyes nacionales, entre ellas las que protegen los derechos civiles. Este Departamento también tiene el mandato de representar al Gobierno nacional en las acciones y los procesos civiles. Debido a la posibilidad de conflicto entre una y otra competencia, es imperativo crear un organismo de derechos humanos que no dependa del Departamento de Justicia.

117. A pesar de la necesidad de establecer un organismo nacional de derechos humanos, los Estados Federados de Micronesia prosiguen su lucha en un contexto económico difícil, y con el deseo de avanzar de forma significativa en numerosos aspectos de su estrategia nacional de desarrollo. Conscientes de que sus posibilidades financieras y económicas están muy limitadas, los Estados Federados de Micronesia procuran formar capacidad para promover los valores fundamentales de los derechos humanos.

118. Los Estados Federados de Micronesia invitan a sus asociados internacionales para el desarrollo y a la comunidad de naciones en general a que consideren la posibilidad de prestar cooperación o asistencia en los siguientes ámbitos:

- a) Creación de un órgano de derechos humanos que facilite la defensa de los derechos humanos y las reformas e iniciativas necesarias tanto a nivel gubernamental como comunitario;
- b) Asistencia técnica al Gobierno para aliviar las restricciones a que hace frente en la protección de los derechos de la mujer y el niño mediante reformas de la legislación y las políticas; y
- c) Promoción de las políticas e iniciativas sobre el cambio climático, a fin de al menos paliar las graves consecuencias del cambio climático para las vidas, los bienes y las aspiraciones de desarrollo de la población.