

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ ИНФОРМАЦИИ СТРАНОВОЙ КОМАНДОЙ ООН ДЛЯ ПЕРИОДИЧЕСКОГО ОБЗОРА ТАДЖИКИСТАНА, МАРТ 2011 Г.

Данное совместное представление Страновой команды ООН было составлено на основании информации, предоставленной Программой Развития ООН, (ПРООН), Международной Организацией по Миграции (МОМ), Детским Фондом ООН (ЮНИСЕФ), ООН Женщины, Управлением Верховного Комиссара по Делах Бежанцев (УВКБ ООН), Международной Организацией по Труд (МОТ), Объединенной программой ООН по ВИЧ/СПИДу (ЮНЭЙДС), Фондом ООН в Области Народонаселения (ЮНФПА) и Управлением Верховного Комиссара ООН по Правам Человека (УВКПЧ ООН). Таким образом, данное представление не может рассматриваться как всесторонний обзор ситуации с правами человека в Таджикистане.

А. Объем международных обязательств

Ключевые соглашения по правам человека	Подписано	Ратификация или вступление в силу
Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации	-	11 января 1995 г. (а)
Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах	-	4 января 1999 г. (а)
Международный пакт о гражданских и политических правах	-	4 января 1999 г. (а)
Факультативный протокол к международному пакту о гражданских и политических правах	-	4 января 1999 г. (а)
Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин	-	26 октября 1993 г. (а)
Факультативный протокол к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин	7 сентября 2000 г.	-
Международная конвенция против пыток, других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания	-	11 января 1995 г. (а)
Конвенция о правах ребенка	-	26 октября 1993 г. (а)
Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка по вопросу об участии детей в вооруженных конфликтах	-	5 августа 2002 г. (а)
Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка по вопросу о торговле детьми, детской проституции и детской порнографии	-	5 августа 2002 г. (а)
Международная Конвенция о защите прав всех трудящихся мигрантов и членов их семей	7 сентября 2000 г.	8 января 2002 г.
Прочие существенные международные инструменты		
Римский статут Международного уголовного суда	30 ноября 1998 г.	5 мая 2000 г.
Конвенции МОТ	См. Приложение 1	

В. Конституционные и законодательные рамки

Вскоре после обретения независимости в сентябре 1991 г. Таджикистан пережил разрушительную гражданскую войну, окончившуюся подписанием Общего Соглашения об установлении мира и национальном примирении в 1997 г. под эгидой ООН. Будучи беднейшей из всех республик бывшего Советского Союза, в послевоенное время страна должна была преодолеть последствия военных разрушений, бороться с нехваткой энергоресурсов и приспособиться к переходу от централизованной экономики командного типа к рыночной. Несмотря на сложности переходного периода за последние несколько лет в стране наблюдается постоянный и высокий экономический рост, а также макроэкономическая стабильность.

Конституция Таджикистана была принята 6 ноября 1994 г. Двадцать шестого сентября 1999 г. и 22 июня 2003 г. в ходе референдумов в нее были внесены поправки. Поправки в Конституцию Республики Таджикистан, внесенные в 1999 г., предусмотрели организацию двухпалатного парламента и продлили срок нахождения Президента у власти с пяти до семи лет. Конституция предусматривает идеологический и политический плюрализм, признает права человека и индивидуальные свободы в качестве священных, а также провозглашает Таджикистан социальным государством.

Таджикистан является президентской республикой, где Президент является одновременно главой государства и главой правительства. Премьер-министр назначается Президентом. Собрание представителей (Маджлиси намояндагон) является нижней палатой Парламента и состоит из 63 членов, избираемых на пятилетний срок. Национальное собрание (Маджлиси Милли) является верхней палатой Парламента, состоящей из 33 членов, из которых 25 человек избираются на пятилетний срок депутатами местных маджлисов, а 8 – назначаются Президентом.

Структура судебной системы предусматривает суды городского, районного, областного и национального уровней с отдельной, но параллельной, системой военных судов. Суды национального уровня включают в себя верховный суд, конституционный суд, высший экономический суд и военный суд. Суды областного и районного уровней функционируют в качестве апелляционных для судов нижней инстанции. Организация чрезвычайных судов запрещена.

Президент назначает судей и генерального прокурора с утверждения законодательной ветви власти. Кроме того, Президент обладает полномочиями освобождения их от обязанностей. Закон требует проведения открытых судебных процессов, кроме случаев, касающихся национальной безопасности и защиты несовершеннолетних.

С. Институциональная структура и права человека

Основными национальными органами, занимающимися вопросами продвижения и защиты прав человека в Таджикистане, являются: Комитет по законодательству и правам человека в Верхней и Нижней палатах Парламента, Отдел конституционных гарантий прав граждан при Исполнительном аппарате Президента Таджикистана, Правительственная комиссия по правам ребенка и Правительственная комиссия по выполнению международных обязательств Таджикистана в области прав человека.

В марте 2008 г. Парламент Республики Таджикистана принял Закон «Об Уполномоченном по правам человека в Республике Таджикистан». В 2009 г. был назначен первый Уполномоченный по правам человека Таджикистана, был проведен набор персонала Института, и началась работа над жалобами граждан.

Национальный институт по правам человека (НИПЧ) принимает ежегодный план работы и находится в процессе подготовки Стратегического плана на пятилетний срок.

II. Продвижение и защита прав человека в стране

A. Сотрудничество с международными механизмами по правам человека

Страна предоставила все семь предварительных национальных отчетов в соответствии с инструментами прав человека ООН, которые были ею ратифицированы. В настоящий момент Таджикистан вовлечен во второй раунд отчетности. В 2005 г. страну посетил Специальный Докладчик (СД) по вопросу независимости судей и адвокатов – СД НСА, в 2007 г. – СД по вопросу свободы религии (СД СР), а в 2008 г. – СД по вопросу о насилии в отношении женщин, его причинами и последствиями – СД НЖПП. Было отправлено приглашение СД по вопросу нормальных жилищных условий, но его визит был отложен.

B. Выполнение международных обязательств по правам человека

Равенство и недопущение дискриминации

Конституция заявляет о равенстве всех перед законом и в суде, вне зависимости от национальности, расы, пола, языка, вероисповедания, политических убеждений, образования, социального и имущественного положения.

Экономическое неравенство, вызывающее социальное неравенство

Несмотря на общее снижение бедности с 53,1% до 47,2% в 2009 г., наблюдается определенное неравенство на областном уровне. Самый высокий уровень бедности в 2009 г. был зафиксирован в ГБАО (Горно-Бадахшанская Автономная Область) и в Хатлоне (54%), что было соответственно на 15% и 7%, чем уровень бедности по стране, в сравнении с 48% в Согде, 39% в Районах республиканского подчинения (РРП) и 34% в Душанбе.

В 2009 г. самый высокий уровень крайней формы бедности был зафиксирован в ГБАО (26%) и в Хатлоне (21%), а самый низкий – в РРП (12%) и в Душанбе (14%), в то время, как на уровне страны эти показатели соответствовали показателю Согдийской области (выше 17%).

В 2009 г. уровень бедности городского населения составлял 41,8% и продолжал быть ниже уровня бедности сельского населения. Снижение бедности в сельских районах происходило медленнее, чем в городских. Бедность в сельских местностях в 2009 г. составила 49,2% процента.

Некоторые подгруппы населения, например домохозяйства, возглавляемые лицами с низким уровнем образования, а так же большие семьи (с четырьмя и более детьми), фактически столкнулись с ростом бедности.¹

Согласно Обследованию Уровня Жизни в Таджикистане (ОУЖТ 2009 г.), уровень бедности среди таджикских детей (в возрасте от 0 до 5 лет) составил 55,9%, в то время, как уровень крайней бедности среди детей этого же возраста составил 22,8%, в сравнении с 47,2% общего уровня бедности и 17,5% уровня крайней бедности.

Дискриминация людей, живущих с ВИЧ/СПИДом (ЛЖВИЧ)

¹ Всемирный Банк – Европа и Центральная Азия: Обновленная информация о ситуации с бедностью в Таджикистане 2007-2009 гг.

К настоящему времени в Таджикистане было проведено два сравнительных исследования по определению видов и уровня стигматизации и дискриминации ЛЖВИЧ. Эти исследования были проведены Центром стратегических исследований при Президенте Республики Таджикистан в 2008 и 2010 гг. В исследовании приняло участие значительное количество людей, живущих с ВИЧ, оно было проведено представителями ЛЖВИЧ на условиях анонимности и конфиденциальности.

Не смотря на некоторое улучшение ситуации, результаты последнего исследования (2010 г.) показали высокий уровень стигматизации и дискриминации ЛЖВИЧ и уязвимых групп, таких, как наркоманы, принимающие инъекционные наркотики (НПИН), работники секс-индустрии (РСИ), мужчины, занимающиеся сексом с мужчинами (МСМ), мигранты, женщины, молодежь и т.д. Более 1/3 респондентов выказали точку зрения, что человек может быть освобожден от занимаемой должности только на основании ВИЧ-положительного статуса. Только 64,5% работников здравоохранения указали, что они оказали бы медицинскую помощь ВИЧ-положительному человеку наравне с другими пациентами. Более 54% религиозных лидеров выказали точку зрения, что они бы позволили ВИЧ-положительным людям молиться в мечетях и церквях.

Наиболее уязвимой группой в вопросе стигматизации по признаку ВИЧ, являются женщины и дети. Свыше 62,5% респондентов, из которых 41,5% были учителями, ответили отрицательно на вопрос об обучении ВИЧ-инфицированного ребенка в школе совместно с другими детьми. Результаты показали, что отношение к ВИЧ-инфицированным женщинам в семье еще хуже, чем к ВИЧ-инфицированным мужчинам. Более 1/3 респондентов указали на необходимость изоляции ВИЧ-инфицированных от других людей в обществе. Высокий уровень стигматизации в конечном итоге приводит к проявлениям дискриминации в отношении ЛЖВИЧ. Около 90% представителей ЛЖВИЧ указали, что в настоящее время в Таджикистане существуют различные формы дискриминации, а более 50% людей, живущих с ВИЧ, принявших участие в исследовании, упомянули о дискриминации при доступе к медицинским и другим услугам, трудоустройству, образованию и органами правопорядка.

Дети с ограниченными способностями

В Таджикистане имеется около 91,440 детей со средней и тяжелой инвалидностью (данные ЮНИСЕФ), хотя данные официальной статистики отсутствуют. Из них 19,471 ребенок в возрасте от 0 до 15 лет получают пенсию по инвалидности. Институционализация (в дома ребенка, детские дома, специальные школы-интернаты) – это основная услуга, имеющаяся в распоряжении таких детей. В 23 подобных учреждениях проживают 2,502 ребенка. Стигматизация, связанная с инвалидностью, в таджикском обществе очень распространена, а спектр услуг таким детям силами сообщества или семьи крайне ограничен. Часто происходит так, что вследствие бедности и стигматизации, связанной с инвалидностью, эти дети рассматриваются как обуза для семьи и, либо помещаются в интернатные учреждения, либо содержатся дома, не видя дневного света, не имея доступа к надлежащему уходу и не имея возможностей для развития. Навыки и опыт экспертов в учреждениях интернатного типа устарели, что увеличивает уязвимость детей с ранних лет. Многие такие учреждения все еще управляются централизованно и подчиняются различным министерствам. Неправильная постановка диагноза и группы инвалидности часто приводит к тому, что некоторые дети остаются изолированными от общества на всю жизнь.

Право на жизнь, свободу и личную неприкосновенность

Отмена смертной казни

В апреле 2004 г. Парламент, по предложению Президента страны, наложил мораторий на смертную казнь. Тем не менее, высшая мера наказания все еще сохраняется в некоторых статьях законодательства по уголовным правонарушениям. В качестве замены смертной казни, позднее было введено пожизненное заключение.

В 2010 г. была организована Рабочая группа для анализа юридических и социальных условий для наличия смертной казни в законодательстве.

Условия содержания в тюрьмах

Отсутствие национально и/или международной системы общественного мониторинга мест заключения и лишения свободы является основным источником беспокойства. Не смотря на долгие годы переговоров, Министерство юстиции не дало Международному Комитету Красного Креста и Красного Полумесяца разрешение на посещение пенитенциарных учреждений в соответствии с его мандатом.

В соответствие с законодательством об организации института Уполномоченного по правам человека, он имеет мандат на посещение тюрем. Выполнение и эффективность данного положения подлежит переоценке в дальнейшем, поскольку пока он не воспользовался этой возможностью.

Насилие над женщинами (НЖ), включая домашнее насилие

В 2008 г. СД ООН по НЖ, г-жа Якин Эртюрк, указала в своем отчете: «...Насилие в отношении женщин и девочек воспринимается как мужчинами, так и женщинами в качестве обыденной нормы поведения. Наиболее широкое распространение получило насилие со стороны супругов и других членов семьи. Женщины и девочки также становятся жертвами сексуального насилия и эксплуатации на улицах и жертвами торговли людьми как внутри Таджикистана, так и за его пределами. Женщины не знают о своих правах, и вопросы, касающиеся регистрации по месту жительства, а также увеличение числа ранних, полигамных и незарегистрированных браков усиливают их уязвимость. Несмотря на принятие ряда позитивных мер, действия со стороны государственных органов по защите и поддержке жертв насилия и наказанию виновных являются недостаточными...»

В своей Стратегии сокращения бедности (2010-2012 гг.) Правительство признает «терпимость общества к проблеме насилия над женщинами и детьми» в качестве «одной из проблем, которые препятствуют реальному продвижению гендерного равенства». Меры, предусмотренные правительством в ССБ, включают принятие закона о домашнем насилии, улучшение информированности общественности, поднятие гендерной осведомленности среди органов правопорядка и учреждение Национального аналитического центра при Министерстве внутренних дел.² В то время, как Правительство предприняло ряд важных программных и практических шагов, включая учреждение Женского кризисного центра в Душанбе, финансируемого из правительственного бюджета, изменения в социальном восприятии этой проблемы могут быть достигнуты, если вопрос будет рассматриваться на всех уровнях – усовершенствование законодательных и институциональных рамок для предотвращения насилия, гарантирование наказания для нарушителей, регулярная оценка распространенности НЖ, образование и поднятие осведомленности

² ССБ Таджикистан, стр. 63, <http://www.medt.tj/en/>

правоохранительных органов и населения в целом, а так же дальнейшее усиление поддержки жертв и потенциальных жертв домашнего насилия.

Торговля людьми, принудительный труд, наихудшие формы детского труда

Таджикистан является страной происхождения женщин, продаваемых чаще всего в Объединенные Арабские Эмираты (ОАЭ) и Россию, часто через Кыргызстан, с целью коммерческой сексуальной эксплуатации. Кроме того, поступали сведения о том, что женщин продавали в Турцию. Согласно информации МОМ, в прошлом году жертвы торговли людьми часто выезжали из Таджикистана и направлялись в страну назначения без сопровождения.

Некоторые мужчины, добровольно выехавшие в Россию и, в меньшей степени, в Казахстан, подвергались трудовой эксплуатации в странах назначения.

Правительство признает, что торговля людьми (ТЛ) является проблемой, касающейся как женщин, так и мужчин, которые становятся товаром с целью трудовой или сексуальной эксплуатации.

Правительство Таджикистана достигло определенного прогресса в сфере наложения запрета на детский труд во время ежегодного сбора хлопка. Межведомственная комиссия по борьбе с торговлей людьми распространила директиву среди местных уровней власти, подчеркивающую существующий запрет на принудительный труд.

После занесения Департаментом США по труду хлопка из Таджикистана в черный список, где в качестве причины было указано использование детского труда, Правительство аккредитовало представителей неправительственных организаций для проведения всестороннего мониторинга сбора хлопка. Такая работа была проведена через проект, финансируемый Правительством США, и выполняемый МОМ. Эти команды мониторов наблюдали сбор урожая хлопка осенью путем отбора районов Таджикистана с 15 сентября по 15 декабря 2010 г. Обозреватели доложили, что общее использование принудительного труда значительно сократилось по сравнению с предыдущими годами. Заключительный отчет о мониторинге сбора хлопка будет подготовлен к концу марта 2011 г.

Согласно данным Министерства внутренних дел, в 2010 г. была получена информация о 530 преступлениях, касающихся торговли людьми, которые были раскрыты, включая семь случаев похищения, десять случаев незаконного решения свободы, шесть случаев торговли несовершеннолетними, 14 случаев найма лиц с целью эксплуатации.

В декабре 2010 г. Министерство внутренних дел начало проведение учебного курса по торговле людьми, рассчитанный на 26 часов, в Школе милиции.

В настоящий момент не разработана официальная система направления жертв, но на практике правительственные структуры направляли жертв для получения помощи посредством непосредственного контакта с МОМ. Большинство направлений было получено из правоохранительных органов. НПО – партнеры МОМ (15 партнеров в регионах) также сыграли основную роль в обеспечении направлений жертвам. В декабре межведомственная комиссия по ТЛ организовала рабочую группу для разработки формального, национального механизма направлений. В 2010 г. для защиты жертв не было предусмотрено специальных отчислений из бюджета.

Насилие над детьми, телесное наказание

Телесное наказание в целом рассматривается как средство поддержания дисциплины. В результате, телесное наказание не является незаконным и не запрещено ни дома, ни в школе, ни в государственных интернатных учреждениях, ни в исправительных учреждениях. Проект законодательства о домашнем насилии

находится на рассмотрении уже много лет. Насилие над детьми происходит в школах, религиозных учреждениях, интернатных учреждениях и т.д. Данные последних лет отсутствуют, а исследования, поднимавшие вопросы насилия над детьми в учреждениях, уделяли основное внимание школам. В общем, предполагается, что от 23% до 50% подростков сталкиваются с физическим насилием и/или эмоциональными/психологическими оскорблениями в школе со стороны учителей и/или одноклассников (Ассоциация женщин науки Таджикистана, 2003 г.; ЮНИСЕФ, 2004 г.)

Отправление правосудия, включая безнаказанность и нормы права

Большинство заключений и рекомендаций, сделанных в отчете СД по НСА 2005 г.³, г-ном Леандро Деспуй, остаются в силе. Как указано в данном отчете, существует срочная необходимость реформы судебного сектора с целью усиления его беспристрастности и независимости, и достижения де-юре и де-факто равенства между сторонами судебного процесса.

Ювенальная юстиция

Дети в конфликте с законом являются особенно уязвимыми в отношении нарушения их прав, и их чаще всего им приходится пройти через судебную процедуру. Несмотря на некоторый прогресс, имеющаяся система уголовного судопроизводства (закон, политика и практика) для лиц, не достигших 18-летнего возраста, не полностью соответствует международным стандартам. В этой связи Комитет ООН по правам ребенка (КПР) выразил свою обеспокоенность ввиду отсутствия ювенальных судов в системе уголовного судопроизводства в Таджикистане и судей, специализирующихся в ювенальной юстиции, а также отдельной формы уголовного процесса для детей в конфликте с законом.

Несмотря на то, что возраст наступления уголовной ответственности определен в 14 лет, дети младше 14 лет часто подвергаются арестам, предварительному заключению и лишению свободы в закрытых учреждениях. В 2010 г. 224⁴ ребенка (возрасте от 11 до 18 лет) находились в досудебном и послесудебном заключении. Из них 96 человек (в возрасте от 11 до 16 лет) находились в специальных школах закрытого типа без официального решения судьи, а 49 из них⁵ (в возрасте от 14 до 18 лет) находились в предварительном заключении. Около 400 детей (в возрасте от 14 до 18 лет) прошли через судебную систему.⁶

В то время, как Правительство приняло Национальный план действий в сфере реформы ювенальной юстиции на 2010-2015 гг. и пересмотренный Уголовно-процессуальный кодекс с отдельным разделом, посвященным несовершеннолетним преступникам, практика отстает от теории. Большинство правонарушений, совершаемых несовершеннолетними преступниками, являются преступлениями низкого уровня, включая кражи (74%)⁷ или «антисоциальное поведение», однако система реагирует карательными мерами, которые сосредоточены на контроле и лишении свободы, а не на реабилитации и реинтеграции. Дети, попадающие в тюрьму, часто на срок до 4 лет, не получают в достаточной степени консультаций, направленных на реабилитацию, образование или профессиональное обучение. Это крайне ограничивает их будущие возможности в жизни, повышая склонность к

³ <http://daccess-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/G06/100/54/PDF/G0610054.pdf?OpenElement>

⁴ Данные Минюста и Министерства образования, включая количество детей в 2 специальных школах закрытого типа

⁵ Данные Минюста только по Центру предварительного заключения для малолетних преступников в Душанбе, 2010 г.

⁶ Данные Совета юстиции

⁷ МВД, 2007 г.

бездомному образу жизни, безработице, повторному нарушению закона и бедности после освобождения.

Право на частную жизнь, брак и семейную жизнь

Брачный возраст

Первого января 2011 г. брачный возраст в Семейном Кодексе был повышен с 17 до 18 лет. Ожидается, что такое изменение принесет положительные последствия, особенно для девушек, так как позволяет им окончить среднюю школу. Кроме того, это позволит снизить уровень рождаемости среди возрастной группы 15-19 лет. Тем не менее, уровень незарегистрированных браков все еще остается высоким, среди них большая часть может быть принудительными или ранними.

Регистрация рождений

Государственные бюджетные отчисления для покрытия регистрации рождений ограничены, и выделенные наличные средства покрывают только 50% расходов на регистрацию. Национальное исследование питания, проведенное Министерством здравоохранения в 2009 г., указывает, что только 79,9% детей в возрасте до пяти лет зарегистрированы. Данные 2009 г. вызывают озабоченность тем, что уровень регистрации рождений может ухудшиться. Основной причиной отсутствия регистрации является высокий уровень юридической безграмотности населения и особенно женщин, высокий уровень незарегистрированных браков, низкий потенциал регистрационных учреждений, а так же недостаточный доступ к этим услугам наиболее маргинальных групп (крайне нуждающихся, инвалидов и т.д.)

Свобода религии или убеждений

В своем отчете⁸ СД по СВ, г-жа Асма Джахонгир, посетившая Таджикистан в 2007 г., поощрила Правительство соблюдать права на свободу религии и убеждений всех лиц и религиозных сообществ, в особенности при принятии специального законодательства и политики. Она выразила надежду, что Правительство находится в поиске наиболее приемлемого подхода к решению этих сложных вопросов. Однако новый Закон о религии, принятый Парламентом 26 апреля 2010 г. вызвал полемику среди некоторых религиозных групп. Они считают, что в нем содержатся положения, ограничивающие свободу религии и убеждений.⁹

Право на социальную безопасность и соответствующих условий проживания

Бедность/крайняя бедность

Бедность является основной проблемой развития в Таджикистане. Значительное сокращение бедности произошло в следствии бурного роста экономики в 1998-2008 гг. (в среднем на 7,5% ежегодно) и благодаря денежным переводам трудовых мигрантов (в 2008 г. – 2,66 миллиардов долларов США, в 2009 г. – 1,8 миллиардов долларов США, в 2010 г. – 2,2 миллиардов долларов США). Сокращение роста в 2009 г. (3,4%) и в 2010 г. (6,5%) и снижение уровня денежных переводов произошло после глобального финансового и экономического кризиса. Бедность значительно снизилась в 2009 г. (47,2%) по сравнению с 1999 г. (83%), в то время как в 2003 и 2007 гг. эти показатели составляли 72,4% и 53,5% соответственно.¹⁰

⁸ <http://daccess-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/G07/149/86/PDF/G0714986.pdf?OpenElement>

⁹ <http://daccess-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/G07/149/86/PDF/G0714986.pdf?OpenElement>

¹⁰ Бедность определяется в исчислении потребления на душу населения. Пороги бедности были созданы с использованием подхода стоимости основных потребностей, где порог бедности

Крайняя бедность населения в 2009 г. практически не изменилась в сравнении с 2007 г., оставаясь на уровне 17,5%, без значительной разницы между городскими и сельскими местностями¹¹, но в сельских районах ее уровень был ниже, чем в городских.

В сельских домохозяйствах, получающих денежные переводы от трудовых мигрантов, бедность значительно снизилась. В 2009 г. бедность в сельской местности в домохозяйствах, где имелись трудовые мигранты, снизилась на 15,5% по сравнению с 2007 г., в то время, как в домохозяйствах, где не было трудовых мигрантов, она снизилась на 5,6%. В городской местности не было замечено значительной разницы между домохозяйствами, в которых были трудовые мигранты и в которых их не было.

Право на здоровье

Общие расходы правительства на здравоохранение снизилось с 4,5% ВВП в 1991 г. до 1,6% в 2010 г., что указывает на то, что здравоохранение все больше зависит от наличной оплаты за услуги и иностранной помощи. Исследования показали, что посредством формальной оплаты пользователями внесено 72,4% от общих расходов на здравоохранение.¹² В 2010 г. 61% от общих расходов на общественное здравоохранение были израсходованы на больницы, а оставшиеся средства были распределены между поликлиниками, организациями общественного здравоохранения и на другие нужды. Это привело к созданию недофинансированной системы первичного здравоохранения низкого качества. Около 80% пациентов пренебрегают первичными центрами здравоохранения и обращаются за помощью на следующий уровень.

Не смотря на экономические и социальные сложности, с которыми столкнулась страна, Таджикистан достиг некоторого прорыва в снижении уровня младенческой смертности (УМС) с 75 на 1000 живорожденных в 2000 г. до 51,8 в 2009 г. За то же время, детская смертность снизилась с 93 до 61,2.¹³ Дородовые условия и респираторные инфекции продолжают оставаться в числе основных причин детской смертности. Более 40% младенческой смертности происходит в течение первой недели жизни, не смотря на то, что 62% рождений происходит в учреждениях здравоохранения, а 83% родов происходит с помощью профессиональных акушерок.

Результаты Национального исследования уровня питания 2009 г. указывают на улучшение в некоторых диетических показателях, в особенности в случаях острого недоедания и замедления роста. Тем не менее, периодические чрезвычайные ситуации и миграция продолжают влиять на здоровье и питание детей. Почти треть детей младше пяти лет (29%) имеют задержку роста, а более половины страдают от недостатка йода.¹⁴

В 2010 г. страна столкнулась со вспышкой вируса дикого полиомиелита (тип I). Были зафиксированы 458 подтвержденных случаев заболевания и 29 смертей.¹⁵ Это была самая большая вспышка заболевания в мире. Большая часть случаев была зарегистрирована среди детей. Во время кампании против полиомиелита был выявлен низкий уровень знаний и опыта среди персонала, занимающегося иммунизацией, в управлении низкотемпературной цепи, администрировании,

зависит от стоимости потребительской корзины в 2,250 калорий на душу населения и нормы на непродовольственное потребление.

¹¹ Крайняя бедность отражает тех, кто не может позволить себе приобрести продовольственную корзину, удовлетворяющую базовые диетические потребности.

¹² Энсор Т., Неформальная оплата за здравоохранение в экономиках в переходном периоде. Социальная наука и медицина, 2004 г., 58: 237-246

¹³ База данных по детской смертности, <http://www.childmortality.org>

¹⁴ Национальное исследование состояния питательных микроэлементов в Таджикистане, Минздрав/ЮНИСЕФ, 2009 г.

¹⁵ Совместное исследование ситуации с полиомиелитом ВОЗ/ЮНИСЕФ №61, 21 января 2011 г.

безопасной иммунизации, контроля, определения случаев заболевания и управления ими.

Существуют серьезные проблемы с низким качеством здравоохранения, включая соответствующие навыки работников здравоохранения по установлению обстоятельств, адекватную инфраструктуру, необходимое оборудование, содержание и медикаменты. Ухудшение доступа к здравоохранению особенно тяжело отразилось на женщинах и их доступе ко всем компонентам репродуктивного здоровья (РЗ).¹⁶

Беременность, роды и послеродовой период могут быть опасными для большинства таджикских женщин. Общий размер материнской смертности не отражен в официальных данных по причине их недостаточного охвата и ненадежности. В то время как Республиканский Центр медицинской статистики указывает на то, что в 2006 г. материнская смертность составила 43,4 на 100,000 рождений живого ребенка, а по данным Министерства здравоохранения указывает, что в 2007 г. это число составило 33,9, прочие имеющиеся данные показывают на то, что этот уровень составил от 123 до более 1000 материнских смертей на 100,000 живых рождений.¹⁷ Группа оценки потребностей ЦРТ и Рабочая группа Правительства по вопросам здоровья приняли решение о том, что наиболее вероятный отправной уровень показателя материнской смертности составляет 120 на 100,000 рождений живых детей. Целью к 2015 г. является достижение уровня в 30 смертей на 100,000 рождений.¹⁸ Правительство признает, что официальные индикаторы ненадежны по причине устаревших определений и методов сбора информации, занижения сведений и неполной регистрации необходимых статистических данных.

Право на жилище

В своей Краткой справке о сообщениях, отправленных Правительству и прочим заинтересованным сторонам, и полученных от них ответов (A/HRC/7/16/Add.1)¹⁹ стр. 123-124, СД по нормальным жилищным условиям указывает на отсутствие ответа Правительства на сообщение, отправленное им в 2007 г. СД высказал дальнейшую обеспокоенность по вопросу выселений, которые происходят в Душанбе, и выразил надежду на то, что будут проведены общественные консультации по проекту Генерального плана реконструкции города, согласно которого многие здания в центре города могут быть снесены.

До сегодняшнего дня План реконструкции города не был официально опубликован на общественное обсуждение. Учитывая то, что этот план неизбежно затронет интересы многих людей, а также основательную обеспокоенность за архитектурное и историческое наследие страны, такой важный документ несомненно должен широко обсуждаться в обществе.

Право на образование

После снижения до 80% в 1993 г. набор в начальную школу (1-4 классы) увеличился до 98%, и было достигнуто почти 100% окончание школы.

¹⁶ См. Falkingham J. Inequality and changes in Women's use of maternal health-care services in Tajikistan. *Studies in Family Planning* 2003; 34: 32-43; Falkingham J. Poverty, out-of-pocket payments and access to health care: evidence from Tajikistan. *Social Science and Medicine* 2004; 58: 247-258

¹⁷ См. UN and Government of Tajikistan. Investing in Sustainable Development: Millennium Development Goals needs assessment. Full Report. Dushanbe: 2005; and Ministry of Health. Tajikistan National Reproductive Health Strategic Plan, 2005-2014. Tajikistan: April, 2005

¹⁸ См. UN and Government of Tajikistan. Investing in Sustainable Development: Millennium Development Goals needs assessment. Full Report. Dushanbe: 2005; and Ministry of Health. Tajikistan National Reproductive Health Strategic Plan, 2005-2014. Tajikistan: April, 2005; стр. 89

¹⁹ <http://daccess-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/G08/113/38/PDF/G0811338.pdf?OpenElement>

Посещаемость начальной школы составляет 89%, тем не менее, этот показатель снижается до 82% с 5 по 11 класс. Коэффициент посещаемости в основном вызывает озабоченность по отношению к девочкам, 73% до 9 класса и 45% до 11 класса. Около 85% школ работают в 2 - 3 смены ввиду хронического недостатка школьной инфраструктуры. 200,000 детей (в возрасте от 5 до 14 лет), вовлеченные в детский труд, склонны к нерегулярному посещению и риску исключения. Увеличение срока обязательного образования с 9 до 12 лет, наряду с текущими демографическими тенденциями, повлечет за собой возникновение проблем, связанных с доступом к образованию, в связи с быстрым ростом числа детей школьного возраста на 20% к 2016 году.

Согласно Мульти-Индикаторного Кластерного Исследования (МИКС, 2005 г.), набор девочек в старшие классы намного меньше среди бедного населения. Например, набор девочек в среднюю школу был на уровне 70% (88% - мальчиков) среди наиболее бедного населения, по сравнению с 84% (94% - мальчиков) среди обеспеченного населения. Данные также указывают на различия по городскому и сельскому принципу: набор в начальную школу среди девочек составляет 87% в сельской местности по сравнению с 91% в городах. Кроме этого, два региона в стране, где процент набора девочек составляет наименьшее число - это Душанбе (столица) и Хатлон, где коэффициент набора в возрасте 15 лет (9 класс) составляет от 64% до 66% соответственно, что намного ниже, чем средний общенациональный показатель. Опыт показывает, что ситуация может ухудшаться.

Основные факторы, влияющие на низкий уровень набора и посещаемости девочек: низкий уровень жизни; повышение непосредственных затрат на обучение; низкий уровень престижа образования и ухудшение качества преподавания; возрождение традиционных идей о роли женщины в семье и обществе, тенденция ценить выше образование мальчиков, нежели девочек; отсутствие школ, располагающих санитарным оборудованием с учетом гендерной принадлежности; отдаленность кишлаков от школ. Текущая политика государства направлена на равный доступ к образованию в общем, не уточняя целевой деятельности для улучшения ситуации с обучением девочек. Недостаточное распределение средств (3.8% ВВП в 2009) и низкая эффективность (60% всех расходов уходит на заработную плату) тормозит качество образования для всех детей. Неофициальные выплаты родителями (ремонт школы, основное оборудование, субсидирование заработной платы учителей и прочее) еще больше влияют на доступ к образованию и интерес к нему, в особенности среди уязвимых групп населения.

Следует отметить, что Таджикистан постоянно повышает свой взнос в структуру образования. Ежегодные вложения в образование выросли с 22.9 миллионов долларов США в 2000 году до 176.5 миллионов в 2008 году. Тем не менее, условия обучения детей остаются скудными, что негативно отражается на процессе обучения детей - 50% школ требуют капитального ремонта; 50% не имеют чистой питьевой воды; в 35% нет функционирующих туалетов; во многих нет отопления; около 30% учеников не имеют нормального рабочего стола.

Другие факторы, снижающие качество образования: недостаточный уровень знаний учителей, в особенности языковых меньшинств, и отсутствие школьных учебников и материалов на этих языках. Низкая оплата труда учителя (в среднем 33 доллара в месяц) остается ключевым фактором сокращения числа и высокой текучки кадров (5% учителей или 4,740 из 98,262 ушли в 2009/2010 г.)

Беженцы и претенденты на получение статуса беженца

Таджикистан является принимающей стороной для 4700 беженцев и лиц ищущих убежище, в основном из Афганистана. Беженцы и лица, ищущие убежище

в Таджикистане проживают в городской местности, в основном в г. Вахдат, Душанбе и Худжанде Согдийской области.

Законодательная база

Республика Таджикистан была первой страной Центральной Азии, которая присоединилась к Конвенции 1951 года о Статусе беженцев и Протоколу 1967 года (1994 г) и разработала свою национальную систему предоставления убежища. Тем не менее, закон о беженцах 2002 года не в полном объеме соответствует Конвенции по беженцам 1951 года. Он предусматривает процедуры предварительного отбора до регистрации заявления на предоставление убежища и включает основания для исключения, что не предусмотрено в Конвенции 1951 года. В законе не предусмотрены дополнительные формы защиты. Закон не предусматривает никаких процедурных условий установления статуса беженца для Комиссии по установлению статуса беженца (УСБ).

Таджикистан является страной, подписавшая множество международных документов по правам человека, тем не менее, власти систематически отдают предпочтение национальным законам, нежели международным.

Некоторые положения государственного законодательства проблематичны для прав беженцев, а именно Указ 323, который закрепляет концепцию «безопасной третьей стороны» и Указы 325 и 328, которые запрещает беженцам и лицам, ищущим убежище, проживать в городской зоне. Данные положения ущемляют их интересы, а их четкое исполнение может привести к отклонению заявлений на получение убежища и даже к принудительной репатриации. Они остаются в силе, несмотря на ведущейся разъяснительной работой.

В то время как Закон о беженцах гласит, что статус беженцев должен предоставляться на период до трех лет и продлеваться еще на три года, на практике он предоставляется и продлевается только на двенадцать месяцев. Короткий срок действия документа затрудняет трудоустройство беженцев. Свобода передвижений за пределами страны также проблематична, поскольку беженцам не предоставляются документы для передвижения, предусматриваемые Конвенцией.

Отдел по гражданству и беженцам (ОГБ) Управления общественного порядка Министерства внутренних дел является основным органом, ответственным за систему предоставления убежища. ОГБ осуществляют процедуру установления статуса беженца, а апелляции против отрицательного решения должны подаваться в районный суд в качестве первой инстанции, городской суд в качестве второй инстанции и Верховный суд, как в третью инстанцию.

Имеющийся потенциал Правительства по управлению миграцией в соответствии с международными принципами ограничен. Пока нет четких обязанностей и процедур для пограничников по идентификации лиц, ищущих убежище, и не разработана схема их последующего направления. Регистрация проводится ОГБ после получения заявления на соискание статуса беженца.

Программа управления границами в Центральной Азии (БОМКА) и колледж для кадров по управлению границами, поддерживаемый ОБСЕ, базирующиеся в Таджикистане, проводят серии тренингов и семинаров для сотрудников организаций по управлению границами. Эти тренинги включают элементы по правам человека и защите беженцев. Недавно разработана стратегия управления границами и план по ее реализации в Республике Таджикистан²⁰, что представляет собой хороший пример сотрудничества между правительством, международными и региональными организациями. Эта стратегия, в частности, прописывает меры безопасности для беженцев и лиц, ищущих убежище.

²⁰ Составлена Правительством Таджикистана, при содействии международных организаций, включая УВКБ

Уверенность в своих силах и средства к жизни

Положение с трудоустройством очень тяжелое как для местных жителей, так и для беженцев, что не позволяет беженцам чувствовать себя экономически уверенными. Дополнительными проблемами для беженцев являются короткий срок действия документов, и указы правительства, которые обязывают беженцев жить за пределами городской зоны, что также затрудняет доступ к возможностям трудоустройства. Женщины-беженки также сообщают, что их сообщество не приветствует трудоустройство, поскольку это противоречит их традициям. Закон о беженцах в Таджикистане позволяет детям беженцев учиться в местных школах, но вновь прибывшие дети должны пройти курс использования кириллицы, чтобы иметь возможность обучения в местных школах. Беженцы и лица, ищущие убежище имеют право на государственную социальную помощь. В реальности, Правительство Таджикистана не в состоянии покрыть все нужды уязвимых беженцев. Среди лиц, получающих регулярную помощь от УВКБ ООН и его партнеров, в основном семьи, возглавляемые одним человеком, зачастую с малолетними детьми, для которых особенно трудно найти работу, чтобы содержать семью. Зарегистрированные беженцы имеют доступ к услугам здравоохранения на тех же условиях, что и местные жители. Тем не менее, испытываемые ими экономические трудности означают, что многие из них имеют проблемы при уплате официальных и неофициальных взносов за медицинское обслуживание.

Предоставление прав гражданства

Группа приблизительно из 800 беженцев проживала в Таджикистане, в некоторых случаях, до 18 лет. Большинство составляют этнические таджики, они говорят на местном языке и фактически интегрировались в местное сообщество, хотя все еще не имеют юридического статуса. В 2004 году Комитет ООН по устранению дискриминации рекомендовал, чтобы беженцы в Таджикистане, которые отвечают всем требованиям, указанным в соответствующем законе имели возможность получить гражданство Таджикистана, если они предпочли его. Закон о гражданстве предоставляет сокращенный минимальный период пребывания в стране (половину от 5 лет, необходимых для иностранца), чтобы у беженца было право подать на получение гражданства Таджикистана и Правительство выражает готовность рассмотреть индивидуальные заявления на проживание и получение гражданства. Тем не менее, до настоящего времени ни один беженец не получил гражданство Таджикистана, а дела, которые УВКБ ООН представил властям от имени беженцев в 2010 году, все еще находятся на рассмотрении.

Безгражданство

Во время последней переписи населения 2000 года официально было выявлено около 2300 лиц, не имеющих гражданства и около 300 лиц без гражданства, зарегистрированных как не имеющих гражданства. Результаты переписи 2010 года еще не опубликованы. Предварительный анализ показывает, что основные вопросы, с которыми сталкивается эта группа, связаны с доступом к процедурам по предоставлению прав гражданства, отсутствию документов и доступа к другим правам. В то время как положения Закона о национальном гражданстве содержат меры о недопущении случаев безгражданства, наряду с этим, существуют также и положения, которые могут также привести к ситуации безгражданства.

Государственный план действий по безгражданству был представлен Правительством Таджикистана на региональной конференции, проводимой УВКБ ООН-ОБСЕ в Ашхабаде, Туркменистан в декабре 2009 года по вопросам лиц, не имеющих гражданства. Межведомственная рабочая группа по внесению изменений

в закон о гражданстве была сформирована в 2010 году и в данное время пересматривает закон о гражданстве в целях приведения его в соответствии с международными стандартами. Предполагается, что обзор будет завершен в 2011 году. Тогда же будут и приняты изменения.

Республика Таджикистан не является стороной по Конвенции 1954 года в отношении статуса лиц без гражданства и Конвенцию 1961 года о уменьшении случаев безгражданства. Тем не менее, Таджикистан является сторонником других международных документов, которые устанавливает определенные обязательства по праву на гражданство и по правам лиц, не имеющих гражданства.

III. Достижения, наилучшие практики, проблемы и препятствия

Одним из достижений Таджикистана было принятие в 2001 году Правительственной программы “Государственная система по правам человека на образование в Таджикистане 2001-2010” в рамках декады ООН по образованию в области прав человека (1996-2004 гг.). В рамках этой Правительственной программы, в сотрудничестве с Министерством образования и при международной поддержке, была проведена серия тренингов с привлечением сотрудников Министерства образования, преподавателей университетов, учителей и НПО, которые были направлены на повышение национального потенциала по образованию по правам человека. В ходе исполнения программы, права человека были включены как общеобразовательный предмет в 10 и 11 классах средней школы, была принята учебная программа обучения по правам человека, и разработаны учебники для учеников и методические руководства для преподавателей на таджикском и русском языках. Кроме этого в 2007 году при Юридическом факультете Таджикского Государственного Национального Университета была создана Кафедра по правам человека.

Несмотря на огромный объем работы, проделанной по реализации Государственной программы образования по правам человека, все еще остается много вопросов в отношении совершенствования педагогических методов, климата преподавания внутри школы и распространения знаний по правам человека среди других слоев населения. В настоящий момент идет разработка новой программы образования по правам человека с активным участием института Уполномоченного по правам человека, которая учтет уроки, извлеченные из достижений и недостатков предыдущих программ.

Следующее достижение страны – довольно высокий уровень ратификации инструментов ООН по правам человека и учреждение двух правительственных комиссий на уровне Заместителя Председателя Правительства, созданных с целью мониторинга реализации международных обязательств в области прав человека и прав ребенка.

Недавнее положительное развитие – создание института Уполномоченного по правам человека, который получил достаточную финансовую и другую поддержку государства на начальной стадии работы.

Правительство открыто для сотрудничества с гражданским обществом и регулярно приглашает его представителей для обсуждения важных политических документов и проектов законов.

Тем не менее, уровень выполнения рекомендаций Специальных процедур и договорных органов остается недостаточным. Две Правительственные комиссии, занимающиеся реализацией международных обязательств по правам человека, должны работать более оперативно для исполнения функций, возложенных на них соответствующими правительственными указами.

Гарантии независимости института Уполномоченного по правам человека должны укрепляться, и государство должно увеличить финансовую поддержку для

всесторонней реализации его мандата и расширения функций на региональном уровне.

Сотрудничество Правительства и гражданского общества должно продолжаться. Организации гражданского общества должны вовлекаться в качестве партнеров на ранних стадиях подготовки проекта Правительственных документов и законодательных актов.

IV. Рекомендации

В дополнение к рекомендациям, встречающимся по тексту, ниже прилагается список рекомендаций, относящихся к некоторым тематическим областям, затронутым в данном документе:

Развивать дальше достижения Правительственной программы образования по вопросам прав человека 2001-2010 и расширить образовательную деятельность по правам человека в дальнейшем, акцентируя внимание на вопросах образования для органов правопорядка, государственных служащих и уязвимых групп;

Инициировать принятие необходимых законов по укреплению мандата Института уполномоченного по правам человека; предоставить необходимую финансовую поддержку для расширения территориального охвата с целью всестороннего выполнения его функций;

Активизировать и укрепить деятельность по выполнению рекомендаций от договорных органов в рамках механизма двух Правительственных комиссий и проводить регулярный контроль состояния реализации рекомендаций договорных органов и специальных процедур ООН;

Выявить пути решения вопросов, связанных с существующей стигмой ВИЧ/СПИД, повысить осведомленность о путях передачи ВИЧ и разработать Национальную политику ВИЧ/СПИД на рабочем месте;

Увеличить уровень правовой грамотности, восстановить мотивацию населения для регистрации новорожденных и предоставить местным властям управление и более значительной роли по учету демографических событий;

Повышение потенциала сотрудников Агентства по статистике, совершенствование качества ведения записей и внедрение современных форм регистрации, хранения и обработки данных;

Институционализация и разлучение с семьей детей с ограниченными возможностями должны использоваться в качестве самой крайней меры; необходимо разрабатывать медицинские услуги в рамках общины, включая дневной уход, уход после уроков, реабилитационные центры и систему опекунов для предупреждения институционализации и предоставления поддержки детям, которые покидают данные институты;

Правительство должно пересмотреть стандарты опеки детей в интернатных учреждениях, в целях обеспечения их соответствия международным нормам и применения всеми учреждениями, а их сотрудники должны быть обучены этим стандартам;

Дети, находящиеся под арестом, должны всегда содержаться отдельно от взрослых и находиться в постоянном контакте со своими семьями, как прописано системой ювенальной юстиции; необходимо учредить восстановительную систему ювенальной юстиции;

Объявить домашнее насилие уголовным преступлением и предусмотреть эффективную защиту и механизм реализации закона;

Повышать осведомленность и постоянно проводить мониторинг реализации недавно принятого законодательства, запрещающего ранние браки, для предупреждения этой широко распространенной практики;

Рассмотреть вопрос о ратификации Второго Факультативного протокола Международного Пакта о гражданских и политических правах в отношении отмены смертной казни; Факультативного протокола к Конвенции об устранении всех форм дискриминации по отношению к женщинам и Конвенции об инвалидах;

Провести пересмотр национального законодательства по беженцам и его выполнение в соответствии с международными стандартами, в особенности в плане внедрения положений, гарантирующих беспрепятственный доступ к процедуре получения убежища, соблюдение принципа невысылки, а также изъятия из законодательства положений, ограничивающих свободу передвижения и проживания для лиц, ищущих убежище и беженцев;

Как указано в Статье 28 Конвенции 1951 г., Правительству рекомендуется рассмотреть вопрос выдачи беженцам проездных документов;

Рассмотреть возможность присоединения и применения Конвенции 1954 г., касающуюся статуса лиц без гражданства, и Конвенцию 1961 г. по уменьшению случаев безгражданства.