



ГЕНЕРАЛЬНАЯ АССАМБЛЕЯ

Distr.
GENERAL

A/HRC/WG.6/4/NGA/1
5 January 2009

RUSSIAN
Original: ENGLISH

СОВЕТ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА
Рабочая группа по универсальному периодическому обзору
Четвертая сессия
Женева, 2-13 февраля 2009 года

**НАЦИОНАЛЬНЫЙ ДОКЛАД, ПРЕДСТАВЛЕННЫЙ В СООТВЕТСТВИИ
С ПУНКТОМ 15 (А) ПРИЛОЖЕНИЯ К РЕЗОЛЮЦИИ 5/1
СОВЕТА ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА***

Нигерия

* Настоящий документ до его препровождения в службы письменного перевода Организации Объединенных Наций не редактировался.

I. МЕТОДОЛОГИЯ

1. Задача по подготовке национального доклада Нигерии для универсального периодического обзора была возложена на Национальный комитет с широкими полномочиями. Активная подготовка к выполнению этой исключительно важной задачи началась с момента официального представления Комитета министров иностранных дел, состоявшегося в Абудже 16 сентября 2008 года. В состав Комитета вошли представители министерств, государственных ведомств, учреждений, члены Национальной ассамблеи, Национальной комиссии по правам человека, представители организации гражданского общества, неправительственных организаций и т.д. С целью содействия процессу сбора информации и мнений на территории всей страны Комитет провел широкую информационную кампанию в печатных электронных средствах массовой информации. Работа над национальным докладом была завершена в ходе неофициального совещания в соответствии с руководящими принципами в проведении Универсального периодического обзора.

II. ПРОЦЕСС ПРОВЕДЕНИЯ КОНСУЛЬТАЦИЙ

2. 3 и 4 ноября 2008 года в Абудже прошел двухдневный Национальный консультативный форум, в котором приняли участие заинтересованные стороны, представлявшие все регионы страны. Его участниками явились представители Министерства федерального правительства и правительства штатов, государственных ведомств, советов местного управления, профессиональных органов, правозащитных неправительственных организаций, религиозных организаций, органов по делам молодежи, Национального совета женских общественных объединений, эксперты по вопросам прав человека и правозащитники, представители Национальной комиссии по правам человека, Комиссии по рассмотрению жалоб общественности и т.д. Большинство мнений, выраженных участниками, и решения, принятые в ходе консультативного форума, были отражены в настоящем докладе.

III. СПРАВОЧНАЯ ИНФОРМАЦИЯ О СТРАНЕ: ДЕМОГРАФИЧЕСКИЕ, ПОЛИТИЧЕСКИЕ, СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ УСЛОВИЯ

3. Нигерия расположена в Западной Африке. При общей площади территории страны, составляющей 923 768 км² и численности населения, превышающей 140 млн. человек (51,2% приходится на мужчин и 48,8% - на женщин), Нигерия является крупнейшей страной Африки. В стране насчитывается более 250 этнических групп и 500 языков коренных народов. Нигерия является многоконфессиональной страной, при этом ислам и христианство являются двумя преобладающими религиозными конфессиями.

4. Нигерия обладает второй по размерам экономикой в Африканском регионе, расположенном к югу от Сахары, на который приходится 41% ВВП Западной Африки. За последние два года она добилась впечатляющих макроэкономических результатов. Экономические реформы, начатые правительством, позволили добиться позитивных результатов в нескольких областях, в том числе обеспечить в 2008 году темпы реального роста на уровне 9%. За последние четыре года Нигерия добилась крупных успехов в своих усилиях по борьбе с коррупцией, о чем свидетельствует доклад Организации "Транспэрэнси Интернэшнл" и другие международные обследования. Тем не менее страна по-прежнему сталкивается с социально-экономическими проблемами, решением которых занимается правительство.

5. Вплоть до 1999 года вооруженные силы находились у власти в течение 28 лет из 39 лет со времени обретения Нигерией своей независимости. В апреле 2007 года в Нигерии состоялись третьи национальные выборы, которые позволили еще более консолидировать процесс перехода от правления военных к демократическому правлению, начавшегося в 1999 году. Президент Маллам Умару Муса Яр'Адуа поручил своему правительству выполнение состоящей из 7 пунктов повестки дня, в которой в качестве приоритетов определены: развитие человеческого капитала, обеспечение продовольственной безопасности, налаживание массовых перевозок, развитие электроэнергетики и сектора энергетики в целом, обеспечение безопасности и предоставление качественного и функционального образования, а также установление верховенства закона. Отведение приоритетной роли принципу верховенства закона имеет прямое отношение и оказывает позитивное влияние на поощрение и защиту прав человека в Нигерии.

IV. УРОВНИ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ

6. Нигерия является государством с действующей демократией. В ней существует федеративная система управления, при которой полномочия разделены между тремя уровнями государственного управления: федеральным, уровнем штатов (36) и территориями местного управления (774). По Конституции каждый уровень государственного управления наделен полномочиями в рамках своей юрисдикции.

7. Кроме того, в стране функционирует три правовые системы: общее право, законы шариата и обычное право (основано на традициях и обычаях). Верховный суд является высшей судебной инстанцией, наделенной полномочиями рассматривать дела, которые поступают от судов нижних инстанций, включая шариатский апелляционный суд и апелляционный суд обычного права.

V. НОРМАТИВНЫЕ И ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫЕ ОСНОВЫ ПООЩРЕНИЯ И ЗАЩИТЫ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

A. Конституционная основа

8. Главой IV Конституции Федеративной Республики Нигерии (1999 год) предусмотрено поощрение и защита следующих основных прав: права на жизнь; права на достоинство человеческой личности; права на личную свободу; права на справедливое судебное разбирательство; права на неприкосновенность частной и семейной жизни; права на свободу мысли, совести и религии; права на свободу выражения и печати; права на проведение мирных собраний и на ассоциации; права на свободу передвижения; права на свободу от дискриминации; права на приобретение и владение недвижимым имуществом на всей территории Нигерии; права на быстрое получение компенсации и на доступ к правосудию для определения интереса в любом движимом или недвижимом имуществе, отчуждаемом правительством для общественных целей, отвечающих принципу наилучшего обеспечения интересов общества; права на доступ к правосудию, включая правовую финансовую помощь гражданам из числа коренного населения, и т.д.

9. Вместе с тем в статье 45 Конституции предусмотрены отдельные ограничения и исключения в отношении основных прав, гарантии которых содержатся в данной главе, но лишь в той степени, в которой эти ограничения являются достаточно обоснованными в демократическом обществе и при соблюдении следующих условий: а) в интересах обороны, общественной безопасности, общественного здравоохранения, общественного порядка и общественной морали; б) с целью защиты прав и свобод других лиц; с) в период чрезвычайного положения; и d) при исполнении приговора компетентного суда и т.д.

10. В главе II Конституции, озаглавленной "Основные цели и обязательные принципы государственной политики" определены действующие в Нигерии механизмы, которые максимально соответствуют положениям Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах Организации Объединенных Наций. Вместе с тем идеалы, на которых основаны принятые в рамках ЭКОСОС права, закрепленные положениями данной главы Конституции, приводятся не в форме прав человека, а обязанностей государства.

В. Законодательные и стратегические основы

11. В дополнение к конституционным гарантиям в упоминаемых ниже законодательных и программных документах содержатся конкретные положения, касающиеся поощрения и защиты прав уязвимых групп, например женщин, детей, беженцев и внутренних перемещенных лиц (ВПЛ), жертв торговли людьми и принудительного труда, лиц, инфицированных ВИЧ-СПИДом, престарелых, жертв войны и т.д. Эти цели закреплены в статьях 16 (1) b), 17, 19 c) Конституции.

12. Закон о правах ребенка 2003 года позволил включить во внутреннее право положения Конвенции о правах ребенка Организации Объединенных Наций, а также Хартии Африканского союза о правах и благополучии ребенка, гарантирующих выживание, развитие и защиту детей. Закон также гарантирует выполнение законодательства, принятого штатами страны в области защиты детей, например в отношении запрета на похищение детей; детское попрошайничество; торговлю детьми; все формы детского труда, сексуально-экономическую эксплуатацию детей; наносящие вред традиционные виды практики, затрагивающие детей (например, вступление детей в брак и объявление о помолвке детей); забирание детей из школ с целью их привлечения к уличной торговле и попрошайничеству или вступления в брак; проведение калечащих операций на женских половых органах (КОЖПО). Целью Закона о борьбе с торговлей людьми от 2003 года с поправками, внесенными в 2005 году (Закона об учреждении Национального агентства по борьбе с торговлей людьми (НАБТЛ)), является обеспечение защиты женщин и детей, в первую очередь в качестве жертв торговли и других форм эксплуатации.

13. Обеспечение эффективного осуществления прав женщин и детей в Нигерии является целью следующих национальных программ: Национального стратегического механизма и плана действий по искоренению везиковатального свинца (ВВС) в Нигерии (2005-2010 годы); Национальной политики Нигерии в сфере продовольствия и питания 2001 года; Национальной политики в сфере образования 1999 года, пересмотренной в 2004 году; Национальной политики по обеспечению здоровья ребенка и матери 1994 года; Национальной политики в отношении детей 2007 года и Стратегического плана действий (механизм осуществления на 2007/08 год); Национальной политики и руководящих принципов в отношении гендерного фактора в начальном образовании 2007 года; Национального плана действий и руководящих принципов для сирот и уязвимых детей 2007 года и т.д.

14. Кроме того, положения Национальной гендерной политики 2007 года, Национальной политики и стратегии по репродуктивному здоровью 2001 года, Национальной политики

в области ВИЧ/СПИДа 2003 года, Национальной политики в области здравоохранения 1998 и 2004 годов, Национальной политики по ликвидации КОЖПО, принятой в 1998 и 2002 годах, Национальной политики охраны здоровья подростков 1995 года, Национальной политики по охране здоровья матери и ребенка 1994 года образуют ключевые политические механизмы, которые способствуют осуществлению прав женщин и детей на выживание, развитие, защиту и участие, а также обеспечение репродуктивного и полового здоровья в Нигерии. Кроме того, Нигерия находится в процессе принятия Конвенции Африканского союза о перемещенных внутри африканских стран лицах. Женщины и дети являются наиболее уязвимой группой в период кризисов, связанных с массовой эвакуацией и реабилитацией перемещенных лиц.

15. Меры по защите прав беженцев, внутренне перемещенных лиц, возвращающихся лиц и лиц, просящих убежища, закреплены в своде законов Федерации Нигерии (ЗФН) 2004 года и Законе о национальной комиссии по делам беженцев (НКБ). В этот Закон включена Конвенция о статусе беженцев Организации Объединенных Наций от 1951 года и Протокол к ней от 1967 года, а также Конвенция Организации африканского единства по проблемам беженцев в Африке от 1969 года.

16. В 2007 году Национальная ассамблея приняла Закон о создании Национального центра для лиц старших возрастов, целью которого является удовлетворение потребностей, связанных с обеспечением благополучия этой группы лиц, проживающих в Нигерии, и созданием для них условий для отдыха.

17. Права человека лиц, зараженных ВИЧ/СПИДом, защищены положениями главы 4 Конституции и подпадают под действие прав на свободу от дискриминации, человеческое достоинство, личную свободу, право на жизнь, на неприкосновенность личной и семейной жизни, свободу выражения, мирные собрания и ассоциации, а также на свободу передвижения.

18. Женевскими конвенциями предусматривается защита прав жертв вооруженных конфликтов, например больных, раненых, безоружных, жертв кораблекрушений и лиц, не являющихся комбатантами, или гражданского населения. Эти права также предусмотрены главой 162 свода законов Федерации Нигерии 1990 года.

19. Содействие правам потребителей и их защита от контрафактных, поддельных продуктов, продуктов с истекшим сроком годности, продуктов, не соответствующих стандартам, и пиратских продуктов обеспечиваются в соответствии с Законом о продуктах питания и лекарственных препаратах от 1974 года (в настоящее время глава F32 свода ЗФН за 2004 год), Законом о весах и мерах от 1974 года (в настоящее время глава W3

свода ЗФН за 2004 год), Законом, закрепляющим различные положения в отношении контрафактных, поддельных лекарственных препаратов и недоброкачественных переработанных продуктов питания (глава С3 свода ЗФН за 2004 год), Законом № 67 о различных правонарушениях в области торговой практики от 1992 года (в настоящее время глава T12 свода ЗФН за 2004 год), Уголовным кодексом, глава С38, и Уголовно-процессуальным кодексом, глава Р3, соответственно, Свода законов Федерации Нигерии (ЗФН) за 2004 год, Законом об Организации по стандартизации Нигерии (ОСН), глава 412 свода законов Федерации Нигерии за 1990 год, Законом о Совете по защите потребителей Нигерии, глава С.25 свода ЗФН за 2004 год, Законом о НАФДАК от 2004 года, глава N30 свода ЗФН за 2004 год, Законом Нигерии об авторских правах, глава С.28 свода ЗФН за 2004 год, Законом о взимании таможенных и акцизных сборов, глава С.45 свода ЗФН за 2004 год.

20. Национальная политика в сфере образования (2004 год) позволяет обеспечивать следующее: дошкольное/начальное образование; начальное образование; среднее образование; массовую грамотность, образование взрослых и неформальное образование; научную, техническую и профессиональную подготовку; высшее образование; открытое образование и дистанционное обучение; специальное образование; предоставление образовательных услуг; планирование управления и контроль в области образования; финансовое образование. Стратегия опережающего развития образования для девочек в Нигерии направлена на достижение к 2015 году гендерного равенства в том, что касается доступа к начальному образованию, его продолжительности, завершения и уровня образовательной подготовки. На территории всей страны отмечается существенный прогресс в этой области.

С. Национальный план действий по поощрению и защите прав человека

21. Во исполнение рекомендации, содержащейся в Венской декларации и Программе действий, относительно целесообразности подготовки национального плана действий каждым штатом, а также с целью определения мер по активизации поощрения и защиты прав человека Федеральное правительство Нигерии в сотрудничестве с Национальной комиссией по правам человека, организациями гражданского общества и НПО разработало и приняло Национальный план действий (НПД). В НПД, который представляет собой комплексную системную стратегию по поощрению прав человека в стране, особое внимание, в частности, обращается на проведение аудита положения с правами человека в стране, принятие конкретных мер по поощрению и защите прав человека и определяется механизм применения скоординированного подхода к вопросам в области прав человека. План действий в настоящее время переводится на основные языки страны с целью упрощения доступа к нему для широких слоев нигерийского общества,

при этом проводится дополнительная информационная кампания в национальных средствах массовой информации.

D. Предложенные законодательные акты

22. В настоящее время необходимую процедуру рассмотрения с целью принятия Национальной ассамблеей и необходимого утверждения президентом проходят следующие законопроекты: а) законопроект о мерах по борьбе с терроризмом и смежным вопросам, 2006 год; б) законопроект о защите прав трудящихся и смежным вопросам, 2006 год; в) проект закона о свободе информации, 2007 год; г) проект закона о национальном агентстве по борьбе с ВИЧ и СПИДом (об учреждении и т.д.), 2006 год; д) проект закона о запрете химического оружия и учреждении национального органа по эффективному осуществлению Конвенции о запрете химического оружия в Нигерии и другим смежным вопросам, 2006 год. Кроме того, Национальная ассамблея рассматривает вопрос о включении Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ) во внутреннее право.

23. С целью обеспечения эффективного поощрения и защиты прав человека, доступа к правосудию, порядка и безопасности в Нигерии Национальная Ассамблея рассматривает следующие законы с целью внесения в них поправок: а) проект закона о внесении поправок в Закон о Комиссии по правам человека, 2007 год; б) проект закона о внесении поправок в Закон о правовой помощи, 2007 год; в) проект закона о внесении поправок в Закон о работниках системы правосудия; г) проект закона о создании в Нигерии системы условно-досрочного освобождения, 2008 год; д) проект закона о внесении поправок в Закон о полиции Нигерии, 2007 год; е) проект закона о реформе тюремных учреждений, 2007 год.

VI. ОБЪЕМ МЕЖДУНАРОДНЫХ ОБЯЗАТЕЛЬСТВ

24. В качестве активного и ответственного члена Организации Объединенных Наций, сознающего свои международные обязательства, Нигерия присоединилась ко всем соответствующим международным документам в области прав человека и гуманитарного права, включая Всеобщую декларацию о правах человека и Устав Организации Объединенных Наций.

А. Договоры Организации Объединенных Наций в области прав человека

25. В приводимом ниже перечне указаны договоры Организации Объединенных Наций в области прав человека, подписанные и ратифицированные Нигерией:

Конвенция о статусе беженцев 1951 года: ратифицирована 2 мая 1968 года;

Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации, Нью-Йорк, 7 марта 1966 года: ратифицирована 16 октября 1967 года;

Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, Нью-Йорк, 16 декабря 1966 года: ратифицирован 29 июля 1993 года;

Международный пакт о гражданских и политических правах, Нью-Йорк, 16 декабря 1966 года: ратифицирован 29 июля 1993 года;

Протокол, касающийся статуса беженцев: ратифицирован 23 октября 1967 года;

Конвенция о неприменимости срока давности к военным преступлениям и преступлениям против человечества (Нью-Йорк, 26 ноября 1968 года): ратифицирована 1 декабря 1970 года;

Международная конвенция о пресечении преступления апартеида и наказании за него: подписана 26 июня 1974 года и ратифицирована 31 марта 1977 года;

Конвенция о политических правах женщин: ратифицирована 17 ноября 1980 года;

Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, Нью-Йорк, 18 декабря 1979 года: подписана 23 апреля 1984 года и ратифицирована 13 июня 1985 года;

Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, Нью-Йорк, 10 декабря 1984 года: ратифицирована 5 октября 1998 года;

Международная конвенция против апартеида в спорте (Нью-Йорк, 10 декабря 1985 года): подписана 16 мая 1986 года и ратифицирована 20 мая 1987 года;

Конвенция о правах ребенка, Нью-Йорк, 20 ноября 1989 года: подписана 26 января 1990 года и ратифицирована 19 апреля 1991 года; (включена во внутреннее право в качестве "Закона о правах ребенка");

Факультативный протокол к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, Нью-Йорк, 6 октября 1999 года: подписан 8 сентября 2000 года и ратифицирован 22 февраля 2004 года;

Конвенция против транснациональной организованной преступности;

Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее: ратифицирован 28 июня 2001 года;

Конвенция о предупреждении терроризма и борьбе с ним: ратифицирована 24 апреля 2002 года.

26. Нигерия подписала, но еще не ратифицировала следующие договоры:

Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся участия детей в вооруженных конфликтах, Нью-Йорк, 25 мая 2000 года: подписан 8 сентября 2000 года;

Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии, Нью-Йорк, 25 мая 2000 года: подписан 8 сентября 2000 года;

Конвенция о правах инвалидов, Нью-Йорк, 13 декабря 2006 года: подписана 30 марта 2007 года;

Факультативный протокол к Конвенции о правах инвалидов, Нью-Йорк, 13 декабря 2006 года: подписан 30 марта 2007 года;

Второй Протокол к Гаагской конвенции 1954 года о защите культурных ценностей в случае вооруженного конфликта, Гаага, 26 марта 1999 года: подписан 17 мая 1999 года и ратифицирован 21 октября 2005 года;

Заключительный акт Дипломатической конференции, состоявшейся в Женеве в 1974-1977 годах: подписан 10 июня 1977 года;

Конвенция о запрещении или ограничении применения конкретных видов обычного оружия, которые могут считаться наносящими чрезмерные повреждения или имеющими неизбирательное действие. Женева, 10 октября 1980 года: подписана 26 января 1982 года;

Международная конвенция о борьбе с вербовкой, использованием, финансированием и обучением наемников, 4 декабря 1989 года: подписана 4 апреля 1990 года.

**В. Договоры в области прав человека, заключенные в рамках
Африканского союза/Экономического сообщества
западноафриканских государств**

27. Нигерия подписала или ратифицировала следующие договоры в области прав человека, заключенные в рамках Африканского союза/Экономического сообщества западноафриканских государств (ЭКОВАС):

Хартия Африканского союза о правах и благополучии ребенка: ратифицирована 23 июля 2001 года;

Африканская хартия прав человека и народов: подписана 31 августа 1982 года и ратифицирована 22 июня 1983 года (включена во внутреннее право);

Конвенция Организации африканского единства о беженцах: подписана 10 сентября 1969 года и ратифицирована 23 мая 1986 года;

Протокол к Африканской хартии прав человека и народов, касающийся прав женщин Африки: подписан 11 июля 2003 года и ратифицирован 16 декабря 2004 года;

Протокол к Африканской хартии об учреждении Африканского суда по правам человека: ратифицирован 20 мая 2004 года;

Протокол об общеафриканском парламенте: ратифицирован 23 декабря 2003 года;

Учредительный акт Африканского союза: ратифицирован 29 марта 2001 года;

Конвенция Африканского союза о предотвращении коррупции и борьбе с ней: ратифицирована 2 сентября 2006 года;

Конвенция ОАЕ о сохранении природы 1986 года: ратифицирована 2 апреля 1974 года;

Договор об учреждении Африканского экономического сообщества: ратифицирован 31 декабря 1991 года;

Декларация о провозглашении Десятилетия культуры прав ребенка в Западной Африке: подписана 21 декабря 2001 года;

Декларация ЭКОВАС о борьбе с торговлей людьми в Западной Африке: подписана 21 декабря 2001 года;

Договор об ЭКОВАС 1975 года, пересмотренный в 1993 году: ратифицирован 1 июля 1994 года;

Протокол о ненападении: ратифицирован 17 мая 1979 года;

Протокол о свободном передвижении людей, товаров и услуг: ратифицирован 12 сентября 1979 года;

Протокол о взаимопомощи и взаимной обороне: ратифицирован 18 апреля 1988 года;

Протокол об учреждении Суда Сообщества: ратифицирован 1 июля 1994 года;

Конвенция о взаимной помощи в уголовных вопросах: ратифицирована 30 апреля 1999 года;

Протокол, касающийся предотвращения конфликтов, управления ими, их урегулирования, проведения миротворческих операций и поддержания безопасности: подписан 10 декабря 1999 года.

28. В Нигерии принят закон, содержащий положения Африканской хартии о правах человека и народов, в которой закреплены гражданские, политические, экономические, социальные, культурные, экологические права, право на развитие, а также права народов на самоопределение, равенство, контроль за своими природными ресурсами и на национальный международный мир и безопасность. Таким образом, хотя в Конституцию Нигерии не включены особые гарантии или заявления о возможности применения прав,

принятых в рамках ЭКОСОС, включение Африканской хартии во внутреннее право заполняет этот пробел.

С. Включение международных договорных обязательств во внутреннее право

29. В соответствии со статьей 12 Конституции Нигерии в национальное законодательство включены следующие договоры: Африканская хартия по правам человека и народов; Женевские конвенции от 1949 года; Конвенция Организации Объединенных Наций о правах ребенка (КПР) и Хартия Африканского союза о правах и благополучии ребенка (ХАСПБР).

30. В настоящее время Национальная ассамблея занимается рассмотрением вопроса о включении во внутреннее право следующих договоров, опубликованных в официальной газете: а) Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ), б) Римского статута Международного уголовного суда, и с) Конвенции о запрещении химического оружия.

31. Стремясь выполнять обязательства по представлению докладов соответствующим договорным органам в области прав человека Нигерия не прекращает своих усилий, направленных на своевременное представление периодических докладов. К числу последних представленных докладов относятся: первый-шестой национальные доклады о выполнении КЛДЖ Организации Объединенных Наций, первый-четвертый национальные доклады о выполнении КПР Организации Объединенных Наций, национальные доклады, представляемые Африканской комиссии по правам человека и народов; страновые доклады в связи с проведением в рамках ЭКОВАС коллегиального обзора по вопросу о защите ребенка и доклады о проведении обзора в рамках Африканского механизма коллегиальных обзоров, которые были рассмотрены в мае 2008 года.

VII. ОБЯЗАТЕЛЬСТВА ПЕРЕД СОВЕТОМ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

32. Нигерия в значительной мере выполнила свои обязательства перед Советом по правам человека, в том числе она активно участвовала в работе Совета, сотрудничала со специальными докладчиками и мандатариями, оказывала поддержку Национальной комиссии по правам человека, выполняла обязательства в рамках договоров в области прав человека и оказывала поддержку всем стратегиями, направленным на поощрение прав человека, которые были приняты на региональном и международном уровнях.

33. В связи с договорами и протоколами Организации Объединенных Наций в области прав человека, которые еще не подписаны Нигерией, правительство заявляет о решимости

обеспечить, по возможности, в сжатые сроки их подписание, ратификацию или включение во внутреннее право. В отношении Конвенции о предупреждении преступления геноцида и наказании за него; Международной конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей; и Международной конвенции о защите всех лиц от насильственных исчезновений правительство уже начало процесс, необходимый для присоединения к ним. Кроме того, в настоящее время Национальная ассамблея уже рассматривает законопроект о включении КЛДЖ во внутреннее право. Однако статьи 12 и 16 Конвенции явились поводом для бурных обсуждений в Национальной ассамблее, и президент проводит активную работу с законодателями по обеспечению скорейшего принятия данного законопроекта.

VIII. ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫЕ МЕХАНИЗМЫ

34. Существуют следующие основные институциональные механизмы по поощрению и защите прав человека в Нигерии:

A. Судебное вмешательство/меры: судебная практика в области прав человека

35. Статья 46 Конституции Нигерии сохраняет за судами по рассмотрению ходатайств и вынесению решений по ходатайствам об обеспечении соблюдения основных прав человека юрисдикцию суда первой инстанции. В ряде случаев суды добились соблюдения прав человека путем принятия постановлений о применении принципа хабеас корпус и процедур по истребованию дел, обеспечению исполнения решений, а также установлению запрета.

B. Национальная комиссия по правам человека

36. Национальная комиссия по правам человека была учреждена Законом о Национальной комиссии по правам человека от 1995 года, глава № 46, том 11 Свода законов Федерации Нигерии за 2004 год.

37. Комиссия наделена мандатом по поощрению и защите всех прав человека без каких-либо различий. Она также уполномочена осуществлять расследования и контроль за нарушениями прав человека и вносить соответствующие рекомендации в правительство. Кроме того, Комиссия уполномочена обеспечивать применение механизмов и средств правовой защиты в интересах жертв нарушения прав человека и оказывать им помощь. Комиссия публикует периодические доклады о положении в области прав человека в Нигерии, проводит исследования по конкретным вопросам, относящимся к правам человека, организует местные и международные конференции и семинары по правам

человека и принимает в них участие. Она также поддерживает связи и сотрудничество с местными и международными НПО и межправительственными организациями, занимающимися вопросами прав человека.

38. Со времени своего создания Комиссия получила свыше 3 000 жалоб. Она рассмотрела 60% этих жалоб, а остальные жалобы находятся на различных этапах процесса расследований и принятия мер. Комиссия занимается информационно-пропагандистской деятельностью в законодательных органах по вопросам, связанным с правами человека. Начиная с 2001 года, Комиссия в сотрудничестве с другими заинтересованными сторонами разработала Национальный план действий (НПД) по поощрению и защите прав человека в Нигерии. В ноябре 2008 года НПД был утвержден Федеральным исполнительным советом в рамках подготовки его передачи Управлению Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека.

С. Национальное агентство по борьбе с торговлей людьми

39. Национальное агентство по борьбе с торговлей людьми (НАБТЛ) было учреждено в соответствии с Законом 2003 года (с поправками 2005 года); одной из целей его создания являлось выполнение международных обязательств Нигерии в соответствии с Протоколом о торговле людьми, дополняющим Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, и искоренение такого бедствия, как торговля людьми и сопутствующих ему злоупотреблений в области прав человека. К числу задач, стоящих перед НАБТЛ, относятся: а) координация всего законодательства, касающегося торговли людьми; б) принятие мер по повышению эффективности, деятельности, направленной на ликвидацию торговли людьми; в) повышение эффективности сотрудников правоохранительных органов в деле пресечения торговли людьми; г) укрепление и усиление эффективности правовых средств, способствующих международному сотрудничеству по вопросам борьбы с преступностью в целях пресечения международной деятельности по торговле людьми; и е) оказание правовой помощи жертвам торговли людьми и их реабилитация и т.д.

Д. Национальная комиссия по рассмотрению жалоб граждан

40. Национальная комиссия по рассмотрению жалоб граждан (НКЖГ) является конституционным автономным органом, учрежденным в 1990 году с целью защиты уязвимых лиц от произвола административных органов. Кроме того, она позволяет гражданам Нигерии, в первую очередь лицам, находящимся в наименее благоприятном положении, бесплатно обращаться со своими жалобами и в кратчайшие сроки получать соответствующие средства правовой защиты.

41. С момента своего учреждения Комиссия твердо придерживалась своих целей и добилась успеха в рассмотрении тысяч жалоб, причиной которых явились жесткая бюрократическая практика, злоупотребления служебным положением, административный произвол и деспотизм должностных лиц. В случае пробелов в административном законодательстве Комиссия выступает в качестве органа, предоставляющего защиту от несправедливости, добиваясь, чтобы государственные служащие оперативно рассматривали вопросы, затрагивающие интересы граждан Нигерии, и соблюдали принципы справедливости и уважения.

42. В 2006 году НКЖГ успешно рассмотрела 15 485 жалоб из 22 384 жалоб, поданных по всей стране. Ежегодно Комиссия получает все большее число жалоб, поскольку все более повышается информированность о ее существовании и о ценных услугах, предоставляемых ею, особенно на низовом уровне. Годовой доклад Комиссии показывает, что ее деятельность способствовала укреплению доверия граждан Нигерии к Комиссии.

Е. Совет по правовой помощи Нигерии

43. Совет по правовой помощи Нигерии, учрежденный Законом о правовой помощи № 56 от 1976 года, является полугосударственным органом при Федеральном министерстве юстиции. Совет занимается предоставлением бесплатных услуг в сфере правовой помощи нуждающимся гражданам Нигерии, доход которых не превышает минимальной заработной платы, или тем гражданам, которые не могут позволить себе обращаться к частным практикующим юристам. Комиссия координирует деятельность адвокатов, которые предоставляют услуги *pro bono*; ее члены проводят посещения тюремных учреждений с целью контроля за условием содержания заключенных.

44. Помимо рассмотрения таких дел, как умышленные и неумышленные убийства, умышленное нанесение телесных повреждений или нанесение тяжких телесных повреждений, нападения с нанесением телесных повреждений, кражи, нарушения общественного порядка и изнасилования, юрисдикция Совета также распространяется на рассмотрение гражданских исков в связи с несчастными случаями и исков на возмещение ущерба, понесенного в результате нарушений прав человека. Совет по-прежнему вносит огромный вклад в поощрение прав человека и соблюдение принципа верховенства закона.

Е. Законодательная власть

45. Сенат и Палата представителей (две палаты Национальной ассамблеи) Нигерии имеют комитеты по вопросам прав человека, деятельности судебных органов и обеспечению законности, которые выполняют функцию надзора за национальными учреждениями в области прав человека и другими государственными ведомствами с целью обеспечения эффективного поощрения и защиты прав человека. Национальная ассамблея также несет особую ответственность за включение всех международных договоров во внутреннее право. К числу некоторых законодательных актов, которые были приняты или находятся в процессе принятия Национальной ассамблеей, относятся: а) Национальный план действий в области прав человека, б) включение положений Международной конвенции о правах ребенка в Закон о правах ребенка, в) проект закона о свободе информации, г) проект закона о борьбе с дискриминацией, д) проект закона о реформе тюремных учреждений, е) проект закона о проведении реформы системы управления правосудия и г) обсуждение вопроса о смертной казни.

46. Соответствующие комитеты Национальной ассамблеи также занимаются поощрением и защитой прав человека в рамках своего сотрудничества с Национальной комиссией по делам беженцев, Национальной комиссией по правам человека, а также проведением совещаний с правозащитными и общественными организациями гражданского общества и неправительственными организациями. Запланированные на будущее мероприятия включают в себя проведение: общественных слушаний по вопросу о статусе беженцев и внутренне перемещенных лиц в Нигерии; общественных слушаний по вопросу о ратификации Нигерией международных договоров в области прав человека; консультаций с национальными палатами/палатами штатов Ассамблеи по вопросу о законодательстве, направленном на поощрение и защиту прав женщин и детей. Кроме того, Комитет планирует публикацию квартального доклада о своей деятельности.

Г. Правоохранительные органы и права человека

47. Обязанность всех правоохранительных органов, включая полицию, тюремные учреждения, органы безопасности и т.д., проявлять уважение к правам человека предусмотрена в главе 4 Конституции, Законе о полиции и других законодательных актах или уполномочивающих национальных законах. Кроме того, все сотрудники правоохранительных органов обязаны соблюдать положения различных договоров в области прав человека и гуманитарного права, которые подписаны Нигерией. В соответствии с этим положением по всех правоохранительных органах созданы отделы по правам человека с целью проведения подготовки сотрудников по вопросам прав

человека, а также осуществления контроля за сотрудниками правоохранительных органов, с тем чтобы они соблюдали стандарты, принятые в области прав человека.

XI. ДОСТИЖЕНИЯ В ОБЛАСТИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

48. Успехи в области прав человека, которых добилась Нигерия со времени восстановления демократии в 1999 году, являются тем более значительными, если учесть длительный период военного правления в стране, когда Нигерия рассматривалась в качестве государства-изгоя. Укрепление демократических учреждений, разделение властей, независимость судов, свобода печати, вовлечение гражданского общества в управление, все это является отличительной чертой нигерийской демократии, способствовали продвижению прав человека в стране. Наряду с этим нынешнее руководство страны рассматривает принцип верховенства права в качестве основного принципа управления. К числу других достижений относится следующее:

A. Выполнение муниципальными судами своей обязанности по развитию судебной практики в области прав человека

49. Помимо ведущей роли в формировании богатой судебной практики в области прав человека, о которой говорилось выше, муниципальные суды Нигерии в последнее время прилагали беспрецедентные усилия, направленные на продвижение Нигерии по пути подлинной демократии и уважения к принципу верховенства права. Вынесение беспристрастных судебных решений многими судами по жалобам, поданным в связи с проведением выборов после всеобщих выборов 2007 года, является исчерпывающим подтверждением преданности демократии, правам человека и принципу верховенства права.

B. Осуществление целей развития, сформулированных в Декларации тысячелетия

50. Военное правление лишило Нигерию не только основных свобод, но и позитивных показателей развития, оставив для нынешнего руководства страны тяжелое бремя, связанное с достижением целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Несмотря на это, правительство добилось существенных успехов в своих усилиях по достижению целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Успехом Нигерии является высокая численность учащихся, охваченных системой образования. Около 84% детей школьного возраста посещают школы, и все большему числу детей удается продолжать обучение до пятой ступени. Чистый показатель зачисления в учебные заведения начального образования в 2005 году составил

84,26% по сравнению с 81,1% в 2004 году. Показатель грамотности лиц в возрасте 15-24 лет также повысился с 76,2% в 2004 году до 80,20% в 2005 году. Успеху способствовало принятие более эффективной политики и налаживание более четкой координации на межправительственном уровне. Благодаря программе всеобщего начального образования (ВНО) удалось не только расширить доступ к школьным учреждениям, но и оптимизировать показатель гендерного паритета. За последние четыре года в Нигерии принято на работу и направлено в сельские районы более 90 000 учителей.

51. Правительство осуществляет крупные инвестиции по линии программ, которые будут способствовать сокращению масштабов нищеты, особенно в сельских районах. Говоря о секторе здравоохранения, который представляет для Нигерии наиболее крупную проблему в связи с достижением целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, следует отметить, что правительство привлекло около 3 000 акушеров и медицинских сестер для оказания перинатальной и акушерской помощи в сельских районах. Целью правительства является сокращение в максимально сжатые сроки показателей материнской и детской смертности в Нигерии.

С. Права детей

52. Конвенция о правах ребенка Организации Объединенных Наций и Африканская хартия прав и основ благосостояния ребенка были включены во внутреннее право Национальной ассамблеей в форме Закона о правах ребенка (2003 год). Со времени последней миссии КПП в Нигерию количество штатов, принявших аналогичные законы о правах ребенка, увеличилось с 1 до 21, а остальные штаты находятся на различных этапах принятия таких законов. Президент Умару Яр'Адуа в своем выступлении 2008 года, адресованном нигерийским детям в ходе празднования Дня ребенка 27 мая 2008 года, настоятельно призвал эти штаты принять закон в интересах поощрения благополучия нигерийских детей и выполнения наших международных обязательств.

53. Недавно Нигерия пережила потрясение в связи с сообщениями о деятельности вождя одного из религиозных культов в штате Аква-Ибум, который объявил некоторых детей "ведьмами" или "колдунами". Дети, объявленные ведьмами этим религиозным вождем, были убиты. В ответ на такую варварскую практику в декабре 2008 года правительство штата Аква-Ибум приняло закон, запрещающий подобную практику, установив за такое преступление наказание в виде тюремного заключения сроком на десять лет. В настоящее время полиция привлекла этого религиозного лидера и его сообщников к уголовной ответственности. С целью проведения оперативного судебного разбирательства в штате создан особый суд по делам семьи для рассмотрения вопросов, связанных с детьми. Штат

Аква-Ибум относится к числу тех штатов Нигерии, в которых начальное образование является бесплатным и обязательным.

54. Национальное агентство по развитию медицинского обслуживания (НАРМО) в сотрудничестве с партнерами по программе развития подготовило программы проведения национальной комплексной кампании по борьбе с корью, которой охвачено 25 млн. детей, и проведения прививок от полиомиелита до конца 2008 года 30 млн. детям младше 5 лет. В настоящее время уже свыше 150 000 медицинских работников и специалистов надзорных органов направлено во все уголки страны для обеспечения успешного проведения этого мероприятия. С учетом сложностей, возникших несколько лет назад в некоторых районах страны, к планированию, пропаганде и реализации программы вакцинации были привлечены религиозные и общинные лидеры.

Д. Предоставление услуг

55. С целью упрощения доступа граждан к государственным услугам в 2001 году правительство приняло положение о порядке предоставления услуг (СЕРКВИКОМ) главным образом с целью:

- a) предоставления качественных услуг гражданам Нигерии подготовленным персоналом, внимательно относящимся к нуждам своих клиентов;
- b) четкого определения выплат, полагающихся гражданам, за которыми они обращаются в министерства, государственные ведомства и агентства;
- c) принятия перечня сборов, выплачиваемых (в случае их взимания) населением за услуги, предоставляемые государственными служащими; и
- d) предоставления контактной информации об учреждениях и государственных должностных лицах, рассматривающих жалобы населения.

Е. Борьба с коррупцией с учетом ее последствий для эффективного осуществления экономических и социальных прав

56. На своем опыте Нигерия осознала, что одним из важнейших преимуществ демократии является решимость правительства бороться с коррупцией во всех ее проявлениях. Под коррупцией имеются в виду пороки, препятствующие не только экономическому росту Нигерии, но и решимости правительства предоставить гражданам основные экономические, культурные и социальные права. В своей решимости бороться с

коррупцией правительство создало необходимые институциональные и политические механизмы для борьбы с этим пороком, и в первую очередь это касается лиц, наделенных должностными полномочиями. Можно с удовлетворением отметить, что удалось добиться существенного прогресса, который позволил повысить рейтинг Нигерии, определяемый с использованием показателя восприятия коррупции организации "Тренспэрэнси интернешнл".

Г. Реформа тюремных учреждений/сокращение их переполненности

57. Благодаря принятой федеральным правительством программе реформ тюремных учреждений общая численность тюремного населения существенно сократилась. Удалось добиться значительного улучшения условий содержания заключенных. Постепенное сокращение количества заключенных, особенно числа лиц, ожидающих суда, напрямую связано со следующими мерами правительства по:

- a) созданию комитетов по проведению обзора законов, регулирующих доступ к правосудию и порядок вынесения судебных решений по уголовным делам;
- b) передаче дел, заведенных на лиц, ожидающих суда, частным практикующим адвокатам, которые оплачиваются правительством;
- c) проведению обзора Закона о доказательствах;
- d) учреждению национальной рабочей группы по вопросу о смертной казни;
- e) учреждению Комитета при президенте по проведению обзора системы административного правосудия;
- f) вступлению в силу Закона о Комиссии по вопросам отправления правосудия 1991 года;
- g) учреждению отделов по правам человека с целью повышения информированности сотрудников тюремных учреждений.

Х. ПРИМЕРЫ ПЕРЕДОВОЙ ПРАКТИКИ

А. Африканский механизм коллегиального обзора/доклад о проведении странового обзора, май 2008 года

58. После проведения странового обзора в рамках Африканского механизма коллегиального обзора Нового партнерства в интересах развития Африки в июне 2008 года в Нигерии было выявлено 12 примеров передовой практики, включая: а) роль Нигерии в Африке в качестве постоянного посредника и инициатора регионального экономического сотрудничества и развития; б) роль Нигерии в урегулировании конфликтов и миростроительстве, в первую очередь в западноафриканском субрегионе; в) применение принципа федеральной кадровой политики в качестве конституционного принципа, отвечающего интересам справедливого распределения ресурсов и должностей политического уровня между составными частями федерации; г) позитивные действия в сфере обеспечения гендерного равенства; и е) неослабные усилия по борьбе с торговлей людьми, прилагаемые Национальным агентством по борьбе с торговлей людьми.

В. Граждане и правозащитная инициатива

59. Во всех штатах Федерации был учрежден Директорат по вопросам прав граждан, целью которого является обеспечение юридического представительства и правовой помощи заключенным, которые ожидают суда, за счет средств правительственного фонда, созданного для привлечения частных практикующих юристов. Кроме того, в различных руководящих органах полиции, тюремных учреждений и других правоохранительных органов созданы отделы по правам человека. Создание таких отделов служит образованию и просвещению сотрудников правоохранительных органов, с тем чтобы они осознали свою ответственность в области поощрения и защиты прав человека.

С. Права лиц, инфицированных ВИЧ/СПИДом

60. Стратегия правительства по защите прав лиц, инфицированных ВИЧ/СПИДом, реализуется в рамках следующих программ: Национальных стратегических рамок по ВИЧ/СПИДу в Нигерии (2005-2009 годы); учреждения Национального агентства по борьбе со СПИДом (НАБС) и соответствующих агентств в штатах и на территориях местного управления; проведения в средствах массовой информации кампаний по повышению информированности общественности о правах лиц, инфицированных ВИЧ/СПИДом; создания государственных ассоциаций ВИЧ-позитивных лиц, которые известны в качестве Сети лиц, инфицированных ВИЧ/СПИДом, в Нигерии (СЛИВС); учреждения Национальной коалиции женщин по вопросам ВИЧ/СПИДа (НКЖВС);

расширения сети больничных учреждений по лечению ВИЧ/СПИДа и предоставления бесплатных лекарственных препаратов на территории всей страны; особых усилий правительства, направленных на привлечение помощи религиозных и традиционных лидеров к решению вопросов, касающихся обращения с проживающими в Нигерии лицами, инфицированными ВИЧ/СПИДом, и обеспечения их благополучия.

D. Права инвалидов

61. Страна ратифицировала Конвенцию Организации Объединенных Наций о правах инвалидов. Комитеты Палаты представителей и Сената по правам человека и женским вопросам в ноябре 2008 года провели совместные общественные слушания по законопроекту о правах инвалидов и обязались проводить работу по скорейшему принятию данного законопроекта. Ряд ассамблей штатов принял аналогичный закон, в то время как другие штаты назначили специальных советников по вопросу о правах инвалидов, продемонстрировав тем самым свою приверженность этим правам.

E. Укрепление избирательного процесса

62. Со времени обретения независимости в 1960 году практически на каждом президентских выборах в Нигерии, включая выборы 2007 года, в той или иной форме возникали спорные вопросы. В заслугу президента Яр'Адуа можно поставить учреждение через несколько месяцев после вступления им в должность Комитета по избирательной реформе в составе 22 членов и под председательством вышедшего в отставку председателя Верховного суда Нигерии со следующими полномочиями:

- a) провести обзор истории проведения всеобщих выборов в Нигерии и определить факторы, затрагивающие качество выборов и доверие к ним, а также их влияние на демократический процесс;
- b) рассмотреть роль учреждений, агентств и заинтересованных сторон в обеспечении качества избирательного процесса и доверия к нему;
- c) изучить избирательные системы, соответствующие опыту Нигерии, и выявить передовую практику, которая окажет позитивное воздействие на качество национального избирательного процесса; и
- d) подготовить общие и конкретные рекомендации (включая конституциональные законодательные положения и/или поправки к ним, но не ограничиваясь ими), с тем чтобы обеспечить: проведение выборов, соответствующих международным стандартам;

прекращение связанных с выборами споров до вступления в должность вновь избранных должностных лиц; и принятие механизма, позволяющего ослабить напряженность после проведения выборов.

63. В декабре 2008 года Комитет представил доклад о своей работе, и правительство готово к осуществлению его рекомендаций.

Г. Свобода печати

64. В Нигерии действуют наиболее свободные и активные средства информации Африки. В стране насчитывается более 20 ежедневных газет и издаются многочисленные журналы, а также действуют частные теле- и радиостанции. Редакционная политика и политическая ориентация средств массовой информации определяются без вмешательства правительства. Хотя в Нигерии действуют законы, направленные против клеветы и дискредитации отдельных лиц, правительство лишь в редких случаях применяет их в отношении работников средств массовой информации.

XI. ПРОБЛЕМЫ И ТРУДНОСТИ

65. Несмотря на всемерные усилия правительства, направленные на поощрение прав человека в стране, Нигерия по-прежнему испытывает ряд проблем и трудностей, вызванных следующим:

а) разнородный характер и размеры страны: многоэтничный, многокультурный и многоконфессиональный характер Нигерии обуславливает существование практических трудностей в плане согласования взглядов, стратегий программ по поощрению и защите прав человека;

б) правовая система: трехуровневая правовая система (федеральный уровень, уровень штатов, местный уровень), обеспечивающая процесс законотворчества на трех уровнях государственного управления, является большой проблемой, в первую очередь в отношении персонального права и некоторых традиционных видов практики, нарушающих права человека;

в) длительный период военного правления: длительный период военного правления, для которого характерна культура недемократических традиций, особенно в службах безопасности.

ХП. ОСНОВНЫЕ НАЦИОНАЛЬНЫЕ ПРИОРИТЕТЫ, ИНИЦИАТИВЫ И ОБЯЗАТЕЛЬСТВА, НАПРАВЛЕННЫЕ НА УСТРАНЕНИЕ ПРОБЛЕМ И ТРУДНОСТЕЙ

А. Приоритеты

66. Приоритеты правительства на следующие несколько лет будут ориентированы на выполнение состоящей из семи пунктов Повестки дня, предложенной президентом Яр'Адуа, упомянутой в пункте 5 настоящего доклада, а также на реализацию задач, связанных с ЦРДГ. Кроме того, правительство упорно работает над закреплением принципов верховенства права и демократической культуры в Нигерии, которые с трудом поддаются укоренению в стране после длительного периода военного правления. Достижение этих целей окажет позитивное влияние на осуществление прав человека в Нигерии, в первую очередь экономических, социальных и культурных прав.

В. Инициативы

1. План действий Национальной комиссии по правам человека

67. Нигерия разработала Национальный план действий (НПД) по поощрению и защите прав человека в стране. В ноябре 2008 года этот План был утвержден Федеральным исполнительным советом. Он является плодом сотрудничества между правительством, с одной стороны, и Национальной комиссией по правам человека и организациями гражданского общества - с другой. Впервые в истории Нигерии правительство приняло на себя письменное обязательство не только защищать и поощрять права человека в стране, но и работать в тесном сотрудничестве в интересах достижения этой цели с организациями гражданского общества и международными правозащитными неправительственными организациями.

2. Правозащитные инициативы Совета по правовой помощи Нигерии

68. Совет в сотрудничестве со службой полиции Нигерии, программой "Инициатива в области правосудия в открытом обществе" и Фондом МакАртура разработал Схему сотрудничества между полицией и дежурными адвокатами судов с целью решения существующих в Нигерии проблем, связанным с содержанием под стражей до суда. Совет также предоставляет сельским общинам услуги Общинного центра правовой помощи для нахождения альтернативных путей урегулирования споров, информирования общин и проведения кампаний по повышению их информированности, профилактике преступлений и оказания помощи после подачи жалоб.

3. Обзор семейного законодательства

69. В 2006 году правительство поручило Нигерийской комиссии по правовой реформе приступить к трехэтапному реформированию семейного законодательства Нигерии. Комиссия представила доклад о проведении начального обзора различных систем семейного права и выразила надежду завершить процесс их согласования до 2009 года.

4. Усилия, направленные на борьбу с торговлей детьми

70. Совместные инициативы с участием различных заинтересованных сторон, направленные на борьбу с торговлей людьми, позволили разработать, осуществить и контролировать программы по спасению, реабилитации и реинтеграции жертв торговли людьми. В соответствии с международными стандартами были разработаны детальные планы приема, размещения и юридической помощи в интересах каждого лица, ставшего предметом торговли, в том числе создан механизм отслеживания с целью воссоединения жертв со своими семьями, а также разработаны программы по приобретению профессиональных навыков и выдачи первоначальных грантов/ссуд. Национальное агентство по борьбе с торговлей людьми создало приюты во многих районах страны; в некоторых случаях эта работа проводилась при поддержке Международной организации по миграции и ЮНИСЕФ.

71. К числу других инициатив относятся:

a) обязательства, принятые в рамках Национальной политики в сфере образования, по проведению переписи всех детей с физическими или психическими проблемами с целью удовлетворения их особых потребностей;

b) учреждение Национального банка гендерных данных с целью получения и анализа данных о преобладающих видах и структуре насилия в отношении женщин, а также о дискриминационных видах практики;

c) принятие в 2001 году Национальной политики в сфере продовольствия и питания, а также Национальных руководящих принципов борьбы с недостаточностью потребления питательных микроэлементов в Нигерии в 2005 году;

d) принятие Национальной политики и плана действий по искоренению в Нигерии калечащих операций на женских половых органах в 2002 году и принятие

11 штатами Федерации аналогичного законодательства, устанавливающего запрет на проведение калечащих операций на женских половых органах; и

е) оказание правительством поддержки созданию функциональных молодежных центров и центров, учитывающих молодежные интересы, с тем чтобы удовлетворять потребности молодежи и подростков.

ХIII. ОТДЕЛЬНЫЕ КОНКРЕТНЫЕ ВОПРОСЫ, РАССМОТРЕННЫЕ НА НАЦИОНАЛЬНОМ КОНСУЛЬТАТИВНОМ ФОРУМЕ

А. Внесудебные казни и пытки

72. Имеются сообщения о совершении внесудебных казней сотрудниками службы безопасности Нигерии, в первую очередь полиции. Правительство обещало рассмотреть эти сообщения в соответствии с законом. По данному вопросу имеются позитивные изменения, к числу которых относятся: трое полицейских были осуждены и приговорены к смертной казни за убийство шестерых лиц, которых полиция охарактеризовала в качестве вооруженных грабителей, действовавших в штате Коги. Вынесение смертного приговора в прошлом году в отношении трех полицейских Федеральным высоким судом в Абудже за убийство ими нескольких торговцев в районе Апо, расположенном в Абудже, также являются частью усилий, направленных на обеспечение более строгого соблюдения прав человека всех нигерийцев сотрудниками правоохранительных органов.

73. Национальная Ассамблея рассмотрела этот вопрос, а Сенат принял резолюцию, призывающую к проведению тщательного расследования сообщений о совершении внесудебных казней сотрудниками служб безопасности. Национальная комиссия по правам человека приступила к независимому расследованию таких утверждений. Вместе с тем правительство не санкционирует и не допускает безнаказанного совершения внесудебных казней в Нигерии. Правительство приняло к сведению обсуждения по этому вопросу в ходе Национального консультативного форума (Форума) и обязалось в неотложном порядке заняться этим вопросом в дополнение к правовым мерам, которые уже принимаются в отношении лиц, признанных виновными в данном преступлении.

74. По вопросу о пытках Форум согласился с тем, что такое явление не имеет широкого распространения и не санкционируется в качестве государственной политики. Вместе с тем Форум рекомендовал повысить эффективность мер по проведению расследования и приобрести судебно-медицинское оборудование для проведения полицейских расследований. Правительство уже приступило к принятию позитивных мер, рекомендованных Форумом.

В. Смертная казнь

75. Конституция Нигерии гарантирует право на жизнь. Статья 33 (1) гласит: "Каждый человек имеет право на жизнь и ни один человек не может быть умышленно лишен жизни за исключением случаев исполнения судебного приговора, вынесенного в связи с совершением уголовного преступления, вина в совершении которого была установлена в Нигерии". Хотя смертная казнь предусмотрена законодательством Нигерии, она применяется лишь в редких случаях. Практически это означает добровольное принятие моратория на ее исполнение. Однако правительство приняло к сведению глобальную тенденцию к объявлению моратория на смертную казнь.

С. Браки между лицами одного пола, отношение к геям и лесбиянкам

76. В Нигерии отсутствуют признаки существования сексуальных меньшинств, и в ней нет официально зарегистрированной ассоциации геев и лесбиянок. Сексуальные меньшинства или их представители не принимали участия в Форуме. Однако, несмотря на это обстоятельство, данный вопрос выносился на обсуждение Форума, и, по мнению более 90% участников, геи и лесбиянки или браки между лицами одного пола не являются проблемой прав человека в Нигерии. Законами Нигерии признается брак в качестве формы отношений между мужчиной и женщиной. Однако, как и в каждой демократической стране, лица, желающие внести изменения в действующие законы, должны заявить об этом и настоять на внесении в законодательство желаемого ими изменения.

Д. Наносящие вред виды традиционной практики

77. На Национальном консультативном форуме отмечалось, что, несмотря на принятие правительством программы по просвещению населения, а также усилия нескольких национальных и международных НПО, в отдельных районах Нигерии по-прежнему применяются некоторые виды наносящей вред традиционной практики, в частности калечащие операции на женских половых органах, ранние браки, проведение обрядов, связанных с вдовством и т.д. Форум пришел к выводу о том, что для искоренения этих видов практики требуется провести более энергичную кампанию по просвещению населения, предпочтительно под руководством традиционных, религиозных и других лидеров, имеющих влияние на общественное мнение. Правительство вновь заявило о своей решимости тесно сотрудничать со всеми заинтересованными сторонами, с тем чтобы добиться выполнения этой цели.

Е. Центры содержания под стражей и условия в тюремных учреждениях

78. Хотя после посещения Нигерии в 2007 году Специальным представителем Организации Объединенных Наций по вопросу о пытках условия содержания в тюремных учреждениях несколько улучшились, Форум отметил, что по-прежнему имеются возможности для их дальнейшего улучшения. Была выражена надежда, что проводимые реформы системы полиции и тюремных учреждений позволят решить имеющиеся проблемы. Однако в дополнение к необходимым институциональным реформам и изменению общественных установок для доведения условий содержания в тюремных учреждениях Нигерии до желаемого стандарта требуется выделение значительных финансовых средств. Правительство приветствует поддержку и сотрудничество со стороны всех заинтересованных сторон в данной деятельности.

Ф. Права женщин и детей

79. Форум высоко оценил Закон о правах ребенка (2003 год) в качестве прочной правовой и стратегической основы для поощрения и защиты прав детей даже с учетом того, что в некоторых штатах Федерации ввиду их культурных или религиозных традиций имеются вопросы, возникшие в связи с некоторыми из содержащихся в нем положений. Форум призвал к скорейшему принятию и осуществлению Закона с поправками или без них. В отношении трудностей, возникших с включением Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ) во внутреннее право, которые также обусловлены культурными и религиозными различиями, Форум выразил надежду, что личные усилия президента, направленные на обеспечение скорейшего принятия законопроекта позволят получить желаемый результат уже в ближайшем будущем. Форум отметил, что в нигерийском законодательстве имеются содержательные положения, гарантирующие права женщин от злоупотреблений всех форм грубого обращения. Нападения и нанесение побоев подлежат наказанию как в соответствии с гражданскими, так и уголовными законами, при этом в связи с уголовными аспектами таких правонарушений назначаются весьма жесткие и суровые наказания. В этой связи нет необходимости в принятии особого закона, касающегося насилия в отношении женщин.

Г. Район дельты Нигера

80. Форум рассмотрел положение в районе дельты Нигера с точки зрения политических и экологических проблем, которые влияют на полное осуществление прав человека. Хотя большинство участников высоко оценили последние инициативы правительства, например создание Президентской технической комиссии по району дельты Нигера,

Комитета по установлению истины и примирению правительствами прибрежных государств и создание Министерства по делам района дельты Нигера Федеральным правительством в качестве шагов в верном направлении, по мнению нескольких участников, эти меры не являются достаточно далеко идущими. Экологические проблемы в районе дельты Нигера, главным образом в связи с разливами нефти, сжиганием газа в факелах, загрязнением вод и земель, а также их последствия для экономики и здоровья человека также обратили на себя внимание Форума. Форум пришел к выводу о том, что решение взаимосвязанных политических и экологических проблем в этом районе окажет благоприятное воздействие на полное осуществление прав человека населением района дельты Нигера.

Н. Экономические, социальные и культурные права

81. На Форуме прошло широкое обсуждение позитивных и негативных сторон осуществления прав, принятых в рамках ЭКОСОС, в Нигерии, при этом многие делегаты выступили в пользу того, чтобы правительство взяло на себя ответственность за обеспечение судебных гарантий в связи с осуществлением этих прав. Однако такой подход означает внесение поправок в соответствующий раздел Конституции Нигерии. Отмечалось, что некоторые правительства штатов добились заметного прогресса в этой области, особенно в предоставлении медицинского обслуживания и образования. Несмотря на позитивную оценку довода, выдвинутого сторонниками внесения изменений в законодательство, с тем чтобы правительство в соответствии с законом несло ответственность за предоставление таких прав, очевидно, что стоимость осуществления такой программы значительно превышает средства, которыми располагает правительство.

I. Ожидания Нигерии в плане получения технической помощи для программ в области прав человека

82. Гражданские и политические права:

а) Доступ к правосудию. Ожидания: проведение подготовки с целью наращивания потенциала должностных лиц, оказывающих правовую помощь, увеличение финансирования и создание потенциала в учреждениях, оказывающих правовую помощь, и предоставление оборудования для модернизации судебных систем и процессов;

б) Правоохранительная деятельность. Ожидания: подготовка сотрудников полиции по вопросам прав человека, оказание материальной поддержки отделом по правам человека полицейских учреждений, подготовка должностных лиц, проводящих

расследования, и подготовка по вопросам судебно-медицинской экспертизы, предоставление оборудования, необходимого для судебно-медицинской экспертизы;

с) Охрана окружающей среды. Ожидания: техническая помощь в борьбе с опустыниванием и эрозией почв и техническая помощь в восстановлении экосистем общин, страдающих от последствий разлива нефти и сжигания газа в факелах.

XIV. ВЫВОД

83. Нигерия надеется, что в настоящем докладе отражена подлинная и более адекватная картина прилагаемых ею усилий по поощрению и защите прав человека в стране и ее вкладу в разработку региональных и международных стратегий по достижению целей в области прав человека. Несмотря на имеющиеся проблемы, Нигерия уверена в том, что в сотрудничестве с другими сторонами ей рано или поздно удастся преодолеть их. Нигерия хочет воспользоваться возможностью, предоставляемой настоящим обзором, и заверить Совет в том, что, несмотря на очевидные трудности и ограничения, она полна решимости выполнять все свои обязательства, принятые в соответствии с международными договорами в области прав человека, стороной которых является Нигерия.

84. Возможность, предоставляемая универсальным периодическим обзором для проведения широких общенациональных консультаций по вопросам прав человека, позволивших впервые объединить представителей правительства, гражданского общества и различных заинтересованных групп, стала подлинной инновацией в деле углубления взаимопонимания и укрепления единства между секторами, придерживающимися различных взглядов на права человека в Нигерии. В этой связи правительство рассматривает возможность проведения таких консультаций на ежегодной основе.
