



人权理事会

普遍定期审议工作组

第五届会议

2009年5月4日至15日，日内瓦

人权事务高级专员办事处根据人权理事会第5/1号决议
附件第15(B)段汇编的资料*

乌拉圭

本报告汇编了条约机构和特别程序报告中所载的有关资料(包括所涉国家的意见和评论)，以及其他相关的联合国正式文件所载资料。除人权事务高级专员办事处(人权高专办)对外发布的报告中所载意见、看法或建议外，本报告不含人权高专办的其他任何意见、看法或建议。报告采用的是人权理事会通过的一般准则的结构，所载资料均在尾注中一一注明出处。编写本报告时考虑到第一轮审议的周期为四年。在无最新资料的情况下，也参考了现有日期最近的报告和文件，但已过时的除外。由于本报告只汇编联合国正式文件中所载资料，某些具体问题如资料不全或重点不突出，可能是由于该国尚未批准某项条约，及/或与国际人权机制的互动/合作程度不足。

* 迟交。

一、背景和框架

A. 国际义务范围¹

核心世界人权条约 ²	批准、加入或继承日期	有无声明/保留	是否承认条约机构的特定权限
《消除一切形式种族歧视国际公约》(ICERD)	1968年8月30日	无	个人申诉(第十四条): 是
《经济、社会、文化权利国际公约》(ICESCR)	1970年4月1日	无	-
《公民权利和政治权利国际公约》(ICCPR)	1970年4月1日	无	国家间指控(第四十一条): 否
《公民权利和政治权利国际公约第一项任择议定书》(ICCPR-OP 1)	1970年4月1日	无	-
《公民权利和政治权利国际公约第二项任择议定书》(ICCPR-OP 2)	1993年1月21日	无	-
《消除对妇女一切形式歧视公约》(CEDAW)	1981年10月9日	无	-
《消除对妇女一切形式歧视公约任择议定书》(OP-CEDAW)	2001年7月26日	无	调查程序(第8和9条): 是
《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》(CAT)	1986年10月24日	无	国家间指控(第21条): 是 个人申诉(第22条): 是 调查程序(第20条): 是
《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约任择议定书》(OP-CAT)	2005年12月8日	无	-
《儿童权利公约》(CRC)	1990年11月20日	有 ³	-
《儿童权利公约关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》(OP-CRC-AC)	2003年9月9日	根据第三条交存的具有约束力的声明: 18岁 ⁴	-
《儿童权利公约关于买卖儿童、儿童卖淫和儿童色情制品问题的任择议定书》(OP-CRC-SC)	2003年7月3日	无	-
《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》(ICRMW)	2001年2月15日	无	国家间指控(第76条): 否 个人申诉(第77条): 否

乌拉圭未成为缔约国的核心条约: 《经济、社会、文化权利国际公约任择议定书》(OP-ICESCR)⁵、《残疾人权利公约》(CRPD)(仅于2007年签署)、《残疾人权利公约任择议定书》(OP-CRPD)、《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》(CED)(仅于2007年签署)。

其他相关主要国际文书	是否批准、加入或继承
《防止及惩治灭绝种族罪公约》	是
《国际刑事法院罗马规约》	是
《巴勒莫议定书》 ⁶	是
难民和无国籍人 ⁷	是(《1951年关于难民地位的公约》和《1967年关于难民地位的议定书》), 否(《关于无国籍人地位的公约》), 是(《减少无国籍状态公约》)
《一九四九年八月十二日日内瓦四公约》及其《附加议定书》 ⁸	是, 第三号附加议定书除外
《劳工组织基本公约》 ⁹	是
《联合国教科文组织取缔教育歧视公约》	否

1. 消除对妇女歧视委员会鼓励乌拉圭批准《残疾人权利公约》及《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》,¹⁰ 并尽早接受关于委员会开会时间的《公约》第二十条第 1 款修正案。¹¹ 儿童权利委员会建议乌拉圭批准《残疾人权利公约》及其任择议定书。¹²

B. 宪法和法律框架

2. 消除对妇女歧视委员会注意到乌拉圭宪法载有男女平等原则, 于 2008 年呼吁乌拉圭采取紧急措施, 将《公约》及《公约》第一条所载对妇女的歧视的定义纳入其国内法。¹³

3. 2007 年, 儿童权利委员会赞赏地注意到, 乌拉圭于 2004 年通过了《国家儿童和青少年法》及《性剥削问题法》。¹⁴ 但是, 委员会注意到《国家儿童和青少年法》的实际运用存在很大困难, 一些立法改革提案尚未通过, 而且需要进一步努力使不同的立法部门协调一致。¹⁵ 儿童基金会认为该法中仍然有一些条款和规定违反了《儿童权利公约》。¹⁶

4. 1996 年, 禁止酷刑委员会关切地注意到, 乌拉圭立法中一直存在漏洞, 妨碍了《公约》条款的充分执行, 国内法中缺乏符合《公约》第 1 条第 1 款的酷刑定义, 而且乌拉圭法律中一直存在关于必须服从上级命令的条款。¹⁷

C. 体制和人权结构

5. 乌拉圭没有获得国家机构国际协调委员会资格认证的国家人权机构。¹⁸ 儿童权利委员会建议乌拉圭根据《巴黎原则》建立一个独立的国家人权机构。¹⁹

6. 委员会注意到国家妇女研究所在促进乌拉圭两性平等和妇女权利方面发挥的重要作用，并欢迎为该研究所分配更多的人力和财力资源，但是委员会仍然表示关切的是，由于国家妇女研究所不是一个自治机构，加之国家对它的预算拨款不足，因此研究所有效履行职责的能力受到限制，而且研究所的地域覆盖范围也很有限。²⁰ 委员会称赞成立了就业机会和待遇均等三方委员会，以处理有关工作场所性骚扰的投诉，但是委员会感到遗憾的是，在乌拉圭，人们对《公约》和《任择议定书》的了解不多，而且普遍缺乏资料，介绍保护妇女权利方面的现行司法补救办法，以及此类补救办法的使用情况。²¹

7. 儿童委员会认可 2007 年荣誉协商理事会的建立，建议乌拉圭确保该理事会获得稳定和充足的财力和人力资源以完成其任务，还建议乌拉圭做出努力，分散儿童与青少年事务机构的权力，以便其在全国各地提供服务，并为其提供稳定而充足的资源。委员会还建议采取措施，确保实施政策的实体与服务提供者之间能够实现充分的协调。²²

D. 政策措施

8. 消除对妇女歧视委员会欢迎乌拉圭通过第一份《机会和权利平等国家计划》(2007-2011 年)，以及《打击家庭暴力国家计划》(2004-2010 年)。²³ 儿童权利委员会欢迎制定“Infamilia”方案和“PANES”方案(关注社会紧急状况方案)。²⁴ 儿童权利委员会注意到乌拉圭有针对具体部门的计划，鼓励乌拉圭与民间社会、非政府组织、儿童以及参与增进和保护儿童权利的所有部门协商，拟定综合的儿童问题国家行动计划，并为之提供适当的预算拨款。²⁵

9. 2005 年，乌拉圭通过了联合国世界人权教育方案(2005-2009 年)，其重点是全国学校制度。²⁶ 儿童权利委员会建议乌拉圭投入更多资源，将人权教育纳入各级学校课程。²⁷

二、实际增进和保护人权的情况

A. 与人权机制的合作

1. 与条约机构的合作

条约机构 ²⁸	最近提交和审议的报告	最近的结论性意见	后续答复	报告提交情况
消除种族歧视委员会 (CERD)	1999 年	2001 年 4 月	-	第十六次报告应于 2000 年 1 月提交
经济、社会和文化权利委员会 (CESCR)	1996 年	1997 年 12 月	-	第三次和第四次合并报告定于 2010 年 11 月审议
人权事务委员会 (HR Committee)	1997 年	1998 年 4 月	-	第五次报告应于 2001 年 3 月提交
消除对妇女歧视委员会 (CEDAW)	2007 年	2008 年 10 月	-	第八次和第九次合并报告应于 2014 年 11 月提交
禁止酷刑委员会 (CAT)	1996 年	1996 年 11 月	-	第三次报告应于 1996 年提交
儿童权利委员会 (CRC)	2006 年	2007 年 7 月	-	第三次、第四次和第五次合并报告应于 2011 年 6 月提交
《儿童权利公约关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》 (OP-CRC-AC)	-	-	-	初次报告应于 2005 年提交
《儿童权利公约关于买卖儿童、儿童卖淫和儿童色情制品问题的任择议定书》 (OP-CRC-SC)	-	-	-	初次报告应于 2005 年提交
保护所有移徙工人及其家庭成员权利委员会 (CMW)	-	-	-	初次报告应于 2004 年提交

10. 人口基金 2005 年度报告指出，乌拉圭议会曾专门开会审议《消除对妇女一切形式歧视公约》的进展，并计划关于《公约》执行的后续行动。²⁹ 消除对妇女歧视委员会和儿童权利委员会对乌拉圭迟交报告表示遗憾。³⁰

2. 与特别程序的合作

长期有效邀请	是
最近访问或出访报告	否
原则上同意的访问	否
提出请求但尚未同意的访问	否
访问期间提供的便利/合作	-
访问后续行动	-
对指控信和紧急呼吁的答复	审议所涉期间共发出两份信函。除了特殊群体，这些信函还涵盖一名男记者。审议所涉期间，政府对所有信函作了答复。
对专题调查问卷的答复 ³¹	审议所涉期间， ³² 乌拉圭在规定时限内共回答特别程序任务负责人发出的 13 份调查问卷中的 1 份。 ³³

11. 强迫或非自愿失踪问题工作组³⁴ 已将 31 起案件转交给乌拉圭，其中一起已根据来源提供的信息予以查明，8 起根据乌拉圭提供的信息予以查明，其余 22 起仍然有待查明。

3. 与人权事务高级专员办事处的合作

12. 2005 年和 2006 年，人权高专办为由乌拉圭政府、议会、学术界和民间社会代表组成的工作组提供支持，帮助其起草法律草案，以便根据《巴黎原则》建立一个国家人权机构。³⁵ 2008 年 9 月，开发署和人权高专办组织了有关设立国家人权机构的研讨会，强调了议会审议中确保法律草案符合《巴黎原则》的重要性。³⁶ 人权高专办还协助乌拉圭制定消除歧视国家计划；³⁷ 向条约机构报告，并就其建议采取后续行动；³⁸ 加强议会作为国家人权保护体系一部分的作用；³⁹ 以及将人权问题纳入政府及联合国国家工作队方案。⁴⁰ 2007 年和 2008 年，乌拉圭作为捐助国，为人权高专办的工作做出了贡献。⁴¹

B. 履行国际人权义务的情况

1. 平等和不歧视

13. 消除对妇女歧视委员会深感关切的是，《民法》仍载有家庭和婚姻方面歧视妇女的规定，特别是设立女性 12 岁，男性 14 岁的最低结婚年龄、丧偶或离

婚妇女在丈夫去世或离婚后 300 天内不得再婚以及不向“生活不检点”的妇女支付赡养费等规定。委员会呼吁乌拉圭取消家庭和婚姻方面的歧视性法律规定，使国内法律符合《公约》，特别是将男女最低结婚年龄提高到 18 岁。⁴² 儿童委员会也就最低结婚年龄提出了类似关切。⁴³

14. 消除对妇女歧视委员会表示关切的是，《刑法》的某些条款，特别是第十章——“伤风败俗和破坏家庭罪”所载条款在描述性犯罪的性质时保留了端庄、贞操和公共丑闻等概念，对妇女存在歧视。委员会敦促乌拉圭加紧通过《刑法》修正草案并于 2005 年提交参议院，并毫不拖延地废除《刑法》中的上述条款，使其符合《公约》。⁴⁴

15. 消除对妇女歧视委员会遗憾地注意到，乌拉圭尚未制定暂行特别措施，以加快实现事实上的男女平等，改善妇女权利的状况，特别是工作场所的妇女权利和妇女参政情况。⁴⁵ 委员会仍然感到关切的是，对妇女在家庭和社会中的角色始终存在思维定式，而且公共和私营领域假定男性优越的观念和行为根深蒂固。⁴⁶ 委员会建议乌拉圭采取紧急措施，特别是通过加强其提高认识方案，消除社会陈见。⁴⁷ 2007 年，劳工组织的一个专家委员会提到第 16045 号法案第三条第 1 款，该款禁止违反男女待遇和机会平等原则的一切形式的歧视，从事某项工作对性别有特殊要求的情况除外。委员会要求乌拉圭考虑是否有可能废除上述例外。⁴⁸

16. 消除对妇女歧视委员会和儿童权利委员会对《儿童和青少年法》中有禁止歧视的条款表示认可，但是仍然感到关切的是，非婚生子女仍然蒙受耻辱和遭到歧视。⁴⁹ 此外，儿童权利委员会还感到关切的是，儿童因其外表(包括着装方式)遭到歧视，而且非洲裔儿童也遭到歧视。⁵⁰ 儿童权利委员会建议缔约国加紧努力，监督并确保实施保障不歧视原则的现行法律，全面遵守《公约》，并采取积极主动的综合战略，在全国范围内消除因性别、族裔、外表或任何理由对所有弱势群体，特别是非洲裔和非婚生儿童的歧视。⁵¹

17. 儿童权利委员会建议，除其他外，乌拉圭确保实施《残疾人机会均等标准规则》；努力确保残疾儿童可以尽其所能行使其在教育、卫生、娱乐和文化发展方面的权利；采取措施确保他们能够顺利进出建筑和设施；做出进一步努力，提供必需的专业和资金资源。⁵²

2. 生命权、人身自由和安全权

18. 消除对妇女歧视委员会赞赏地注意到，2006 年第 17938 号法律废除了《刑法》第 116 条和《刑事诉讼法》第 23 条，这两条曾规定：如强奸人与受害人结婚即撤回强奸罪指控，但是委员会建议乌拉圭将婚内强奸定为犯罪，凡未经妻子同意发生性关系即定为婚内强奸。⁵³

19. 儿童基金会注意到暴力仍然是一个问题，约 33% 的女孩和 43% 的男孩称曾遭到肉体和/或精神虐待。⁵⁴ 消除对妇女歧视委员会赞扬乌拉圭为解决家庭暴力问题采取了各种立法和政策措施，包括关于预防、尽早发现和消除家庭暴力的第 17514 号法律。委员会鼓励乌拉圭建立定期收集家庭暴力统计数据的制度。委员会进一步鼓励乌拉圭为暴力受害者建立便于利用的收容所和危机处理中心，并确保在受害妇女同意与施暴人达成和解时，向施暴人和受害人提供咨询服务，并对情况进行监测，以防再次发生虐待行为；还鼓励乌拉圭向司法人员、执法官员以及法律和保健专业人员提供培训和提高认识项目。⁵⁵

20. 儿童权利委员会感到关切的是，对儿童的性剥削和买卖儿童问题在乌拉圭日益严重，尤其是在旅游区和边界地区，委员会建议乌拉圭除其他外，使本国法律完全符合《公约》及《儿童权利公约关于买卖儿童、儿童卖淫和儿童色情制品问题的任择议定书》；划拨更多财力和人力资源开展调查研究，以确保法律得以执行，从而避免有罪不罚；就如何接收、监测和调查案例，以及起诉和惩处责任人，向执法人员、社会工作者及检察官员提供培训；以及实施《打击对儿童的性剥削全国行动计划》。⁵⁶ 2008 年，劳工组织的一个专家委员会注意到，《儿童和青少年法》有关为商业目的对儿童进行性剥削和对儿童进行经济剥削的修订草案正在审议中。该委员会要求乌拉圭就拟议修订案的进展情况提供资料。⁵⁷

21. 消除对妇女歧视委员会欢迎《2007 年打击商业性和非商业性性剥削国家行动计划》，但是深感关切的是，为性剥削目的从该乌拉圭和向乌拉圭贩运妇女和女童的现象持续存在。委员会对缺乏充分的有效措施以解决贩运人口问题表示遗憾。⁵⁸ 委员会敦促乌拉圭加紧努力，打击贩运妇女和女童，并对贩运的范围、原因、后果和目的进行研究，同时有系统地汇编资料，以期制定一项全面的战略，包括预防、起诉和惩处犯罪者的措施，以及保护受害人、使其恢复正常生活并重新融入社会的措施。⁵⁹

22. 儿童权利委员深感关切的是，大量儿童露宿街头或在街头谋生，缺乏可获得的社会服务和重新融入社会的措施，而且这些儿童仍在蒙受耻辱。⁶⁰ 委员会建议乌拉圭，除其他外，评估露宿街头或在街头谋生的儿童的范围、性质和根源，以制定防止该现象发生和提供援助的政策；向这些儿童提供充足的营养、住所、必要的医疗保健和教育机会，以及康复和重新融入社会的服务；以及制定政策，在可能并符合儿童的最大利益情况下实现家庭团圆。⁶¹

3. 司法(包括有罪不罚)和法治

23. 1998 年，人权事务委员会(人权理事会)再次对《国家惩罚权力时效法》深表关切，并对该法在遵守《公约》方面的影响深感忧虑。委员会深感关切地注意到，该法在许多案例中有效地排除了对以往侵犯人权案件进行调查的可能，从而使乌拉圭无法履行向受害者提供有效补救的责任。委员会还认为该法在有关失踪人员的问题上违反了《公约》第十六条，在有关失踪人员家属的问题上违反了第七条。⁶²

24. 消除对妇女歧视委员会注意到蒙得维的亚省设立了四个专门家庭法院，建议乌拉圭向这些法院划拨充足的财力和人力资源，以确保其正常运作。委员会还鼓励乌拉圭增加家庭法院的数量，特别是在首都以外地区，使其司法管辖范围涵盖全国。⁶³

25. 儿童权利委员会重申其先前的建议，除其他外，建议乌拉圭发展并实施专门的少年司法制度，并配备训练有素的专业人员；确保剥夺自由只作为万不得已的措施，并确保尽量不采用审判前拘禁；采取一切必要措施，以确保将所有未满 18 岁的被剥夺自由者与成人隔离；确保儿童被拘禁时，通知其父母或近亲；向儿童提供免费的法律援助；建立一个考虑儿童特点和便于儿童利用的独立制度，以便接受并处理儿童的投诉，就执法人员和监狱看守虐待儿童的指控进行调查，并起诉和惩处责任人；确保被剥夺自由的儿童仍能与外界，特别是其家人保持联系，并有机会回家和看望家人。⁶⁴ 儿童基金会注意到，在少年司法方面，立法与实际应用始终存在不一致。在儿童基金会支持下建立的司法观测站显示，很多程序都没有按照《儿童和青少年法》的规定实施。⁶⁵

26. 消除种族歧视委员会注意到关于现行法律机制的资料(人身保护令和宪法权利保护令), 于 2001 年建议乌拉圭进一步努力, 为非洲裔乌拉圭人和土著居民诉诸法院和行政机构提供便利, 以确保人人平等。⁶⁶

4. 隐私权、婚姻权和家庭生活权

27. 儿童权利委员会建议乌拉圭对替代性照料制度加以管制, 尽量避免将儿童送入收容机构, 继续提倡寄养这种替代性照料形式, 并建议不到万不得已绝不将儿童送入收容机构。委员会还建议向收容机构划拨适当资源, 使之得到适当的运作和监测, 并对儿童的安置进行定期审查。⁶⁷ 委员会建议乌拉圭批准废除“简单收养”做法的法律, 并采取一切法律和行政措施, 以确保国内和跨国收养均符合《公约》第 21 条、《儿童权利公约关于买卖儿童、儿童卖淫和儿童色情制品问题任择议定书》第 3 条以及 1993 年《海牙公约》的各项条款。⁶⁸

5. 公共和政治生活参与权

28. 消除对妇女歧视委员会注意到乌拉圭促进妇女参与公共生活的各项举措, 敦促乌拉圭采取适当行动, 实施广泛的战略, 包括暂行特别措施, 以促进妇女更多地参与公共生活, 特别是参与决策, 并推动改变对男性和女性在家族、家庭、工作乃至整个社会中的角色的态度和观念。委员会呼吁乌拉圭加紧通过关于名额分配和政党的法律草案, 鼓励乌拉圭为妇女、包括土著和非洲裔妇女开办培训课程, 以加强其在社会中的领导作用和决策制定地位。⁶⁹ 2008 年联合国统计司显示, 2008 年乌拉圭国民议会中妇女所占席位为 12.1%。⁷⁰

6. 工作权和公正良好工作条件权

29. 消除对妇女歧视委员会关切地注意到, 乌拉圭妇女的就业不足率和失业率仍然较高, 农村地区也不例外, 妇女只能从事低工资的工作。委员会进一步表示关切的是, 私营部门中持续存在巨大的薪酬差距, 对同工同酬原则缺乏认识, 委员会感到遗憾的是, 乌拉圭称尚未制定防止工作场所歧视妇女的国家方案, 因此无法评估对具体失业指标、工资水平或男女工资差距的影响。⁷¹ 1997 年, 经

济、社会和文化权利委员会也提出了类似关切。⁷² 消除对妇女歧视委员会建议乌拉圭采取积极措施，消除就业歧视和职业隔离，并颁布适当的法律，保障同工同酬原则。⁷³

30. 儿童权利委员会欢迎乌拉圭将准许雇用或工作的最低年龄提高到 15 岁，但是对大量儿童仍然遭受经济剥削表示关切，建议乌拉圭做出努力，包括评估经济剥削的范围、性质和根源，以及保证提供充足的预算拨款，以防止和打击经济剥削。⁷⁴

7. 社会保障权和适足生活水准权

31. 儿童权利委员会认可 2005 年以来采取的平等权利措施，但是仍然表示关切的是，对社会支出的拨款仍然没有充分造福儿童，特别是社会贫穷和弱势阶层，例如女性为户主的家庭以及非洲裔家庭的儿童。委员会强烈建议乌拉圭进一步增加用于落实《公约》所载各项权利的预算拨款，确保资源分配更加均衡，以及将预算拨款优先专门用于缩小差距，确保落实所有儿童，特别是最弱势群体的儿童的经济、社会和文化权利。⁷⁵

32. 儿童权利委员会对乌拉圭生活水平的差异，以及生活在贫困或赤贫中的儿童人数很多表示关切，注意到在以女性为户主的家庭中，贫穷的程度超乎寻常地高。委员会建议乌拉圭重点分配更多资金以缩小不同收入群体之间的差距，并优先照顾有子女的家庭和以女性为户主的家庭。委员会还建议乌拉圭制定一项减贫战略，并为之提供充分的资源。⁷⁶

33. 消除对妇女歧视委员会还对乌拉圭农村妇女的状况感到关切。与城市人口相比，她们更加贫穷、工资更低、失业率和就业不足率更高，辍学率也更高。委员会尤其感到关切的是，没有针对农村妇女设立任何公共机构或制订任何政策。⁷⁷

34. 儿童权利委员会欢迎乌拉圭提供免费的抗逆转录病毒治疗，但是注意到提供的预防和宣传教育措施仍然不能满足青少年的需要，建议乌拉圭开展宣传活动，特别是向那些属于弱势群体的青少年，例如露宿街头或在街头谋生的儿童，介绍避免感染艾滋病毒/艾滋病的各项措施；以及提供充足的财力和人力资源，采取预防措施，开展宣传活动，从而消除对受感染儿童的歧视。⁷⁸ 消除对妇女歧视

委员会也对近期乌拉圭妇女的艾滋病毒/艾滋病发病率有所提高表示关切，建议乌拉圭采取全面措施防治该流行病。⁷⁹

35. 消除对妇女歧视委员会对少女和年轻妇女怀孕率高，以及孕产妇死亡率高仍然感到关切。导致孕产妇死亡率高的首要原因是不安全的人工流产。委员会感到遗憾的是，乌拉圭尚未制订降低孕产妇死亡率战略，而且产妇保健政策也不重视不安全人工流产引起的并发症。⁸⁰ 儿童权利委员会也表达了类似关切。⁸¹ 消除对妇女歧视委员会建议乌拉圭采取和实施有效的预防措施，以防止不安全的人工流产，消除其对妇女健康的影响。⁸²

36. 在提到医疗制度改革取得的积极进展的同时，儿童基金会也指出，乌拉圭一半的儿童在婴幼儿时期的健康状况较差。令人担忧的营养状况便是证明，乌拉圭儿童营养不良的比例为 11.3%，肥胖比例为 8.5%。⁸³

8. 受教育权

37. 儿童权利委员对小学入学率接近百分之百，以及 *maestros comunitarios* (社区教师)等方案表示欢迎，但是对留级率和辍学率较高，特别是在贫困儿童、男童和非洲裔儿童中比例较高表示关切。⁸⁴ 委员会建议乌拉圭除其他外，注重提高整体教育质量，包括为教育部门增加预算拨款；加强措施以减少留级率和辍学率；实施平等权利行动，促进受教育机会的平等，特别是针对贫困儿童、男童、非洲裔儿童和农村儿童；监测留级率和辍学率以及为解决这些问题而采取的措施的效果；有效监督因怀孕而被开除的女学生遭到歧视的情况，并制裁教育系统内的责任人。⁸⁵ 消除对妇女歧视委员会表示关切的是，女孩的小学留级率和中学辍学率居高不下，特别是在农村和非洲裔女孩中。委员会鼓励乌拉圭采取临行特别措施，降低并消除女孩的高辍学率和留级率，并采取激励措施鼓励父母送女孩上学。⁸⁶

38. 儿童基金会指出，虽然小学入学率接近百分之百，但是中学的形势非常严峻。基于一组公立高中学生的研究表明，按时完成基本学业的学生人数仅占第一年入学人数的 40%，很多学生都没有读完中学。因此，二十岁的乌拉圭人中仅有三分之一完成了高中学业。⁸⁷

39. 教科文组织 2006 年的一份报告指出，乌拉圭设立了包容性教育基金，促进常规学校的包容性教育，帮助这些学校接纳残疾儿童。⁸⁸ 世界银行 2005 年的一份报告指出，乌拉圭为提议接收残疾儿童的学校提供基金。⁸⁹

9. 少数群体和土著人民

40. 消除种族歧视委员会对有关族裔群体状况的资料不足仍然感到关切，要求乌拉圭制定针对非洲裔乌拉圭人和土著人民的具体保护措施，例如平等权利行动方案，以保障他们享有《消除一切形式种族歧视国际公约》所载权利，还要求乌拉圭采取一切适当的法律措施，以确保《公约》第四条在国内法中得到充分体现。消除对妇女歧视委员会也对有关土著妇女和非洲裔妇女状况的资料不足感到遗憾，这些妇女受贫困的影响格外严重，而且遭到性别和人种等多重歧视。委员会敦促乌拉圭采取有效措施，包括暂行特别措施，以消除对少数民族妇女的歧视。委员会还呼吁乌拉圭通过收集按性别分列的农业生产数据，确认少数民族妇女对经济的贡献，并确保将两性平等观念纳入所有发展方案。⁹⁰

10. 移徙者、难民和寻求庇护者

41. 难民署注意到 2006 年第 18076 号难民法基本建立了处理难民问题的国内法律框架，该法设立了一个难民问题委员会，负责裁决庇护申诉，为难民提供长久的解决办法。该法涉及居留证、文件和引渡等各种问题，符合国际上的最低保护标准。难民署认为该法载有一些重要条款，包括涉及难民身份确定程序、融入当地社会、寻找重新安置等持久解决办法的条款。难民署称乌拉圭正在整合国家和地方的保护网络。难民署还注意到，实现难民的权利对乌拉圭仍然是一项挑战。⁹¹

42. 儿童权利委员会对 2006 年的《国家难民法》表示欢迎，建议乌拉圭确保根据难民保护方面的国际义务，及时执行法律；确保迅速办理难民儿童、避难儿童和移民儿童的注册登记和身份证办理程序，并保证他们能够获得卫生服务和教育；采取一切措施，保证根据国际人权和难民法为难民儿童提供保护。⁹²

三、成绩、最佳做法、挑战和制约因素

43. 劳工组织 2007 年度报告指出，劳资协议中有关兼顾工作和家庭的措施的条款开始有进步，包括保证产假期间支付全额工资、延长每日的哺乳休息时间、延长享受每日哺乳休息的期限，引入陪产假。⁹³

44. 难民署注意到，随着第 18250 号新移民法于 2007 年 12 月获得通过，乌拉圭认可移民的权利，并保证所有移民，不论其移徙地位如何，均可平等地享用公共卫生和教育体系。⁹⁴

45. 儿童基金会也注意到，儿童和青少年向来是受贫困影响最严重的群体。虽然近年来贫困率有所下降，但是儿童和青少年贫困率的下降幅度低于成人贫困率的下降幅度。2008 年，46.4%的六岁以下儿童生活在贫困线以下。儿童基金会感到关切的是，乌拉圭近一半的儿童和青少年的家庭无法满足他们的基本需要。⁹⁵

四、国家重要优先事项、举措和承诺

A. 国家保证

46. 2006 年，乌拉圭承诺除其他外，批准和加入尚未批准或加入的国际条约；接受普遍定期审议；与特别程序及机制充分合作，始终接受国际监督；继续与难民署合作；确保民间社会有效地参与人权理事会。⁹⁶

B. 后续行动具体建议

47. 消除对妇女歧视委员会请乌拉圭在两年之内提供书面资料，说明采取了哪些措施，以落实促进事实上男女平等的暂行特别措施的建议，以及有关打击贩运妇女和女童活动的建议。⁹⁷

48. 难民署建议乌拉圭通过必要的国内规定，促进有效实施新难民法和移民法，并继续为相关政府官员/机构，特别是在边境工作的政府官员/机构提供有关保护难民的培训。⁹⁸

五、能力建设与技术援助

49. 《联合国发展援助框架 2007-2010 年报告》表明了援助领域，包括以消除极端贫困为重点，降低较高的贫困率，以及推动所有人行使人权。⁹⁹

50. 儿童权利委员会鼓励乌拉圭从儿童权利的角度追踪预算情况，以便监测用于儿童的预算分配，并争取获得这方面的技术援助。¹⁰⁰ 委员会指出，获得法律援助的权利不应剥夺儿童表达其意见的权利，鼓励乌拉圭在这方面开展进一步合作。¹⁰¹ 委员会建议乌拉圭在以下方面寻求进一步技术援助：对儿童的性剥削和经济剥削；¹⁰² 露宿街头和在街头谋生的儿童；¹⁰³ 防治艾滋病毒/艾滋病；¹⁰⁴ 难民儿童、避难儿童和移民儿童的问题；¹⁰⁵ 少年司法和警察培训。¹⁰⁶

注

¹ Unless indicated otherwise, the status of ratifications of instruments listed in the table may be found in *Multilateral Treaties Deposited with the Secretary-General: Status as at 31 December 2006* (ST/LEG/SER.E.25), supplemented by the official website of the United Nations Treaty Collection database, Office of Legal Affairs of the United Nations Secretariat, <http://treaties.un.org/>.

² The following abbreviations have been used for this document:

ICERD	International Convention on the Elimination of All Forms of Racial Discrimination
ICESCR	International Covenant on Economic, Social and Cultural Rights
OP-ICESCR	Optional Protocol to ICESCR
ICCPR	International Covenant on Civil and Political Rights
ICCPR-OP1	Optional Protocol to ICCPR
ICCPR-OP2	Second Optional Protocol to ICCPR, aiming at the abolition of the death penalty
CEDAW	Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination against Women
OP-CEDAW	Optional Protocol to CEDAW
CAT	Convention against Torture and Other Cruel, Inhuman or Degrading Treatment or Punishment
OP-CAT	Optional Protocol to CAT
CRC	Convention on the Rights of the Child
OP-CRC-AC	Optional Protocol to CRC on the involvement of children in armed conflict
OP-CRC-SC	Optional Protocol to CRC on the sale of children, child prostitution and child pornography
ICRMW	International Convention on the Protection of the Rights of All Migrant Workers and Members of Their Families
CRPD	Convention on the Rights of Persons with Disabilities
OP-CRPD	Optional Protocol to Convention on the Rights of Persons with Disabilities
CED	International Convention for the Protection of All Persons from Enforced Disappearance

³ “The Government of the Eastern Republic of Uruguay affirms, in regard to the provisions of article 38, paragraphs 2 and 3, that in accordance with Uruguayan law it would have been desirable for the lower age limit for taking a direct part in hostilities in the event of an armed conflict to be set at 18 years instead of 15 years as provided in the Convention. Furthermore, the Government of Uruguay declares that, in the exercise of its sovereign will, it will not authorize any persons under its jurisdiction who have not attained the age of 18 years to take a direct part in hostilities and will not under any circumstances recruit persons who have not attained the age of 18 years.”

⁴ “In fulfilment of the obligation laid down in article 3, paragraph 2 of the Optional Protocol to the Convention on the Rights of the Child on the involvement of children in armed conflict, the Government of the Eastern Republic of Uruguay, in line with the reservation made at the time of depositing the instrument of ratification of the Convention on the Rights of the Child, declares: That in exercise of its sovereignty and in accordance with domestic law, it does not under any circumstances permit voluntary recruitment into the armed forces of persons under 18 years of age.”

⁵ Adopted by the General Assembly in its resolution 63/117 of 10 December 2008, in which the General Assembly recommended that a signing ceremony be organized in 2009. Article 17, para. 1, of OP-ICESCR states that “The present Protocol is open for signature by any State that has signed, ratified or acceded to the Covenant.”

⁶ Protocol to Prevent, Suppress and Punish Trafficking in Persons, Especially Women and Children, supplementing the United Nations Convention against Transnational Organized Crime.

⁷ 1951 Convention relating to the Status of Refugees and its 1967 Protocol, 1954 Convention relating to the status of Stateless Persons and 1961 Convention on the Reduction of Statelessness.

⁸ Geneva Convention for the Amelioration of the Condition of the Wounded and Sick in Armed Forces in the Field (First Convention); Geneva Convention for the Amelioration of the Condition of Wounded, Sick and Shipwrecked Members of Armed Forces at Sea (Second Convention); Convention relative to the Treatment of Prisoners of War (Third Convention); Convention relative to the Protection of Civilian Persons in Time of War (Fourth Convention); Protocol Additional to the Geneva Conventions of 12 August 1949, and relating to the Protection of Victims of International Armed Conflicts (Protocol I); Protocol Additional to the Geneva Conventions of 12 August 1949, and relating to the Protection of Victims of Non-International Armed Conflicts (Protocol II); Protocol additional to the Geneva Conventions of 12 August 1949, and relating to the Adoption of an Additional Distinctive Emblem (Protocol III). For the official status of ratifications, see Federal Department of Foreign Affairs of Switzerland, at www.eda.admin.ch/eda/fr/home/topics/intla/intrea/chdep/warvic.html.

⁹ International Labour Organization Convention No. 29 concerning Forced or Compulsory Labour; Convention No. 105 concerning the Abolition of Forced Labour, Convention No. 87 concerning Freedom of Association and Protection of the Right to Organize; Convention No. 98 concerning the Application of the Principles of the Right to Organize and to Bargain Collectively; Convention No. 100 concerning Equal Remuneration for Men and Women Workers for Work of Equal Value; Convention No. 111 concerning Discrimination in Respect of Employment and Occupation; Convention No. 138 concerning Minimum Age for Admission to Employment; Convention No. 182 concerning the Prohibition and Immediate Action for the Elimination of the Worst Forms of Child Labour.

¹⁰ CEDAW/C/URY/CO/7, para.55.

¹¹ Ibid., para.56.

¹² CRC/C/URY/CO/2, para. 48 (b)

¹³ CEDAW/C/URY/CO/7, paras. 10 and 11.

14 CRC/C/URY/CO/2, para. 3.

15 Ibid., para. 7.

16 UNICEF submission to the UPR on Uruguay, p. 1; available at <http://www.ohchr.org/EN/HRBodies/UPR/Pages/UPRUYUNContributionsS5.aspx>.

17 A/52/44, para. 91.

18 For the list of national human rights institutions with accreditation status granted by the International Coordinating Committee of National Institutions for the Promotion and Protection of Human Rights (ICC), see A/HRC/10/55, annex I..

19 CRC/C/URY/CO/2, paras. 14 and 15.

20 CEDAW/C/URY/CO/7, para.16.

21 Ibid., paras. 12 and 13.

22 CRC/C/URY/CO/2, paras. 12 and 13.

23 CEDAW/C/URY/CO/7, para. 6.

24 CRC/C/URY/CO/2, para. 3 (e).

25 Ibid., paras. 10 and 11.

26 See General Assembly resolution 59/113 B, of 14 July 2005 and Human Rights council resolution 6/24, of 28 September 2007. See also letters from the High Commissioner for Human Rights dated 9 January 2006 and 10 December 2007; accessible at <http://www2.ohchr.org/english/issues/education/training/Summary-national-initiatives2005-2009.htm>.

27 CRC/C/URY/CO/2, para. 58 (f).

28 The following abbreviations have been used for this document:

CERD	Committee on the Elimination of Racial Discrimination
CESCR	Committee on Economic, Social and Cultural Rights
HR Committee	Human Rights Committee
CEDAW	Committee on the Elimination of Discrimination against Women
CAT	Committee against Torture
CRC	Committee on the Rights of the Child
CMW	Committee on the Protection of the Rights of All Migrant Workers and Their Families

29 UNFPA, State of the World Population 2005, New York, 2005, p. 24, available at http://www.unfpa.org/upload/lib_pub_file/493_filename_en_swp05.pdf.

30 CEDAW/C/URY/CO/7, para.2 and CRC/C/URY/CO/2, para. 2.

31 The questionnaires included in this section are those which have been reflected in an official report by a special procedure mandate-holder.

³² See (a) report of the Special Rapporteur on the right to education (A/HRC/4/29), questionnaire on the right to education of persons with disabilities sent in 2006; (b) report of the Special Rapporteur on the human rights of migrants (A/HRC/4/24), questionnaire on the impact of certain laws and administrative measures on migrants sent in 2006; (c) report of the Special Rapporteur on trafficking in persons, especially women and children (A/HRC/4/23), questionnaire on issues related to forced marriages and trafficking in persons sent in 2006; (d) report of the Special Representative of the Secretary-General on human rights defenders (E/CN.4/2006/95 and Add.5), questionnaire on the implementation of the Declaration on the Right and Responsibility of Individuals, Groups and Organs of Society to Promote and Protect Universally Recognized Human Rights and Fundamental Freedoms sent in June 2005; (e) report of the Special Rapporteur on the situation of human rights and fundamental freedoms of indigenous people (A/HRC/6/15), questionnaire on the human rights of indigenous people sent in August 2007; (f) report of the Special Rapporteur on trafficking in persons, especially in women and children (E/CN.4/2006/62) and the Special Rapporteur on the sale of children, child prostitution and child pornography (E/CN.4/2006/67), joint questionnaire on the relationship between trafficking and the sent in July 2005; (g) report of the Special Rapporteur on the right to education (E/CN.4/2006/45), questionnaire on the right to education for girls sent in 2005; (h) report of the Working Group on mercenaries (A/61/341), questionnaire concerning its mandate and activities sent in November 2005; (i) report of the Special Rapporteur on the sale of children, child prostitution and child pornography (A/HRC/4/31), questionnaire on the sale of children's organs sent on July 2006; (j) report of the Special Rapporteur on the sale of children, child prostitution and child pornography (E/CN.4/2005/78), questionnaire on child pornography on the Internet sent in July 2004; (k) report of the Special Rapporteur on the sale of children, child prostitution and child pornography (A/HRC/7/8), questionnaire on assistance and rehabilitation programmes for child victims of sexual exploitation sent in July 2007; (l) report of the Special Representative of the Secretary-General on the issue of human rights and transnational corporations and other business enterprises (A/HRC/4/35/Add.3), questionnaire on human rights policies and management practices; (m) report of the Special Rapporteur on the right to education (A/HRC/8/10), questionnaire on the right to education in emergency situations sent in 2007.

³³ E/CN.4/2006/45, para. 89.

³⁴ A/HRC/4/41, para 463

³⁵ OHCHR Annual Report 2006, p.17; OHCHR Annual Report 2005, p.186.

³⁶ A/HRC/10/54.

³⁷ OHCHR Annual Report 2007, p. 35.

³⁸ Ibid., p. 117.

³⁹ OHCHR Annual Report 2005, pp.138,143-145; OHCHR Annual Report 2004, pp. 121, 134-135.

⁴⁰ OHCHR Annual Report 2004, p.120; Uruguay United Nations Country Team Monthly Newsletters "Reform Times in Uruguay" Issues 2 and 3: <http://www.undg.org/docs/9171/3rd-issue---June---ONE-UN-in-Uruguay-newsletter.pdf>; <http://www.undg.org/docs/8989/1st-issue---April---ONE-UN-in-Uruguay-newsletter.pdf>.

⁴¹ OHCHR Annual Report 2007, p. 173; see also OHCHR Annual Report 2008 (forthcoming).

⁴² CEDAW/C/URY/CO/7, paras. 46 and 47.

⁴³ CRC/C/URY/CO/2, para. 26.

⁴⁴ CEDAW/C/URY/CO/7, paras.18 and 19.

- 45 Ibid., para.14.
- 46 Ibid., para. 20.
- 47 Ibid., para. 21.
- 48 ILO Committee of Experts on the Application of Conventions and Recommendations, doc. No. (ILOLEX) 092007URY111, para. 1.
- 49 CEDAW/C/URY/CO/7, para. 48; CRC/C/URY/CO/2, para. 27.
- 50 CRC/C/URY/CO/2, para.27.
- 51 Ibid., para.28.
- 52 Ibid., para.48.
- 53 CEDAW/C/URY/CO/7, paras. 24 and 25.
- 54 UNICEF submission to the UPR on Uruguay, p. 2; available at <http://www.ohchr.org/EN/HRBodies/UPR/Pages/UPRUYUNContributionsS5.aspx>.
- 55 CEDAW/C/URY/CO/7, paras. 22 and 23.
- 56 CRC/C/URY/CO/2, paras. 65 and 66.
- 57 ILO Committee of Experts on the Application of Conventions and Recommendations, doc. No. (ILOLEX) 092008URY182.
- 58 CEDAW/C/URY/CO/7, para. 28.
- 59 Ibid., para.29.
- 60 CRC/C/URY/CO/2, para. 63.
- 61 Ibid., para.64.
- 62 CCPR/C/79/Add.90, para.7.
- 63 CEDAW/C/URY/CO/7, paras.26 and 27.
- 64 CRC/C/URY/CO/2, para. 68.
- 65 UNICEF submission to the UPR on Uruguay, p. 2; available at <http://www.ohchr.org/EN/HRBodies/UPR/Pages/UPRUYUNContributionsS5.aspx>.
- 66 CERD/C/304/Add.78, paras.11 and 17.
- 67 CRC/C/URY/CO/2, para. 41.
- 68 Ibid., paras. 42 and 43.
- 69 CEDAW/C/URY/CO/7, paras.30 and 31, see also CEDAW's previous recommendations to Uruguay in A/57/38, para. 201.
- 70 United Nations Statistics Division coordinated data and analyses, available at: <http://mdgs.un.org/unsd/mdg> or <http://mdgs.un.org/unsd/mdg/SeriesDetail.aspx?srid=557&crd=858>.
- 71 CEDAW/C/URY/CO/7, para. 34.
- 72 E/C.12/1/Add.18, para. 14.
- 73 CEDAW/C/URY/CO/7, para. 35.

- 74 CRC/C/URY/CO/2, paras. 61 and 62.
- 75 Ibid., paras. 16 and 17.
- 76 Ibid., paras. 55 and 56.
- 77 CEDAW/C/URY/CO/7, para. 42.
- 78 CRC/C/URY/CO/2, paras. 53 and 54.
- 79 CEDAW/C/URY/CO/7, para. 40.
- 80 Ibid., para.38.
- 81 CRC/C/URY/CO/2, para. 51.
- 82 CEDAW/C/URY/CO/7, para.39.
- 83 UNICEF submission to the UPR on Uruguay, p. 2; available at <http://www.ohchr.org/EN/HRBodies/UPR/Pages/UPRUYUNContributionsS5.aspx>.
- 84 CRC/C/URY/CO/2, para. 57.
- 85 Ibid., para. 58.
- 86 CEDAW/C/URY/CO/7, paras.32 and 33.
- 87 UNICEF submission to the UPR on Uruguay, p. 2; available at <http://www.ohchr.org/EN/HRBodies/UPR/Pages/UPRUYUNContributionsS5.aspx>.
- 88 UNESCO, EFA Global Monitoring Report 2007, Paris, 2006, p. 76, available at <http://unesdoc.unesco.org/images/0014/001477/147794E.pdf>.
- 89 World Bank, World Development Report 2006, Washington DC, 2005, p. 138, available at http://www-wds.worldbank.org/external/default/WDSContentServer/IW3P/IB/2005/09/20/000112742_20050920110826/Rendered/PDF/322040World0Development0Report02006.pdf.
- 90 CEDAW/C/URY/CO/7, paras. 44 and 45.
- 91 UNHCR submission to the UPR on Uruguay, p. 2; available at <http://www.ohchr.org/EN/HRBodies/UPR/Pages/UPRUYUNContributionsS5.aspx>.
- 92 CRC/C/URY/CO/2, paras. 59 and 60.
- 93 ILO, Report of the Director General- General Equality at work: tackling the challenges, Geneva, 2007, pp. 88-89, available at http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---dgreports/---dcomm/--webdev/documents/publication/wcms_082607.pdf.
- 94 UNHCR submission to the UPR on Uruguay, p. 3; available at <http://www.ohchr.org/EN/HRBodies/UPR/Pages/UPRUYUNContributionsS5.aspx>.
- 95 Ibid., p. 1; available at <http://www.ohchr.org/EN/HRBodies/UPR/Pages/UPRUYUNContributionsS5.aspx>.
- 96 Pledges and Commitments undertaken by Uruguay before the Human Rights Council, as contained in the letter dated April 6, 2006 sent by the Permanent Mission of Uruguay to the United Nations addressed to the Secretary- General, available at <http://www.un.org/ga/60/elect/hrc/uruguay.pdf>.
- 97 CEDAW/C/URY/CO/7, para. 57.

⁹⁸ UNHCR submission to the UPR on Uruguay, pp. 2-3; available at <http://www.ohchr.org/EN/HRBodies/UPR/Pages/UPRUYUNContributionsS5.aspx>.

⁹⁹ See 2007-2010 UNDAF for Uruguay, Montevideo, 2006, p.3, available at http://www.undg.org/archive_docs/9197-Uruguay_UNDAF_2007_-_2010.doc. UNICEF and UNHCR submitted information on their activities on capacity-building and technical assistance. See these submissions to the UPR on Uruguay at <http://www.ohchr.org/EN/HRBodies/UPR/Pages/UPRUYUNContributionsS5.aspx>.

¹⁰⁰ CRC/C/URY/CO/2, para. 17.

¹⁰¹ Ibid., para. 33.

¹⁰² Ibid., paras. 62 and 65.

¹⁰³ Ibid., para. 64.

¹⁰⁴ Ibid., para. 54.

¹⁰⁵ Ibid., para. 60.

¹⁰⁶ Ibid., para.68.

-- -- -- -- --