



## Генеральная Ассамблея

Distr.: General  
23 August 2010  
Russian  
Original: English

---

**Совет по правам человека**  
**Рабочая группа по универсальному**  
**периодическому обзору**  
**Девятая сессия**  
Женева, 1–12 ноября 2010 года

**Национальный доклад, представленный  
в соответствии с пунктом 15 а) приложения  
к резолюции 5/1 Совета по правам человека\***

**Федеративные Штаты Микронезии**

---

\* Настоящий документ до его передачи в службы перевода Организации Объединенных Наций не редактировался.

## I. Методология и консультации

1. Национальное правительство Федеративных Штатов Микронезии (ФШМ) учредило целевую группу и поручило Министерству иностранных дел возглавить процесс подготовки национального доклада для УПО. В состав целевой группы по УПО вошли представители Министерства юстиции, Министерства здравоохранения и социальных дел, Министерства образования, Управления национальных архивов, культурного и исторического наследия, а также Канцелярии Президента. Помощь ей оказывает Управление статистики, бюджета, содействия зарубежному развитию и управлению Ассоциацией (УСБРА).
2. Важную роль в процессе подготовки доклада сыграли консультации с различными национальными учреждениями, органами управления штатов, неправительственными организациями (НПО) и национальными гражданскими группами.
3. Трудности в процессе консультаций возникают главным образом в связи с острой нехваткой средств. Еще одним препятствием является география Микронезии, поскольку разбросанность входящих в состав страны островов делает поездки между ними очень дорогостоящими и длительными и осложняет контакты между правительством и другими заинтересованными сторонами.
4. При подготовке настоящего доклада целевая группа по УПО ориентировалась на обязательства ФШМ, вытекающие из применимых нормативно-правовых документов, результаты консультаций с органами власти страны и штатов, действующее законодательство, судебную практику и административные решения и директивы.

## II. Справочная информация

5. В состав ФШМ входят примерно 607 островов, разбросанных по западной части Тихого океана на площади примерно в 1 млн. кв. миль. Четырьмя крупнейшими островами-штатами являются Чуук, Понпеи, Яп и Косрае. Общая площадь островов составляет 271 кв. миль, и еще 2 776 кв. миль приходится на лагуны. Острова являются самыми разными: от крупных гористых островов вулканического происхождения до небольших атоллов. ФШМ обладают суверенными правами на обширный материковый шельф.
6. По данным переписи 2000 года<sup>1</sup>, общая численность населения ФШМ составляет 107 008 человек, и в среднем за год оно растет на 0,26%. Половина населения проживает на территории крупнейшего штата, Чуук, за которым следуют Понпеи (32% населения), Яп (11%) и самый мелкий штат, Косрае (7%). Плотность населения в ФШМ составляет примерно 395 человек на кв. милю. Средняя продолжительность жизни мужчин достигает 66,6 лет, а женщин – 67,5 лет. Население ФШМ является одним из самых молодых в Тихоокеанском регионе: на лиц в возрасте от 0 до 21 года приходится свыше 50% жителей. Основными религиями являются протестантизм и римский католицизм. Языком общения, используемым и в официальной жизни, является английский.
7. ФШМ являются демократическим федеративным государством с тремя уровнями власти: национальным правительством, властями штатов и муниципальными органами. Законодательная власть в стране осуществляется однопа-

<sup>1</sup> Census for 2010 is ongoing.

латным органом – Конгрессом Федеративных Штатов Микронезии – в составе 14 членов, из которых четверо избираются от штатов по принципу равного представительства. Остальные члены избираются от парламентских округов, которые формируются на уровне штатов в зависимости от численности населения. Президент и Вице-президент ФШМ избираются членами Конгресса из своего числа. Президентом может стать лишь один из четырех членов Конгресса, представляющих штаты. Верховный суд Федеративной Республики Микронезии состоит из Верховного судьи и не более чем пяти судей.

8. Избирательный процесс в ФШМ осуществляется в соответствии с демократическими принципами. Пересмотренное в 2005 году законодательство о выборах, закрепленное в разделе 9 Кодекса законов ФШМ, предусматривает проведение общенациональных выборов на основе тайного голосования.

9. Предыдущие общенациональные выборы прошли в марте 2009 года в мирной, организованной и демократичной атмосфере. В четырех штатах ФШМ были открыты основные избирательные участки, в которых зарегистрированные избиратели могли отдать свои голоса. Специальные участки были открыты на Гуаме и в Гонолулу, с тем чтобы там могли проголосовать местные избиратели. Проживающие за пределами ФШМ избиратели имеют возможность проголосовать по почте. Выборы проходили прозрачно при участии международных наблюдателей. Стремясь к совершенствованию избирательной системы, власти ФШМ проводят информационно-просветительские кампании и мероприятия, пропагандируя равноправие полов.

10. ФШМ обрели независимость в 1986 году после истечения срока действия Соглашения об опеке между Соединенными Штатами и Советом Безопасности Организации Объединенных Наций. После обретения независимости ФШМ заключили с Соединенными Штатами Соглашение о свободной ассоциации, которое вступило в силу 4 ноября 1986 года и в соответствии с которым правительство Соединенных Штатов взяло на себя ответственность за оборону ФШМ и оказание им финансовой помощи. Первоначальное Соглашение действовало с 1987 по 2003 год. В декабре 2003 года были внесены изменения в экономические положения Соглашения, которое будет действовать до 2023 года.

11. Конституция Федеративных Штатов Микронезии является высшим законом страны. В ней определяются полномочия национального правительства и властей четырех штатов. Как говорится в Конституции, "к ведению центральной власти относятся властные полномочия, конкретно делегированные национальному правительству, а также полномочия безусловно национального характера, выходящие за рамки контрольных полномочий штатов. Властные полномочия, конкретно не делегированные национальному правительству или не запрещенные для штатов, относятся к ведению последних"<sup>2</sup>. К числу полномочий, отнесенных к исключительному ведению национального правительства, относятся полномочия в сфере иностранных дел, регулирования торговли между штатами и внешней торговли, в сфере иммиграции, банковского дела и страхования.

---

<sup>2</sup> Sections 1 and 2, article VIII.

### **III. Поощрение и защита прав человека**

#### **A. Гражданские и конституционные права**

12. Права человека – это права всех людей на свободную и достойную жизнь. Эти права универсальны, неотчуждаемы и регулируются национальным законодательством.

13. ФШМ признают принципы, закрепленные во Всеобщей декларации прав человека и конвенциях, стороной которых они являются, свидетельством чему могут служить различные внутренние нормативно-правовые акты, в том числе Национальная конституция и законы страны.

14. Конституция ФШМ гарантирует свободу слова, мирных собраний, ассоциации, подачи ходатайств, отсутствие официальной религии и свободу вероисповедания. В Конституции конкретно закрепляются права на образование, здравоохранение и правовую помощь. Аналогичные права гарантируются гражданам и Конституциями штатов.

15. Смертная казнь в ФШМ запрещена.

16. В соответствии с положением Конституции ФШМ, устанавливающим, чем должны руководствоваться суды при принятии своих решений, их решения не должны идти вразрез с Конституцией, обычаями и традициями Микронезии, а также с социальной и географической конфигурацией страны (статья 11 раздела XI Конституции ФШМ).

17. В Конституциях четырех штатов в единообразной форме декларируются свобода слова, запрет лишения жизни, свободы и собственности без соблюдения требований надлежащей правовой процедуры, а также право не подвергаться дискриминации. К числу других запретов относятся запрещение на проведение обысков, конфискацию имущества и вторжение в частную жизнь без достаточных на то оснований, а также запрет рабства и подневольного состояния, ограничения свободы передвижения жителей по стране и лишения свободы за долги.

#### **B. Права обвиняемых**

18. Все обвиняемые в совершении преступлений лица считаются невиновными до тех пор, пока их вина не будет считаться доказанной при отсутствии всяких разумных сомнений. Подозреваемые в уголовных делах имеют право на открытый судебный процесс в кратчайшие сроки, на получение информации о характере предъявляемых обвинений, на помощь адвоката, а также на допрос и вызов свидетелей (статья 6 раздела IV Конституции ФШМ).

19. Обвиняемые в уголовных делах имеют право не давать против себя показания и не привлекаться повторно к ответственности за одни и те же преступления.

20. Правительство страны предоставляет обвиняемым в уголовных делах бесплатную правовую помощь через бюро Национального государственного защитника, отделения которого имеются в четырех штатах.

### **С. Надлежащая правовая процедура**

21. Согласно Конституции ФШМ, лицо может быть лишено жизни, свободы или собственности исключительно на основании надлежащей правовой процедуры. Правовая практика требует соблюдения надлежащей правовой процедуры как по существу, так и в процессуальном плане. Требования к существу правовой процедуры запрещают использование расплывчатых формулировок, т.е. таких формулировок, смысл и порядок применения которых разными людьми со средними интеллектуальными способностями могут быть поняты по-разному (*FSM v. Nota*, 1 FSM Intrm. 299 (Truk 1983)). Процессуальная сторона надлежащей правовой процедуры предусматривает право быть выслушанным и требует непредвзятого отношения со стороны судебных инстанций (*Suldan v. FSM (II)*, 1 FSM Intrm. 299 (Pon. 1983)).

22. Надлежащая правовая процедура требует также обнародовать проекты имплементирующих нормативных актов и учитывать замечания общественности до их вступления в силу.

### **Д. Равная защита/Запрещение дискриминации**

23. Согласно Конституции ФШМ, применение принципа равной защиты со стороны закона не допускает изъятий или ограничений по признаку пола, расы, родства, национального происхождения, языка или социального положения (пункт 4 статьи IV Конституции ФШМ). Верховный суд последовательно применяет стандартную процедуру пересмотра правительственных решений, затрагивающих антидискриминационное положение Конституции. Эта стандартная процедура учитывает как явно выраженную гарантию недискриминации, так и конституционные гарантии прав граждан<sup>3</sup>.

### **Е. Доступ к судам**

24. Все люди имеют доступ к судебной системе и средствам правовой защиты для возмещения причиненного им вреда и обеспечения уважения их прав. В настоящее время возбуждение дел в судах является бесплатным. Исключением являются случаи внесения залога при подаче некоторых видов ходатайств, например о принятии временных запретительных мер.

25. До передачи уголовных дел в суд они рассматриваются и расследуются правоохранительными органами страны или штатов в зависимости от того, как Конституция ФШМ распределяет полномочия между двумя уровнями власти.

26. Повышению доступности судов и ускорению рассмотрения ими дел помогло открытие отделений Верховного суда во всех четырех штатах. Кроме то-

<sup>3</sup> The Supreme Court interprets that the constitutional guarantees of equal protection apply if the discrimination is based on the individual's membership in one of the classes enumerated, or if the discrimination affects a fundamental right. The law is then subject to a strict scrutiny review, under which it will be upheld only if the government can demonstrate that the classification upon which that law is based bears a close rational relationship to some compelling governmental interest. But if the law does not concern an enumerated class or a fundamental right, the question becomes whether the classification is rationally related to a legitimate governmental purpose. *FSM Social Security Admin. v. Weilbacher*, 7 FSM Intrm. 137, (Pon. 1995).

го, в каждом штате имеется свой Верховный суд, который рассматривает дела, относящиеся к ведению штатов.

## **Е. Юридическая помощь**

27. Юридическую помощь в ФШМ можно получить у частных юридических фирм, многие из которых принадлежат проживающим за рубежом адвокатам. Что касается уголовных дел, то в соответствии с Конституцией обвиняемые имеют право на бесплатную юридическую помощь. Кроме того, правительство страны ежегодно выплачивает из бюджета субсидии тем фирмам, которые бесплатно представляют в гражданских делах интересы лиц, не имеющих возможности нанять частного адвоката.

28. Стремясь к увеличению числа юристов, правительство страны путем выплаты стипендий поощряет обучение на юридических факультетах в зарубежных ВУЗах или участие в экспериментальной программе подготовки адвокатов в Колледже Микронезии, которая ориентирована на тех заинтересованных студентов, которые не имеют возможности учиться на юридическом факультете ВУЗа. По окончании этой программы ее слушатели будут допущены к проводимым Верховным судом ФШМ экзаменам, успешная сдача которых дает право на занятие адвокатской практикой.

29. Для участия в судебных процессах могут быть наняты и зарубежные адвокаты при условии получения согласия суда, которое, как правило, дается на индивидуальной основе.

## **Г. Нормативно-правовая и судебная защита гражданских прав**

30. Национальное законодательство наполняет практическим содержанием и имплементирует широкие правозащитные положения Конституции ФШМ.

31. В целях обеспечения уважения гарантируемых гражданских прав национальное законодательство квалифицирует в качестве уголовного преступления преднамеренное лишение одним лицом другого лица прав, привилегий или иммунитетов, которыми его наделяют Конституция или законы ФШМ, а также причинение вреда этому лицу, его притеснение, запугивание или устрашение в связи с пользованием им этими правами, привилегиями или иммунитетами или их осуществлением (статья 11 раздела 7 Кодекса законов ФШМ). В соответствии со сложившейся правовой практикой под термином *лицо* понимаются и государственные органы (*Plais v. Panuelo*, 5 FSM Intrm. 204 (Pon.1991)).

32. В целях дальнейшего укрепления и предупреждения нарушения гражданских прав национальное законодательство наделяет суды правом налагать штрафные санкции на их нарушителей. В соответствующих случаях компенсация, присуждаемая выигравшей дело стороне, может включать и гонорар его адвоката. Суверенный иммунитет не является защитой от гражданского иска.

33. Несмотря на меры, принимаемые ФШМ для обеспечения уважения и недопущения нарушений гражданских прав, такие нарушения иногда все же имеют место. Именно поэтому суды играют важнейшую роль в возмещении вреда,

причиненного жертвам нарушений гражданских прав. В ряде случаев права жертв защитил и Верховный суд ФШМ<sup>4</sup>.

34. Стремясь наполнить конституционные права конкретным содержанием, Верховный суд ФШМ разрешает налагать арест на средства штатов, хранящиеся у национального правительства ФШМ, для исполнения решений судов в гражданских делах, в которых власти штатов признаются виновными в нанесении ущерба<sup>5</sup>.

35. Совершенствованию защиты гражданских прав помогают сотрудничество и координация между национальным правительством и властями штатов в рамках соглашений о совместной правоприменительной деятельности (СОПД). Такие соглашения вносят важный вклад в выявление и предупреждение правонарушений в стране, в арест и задержание правонарушителей и в проведение уголовных расследований.

36. Для повышения профессиональной квалификации сотрудников правоохранительных органов в ФШМ была открыта полицейская школа, где сотрудники национальной полиции и полиции штатов обучаются тому, как исполнять свои правоохранительные функции и обязанности при полном уважении требований закона и гражданских прав. Эта школа уже выпускает квалифицированных сотрудников полиции.

## **Н. Защита имущественных и экономических прав**

37. Федеративные штаты Микронезии привержены идее защиты прав как граждан, так и неграждан страны, связанных с коммерческими взаимоотношениями. Верховный суд ФШМ признал право неграждан на получение компенсации по гражданским искам, связанным с уничтожением их предприятия в результате противоправных действий государственных органов. См. *АНРВ v. FSM*, 12 FSM Intrm. 544 (Pon. 2004).

38. Кроме того, в соответствии с принципами надлежащей правовой процедуры, закрепленными в Конституции, частная собственность не может быть конфискована государством в общественных интересах без справедливой компенсации.

---

<sup>4</sup> In *Tolenoa v. Alokoa*, 2 FSM Intrm. 247 (1986), the court ruled that actions of a police officer in punishing and humiliating him constituted violation of the prisoner's constitutional rights to be free from cruel and unusual punishment and his due process rights. The court also found liable a municipal government that employed untrained persons as police officers. See, *Moses v. Municipality of Polle*, 2 FSM Intrm. 270 (Truk 1986); *Alaphen v. Municipality of Moen*, 2 FSM Intrm. 279 (1986). Recent cases where the court accorded redress to victims included a detainee who was subjected to excessive force while in detention (*Herman v. Municipality of Patta*, 12 FSM Intrm. 130 (Chuuk 2003)); and a person placed under continued detention without any formal charges being filed against him in court (*Warren v. Pohnpei State Dep't of Public Safety*, 13 FSM Intrm. 154 (Pon. 1995)).

<sup>5</sup> Refusal by a state legislature to appropriate money in payment of a court judgment in civil rights action cannot be used as excuse from satisfaction of the judgment. *Chuuk v. Davis*, 13 FSM Intrm. 178 (App. 2005).

## I. Образование

39. ФШМ подчеркивают огромное значение образования, как предпосылки для уважения человеческого достоинства и пользования основными правами человека.

40. Ответственность за оказание услуг в сфере образования делят между собой национальное правительство и власти штатов. Правительство страны устанавливает образовательные стандарты, оценивает их соблюдение, обеспечивает координацию и оказывает техническую помощь, а также в централизованном порядке получает и распределяет зарубежную помощь на цели образования между штатами. Со своей стороны власти штатов отвечают за организацию работы школ, а также за набор преподавателей и контроль за их работой.

41. Начальное образование (1–8 классы) для детей в возрасте от 6 до 13 лет является обязательным в отличие от среднего школьного образования (9–12 классы), рассчитанного на детей в возрасте 14–17 лет. ФШМ близки к тому, чтобы охватить начальным школьным образованием всех детей (валовой и чистый показатели охвата школьным образованием превышают 90%)<sup>6</sup>.

42. По данным переписи 2000 года, уровень грамотности<sup>7</sup> населения страны превышает 90%, причем среди женщин этот показатель несколько выше, чем среди мужчин.

43. Обучение в старших классах является бесплатным во всех государственных школах. Правительство страны выплачивает субсидии частным школам, обучающим старшеклассников, с тем чтобы они могли и впредь участвовать в оказании базовых образовательных услуг детям.

44. Несмотря на серьезные финансовые трудности, как национальное правительство, так и власти штатов продолжают финансировать программы стипендий. Недавно Конгресс утвердил Национальную программу выплаты стипендий отличникам<sup>8</sup> для оплаты обучения в высших учебных заведениях.

45. Получение финансирования по линии Ассоциации позволило начать строительство новых школьных зданий, повысить качество оказания образовательных услуг населению, увеличить число классных помещений и расширить базовую инфраструктуру. Несмотря на ограниченные ресурсы, для учащихся выпускаются также дидактические материалы и учебники и организуются лабораторные занятия. Поскольку образование в ФШМ является лишь одним из приоритетных секторов, правительство страны осознает, что, несмотря на финансовые положения нового Соглашения, все потребности в образовательных услугах при нынешнем уровне доходов удовлетворить не удастся.

---

<sup>6</sup> According to 2000 Census data, gross enrolment ratio was 92.3 per cent (91.7 per cent male and 92.9 per cent female) at primary school. Net enrolment ratio was 96 per cent in 2009. At the high school level, gross enrolment ratio was 72.3 per cent (68.1 per cent male and 76.7 per cent female) while net enrolment ratio showed a figure of 69 per cent. Data available suggest that there is no systematic discrimination against girls in education.

<sup>7</sup> Literacy is defined as ability to read and write, with understanding, a simple statement of everyday life.

<sup>8</sup> Public Law No. 16–37, June 29, 2010.



## Ж. Дети

46. В законах штатов Понпеи, Чуук, Косрае и Яп содержится единое определение ребенка как лица, не достигшего 18-летнего возраста. В то же время, в штате Яп, с учетом существующих обычаев, понятие *ребенок* может несколько отличаться. Например, в деле, связанном с противоправным причинением смерти 19-летней девушке, которая до момента кончины продолжала проживать со своими родителями, Верховный суд ФШМ признал, что, по обычаям штата Яп, 19-летние лица продолжают считаться детьми (*Leeruw v. FSM*, 4 FSM Intrm. 250 (Яп 1990)).

47. ФШМ присоединились к Конвенции о правах ребенка (КПР) 5 мая 1993 года. Кроме того, 8 мая 2002 года ФШМ подписали также Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии, а также Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся участия детей в вооруженных конфликтах. Процедура ратификации обоих Факультативных протоколов вскоре будет завершена.

48. Обязательства, взятые на себя ФШМ по КПР, выполняются в рамках различных законодательных актов страны и штатов. Законы штатов Понпеи, Косрае и Чуук требуют, чтобы лица, производящие осмотр детей, ухаживающие за ними, обучающие или лечащие их, при наличии оснований полагать, что детям были причинены серьезные телесные повреждения, незамедлительно сообщали об этом в полицию. Сообщающим такую информацию лицам предоставляется иммунитет от гражданского и уголовного преследования. Неисполнение этой обязанности представляет собой преступление. Кроме того, в штате Понпеи проводится политика обязательного рассмотрения дел, в которых пострадавшими сторонами являются несовершеннолетние. В случае если жертва не достигла совершеннолетия, в суде возбуждается уголовное дело.

49. Продажа сигарет и табачных изделий несовершеннолетним запрещена. В штате Яп этот запрет распространяется на детей, не достигших 17 лет. В штате Понпеи лица, имеющие в собственности, использующие или контролирующие механические или электронные автоматы, в которых можно приобрести табачные изделия, обязаны устанавливать круглосуточное наблюдение или контроль за такими автоматами с тем, чтобы они не могли использоваться несовершеннолетними. В штате Косрае конкретно запрещена поштучная продажа сигарет.

50. Законы штатов запрещают употребление алкогольных напитков несовершеннолетними и их продажу. В штатах Косрае и Понпеи запрещена продажа алкогольных напитков лицам, не достигшим 21 года.

51. По закону штата Понпеи несовершеннолетние в возрасте от 6 до 16 лет, которые не посещают школу или часто отсутствуют на уроках, считаются прогульщиками, к которым закон требует применения наказаний. Родители, опекуны или другие лица, осуществляющие уход за несовершеннолетними, для которых посещение школы является обязательным, несут ответственность за их запись в школу. В штате Чуук лиц, подстрекающих детей к совершению правонарушений, заставляющих их совершать преступления или помогающих им в этом, суд может приговорить к совершению конкретных действий в интересах ребенка, невыполнение которых может быть расценено как неуважение к суду.

52. Законы штата Понпеи запрещают подросткам играть в азартные игры, в том числе в кости, карты и бильярд, если игра идет на деньги или имущество.

Лица, поощряющие, подстрекающие или допускающие нарушение этого запрета со стороны подростков, наказываются штрафом. В штате Косрае несовершеннолетним запрещено заключать пари. В штатах Чуук и Яп закон запрещает азартные игры кроме как в благотворительных и образовательных целях или в целях сбора общественных средств.

53. Отношение судов к несовершеннолетним носит особый характер, что отражается в гибком применении к ним судебных процедур. В основе применимых процедур лежит признанная практика американских судов по делам несовершеннолетних. По закону штатов признание ребенка виновным в совершении преступления не носит уголовного характера. Признанный виновным ребенок может быть направлен судом в такое место содержания, на таких условиях и на такой срок, которые, по мнению суда, отвечают наилучшим интересам ребенка.

## К. Женщины

54. 1 октября 2002 года ФШМ с оговорками присоединились к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ)<sup>9</sup>. Для включения положений КЛДЖ в законодательство в штате Понпеи был создан суд по семейным делам, рассматривающий жалобы на бытовое насилие. Законодательство, конкретно посвященное проблемам женщин, в штатах пока отсутствует. В то же время Конституция ФШМ, равно как и конституции всех четырех штатов, запрещает дискриминацию женщин, поскольку в Конституции конкретно оговаривается, что принцип равной защиты со стороны закона не допускает изъятий или ограничений по признаку пола.

55. ФШМ делают все возможное для снятия оговорок к КЛДЖ, сформулированных при ее ратификации. Эта цель отчасти была достигнута после принятия 30 сентября 2009 года Государственного закона № 16–15, предусматривающего оплачиваемый декретный отпуск для женщин, работающих на государственной службе. Правительство страны тесно сотрудничает со всеми четырьмя штатами по двум другим оговоркам к статьям 2 f), 5 и 16, а также к пункту 1 статьи 29.

56. Данные свидетельствуют о том, что в ФШМ мальчики и девочки в равной степени охвачены системой школьного образования. Соотношение девочек и мальчиков в начальной школе в период 1994–2000 годов повысилось с 0,92 до 0,94<sup>10</sup>. Что касается среднего образования, то эти показатели составили соответственно 0,98 и 1,05. В сфере высшего образования соответствующий показатель возрос с 0,70 в 1994 году до 1,07 в 2000 году. Уровень грамотности (в возрасте от 15 до 19 лет) составлял 96,4% среди девушек и 94,5% среди юношей. В возрастной группе от 20 до 24 лет уровень грамотности в 2000 году составлял 95,6% среди женщин и 93,9% среди мужчин, а в возрастной группе от 15 до 24 лет соотношение грамотных женщин и мужчин изменилось с 96% в 1994 го-

<sup>9</sup> FSM expressed reservation in that it is not at present in a position to take measures either required by Article 11(1)(d) of the Convention to enact comparable worth legislation, or by Article 11(2)(b) to enact maternity leave with pay or with comparable social benefits throughout the Nation. Reservation not to apply the provision of Articles 2 (f), 5, and 16 is further expressed. FSM considers itself not bound by Article 29 (1).

<sup>10</sup> 2000 Census data.

ду до 97% в 2000 году<sup>11</sup>. Проводимая ФШМ политика обязательного образования способствовала повышению образованности женщин<sup>12</sup>.

57. На экономическом фронте женщины еще не исчерпали всех возможностей увеличить свой вклад в валовой внутренний продукт (ВВП). Показатель доли женщин в оплачиваемой занятости в несельскохозяйственном секторе несколько снизился, с 14,8% в 1994 году до 14,4% в 2000 году. У мужчин это снижение было более значительным (их доля уменьшилась с 33,3% до 29,4%).

58. ФШМ проводят политику расширения прав и возможностей женщин, помогая им выступать в роли лидеров, а также поощряя их участие в политических процессах и принятии решений. Такие политические цели достигаются благодаря недискриминационным практическим и политическим мерам, а также информационно-просветительской работе. Все больше женщин занимают важные посты в органах власти. Одновременно с этим необходимо прилагать усилия для расширения участия женщин в политической жизни. Доля женщин в национальном правительстве и органах власти штатов в 2008 году составляла менее 4%.

## L. Здравоохранение

59. ФШМ не забывают и о праве жителей на охрану здоровья. Конституция обязывает национальное правительство принимать все разумные и необходимые меры для оказания населению услуг в области здравоохранения (статья 1 раздела XIII Конституции ФШМ).

60. В Стратегическом плане развития (СПР), где закреплены основные направления развития ФШМ, поставлены государственные задачи и в сфере здравоохранения, главная ответственность за выполнение которых возложена на Министерство здравоохранения и социальных дел. Это Министерство отвечает за повышение качества первичных и вторичных медико-санитарных услуг, пропаганду здорового образа жизни, решение основных проблем в сфере здравоохранения, создание надежного механизма финансирования системы здравоохранения, а также за укрепление потенциала и повышение подотчетности этой системы.

61. В соответствии с поставленными задачами ФШМ проводят программу вакцинации, с тем чтобы предотвратить распространение наиболее серьезных или инфекционных заболеваний. Дети должны пройти полный курс вакцинации до того, как пойти в школу. Эта государственная программа является бесплатной. Со своей стороны власти штатов играют важную роль и оказывают содействие в осуществлении программ охраны здоровья населения на подконтрольной им территории.

62. Младенческая смертность<sup>13</sup> и масштабы вакцинации являются довольно точными показателями доступности первичных медико-санитарных услуг. По-

<sup>11</sup> *Ibid.*

<sup>12</sup> Historically there has been gender bias against women in education in the FSM with literacy rate being lower for women than for men. However, by 2000, the trend has been reversed and indicative figures show women under 30 with higher literacy rate than men.

<sup>13</sup> The infant mortality rate refers to deaths among children under the age of one year per 1,000 live births.

казатель детской смертности в возрасте до пяти лет<sup>14</sup> характеризует общий уровень жизни, поскольку заболеваемость детей тесно связана с нищетой, отсутствием чистой воды и санитарии, а также с неудовлетворительными жилищными условиями.

63. Данные переписи 2000 года свидетельствуют о резком снижении младенческой смертности в период с 1969 по 1976 год (с 68 в 1969 году до 40 в 1996 году). Результаты переписи 2010 года позволят более точно спрогнозировать динамику младенческой смертности до 2015 года. Данные переписи свидетельствуют и о тенденции сокращения в ФШМ детской смертности в возрасте до пяти лет, которая снизилась с 95 в 1969 году до 52 в 1996 году. Доля двухгодовалых детей, прошедших полный курс вакцинации, снизилась с 74% в 1999 году до 63,4% в 2008 году. Административные данные свидетельствуют о незначительном уменьшении доли двухгодовалых детей, вакцинированных против кори (с 93% в 1999 году до 91% в 2008 году). В то же время по причине переезда семей с отдаленных на главные острова, за рубеж или наоборот получить точные сведения о вакцинации детей довольно сложно.

64. В ФШМ проводятся целевые программы по лечению и профилактике рака, диабета, туберкулеза, проказы, ВИЧ/СПИДа и других передаваемых половым путем заболеваний.

65. Что касается ВИЧ/СПИДа, то с 1989 года, когда в стране был зафиксирован первый случай заражения ВИЧ, и по сегодняшний день в ФШМ зарегистрировано всего 37 подобных случаев. Суммарный коэффициент заболеваемости (за период с 1989 по 2009 год) составил 34,6. В рамках Стратегического плана развития (СПР) в ФШМ поставлены задачи по предупреждению дальнейшего распространения ВИЧ/СПИДа и других распространяемых половым путем заболеваний, а также по предотвращению и сглаживанию связанных с этим социально-экономических последствий. Программы борьбы с ВИЧ/СПИДом осуществляются в партнерстве с Министерством здравоохранения и социальных служб США, ЮНЭЙДС и СТС (Секретариат Тихоокеанского сообщества). Задачам профилактики и общественного планирования, наблюдению и уходу за людьми, живущими с ВИЧ/СПИДом, приоритетное внимание уделяется как на национальном уровне, так и на уровне штатов.

66. Важнейшими причинами смертности, заболеваемости, инвалидности, направления на лечение за рубеж, а также важнейшими статьями расходов ФШМ на здравоохранение являются не передаваемые половым путем заболевания, в том числе сердечно-сосудистые и цереброваскулярные заболевания, диабет, рак и хронические обструктивные болезни легких. Они являются причинами восьми из каждых десяти смертных случаев в стране. Проведенные в штате Понпеи в 2002 и 2003 годах обследования (при содействии Всемирной организации здравоохранения, ВОЗ) взрослого населения в возрасте от 25 до 64 лет показали, что риск заболеваемости и преждевременной смертности остается довольно высоким.

67. В партнерстве с ВОЗ Министерство здравоохранения ФШМ разработало план действий по снижению риска заболеваемости и смертности мужчин и женщин всех возрастных групп (с особым акцентом на более молодые возрастные группы) благодаря борьбе с курением, пропаганде здорового питания и регулярного занятия физической культурой.

<sup>14</sup> The under-five mortality rate measures infant deaths and deaths among children 1-4 years of age per 1,000 live births.

## М. Окружающая среда

68. ФШМ признают, что деятельность человека оказывает огромное влияние на все связанные между собой компоненты среды его обитания, особенно что касается роста численности населения и изменения его структуры, культурных перемен, эксплуатации природных ресурсов и технического прогресса. В этой связи задача восстановления и сохранения окружающей среды приобретает особое значение. Для низменных тихоокеанских островных государств, таких, как ФШМ, сохранение окружающей среды является условием выживания, сохранения культуры и образа жизни, укрепления продовольственной безопасности и обеспечения развития. Вот почему Закон об охране окружающей среды (раздел 25 Кодекса законов ФШМ) требует использовать все практические средства и инструменты для стимулирования и повышения всеобщего благосостояния, создания условий, при которых человек и природа могут плодотворно и гармонично сосуществовать, а также для удовлетворения социальных, экономических и других потребностей нынешнего и будущего поколений.

69. В интересах рационального использования биологического разнообразия – лесов, коралловых рифов и других природных ресурсов – с 1993 года в стране проводится обзор национальной стратегии рационального природопользования (обзор НСРП). В 1992 году ФШМ подписали Конвенцию о биологическом разнообразии (КБР), которая была ратифицирована Конгрессом в 1994 году. В ходе экономического саммита 1998 года ФШМ обязались стремиться к обеспечению устойчивого развития за счет улучшения экологического планирования, налаживания экономического учета исчерпания невозобновляемых источников энергии, совершенствования коллективного процесса планирования и природопользования на уровне общин, а также сохранения, развития и возрождения уникальной и многообразной культуры ФШМ.

70. В 1995 году был издан Президентский указ № 14 о создании межведомственного органа – Совета по вопросам рационального природопользования и устойчивого развития. В его состав вошли представители отделов рыбного промысла, сельского хозяйства, туризма и устойчивого развития Министерства экономики, Министерства финансов и администрирования, Министерства юстиции и Министерства транспорта, связи и инфраструктуры. Членами Совета являются также представители некоторых неправительственных организаций, таких, как Организация за сохранение природы и Природоохранное общество Понпеи.

71. Совет провел консультации, по итогам которых был разработан план рационального природопользования, получивший название "Национальная стратегия и план действий по охране биологического разнообразия". Позднее в 2004 году во время третьего экономического саммита ФШМ этот план был дополнен Национальным стратегическим планом развития (СПР), увязывающим природоохранные задачи с государственным бюджетом экономического и инфраструктурного развития.

72. В 2006 году ФШМ вместе с Маршалловыми Островами, Республикой Палау, Гуамом и Северными Марианскими Островами подписали документ "Вызов для Микронезии", в котором поставлена задача до 2020 года сохранить в нетронутом виде не менее 30% прибрежной полосы и 20% лесных ресурсов Микронезии.

73. В мае 2009 года был подготовлен пятилетний план природоохранной деятельности, где указываются приоритетные направления деятельности на период 2010–2014 годов, финансирование которых будет осуществляться по линии нового Соглашения об ассоциации. Предлагаемые в нем мероприятия напрямую

связаны со Стратегическим планом развития, в котором, в свою очередь, предусмотрены конкретные стратегические цели, ожидаемые результаты и природоохранные меры. Результаты проведенного ранее анализа показали, что большинство мероприятий в последние годы не были достаточно целенаправленными и поэтому не в полной мере способствовали достижению общих стратегических целей в данном секторе. В пятилетнем плане предусмотрены проекты, приоритетное внимание которым должно быть уделено и в экологическом разделе Стратегического плана развития. В плановый период (2010–2015 годы) эти природоохранные мероприятия будут финансироваться по линии нового Соглашения об ассоциации.

## **N. Права человека и цели развития, сформулированные в Декларации тысячелетия (ЦРДТ)<sup>15</sup>**

74. Вместе с Организацией Объединенных Наций ФШМ стремятся поощрять экономическое и социальное развитие, искоренять нищету во всех ее проявлениях, укреплять мир и безопасность, добиваться гендерного равенства и устойчивого развития человека. ФШМ поставили свою подпись под Декларацией тысячелетия в сентябре 2000 года. С тех пор для достижения ЦРДТ было сделано очень многое. В 2004 году правительство страны учредило целевую группу по ЦРДТ, которой было поручено подготовить первый доклад о ходе достижения ЦРДТ в ФШМ.

75. Увязывание прав человека с ЦРДТ остается и будет оставаться важной задачей не только для ЦРДТ, но и для многих других развивающихся стран. ФШМ еще предстоит уточнить и осмыслить оперативный механизм этой связи.

76. Права человека по определению шире ЦРДТ, которые в первую очередь касаются основных областей человеческого развития. В силу своей универсальности права человека актуальны для всех стран. ЦРДТ, напротив, в основном касаются развивающихся стран. В отличие от прав человека, которые носят обязательный характер и юридически оформляются путем ратификации конвенций, ЦРДТ, в которых закреплён комплекс ключевых задач в области развития, носят рекомендательный характер. Права человека бессрочны, в то время как ЦРДТ, задачи и целевые показатели должны быть достигнуты к 2015 году.

77. Тем не менее права человека и ЦРДТ взаимосвязаны и опираются на общие ценности и принципы, смысл которых заключается в поощрении благополучия человека, уважении его достоинства, расширении его прав и возможностей, создании условий для его участия во всех сферах жизни, а также в придании этой деятельности поистине национального характера.

<sup>15</sup> In September 2000, world leaders committed their nations to the Millennium Declaration (resolution 55/2) to uphold the principles of human dignity, equality and equity at the global level as well as the regional level. They also were committed to a new global partnership to reduce extreme poverty and settled out a series of time-bound targets that have become known as the Millennium Development Goals (MDGs). The MDGs are eight goals to be achieved by 2015 and are designed to: (1) eradicate extreme poverty and hunger; (2) achieve universal primary education; (3) promote gender equality and empower women; (4) reduce child mortality; (5) improve maternal health; (6) combat HIV/AIDS, malaria and other diseases; (7) ensure environmental sustainability; (8) develop a global partnership for development. The MDGs are broken down into 21 targets which, in turn, are measured by 60 indicators.

78. Помимо этого, 2 декабря 2008 года ФШМ и Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) заключили базовое соглашение, регулирующее оказание помощи этой стране в рамках Программного плана действий (2008–2012 годы). Цель программы заключается в том, чтобы способствовать осуществлению Стратегического плана развития (СПР) и укреплению его связи с тихоокеанским планом. Работа по претворению в жизнь программы будет вестись по трем направлениям: i) борьба с нищетой и осуществление ЦРДТ; ii) рациональное управление и права человека; и iii) окружающая среда и устойчивое развитие.

79. Принимаются меры к тому, чтобы помочь национальным органам и властям штатов в укреплении их потенциала, необходимого для составления плана и бюджета деятельности по достижению ЦРДТ, их осуществления и контроля<sup>16</sup>, благодаря завершению подготовки первого национального доклада о ходе реализации ЦРДТ; расширению возможностей министерств/департаментов и ведомств в деле регулярного сбора, анализа, контроля и представления дезагрегированных данных, которые характеризовали бы социально-экономические тенденции, способствующие достижению ЦРДТ и целей развития страны/штатов; и, наконец, благодаря содействию в достижении ЦРДТ на основе Национального стратегического плана (НСП), который увязывается с конкретными отраслевыми стратегиями и бюджетными ассигнованиями и обеспечивает выделение необходимых ресурсов соответствующим секторам (Инициатива по укреплению потенциала Федеративных Штатов Микронезии в области целей развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, УСБРА, сентябрь 2009 года).

## IV. Достижения, передовая практика и проблемы

### A. Осуществление КЛДЖ

80. После присоединения ФШМ к КЛДЖ в октябре 2002 года в деле улучшения защиты прав женщин был достигнут заметный прогресс. Во-первых, Конституция ФШМ запрещает дискриминацию по признаку пола, причем эта гарантия закреплена и в конституциях четырех штатов. Меняется и отношение к женщинам со стороны государства, что позволяет все большему числу женщин занимать политические и директивные посты в органах власти.

81. Более широкое участие и повышение роли женщин в органах власти послужило основанием для внесения в Конгресс законопроекта, предусматривающего закрепление за женщинами определенного количества мест в Конгрессе. Помимо этого, в сентябре 2009 года в стране был принят закон об оплачиваемом декретном отпуске, на который получили право пока лишь сотрудники государственных органов. В штате Косрае женщинам, работающим на государственной службе, также предоставляются оплачиваемые отпуска по беременности.

<sup>16</sup> Considerable efforts have been made in the area of Poverty Reduction and the MDGs through the project “Millennium Development Goals Capacity Building Initiative in FSM (2008–2011)”, signed by the FSM Government and the United Nations Development Programme in May 2008. The project has been implemented by the Office of Statistics, Budget & Economic Management, Overseas Development Assistance & Compact Management (SBOC).

82. С другой стороны, ФШМ продолжают сталкиваться с определенными проблемами и трудностями. Несмотря на отсутствие конкретной статистики, ширится озабоченность случаями насилия в отношении женщин в стране. В ходе недавно прошедших в штатах Косрае и Чуук женских конференций прозвучали слова о том, что бытовое насилие становится все более острой социальной проблемой. Для того, чтобы понять, является ли эта проблема вымышленной или реальной, требуются достоверные сведения и статистические данные.

83. Трудности со сбором данных о масштабах бытового насилия и общим ходом осуществления КЛДЖ вызваны не противодействием властей, а рядом проблем, в том числе финансовых. Кроме того, требуется укрепить потенциал, необходимый для компилирования, толкования и представления данных о женской проблематике.

84. В штате Понпеи на рассмотрение законодательного органа был внесен проект закона о насилии в семье. В то же время, формулирование конкретных законодательных и политических мер в интересах женщин невозможно без всестороннего, целенаправленного анализа наиболее адекватной законотворческой стратегии, позволяющей ФШМ выполнить свои обязательства по КЛДЖ. Для реального улучшения положения в этой области ФШМ также требуется помощь, поскольку для этого необходимы огромные ресурсы, которых ФШМ сегодня очень не хватает.

85. ФШМ признают необходимость активизации информационно-просветительской работы с тем, чтобы углубить понимание прав женщин и их роли в обществе.

## **В. Осуществление КПП**

86. Как говорилось выше, конституции страны и штатов гарантируют широкую защиту прав детей. В области образования и здравоохранения был принят ряд законодательных мер, направленных на защиту интересов и благополучия детей, например закон об обязательном образовании.

87. В то же время, во внутреннем законодательстве сохраняются определенные пробелы, для устранения которых, по мнению ФШМ, существуют все предпосылки и возможности, как, например, в сфере межгосударственного усыновления/удочерения. Помимо этого, следует законодательно оформить меры по борьбе с торговлей людьми, в первую очередь те из них, которые имеют отношение к правам детей.

88. Так же, как и в случае КЛДЖ, в процессе осуществления КПП требуется наладить сбор данных для целей документирования и отчетности, а также для использования в процессе разработки политических мер. Предполагается, что для достижения ФШМ целей и идеалов КПП им потребуются новые инициативы по укреплению потенциала, а также дополнительная поддержка как на внутреннем, так и на международном уровне.

## **С. Традиции и обычаи Микронезии**

89. Нередко высказывается мнение, что в основе проблем с правами человека в ФШМ лежат обычаи и традиции. На этом вопросе в докладе следует остановиться подробнее. В ФШМ сохраняются культурные ценности и традиции многих предшествующих поколений. Эти ценности, требующие защищать жизнь



человека и жить в мире и гармонии с природой, глубоко укоренились в культуре Микронезии. Именно поэтому в Конституцию ФШМ включено положение о том, чем должны руководствоваться суды при принятии своих решений. Данное положение конкретно требует от судов, а следовательно, и от властей, принимать решения в духе обычаев и традиций Микронезии (статья 11 раздела XI Конституции ФШМ).

90. В больших микронезийских семьях жены и дети пользуются защитой закона. Причинение вреда одному из членов семьи или надругательство над ним считаются посягательством на всю семью, а не только на одного из ее членов. Уважение старших является культурной традицией. Неуважительное отношение может стать основанием для семейного осуждения.

91. В стране широко используется и признается практика мирного урегулирования споров. Эта традиция помогает поддерживать мир между семьями и кланами.

92. Уважение властей также является культурной традицией, которая распространяется на сотрудников правоохранительных органов. Злоупотребления представителей власти своими полномочиями в прошлом наказывались либо в административном, либо в судебном порядке путем присуждения возмещения ущерба жертвам.

93. Культура Микронезии отводит важную роль в обществе женщинам. В основе микронезийского общественного устройства лежит система родства, прослеживаемого по материнской линии, за исключением нескольких островов в штатах Косрае, Понпеи и Яп. Фамилии, титулы, права на землю и имущество переходят по наследству или передаются представителям следующих поколений по женской линии. В результате в микронезийской культуре женщины имеют особое признание и ценность, что позволяет им оказывать заметное влияние на внутреннюю жизнь. Как уже отмечалось, число женщин, занимающих важные посты, постоянно растет.

#### **D. Средства массовой информации и связи**

94. ФШМ признают важную роль средств массовой информации в укреплении страны и расширении прав и возможностей ее жителей. В стране существуют как государственные, так и частные радиостанции и печатные издания. Благодаря современным технологиям все больше людей осваивают и используют Интернет, где обсуждаются разные вопросы государственной и общественной жизни.

95. Благодаря развитию оптико-волоконных технологий государственная Телекоммуникационная корпорация ФШМ недавно стала предлагать в штате Понпеи доступ к высокоскоростному Интернету. Вынашиваются планы развития таких услуг и в других штатах, что будет способствовать сокращению цифрового разрыва как внутри страны, так и по отношению к внешнему миру.

#### **E. Последствия изменения климата**

96. Много времени и ресурсов уходит на планирование и реализацию стратегий, наполняющих реальным содержанием экологическую политику ФШМ. Развитие современной практики в стране и особенно за ее пределами рискует разрушить богатую и разнообразную культуру и традиции ее народа.

97. Изменение климата не только оказывает сильное влияние на право людей на жизнь, питание, воду, собственность, достойный уровень жизни и самоопределение, но ставит под угрозу и сохранение культурного достояния и исторического наследия жителей Микронезии. Тяжелые погодные условия, обесцвечивание кораллов, изменения в режиме выпадения осадков и механизмах возникновения трансмиссивных заболеваний являются одними из самых заметных последствий изменения климата. Это не может не оказывать сильного влияния на сельскохозяйственную деятельность в ФШМ, поскольку соленая вода проникает в почву низменных атоллов и уничтожает урожаи основных продовольственных культур. Хрупкие экосистемы суши и моря, на эксплуатации которых преимущественно построено натуральное хозяйство населения, оказались уязвимыми перед лицом отрицательных последствий изменения климата. Столь дефицитные земельные ресурсы страдают от эрозии, оползней и вызванных засухами пожаров. Увеличение продолжительности засушливых периодов и изменение климата стали причиной нехватки воды, особенно на низменных атоллах.

98. Следствием климатических изменений стала сильная приливная волна, прокатившаяся по островам ФШМ в декабре 2008 года. В результате прилива морской воды многие жители лишились жилья и фермерских хозяйств.

99. Осознавая свою ответственность за жизнь граждан, власти ФШМ принимают меры для сглаживания последствий изменения климата. Была разработана общенациональная политика борьбы с изменением климата, которая служит ориентиром при принятии соответствующих решений. Помимо этого, была сформулирована стратегия обеспечения продовольственной безопасности, тесно связанная с политикой борьбы с изменением климата.

100. Власти ФШМ призывают население серьезно относиться к изменению климата и его последствиям для общества и экономики. ФШМ присоединяются к обращенному ко всем странам мира призыву признать свою глобальную ответственность за обеспечение реальной защиты прав человека. В отсутствие координируемого подхода к борьбе с изменением климата права человека, особенно жителей таких небольших островных государств, как ФШМ, будут и впредь нарушаться.

101. С последствиями изменения климата в первую очередь сталкиваются жители низменных атоллов с их хрупкими экосистемами, а причины их проблем кроются в промышленных процессах, используемых в странах, являющихся источниками выбросов углерода.

## **Е. Инвалидность**

102. Прочные обычаи и традиции жизни в больших семьях требуют ухаживать за лишившимися трудоспособности членами семей. Однако свою помощь им оказывает и правительство в рамках постоянно действующих программ по удовлетворению конкретных потребностей инвалидов.

103. Приняв в 1993 году Закон о специальном образовании, ФШМ взяли на себя обязательство оказывать специальные образовательные и дополнительные услуги детям-инвалидам. Для удовлетворения особых потребностей детей-инвалидов разрабатываются специальные бесплатные учебные программы которые дети могут проходить в школе, на дому, в больницах и специализированных учреждениях. К категории детей-инвалидов относятся лица в возрасте до 21 года, которые признаны умственно неполноценными, имеют проблемы со слухом и зрением, серьезные нервные расстройства, другие проблемы со здо-

ровьем, сталкиваются с трудностями при обучении, страдают глухотой и слепотой или другими множественными расстройствами, из-за которых они нуждаются в особых услугах.

104. ФШМ стремятся укреплять местный потенциал, без которого трудно определять особые потребности инвалидов, изыскивать возможности для их удовлетворения и разрабатывать соответствующие стратегии. Для преподавания по специальной программе требуются кадры, имеющие специализированную техническую подготовку, которые отсутствуют на местах. Рост расходов на специализированные внешние услуги, требующиеся для поддержки программы, представляет собой один из важнейших факторов, ограничивающих возможности правительства удовлетворять потребности инвалидов.

105. Для того чтобы помогать правительству в поиске социальных, культурных и юридических решений, удовлетворяющих чаяния, пожелания и интересы инвалидов, в том числе в создании для них нормальных условий жизни и необходимой инфраструктуры, неправительственные партнеры должны располагать более широкими правами и возможностями.

## **Г. Услуги и инфраструктура системы здравоохранения**

106. Право на первичные услуги здравоохранения гарантируется Конституцией. В оказании их населению основную роль играют власти штатов, которые действуют при поддержке и политическом руководстве со стороны национального правительства. В ФШМ работает большое число зарубежных медиков, поскольку страна еще не полностью решила задачу подготовки достаточного числа местных специалистов. Высокие расходы в этой сфере ложатся тяжелым бременем на и без того перегруженные финансы страны. Для адекватного удовлетворения потребностей населения требуется больше больниц, оборудования и лекарственных препаратов.

## **Н. Образование**

107. Хотя правительство и считает расходы на образование важнейшими инвестициями в человеческий капитал и ресурсы, предстоит еще очень многое сделать для улучшения школьной программы, в которой должны быть отражены такие социально значимые темы, как окружающая среда, изменение климата, продовольственная безопасность, права человека, а также подотчетность и прозрачность.

108. ФШМ стремятся стандартизировать требования к квалификации преподавателей, поскольку примерно 35% из них не имеют соответствующих дипломов. Не менее остро стоит в ФШМ и задача совершенствования учебных помещений и оборудования, в том числе обновления методических материалов, учебных пособий и лабораторного оборудования.

109. ФШМ необходимо решать социальные проблемы, затрагивающие в первую очередь учащихся и молодежь, такие как подростковая беременность, употребление алкоголя и наркотиков, а также прогулы. Хотя ничто не свидетельствует о том, что эти проблемы достигли серьезных пропорций, правительство будет стремиться если и не бороться с этими явлениями, то, по крайней мере, предупреждать их.

## **I. Безработица**

110. В стране отсутствует статистика безработицы за последнее время, за исключением итогов переписи 2000 года, согласно которым уровень безработицы в стране вырос до 22% с 16% в 1994 году. Самым высоким уровнем безработицы был в штате Чуук (34%), за которым следовали штаты Косрае (17%) и Понпеи (12%), а самой низкой безработица была в штате Яп (4%).

111. Ограниченность возможностей для трудоустройства препятствует реализации жителями ФШМ своих прав на жизнь, свободу и собственность. Создание новых рабочих мест невозможно без иностранных инвестиций и улучшения экономических условий. Должна развиваться обрабатывающая промышленность, дополняющая такие базовые сектора экономики, как рыбный промысел, туризм и сельское хозяйство.

## **V. Приоритеты, инициативы и обязательства**

112. В международном сообществе и на международных форумах ФШМ будут и впредь играть активную роль в пропаганде прав человека, в первую очередь тех из них, от которых зависит благополучие людей.

113. ФШМ планируют пересмотреть свои нынешние международные обязательства, вытекающие из различных правозащитных конвенций. Для осуществления многих из этих международных договоров требуется разработка и принятие Конгрессом соответствующего национального законодательства. Некоторые из требующихся нормативных актов по вопросам окружающей среды, здравоохранения и социальных отношений в настоящее время находятся на этапе разработки.

114. ФШМ рассматривают возможность присоединения к основным международным правозащитным конвенциям и их ратификации, помня о том, что для выполнения предусмотренных в них стандартов могут потребоваться соответствующие ресурсы.

115. Кроме того, ФШМ будут принимать необходимые меры для ратификации подписанных 8 мая 2002 года Факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка, касающегося торговли детьми, детской проституции и детской порнографии, и Факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка, касающегося участия детей в вооруженных конфликтах.

## **VI. Просьба к международному сообществу**

116. В рамках нынешней организационной структуры ФШМ не располагают независимым правозащитным органом или управлением омбудсмена, которое занималось бы пропагандой и защитой прав человека. В соответствии с исполнительным указом Министерство юстиции обязано обеспечивать применение национального законодательства, в том числе в интересах защиты прав человека. В то же время другая функция этого Министерства заключается в том, чтобы представлять правительство страны во всех гражданских делах и слушаниях. Такая коллизия обязанностей Министерства юстиции делает необходимым создание отдельного правозащитного органа.

117. Невзирая на отсутствие национального правозащитного органа ФШМ продолжают бороться с не самой благоприятной экономической ситуацией,

стремясь к достижению реального прогресса на различных направлениях национальной стратегии развития. В условиях серьезных финансовых и экономических трудностей страна продолжает укреплять потенциал, необходимый для защиты и пропаганды прав человека.

118. ФШМ призывают международных партнеров по развитию и международное сообщество в целом рассмотреть возможность установления партнерских связей или оказания помощи в решении следующих задач:

а) создании правозащитного органа, который содействовал бы пропаганде прав человека, а также назревших реформ и инициатив на государственном и местном уровнях;

б) оказании технической помощи правительству с целью преодоления преград в деле защиты прав женщин и детей благодаря проведению законодательной и политической реформ; и

в) осуществлении политических мер и инициатив по противодействию изменению климата с тем, чтобы, по крайней мере, сгладить серьезное влияние таких изменений на жизнь и имущество людей, а также на приоритеты и планы развития.

---