



ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ

220030, Минск, ул. Кирова, 17, тел. (1037517) 222-35-17, факс (1037517) 227-23-39.

E-mail: postmaster@cis.minsk.by

Отделение Исполнительного комитета СНГ в Российской Федерации:

109012, Москва, ул. Варварка, 7, тел. (107495) 606-05-29, факс (107495) 606-65-53, 698-44-31

« 9 » ноября 2009 г.

№ 6/1374

Управление Верховного комиссара
Организации Объединенных Наций
по правам человека

УНИВЕРСАЛЬНЫЙ ПЕРИОДИЧЕСКИЙ ОБЗОР

В связи с прохождением в 2010 году Республикой Беларусь Универсального периодического обзора предлагаем информацию о деятельности Республики Беларусь, как государства – участника Содружества Независимых Государств, в сфере прав человека по некоторым направлениям.

I. Вклад Беларуси в развитие прав человека на пространстве СНГ.

В сентябре 1993 года Республика Беларусь подписала Решение Совета глав государств об утверждении Положения о Комиссии по правам человека СНГ. Данный документ является неотъемлемой частью Конвенции Содружества Независимых Государств о правах и основных свободах человека (май, 1995 г.).

Для Республики Беларусь оба документа вступили в силу в августе 1998 года.

В рамках реализации инициативы, озвученной Республикой Беларусь на состоявшейся 5 марта 2007 года в Нью-Йорке Международной конференции Организации Объединенных Наций, в Академии МВД Республики Беларусь создан Международный учебный центр подготовки, повышения квалификации и переподготовки кадров в сфере миграции и противодействия торговле людьми.

Предложения о его открытии были обусловлены не только выгодным географическим и геополитическим положением страны, но и высокой

оценкой международными экспертами белорусского законодательства и эффективности правоохранительной практики в сфере противодействия торговле людьми, незаконной миграции и управления миграционными потоками.

19 июля 2007 года состоялась официальная церемония открытия Центра.

Решением Совета глав правительств СНГ от 23 мая 2008 года Академии Министерства внутренних дел Республики Беларусь придан статус базовой организации государств – участников СНГ по подготовке, повышению квалификации и переподготовке кадров в сфере миграции и противодействия торговле людьми.

В соответствии с международными стандартами предусмотрены разнообразные виды занятий, в том числе практические выездные занятия, деловая и ролевая игра, тренинги, проектирование, моделирование и решение ситуационных задач, рассмотрение и обсуждение конкретных ситуаций, семинары по обмену опытом и др.

К учебной работе привлекаются сотрудники МВД, работники Верховного Суда, Генеральной Прокуратуры, Государственного пограничного комитета, а также международные эксперты, зарубежные специалисты, представители международных и неправительственных организаций.

В течение 2007–2009 годов проведено 12 образовательных семинаров и конференций.

II. Оценка президентских и парламентских выборов в Беларуси по итогам работы Миссии наблюдателей от СНГ.

Начиная с 2001 года по инициативе Республики Беларусь Миссия наблюдателей от Содружества Независимых Государств осуществляла мониторинг подготовки и проведения как президентских, так и парламентских выборов.

В своей деятельности Миссия руководствовалась принятыми в рамках СНГ документами, касающимися организации наблюдения за парламентскими и президентскими выборами в странах Содружества, принципами политической нейтральности, объективности, невмешательства в избирательный процесс, строгого соблюдения избирательного законодательства Республики Беларусь.

В соответствии с международными обязательствами Республика Беларусь заблаговременно и без ограничений приглашала международных наблюдателей для мониторинга выборов.

Наблюдение за выборами показало, что в Республике Беларусь были созданы необходимые правовые и организационно-технические условия для наблюдения как за подготовкой к выборам, так и за процессом голосования. Наблюдатели от СНГ имели возможность свободно знакомиться с работой избирательных комиссий всех уровней, получали от них необходимую информацию.

Участники избирательного процесса, представители государственных органов были открыты для общения. Наблюдатели от СНГ встречались с кандидатами на президентский и депутатские посты, избирателями, руководством Центральной комиссии Республики Беларусь по выборам и проведению республиканских референдумов, Министерства иностранных дел, Верховного Суда, Генеральной прокуратуры, Министерства внутренних дел Республики Беларусь, исполнительных органов, а также представителями политических партий.

Долгосрочные наблюдатели от СНГ в период выполнения своих функций анализировали избирательное законодательство. Им было предоставлено право наблюдать за:

- деятельностью Центральной, окружных и участковых избирательных комиссий по подготовке и проведению выборов;

- уточнением списков граждан, имеющих право участвовать в голосовании;

- выдвижением и регистрацией кандидатов;

- проведением предвыборной агитации;

- подготовкой помещений для голосования;

- организацией и проведением досрочного голосования и голосования в день выборов;

- подсчетом голосов на участках для голосования.

Выборы в Республике Беларусь проводятся на основе положений Конституции, Избирательного кодекса и ряда законов Республики Беларусь, а также принятых в развитие отдельных положений Избирательного кодекса, постановлений Центральной комиссии.

По мнению Миссии наблюдателей от СНГ, Избирательный кодекс Республики Беларусь является сбалансированным документом, способствующим проведению свободных и демократических выборов. В нем отражены такие международные стандарты, как право гражданина избирать и быть избранным, свобода выборов на основе всеобщего равного избирательного права при тайном голосовании, открытый и гласный характер выборов, общественное и международное наблюдение за ними.

Избирательный кодекс не содержит положений, которые устанавливали бы дискриминационные ограничения на использование гражданами избирательных прав или неравенство граждан перед законом.

Подготовку и проведение выборов обеспечивали Центральная, окружные и участковые избирательные комиссии.

Миссия положительно оценила меры, предпринимаемые избирательными комиссиями, государственными органами Беларуси для создания условий проведения свободных и демократических выборов.

Так, например, в целях обеспечения открытости и транспарентности в работе избирательных комиссий, более полной реализации конституционного права политических партий по участию в выборах депутатов Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь Глава государства подписал Декрет № 13 от 24 июня 2008 года, в соответствии с которым политические партии, выдвинувшие кандидатов в депутаты, получили право направить по одному представителю в состав Центральной комиссии с правом совещательного голоса.

На период проведения выборов Приказом Генерального прокурора Республики Беларусь формировались рабочие группы по надзору за исполнением законодательства в период избирательной кампании.

Для обеспечения правопорядка в период подготовки к проведению выборов Министром внутренних дел Республики Беларусь издавались распоряжения об организации работы по недопущению нарушений Избирательного кодекса и Закона Республики Беларусь «О средствах массовой информации». Правоохранительным органам было поручено оказывать необходимую помощь избирательным комиссиям и органам государственной власти в пресечении нарушений избирательного законодательства.

Для информирования избирателей о выборах использовались баннеры, билборды, объявления в общественном транспорте, регулярно демонстрировались видеоролики по телевидению.

Миссия констатировала, что формирование избирательных комиссий в целом проходило в соответствии с требованиями Избирательного кодекса. Отдельные нарушения, допущенные при формировании участковых избирательных комиссий, по представлению органов прокуратуры устранялись.

Деятельность Центральной комиссии характеризовалась открытостью и гласностью. Ее заседания проходили с участием международных наблюдателей, представителей общественных организаций, журналистов. Принятые решения оперативно доводились до сведения общественности через

средства массовой информации. Открытость была присуща работе и других избирательных комиссий.

Велась большая работа по обучению членов окружных и участковых избирательных комиссий. В столице и областных центрах республики проходили обучающие семинары для председателей, их заместителей и секретарей окружных избирательных комиссий, были подготовлены методические материалы для окружных и участковых избирательных комиссий.

В день выборов в Информационном центре Центральной комиссии в режиме реального времени наблюдателям и представителям средств массовой информации была предоставлена возможность получать сведения о ходе голосования.

По мнению Миссии, списки избирателей составлялись в соответствии с требованиями Избирательного кодекса. Исполнительные органы, обеспечивающие учет избирателей, в установленный срок передавали участковым комиссиям списки граждан Республики Беларусь, имеющих право участвовать в выборах и проживающих на территориях соответствующих участков для голосования.

Гражданам была обеспечена возможность проверить наличие и правильность своих данных в списках.

Члены участковых избирательных комиссий с использованием разнообразных форм работы проверяли полноту и достоверность списков граждан. Избирателям направлялись приглашения принять участие в выборах с указанием сроков, места и времени голосования.

В своих заявлениях Миссия отмечала, что выдвижение и регистрация кандидатов в Президенты или в депутаты проводились в соответствии с Избирательным кодексом Республики Беларусь, с соблюдением принципов альтернативности и конкурентности, в обстановке политического плюрализма.

Так, долгосрочные наблюдатели в ходе мониторинга парламентских выборов в 2008 году присутствовали на заседаниях окружных избирательных комиссий при регистрации кандидатов в депутаты. По мнению наблюдателей, всем претендентам были созданы одинаковые правовые условия, единообразные требования применялись к регистрации.

Претенденты, которым отказали в регистрации, имели возможность обратиться в соответствующие органы с жалобами, которые тщательным образом рассматривались.

В рамках мониторинга избирательных кампаний Миссия взаимодействовала с республиканскими органами, в компетенцию которых

входит рассмотрение жалоб и заявлений, связанных с нарушениями избирательного законодательства, и констатировала, что процесс рассмотрения жалоб о нарушениях, допущенных в ходе избирательной кампании, осуществлялся в соответствии с законодательством Республики Беларусь.

Для проведения предвыборной агитации в республике предпринимались меры, направленные на обеспечение равных условий ведения предвыборной агитации, что является важным элементом, обеспечивающим демократичность выборов. Местными исполнительными органами по согласованию с соответствующими избирательными комиссиями были определены помещения для встреч с избирателями, а также выделены места для размещения агитационных печатных материалов и проведения общественно-массовых мероприятий при осуществлении предвыборной агитации. Все эти сведения публиковались на страницах местной печати.

Центральная комиссия для обеспечения равного доступа к средствам массовой информации устанавливала порядок использования государственных СМИ при подготовке и проведении выборов. Кроме того, на период выборов образовывался Наблюдательный совет по контролю за соблюдением порядка и правил проведения предвыборной агитации в средствах массовой информации.

Кандидаты в Президенты и в депутаты на равных условиях получали право бесплатно опубликовать свои предвыборные программы в одной из республиканских газет или в соответствующих областных или районных (городских) газетах.

Каждому кандидату в Президенты и в депутаты также было предоставлено право бесплатно выступать по радио и телевидению.

В день выборов наблюдатели от СНГ посещали, как правило, более 60 % избирательных участков, вели наблюдение за их открытием и процессом голосования.

По мнению наблюдателей, голосование проходило в соответствии с нормами избирательного законодательства Республики Беларусь и общепризнанными нормами проведения демократических выборов.

Выявленные отдельные случаи нарушений не были массовыми и, по мнению Миссии, не повлияли на свободное волеизъявление избирателей и на итоги голосования.

Члены Миссии наблюдали за процедурой подсчета участковыми избирательными комиссиями голосов избирателей. По оценкам наблюдателей, на тех участках для голосования, где они присутствовали, прозрачность данной процедуры была обеспечена.

Свои выводы и оценки Миссия делала на основании анализа результатов только собственного мониторинга, фактического материала и сведений,

собранных в процессе долгосрочного и краткосрочного наблюдения, а также информации, полученной в результате конструктивного взаимодействия с избирательными комиссиями, органами исполнительной власти, наблюдателями других международных организаций.

Миссия отмечала, что избирательные комиссии, органы государственной власти Республики Беларусь создавали условия для вовлечения в избирательный процесс максимально большего числа политических сил, действующих в стране, обеспечивали защиту и реализацию избирательных прав граждан при проведении выборов в соответствии с национальным законодательством.

Миссия не установила фактов, ставящих под сомнение легитимность и демократичность состоявшихся президентских и парламентских выборов, и всегда констатировала, что выборы проходили на высоком организационном уровне, в соответствии с действующим в стране избирательным законодательством и общепризнанными международными нормами проведения демократических выборов; признавала прошедшие выборы свободными, открытыми и гласными.

III. О международных правозащитных договорах (конвенциях) в рамках СНГ, участницей которых является Республика Беларусь

1. Конвенция Содружества Независимых Государств о правах и основных свободах человека

Минск, 26 мая 1995 г.

2. Конвенция об обеспечении прав лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам

Москва, 21 октября 1994 г.

3. Соглашение о сотрудничестве в решении проблем инвалидности и инвалидов

Москва, 12 апреля 1996 г.

4. Соглашение о сотрудничестве в области трудовой миграции и социальной защиты трудящихся-мигрантов

Москва, 15 апреля 1994 г.

5. Протокол о внесении изменений и дополнений в Соглашение о сотрудничестве в области трудовой миграции и социальной защиты трудящихся-мигрантов от 15 апреля 1994 года

Москва, 25 ноября 2005 г.

6. Соглашение о сотрудничестве в области охраны труда

Москва, 9 декабря 1994 г.

7. Соглашение о гарантиях прав граждан в области выплаты социальных пособий, компенсационных выплат семьям с детьми и алиментов

Москва, 9 сентября 1994 г.

8. Конвенция о передаче осужденных к лишению свободы для дальнейшего отбывания наказания

Москва, 6 марта 1998 г.

9. Соглашение о защите участников уголовного судопроизводства

Минск, 28 ноября 2006 г.

10. Соглашение о сотрудничестве государств – участников Содружества Независимых Государств в борьбе с торговлей людьми, органами и тканями человека

Москва, 25 ноября 2005 г.

11. Решение о Программе сотрудничества государств – участников Содружества Независимых Государств в борьбе с торговлей людьми на 2007–2010 годы

Минск, 28 ноября 2006 г.

12. Соглашение о сотрудничестве государств – участников Содружества Независимых Государств в вопросах возвращения несовершеннолетних в государства их постоянного проживания

Кишинев, 7 октября 2002 г.

13. Соглашение государств – участников Содружества Независимых Государств о сотрудничестве в сфере работы с молодежью

Москва, 25 ноября 2005 г.

Первый заместитель Председателя
Исполнительного комитета –
Исполнительного секретаря СНГ



В.Гаркун