



大会

Distr.  
GENERAL

A/HRC/WG.6/5/VUT/1  
23 February 2009

CHINESE  
Original: ENGLISH

人权理事会

普遍定期审议工作组

第五届会议

2009年5月4日至15日，日内瓦

根据人权理事会第5/1号决议附件第15(A)段  
提交的国家报告 \*

瓦努阿图

---

\* 本文件在送交联合国翻译部门前未经编辑。

## 感 谢

本报告由外交部长 Bakoa Kaltongga 阁下任命的普遍定期审议委员会编写。普遍定期审议委员会由下列成员组成：John Ezra(主席，总理府)，Lawson Jack Samuel 和 Mahé Serge Alain(外交部)，Roline Lesines(劳动和就业服务部)，Louis Georges Vakaran(国家法律局)，Apisai Tokon(公共卫生部)，Julie Garoleo(土地和自然资源部)，Liku Jimmy(教育部)，Marie Shem(妇女事务部)，Laurina Liwuslili(惩教事务局)。普遍定期审议委员会向为本报告作出慷慨贡献的政府中的许多利益攸关者表示感谢。我们还感谢外交部、劳动部和国家统计局对编写本报告所给予的持续不断的支持。我们还向我们各自的领导以及外交部部长阁下表示感谢，他们给了我们向世界介绍瓦努阿图人权状况的难得机会。

## 一、方 法

### A. 普遍定期审议委员会

1. 为了起草本人权定期审议报告，瓦努阿图政府通过外交部长 Pakoa KALTONGGA 阁下任命了一些政府工作人员，组成一个委员会，称作普遍定期审议委员会。

2. 这些政府工作人员来自政府不同的部和局，分别是：

外交部

劳动和就业服务部

卫生部

惩教事务局

妇女事务部

国家法律局

总理府

教育部

土地和自然资源部。

### B. 普遍定期审议委员会所用的方法

3. 普遍定期审议委员会用各种方法收集资料。主要方法之一是向政府各机构收集资料并进行面谈。

## 二、背景与框架

### A. 背 景

4. 在独立之前，瓦努阿图被称为英法共管新布赫里底。英法于 1906 年签署了共管协议，1922 年签署了一项议定书，这为统治新布赫里底确立了法律框架。新布赫里底由散布在各处的 83 个岛屿组成，当时被分为 4 个区，即北区、中央第一区、中央第二区、南区，使英法两国能够顺利地管制。当时实行三套不同的法

律制度。第一套是法国民法。法国政府治下的属民如果犯罪，按法国法律进行审判。第二套法律是适用于英国属民的普通法。第三套法律是联合条例，仅适用于土著人之间发生争端时。新布里赫底在 1980 年 7 月 30 日独立时，名称改为“瓦努阿图”。宪法规定官方语言为 3 种，即法语、英语和比斯拉马语。

5. 瓦努阿图共和国宪法第 95 条第 2 款规定：

“在议会另作出规定之前，在独立日之前在瓦努阿图有效或适用的英国和法国法律于该日并在该日之后继续适用，但条件是未被明确取消，或未与瓦努阿图独立地位冲突，并应尽可能考虑到习惯”。

6. 瓦努阿图是议会民主制，全国人口约 235,077 人。<sup>1</sup> 宪法规定每隔四年公民大选选出议会。议会然后选出总理，担任政府首脑。由议会议员和 6 个省府议会的主席组成的选举团选出瓦努阿图共和国总统，其职责基本上是荣誉性的，任期 5 年。最近一次全国大选是在 2008 年 9 月 2 日。Edward Nipake Natapei 总理阁下组成的政府是一个由八个党<sup>2</sup>组成的联盟，享受着相对的政治稳定，在大选之后三个月里他们曾经历过四次不信任投票。

## B. 框 架

### 1. 法律框架

7. 瓦努阿图共和国宪法是最高法律。宪法第 5 条规定了处理尊重人权问题的法律框架。

#### (a) 宪法

##### (一) 第 5 条第 1 款

8. 瓦努阿图共和国承认，除法律对非公民规定的限制以外，人人有权享受下列基本权利和自由，而不受基于种族、出生地、宗教和传统信仰、政治见解、语言或性别的歧视，但须尊重别人的权利和自由，并受在国防、安全、公共秩序、福利和健康等方面合法公共利益的制约：

(a) 生命；

(b) 自由；

- (c) 人身安全；
- (d) 法律保护；
- (e) 不受非人待遇和被强迫劳动；
- (f) 良心和拜神自由；
- (g) 表达自由；
- (h) 集会自由；
- (i) 移动自由；
- (j) 保护家庭和其他财产隐私的自由以及不受非法剥夺财产的伤害；
- (k) 法律和行政行为方面的同等待遇，但为女性、儿童和年轻人、社会经济地位低下的阶层或欠发达地区人口的特殊利益、福利或者为保护或提高他们的地位作出规定的任何法律都不得与本项规定相抵触。

## (二) 第 5 条第 2 款

### 9. 法律保护包括下列内容：

- (a) 被控犯罪的每一个人都有权在合理的时间内由独立和公正的法院进行公平的庭训，如果是严重犯罪，应获得律师辩护；
- (b) 在法院依法确定其犯有罪行之前，人人被推定是无罪的；
- (c) 被指控的每个人应有权立即以他所理解的语言获知他被起诉的罪名；
- (d) 如果被告听不懂在诉讼过程中所用的语言，他应有权在整个诉讼过程中得到口译员的帮助；
- (e) 未经其同意，任何人都不得缺席审判，除非由于他的缘故，法院无法在他出庭的情况下审理；
- (f) 如果行为或不行为在发生之时不被书面法律或习惯法认定为罪行，则不得对这种行为或不行为判定有罪；
- (g) 任何人受到的惩罚不得大于他在犯罪时当时有效的惩罚；
- (h) 任何人如果已经得到赦免、被审判、被判定有罪或无罪释放，不得因同一罪行，或他在被判定有罪时本来可以认定犯有的其他罪行而再次受审。

**(三) 第 6 条第 1 款**

10. 任何人如果认为宪法保障的权利受到侵犯或正在受到侵犯，或有可能受到侵犯，可直接向最高法院申请要求实施这项权利，而不论是否存在任何其他可能的法律补救。

**(三) 第 6 条第 2 款**

11. 最高法院可采取它认为实施这项权利所需要的措施，如发布这样的命令，或发出这样的指示，包括命令支付赔偿。

**(b) 立法**

12. 议会为直接或间接处理人权问题通过了下列立法：

刑事诉讼法[CAP 136]

刑法[CAP 135]

警察法[CAP 105]

就业法[CAP 160]

卫生和工作安全法[CAP 195]

劳动争议法[CAP 162]

工会法[CAP 161]

公务员法[CAP 129]

瓦努阿图红十字会法[CAP 151]

2006 年第 10 号劳动惩戒法

公共检察官法[Cap 177]

13. 另外，瓦努阿图共和国议会批准了下列公约：

《消除对妇女一切形式歧视公约》

《残疾人权利公约》

《儿童权利公约》

《公民权利和政治权利国际公约》

《1930 年强迫劳动公约》

《1940 年结社自由和保护集会权公约》

- 《1949 年组织工会权和集体谈判权公约》
- 《1951 年平等报酬公约》
- 《1957 年废除强迫劳动公约》
- 《1958 年消除就业和职业歧视公约》
- 《1999 年最恶劣童工形式公约》
- 《2003 年海员身份证件公约》

## 2. 体制框架

### 14. 该国建立了各种机构，促进并保护人权：

#### 司法机构

上诉法院、最高法院、初级法院、岛屿法院、  
传统土地法庭

瓦努阿图警察部门

劳动与就业事务部

公务员委员会

惩教事务局

监察专员办公署

公共律师办公署

公共检察官办公署

妇女事务部

## 三、促进和保护人权

### A. 任意或非法剥夺生命

15. 2007 年 3 月 3 日，在瓦努阿图首都维拉港的 Blacksands 和 Anabrou 穷人聚集区，发生了 Tanna 岛和 Ambrym 岛两伙敌对人群之间的暴力。结果三人死亡，20 人受伤。警察逮捕了 144 人。因缺乏证据，被捕者中 88 人被释放；56 人被起诉，在 2008 年 2 月在法院受审。政府为解决这些问题宣布了国家紧急状态，紧急状态一直到 2007 年 3 月 18 日才停止。

16. 政府通过全国灾害管理办公室向丧失家园和财产的 Ambrym 社区提供了救济。在这次事件中，为救济 Ambrym 社区，政府共花费了大约 1,000,000 瓦图。<sup>3</sup>

#### B. 监狱和拘留中心的条件

17. 2006 年 8 月 7 日，惩教事务局取代监狱事务局，监狱事务局原由瓦努阿图警察局负责管理。

18. 2008 年 12 月 1 日，被拘留者公布了一份十分详细的报告，介绍了惩教事务官员和警察破坏人权的情况。这一报告涉及一系列问题，例如非法逮捕和非法监禁、生命权、人身安全、不受非人待遇的权利、言论自由被剥夺、生活条件恶劣、卫生恶劣、被剥夺医疗、非法利用强制力量、不让亲属探访、不让法律顾问探访、成人和青少年共用牢房等。这一报告进一步说明了首都维拉港监狱设施房屋日益破败的情况，先前亚太经社会(1995 年)、公共工程部(1997 年)和大赦国际(1998 年)都报告过这些情况。

19. 在报告发布之后，司法和社会福利部任命了一个调查委员会，调查报告中所说的指控。

#### C. 青少年司法

20. 在瓦努阿图，10 岁以下儿童被认为没有能力犯罪，而 10 岁以上 14 岁以下儿童被推定为没有能力犯罪，除非能够通过证据证明儿童能够区别对与错，而且相对于他被指控的罪名而言，他有能力这样区分。

21. 惩教法规定，16 岁以下的人为未成年人，16 岁以上的人为成年人。目前没有专门审判并关押青少年的设施。如果未成年人被起诉并被判定有罪，他就与成年人关在一起。

22. 然而，按照惩教法，政府在 NZAid 的帮助下，正在开展一个项目，以便在维拉港建造一个新的惩教中心，这个项目随后还将在其他省推广。新的设施将能够关押约 200 名罪犯，将能够解决青少年单独关押的问题。



#### D. 逮捕令

23. 通常由法院发出逮捕令。在过去有过没有逮捕令而进行逮捕的事件。宪法<sup>4</sup>规定，对于嫌疑人，必须告诉他对他起诉的罪名。

24. 瓦努阿图存在着有效的交保候审制度，但是一些人没有被准许交保，便在等候审判前被关押了很长时间，这是由于法院有大量的积压案件要处理。但被拘留者通常获准会见律师和家人。公共辩护处通常向当地被告提供很便宜的法律服务。

25. 为处理案件积压问题，司法部长已经就新的程序发出指示，规定用一个整月的时间处理民事案件，然后用下个月时间处理刑事案件，以缓解案件的积压。<sup>5</sup>

#### E. 言论和新闻自由

26. 瓦努阿图有广泛的媒体自由。宪法<sup>6</sup>规定言论和新闻自由，这些权利通常得到政府的维护。

27. 政府控制着全国广播电台和一个服务有限的电视台，电视台仅向首都维拉港和北部小镇 **Luganville** 播放节目。一个私人经营的商业调频广播台于 2007 年开始经营，2008 年 12 月有一份法文月报投入发行。<sup>7</sup>

#### F. 选举

28. 依宪法规定，选举由选举委员会掌管。<sup>8</sup> 选举制度容许一定程度的以地理区域为基础的比例代表制。瓦努阿图被分为 17 个选区。以选区的大小，每个选区有一到七个席位。议会总共有 52 个席位。年满 18 周岁的公民都有权投票。

29. 选举根据两项基本的权利而进行：(a)投票权和(b)选举政府权。

30. 然而，瓦努阿图经常出现下述两种情况：

(a) 许多选民在选举日发现他们的名字没有列在选举人名单上，尽管助理登记官在登记期间已经向他们发放了选民证；

(b) 一些人口稠密的选区经常有议会代表，而其他一些地区在议会任期内没有代表。

31. 为了解决上述两个问题，选举办公室目前正在修订人民代表法<sup>9</sup>，以便清楚地阐明各个不同的活动期，例如登记、资料收集和汇编，公众检查期。所有这些活动在目前的法律中没有具体规定。

#### G. 政府腐败和透明

32. 总统与各个政党领袖磋商之后任命了一个任期五年的监察专员。自从成立这一职务以来，监察专员办公署印发了若干批评政府机构和官员的报告。然而监察专员并没有充足的力量或独立的权力进行起诉，并且它所进行的调查结果不能在法庭里用作证据。

33. 瓦努阿图公共部门的腐败并不是新现象，但政府采取了必要的行动和措施来处理这一问题。瓦努阿图腐败现象的原因可大致归为下列两类：(a)经济原因(例如政府官员可能利用政府的资产谋取私利)和(b)政治原因(一旦任命为部长，一个领导人可能利用权利任命本党的人担任某一职位)。为了处理这些腐败问题，政府已经采取了一些机制。

34. 政府规定，按照领导人行为守则法<sup>10</sup>，禁止领导人将公共财产用于谋取私利，<sup>11</sup> 禁止领导人获得能给他带来任何好处或收益不管是金钱好处还是其他好处的贷款，<sup>12</sup> 禁止行贿。<sup>13</sup> 该法律还禁止他担任收取报酬的任何公共职务，如果这一职务影响到他履行主要任务和职责的能力的话。<sup>14</sup>

35. 该法律第 4 章还规定，领导人必须每年申报收入，向议会详细申报领导人的资产和债务。如果没有提交年度申报，便有可能被罚款 2,000,000 瓦图。<sup>15</sup>

36. 领导人行为守则法第 5 章<sup>16</sup> 还规定了监察专员在调查和起诉据认为违反了该法律的领导人方面所起的作用。

37. 该法律中与经济和财务管理有关的规定是对公共财务和经济管理法中其他措施的补充。<sup>17</sup> 后一法律中规定的措施目的是确保政府实现有效的经济、预算和财政管理及其责任；提供相应的问责制安排，与此相关的是政府的其他职责，如政府提出经济政策说明，确认遵守依法确立的财政约束，提出预算政策声明，经济和财政预测订正，财务管理信息以及全面的年度报告。

38. 此外，根据议会(议员开支和津贴)法的一项修正案，<sup>18</sup> 议会成员只能要求获得议会成员津贴的 25%。在下一个季度里，有关的议会成员必须报告他在上

一季度支出津贴的情况，然后才能收到下一个 25%的津贴。按照这一修订，如果提供假报告或者假收据，则是犯罪行为，将罚款 1,000,000 瓦图或判处不超过两年的徒刑，或罚款与徒刑并罚。这将确保国会成员在使用公共资金方面保持透明。

39. 监察专员如果收到投诉或认为某一领导人违反了法律，监察专员必须调查并报告某一领导人的这种行为。报告的副本必须提交给公共检察官和警察专员，如果监察专员认为调查表明涉嫌刑事犯罪的话。<sup>19</sup> 收到报告之后，公共检察官必须考虑这一报告，并将报告转发给警察专员，如果他也认为需要进一步调查的话。<sup>20</sup>

40. 有人抱怨说，监察专员的某些报告并没有导致有人被法院审判。然而这种情况是由于法律和法院规则所造成的，法院规则在涉及证据时，要求公共检察官就监察专员的报告进行进一步的调查。如果证据不足，公共检察官将不对有关领导人提出起诉。

41. 到目前为止仅有一个案例，公共检察官在收到监察专员的报告之后，成功地起诉了一名领导人。<sup>21</sup> 那个领导人被判处三个月徒刑，缓期执行。

42. 此外，有一项现成的政策文件可供查询，这个文件涉及建立一个委员会，考虑瓦努阿图加入《联合国反腐败公约》的可能性。这个委员会须向国内和国际组织进行咨询，并了解国内现有支持这项公约的程度，并将结果向政府报告，以便政府决定是否加入公约。<sup>22</sup>

## H. 妇 女

43. 瓦努阿图于 1998 年 9 月 8 日批准了《消除对妇女歧视公约》，并在 2007 年向联合国消除对妇女歧视委员会提交了报告。

44. 对妇女的暴力，特别是家庭暴力很普遍。为了解决这一问题，政府通过了家庭保护法。这一法律的目的是为了维护并促进和谐的家庭关系。按照这一法律，妇女与男子获得平等待遇。家庭暴力受害者可以获得家庭暴力制止令和家庭保护令，对那些犯有家庭暴力的人也作出了惩罚的规定。

45. 瓦努阿图盛行付彩礼的习俗。然而 2006 年，Malvatumauri 全国酋长理事会鼓励人们放弃这种习俗，并鼓励男方和女方家庭交换礼品。

46. 在 52 名议会成员中，只有一名是妇女。从 2001 到 2002 年，妇女事务部在首都维拉港和 Luganville 举办了妇女与领导人培训班。2007 年和 2008 年，妇女事务部采取措施，在最大的八个选区为妇女开展了投票教育活动，促进妇女参与政治活动。

47. 主要问题之一是缺乏女候选人。2004 年的突然选举中，从总共 223 名<sup>23</sup> 候选人中，只有 7 名妇女，而在 2008 年的大选中，总共 328 名候选人中，只有 18 名妇女。

48. 与 WEDO 一道，UNIFEM 发起了“政府职务男女平分权力平衡运动”，以便在 2005 年之前在亚太地区实现妇女在政府中的平等参与。参加这项运动的其他伙伴包括区域非政府组织、CLD 和 CAPWIP。这是全球推广运动的一部分，它要求各国政府履行其下述承诺：到 2003 年时，妇女在内阁部长和当地政府中的参与比例占 30%，到 2005 年达到一半。<sup>24</sup>

49. 去年在巴布亚新几内亚举行的促进妇女参与特别措施研讨会通过的决议建议并商定用在省政府委员会恢复妇女代表作为被提名的成员的地位，地方政府事务部已经认真地考虑这项建议，确保妇女和男人在决策过程中平等参与，并在 2009 年省预算中列入了为这些代表的拨款。妇女事务部将同有关妇女团体磋商，并将告诉省政府委员会哪些人将作为代表。

50. 妇女拥有总共 584 份租约，另外是 656 份租约的共同持有人，有妇女单独拥有或联合拥有的租约总数为 1,240。还应该指出，在某些岛屿，例如 Pentecost，妇女还拥有着土地。在个人和公司名义下拥有的租约总共为 4,398 份，妇女拥有其中 28.2%的租约。<sup>25</sup>

### I. 可接受的工作条件

51. 瓦努阿图是劳工组织成员国，批准了七项劳工组织公约。<sup>26</sup>

52. 工会法<sup>27</sup> 规定工人如果愿意可参加工会。目前，有两个积极开展活动的注册工会，即 VNWU 和 VTU。另外上述两个工会还组成了一个称作 VCTU 的总工会。

53. 劳动争议法<sup>28</sup> 清楚地规定了应该解决争议的程序。从 2006 到 2008 年，工人们通过 VNWU 以及劳动争议法(修正案)<sup>29</sup> 第 33 段 a 款的要求，向劳动专

员提出了好几项罢工通知。通过按照该法律的要求，进行和解与仲裁，争议案件得到和平解决。<sup>30</sup>

54. 为了促进瓦努阿图妇女的就业地位，瓦努阿图政府按照最低工资法<sup>31</sup>提高了最低工资的数额，最低工资过去每月为 20,000 瓦图(165.49 美元)，提高到 26,000 瓦图(215.14 美元)，政府为此于 2008 年 10 月 13 日发布了一项命令。

55. 议会还在 2008 年通过了就业法的一项修正案<sup>32</sup>，瓦努阿图共和国总统还将此项修正案转发给瓦努阿图最高法院，要求进行是否符合宪法的审议。该项修正案规定了增加年度休假、全额带薪产假以及解雇赔偿金等问题，解雇赔偿金按每一工龄年付两个月的办法来支付。

56. 政府还在考虑取消现有的工作场所卫生和安全法，<sup>33</sup>代之以新的法律，称之为职业安全与健康法，这与劳工组织的标准一致。

57. 劳动部正在与劳工组织合作，积极地推进一些项目、培训和待业青年就业的活动，以解决瓦努阿图青年就业问题。

58. 政府与新西兰政府签署了关于季节工人的备忘录。这项协议有效地促进了本国的经济，减少了瓦努阿图的失业率。

59. 在公务员部门，为改善公务员的工作条件，修改了一些法律。2006 年，修订了政府工资法庭法，提高了公务员的工资。2008 年，PSC 修订了 PSSM，以确保公务员的工资和福利与政府工资法庭所作的改变保持一致。

## J. 残疾人

60. 瓦努阿图共和国政府批准了《残疾人权利公约》，该公约于 2008 年 6 月 23 日已成为本国法律的一部分，被称之为 2008 年残疾人权利公约(批准)第 25 号法律。

61. 到目前为止，六个省政府中有一个<sup>34</sup>提出了新的倡议，打算制定新的政策，并拨出适当的资金，解决残疾人问题。

62. 为了解决残疾人的通行便利问题，政府起草了建筑法，以便向残疾人提供适当的通行便利。<sup>35</sup>

63. 瓦努阿图师范学院开设了专门的课程，使教师能够为残疾儿童开课并向他们提供帮助。<sup>36</sup>教育部还任命了一位特殊教育官员，以了解教育部门里的这一问题。<sup>37</sup>

64. 司法和社会服务部目前正在进行改革，计划在妇女事务司首次设立一名负责残疾人事务的干事。

#### K. 获得受教育机会

65. 在瓦努阿图的一些岛屿上，受教育的机会仍有限，主要是由于缺乏教室、资金、地处偏远、服务有限、缺乏合格老师以及老师不愿意在那里教书。

66. 2006 年，教育部成为第一个政府机构负责领导并实施全部门解决办法 (SWAP)，这导致制定了 2007-2016 年瓦努阿图教育部门战略 (VESS)。

67. VESS 吸收了先前计划的优势，例如 PAA、MDG、EFA 2001-2015，教育发展大纲以及 2001 年第 21 号教育法。VESS 还面向新的未来，使瓦努阿图人能够更充分地控制该国的教育发展。

68. VESS 2007-2016 列出了今后十年发展和扩大教育的七个目标，其中两个优先领域是改善获得教育的条件，并着手试验推广免费的义务教育。

69. 目前瓦努阿图共有 435 所小学和 81 所中学。瓦努阿图政府每年都拿出大笔资金资助教育部门，例如提供学校赠款，并向 387 所小学和 61 所中学提供教师，这些学校由政府 and 教会协助的教育部门拥有。在过去三年 (2005-2007) 国家预算中教育经费的比例逐渐上升，从 2005 年的 21.3%，上升到 2006 年的 23%，到 2007 年为 25.8%。教育经费的增加反映了瓦努阿图政府对教育的高度重视。

70. 根据南太平洋大学 Emalus 分校语言系开展的一项研究，瓦努阿图指示性识字率为 33%，指示性识数率<sup>38</sup> 为 38.2%。

71. 2007 年，能上到六年级的学生人数占 59%。在实行全国六年统考之后，上学率有所下降，有 46.2% 的学生进入七年级。辍学率高不仅是由于六年统考许多人未通过，而且是由于经济、社会和财务方面的压力。例如，父母往往决定哪个孩子应该上学，哪个孩子应该停学。

72. 教育部制定了一项 2005-2015 男女公平教育政策。其着眼点是确保男女能够平等地享受教育机会，其目标是为男童和女童提供平等的教育机会。

73. 2007 年，根据教育部的报告，有 47% 的女童接受小学教育，50% 的女孩接受中学教育。2008 年，教育部负责奖学金的部门报告说，38% 的新奖学金是提供给女学生的。

74. 多年来，拯救儿童驻瓦努阿图办事处一直在瓦努阿图为儿童权利开展工作。自 2008 年 7 月起，教科文组织驻太平洋办事处开展了一项儿童保护基准研究，针对儿童的保护环境，对儿童现状进行审评。教育部和其他政府机构例如卫生部和青年部都派人参加了儿童保护基准研究指导委员会。

75. 司法和社会事务部现已采取行动，在妇女事务司设立一个儿童事务干事。

#### L. 获得土地、水源和电力

76. 土地和自然资源部通过目前的发展政策，正在采取积极的行动，一起实施瓦努阿图政府批准的四项公约：《儿童权利公约》、《消除对妇女歧视公约》、《残疾人公约》、《公民权利和政治权利国际公约》。

77. 土地管理政策反映了 2006 年举行的全国土地最高级会议的期望，这次会议产生了 20 项决议。决议所涉及的问题包括：传统土地所有权、租赁协议、实地规划、可持续发展、执法、意识、公平交易、部长的权利、植被权、代理(中间人)以及公众使用权。这些决议在 2007 年得到部长理事会的认可，随后成立了委员会，负责协调并指导这次会议各项决议的执行。

78. 作为审查进程的一部分，2008 年年底完成了一项为期 12 个月的短期土地改革计划，着重解决下列问题：土地租约审计、提高公众认识、审查土地立法，例如：土地租赁法、土地购买法、植被权法、估价法、土地丈量法、土地法庭法，还审查了土地租赁管理制度，以及 Luganville 镇的重新土地规划。澳大利亚政府和新西兰政府将是今后三到五年土地改革计划的主要资助者。长期的目标将是：传统土地所有人获得资讯、参与性治理、有效的服务。这一计划将更多地重视传统土地所有者群体的能力建设，使他们能够在土地的使用上合理决策，从而长期收益。

79. 根据 2002 年水资源法设立了地质、矿山和乡村供水局。这一法律为瓦努阿图水资源的保护和利用提供了指导。目前，土地和自然资源部已经同瓦努阿图 Unelco 公司<sup>39</sup> 接触，并在一些具体领域签署了特许协议，例如在下列领域：供水渠道和排他性、报告、服务质量、价格指数、价格重调、特别基金和罚款。<sup>40</sup>

80. 地质和乡村供水局与中国地震局签署了备忘录，准备开展合作，使瓦努阿图的地震监测网得到升级。促进发展研究机构(IRD)还与地质和乡村供水局草签

了另一项备忘录，以便在瓦努阿图开展地质研究建立合作关系。最新草拟的一项协议是在该局与 Massey 大学之间，目的是建立火山地震监测网，但资金尚未收到。<sup>41</sup>

81. 瓦努阿图目前与瓦努阿图 Unelco 公司签署了特许协议，涉及维拉港、Luganville、Lakatoro 和 Isangel 以及 Lenakel 地区。瓦努阿图政府最近设立了 URA，以便管理并协调维拉港的供水以及特许区内的供电。通过 SPREP 而由全球环境贷款基金资助的国际水项目由环境处负责实施，并于 2008 年 2 月完成，其目的是在某些社区设点，解决海岸退化的根源，具体办法是改善海岸管理和水源管理，实现海洋生物资源的可持续利用，并为当地人民提供一些监测项目，以评估不断恶化的淡水保护区、海岸生态系统以及不断衰落的生物资源。<sup>42</sup>

82. 2007 年部长理事会拟订并通过了一项能源政策，该政策包含下列目标：<sup>43</sup>

- (a) 有效和公平的能源规划；
- (b) 提供可靠并能支付得起的能源服务，特别是向农村人口提供电力服务；
- (c) 提高瓦努阿图可再生能源的使用比例；
- (d) 能源的高效利用和供应。

83. 乡村电力化大纲<sup>44</sup> 有下列五个主要目标：

- (a) 改善生活质量；
- (b) 将服务和管理下放到农村地区；
- (c) 使社区承担起责任；
- (d) 采用适当的管理办法；
- (e) 通过乡村电力化改善农村的发展。

#### M. 获得卫生服务

84. 瓦努阿图 1999 年人口调查统计，全国人口为 186,678。其中 95,682 是男性，90,996 是女性。约 78.5% 的人口仍居住在乡村地区。全国共有两家甲级综合医院，三家省级医院，约 100 家保健中心和 25 个门诊部。门诊部通常配有一个注册护士和一个助理护士。保健中心通常配有一个开业护士，一个助产士，一个注册护士和一个助理护士。在一些偏僻的门诊点，有时配有一个助产士和一个助理护士，而没有配备注册护士外加助理护士。



85. 综合数字表明，医院占了 60%的医务人员，其次是社区保健中心，占了 30%，约有 10%担任中心行政职务。

86. 人均每年医疗开支(公费加私费)估计为 6,270 瓦图(66 美元)，相当于 GDP 的 4.1%。

87. 全国计划生育覆盖率是在 20%至 30%。未覆盖的人口表明计划生育的需求尚未完全满足。

88. 针对下列健康问题，制定有专门的战略和政策：

疟疾

精神卫生

结核病

生殖卫生

艾滋病毒/性传染病/生殖道感染

慢性非传染性疾病。

## 四、成绩、挑战和制约因素

### A. 成 绩

89. 瓦努阿图议会通过了家庭保护法，并批准了《消除对妇女歧视公约》、《儿童权利公约》、《残疾人公约》和《公民权利和政治权利国际公约》。

90. 瓦努阿图电信有限公司在政府于 2007 年开放移动电话市场之前，一直在占据着电信部门的垄断地位。一家新的电信公司瓦努阿图 Digicel 于 2008 年 6 月投入运行，由于两家公司的竞争，移动话费率和价格已经下降。低收入人口现在能够买得起移动电话，能够在大多数偏远地区通过移动电话通信。

91. 就媒体而言，2007 年一家商业广播电台 FM 107 开放，2008 年 12 月一家法文周报投入发行。居住在首都地区的讲法语的人口能够通过法语获取信息。

92. 政府已经要求一家法国银行即 BRED 银行在瓦努阿图开业。这家银行于 2008 年在首都开始营业。因此银行业已经加强了竞争，普通百姓已经能够有很多银行可以选择。<sup>45</sup>

93. 瓦努阿图于 2006 年与新西兰政府签署了关于季节工人的协议，由于该协议的实施，有 1,000 名瓦努阿图人有机会在新西兰做季节工人。

94. 瓦努阿图共和国宪法的序言“宣布建立一个基于传统的美拉尼西亚价值、信仰上帝以及基督教原则的统一和自由的瓦努阿图共和国。”瓦努阿图政府的座右铭是“Long God Yumi Stanap”，意思是“我们信奉上帝。”瓦努阿图是基督教国家，其人民努力维护基督教价值。2007 年，瓦努阿图被“全球幸福指数”命名为“地球上最幸福的国家”。

95. 瓦努阿图政府荣幸地被美国政府选为接受“千年挑战账户”资助的国家。由于得到这笔资助，政府正在改善基础设施，从而有助于向各省提供医疗和教育等服务。

96. 随着由千年挑战账户基金资助的 Efate 环路建设的完工，Efate 岛各地农村人口能够更方便更快地进到城里，获得学校、医疗、市场以及其他基本服务。

97. 在过去五年里，法律和秩序通常得到遵守。

## B. 挑 战

98. 人权与传统和习俗之间，人权与基督教价值之间，有时会有冲突。

99. 政治不稳定也是瓦努阿图面临的挑战，因为不稳定会引起政策变化，并造成财政方面的影响。

100. 为了加强另一项挑战是加强各级医疗系统的管理，尤其是要加强医疗信息和研究部门，同时应使各级的管理者对社区的需要更敏感，更及时地作出反应。

101. 为了确定各级的明确目标，并连续不断地监测各方面的成绩，需要加强各级的医疗信息系统、确保准确的数据系统能够有效运作，服务于预测和规划等工作。

102. 政府面对的总体性挑战是：

- (a) 减少儿童死亡率；
- (b) 改善产妇的健康；
- (c) 防治艾滋病毒/艾滋病；
- (d) 防治疟疾和其他疾病。

### C. 制约因素

103. 由于财力方面的制约，政府在提供免费的教育和医疗服务方面面临着困难。
104. 电力供应方面的垄断制度使消费者无法选择服务。
105. 瓦努阿图容易遭受各种自然灾害，例如台风、地震、涨潮、海浪、火山爆发。
106. 瓦努阿图人力和财力不足。
107. 瓦努阿图是一个岛国，在改善基础设施方面有许多困难。

## 五、国家重要优先事项、举措和承诺

### A. 国家重要优先事项

108. 瓦努阿图政府的国家重要优先事项已经载于《瓦努阿图共和国政府优先行动议程 2006-2015》，即改善人民的医疗条件，改进服务设施，改进提交服务质量，并更有效地利用资源。为了实现这些优先目标，政府各部和各局已经采取措施制定这方面的政策。

109. 为了实现建立一个健康、受教育并富裕的瓦努阿图这样的目标，卫生部发起制定生殖健康政策与战略，这是通过跨部门战略实现上述目标的必要性。根据设想，为了实现卫生部关于所有妇女、男子和青年享受生殖健康的承诺，这一政策是必要的。这一计划将能够强化根据《瓦努阿图共和国医疗服务发展大纲 2004-2009》中的建议，即“促进生育间隔，减少青少年怀孕”。这包括加强妇女与男子的计划生育工作，改进青少年的生殖卫生和性卫生水平；加强基础医疗以解决生殖健康和性健康问题，并加强地方社区对这些问题的解决。<sup>46</sup>

### B. 举 措

110. 政府拟订优先行动议程，协助确定优先领域，解决人权问题。
111. 政府正在改善基础设施，以提供更好的服务。

112. 通过改善基础设施，还有助于政府改善向偏远岛屿地区的服务。建了新设施之后，政府将更容易在各岛屿建立更多的学校，提供更多的医疗设施，建设邮局，新的警察派出所。政府也在将其一些政府机构下放。

113. 除了上述措施以外，政府各部和各局也在增加常设人员，将办事机构扩展到各个岛屿。土地局在这方面今年将增加 5% 的固定工作人员。<sup>47</sup>

114. 政府在 2007 年曾指出，只有 37.4% 的学生进入中学。这种情况的原因是该国生活费用高，学费昂贵。为了解决这一问题，政府正在制定免费教育的政策。

115. 议会去年通过的家庭保护法是该国致力维护宪法第 5 条精神以及这些国际义务的内容的实例。<sup>48</sup>

116. 卫生部制定的生殖卫生政策和三年的战略规划，涉及八个专题领域，如艾滋病毒/性传染病、青少年健康、产妇死亡率，包括流产/不育，母亲健康、性暴力、子宫颈癌、计划生育，其目标是加强这些服务。

117. 为了解决不断增长的医疗卫生需求，2008 年与澳大利亚 Westmead 医院签署了谅解备忘录，其基本的目的是促进培训交流，另外与古巴政府在 2008 年签署了备忘录，用于培训瓦努阿图的医生，目前有 17 人正在古巴接受医疗培训。

118. 卫生部目前正在进行改革，专门指定了一个工作组，其任务是审查并加强卫生部的目前结构，制定一个符合国营部门全部门解决政策的卫生部门政策，制定管理人员的培训计划，并探讨建立一个全国卫生理事会的可行性，包括描述其基本职责和职能，并按照人力资源发展审查卫生部的人力资源政策，包括培训计划、设备更新以及维护计划。

### C. 承 诺

119. 瓦努阿图承诺遵守国际人权义务，并批准了四项人权公约，即：

《儿童权利公约》及其认择议定书

《消除对妇女歧视公约》及其认择议定书

《残疾人公约》

《公民权利和政治权利国际公约》。

## 六、瓦努阿图在能力建设方面的期望以及对技术援助的请求

120. 瓦努阿图将继续维护所批准的国际公约的精神和实质，通过编写本报告，努力寻求人权理事会和国际社会的实际援助和指导，以便发展在国际法和人权方面建立当地的能力。

121. 目前的监察专员办公署只是处理针对领导人的投诉，瓦努阿图因此需要获得技术和财力援助，以便建立一个人权委员会，以处理与人权有关的问题。

122. 在选举制度方面瓦努阿图也需要技术和财力援助，以便能够建立一个电子身份登记系统，以减少重复投票和无权投票的情况。

123. 急需要获得财力和技术援助，以便建立一个面向青少年的青少年司法系统。

## 七、审议的后续行动

124. 在提交本报告之后，部长理事会将了解联合国人权理事会的反馈意见和建议，以便政府能够结合优先行动议程，将人权问题按优先顺序加以处理。

125. 一旦确定各种问题的优先顺序，将指定相应的负责联络的局和机构，届时会提供这方面信息。

### 注

<sup>1</sup> National Statistics Office. 2009, Population Projection by Age and Sex 1999 to 2024.

<sup>2</sup> Vanuaaku Party, National United Party, Union of Moderate Party, National Community Association, People's Action Party, Melanesian Progressive Party, Labour Party and Nagriamel.

<sup>3</sup> Job Esau, Director, NDMO.

<sup>4</sup> Article 5 (2) (c) of the Constitution

<sup>5</sup> Chief Justice Lunabek on 26 October 2008 commemorating the admission of Counsels into the Vanuatu Supreme Court

<sup>6</sup> Article 5 (1) (g) of the Constitution

<sup>7</sup> Daily Post Newspaper, Issue 2451, October 18 2008, Page 1. [www.dailypost.vu](http://www.dailypost.vu)

<sup>8</sup> Article 18 (1) of the Constitution

<sup>9</sup> [Cap 146]

<sup>10</sup> Leadership Code Act [CAP 240]

<sup>11</sup> Section 20 – Leadership Code Act [CAP 240]

<sup>12</sup> Section 21 – Leadership Code Act [CAP 240]

<sup>13</sup> Section 23 – Leadership Code Act [CAP 240]

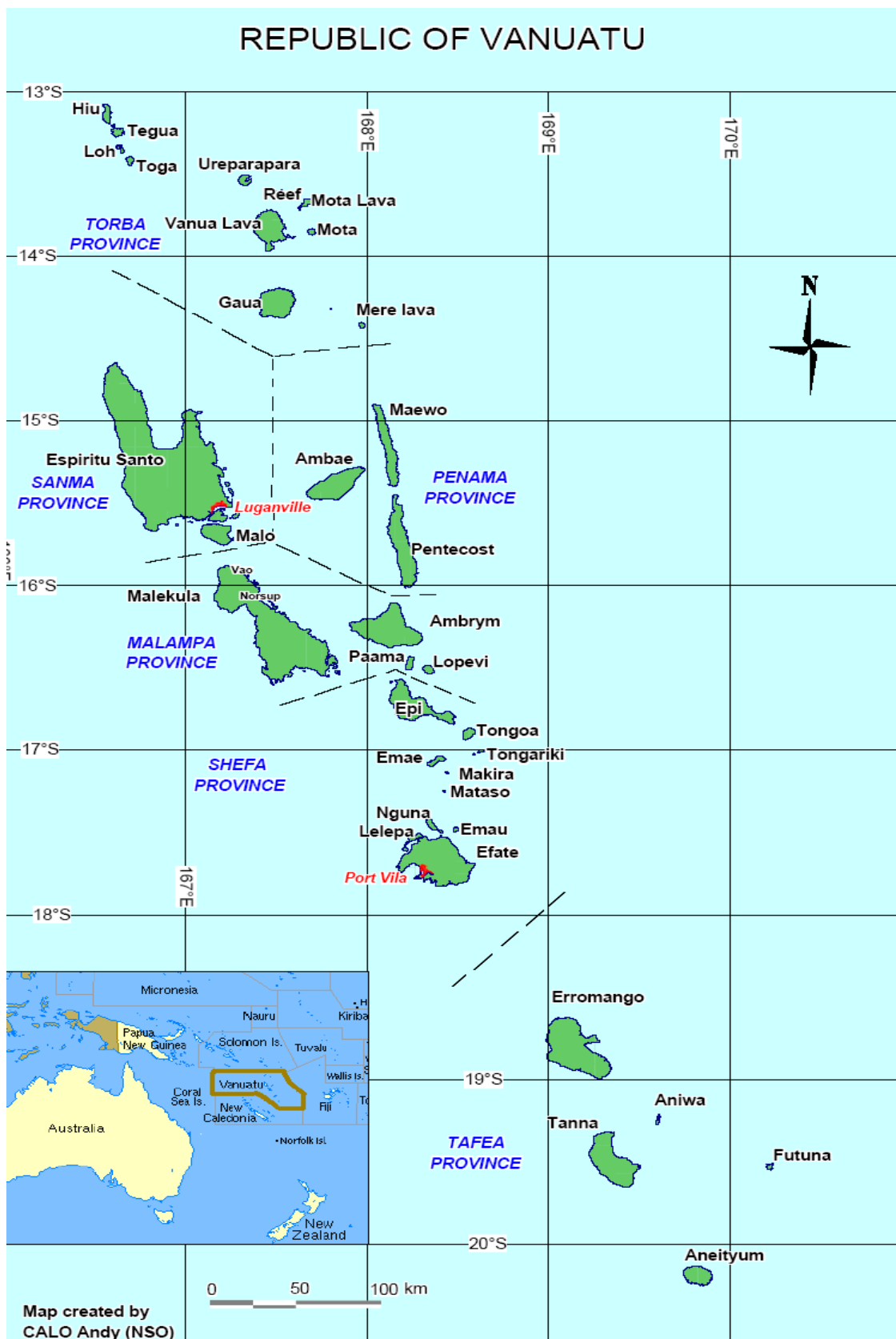
- <sup>14</sup> Section 25 – Leadership Code Act [CAP 240]
- <sup>15</sup> Subsection 40(2) – Leadership Code Act [CAP 240]
- <sup>16</sup> [CAP 240].
- <sup>17</sup> [CAP 244].
- <sup>18</sup> [CAP 109].
- <sup>19</sup> Subsection 34 (2) Leadership Code Act [CAP 240].
- <sup>20</sup> Subsection 35 (1) Leadership Code Act [CAP 240].
- <sup>21</sup> *Public Prosecutor v Sope Maautamate* [2002] VUSC 46; Criminal Case No 010 of 2002 (19 July 2002) available at <http://www.paclii.org/vu/cases/VUSC/2002/46.html>
- <sup>22</sup> Treaty and Convention Division, Department of Foreign Affairs 2008 Policy Paper.
- <sup>23</sup> DWA women in Government Policy 2005-2012.
- <sup>24</sup> Ibid.
- <sup>25</sup> Julie Garoleo, Corporate Services Unit, Ministry of Land and Natural Resources.
- <sup>26</sup> C29: Forced Labour Convention 1930, C87: Freedom of Association and Protection of the Right to Organize Convention 1940; C98: Right to Organize and Collective Bargaining Convention 1949; C100: Equal Remuneration Convention 1951; C105: Abolition of Force Labour Convention 1957; C111: Discrimination (Employment and Occupation) Convention 1958; C182: Worst Form of Child Labour Convention 1999; C185: Seafarer’s Identity Documents Convention 2003.
- <sup>27</sup> [CAP 161].
- <sup>28</sup> [CAP 162].
- <sup>29</sup> No.10 of 1995.
- <sup>30</sup> Section 26 of the Trade Disputes Act [CAP 162].
- <sup>31</sup> [CAP 182].
- <sup>32</sup> [CAP 160].
- <sup>33</sup> [CAP 195].
- <sup>34</sup> Shefa Province (the remaining Provinces are Torba, Sanma, Malampa, Penama and Tafea).
- <sup>35</sup> Physical Planning Unit, Ministry of Internal Affairs.
- <sup>36</sup> Vanuatu Institute of Teacher Education.
- <sup>37</sup> Department of Education, 2008.
- <sup>38</sup> Study done by Dr. Robert Early and Helen Tamtam of the University of the South Pacific in November 2007.
- <sup>39</sup> The sole provider of water and electricity services in Port Vila and electricity services in other parts of the Country.
- <sup>40</sup> Ministry of Lands and Natural Resources Corporate Plan for 2009- 2011.
- <sup>41</sup> Ibid.
- <sup>42</sup> Ibid.
- <sup>43</sup> Ministry of Lands and Natural Resources Corporate Plan for 2009-2011.
- <sup>44</sup> Ibid.
- <sup>45</sup> Other banks include: Westpac Banking Corporation; ANZ Bank; National Bank of Vanuatu.
- <sup>46</sup> *Reproductive Health Policy 2008/Reproductive Health Strategy 2008-2010*, Ministry of Health, Government of the Republic of Vanuatu (2008).
- <sup>47</sup> *New Policy Initiatives and Cost*, Department of Land- 2008.
- <sup>48</sup> Article 5 – *Fundamental Rights* – Constitution of the Republic of Vanuatu.

## ABBREVIATIONS

AM	Amplitude Modulation
AIDS	Acquired Immunodeficiency Syndrome
BRED	Banque Régionale d'Escomptes et de Dépôts
CAPWIP	Centre for Asia-Pacific Women in Politics
CEDAW	Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination against Women
CLD	Centre for Legislative Development
COM	Council of Ministers
CRC	Convention on the Rights of the Child
CRP	Comprehensive Reform Program
CRPD	Convention on the Rights of People Living with Disability
DCO	Development Committee of Officials
DWA	Department of Women's Affairs
EFA	Education for All
ESCAP	Economic and Social Commission for Asia and Pacific
FM	Frequency Modulation
GDP	Gross Domestic Product
HIV	Human Immunodeficiency Virus
ICCPR	International Covenant on Civil and Political Rights
ILO	International Labour Organization
IRD	Institut de Recherché et de Développement
MCA	Millennium Challenge Account
MDG	Millennium Development Goals
MOU	Memorandum of Understanding
MP	Member of Parliament
NCD	Non Communicable Diseases
NDMO	National Disaster Management Office
NGO	Non Government Organization
NZAID	New Zealand Aid
PAA	Priorities Action Agenda
PFEM	Public Finance and Economic Management Act
PSC	Public Service Commission
PSSM	Public Service Staff Manual
RSE	Recognized Seasonal Employment
RTI	Reproductive Tract Infections
SPREP	South Pacific Regional Environment Programme
STI	Sexually Transmitted Infections
SWAP	Sector Wide Approach
TVL	Telecom Vanuatu Limited
UN	United Nations
UNICEF	United Nations Children's Fund
UNIFEM	United Nations Development Fund for Women
UPR	Universal Periodic Review
URA	Utility Regulatory Authority
USD	US Dollars
USP	University of the South Pacific

VCTU	Vanuatu Council of Trade Union
VESS	Vanuatu Education Sector Strategy
VITE	Vanuatu Institute of Teachers' Education
VNWU	Vanuatu National Workers' Union
VT	Vatu (Vanuatu Currency)
VTU	Vanuatu Teachers' Union
WEDO	Women's Environment and Development Organisation





--- --