



人权理事会

普遍定期审议工作组

第六届会议

2009年11月30日至第12月11日，日内瓦

人权事务高级专员办事处根据人权理事会第5/1号决议 附件第15(B)段汇编的资料

多米尼加共和国

本报告汇编了条约机构和特别程序报告中所载的有关资料，包括所涉国家的意见和评论，以及其他相关的联合国正式文件所载资料。除人权高专办对外发布的报告中所载意见、看法或建议外，本报告不含人权高专办的其他任何意见、看法或建议。报告采用的是人权理事会通过的一般准则的结构，所载资料均在尾注中一一注明出处。编写本报告时考虑到第一轮审议周期为4年。在无最新资料的情况下，也参考了现有日期最近的报告和文件，但已过时的除外。由于本报告只汇编联合国正式文件中所载资料，某些具体问题如资料不全或重点不突出，可能是由于该国尚未批准某项条约，及/或与国际人权机制的互动/合作程度不足。

一. 背景和框架

A. 国际义务范围¹

核心世界人权条约 ²	批准、加入 或继承日期	有无声 明/保留	是否承认条约 机构的特定权限
《消除一切形式种族歧视国际公约》(ICERD)	1983年5月25日	无	个人申诉(第十四条): 否
《经济、社会、文化权利国际公约》(ICESCR)	1978年1月4日	无	-
《公民权利和政治权利国际公约》(ICCPR)	1978年1月4日	无	国家间指控(第四十一条): 否
《公民权利和政治权利国际公约第一项任择议定书》(ICCPR-OP 1)	1978年1月4日	无	-
《消除对妇女一切形式歧视公约》(CEDAW)	1982年9月2日	无	-
《消除对妇女一切形式歧视公约任择议定书》(OP-CEDAW)	2001年8月10日	无	调查程序(第8和9条): 否
《儿童权利公约》(CRC)	1991年6月11日	无	-
《儿童权利公约关于买卖儿童、儿童卖淫和儿童色情制品问题的任择议定书》(OP-CRC-SC)	2006年12月6日	无	-
<p>多米尼加共和国未成为缔约国的核心条约: 《经济、社会、文化权利国际公约任择议定书》(OP-ICESCR)³、《公民权利和政治权利国际公约第二项任择议定书》(ICCPR-OP 2)、《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》(CAT)(只签署, 1985年)、《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约任择议定书》(OP-CAT)、《儿童权利公约关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》(OP-CRC-AC)(只签署, 2002年)、《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》(ICRMW)、《残疾人权利公约》(CRPD)(只签署, 2007年)、《残疾人权利公约任择议定书》(OP-CRPD)(只签署, 2007年)和《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》(CED)。</p>			
其他相关主要国际文书 ³	是否批准、加入或继承		
《防止及惩治灭绝种族罪公约》	否		
《国际刑事法院罗马规约》	是		
《巴勒莫议定书》 ⁴	是		
难民和无国籍人 ⁵	是, 1954和1961年公约除外		
《一九四九年八月十二日内瓦四公约》及其《附加议定书》 ⁶	是		
《劳工组织基本公约》 ⁷	是		
《联合国教科文组织取缔教育歧视公约》	是		

1. 消除种族歧视委员会、⁸ 消除对妇女歧视委员会、⁹ 和儿童权利委员会¹⁰ 鼓励缔约国考虑批准《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》(《移徙公约》)。驻多米尼加共和国联合国系统说必须尽快批准该公约。¹¹

2. 儿童权利委员会¹² 和消除种族歧视委员会¹³ 鼓励多米尼加共和国批准 1954 年《关于无国籍人地位的公约》和 1961 年《减少无国籍状态公约》。儿童权利委员会建议缔约国加快批准《禁止酷刑公约》¹⁴ 并批准《残疾人权利公约》、《残疾人权利任择议定书》¹⁵ 和《儿童权利公约关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》。¹⁶ 消除种族歧视委员会还建议批准《消除一切形式种族歧视国际公约》。¹⁷ 消除种族歧视委员会指出，多米尼加共和国未按《公约》第十四条规定发表任择宣言，并敦促多米尼加共和国考虑这样做。¹⁸

B. 宪法和法律框架

3. 2009 年，驻多米尼加的联合国系统(驻多联合国系统)报告，宪法结构性改革进程正在推行之中，并警告宪法列入的许多原则可造成歧视现象。¹⁹ 驻多联合国系统建议，宪法改革应考虑到多米尼加共和国所作的国际人权承诺。²⁰

4. 2004 年，消除对妇女歧视委员会关切地指出，按目前通过的《刑法》议案，会出现一些倒退，逆转妇女人权领域的一些进展，尤其会削弱对家庭暴力的惩罚力度、撤销将乱伦作为犯罪的界定、惩罚由强奸造成怀孕的堕胎，而若强奸犯与未成年的受害者结婚，则将终止提敦促政府确保新《刑法》符合关于对妇女施加暴力问题的出刑事指控，或暂缓刑期。²¹ 驻多联合国系统第 19(1992)号一般性建议。²²

C. 体制和人权结构

5. 截至 2009 年 7 月 9 日，多米尼加共和国尚未建立促进和保护人权国家机构国际协调委员会(国际协调委员会)认可的国家人权机构。²³ 2008 年，消除种族歧视委员会请缔约国提供便利，即时依据《巴黎原则》²⁴ 建立一个全国人权机构。当代形式种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍问题特别报告员和少数民族问题独立专家也都就此提出了建议。²⁵

6. 2008 年，儿童权利委员会注意到，2001 年据法律设置了儿童和青少年事务监察专员和协理监察专员，但感到关切的是，自从 2001 年以来，这两个职位都一直保持空缺，未予任命。²⁶

D. 政策措施

7. 2009 年，驻多米尼加共和国联合国系统建议缔约国制定和实施一项国家人权战略。²⁷

8. 2008 年，儿童权利委员会注意到为增进儿童权利制定的各类行动计划。然而，儿童权利委员会关切的是，尚无一个综合性的行动计划，确保以协调的方式来落实儿童权利。²⁸

9. 2008 年，当代形式种族主义问题特别报告员以及少数民族问题独立专家建议，政府设立一个咨询机构，评估该国境内的种族主义和种族歧视现状，并按照《德班宣言和行动纲领》的启发，制定一项该领域的国家行动计划。²⁹

10. 2004 年，消除对妇女歧视委员会敦促缔约国有效制定和落实一项脱贫的一般政策，其中纳入性别观点，特别关照妇女为户主的家庭。³⁰

二. 实际增进和保护人权的情况

A. 与人权机构的合作

1. 与条约机构的合作

条约机构 ³¹	最近提交和审议的报告	最近的结论性意见	后续答复	报告提交情况
消除种族歧视委员会(CERD)	2006 年	2008 年 3 月	应于 2009 年提交	第十三和十四次合并报告应于 2010 年提交
经济、社会和文化权利委员会(CESCR)	1994 年	1997 年 12 月	-	第三次报告自 1999 年逾期未交, 但于 2008 年收到。 第四次报告自 2004 年逾期未交
人权事务委员会(HR Committee)	1999 年	2001 年 4 月	自 2002 年逾期未交	第五次报告自 2005 年逾期未交
消除对妇女歧视委员会(CEDAW)	2003 年	2004 年 7 月	-	第六次和第七次合并报告 2007 年逾期未交
儿童权利委员会(CRC)	2007 年	2008 年 2 月	-	第三次、第四次和第五次合并报告应于 2011 年提交
《儿童权利公约关于买卖儿童、儿童卖淫和儿童色情制品问题的任择议定书》(OP-CRC-SC)				第一次报告应于 2009 年提交

2. 与特别程序的合作

长期有效邀请	无
最近访问或出访报告	当代形式种族主义、种族歧视、仇外心理和有关不容忍行为问题特别报告员和少数民族问题专家的联合访问(2007 年 10 月 23 日至 29 日)。
原则上同意的访问	-
提出请求但尚未同意的访问	2008 年法外处决、即决处决或任意处决问题特别报告员提出了请求。
访问期间提供的便利/合作	特别程序专家感谢政府邀请其访问该国并为专家们筹备和从事访问提供了协助。 ³²
访问后续行动	-
对指控信和紧急呼吁的答复	在审查期间, 发送了八份来文涉及一些具体群体和 7 位个人, 其中包括一位女性。政府对一份来文作出了答复, 回复率占所发送来文的 12.5%。
对专题调查问卷的答复 ³³	多米尼加共和国在规定时间内回答了特别程序任务负责人发出的 15 份调查问卷 ³⁴ 中的一份 ³⁵ 。

B. 履行国际人权义务的情况

1. 平等和不歧视

11. 2004 年，消除对妇女歧视委员会建议缔约国制定各项政策并推行各种方案，以消除关于家庭、工作地点和整个社会中传统角色的刻板印象。³⁶ 消除对妇女歧视委员会还敦促缔约国推行和便利于《民事法》的改革进程，消除削弱妇女在家庭中权利的歧视性条款。³⁷

12. 消除对妇女歧视委员会表示关注一些歧视性的做法，诸如自由贸易区以强制怀孕检测作为就业的条件，以及基于怀孕原因排斥妇女的做法。³⁸ 2008 年，劳工组织专家委员会注意到有报告称，工人往往必须在违背本身意愿的情况下接受艾滋病毒检查，才可得到雇用或保持其工作。这个问题主要影响在出口加工区和旅游业就业的妇女。³⁹

13. 2008 年，种族主义问题特别报告员和少数民族问题独立专家发表的联合报告强调，多米尼加社会中存在着深刻的种族主义和歧视问题，普遍影响到黑人，尤其是那些黑肤色的多米尼加人、海地后裔多米尼加人和海地人之类的群体。⁴⁰ 专家辨明在驱逐和遣送出境框架内明显存在着的种族主义现象，⁴¹ 并着重指出了某些法律，尤其是那些涉及移民、婚姻状况，和准许在多米尼加共和国境内出生的海地族后裔取得多米尼加共和国国籍方面的一些歧视影响。⁴² 两位专家呼吁政府正式承认多米尼加社会中存在着种族主义和种族歧视现象，并以最强烈的措词表示出政府将打击这种歧视现象的政治意愿。⁴³ 政府答复称，联合报告中得出的结论，是基于主观和不正确的言论。⁴⁴ 政府强调，多米尼加政府或社会机构都没有针对国民或外国人采取任何歧视性的政策或做法。⁴⁵

14. 2008 年，消除种族歧视委员会表示关切，在各类国家和地方当局工作的官员们对深肤色人种的歧视性或无理行为的指控。⁴⁶ 该国尚无普遍反对歧视的立法，包括政府方面未有符合《公约》的对于种族歧视的定义，也是一个令人关注的问题。⁴⁷ 消除种族歧视委员会建议缔约国通过一项综合性的立法，禁止基于种族、肤色、出身或民族或族裔血统的歧视。⁴⁸ 种族问题特别报告员和少数民族问题独立专家强调，官员应被告知，在履行官方职责时出现的种族歧视行为将会受到严厉惩治。

15. 2009 年，驻多联合国系统报告，22%的 5 岁以下儿童没有出生证，阻碍了这些儿童获取社会服务并享有健康和教育的权利。⁵⁰ 儿童权利委员会关切的感到，海地移民和海地后裔的儿童在受教育、享有健康和社会服务方面受到了限制。儿童权利委员会还指出，在法律条例、家庭和社会方面，女孩享受不到与男孩同等的地位，其明显的实例是，男孩与女孩的法定婚姻年龄不同。此外，贫困儿童、乡村偏远地区的儿童和在街头生活和工作的儿童均被排斥在全面落实儿童权利的范畴之外。⁵¹ 儿童权利委员会促请缔约国审查所有的法律和条例，以查明

这些法律和条例是否明确禁止出于种族、肤色、性别、民族、族裔或社会出身、残疾、出生或其他身份的任何区别待遇。⁵²

2. 生命权、人身自由和安全权

16. 强迫或非自愿失踪问题工作组审查了政府于 2006 年发送的、涉及两个悬而未决案件的一份来文，并判定其中所做的答复不足以澄清上述两个案件。⁵³ 工作组没有在其 2007 年年度报告中报告任何活动情况。⁵⁴

17. 2001 年，人权事务委员会关切地注意到有报告显示，该国被羁押的囚犯遭到法外处决的情况和在被羁押期间遭国民警察、武装部队和国家反毒品控制局过度使用武力致死的案件，以及他们明显不受惩罚的状况。人权事务委员会建议缔约国采取紧急措施，追究和惩罚应对侵害生命权行为负责的人。⁵⁵ 2009 年，驻多联合国系统报告了对所称案犯法外杀害行为的申诉，具体提到 2008 年 12 月在首都“Mirador Sur”区发生的事件。⁵⁶

18. 2009 年，驻多联合国系统还报告了对于该国首都北部地区和一些贫困区域任意逮捕行为的申诉。此外，没有任何具体的行为被归咎于据称的案犯(大部分涉案人是年轻人)，他们不是在犯罪过程中遭逮捕的现行犯，也无主管当局下达的书面逮捕令。⁵⁷

19. 2001 年，人权事务委员会注意到，监狱极为拥挤，主要由于恶劣的卫生条件和未能将青少年与成年人分开关押，造成了状况恶化的现象。人权事务委员会建议缔约国建立体制机制，以监督监狱条件，并调查囚犯的申诉。⁵⁸ 2009 年，驻多联合国系统报告，政府拟定了一个新的管教模式，⁵⁹ 并建议继续支持向所有监狱推行这个新管教模式。⁶⁰

20. 驻多联合国系统报告，基于性别的暴力是造成多米尼加育龄妇女死亡的第四个原因，而且日益恶化。⁶¹ 此外，遭受这些罪行和暴力行为的人在诉诸司法时遭到最多障碍和羞辱的是妇女。⁶² 2004 年，消除对妇女歧视委员会促请缔约国调查杀害妇女及其他侵害妇女暴力形式的根源，并采取措施予以防止。消除对妇女歧视委员会强烈敦促缔约国拨出必要的资金，落实保护遭暴力侵害之妇女方案，并培训和提高执法人员、法庭官员、法官、记者和卫生工作人员的意识，以改变长期以来对待暴力侵害妇女行为的态度。⁶³

21. 2008 年，消除种族歧视委员会关切地注意到，有报告称由于甘蔗、旅游和建筑部门需要大量廉价劳动力，海地人被贩运至多米尼加共和国境内。消除种族歧视委员会敦促缔约国制定出综合性政策，并拨出足够的资源，以防止、调查和惩治贩运人口行为，并为受害者提供援助和支持。⁶⁴ 2005 年，两位特别程序的任务负责人发出了一封联合指控信件，指称有 25,000 未成年人遭受到卖淫、色情、恋童癖和性旅游的剥削，以及约有 45,000 名未成年人，包括海地和多米尼加血统的未成年人，充当家庭雇工而遭受剥削。⁶⁵ 2006 年，政府在答复中提到，已经特别制定了一些保护未成年人的不同法律。⁶⁶

22. 2008 年，儿童权利委员会欢迎该国规定校内体罚为非法行为，并废除了司法体制中的体罚判决。然而，对于在所有其他情况下，包括在替代照料机构以及家庭环境下，却尚无明确禁止体罚的规定。⁶⁷

23. 儿童权利委员会还关注大量街头儿童的状况，及其遭到警察和执法人员虐待的报告。⁶⁸

3. 司法(包括有罪不罚现象)和法治

24. 2009 年，驻多联合国系统报告，如下的一些因素阻碍了诉诸司法体制的机会，包括法院超负荷的办案数量、司法体制的费用，庭审案的积压意味着大部分公民无法诉诸司法体制。⁶⁹

25. 驻多联合国系统阐明，为了消除有罪不罚现象，政府必须在治安部队内采取明确、具体的措施，并且与公共检察厅和执法官员实行严格的合作。总检察厅应加倍努力工作，并指定更多的资源用于促进调查和妥善处理案卷。⁷⁰

26. 驻多联合国系统还认为，针对关于武装部队和警察成员与有组织犯罪和贩毒网络有联系提出的指控所展开的调查和审理程序，必须得出正确的结论。为此，最高法院应严格使用诸如逮捕令和审前拘留证，以作出证据确凿的判决。⁷¹

27. 2008 年，儿童权利委员会关切的是，按目前的法律改革方案，若儿童可按成人进行审判，有可能危害对儿童的特别保护。为此，儿童权利委员会建议缔约国考虑委员会关于少年司法的第 10(2007)号一般性意见。⁷²

4. 隐私权、婚姻权和家庭生活权

28. 2008 年，儿童权利委员会严重关切，众多儿童仍未得到登记，⁷³ 建议缔约国制订一个有效且免费的登记程序，为不大于 18 岁未获得出生证的所有儿童颁发出生证。⁷⁴ 此外，儿童权利委员会建议缔约国采取有效措施支持单亲家长家庭，尤其是以少女为户主的家庭，⁷⁵ 并根据关于促进儿童和青少年权利之体制的第 136-03 号法律充分建立各类机构和程序，来支助所有的家庭。⁷⁶

5. 结社与和平集会自由以及参与公共和政治生活权

29. 增进和保护见解和言论自由权问题特别报告员表示关切，自 2007 年初以来，关于袭击和威胁记者的行为的报告有所增加。⁷⁷

30. 2006 年，两位特别程序的任务负责人就一些人权维护者因公开谴责未为艾滋病病毒/艾滋病感染者提供援助而遭到的死亡威胁问题，发出了联合紧急呼吁。⁷⁸ 2005 至 2008 年期间，曾针对人权维护者因保护海地移民和海地血统多米尼加人的权利而遭到威胁和恐吓，发出了若干来文。⁷⁹ 政府没有回应上述来文。种族问

题特别报告员和少数民族问题独立专家收到的报告称，从事上述领域工作的人权维护者面临着敌对的气氛，政治和经济精英阶层尤其对他们持敌对的态度。⁸⁰

31. 2008 年，联合国统计司的某一消息来源称，议会中女性所占席位比例从 2005 年的 26% 增长至 2008 年的 35%。⁸¹

6. 工作权和公正良好工作条件权

32. 正如 2008 年劳工组织专家委员会所述，在全国生产部门的就业劳动队伍中女性仅占 31%。⁸² 2005 年，共同国家评估指出，从事同样的工作，女性的薪金比男性平均低 30%。⁸³ 消除对妇女歧视委员会建议缔约国采取必要行动，以保证在公共和私营部门男女同工同酬。⁸⁴

33. 关于女性家庭佣工的权利，消除对妇女歧视委员会促请缔约国采取具体措施，密切地监督和落实第 103-99 号法案，并评估其有效性。⁸⁵ 消除对妇女歧视委员会还建议，采取步骤确保在自由贸易区落实劳工法规。⁸⁶

34. 2006 年，劳工组织专家委员会指出，专家委员会曾多次表达了对甘蔗种植农场雇佣海地工人和海地工人工作条件的关注。专家委员会认为，海地工人在法律地位上的不确定性，使他们处于容易遭受虐待的弱势境地。⁸⁷ 种族问题特别报告员和少数民族问题独立专家强调，那些居住在隶属于甘蔗种植园之社区的工人生活条件极其可怜，只能找到一些危险和有辱人格的工作，领取低于标准的报酬，而且没有工作合同。⁸⁸ 专家们还注意到一些人声称，雇主与当局作出驱逐的安排，以便雇主逃避支付工资。⁸⁹ 政府提供了有关甘蔗种植园的情况资料，包括甘蔗产业的修缮项目和工作条件。⁹⁰ 专家委员会回顾，移民局已经暂停在通常发薪的星期五执行遣返。⁹¹

35. 专家们注意到有报告称，黑肤色的多米尼加人难于谋求有技能的就业，特别是地位较显著的职位，招工广告中要求的“外表体面”，被理解为白人或非黑人的隐语。⁹² 政府答复称，《劳工法》禁止任何形式的歧视。⁹³ 2008 年，消除种族歧视委员会建议缔约国采取措施消除在工作条件和工作要求方面，对深肤色多米尼加人的歧视，包括具有歧视性目的或效果的就业规则和惯例。⁹⁴

36. 儿童权利委员会和劳工组织专家委员会指出，童工仍是多米尼加共和国境内的主要问题。⁹⁵ 儿童权利委员会还说，5 至 14 岁之间的儿童打工人数越来越多，特别是在城镇地区的服务业和乡村地区的农业部门干活。⁹⁶

7. 社会保障权和适足生活水准权

37. 2009 年，驻多联合国系统报告，贫困、赤贫和不平等，尤其是妇女、儿童、残疾人、患有艾滋病毒和艾滋病的人，以及移民，特别是海地血统的移民蒙受的不平等，依旧是令人关注的问题。⁹⁷ 尽管近几年来经济持续增长，但是，按经济收入条件衡量并未大幅度地减轻贫困现象。⁹⁸ 儿童权利委员会建议缔约国扩

大为显著减少贫困比例启动的方案，并确保最弱势的儿童得益于上述方案。⁹⁹ 消除种族歧视委员会建议确保非国民享有适足生活水准权。¹⁰⁰

38. 驻多联合国系统关切地注意到，人们无法充分享有食物权，而且可获得的住房有限。¹⁰¹ 联合国统计司的一个消息来源阐明，2002 年有 27% 的人口营养不良，而 2005 年有 17.6% 的城镇人口在贫民窟生活。¹⁰² 2005 年共同国家评估指出，饮用水质量是人民面临的一个主要问题，¹⁰³ 并称，住房领域面临的挑战，包括如何减少住房短缺和使资产登记合法化。¹⁰⁴

39. 2008 年，儿童权利委员会关切的是，正在制定的卫生部门的双轨制影响了贫困者的生活，而且最近实施的国家保障制度，由于不工作的人得不到保障，拉大了两者之间的差距。¹⁰⁵ 驻多联合国系统报告孕妇死亡率、5 岁以下幼儿死亡率、儿童死亡率和新生儿死亡率高。¹⁰⁶ 儿童权利委员会建议扩大卫生体制的预算拨款，尤其为初级儿童保健照顾和公共保健方案编列的拨款；更加努力减少新生儿和孕妇死亡率；扩大提供综合性照顾并制订幼儿发育方案。¹⁰⁷ 消除对妇女歧视委员会建议采取措施，确保妇女获得资讯和保健服务，尤其是关于性和生殖健康以及防止癌症的资讯和服务。消除对妇女歧视委员会还建议缔约国卫生保健部门为由于强奸造成的怀孕或对母亲的健康处于危险的情况，提供堕胎服务。¹⁰⁸

40. 根据 2008 年联合国艾滋病方案的报告，多米尼加共和国防治艾滋病毒的状况差：2005 年只有 10% 的患者得到所需的抗逆转录病毒治疗。¹⁰⁹ 儿童权利委员会建议缔约国拨出更多资金，防治艾滋病毒/艾滋病，并扩大抗逆转录病毒治疗，防止母体至儿童的纵向感染。¹¹⁰ 防止对妇女歧视委员会还就此提出建议。¹¹¹

8. 受教育权和参加社会的文化生活权

41. 儿童权利委员会指出，虽然国家教育经费的百分比有所增加，但这一百分比仍为该地区最低的国家之一。儿童权利委员会建议政府继续大幅度扩大教育预算拨款，并扩大对无力支付学校和学习的间接费用的家庭提供支持。¹¹² 儿童权利委员会还建议缔约国加强努力促使所有儿童入学，包括移民人口和偏远地区的儿童，并降低辍学率；¹¹³ 缔约国还应保证所有各级学校招收无法出示出生证的儿童，确保这些儿童免遭实际上的歧视。¹¹⁴

42. 在多米尼加共和国境内出生的无数海地血统青年人向种族问题特别报告员和少数民族问题独立专家报告，由于他们无法获得必要的身份证(Cédula)，因此，小学毕业之后，即无法继续学业或入大学攻读。¹¹⁵ 据专家称，政府注意到，缺乏参加大学入学考试的必要证件，也是一个影响到许多无证件多米尼加人的问题。¹¹⁶

43. 2008 年，消除种族歧视委员会鼓励政府在教学课程中列入跨文化教育。¹¹⁷ 种族问题特别报告员和少数民族问题独立专家还就此提出了建议。¹¹⁸

9. 少数群体和土著人民

44. 2008 年，少数民族问题独立专家指出，多米尼加境内的海地人后裔构成了一个拥有《在民族或族裔、宗教和语言上属于少数群体的人的权利宣言》所述权利的少数人群体。¹¹⁹ 这些属于少数人的群体包括在多米尼加共和国境内生活了几十年的海地人后裔，以及在多米尼加共和国境内出生的第二和第三代后裔，人们普遍认为，多米尼加宪法的出生地规定已赋予他们公民地位。¹²⁰ 政府的答复却指称，不承认这类少数民族的存在。¹²¹

45. 独立专家着重指出，2008 年的第 285-04 号移民法与宪法相冲突，并对海地后裔多米尼加人的法律地位以及海地移民获取公民身份产生深远的歧视性影响。¹¹² 政府答复，根据最高法院颁布的法律意见，第 285-04 号法律符合宪法规定。¹²³ 独立专家建议，政府承认所有在多米尼加领土上出生者，包括一方为海地人家长的儿童，都有权获得多米尼加公民身份，不受民族或家长身份原因的歧视。¹²⁴ 此外，凡在该国境内长期居住一段时期，包括海地移民，并建立起了家庭和族群联系的人，不论是否能证明其先前的法律地位，都应被准予入籍。¹²⁵

46. 2007 年，中央选举委员会向所有民事登记官员颁发了第 17 号文件，要求他们警惕假冒证件。¹²⁶ 独立专家注意到有报告称，根据这份下发文件，拒绝向持有多米尼加出生证的海地后裔的多米尼加儿童颁发身份证(cédulas)。有报告称，中央选举委员会拒绝了无数续办证件的申请，或拒绝提供原先所颁发证件的复制本，甚至拒绝为持有证件的多米尼加海地后裔开具证实其多米尼加公民身份的证明。¹²⁷ 独立专家建议，撤销第 17 号文件，另行颁发一份鼓励官方提供便利和持信任态度的文件；任何反对颁发证件申请的拒绝，应以书面方式就拒绝给予全面的解释；针对所有拒绝颁发证件或遣送出境令，都可向一般司法法院提出上诉。¹²⁸ 政府答复，第 17 号文件的目的是为了确保证件的真实性，纠正在民事登记档案中的任何差错，不论当事人系属哪个民族。¹²⁹ 消除种族歧视委员会还对运用第 17 号文件表示了关注，并提出了一些建议。¹³⁰

10. 移徙者、难民和寻求庇护者

47. 2009 年，难民署强调，实际上国家难民程序并不起作用，而且寻求庇护者和难民得不到 1951 年公约和 1967 年任择议定书规定的保护。¹³¹ 许多曾被难民署赋予了难民地位的难民，虽继续在多米尼加共和国境内居住，但却逐步地沦入了无证件状况，因为政府不为他们办理居住证的延期。¹³² 寻求庇护的人口也处于同样危险的状况。寻求庇护者得不到可证明为寻求者身份的相关证件，无法行使一些最起码的权利，包括工作权。因此，许多寻求庇护者为生存而挣扎。¹³³

48. 难民署建议政府 (a) 为根据难民署任务得到承认，长期滞留在境内，陷入无证件境地的难民颁发合法居住证，并确保这些难民能行使应能享有的基本权利，特别是工作权和受教育权；(b) 重新启动国家难民地位确定程序，以便与难

民署磋商，就积压的一些尚待确定的难民地位申请案作出裁决；(c) 保证保寻求庇护者获得临时身份证，从而确保在等待对其申请作出裁定之际，得到免遭驱回的保护；和 (d) 确保所有移民和边防官员得到关于甄别难民与经济难民之间差别的培训，并下达明确的指示，指明如何对待被截获的或被拘留的无证寻求庇护者。¹³⁴

49. 2008 年，消除种族歧视委员会关切地表示，据所收到的信息称，海地原籍难民不论是否持有证件一律遭到拘留，并在没有任何正当程序保证的情况下，被集体押送(“遣送”)回海地。¹³⁵ 2005 年，三位特别程序的任务负责人发出了一项联合指控信，指称据报告有 3,000 多名海地人遭到拘留，对其中 1,000 多人在该国的法律地位不加审议的情况下，被遣送出境。¹³⁶ 消除种族歧视委员会建议缔约国确保非公民不遭受集体驱逐，¹³⁷ 并有获得有效的补救的平等机会，包括有权对驱逐令提出质疑。¹³⁸ 消除种族歧视委员会还建议，缔约国加快核准第 285-04 号移民法的规定，确立关于在递解出境或驱逐程序时须执行正当程序原则的指导方针。¹³⁹

三. 成绩、最佳做法、挑战和制约因素

50. 驻多米尼加共和国境内的联合国系统说，打击贩卖和偷运移民的国家计划和促进两性公平和平等的国家计划都是缔约国所采取重要步骤。¹⁴⁰

51. 难民署强调，多米尼加共和国境内迁徙环境复杂性，对移民问题的管理形成了一项挑战，然而，关于移民问题往往不幸地陷入政治辩论，却未剥离出来，而不是作为一个人道主义问题分开处理。¹⁴¹

52. 据驻多米尼加共和国的联合国系统称，多米尼加共和国面临的主要挑战是，要在一个促使所有各部门融合，结束长期排斥大量少数民族群体现象的氛围下落实立法。¹⁴² 诉诸司法是多米尼加政府面临的另一个重大挑战。¹⁴³ 至关重要的是，政府应继续努力，从尽可能广义的角度保护犯罪行为受害人的权利，尤其是妇女、儿童和移民权利。¹⁴⁴

四. 国家重要优先事项、举措和承诺

后续行动具体建议

53. 2001 年，人权事务委员会要求政府提供资料，阐明采取了哪些行动落实委员会关于失踪和法外处决问题、酷刑和过度使用武力问题、治安拘留和候审拘留、监狱，以及海地人地位问题的建议。¹⁴⁵ 2008 年，消除种族歧视委员会要求提供资料，阐明政府采取哪些方式跟进实施委员会关于刑事法草案、种族歧视以及集体驱逐海地血统移民问题的建议。¹⁴⁶ 截至 2009 年 7 月 9 日，政府尚未提交后续报告。

五. 能力建设和技术援助

54. 2007 至 2011 年，联合国发展援助框架的着重点是下述四个合作领域：民主治理、公平的增长和发展、人人享有优质的社会服务，和可持续的环境以及对紧急情况 and 灾害的风险管理。¹⁴⁷

55. 儿童权利委员会建议缔约国在少年司法和对儿童的暴力方面寻求技术援助。¹⁴⁹

56. 难民署强调必须进一步加强国际难民法以及确定难民地位的标准程序方面的能力建设及培训。¹⁵⁰

注

¹ Unless indicated otherwise, the status of ratifications of instruments listed in the table may be found in *Multilateral Treaties Deposited with the Secretary-General: Status as at 31 December 2006* (ST/LEG/SER.E.25), supplemented by the official website of the United Nations Treaty Collection database, Office of Legal Affairs of the United Nations Secretariat, <http://treaties.un.org/>.

² The following abbreviations have been used for this document:

ICERD	International Convention on the Elimination of All Forms of Racial Discrimination
ICESCR	International Covenant on Economic, Social and Cultural Rights
OP-ICESCR	Optional Protocol to ICESCR
ICCPR	International Covenant on Civil and Political Rights
ICCPR-OP 1	Optional Protocol to ICCPR
ICCPR-OP 2	Second Optional Protocol to ICCPR, aiming at the abolition of the death penalty
CEDAW	Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination against Women
OP-CEDAW	Optional Protocol to CEDAW
CAT	Convention against Torture and Other Cruel, Inhuman or Degrading Treatment or Punishment
OP-CAT	Optional Protocol to CAT
CRC	Convention on the Rights of the Child
OP-CRC-AC	Optional Protocol to CRC on the involvement of children in armed conflict
OP-CRC-SC	Optional Protocol to CRC on the sale of children, child prostitution and child pornography
ICRMW	International Convention on the Protection of the Rights of All Migrant Workers and Members of Their Families
CRPD	Convention on the Rights of Persons with Disabilities
OP-CRPD	Optional Protocol to Convention on the Rights of Persons with Disabilities
CED	International Convention for the Protection of All Persons from Enforced Disappearance

³ Adopted by the General Assembly in its resolution 63/117 of 10 December 2008, in which the General Assembly recommended that a signing ceremony be organized in 2009. Article 17, para. 1, of OP-ICESCR states that “The present Protocol is open for signature by any State that has signed, ratified or acceded to the Covenant”.

⁴ Protocol to Prevent, Suppress and Punish Trafficking in Persons, Especially Women and Children, supplementing the United Nations Convention against Transnational Organized Crime.

⁵ 1951 Convention relating to the Status of Refugees and its 1967 Protocol, 1954 Convention relating to the status of Stateless Persons and 1961 Convention on the Reduction of Statelessness.

⁶ Geneva Convention for the Amelioration of the Condition of the Wounded and Sick in Armed Forces in the Field (First Convention); Geneva Convention for the

Amelioration of the Condition of Wounded, Sick and Shipwrecked Members of Armed Forces at Sea (Second Convention); Convention relative to the Treatment of Prisoners of War (Third Convention); Convention relative to the Protection of Civilian Persons in Time of War (Fourth Convention); Protocol Additional to the Geneva Conventions of 12 August 1949, and relating to the Protection of Victims of International Armed Conflicts (Protocol I); Protocol Additional to the Geneva Conventions of 12 August 1949, and relating to the Protection of Victims of Non-International Armed Conflicts (Protocol II); Protocol additional to the Geneva Conventions of 12 August 1949, and relating to the Adoption of an Additional Distinctive Emblem (Protocol III). For the official status of ratifications, see Federal Department of Foreign Affairs of Switzerland, at www.eda.admin.ch/eda/fr/home/topics/intla/intrea/chdep/warvic.html.

- ⁷ International Labour Organization Convention No. 29 concerning Forced or Compulsory Labour; Convention No. 105 concerning the Abolition of Forced Labour, Convention No. 87 concerning Freedom of Association and Protection of the Right to Organize; Convention No. 98 concerning the Application of the Principles of the Right to Organize and to Bargain Collectively; Convention No. 100 concerning Equal Remuneration for Men and Women Workers for Work of Equal Value; Convention No. 111 concerning Discrimination in Respect of Employment and Occupation; Convention No. 138 concerning Minimum Age for Admission to Employment; Convention No. 182 concerning the Prohibition and Immediate Action for the Elimination of the Worst Forms of Child Labour.
- ⁸ Concluding observations of CERD (CERD/C/DOM/CO/12), para. 22.
- ⁹ Concluding comments of CEDAW (A/59/38), para. 314.
- ¹⁰ Concluding observations of CRC (CRC/C/DOM/CO/2), para. 77 (e).
- ¹¹ SNU-RD submission to UPR on Dominican Republic (hereinafter “SNU-RD submission”), para. 3.
- ¹² CRC/C/DOM/CO/2, para. 41.
- ¹³ CERD/C/DOM/CO/12, para. 14.
- ¹⁴ CRC/C/DOM/CO/2, para. 44.
- ¹⁵ *Ibid.*, para. 60.
- ¹⁶ *Ibid.*, para. 88.
- ¹⁷ CERD/C/DOM/CO/12, para. 24.
- ¹⁸ *Ibid.*, para. 25.
- ¹⁹ SNU-RD submission, paras. 7-9.
- ²⁰ *Ibid.*, para. 64 (a).
- ²¹ A/59/38, para. 284.
- ²² *Ibid.*, para. 285.
- ²³ For the list of national human rights institutions with accreditation status granted by the International Coordinating Committee of National Institutions for the Promotion and Protection of Human Rights (ICC), see A/HRC/10/55, annex I.
- ²⁴ CERD/C/DOM/CO/12, para. 10; see also A/HRC/7/19/Add.5 and A/HRC/7/23/Add.3, para. 119.
- ²⁵ A/HRC/7/19/Add.5-A/HRC/7/23/Add.3, para. 119.
- ²⁶ CRC/C/DOM/CO/2, para. 15.
- ²⁷ SNU-RD submission, para. 65 (a).
- ²⁸ CRC/C/DOM/CO/2, para. 11.
- ²⁹ A/HRC/7/19/Add.5-A/HRC/7/23/Add.3, para. 118.

³⁰ A/59/38, para. 283.

³¹ The following abbreviations have been used for this document:

CERD	Committee on the Elimination of Racial Discrimination
CESCR	Committee on Economic, Social and Cultural Rights
HR Committee	Human Rights Committee
CEDAW	Committee on the Elimination of Discrimination against Women
CRC	Committee on the Rights of the Child

³² A/HRC/7/19/Add.5-A/HRC/7/23/Add.3, para. 2.

³³ The questionnaires included in this section are those which have been reflected in an official report by a special procedure mandate-holder.

³⁴ See (a) report of the Special Rapporteur on the right to education (A/HRC/4/29), questionnaire on the right to education of persons with disabilities sent in 2006; (b) report of the Special Rapporteur on the human rights of migrants (A/HRC/4/24), questionnaire on the impact of certain laws and administrative measures on migrants sent in 2006; (c) report of the Special Rapporteur on trafficking in persons, especially women and children (A/HRC/4/23), questionnaire on issues related to forced marriages and trafficking in persons sent in 2006; (d) report of the Special Representative of the Secretary-General on human rights defenders (E/CN.4/2006/95 and Add.5), questionnaire on the implementation of the Declaration on the Right and Responsibility of Individuals, Groups and Organs of Society to Promote and Protect Universally Recognized Human Rights and Fundamental Freedoms sent in June 2005; (e) report of the Special Rapporteur on the situation of human rights and fundamental freedoms of indigenous people (A/HRC/6/15), questionnaire on the human rights of indigenous people sent in August 2007; (f) report of the Special Rapporteur on trafficking in persons, especially in women and children (E/CN.4/2006/62) and the Special Rapporteur on the sale of children, child prostitution and child pornography (E/CN.4/2006/67), joint questionnaire on the relationship between trafficking and the demand for commercial sexual exploitation sent in July 2005; (g) report of the Special Rapporteur on the right to education (E/CN.4/2006/45), questionnaire on the right to education for girls sent in 2005; (h) report of the Working Group on mercenaries (A/61/341), questionnaire concerning its mandate and activities sent in November 2005; (i) report of the Special Rapporteur on the sale of children, child prostitution and child pornography (A/HRC/4/31), questionnaire on the sale of children's organs sent on July 2006; (j) report of the Special Rapporteur on the sale of children, child prostitution and child pornography (A/HRC/7/8), questionnaire on assistance and rehabilitation programmes for child victims of sexual exploitation sent in July 2007; (k) report of the Special Representative of the Secretary-General on the issue of human rights and transnational corporations and other business enterprises (A/HRC/4/35/Add.3), questionnaire on human rights policies and management practices; (l) report of the Special Rapporteur on the right to education (A/HRC/8/10), questionnaire on the right to education in emergency situations sent in 2007; (m) Report of the Special Rapporteur on the right to education (June 2009) (A/HRC/11/8), questionnaire on the right to education for persons in detention; (n) Report of the independent expert on the question of human rights and extreme poverty (June 2009) (A/HRC/11/9), questionnaire on cash transfer programmes sent in October 2008; (o) Report of the Special Rapporteur on violence against women (June 2009) (A/HRC/11/6), questionnaire on political economy and violence against women.

³⁵ The questionnaire on cash transfer programmes.

³⁶ A/59/38, para. 293.

³⁷ *Ibid.*, para. 287.

³⁸ *Ibid.*, para. 306.

³⁹ ILO Committee of Experts on the Application of Conventions and Recommendations, Individual Observation concerning ILO Discrimination (Employment and Occupation) Convention, 1958 (No. 111), 2008, Geneva, doc. No. (ILOLEX) 062008DOM111, p. 2.

⁴⁰ A/HRC/7/19/Add.5-A/HRC/7/23/Add.3, p. 2.

⁴¹ *Ibid.*, para. 44.

⁴² *Ibid.*, p. 2.

⁴³ *Ibid.*, para. 115 and p. 3.

- ⁴⁴ A/HRC/7/G/10, para. 130.
- ⁴⁵ Ibid., para. 105.
- ⁴⁶ CERD/C/DOM/CO/12, para. 21.
- ⁴⁷ Ibid., para. 9.
- ⁴⁸ Ibid. See also A/HRC/7/19/Add.5-A/HRC/7/23/Add.3, para. 120.
- ⁴⁹ A/HRC/7/19/Add.5-A/HRC/7/23/Add.3, para. 129.
- ⁵⁰ SNU-RD submission, para. 33.
- ⁵¹ CRC/C/DOM/CO/2, para. 27.
- ⁵² Ibid., para. 28.
- ⁵³ A/HRC/4/41, para. 160.
- ⁵⁴ A/HRC/7/2, para. 106.
- ⁵⁵ Concluding observations of the HR Committee (CCPR/CO/71/DOM), para. 8.
- ⁵⁶ SNU-RD submission, para. 52.
- ⁵⁷ Ibid., para. 51.
- ⁵⁸ CCPR/CO/71/DOM, para. 14.
- ⁵⁹ SNU-RD submission, paras. 53-54.
- ⁶⁰ Ibid., para. 64 (c).
- ⁶¹ Ibid., para. 19.
- ⁶² Ibid., para. 23.
- ⁶³ A/59/38, para. 295.
- ⁶⁴ CERD/C/DOM/CO/12, para. 17.
- ⁶⁵ E/CN.4/2006/67/Add.1, paras. 39-44; E/CN.4/2006/62/Add.1, paras. 34-39.
- ⁶⁶ A/HRC/4/31/Add.1, paras. 54-63.
- ⁶⁷ CRC/C/DOM/CO/2, para. 45.
- ⁶⁸ Ibid., para. 82.
- ⁶⁹ SNU-RD submission, p. 46.
- ⁷⁰ Ibid., para. 49.
- ⁷¹ Ibid., para. 61.
- ⁷² CRC/C/DOM/CO/2, para. 87.
- ⁷³ Ibid., para. 35.
- ⁷⁴ Ibid., para. 36 (d).
- ⁷⁵ Ibid., para. 51 (c).
- ⁷⁶ Ibid., para. 49.
- ⁷⁷ A/HRC/7/14/Add.1, paras. 187-188.
- ⁷⁸ A/HRC/4/28/Add.1, paras. 25 -26; A/HRC/4/37/Add.1, paras. 244-245.
- ⁷⁹ See for example: E/CN.4/2006/95/Add.1, paras.172-173; E/CN.4/2006/95/Add.5, para. 481; A/HRC/7/28/Add.1, paras. 742-746; A/HRC/10/12/Add.1, paras. 906-910.
- ⁸⁰ A/HRC/7/19/Add.5-A/HRC/7/23/Add.3, para. 50.
- ⁸¹ United Nations Statistics Division coordinated data and analyses, available at <http://mdgs.un.org/unsd/mdg> (accessed on 24 March 2009).

- ⁸² ILO Committee of Experts on the Application of Conventions and Recommendations, Individual Observation concerning ILO Discrimination (Employment and Occupation) Convention, 1958 (No. 111), 2008, Geneva, doc. No. (ILOLEX) 092008DOM111, p. 1.
- ⁸³ Dominican Republic: Common Country Assessment (CCA) 2005, p. 18, available at <http://undg.org/unct.cfm?module=CoordinationProfile&page=Country&CountryID=DOM> (Spanish only).
- ⁸⁴ A/59/38, para. 303.
- ⁸⁵ Ibid., paras. 302-303.
- ⁸⁶ Ibid., para. 307.
- ⁸⁷ ILO Committee of Experts on the Application of Conventions and Recommendations, Individual Observation concerning ILO Forced or Compulsory Labour Convention, 1930 (No. 29), 2005, Geneva, doc. No. (ILOLEX) 062005DOM029, p. 1.
- ⁸⁸ A/HRC/7/19/Add.5-A/HRC/7/23/Add.3, para. 87.
- ⁸⁹ Ibid., para. 79.
- ⁹⁰ A/HRC/7/G/10, paras. 78-98 and 127.
- ⁹¹ Ibid., para. 66.
- ⁹² A/HRC/7/19/Add.5-A/HRC/7/23/Add.3, para. 43.
- ⁹³ A/HRC/7/G/10, para. 126.
- ⁹⁴ CERD/C/DOM/CO/12, para. 19.
- ⁹⁵ ILO Committee of Experts on the Application of Conventions and Recommendations, Individual Observation concerning ILO Minimum Age for Admission to Employment Convention, 1973 (No. 138), 2007, Geneva, doc. No. (ILOLEX) 062007DOM138, p. 1; CRC/C/DOM/CO/2, para. 80.
- ⁹⁶ CRC/C/DOM/CO/2, para. 80.
- ⁹⁷ SNU-RD submission, para. 17.
- ⁹⁸ Ibid., para. 18.
- ⁹⁹ CRC/C/DOM/CO/2, para. 69 (b).
- ¹⁰⁰ CERD/C/DOM/CO/12, para. 18.
- ¹⁰¹ SNU-RD submission, para. 17.
- ¹⁰² United Nations Statistics Division coordinated data and analyses, op. cit.
- ¹⁰³ Dominican Republic: Common Country Assessment (CCA) 2005, op. cit., pp. 29-30.
- ¹⁰⁴ Ibid., p. 31.
- ¹⁰⁵ CRC/C/DOM/CO/2, para. 61.
- ¹⁰⁶ SNU-RD submission, para. 33.
- ¹⁰⁷ CRC/C/DOM/CO/2, para. 62.
- ¹⁰⁸ A/59/38, para. 309.
- ¹⁰⁹ UNAIDS, *2008 Report on the global AIDS epidemic*, Geneva, 2008, p. 58, available at www.unaids.org/en/KnowledgeCentre/HIVData/GlobalReport/2008/2008_Global_report.asp (accessed on 19 March 2009).
- ¹¹⁰ CRC/C/DOM/CO/2, para. 66.
- ¹¹¹ A/59/38, para. 309.
- ¹¹² CRC/C/DOM/CO/2, paras. 70-71 (a).
- ¹¹³ Ibid., para. 71 (b).
- ¹¹⁴ Ibid., para. 73 (b).

- ¹¹⁵ A/HRC/7/19/Add.5-A/HRC/7/23/Add.3, para. 82.
- ¹¹⁶ Ibid., para. 84.
- ¹¹⁷ CERD/C/DOM/CO/12, para. 21.
- ¹¹⁸ A/HRC/7/19/Add.5-A/HRC/7/23/Add.3, para. 123.
- ¹¹⁹ Ibid., pp. 2-3.
- ¹²⁰ Ibid.
- ¹²¹ A/HRC/7/G/10, para. 112.
- ¹²² A/HRC/7/19/Add.5-A/HRC/7/23/Add.3, para. 109.
- ¹²³ A/HRC/7/G/10, para. 150.
- ¹²⁴ A/HRC/7/19/Add.5-A/HRC/7/23/Add.3, para. 125.
- ¹²⁵ Ibid., para. 127.
- ¹²⁶ Ibid., para. 71.
- ¹²⁷ Ibid., para. 74.
- ¹²⁸ Ibid., para. 129.
- ¹²⁹ A/HRC/7/G/10, para. 154.
- ¹³⁰ CERD/C/DOM/CO/12, para. 16.
- ¹³¹ UNHCR submission to the UPR on Dominican Republic (hereinafter “UNHCR submission”), p. 1.
- ¹³² Ibid., pp. 1-2.
- ¹³³ Ibid., p. 2.
- ¹³⁴ Ibid., p. 3.
- ¹³⁵ CERD/C/DOM/CO/12, para. 13.
- ¹³⁶ E/CN.4/2006/73/Add.1, paras. 34-36; E/CN.4/2005/16/Add.1, paras. 28-30. See also A/HRC/7/19/Add.5-A/HRC/7/23/Add.3, para. 79.
- ¹³⁷ CERD/C/DOM/CO/12, para. 13 (b).
- ¹³⁸ Ibid., para. 13 (d).
- ¹³⁹ Ibid.
- ¹⁴⁰ SNU-RD submission, paras. 6 and 12-13.
- ¹⁴¹ UNHCR submission, p. 2.
- ¹⁴² SNU-RD submission, para. 59.
- ¹⁴³ Ibid., para. 46.
- ¹⁴⁴ Ibid., para. 67 (a).
- ¹⁴⁵ CCPR/CO/71/DOM, para. 24.
- ¹⁴⁶ CERD/C/DOM/CO/12, para. 29.
- ¹⁴⁷ Dominican Republic UNDAF 2007-2011, p. 6. Available at <http://undg.org/docs/8066/UNDAF%202007-2011%20DR.pdf> (Spanish only).
- ¹⁴⁸ CRC/C/DOM/CO/2, para. 87 (f).
- ¹⁴⁹ Ibid., para. 47 (c).
- ¹⁵⁰ UNHCR submission, p. 2.