



人权理事会

普遍定期审议工作组

第五届会议

2009年5月4日至15日，日内瓦

人权事务高级专员办事处根据人权理事会第5/1号决议
附件第15(B)段汇编的资料 *

前南斯拉夫的马其顿共和国

本报告汇编了条约机构和特别程序报告中所载的有关资料(包括所涉国家的意见和评论)，以及其他相关的联合国正式文件所载资料。除人权事务高级专员办事处(人权高专办)对外发布的报告中所载意见、看法或建议外，本报告不含人权高专办的其他任何意见、看法或建议。报告采用的是人权理事会通过的一般准则的结构，所载资料均在尾注中一一注明出处。报告的编制考虑了第一轮审议周期为四年。在无最新资料的情况下，参考了现有日期最近的报告和文件，但已过时的除外。由于本报告只汇编联合国正式文件中所载资料，某些具体问题如资料不全或重点不突出，可能是由于该国尚未批准某项条约，及(或)与国际人权机制的互动或合作程度不足。

* 迟交。

一、背景和框架

A. 国际义务范围¹

核心世界人权条约 ²	批准、加入 或继承日期	有无声明/保留	是否承认条约机构的 特定权限
《消除一切形式种族歧视国际公约》(ICERD)	1994年1月18日	无	个人申诉(第十四条): 是
《经济、社会、文化权利国际公约》(ICESCR)	1994年1月18日	无	-
《公民权利和政治权利国际公约》(ICCPR)	1994年1月18日	无	国家间指控(第四十一条): 否
《公民权利和政治权利国际公约第一项任择议定书》(ICCPR-OP 1)	1994年12月12日	无	-
《公民权利和政治权利国际公约第二项任择议定书》(ICCPR-OP 2)	1995年1月26日	无	-
《消除对妇女一切形式歧视公约》(CEDAW)	1994年1月18日	无	-
《消除对妇女一切形式歧视公约任择议定书》(OP-CEDAW)	2003年10月17日	无	调查程序(第8和9条): 否
《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》(CAT)	1994年12月12日	无	国家间指控(第21条): 否 个人申诉(第22条): 否 调查程序(第20条): 否
《儿童权利公约》(CRC)	1993年12月2日	无	-
《儿童权利公约关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》(OP-CRC-AC)	2004年1月12日	根据第3条做出的具有约束力的声明: 18岁	-
《儿童权利公约关于买卖儿童、儿童卖淫和儿童色情制品问题的任择议定书》(OP-CRC-SC)	2003年10月17日	无	-
前南斯拉夫的马其顿共和国未成为缔约国的核心条约: 《经济、社会、文化权利国际公约任择议定书》(OP-ICESCR) ³ 、《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约任择议定书》(OP-CAT)(仅于2006年签署)、《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》(ICRMW)、《残疾人权利公约》(CRPD)(仅于2007年签署)、《残疾人权利公约任择议定书》(OP-CRPD)、《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》(CED)(仅于2007年签署)。			
其他相关主要国际文书			是否批准、加入或继承
《防止及惩治灭绝种族罪公约》			是
《国际刑事法院罗马规约》			是
《巴勒莫议定书》 ⁴			是
难民和无国籍人 ⁵			是, 1961年公约除外
《一九四九年八月十二日内瓦四公约》及其《附加议定书》 ⁶			是
《劳工组织基本公约》 ⁷			是
《联合国教科文组织取缔教育歧视公约》			是

1. 2006年, 消除对妇女歧视委员会鼓励前南斯拉夫的马其顿共和国考虑批准《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》。⁸ 2008年, 禁止酷刑委员会

鼓励该国批准《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约任择议定书》、《残疾人权利公约》和《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》。⁹

B. 宪法和立法框架

2. 难民署 2005 年的一份报告指出，该国于 2004 年 3 月颁布修订的《国籍法》是立法改革的里程碑，极大地增强了该国的体制框架。¹⁰

3. 2008 年，禁止酷刑委员会对该国于 2004 年对《刑法》进行修订，尤其对在国内立法中纳入酷刑罪表示欢迎。¹¹

C. 体制和人权结构

4. 2008 年，人权事务委员会欢迎该国建立国家监查处，但是注意到这一行动没有完全遵照《巴黎原则》。委员会建议该国确保国家监查处完全遵照《巴黎原则》，并确保该处在资金提供方面保持完全独立。¹² 同样于 2008 年，禁止酷刑委员会建议该国考虑增强并扩大监察员的职权，包括调查警官行为的能力；此外，所有相关机构应充分贯彻监察员的建议。¹³ 截至 2009 年 2 月 20 日，前南斯拉夫的马其顿共和国还没有得到促进和保护人权国家机构国际协调委员会认证的人权机构。¹⁴

5. 儿童基金会 2008 年的一份报告注意到，该国于 2007 年 12 月设立了部际儿童权利国家委员会，作为负责协调和评估《儿童权利公约》实施情况的单一机制。委员会还负责确保《儿童权利公约》的条款和原则在国家政策和行政措施中得到体现、适用和执行。¹⁵

D. 政策措施

6. 2005 年，前南斯拉夫的马其顿共和国通过致力于国家教育系统的“联合国世界人权教育方案行动计划(2005-2009 年)”。教育与科学部的和平和儿童权利教育股受命协调与世界人权教育方案第一阶段实施相关的举措。¹⁶

7. 儿童基金会 2007 年的一份报告提到，该国政府的战略文件和立法表明政府愿意保护儿童权利，然而，大多数官方政策文件没有相应的适当执行框架。因此，关于儿童权利指标的责任和进展非常难以监测。¹⁷

8. 2007 年，消除种族歧视委员会赞扬该国通过关于罗姆人的国家战略，该战略旨在促进赋权以及进一步使罗姆人融入社会经济环境。消除种族歧视委员会还欢迎该国作出努力，使罗姆人参与影响自身的政策和方案的制定和执行过程。还欢迎 2007 年 1 月通过关于国家行政和公共实体内各族裔社区成员公平代表性的战略。¹⁸

二、实际增进和保护人权的情况

A. 与人权机制的合作

1. 与条约机构的合作

条约机构 ¹⁹	最近提交和审议的报告	最近的结论性意见	后续答复	报告提交情况
消除种族歧视委员会 (CERD)	2006 年	2007 年 6 月	-	第八至第十次报告应于 2010 年提交
经济、社会、文化权利委员会 (CESCR)	2005 年	2006 年 11 月	-	第二至第四次合并报告应于 2008 年提交
人权事务委员会 (HR Committee)	2006 年	2008 年 4 月		第三次报告应于 2012 年提交
消除对妇女歧视委员会 (CEDAW)	2004 年	2006 年 2 月	-	第四和第五次合并报告应于 2011 年提交
禁止酷刑委员会 (CAT)	2006 年	2008 年 5 月		第三次报告应于 2012 年提交
儿童权利委员会 (CRC)	1997 年	2000 年 1 月	-	第二次报告自 1998 年逾期未交，于 2008 年提交，定于 2010 年审议
《儿童权利公约关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》(OP-CRC-AC)	-	-	-	初次报告自 2006 年逾期未交
《儿童权利公约关于买卖儿童、儿童卖淫和儿童色情制品问题的任择议定书》(OP-CRC-SC)	-	-	-	初次报告自 2005 年逾期未交，于 2008 年提交，定于 2010 年审议

2. 与特别程序的合作

长期有效邀请	有
最近的访问或出访报告	负责人权维护者问题的秘书长特别代表(2003 年 1 月 27 日至 30 日) ²⁰
原则上同意的访问	宗教或信仰自由问题特别报告员, 暂定于 2009 年 4 月 27 日至 29 日访问
提出请求但尚未同意的访问	促进和保护意见和言论自由权问题特别报告员于 2004 年提出申请
访问期间提供的便利/合作	特别报告员感谢前南斯拉夫的马其顿共和国政府的邀请、协助筹备访问以及在整個访问期间的合作。 ²¹
访问后续行动	负责人权维护者问题的秘书长特别代表(2007 年 9 月 23 日至 25 日) ²²
对指控信和紧急呼吁的答复	在审查所涉期间, 发出了一封关于一名男性记者的指控信。政府未做答复。
对专题调查问卷的答复 ²³	在审查所涉期间, 前南斯拉夫的马其顿共和国在规定时间内共回答了特别程序任务负责人发出的 13 份调查问卷 ²⁴ 中的 1 份。 ²⁵

3. 与人权事务高级专员办事处的合作

9. 人权高专办自 1990 年代以来一直就有人员在前南斯拉夫的马其顿共和国开展工作。2007 年, 这种存在采取了联合国国家工作队人权顾问的形式。²⁶ 人权顾问与联合国和国家合作伙伴一道开展一系列活动, 包括在学校中纳入人权教育; 就加强监查处进行对话; 建立一个全面的反歧视框架和外部执法监督;²⁷ 加强对条约机构的报告能力以及就条约机构和特别程序的建议开展后续工作的能力; 修订关于暴力侵害妇女的法律条款; 评估基于权利的分析以及在 2010 至 2014 年五年规划的背景下对联合国机构进行规划。²⁸ 联合国援助酷刑受害者自愿基金已批准了对该国一个项目的一笔赠款。²⁹

10. 应该国政府 2001 年提出的要求, 2002 年至 2006 年, 人权高专办一直按照一项五年期全面技术合作方案在该国开展工作。该方案旨在解决国家人权保护

机构的脆弱性问题以及良好治理、司法行政和法治等领域的挑战。³⁰ 2008 年，该国向援助酷刑受害者自愿基金提供了捐款。³¹

B. 履行国际人权义务的情况

1. 平等和不歧视

11. 2006 年，消除对妇女歧视委员会对前南斯拉夫的马其顿共和国的立法中既没有载入歧视妇女的定义，也没有关于男女平等的原则表示关切。消除对妇女歧视委员会鼓励该国在其《宪法》或其他适当国家立法中列入歧视、包括直接歧视和间接歧视的定义。³² 它还鼓励该国有效执行暂行特别措施，以加速实现男女在《公约》所述各个领域事实上的平等。³³

12. 消除对妇女歧视委员会还感到关注的是，农村妇女以及少数民族妇女，尤其是罗姆人妇女和阿尔巴尼亚族妇女依然处于弱势和社会边缘地位，尤其是在接受教育、保健、就业和参与政治生活及公共生活方面。³⁴ 经济、社会和文化权利委员会(2006 年)³⁵ 和消除种族歧视委员会(2007 年)也分别表示了类似关切，尤其是一些罗姆人很难取得个人所需的身份文件，影响其享受经济、社会和文化权利。³⁶

13. 消除种族歧视委员会关注到，根据《宪法》第 9 条，只有公民才在法律面前平等，并有权不受任何歧视地享受自由和行使权利，委员会建议该国审查其立法，以便保障公民和非公民在国际法承认的范围内，平等享受《消除一切形式种族歧视国际公约》规定的权利。³⁷

2. 生命权、人身自由和安全权

14. 2008 年，禁止酷刑委员会建议该国对 2001 年冲突期间发生的失踪案件进行彻底调查，并起诉和惩治这些罪行的肇事者。³⁸

15. 人权事务委员会于 2008 年指出，警察部队某些人员的行为一直令人担忧，其中包括虐待囚犯的行为，以及现有的警察内部监督机制中存在缺陷的报告。³⁹ 人权事务委员会⁴⁰ 和禁止酷刑委员会⁴¹ 于 2008 年表示关注的是，有报告说警察对少数群体成员实施暴力，尤其是对罗姆人实施暴力，对这类案件缺乏有

效调查和惩治。人权事务委员会⁴²和禁止酷刑委员会⁴³建议该国加大努力，打击针对少数民族成员，尤其是针对罗姆人的虐待和歧视行为。

16. 2004年，酷刑问题特别报告员发出关于警察对阿尔巴尼亚族平民实施身体虐待的信函。⁴⁴该国政府在2005年的答复中为警察的行为辩护，称其符合关于使用武力的相关国内规则和条例。只有一次情况启动了国内纪律措施。⁴⁵

17. 2004年，负责人权维护者问题的秘书长特别代表就一名调查腐败案件的记者被袭击和伤害一案发出两封信函，2005年，他就发出的两封信函向该国政府发出一封后续信函。特别报告员感到遗憾的是，一直未收到对这些信件答复。⁴⁶

18. 儿童权利委员会(2000年)⁴⁷和禁止酷刑委员会(2008年)⁴⁸分别指出，未明确禁止在所有环境中对儿童进行体罚，体罚是教育儿童的常见和广为接受的手段。儿童权利委员会和禁止酷刑委员会建议该国通过和实施禁止在任何环境中实施体罚的法律，由必要的提高认识和公共教育措施提供支持。

19. 经济、社会、文化权利委员会(2006年)⁴⁹、消除对妇女歧视委员会(2006年)⁵⁰和禁止酷刑委员会(2008年)⁵¹分别关切地指出，暴力侵害妇女行为，包括家庭暴力的发生率很高。它们要求该国颁布具体法律，将家庭暴力定为刑事犯罪，⁵²并有效实施该法，以便确保肇事者受到有效起诉和惩治，并确保受害者得到适当的保护和援助。⁵³它们还要求该国就暴力侵害妇女问题采取教育和提高认识的措施。⁵⁴

20. 2008年，禁止酷刑委员会对拘禁场所的物质条件以及剥夺自由场所过度拥挤的问题表示关切。它建议该国确保立即开展监狱制度改革，改善剥夺自由场所被拘留人员的物质条件，特别是卫生条件和医疗服务。⁵⁵

21. 消除对妇女歧视委员会(2006年)和禁止酷刑委员会(2008年)分别关切地指出，贩运妇女和女童以及利用妇女卖淫营利的现象持续存在，缺少帮助被贩运的妇女受害者康复的措施。消除对妇女歧视委员会呼吁该国采取一切适当措施，取缔该国利用妇女卖淫营利的现象。⁵⁶禁止酷刑委员会还建议该国开展全国性的宣传运动，并对执法官员、移民官员和边境警察进行培训，使其了解贩运人口行为及其他形式的剥削行为的根源、后果和发生率。⁵⁷经济、社会、文化权利委员会和人权事务委员会分别于2006年⁵⁸和2008年⁵⁹提出了类似的结论或建议。

3. 司法，包括有罪不罚现象和法治

22. 人权事务委员会⁶⁰和禁止酷刑委员会⁶¹于2008年建议前南斯拉夫的马其顿共和国，确保2002年通过的、范围包括“与2001年冲突相关的所有犯罪行为”的《大赦法》不适用于最为严重的侵犯人权罪行、或相当于反人类罪或战争罪行的侵权事项，并确保彻底调查侵犯人权事项，将负责者绳之以法并为受害者及其家属提供适当赔偿。人权事务委员会还建议该国继续努力，减少法院积压的案件以及拖延诉讼的情况，并增加对阿尔巴尼亚、罗姆、土耳其和其他少数族裔语言的笔译和口译人员的培训。⁶²禁止酷刑委员会进一步建议禁止在刑事诉讼中允许及使用通过酷刑或虐待方式取得的任何证据。⁶³

4. 隐私权、婚姻权和家庭生活权

23. 2000年，儿童权利委员会关切地注意到，仍有一些没有出生登记的儿童，在没有出生登记的儿童中很大一部分是罗姆儿童。委员会建议该国尽一切努力落实出生登记工作，为在提供必要证件方面可能有特殊困难的父母或其他监护人的子女的登记工作提供便利。⁶⁴

5. 宗教和信仰自由、言论自由、结社、和平集会自由， 以及参与公共和政治生活的权利

24. 2004年，宗教或信仰自由问题特别报告员发出了一封信函，事关警察在塞尔维亚族东正教会举行宗教仪式时中断仪式并逮捕教会成员以及一名外国学生的案件。据称，所有被逮捕者受到24小时监禁。主持仪式的大主教后来被再次逮捕，并判处“调查拘禁”，那名學生被递解出境，两年内禁止其进入该国，据称其他成员的罪名为“扰乱公共和平与秩序”。该国政府就该信函做出详细答复，说宗教和信仰自由受《宪法》保障，当局采取的行动符合法律，还列举了这些个人过去的罪名。⁶⁵

25. 负责人权维护者问题的秘书长特别代表2006年的报告对以下事项表示关切：法律对人权维护者的支持、腐败和政治化对人权维护者的严重影响、警察的行为、司法机关的独立性以及人权维护者的安全问题。她指出，在她2003年首次

访问该国时，许多人权维护者向她报告说，腐败是妨碍他们有效工作的主要障碍，因为腐败对国家机构的运转造成有害影响。⁶⁶ 特别代表在 2008 年的报告中指出，自她 2003 年首次访问该国以来，与民间社会的协商进程没有多大的进展，协商仍然是临时而非系统地举行，开展协商进程主要是由于民间社会的努力或迫于国际组织的压力。⁶⁷ 她也承认，取得重大进展的领域是立法领域，通过了几项与人权维护者的工作相关的法律和战略，包括废除对诽谤罪判处监禁。然而，这些法律的实施并不令人满意。人权维护者可以用来报告违法案件和保护受影响受害者的执行和监测机制依然缺乏或不足，或不能很好运转。从而造成了这样一种环境，使得政府的反应有限或无法做出反应。⁶⁸

26. 据联合国统计司的数据，国民议会中女性所占席位比例从 2005 年的 19.2% 上升至 2008 年的 29.2%。⁶⁹

27. 虽然人权事务委员会欢迎该国通过了《男女机会均等法》以及私营部门妇女担任较高职位的人数有所增加，但 2008 年，委员会对妇女在政府机构的参与程度和代表性问题感到关注，并对社会看待妇女的方式感到关注。它建议该国继续鼓励妇女在政府和私营部门的参与性的代表性；根据该法第六条，为此采取积极的措施；开展教育运动，以便改变有关妇女的社会作用的陈旧观念。⁷⁰

6. 工作权和公正良好工作条件权

28. 2006 年，经济、社会、文化权利委员会建议前南斯拉夫的马其顿共和国采取特别措施，确保妇女，尤其是罗姆人和其他少数民族妇女以及农村妇女，拥有与男性同等的进入正规劳动市场的机会，包括获得高级职位，切实落实同等价值的工作同酬的原则。⁷¹

29. 2008 年，劳工组织公约和建议书执行问题专家委员会对 2005 年《劳动关系法》的一些条款表示关注，这些条款涉及对罢工持续时间的说明、组织或参与罢工的雇员被开除的可能性、如果没有重要或合理原因，其最高执行机构在超出法令规定的一倍时间内不举行会议工会或雇主联合会可以终止活动。委员会请该国政府采取措施修订这些条款。⁷² 经济、社会、文化权利委员会于 2006 年就同一问题建议该国，考虑废除任何有违《经济、社会、文化权利国际公约》第八条的对罢工权的限制。⁷³

7. 社会保障权和适足生活水准权

30. 开发署 2006 年的一份报告指出，现有的医疗体系为公民提供充分的医疗服务，但是医疗体系的架构和筹资需要重新思考和改革，因为该体系在资金上似乎不可持续，并且无法对医疗服务提供者和付款使用这些服务的人提供适当的激励。⁷⁴

31. 2006 年，经济、社会、文化权利委员会建议通过建造低价住房、提供基本设施和服务等，消除街头儿童现象并保护其家人；与非政府组织合作开办更多的日托中心；提供医疗咨询和基本药物等。⁷⁵

32. 开发署 2008 年的一份报告指出，失业，加上缺乏替代收入来源，使马其顿社会出现了一个较大的社会弱势/或被社会排斥的群体。虽然采取了政策措施，但该问题仍然存在。⁷⁶

33. 儿童基金会 2008 年的一份报告指出，社会服务中心是实际提供服务的主要机构，这些机构人手不足，缺乏专业人员，还面临与不当管理相关的问题。还有证据表明，社会福利的管理者和/或受益人自己常常乱用社会福利。正在进行重要改革，但是政策与政策实施之间的严重差异仍然妨碍儿童获得社会保护服务，这一现象尤其在最贫穷儿童中体现得更为明显。⁷⁷

8. 受教育权和参加社区的文化生活权

34. 消除对妇女歧视委员会(2006 年)、经济、社会、文化权利委员会(2006 年)、消除种族歧视委员会(2007 年)、人权事务委员会(2008 年)和儿童基金会(2008 年)⁷⁸ 的一份报告关切地指出，该国小学和中学的辍学率很高，农村地区以及罗姆人儿童、罗姆和阿什卡利难民儿童、某些阿尔巴尼亚族社区女童与残疾儿童的入学率和出勤率很低，文盲率很高。⁷⁹ 消除对妇女歧视委员会建议采取措施，降低罗姆人女童和农村女童的辍学率，使之重返教育系统。⁸⁰ 经济、社会、文化权利委员会建议确保全体儿童的小学免费教育并逐渐减少中学费用；提高所有学校的出勤率及实施其他特别方案，以满足较差学生的具体需求；开展成年人扫盲运动。⁸¹ 消除种族歧视委员会建议该国加紧努力，提高罗姆人社区成员的教育水平。⁸² 人权事务委员会也提出了类似的建议。⁸³

35. 儿童基金会 2008 年的一份报告提到，极少能够获得任何形式有组织的幼儿教育(对 3 至 6 岁儿童的学前教育)。该现象影响儿童后期的学习成绩，对国家整体的社会发展造成一系列广泛影响。接受小学和中学教育人数逐渐减少明显跟富裕状况和父母的教育水平相关，该现象在少数民族人口中也非常明显。⁸⁴

36. 儿童权利委员会注意到该国为把残疾儿童纳入正规教育和常规娱乐方案所做的努力，但委员会于 2000 年关切地指出，残疾儿童仍然被排除在许多这类活动之外。委员会建议该国继续开展方案，改善残疾儿童对包括学校在内的公共服务设施的实际出入手段；审查残疾儿童和需要特殊服务的儿童可利用的设施和帮助；按照《公约》的规定和精神改进这些服务。⁸⁵

9. 少数群体和土著人民

37. 2006 年，经济、社会、文化权利委员会深为关切地注意到，据报告有 70%的罗姆人生活在非正式宅区，这些地方通常缺少基本的基础设施和服务等，大多数罗姆人对居住地没有合法所有权，始终面临被迫迁的威胁。⁸⁶ 经济、社会、文化权利委员会建议该国确保全体罗姆人获得适足和能够负担得起的住房，居住期有保障，并有供电、充足饮用水、卫生设施和其他基本服务，包括安全干道支路。它还建议该国确保在强迫迁离时提供适当的替代住房。⁸⁷

38. 2008 年，少数群体问题独立专家获悉，该国在独立后实施了限制极其严格的国籍法，致使一些少数群体被排斥，主要是少数阿尔巴尼亚族人和罗姆人。2004 年大事张扬的修正案未能纠正根本的问题，因为马其顿官员不承认若干类别的人与该国之间的合法关系。⁸⁸

39. 儿童基金会 2008 年的一份报告指出，罗姆人面临特别严重的贫困和失业，因此尤其易受经济剥削和出于经济需要被迫卖淫。多指标类集调查数据表明，罗姆人社区的女童和妇女对艾滋病毒/艾滋病的知识更少。⁸⁹ 报告还指出，罗姆人和阿尔巴尼亚族人口很难行使其社会福利权利，因为他们没有所需的教育或就业证书，所以无法进行失业登记；他们可能没有被授予公民权利；及/或缺乏与政府当局进行谈判的手段、文化程度或愿望。人们认为的和实际的体制限制是获得服务以及政府提供高效服务的障碍。⁹⁰

10. 移徙者、难民和寻求庇护者

40. 难民署 2005 年的一份报告指出，2005 年初，该国接纳了 2,200 多名难民和寻求庇护者。出于人道主义理由，大部分人获得了某种补充保护。然而，这些人中只有不到 2%按照 1951 年的《公约》取得难民身份。⁹¹

41. 2008 年，禁止酷刑委员会关切地指出，处理和确定避难请求，特别是通过所谓的“速决程序”提出的请求制度不能充分发挥作用。禁止酷刑委员会建议该国确保在处理避难请求的过程中对每一独立个案进行全面的审查，尤其在通过速决程序提出请求的情况下，提供有效的补救措施，从而对不允许避难的裁决提出上诉。在任何情况下，此类补救措施均有权终止执行上述裁决，即驱逐出境或递解出境。⁹² 就同一问题，人权事务委员会于 2008 年建议确保避难者回归始终是自愿的，如果不能保证安全和有尊严的回归就不强行遣返；应当设置一项切实有效的上诉制度。⁹³

11. 国内流离失所者

42. 2008 年，人权事务委员会关注到，国内流离失所者中有许多在造成其流离失所的事件发生之后多年仍然居住在集体避难所里。它建议该国不再拖延，与剩余的流离失所者协商，为所有国内流离失所者找到持久的解决办法。⁹⁴

12. 人权与反恐

43. 2008 年，人权事务委员会注意到该国所开展的调查，以及该国否认参与将恐怖主义嫌疑者、黎巴嫩裔德国公民 Khaled al-Masri 引渡到第三国拘押审讯。⁹⁵ 委员会建议该国考虑对 al-Masri 先生的指控开展新的全面调查，考虑所有掌握的证据，并寻求 al-Masri 先生本人的合作；如果调查得出的结论表明该国确实违反《公民权利和政治权利国际公约》并侵犯了 al-Masri 先生受保护的权利，应向后者提供适当的赔偿；该国应审查其惯例和程序，从而保证绝不从事 al-Masri 先生所指控的那些行为。⁹⁶

三、成绩、最佳做法、挑战和制约因素

44. 开发署 2007 年一份关于政治和体制稳定分析报告指出，2006 年发生的积极变化可能源于对政府的信心，它解决了报告所说的公民最基本的关切，即萧条的经济和失业问题。⁹⁷

45. 难民署 2006 年的一份报告指出，难民署的干预在立法领域产生了积极的影响，新的《外国人法》改进了关于难民和寻求庇护者的条款；还确保在《内政部关于识别和援助人口贩运受害者的指导》中纳入庇护保障。⁹⁸

46. 开发署 2008 年的一份报告指出，虽然所有少数民族社区成员在公共行政部门的比例代表性呈积极趋势，但有证据表明，在政治和教育界，本族中心主义的现象仍在持续，还有某种程度的种族界限。报告建议围绕共同的公民、职业和商业利益，加强多民族组织的力量，将其看作反对本族中心主义努力的关键因素。⁹⁹

四、国家重要优先事项、举措和承诺

后续行动具体建议

47. 消除种族歧视委员会于 2007 年建议该国在一年内提供资料，说明就委员会关于工作场所歧视和所有人平等有效享有劳动权提出的建议采取后续行动的情况；落实《罗姆人住房国家行动计划和运行规划》的情况；以及解决罗姆人儿童小学出勤率低和辍学率高的情况。¹⁰⁰

48. 2008 年，人权事务委员会建议该国在一年内提交资料，说明就委员会关于《大赦法》的适用以及为所有国内流离失所者提供长久解决办法提出的建议采取后续行动的情况。¹⁰¹

49. 2008 年，禁止酷刑委员会请该国在一年内提交资料，说明对委员会建议所做的反应，这些建议涉及检察官办公室的独立性、庇护申请、失踪案件、以及对少数群体成员施行虐待和歧视等。¹⁰²

50. 2008 年，负责人权维护者问题的秘书长特别代表建议，在起草立法和政策、向国际人权机制提交报告以及其他政府行动相关领域中，将与民间社会的互动和协商进程体制化。特别代表还建议设立执法和监测机制，人权维护者能够利用这些机制报告不遵守立法和侵犯人权的案件。¹⁰³ 她还建议消除阻碍人权维护者

进入拘押中心和警察局的法律和行政限制，确保他们获准进入这些场所；确保对自愿组织实行免税并为此目的加快法律和程序要求；采取适当措施，确保尊重私营部门结成工会的自由，以此保护促进劳动权利的活动。¹⁰⁴

五、能力建设与技术援助

51. 劳工组织专家委员会于 2008 年注意到，该国政府表示计划于 2007 年 10 月开始一个“配对项目”，审查现有的劳动立法，以便使其与欧洲联盟的法律统一。在该项目框架下将审查代表性的问题。该项目为期 15 个月，因此，该国政府预期立法将在 2008 年底前进行必要的修改。¹⁰⁵

注

¹ Unless indicated otherwise, the status of ratifications of instruments listed in the table may be found in *Multilateral Treaties Deposited with the Secretary-General: Status as at 31 December 2006* (ST/LEG/SER.E.25), supplemented by the official website of the United Nations Treaty Collection database, Office of Legal Affairs of the United Nations Secretariat, <http://treaties.un.org/>.

² The following abbreviations have been used for this document:

ICERD	International Convention on the Elimination of All Forms of Racial Discrimination
ICESCR	International Covenant on Economic, Social and Cultural Rights
ICCPR	International Covenant on Civil and Political Rights
ICCPR-OP 1	Optional Protocol to ICCPR
ICCPR-OP 2	Second Optional Protocol to ICCPR, aiming at the abolition of the death penalty
CEDAW	Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination against Women
OP-CEDAW	Optional Protocol to CEDAW
CAT	Convention against Torture and Other Cruel, Inhuman or Degrading Treatment or Punishment
OP-CAT	Optional Protocol to CAT
CRC	Convention on the Rights of the Child
OP-CRC-AC	Optional Protocol to CRC on the involvement of children in armed conflict
OP-CRC-SC	Optional Protocol to CRC on the sale of children, child prostitution and child pornography
ICRMW	International Convention on the Protection of the Rights of All Migrant Workers and Members of Their Families
CRPD	Convention on the Rights of Persons with Disabilities
OP-CRPD	Optional Protocol to Convention on the Rights of Persons with Disabilities
CED	International Convention for the Protection of All Persons from Enforced Disappearance

³ Adopted by the General Assembly in its resolution 63/117 of 10 December 2008, in which the General Assembly recommended that a signing ceremony be organized in 2009. Article 17, para. 1, of OP-ICESCR states that “The present Protocol is open for signature by any State that has signed, ratified or acceded to the Covenant”.

⁴ Protocol to Prevent, Suppress and Punish Trafficking in Persons, Especially Women and Children, supplementing the United Nations Convention against Transnational Organized Crime.

⁵ 1951 Convention relating to the Status of Refugees and its 1967 Protocol, 1954 Convention relating to the status of Stateless Persons and 1961 Convention on the Reduction of Statelessness.

⁶ Geneva Convention for the Amelioration of the Condition of the Wounded and Sick in Armed Forces in the Field (First Convention); Geneva Convention for the Amelioration of the Condition of Wounded, Sick and Shipwrecked Members of Armed Forces at Sea (Second Convention); Convention relative to the Treatment of Prisoners of War (Third Convention); Convention relative to the Protection of Civilian Persons in Time of War (Fourth Convention); Protocol Additional to the Geneva Conventions of 12 August 1949, and relating to the Protection of Victims of International Armed Conflicts (Protocol I); Protocol Additional to the Geneva Conventions of 12 August 1949, and relating to the Protection of Victims of Non-International Armed Conflicts (Protocol II); Protocol additional to the Geneva Conventions of 12 August 1949, and relating to the Adoption of an Additional Distinctive Emblem (Protocol III). For the official status of ratifications, see Federal Department of Foreign Affairs of Switzerland, at www.eda.admin.ch/eda/fr/home/topics/intla/intrea/chdep/warvic.html.

⁷ International Labour Organization Convention No. 29 concerning Forced or Compulsory Labour; Convention No. 105 concerning the Abolition of Forced Labour, Convention No. 87 concerning Freedom of Association and Protection of the Right to Organize; Convention No. 98 concerning the Application of the Principles of the Right to Organize and to Bargain Collectively; Convention No. 100 concerning Equal Remuneration for Men and Women Workers for Work of Equal Value; Convention No. 111 concerning Discrimination in Respect of Employment and Occupation; Convention No. 138 concerning Minimum Age for Admission to Employment;

Convention No. 182 concerning the Prohibition and Immediate Action for the Elimination of the Worst Forms of Child Labour.

⁸ Concluding observations of the Committee on the Elimination of Discrimination against Women (CEDAW/C/MKD/CO/3), para. 38.

⁹ Concluding observations of the Committee against Torture (CAT/C/MKD/CO/2), paras. 23-24.

¹⁰ UNHCR, *Global Report 2004*, p. 417, available at: <http://www.unhcr.org/static/publ/gr2004/gr2004toc.htm>.

¹¹ CAT/C/MKD/CO/2, para. 3.

¹² Concluding observations of the Human Rights Committee (CCPR/C/MKD/CO/2), para. 7.

¹³ CAT/C/MKD/CO/2, para. 7.

¹⁴ For the list of national human rights institutions with accreditation status granted by the International Coordinating Committee of National Institutions for the Promotion and Protection of Human Rights (ICC), see A/HRC/10/55, annex I.

¹⁵ UNICEF, *Children in FYR Macedonia, A Situation Analysis*, Skopje, February 2008, p. 10, available at: http://www.unicef.org/tfymacedonia/SITAN_FinalPrint_ENG_web1.pdf.

¹⁶ See GA resolution 59/113B and HRC resolution 6/24. See also letters from the High Commissioner for Human Rights dated 9 January 2006 and 10 December 2007, accessible at <http://www2.ohchr.org/english/issues/education/training/Summary-national-initiatives2005-2009.htm>.

¹⁷ UNICEF, *Child Poverty Study in FYR Macedonia*, Skopje, 2007, p. 102, available at: <http://www.unicef.org/tfymacedonia/Child-Poverty-Study-ENG-1gg4.pdf>.

¹⁸ Concluding observations of the Committee on the Elimination of Racial Discrimination (CERD/C/MKD/CO/7), paras. 7- 8.

¹⁹ The following abbreviations have been used for this document.

CERD	Committee on the Elimination of Racial Discrimination
CESCR	Committee on Economic, Social and Cultural Rights
HR Committee	Human Rights Committee
CEDAW	Committee on the Elimination of Discrimination against Women
CAT	Committee against Torture
CRC	Committee on the Rights of the Child

²⁰ E/CN.4/2004/94/Add. 2

²¹ *Ibid.*, para. 3.

²² A/HRC/7/28/Add. 4

²³ The questionnaires included in this section are those which have been reflected in an official report by a special procedure mandate holder.

²⁴ See (a) report of the Special Rapporteur on the right to education (A/HRC/4/29), questionnaire on the right to education of persons with disabilities sent in 2006; (b) report of the Special Rapporteur on the human rights of migrants (A/HRC/4/24), questionnaire on the impact of certain laws and administrative measures on migrants sent in 2006; (c) report of the Special Rapporteur on trafficking in persons, especially women and children (A/HRC/4/23), questionnaire on issues related to forced marriages and trafficking in persons sent in 2006; (d) report of the Special Representative of the Secretary-General on human rights defenders (E/CN.4/2006/95 and Add.5), questionnaire on the implementation of the Declaration on the Right and Responsibility of Individuals, Groups and Organs of Society to Promote and Protect Universally Recognized Human Rights and Fundamental Freedoms sent in June 2005; (e) report of the Special Rapporteur on the situation of human rights and fundamental freedoms of indigenous people (A/HRC/6/15), questionnaire on the human rights of indigenous people sent in August 2007; (f) report of the Special Rapporteur on trafficking in persons, especially in women and children

(E/CN.4/2006/62) and the Special Rapporteur on the sale of children, child prostitution and child pornography (E/CN.4/2006/67), joint questionnaire on the relationship between trafficking and the demand for commercial sexual exploitation sent in July 2005; (g) report of the Special Rapporteur on the right to education (E/CN.4/2006/45), questionnaire on the right to education for girls sent in 2005; (h) report of the Working Group on mercenaries (A/61/341), questionnaire concerning its mandate and activities sent in November 2005; (i) report of the Special Rapporteur on the sale of children, child prostitution and child pornography (A/HRC/4/31), questionnaire on the sale of children's organs sent on July 2006; (j) report of the Special Rapporteur on the sale of children, child prostitution and child pornography (E/CN.4/2005/78), questionnaire on child pornography on the Internet sent in July 2004; (k) report of the Special Rapporteur on the sale of children, child prostitution and child pornography (A/HRC/7/8), questionnaire on assistance and rehabilitation programmes for child victims of sexual exploitation sent in July 2007; (l) report of the Special Representative of the Secretary-General on the issue of human rights and transnational corporations and other business enterprises (A/HRC/4/35/Add.3), questionnaire on human rights policies and management practices; (m) report of the Special Rapporteur on the right to education (A/HRC/8/10), questionnaire on the right to education in emergency situations sent in 2007.

²⁵ The questionnaire on issues related to forced marriages and trafficking in persons sent in 2006 by the Special Rapporteur on trafficking in persons, especially women and children (A/HRC/4/23).

²⁶ See 2006 OHCHR *Annual Report*, p. 83.

²⁷ 2007 OHCHR *Report on Activities and Results*, p. 106.

²⁸ 2008 OHCHR *Report on Activities and Results* .

²⁹ 2007 OHCHR *Report on Activities and Results*, p. 132.

³⁰ 2006 OHCHR *Annual Report*, p. 151 and 152.

³¹ 2008 OHCHR *Report on Activities and Results* .

³² CEDAW/C/MKD/CO/3, paras. 9-10.

³³ *Ibid.*, para. 17.

³⁴ *Ibid.*, para. 27.

³⁵ E/C.12/MKD/CO/1, para. 12.

³⁶ CERD/C/MKD/CO/7, para. 14.

³⁷ *Ibid.*, para. 10.

³⁸ CAT/C/MKD/CO/2, para. 13.

³⁹ CCPR/C/MKD/CO/2, para. 11.

⁴⁰ *Ibid.*, para. 12.

⁴¹ CAT/C/MKD/CO/2, para. 20.

⁴² CCPR/C/MKD/CO/2, para. 11.

⁴³ CAT/C/MKD/CO/2, para. 20.

⁴⁴ E/CN.4/2005/62/Add. 1, paras. 1738-1742.

⁴⁵ E/CN.4/2006/6/Add. 1, paras. 487-490.

⁴⁶ E/CN.4/2006/95/Add. 5, para. 962

⁴⁷ Concluding observations of the Committee on the Rights of the Child (CRC/C/15/Add. 118), paras. 23-24.

⁴⁸ CAT/C/MKD/CO/2, para. 21.

⁴⁹ E/C.12/MKD/CO/1, para. 19.

- ⁵⁰ CEDAW/C/MKD/CO/3, para. 23.
- ⁵¹ CAT/C/MKD/CO/2, para. 19.
- ⁵² E/C.12/MKD/CO/1, para. 39.
- ⁵³ CEDAW/C/MKD/CO/3, para. 24.
- ⁵⁴ Ibid., para. 24.
- ⁵⁵ CAT/C/MKD/CO/2, para. 15.
- ⁵⁶ CEDAW/C/MKD/CO/3, para. 22.
- ⁵⁷ CAT/C/MKD/CO/2, para. 22.
- ⁵⁸ E/C.12/MKD/CO/1, paras. 20 and 40.
- ⁵⁹ CCPR/C/MKD/CO/2, para. 13.
- ⁶⁰ Ibid., para.12.
- ⁶¹ CAT/C/MKD/CO/2, para. 5.
- ⁶² CCPR/C/MKD/CO/2, para. 17.
- ⁶³ CAT/C/MKD/CO/2, para. 18.
- ⁶⁴ CRC/C/15/Add. 118., paras. 21-22.
- ⁶⁵ E/CN.4/2005/61/Add. 1, paras. 241-257.
- ⁶⁶ E/CN.4/2006/95/Add. 5, paras. 964-965.
- ⁶⁷ A/HRC/7/28/Add. 4, para. 65.
- ⁶⁸ Ibid., paras. 90-92.
- ⁶⁹ United Nations Statistics Division coordinated data and analyses, available at: <http://mdgs.un.org/unsd/mdg/Data.aspx>
- ⁷⁰ CCPR/C/MKD/CO/2, para. 9.
- ⁷¹ E/C.12/MKD/CO/1, para. 33.
- ⁷² ILO Committee of Experts on the Application of Convention and Recommendations, 2008, Geneva, Doc. No. 092008MKD087, paras. 1-2.
- ⁷³ E/C.12/MKD/CO/1, para. 37.
- ⁷⁴ UNDP, *Blue Ribbon Report, 2006*, p. 82, available at: <http://www.undp.org.mk/Default.asp?where=news&id=351&start=1> .
- ⁷⁵ E/C.12/MKD/CO/1, para. 41.
- ⁷⁶ UNDP, *People Centered Analysis Report*, Skopje, 2008, p. 22, available at: <http://www.undp.org.mk/datacenter/publications/documents/PCAEngV.pdf>.
- ⁷⁷ UNICEF, *Children in FYR Macedonia*, op. cit., p. 10.
- ⁷⁸ Ibid., pp. 9-10.
- ⁷⁹ E/C.12/MKD/CO/1, para. 27.
- ⁸⁰ CEDAW/C/MKD/CO/3, para. 28.
- ⁸¹ E/C.12/MKD/CO/1, para. 47.
- ⁸² CERD/C/MKD/CO/7, para. 18.
- ⁸³ CCPR/C/MKD/CO/2, para.16.

- ⁸⁴ UNICEF, *Children in FYR Macedonia*, op.cit., p. 10.
- ⁸⁵ CRC/C/15/Add. 118, paras. 33 - 34.
- ⁸⁶ E/C.12/MKD/CO/1, para. 23.
- ⁸⁷ Ibid., para. 43.
- ⁸⁸ A/HRC/7/23, para. 67.
- ⁸⁹ UNICEF, *Children in FYR Macedonia*, op.cit., p. 50.
- ⁹⁰ Ibid., p. 53.
- ⁹¹ UNHCR, *Global Report 2005*, p. 371, available at: <http://www.unhcr.org/publ/3b7b87e14.html>.
- ⁹² CAT/C/MKD/CO/2, para. 8.
- ⁹³ CCPR/C/MKD/CO/2, para. 16.
- ⁹⁴ Ibid., para. 15.
- ⁹⁵ See also CERD/C/MKD/CO/7, para. 12.
- ⁹⁶ CCPR/C/MKD/CO/2, para. 14.
- ⁹⁷ UNDP, *Early Warning Report*, Skopje, June 2007, p. 7, available at: <http://www.ewr.org.mk/reports/EWR%20June%202007%20-%20ENG.pdf>.
- ⁹⁸ UNHCR, *Global Report 2006*, p. 427, available at: <http://www.unhcr.org/publ/PUBL/4666d2560.pdf>.
- ⁹⁹ UNDP, *People Centered Analysis Report*, op.cit., p. 8.
- ¹⁰⁰ CERD/C/MKD/CO/7, para. 24.
- ¹⁰¹ CCPR/C/MKD/CO/2, para. 21.
- ¹⁰² CAT/C/MKD/CO/2, para. 27.
- ¹⁰³ A/HRC/7/28/Add. 4, paras. 94-95.
- ¹⁰⁴ Ibid., paras. 96-98.
- ¹⁰⁵ ILO Committee of Experts on the Application of Convention and Recommendations, 2008, Geneva, Doc. No. 062008MKD098, para. 5.
