



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
15 September 2010

Original: Russian

Совет по правам человека
Пятнадцатая сессия
Пункт 6 повестки дня
Универсальный периодический обзор

Доклад Рабочей группы по универсальному периодическому обзору*

Беларусь

Добавление

**Мнения по выводам и/или рекомендациям,
добровольные обязательства и ответы,
представленные государством – объектом обзора**

* Настоящий документ до его передачи в службу перевода не редактировался.

Соображения и ответы Республики Беларусь по выводам и/или рекомендациям, принятым для дальнейшего рассмотрения компетентными государственными органами в ходе УПО 14 мая 2010 года

Рекомендация 98.1

1. Неприемлема.
2. Полагаем преждевременным оформление участия Беларуси во Втором факультативном протоколе к Международному пакту о гражданских и политических правах, направленном на отмену смертной казни. Решение об отмене смертной казни либо о введении моратория на нее не может быть принято без учета имеющихся высшую юридическую силу решений, одобренных в ходе референдума 1996 года в Беларуси по этому вопросу. Указанные решения в свою очередь, зависят от формирования в обществе преобладающего мнения о целесообразности отмены смертной казни.

Рекомендация 98.2

3. Приемлема.

Рекомендация 98.3

4. Беларусь принимает данную рекомендацию в части присоединения и ратификации Конвенции о правах инвалидов.
5. В части присоединения к Факультативному протоколу к Конвенции рекомендация на данном этапе не может быть принята. Беларусь рассмотрит вопрос о присоединении к Факультативному протоколу к Конвенции позже с учетом результатов имплементации Конвенции о правах инвалидов.

Рекомендация 98.4

6. Неприемлема.
7. В Беларуси, являющейся участником Конвенции против пыток, созданы, закреплены на законодательном уровне и действуют внутренние меры правовой защиты лиц от пыток, насилия и другого унижающего человеческое достоинство обращения и наказания, гарантирующие права человека заключенных.

Рекомендация 98.5

8. Неприемлема.
9. Обеспечение и поощрение социальных, экономических и культурных прав граждан является приоритетом государственной политики Беларуси. С момента обретения независимости в 1991 году в стране реализован широкий комплекс мер, позволивший обеспечить значительный прогресс в этой сфере. Беларусь, будучи участницей Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах, и далее намерена расширять спектр своих международных обязательств в этой области с учетом финансовых последствий, необходимости изменений в законодательстве и на практике.

Рекомендация 98.6

10. Неприемлема.

11. В законодательстве Беларуси уже нашли отражение положения Конвенции, относящие похищение людей к категории преступлений против человечества, предусматривающие уголовную ответственность за их совершение, недопустимость освобождения от ответственности или наказания в связи с истечением сроков давности, расследования для установления фактов насильственного исчезновения и т.д.

Рекомендация 98.7

12. Неприемлема.

13. Соответствующий обзор законодательства проводился в Беларуси в связи с подготовкой Закона "О средствах массовой информации" 2009 г., который разработан с учетом мнения широкой профессиональной общественности, международного опыта законотворческой деятельности и правоприменительной практики в сфере СМИ.

14. На 1 июня 2010 г. в Государственном реестре средств массовой информации зарегистрировано 1300 печатных СМИ, из которых 397 - государственные, 903 - негосударственные. Это свидетельствует о благоприятных условиях для деятельности СМИ и свободы слова в Беларуси.

15. Таким образом, национальное законодательство в сфере свободы СМИ соответствует международным обязательствам Беларуси, включая принятые в соответствии с Международным пактом о гражданских и политических правах.

Рекомендация 98.8

16. Реализована.

17. В законодательство Беларуси в соответствии с международными стандартами в сфере справедливого правосудия инкорпорированы:

18. принцип презумпции невиновности закреплен в статье 26 Конституции, согласно которой никто не может быть признан виновным в преступлении, если его вина не будет доказана в законном порядке и установлена вступившим в силу приговором суда. Этот принцип закреплен также в статье 16 Уголовно-процессуального кодекса Беларуси (УПК), гласящей, что обвиняемый не обязан доказывать свою невиновность. Суд не вправе перелгать обязанность доказывания на обвиняемого. Сомнения в обоснованности предъявленного обвинения толкуются в пользу обвиняемого;

19. компетентная защита обвиняемого гарантирована статьей 62 Конституции, статьей 17 и статьей 43 УПК Беларусь, а также Законом от 15 июня 1993 года "Об адвокатуре";

20. право обвиняемого на защиту и юридическую помощь предусмотрено статьей 62 Конституции, а также статьей 17 УПК Беларуси;

21. право на обжалование приговоров, постановлений, определений суда установлено статьей 115 Конституции, статьями 370 и 408 УПК Беларуси;

согласно законодательству, осужденный вправе обратиться к Главе государства с ходатайством о помиловании, в том числе о замене смертной казни пожизненным заключением.

Рекомендация 98.9

22. Неприемлема.

Законодательство Беларуси в сфере обеспечения свободы слова собрания и объединений, мирных акций и манифестаций полностью соответствует международным обязательствам нашей страны, в первую очередь закрепленным в Международном пакте о гражданских и политических правах.

Рекомендация 98.10

23. Неприемлема.

24. В Беларуси созданы благоприятные условия для реального развития гражданского общества. В стране действует более 2200 общественных объединений и 15 политических партий.

25. Нормы законодательства, регулирующие вопросы создания и деятельности общественных объединений, соответствуют международным нормам и в первую очередь Международному пакту о гражданских и политических правах.

26. Существующие законодательные ограничения запрещают создание и деятельность общественных объединений, политических партий и ассоциаций, имеющих целью осуществление пропаганды войны или экстремистской деятельности, социальной, национальной, религиозной или расовой вражды.

Рекомендация 98.11

27. Неприемлема, поскольку положения Закона Республики Беларусь "О массовых мероприятиях" соответствуют Международному пакту о гражданских и политических правах и направлены на защиту прав и свобод граждан.

Рекомендация 98.12

28. Неприемлема.

29. В Беларуси действует единый порядок регистрации для всех СМИ, как государственных, так и негосударственных. Новый Закон "О средствах массовой информации", который вступил в силу в 2009 г. значительно упростил процедуру государственной регистрации средств массовой информации. В частности, отменено согласование размещения средства массовой информации с местными исполнительными и распорядительными органами, упразднен институт продления срока рассмотрения заявления о государственной регистрации СМИ, сокращен перечень оснований для отказа в государственной регистрации средств массовой информации. В процессе разработки закона учитывалась передовая зарубежная практика в сфере обеспечения свободы СМИ.

30. Свобода СМИ в Беларуси законодательно гарантирована. Это подтверждает тот факт, что из 1533 печатных и электронных СМИ, зарегистрированных в Беларуси по состоянию на 1 июня 2010 г., 972 - негосударственные. Из 9 информационных агентств государственных только 2.

Рекомендация 98.13

31. Неприемлема.

32. Беларусь с должной ответственностью относится к вопросам приглашения спецпроцедур. В подтверждение нашего стремления к конструктивному взаимодействию с Советом ООН по правам человека также направлены приглашения посетить страну восьми мандатариям, тематика деятельности которых для нас на данном этапе представляет особый интерес, в том числе: Специальному докладчику по вопросу о торговле детьми, детской проституции и детской порнографии; Специальному докладчику по вопросу о праве на образование; Специальному докладчику по вопросу о праве на питание; Специальному докладчику по вопросу о праве каждого человека на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья; Специальному докладчику по вопросу о правах человека мигрантов; Специальному докладчику по вопросу о современных формах расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости; Специальному докладчику по вопросу о насилии в отношении женщин, его причинах и последствиях; Специальному докладчику по вопросу о современных формах рабства.

33. В настоящее время согласовывается визит Специального докладчика по вопросу о правах человека мигрантов.

34. Беларусь уже посетили спецдокладчики по свободе мнений и их свободному выражению, по независимости судей и адвокатов, по противодействию торговле людьми, Рабочая группа по произвольным задержаниям.

Рекомендация 98.14

35. Реализована.

36. Белорусское законодательство в сфере национальных меньшинств базируется на принципах международного права и направлено на создание условий для свободного развития национальных меньшинств, а также на защиту их прав и законных интересов.

37. Любые действия, направленные на дискриминацию по национальным признакам, создание препятствий в реализации национальными меньшинствами своих прав, разжигание межнациональной вражды, влекут ответственность в соответствии с законодательством.

38. В служебной деятельности органов внутренних дел приняты исчерпывающие меры по недопущению фактов дискриминации в отношении национальных меньшинств, сведения о наличии таких фактов отсутствуют.

39. На практике проблем, связанных с дискриминацией представителей каких-либо национальностей, в том числе цыган, не возникает. Государство оказывает необходимое, в том числе финансовое содействие представителям рома в организации культурно-просветительских мероприятий, выпуске печатных изданий, деятельности творческих коллективов.

40. Руководство общественного объединения "Белорусская цыганская диаспора" участвует в работе Консультативного межэтнического совета при Уполномоченном по делам религий и национальностей.

Рекомендация 98.15

41. Реализована.

42. Законодательство Беларуси гарантирует соблюдение принципа равенства между мужчинами и женщинами и не содержит каких-либо дискриминационных положений в отношении прав и обязанностей женщин. Реализовано три национальных плана действий по обеспечению гендерного равенства. Правительство Беларуси и впредь намерено принимать соответствующие меры в этом направлении. Беларусь досрочно выполнила сформулированную в Декларации тысячелетия цель развития, связанную с обеспечения равенства между женщинами и мужчинами.

43. Вопрос о законопроекте, связанном с гендерным равенством не актуален для Беларуси, поскольку вопросы гендерного равенства в полной мере решены в отраслевом законодательстве (например, семейном, трудовом и т.д.).

Рекомендации 98.16 и 98.17

44. Неприемлемы.

45. В Конституции и Уголовном кодексе прямо закреплен временный и исключительный характер применения смертной казни, как это предусматривается в Международном пакте о гражданских и политических правах. Законодательством регламентирована процедура помилования осужденных к смертной казни. Смертные приговоры приводятся в исполнение крайне редко. Конституционный суд вынес решение о наличии правовых возможностей для отмены смертной казни в Беларуси.

46. Принятие решения об отмене этого вида наказания зависит от формирования в обществе преобладающего мнения о целесообразности отмены смертной казни.

47. В настоящее время мы "связаны" решением референдума 1996 года, когда более 80 процентов населения Беларуси проголосовало за сохранение данного вида уголовного наказания.

48. В настоящее время в Беларуси предпринимаются усилия по эволюционному решению данного вопроса. В этих целях в парламенте создана рабочая группа, которая планирует уже этой осенью провести парламентские слушания, посвященные тематике смертной казни. Общественное мнение формируется в пользу отмены смертной казни: в государственных средствах массовой информации регулярно размещаются материалы на эту тему, организуются общественные кампании. Беларусь активно изучает международный опыт в отношении неприменения смертной казни, в том числе накопленный в рамках Совета Европы.

49. Беларусь, не будучи членом Совета Европы, не может присоединиться к Шестому и Тринадцатому Протоколам Европейской Конвенции о правах человека.

Рекомендация 98.18

50. Реализована.

51. Информация о совершенных А.Жуком и В.Юзепчуком деяниях и факте приведения в исполнение приговора в отношении этих лиц распространена в средствах массовой информации в допустимом законодательством Беларуси объеме.

52. В соответствии с законодательством администрация учреждения, в котором исполняется смертная казнь, обязана уведомить об исполнении

приговора суд, постановивший его, а суд извещает одного из близких родственников. Информирования иных организаций и лиц об исполнении смертной казни законодательством не предусмотрено.

Рекомендация 98.19

53. Неприемлема.

54. В соответствии с нормами национального законодательства безвестное исчезновение лица является основанием к возбуждению уголовного дела и выполнению процессуальных и розыскных действий с целью установления его местонахождения.

55. Законодательство предусматривает уголовную ответственность за совершение подобных преступлений, недопустимость освобождения от уголовной ответственности или наказания в связи с истечением сроков давности подобных преступлений, расследования для установления фактов насильственного исчезновения и т.д.

56. В Беларуси отсутствуют сведения о причастности государственных органов и их должностных лиц к такой незаконной деятельности.

Рекомендация 98.20

57. Неприемлема.

58. Беларусь не является членом ПАСЕ.

Рекомендация 98.21

59. Приемлема.

Рекомендация 98.22

60. В стадии реализации.

61. В Беларуси надлежащим образом расследуются все жалобы на жестокое, бесчеловечное отношение или наказание в форме ареста, задержания или лишения свободы.

62. В соответствии с законодательством жалобы лиц, задержанных по подозрению в совершении преступления или заключенных под стражу в качестве меры пресечения, не позднее одних суток передаются администрацией мест предварительного заключения органу, ведущему уголовный процесс. Должностное лицо, к которому поступила жалоба на его собственные действия или решения, обязано в течение 24 часов направить жалобу соответствующему прокурору, а судья - в вышестоящий суд.

63. Предложения, заявления и жалобы осужденных, адресованные в органы государственного контроля и надзора за деятельностью учреждений, исполняющих наказания, цензуре не подлежат и не позднее суток направляются по назначению.

Рекомендация 98.23

64. Неприемлема, в связи с тем, что утверждения о якобы имеющих место в Беларуси задержаниях и привлечении к суду по политическим мотивам, не подтверждаются фактами.

Рекомендация 98.24

65. Реализована.

66. В законодательстве Беларуси закреплены определенные меры, направленные на недопущение жестокого обращения с детьми, в том числе применения физического наказания детей. Злоупотребление родителями родительскими правами и (или) жестокое обращение с ребенком в соответствии с Кодексом Беларуси о браке и семье служит одним из оснований к лишению родителей родительских прав.

67. Уголовным кодексом, Кодексом об административных правонарушениях предусмотрена соответственно уголовная ответственность и административная ответственность за причинение тяжких, менее тяжких, легких телесных повреждений, истязаний и других форм насилия.

68. В Беларуси сформирована система государственных органов и учреждений, обеспечивающая реализацию прав и гарантий ребенка, в том числе предупреждение и выявление насилия в отношении детей, их реабилитацию и реинтеграцию, а также привлечение виновных к ответственности. В указанную деятельность вовлечены общественные организации.

69. Мероприятия по противодействию насилию в отношении детей и их реабилитации и реинтеграции осуществляются в рамках Президентской программы "Дети Беларуси" на 2006 - 2010 годы.

Рекомендация 98.25

70. Реализована.

71. Независимость судей обеспечивается также установленным законодательными актами порядком их назначения, приостановления и прекращения полномочий, неприкосновенностью, процедурой рассмотрения дел и вопросов, тайной совещания при вынесении судебных постановлений и запрещением требовать ее разглашения, ответственностью за неуважение к суду или вмешательство в его деятельность, иными гарантиями, соответствующими статусу судей, а также созданием надлежащих организационно-технических условий для деятельности судов.

72. В соответствии с законодательством Беларуси вмешательство в деятельность судей по отправлению правосудия недопустимо и влечет ответственность по закону, вплоть до уголовной.

Рекомендация 98.26

73. Реализована.

74. В Конституции закреплена детальная система правовых гарантий, определены юридические процедуры, в рамках которых обеспечивается справедливость судебных решений в соответствии с международными стандартами, осуществляется защита и поощрение прав граждан, включая: право на судебную защиту прав и свобод; право обжалования в судебном порядке решений органов государственной власти, ограничивающих или нарушающих права, свободы и законные интересы граждан; право обращения в соответствии с международно-правовыми актами, ратифицированными Беларусью, в международные организации с целью защиты своих прав и свобод, если исчерпаны все имеющиеся внутригосударственные средства правовой защиты; право на квалифицированную юридическую помощь для

осуществления и защиты прав и свобод, в том числе в суде; право на возмещение в судебном порядке имущественного и морального вреда в целях защиты прав, свобод, чести и достоинства.

75. Правительство Беларуси должным образом реагирует на все запросы по судебным искам и в соответствии со своими международными обязательствами и национальным законодательством в установленном порядке предоставляет информацию международным организациям. В белорусском законодательстве отсутствует термин "правозащитник", т.к. такой термин не закреплен в международно-правовых инструментах, участницей которых является Беларусь.

Рекомендация 98.27

76. Реализована.

77. Законодательство Беларуси обеспечивает реализацию закрепленного в Конституции принципа свободы слова и гарантирует благоприятные условия для деятельности СМИ.

78. Белорусское законодательство не содержит препятствий для критики в СМИ государственной власти. В сфере средств массовой информации обеспечены плюрализм и разнообразие мнений, оценок, суждений. Оппозиционные печатные СМИ имеют беспрепятственный доступ к государственной системе полиграфии и распространения.

79. Установленные в Законе Беларуси "О средствах массовой информации" принципы деятельности СМИ соответствуют аналогичным законодательным нормам Германии, Польши, Болгарии, Украины, нормы о защите источника информации - законодательству Норвегии. Положения Закона, регулирующие право лица на опровержение в СМИ, аналогичны нормам законодательства Австрии, Франции, Германии, Нидерландов, Норвегии. Действующий институт ответственности учредителя за содержание информации, распространяемой учрежденным им СМИ, учитывает опыт Швеции. Обязанности журналистов также сформулированы с учетом международной практики.

80. Таким образом, национальное законодательство в сфере свободы СМИ развивается в русле международных норм и стандартов и соответствует обязательствам Беларуси, включая принятые в соответствии с Международным пактом о гражданских и политических правах.

Рекомендации 98.28, 98.30, 98.31, 98.35

81. Реализованы.

82. В законодательстве Беларуси, основанном на принципах Международного пакта о гражданских и политических правах, уже закреплен широкий спектр прав и гарантий на свободу ассоциаций и объединений. Политическим партиям и общественным организациям гарантирована свобода деятельности в соответствии с их уставами и программами.

83. Созданные условия позитивно сказываются на развитии гражданского общества: в Беларуси действует более 2200 общественных объединений и 15 политических партий.

84. Установленные законодательством процедуры и требования в сфере регистрации неправительственных организаций и политических партий являются едиными и не зависят от характера и направлений их деятельности.

85. Декрет Президента Республики Беларусь от 16 января 2009 г. № 1 "О государственной регистрации и ликвидации (прекращении деятельности) субъектов хозяйствования" значительно упростил процедуру регистрации коммерческих и некоммерческих организаций.

86. Обеспечен свободный доступ в сети Интернет к документам, регламентирующим порядок создания, регистрации и деятельности общественных объединений и политических партий.

87. Планируется на безвозмездной основе обеспечить все общественные объединения, политические партии и профсоюзы электронным банком данных о правовом регулировании деятельности общественных объединений, подготовленным госорганами при поддержке Офиса ОБСЕ в Минске.

88. В целях совершенствования законодательства, с учетом международных норм и стандартов регулирующей деятельности неправительственных организаций в декабре 2010 года на рассмотрение Правительства Беларуси планируется внести проект закона "О некоммерческих организациях".

89. Беларусь не принимает содержащуюся в пунктах 28, 30, 31 рекомендацию об отмене статьи 193-1 Уголовного кодекса. Данная статья направлена на пресечение деятельности в Беларуси экстремистских групп и организаций. В Беларуси запрещается лишь создание и деятельность НПО и политических партий, осуществляющих пропаганду войны или экстремистской деятельности, социальной, национальной, религиозной и расовой вражды, как это закреплено в Пакте.

Рекомендация 98.29

90. Реализована.

91. Процедура регистрации СМИ в Беларуси является транспарентной и недискриминационной. Она прозрачна и едина для всех СМИ. Закон о СМИ 2009 года значительно упростил процедуру государственной регистрации. Отменено согласование размещения СМИ с местными органами власти, не допускается продление срока рассмотрения заявления о регистрации СМИ, сокращен перечень оснований для отказа в государственной регистрации СМИ.

92. Аккредитация иностранных журналистов проводится МИД Беларуси на основе равного, неизбирательного подхода. 213 иностранных журналистов имеют постоянную аккредитацию при МИД, временную аккредитацию - более 450 журналистов.

Рекомендация 98.32

93. Реализована.

94. Законодательство Беларуси предусматривает тщательное рассмотрение и расследование всех заявлений и жалоб касательно совершенных в отношении граждан неправомерных действий. В случае выявления нарушений виновные привлекаются к ответственности в соответствии с законодательством.

Рекомендация 98.33

95. Реализована.

96. Такие меры уже закреплены в нормативных правовых актах Беларуси. Их нарушение влечет уголовную, административную либо дисциплинарную ответственность.

Рекомендация 98.34

97. Неприемлема

98. Установленный законом порядок организации и проведения митингов, демонстраций, пикетирования и иных массовых мероприятий направлен на создание условий для реализации конституционных прав и свобод граждан, обеспечения общественной безопасности. Законодательство Беларуси в сфере проведения мирных акций и манифестаций полностью соответствует международным обязательствам нашей страны и не нуждается в упрощении.

Рекомендация 98.36

99. Неприемлема

100. Утверждения о якобы имеющих место в Беларуси задержаниях и привлечении к суду по политическим мотивам, не подтверждаются фактами.

101. Действующее законодательство в сфере свободы СМИ и деятельности неправительственных организаций, политических партий основано на принципах Международного пакта о гражданских и политических правах и в полной мере гарантирует свободу слова, ассоциаций и объединений.

102. Политическим партиям и общественным организациям гарантирована свобода деятельности в соответствии с их уставами и программами. Законодательство запрещает ликвидацию политических партий и общественных объединений по политическим мотивам.

103. Законодательно установленные ограничения в сфере средств массовой информации нацелены на предотвращение распространения информации, касающейся пропаганды войны и экстремистской деятельности, использования наркотиков, насилия или жестокости и т.п.

Рекомендация 98.37

104. Неприемлема.

105. В настоящее время в Беларуси отсутствует необходимость в реформировании избирательного законодательства. В законодательстве закреплены и реализуются на практике все касающиеся выборов положения международных договоров, участницей которых является Беларусь.

106. Последние изменения в Избирательный кодекс Беларуси, разработанные с учетом рекомендаций БДИПЧ ОБСЕ и нацеленные на обеспечение большей демократизации, прозрачности выборной системы и гарантий справедливых демократических выборов, внесены в январе 2010 года.

107. Беларусь традиционно выступает за укрепление международного права в сфере выборов путем разработки единых и общепризнанных стандартов подготовки и проведения выборных кампаний. Приглашение международных наблюдателей для мониторинга национальных выборов является постоянной и устойчивой практикой, существующей в Беларуси.

Рекомендация 98.38

108. Неприемлема.

109. Рекомендация непонятна с точки зрения процедуры и практической целесообразности ее реализации.