



人权理事会

普遍定期审议工作组

第四届会议

2009年2月2日至13日，日内瓦

人权事务高级专员办事处根据人权理事会第5/1号决议
附件第15(B)段汇编的资料

喀麦隆

本报告汇编了条约机构和特别程序报告中所载的有关资料(包括所涉国家的意见和评论)，以及其他相关的联合国正式文件所载资料。除联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)对外发布的报告中所载意见、看法或建议外，本报告不含人权高专办的其他任何意见、看法或建议。报告采用的是人权理事会通过的一般准则的结构，所载资料均在尾注中一一注明出处。编写本报告时考虑到第一轮审议周期为四年。在无最新资料的情况下，也参考了现有日期最近的报告和文件，但已过时的除外。由于本报告只汇编联合国正式文件中所载资料，某些具体问题如资料不全或重点不突出，可能是由于该国尚未批准某项条约，及/或与国际人权机制的互动/合作程度不足。

一、背景和框架

A. 国际义务范围¹

核心世界人权条约 ²	批准、加入或继承日期	有无声明/保留	是否承认条约机构的特定权限
《消除一切形式种族歧视国际公约》(ICERD)	1971年6月24日	无	个人申诉(第十四条): 是
《经济、社会、文化权利国际公约》(ICESCR)	1984年6月27日	无	-
《公民权利和政治权利国际公约》(ICCPR)	1984年6月27日	无	国家间指控(第四十一条): 否
《公民权利和政治权利国际公约第一项任择议定书》(ICCPR-OP 1)	1984年6月27日	无	是
《消除对妇女一切形式歧视公约》(CEDAW)	1994年8月23日	无	-
《消除对妇女一切形式歧视公约任择议定书》(OP-CEDAW)	2005年1月7日	无	调查程序(第8和9条): 是
《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》(CAT)	1986年12月19日	无	国家间指控(第21条): 是 个人申诉(第22条): 是 调查程序(第20条): 是
《儿童权利公约》(CRC)	1993年1月11日	无	-
喀麦隆未成为缔约国的核心条约: 《公民权利和政治权利国际公约第二项任择议定书》(ICCPR-OP 2)、《儿童权利公约关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》(OP-CRC-AC)(只是签字国, 2001年)、《儿童权利公约关于买卖儿童、儿童卖淫和儿童色情制品问题的任择议定书》(OP-CRC-SC)(只是签字国, 2001年)、《保护所有迁徙工人及其家庭成员权利国际公约》(ICRMW)、《残疾人权利公约》(CPD)、《残疾人权利公约任择议定书》(CPD-OP)、《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》(CED)(只签字, 2007年)。			
其他相关主要国际文书	是否批准、加入或继承		
《防止及惩治灭绝种族罪公约》	否		
《国际刑事法院罗马规约》	否		
《巴勒莫议定书》 ³	是		
难民和无国籍人 ⁴	是, 1954年和1961年的公约除外		
一九四九年八月十二日日内瓦四公约及其附加议定书 ⁵	是, 三号议定书除外		
劳工组织基本公约 ⁶	是		
《联合国教科文组织取缔教育歧视公约》	否		

1. 2001 年，儿童权利委员会鼓励喀麦隆批准并执行《儿童权利公约关于买卖儿童、儿童卖淫和儿童色情制品问题的任择议定书》和《儿童权利公约关于儿童卷入冲突问题的任择议定书》。⁷ 2003 年，禁止酷刑委员会建议喀麦隆批准《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约任择议定书》。⁸

B. 宪法和法律框架

2. 2001 年，儿童权利委员会注意到喀麦隆开始了使现行立法与《公约》相一致的进程，但它依然关注：国内立法，包括习惯法，零散不全，有些部分不适用，不合适宜，不符《公约》，它还表示关注：阻碍儿童充分享有自己权利的传统习惯依然存在。⁹

C. 体制和人权结构

3. 2006 年，协调委员会给喀麦隆全国人权和自由委员会定为“B”级地位。¹⁰ 2003 年，禁止酷刑委员会满意地注意到按提议对全国人权和自由委员会作了改组，使之更独立于行政部门，使之更显重要性。它建议喀麦隆当局对全国人权和自由委员会进行改革，以便与《巴黎原则》取得一致。¹¹ 2008 年，劳工组织专家委员会注意到建立了全国人权和自由委员会以及全国劳工咨询委员会。委员会请喀麦隆政府随时通报这两个委员会根据《就业和职业歧视公约》(第 111 号)为促进就业和职业平等机会和待遇原则而计划或采取的活动。¹²

D. 政策措施

4. 2008 年，国际劳工组织(劳工组织)专家委员会就缺乏关于促进就业和职业平等机会和待遇的全国性政策问题作了评论。委员会建议政策拟订一项政策，采纳并落实具体的防范措施，如教育和提高认识方案等等，以便在劳工组织《第 111 号公约》所列的所有 7 个缘由方面促进就业和职业平等。¹³

5. 人权高专办注意到，政府的报告说，2006 年 11 月 10 日设立了一个拟订和落实人权行动计划的委员会，以便将人权教育纳入小学系统。2007-2008 年《行动计划》设想从 2008/2009 学年支出就开始在小学中实行有效的人权教育。¹⁴ 开

发署 2004 年的一份报告指出，人权方面的教师培训方案中包括容忍和国际了解的课程。小学和中学教育中伦理学和公民学等科目已成为必修课。¹⁵

二、实际增进和保护人权的情况

A. 与人权机制的合作

1. 与条约机构的合作

条约机构 ¹⁶	最近提交和审议的报告	最近的结论性意见	后续答复	报告提交情况
消除种族歧视委员会(CERD)	1997 年	1998 年 3 月	-	2000 年至 2008 年第十五至第十九次报告逾期未交，2008 年 11 月提交
经济、社会和文化权利委员会(CESCR)	1997 年	1999 年 12 月	-	第二至第三次报告分别自 2001 年和 2003 年逾期未交，2008 年 11 月提交
人权事务委员会(HR Committee)	1997 年	1999 年 11 月	-	第四次报告分别自 2003 年逾期未交，2008 年 11 月提交
消除对妇女歧视委员会(CEDAW)	1999 年	2000 年 6 月	-	第三次报告于 2007 年提交，定于 2009 年审议
禁止酷刑委员会(CAT)	2002 年	2003 年 11 月	-	第四次报告自 2004 年逾期未交，实于 2008 年 11 月提交
儿童权利委员会(CRC)	2000 年	2001 年 10 月	-	第二次报告定于 2009 年审议

6. 人权事务委员会就证明国家代理人有责任的 5 件个人来文通过了《意见》，特别是认定发生了侵犯生命权、自由言论权、免遭酷刑、任意逮捕和拘留等权利的情况。在所有上述案件中，人权事务委员会请喀麦隆对受害者作出有效的补救。喀麦隆就一个案件提供了后续答复，委员会在年度报告中表示满意。¹⁷ 至今为止，喀麦隆还没有就另外四个案件向委员会作出答复。

2. 与特别程序的合作

长期有效邀请	无
最近访问或出访报告	酷刑问题特别报告员, 1999 年 ¹⁸
原则上同意的访问	-
提出请求但尚未同意的访问	增进和保护意见和言论自由问题特别报告员(2008 年提出请求)
访问期间提供的便利/合作	酷刑问题特别报告员感谢该国政府的邀请及其在访问期间向他提供的充分合作 ¹⁹
访问后续行动	-
对指控信和紧急呼吁的答复	审查所涉期间共送交了 14 份来文。除了为某些群体送交的来文外, 这些来文涉及 14 名个人, 其中包括 3 名妇女。审查所涉期间, 政府答复了 5 份来文, 占送交来文的 35%。
对专题调查问卷的答复 ²⁰	喀麦隆在规定时限内对特别程序任务负责人发出的 13 份调查问卷 ²¹ 一份也没有回答。

3. 与人权事务高级专员办事处的合作

7. 2001 年根据联大第 54/55 A 号决议建立了联合国中部非洲人权和民主自治区域中心, 以在中部非洲促进尊重人权和民主, 从而加强安全、稳定和发展。²² 该中心在人权高专办主持下工作, 总部设在雅温得, 充当区域的文件和培训设施以及人权高专办与喀麦隆和该区域其他国家交往的一个平台。²³ 联大第 62/221 号决议满意地注意到东道国建立了这个中心所提供的支持。

8. 该中心与民间组织合作, 在 2005 年 1 月 27 日在喀麦隆各警察局发起了宣传《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》的运动。²⁴ 2005 年 11 月, 喀麦隆司法部与该中心、联合国开发计划署(开发署)和红十字国际委员会合作, 在喀麦隆杜阿拉举办了一次关于中部非洲监狱人权问题次区域研讨会。²⁵ 2005 年, 该中心和开发署协助司法部编写和出版了关于喀麦隆人权情况的第一份政府报告。²⁶ 2006 年 12 月在雅温得举办了这种类型的第一次重要会议, 主题是: “法语世界过渡期正义: 现状”。²⁷ 2007 年 6 月 26 日, 该中心与其他伙伴一起在喀麦隆主办了一次会议, 会上广泛讨论了政府的国际人权法责任问题。²⁸

9. 在 2008-2009 两年里，该中心将继续开展涉及喀麦隆的活动，以提高议员使民众广泛参与民主进程的能力。该中心还将处理违法不咎、歧视、酷刑和司法等问题。作为帮助扶贫努力的一部分，该中心还将支持与联合国国家工作队合作，以处理基于性别的暴力问题妇女权利和教育权。²⁹

10. 喀麦隆于 2008 年为支持人权高专办的工作提供了一笔自愿捐款。³⁰

B. 履行国际人权义务的情况

1. 平等和不歧视

11. 2000 年，消除对妇女歧视委员会指出在所有生活领域中男女作用和责任方面长期存在着一些文化习俗和根深蒂固的陈规陋习，它促请喀麦隆通过立法，禁止歧视性的文化习俗，特别是在女阴残割、叔娶寡嫂制、继承、早婚、逼婚和一夫多妻制等方面的文化习俗。它还促请喀麦隆对社区领导人和公众开展进一步公共认识、信息和培训方案，以改变思维方式，改变对男女作用和责任的意见。³¹

12. 2008 年，劳工组织专家委员会注意到经济、社会和文化权利委员会³²以及人权事务委员会³³表示的关注：即在拥有财产权、信贷和破产法、丈夫有权要求法院下令阻止妻子从事某些职业等方面，妇女的法律地位不平等。委员会建议政府采取一切必要步骤，审查有关立法，以最后充分落实就业和职业方面的平等机会和待遇原则。³⁴

13. 1998 年，消除种族歧视委员会建议，人权高专办也强调，³⁵喀麦隆应采取《消除一切形式种族歧视国际公约》所规定的一切适当措施，防止和消除对外国人的种族歧视行为，保证在其领土内的所有人，不管种族、肤色或族裔出身，享有安全的权利。³⁶

14. 2008 年，劳工组织专家委员会指出，委员会几年来一直在表示关注：1992 年《劳工法》没有按劳工组织《关于就业和职业歧视的公约》(第 111 号)第 1(1)(a)条的要求禁止基于种族、肤色或民族血统的歧视。³⁷

15. 2001 年，儿童权利委员会表示关注：在喀麦隆，歧视情况长期存在，特别是来自农村地区和最不发达省份的儿童，巴特瓦儿童以及其他被边缘化群体的

儿童享有的权利不平等。它特别建议喀麦隆进一步努力，确保所有儿童不受歧视地享有《儿童权利公约》所载的所有权利；优先为属于边缘化和最弱势群体的儿童提供社会服务。³⁸

2. 人的生命、自由和安全权

16. 按照 1999 年人权事务委员会的结论性意见，³⁹ 儿童权利委员会于 2001 年表示关注：特别是在警察局、拘留所和监狱，儿童遭受残忍、不人道或有辱人格的待遇，有时甚至是酷刑。它还对几起儿童强迫失踪和法外处决的事情表示关注。它特别建议喀麦隆处理这些现象的原因和发生情况；建立一个独立的机制，调查关于对儿童酷刑、强迫失踪和法外处决的报告，将责任者绳之以法；通过立法措施，最充分地对遭受酷刑之害的儿童施行赔偿和康复；对警察部队、监狱人员和司法机构进行儿童人权方面的系统培训。⁴⁰ 儿童权利委员会还建议，人权高专办也强调，⁴¹ 必须采取措施，确保向被拘留的儿童提供食物、保健、教育服务，拘留条件必须满足儿童的需求，符合他们的《公约》权利。⁴²

17. 2003 年，禁止酷刑委员会特别建议，喀麦隆立即停止在警察局、宪警所和监狱中的酷刑，立即停止在北方传统酋长主管下发生的酷刑、虐待和任意拘留；⁴³ 加强努力，结束对酷刑行为者违法不咎的情况；建立一个独立的机构，授权该机构，以接收和调查有关酷刑和其他虐待事件的所有指称；确保保护受害者和证人不受任何恐吓和不公正待遇；向公众通报他们的权利；通过并保证切实执行一项法律，规定一切审理程序概不接受在酷刑下提取的证据。⁴⁴

18. 禁止酷刑委员会还关注：《刑法》规定，强奸犯，如果事后他与受害者结婚，就可免于惩罚；它建议国家修订立法，废止这项免罪规定。⁴⁵

19. 2001 年，儿童权利委员会对实行女阴残割，缺乏制止这种做法的法律禁令或国家战略表示关注。它建议喀麦隆采取立法，禁止女阴残割的习俗，执行向民众宣传这种习俗的有害后果的方案。⁴⁶ 在这个问题上，消除对妇女歧视委员会于 2000 年建议，喀麦隆提供法律补救和医疗服务，为受害者确立咨询服务，培训法律、保健和警察人员，并发起宣传运动，以便对所有形式的暴力侵害妇女和女孩，⁴⁷ 包括对妇女的家庭暴力行为实行零容忍，而这种做法在某些社会阶层中现在还被看作是文化上可以接受的。⁴⁸ 妇发基金 2007 年的一份报告指出，它为实行

和加强禁止基于性别的暴力的立法提供了支持，其中包括禁止家庭暴力和强奸的法律以及家庭法条款。⁴⁹

20. 2008 年，劳工组织专家委员会指出，1990 年通过的《刑法》对因政治罪而被判免于强迫劳动。委员会提醒政府：《关于废止强迫劳动的公约》(第 105 号)规定，任何人，凡提出政治意见，或者提出的意见在意识形态上有悖于既定的政治、社会或经济秩序的，只要不采用或者煽动暴力，均不得加以包含有强制性劳动的监禁，不管这种劳动的形式是什么。⁵⁰ 在这方面，委员会还提醒政府：多年来，它一直在要求采取必要措施，对关于监狱系统的立法即增加一条规定，被拘留者如受私人、公司或协会的雇用，则需要经过他们的正式同意，并在报酬以及职业安全和健康方面确保近似于自由劳资关系的条件。⁵¹ 委员会还指出，1992 年《劳工法》规定，“强迫或强制劳动”一词不包括作为法律和规章规定的公民义务的一部分为普遍利益从事的任何工作或/或服务。委员会请政府具体说明可认为作为正常公民义务一部分为普遍利益而开展的工作或/服务的性质。⁵²

21. 2001 年，儿童权利委员会表示关注：大量儿童被他们的父母卖掉，然后在劳工市场遭剥削，还有越来越多的儿童，特别是从事童工的儿童和街头儿童，遭受商业性剥削，包括卖淫和色情制品。它建议喀麦隆采取措施，防止和打击贩卖儿童的行为，这些措施包括特别针对父母的宣传活动和教育方案；为受害儿童与家人团聚提供便利，并为他们提供适当的关怀和重返社会的帮助；批准 1980 年《国际儿童拐骗事件的民事问题海牙公约》。⁵³

3. 司法(包括有罪不罚和法治)

22. 酷刑问题特别报告员在 1999 年 5 月访问喀麦隆以后，主要就以下问题向政府提出建议：拘留所人满为患；利用囚犯惩戒其他囚犯；独立监测拘留所；被拘留者与家人和律师接触；医疗检查；公开谴责最高级官员的酷刑和虐待；就酷刑行为的独立的专业调查人员；请求向法外处决、即决处决或任意处决问题特别报告员以及法官和律师独立性问题特别报告员发出邀请；批准《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约任择议定书》并建立一个独立有效的国家预防机制。⁵⁴

23. 2003 年，禁止酷刑委员会表示关注：军事法庭被赋予管辖权，可以就违反关于军用武器和类似武器的法律审判平民，它建议喀麦隆当局将军事法庭的管辖权仅限于军事罪行。⁵⁵

24. 2008 年国际货币基金组织的报告注意到喀麦隆正在执行一项改革司法制度的优先行动计划，其中包括加强司法独立性，加强司法领域的反腐败措施，改善法律、法院决定、刑罚的执行。为此，2007 年《刑事诉讼法》能在诉讼期间更好地保障个人的权利，能预防迄今为止出现的许多违法乱纪的情况。⁵⁶

4. 隐私、婚姻和家庭生活权

25. 2001 年，儿童权利委员会表示关注：男女结婚最低法定年龄有区别，男孩 18 岁，女孩 15 岁，这容忍了早婚的习俗，而且，18 岁以下的儿童可以在父母的同意下被招募进武装部队。它建议缔约国将男女结婚最低年龄都提高到 18 岁，制定一个唤起社会认识的方案，规定义务教育的最高和最低年龄；将应征入伍的最低年龄定为 18 岁，在此年龄之下，即使征得父母同意也不得应征入伍；规定不经父母同意便可求医的最低年龄，以便使青少年能够得到卫生保健服务。⁵⁷

26. 任意拘留问题工作组在 2005 年请该国政府考虑修订关于同性恋问题的国内法，使之于《世界人权宣言》和该国接受的其他有关国际标准相一致。⁵⁸

5. 宗教和信仰自由、言论自由、结社自由和和平集会自由， 以及公共和政治生活参与权利

27. 从 2005 年⁵⁹至 2006 年，⁶⁰ 秘书长人权维护者状况问题特别代表向该国政府寄送了 8 份来文，其中有一份是与增进和保护言论和意见自由权特别报告员一起寄送的；⁶¹ 这些来文事涉 15 名人权维护者，其中有捍卫人权和自由运动的成员。⁶² 大多数人可能受到治安部队各种形式的恐吓和骚扰。特别是，有些人可能遭到无证逮捕，还有一些人遭到审讯，有 1 人遭到治安部队的无证搜查。特别代表表示遗憾说，政府对她寄送的来文都没有作出答复。她对关于结社自由的司法框架混乱以及公然没有正式承认维权者工作的情况表示痛惜。她还注意到非政府渠道提供的关于限制它们言论自由和维权者进入某些拘留所遭拒的资料。

28. 开发署/人口活动基金 2007 年的一份报告指出，妇女在获得资金和技术资源方面受到限制，在国家决策机构中的代表不足，⁶³ 联合国统计司 2008 年有一项资料表明，在国家议会中，妇女所占席位比例从 2004 年的 16%增加到了 2008 年的 25%。⁶⁴

6. 工作和公正良好工作条件权

29. 2008 年，劳工组织专家委员会指出，《劳工法》没有充分反映《关于就业及职业歧视公约》(第 111 号)的同酬原则。委员会请政府采取一切必要步骤，在立法中充分反映工作等值报酬等值的原则，并就这方面取得的进展提供资料。⁶⁵ 此外，鉴于就业和职业中性骚扰的情况及其影响的严重性，并考虑到喀麦隆立法中没有一项具体处理性骚扰问题，因此，委员会提请政府注意法律明令禁止性骚扰的必要性。⁶⁶

7. 社会保障权和适足生活水准权

30. 2001 年，儿童权利委员会建议喀麦隆加大力度，为经济处境不利的家庭提供支助和物资援助，并制定和执行综合性政策和方案，改善儿童，特别是农村地区儿童的健康状况；在《减少贫困政策文件》和关于提高国家生活水平的所有方案中特别注意儿童的权利和需求；改革社会保险制度，以扩大其覆盖面。⁶⁷

31. 消除对妇女歧视委员会在 2000 年指出，在喀麦隆，生育率和重复怀孕率高，母亲和儿童的死亡率高，艾滋病毒/艾滋病流行率高。它建议喀麦隆审查流产法，增加避孕用具的使用，制定方案保护妇女儿童，加强其唤起认识的活动，使妇女认识到性传播疾病，包括艾滋病毒/艾滋病的风险和后果。⁶⁸ 艾滋病规划署 2006 年的一份报告提到说，在国家一级，喀麦隆将艾滋病问题和性别问题纳入了 26 个部级部门的预算。⁶⁹

32. 1999 年，经济、社会和文化权利委员会促请喀麦隆执行关于制止强迫迁离的法律和政策。⁷⁰ 2007 年，适足生活水准所含适足住房问题特别报告员就强迫驱逐的问题发出紧急呼吁，强迫驱逐的情况发生在喀麦隆的多个地区，包括在雅温得和杜阿拉，由于没有预先安排重新安置的地区，也没有给予任何补偿，因此许多人无家可归。特别报告员表示遗憾说，政府对他送交的来文没有作出答复。⁷¹

8. 受教育权和参加社会文化生活权

33. 2008 年，劳工组织专家委员会指出，委员会在以前的评述中表示关注：根据关于教育政策的第 98/004 号法令，喀麦隆保障不分性别平等获得教育，但是该法令并不保障义务小学教育，这使接受这种教育的机会大为减少，特别是女孩的机会。政府在报告中说小学教育是义务教育。政府还指出，2005 年对喀麦隆的就业和非正式部门作了一次普查，普查表明，不分年龄，上学的男性要比女性多。这次普查还表明，在获得教育方面，基于性别的不平等在北部和原北部地区极其严重。因此，进入劳动市场的妇女集中在资格要求较低的职位以及传统上由妇女从事的职业。⁷²

34. 儿童基金组织 2006 年的一项报告指出，国民教育指南中列入了参与性卫生教育以及安全和分性别的设施。⁷³

35. 货币基金组织 2008 年的一份报告注意到 2006 年 6 月 6 日核准了教育部门的一项总体战略。因此，喀麦隆从 2006 年 9 月起有资格为实现人人受教育而获得 8 国集团“快车道倡议”下的融资。⁷⁴

9. 少数群体和土著人民

36. 2007 年，法官和律师独立性问题特别报告员与土著人民人权和基本权利状况特别报告员以及人权维护者处境问题秘书长特别代表一起，就喀麦隆西北省 Mbororos-Fulani 养殖者的处境发出紧急呼吁，因为 Mbororos 的传统土地为了一家私人企业的利益而被剥夺，侵犯了他们的权利。政府对这次呼吁作了答复。特别报告员感谢政府的答复，并请政府尽快向他提供更具体更详细的资料，尤其是关于部级委员会开展的调查的情况。⁷⁵

37. 劳工组织 2007 年的一份报告指出，劳工组织于 2004 年和 2005 年与土著人代表和社群开展了参与性研究，研究表明，在许多地区，所谓的“俾格米”族群，或者这些族群内部的个人或具体家庭，被认为是其邻居的财产。“俾格米”族群在喀麦隆的行政结构中没有得到正式承认，只有当他们附属于毗邻并得到政府正式承认的(非土著)村子时才存在。这种情况对他们能否拥有土地和参与决策进程产生了直接的影响。“俾格米”社群传统上生存所依的土地和森林地区大多数

被征用，出售，或者改为受保护地区。因此，这些传统上守猎采集的游牧族群越来越依赖在邻里社区的挣工资劳动和定居性农业。与其他族裔背景的工人相比，土著人民的质役工和报酬不足的现象很普遍。⁷⁶

38. 2008 年，劳工组织专家委员会指出，政府的报告只是说当局和一些非政府组织已作出努力，向土著人民提供教育和职业培训。委员会请政府按性别分类，就为了改善土著人民的生活和工作条件，特别是在就业和职业平等机会和待遇方面而采取的措施以及就他们参加教育和职业培训的情况提供完整的资料。⁷⁷

10. 移徙者、难民和寻求庇护者

39. 难民署 2007 年的一份报告指出，难民署与喀麦隆和尼日利亚政府于 2005 年 4 月签署了一项三方协议，根据这项协议于 2006 年完成了从喀麦隆遣返 10,000 名尼日利亚难民的工作。⁷⁸

40. 儿童权利委员会承认为改善儿童难民的情况而作出的努力，它建议喀麦隆建立登记难民儿童的一项制度，并考虑批准 1954 年和 1961 年关于无国籍问题的公约。⁷⁹

三、成就、最佳做法、挑战和制约因素

41. 货币基金组织 2008 年的一份报告指出，最近在执行教育战略方面取得的成就有：加强了集中管理，完成了《中期支出框架》并将其用于 2007 年的预算编制，加强了教师培训，对学校基础设施(教室、围墙、厕所、水井)的投资。⁸⁰

四、国家重要优先事项、举措和承诺

A. 国家保证

42. 2006 年 4 月 19 日，喀麦隆提交了它作为人权理事会成员候选国的自愿保证，它保证与联合国会员国充分合作，特别是与人权理事会成员国充分合作，以帮助理事会有效履行其职能，充分遵守普遍性、公正性、客观性和无选择性原则；并与该区域各国和联合国会员国共同努力，加速创建个人及其权利得到尊重的社会。⁸¹

B. 后续行动具体建议

43. 2003 年，禁止酷刑委员会请喀麦隆在一年之内提供资料，介绍它在以下方面对委员会建议的响应情况：对杜阿拉中央监狱死亡事件的调查；采取紧急措施减少监狱人满为患的情况；保证紧急状态法下的羁押符合国际人权标准；在所有拘留地点采用登记册；废除对起诉宪警的所有限制。它特别希望了解有关对传统酋长进行的任何追究的情况及其结果，以及关于杜阿拉中央监狱的详细情况。⁸²

44. 自从酷刑问题特别报告员 1999 年 5 月访问喀麦隆以来，虽然拘留条件以及对酷刑和虐待的有罪不罚情况仍然是一个关注的问题，但他满意地注意到了政府在落实上述建议方面定期提供的详细资料，特别是一些积极的发展，如加强了保护被拘留者权利的措施；将监狱行政的权力转交给司法部；对监狱基础设施人权和自由全国委员会关于监狱探视方面的工作。⁸³

五、能力建设和技术援助

45. 妇女发展基金会 2007 年的一份报告指出，与其他国家一样，喀麦隆为培训警察和建立或加强专业警察分队干预暴力事件的努力得到了支持。⁸⁴ 2008-2012 年《联合国发展援助框架》指出，2008-2012 年期间联合国在喀麦隆的五大重点活动如下：增长、社会发展、治理、危机预防和环境。⁸⁵

注

¹ Unless indicated otherwise, the status of ratifications of instruments listed in the table may be found in *Multilateral Treaties Deposited with the Secretary-General: Status as at 31 December 2006* (ST/LEG/SER.E.25), supplemented by the official website of the United Nations Treaty Collection database, Office of Legal Affairs of the United Nations Secretariat, <http://untreaty.un.org/>.

² The following abbreviations have been used for this document:

ICERD	International Convention on the Elimination of All Forms of Racial Discrimination
ICESCR	International Covenant on Economic, Social and Cultural Rights
ICCPR	International Covenant on Civil and Political Rights
ICCPR-OP 1	Optional Protocol to ICCPR
ICCPR-OP 2	Second Optional Protocol to ICCPR, aiming at the abolition of the death penalty
CEDAW	Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination against Women
OP-CEDAW	Optional Protocol to CEDAW
CAT	Convention against Torture and Other Cruel, Inhuman or Degrading Treatment or Punishment
OP-CAT	Optional Protocol to CAT
CRC	Convention on the Rights of the Child
OP-CRC-AC	Optional Protocol to CRC on the involvement of children in armed conflict
OP-CRC-SC	Optional Protocol to CRC on the sale of children, child prostitution and child pornography
ICRMW	International Convention on the Protection of the Rights of All Migrant Workers and Members of Their Families
CPD	Convention on the Rights of Persons with Disabilities
OP-CPD	Optional Protocol to Convention on the Rights of Persons with Disabilities
CED	International Convention for the Protection of All Persons from Enforced Disappearance

³ Protocol to Prevent, Suppress and Punish Trafficking in Persons, Especially Women and Children, supplementing the United Nations Convention against Transnational Organized Crime.

⁴ 1951 Convention relating to the Status of Refugees and its 1967 Protocol, 1954 Convention relating to the status of Stateless Persons and 1961 Convention on the Reduction of Statelessness.

⁵ Geneva Convention for the Amelioration of the Condition of the Wounded and Sick in Armed Forces in the Field (First Convention); Geneva Convention for the Amelioration of the Condition of Wounded, Sick and Shipwrecked Members of Armed Forces at Sea (Second Convention); Convention relative to the Treatment of Prisoners of War (Third Convention); Convention relative to the Protection of Civilian Persons in Time of War (Fourth Convention); Protocol Additional to the Geneva Conventions of 12 August 1949, and relating to the Protection of Victims of International Armed Conflicts (Protocol I); Protocol Additional to the Geneva Conventions of 12 August 1949, and relating to the Protection of Victims of Non-International Armed Conflicts (Protocol II); Protocol additional to the Geneva Conventions of 12 August 1949, and relating to the Adoption of an Additional Distinctive Emblem (Protocol III). For the official status of ratifications, see Federal Department of Foreign Affairs of Switzerland, at www.eda.admin.ch/eda/fr/home/topics/intla/intrea/chdep/warvic.html.

⁶ International Labour Organization Convention No. 29 concerning Forced or Compulsory Labour; Convention No. 105 concerning the Abolition of Forced Labour; Convention No. 87 concerning Freedom of Association and Protection of the Right to Organize; Convention No. 98 concerning the Application of the Principles of the Right to Organize and to Bargain Collectively; Convention No. 100 concerning Equal Remuneration for Men and Women Workers for Work of Equal Value; Convention No. 111 concerning Discrimination in Respect of Employment and Occupation; Convention No. 138 concerning Minimum Age for Admission to Employment; Convention No. 182 concerning the Prohibition and Immediate Action for the Elimination of the Worst Forms of Child Labour.

⁷ CRC/C/15/Add.164, para. 72.

⁸ CAT/C/CR/31/6, para. 11 (e).

⁹ CRC/C/15/Add.164, paras. 9-10.

¹⁰ For the list of national human rights institutions with accreditation status granted by the International Coordinating Committee of National Institutions for the Promotion and Protection of Human Rights (ICC), see A/HRC/7/69, annex VIII, and A/HRC/7/70, annex I.

¹¹ CAT/C/CR/31/6, paras. 3 (f) and 11 (a).

¹² ILO Committee of Experts on the Application of Convention and Recommendations, 2008, Geneva, doc. no. (ILOLEX) 092008CMR111, para. 8.

¹³ ILO Committee of Experts on the Application of Convention and Recommendations, 2008, Geneva, doc. no. 062008CMR111, para. 2.

¹⁴ See www2.ohchr.org/english/issues/education/training/Summary-national-initiatives2005-2009.htm.

¹⁵ UNDP, *Cultural liberty in today's world*, New York 2004, p. 84, available at http://hdr.undp.org/en/media/hdr04_complete.pdf.

¹⁶ The following abbreviations have been used for this document:

CERD Committee on the Elimination of Racial Discrimination

CESCR Committee on Economic, Social and Cultural Rights

HR Committee Human Rights Committee

CEDAW Committee on the Elimination of Discrimination against Women

CAT Committee against Torture

CRC Committee on the Rights of the Child

¹⁷ A/59/40, vols. I and II.

¹⁸ E/CN.4/2000/9/Add.2.

¹⁹ Ibid., para. 3.

²⁰ The questionnaires included in this section are those which have been reflected in an official report by a special procedure mandate-holder.

²¹ See (a) report of the Special Rapporteur on the right to education (A/HRC/4/29), questionnaire on the right to education of persons with disabilities sent in 2006; (b) report of the Special Rapporteur on the human rights of migrants (A/HRC/4/24), questionnaire on the impact of certain laws and administrative measures on migrants sent in 2006; (c) report of the Special Rapporteur on trafficking in persons, especially women and children (A/HRC/4/23), questionnaire on issues related to forced marriages and trafficking in persons sent in 2006; (d) report of the Special Representative of the Secretary-General on the situation of human rights defenders (E/CN.4/2006/95 and Add.5), questionnaire on the implementation of the Declaration on the Right and Responsibility of Individuals, Groups and Organs of Society to Promote and Protect Universally Recognized Human Rights and Fundamental Freedoms sent in June 2005; (e) report of the Special Rapporteur on the situation of human rights and fundamental freedoms of indigenous people (A/HRC/6/15), questionnaire on the human rights of indigenous people sent in August 2007; (f) report of the Special Rapporteur on trafficking in persons, especially in women and children (E/CN.4/2006/62) and the Special Rapporteur on the sale of children, child prostitution and child pornography (E/CN.4/2006/67), joint questionnaire on the relationship between trafficking and the sent in July 2005; (g) report of the Special Rapporteur on the right to education (E/CN.4/2006/45), questionnaire on the right to education for girls sent in 2005; (h) report of the Working Group on mercenaries (A/61/341), questionnaire concerning its mandate and activities sent in November 2005; (i) report of the Special Rapporteur on the sale of children, child prostitution and child pornography (A/HRC/4/31), questionnaire on the sale of children's organs, sent on July 2006; (j) report of the Special Rapporteur on the sale of children, child prostitution and child pornography (E/CN.4/2005/78), questionnaire on child pornography on the Internet, sent in July 2004; (k) report of the Special Rapporteur on the sale of children, child prostitution and child pornography (A/HRC/7/8), questionnaire on assistance and rehabilitation programmes for child victims of sexual exploitation sent in July 2007; (l) report of the Special Representative of the Secretary-General on the issue of human rights and transnational corporations and other business enterprises (A/HRC/4/35/Add.3), questionnaire on human rights policies and management practices; (m) report of the Special Rapporteur on the right to education (A/HRC/8/10), questionnaire on the right to education in emergency situations sent in 2007.

²² OHCHR Strategic Management Plan 2008-2009, p. 51.

²³ OHCHR 2006 annual report, p. 52.

²⁴ A/60/353, para. 10.

²⁵ A/61/352, para. 6 (a).

²⁶ *Ibid.*, para. 8.

²⁷ A/62/317, para. 33.

²⁸ A/62/317, p. 8, para. 24.

²⁹ OHCHR Strategic Management Plan 2008-2009, p. 52.

³⁰ OHCHR 2008 Report on activities and results (Forthcoming).

³¹ A/55/38, part two, paras. 30-36 and 53-54.

³² E/C.12/1/Add.40.

³³ See CCPR/C/79/Add.116.

³⁴ ILO Committee of Experts on the Application of Convention and Recommendations, 2008, Geneva, doc. no. (ILOLEX) 092008CMR111, para. 1.

- ³⁵ UNHCR submission to the UPR on Cameroon, p. 1, citing CERD/C/304/Add. 53, paras. 18-19.
- ³⁶ CERD/C/304/Add.53, paras. 18-19.
- ³⁷ ILO Committee of Experts on the Application of Convention and Recommendations, 2008, Geneva, doc. no. (ILOLEX) 062008CMR111, para. 2.
- ³⁸ CRC/C/15/Add.164, paras. 7, 25 and 26.
- ³⁹ See A/55/40 (vol. I), paras. 184-227.
- ⁴⁰ CRC/C/15/Add.164, paras. 34-35. See also, for CAT, A/56/44, paras. 60-66.
- ⁴¹ UNHCR submission to the UPR on Cameroon, p. 2, citing CRC/C/15/Add.164, paras. 28-29, available at <http://www.ohchr.org/EN/HRBodies/UPR>.
- ⁴² CRC/C/15/Add.164, paras. 28-29.
- ⁴³ CAT/C/CR/31/6, paras. 4 and 8; A/56/44, para. 65 (a).
- ⁴⁴ Ibid., paras. 6 and 10.
- ⁴⁵ Ibid., paras. 7 (c) and 11 (d).
- ⁴⁶ CRC/C/15/Add.164, paras. 48-49.
- ⁴⁷ A/55/38, part two, paras. 30-36 and 49-50.
- ⁴⁸ See also, for CESCR, E/C.12/1/Add. 40, paras. 16 and 33.
- ⁴⁹ A/HRC/7/53-E/CN.6/2008/9, p. 11; see www.unifem.org/attachments/products/VAWTrustFundReport2007_eng.pdf.
- ⁵⁰ ILO Committee of Experts on the Application of Convention and Recommendations, 2008, Geneva, doc. no. (ILOLEX) 062008CMR105, first and sixth paragraphs.
- ⁵¹ ILO Committee of Experts on the Application of Convention and Recommendations, 2008, Geneva, doc. no. (ILOLEX) 062008CMR029, second paragraph.
- ⁵² Ibid., first paragraph.
- ⁵³ CRC/C/15/Add.164, paras. 60-61 and 64-65.
- ⁵⁴ E/CN.4/2000/9/Add.2, para. 78.
- ⁵⁵ CAT/C/CR/31/6, paras. 7 (a) and 11 (b).
- ⁵⁶ IMF Country Report 2008, Poverty Reduction Strategy Paper - Progress Report, Washington, 2007, p. vi; see www.imf.org/external/pubs/ft/scr/2008/cr0801.pdf.
- ⁵⁷ CRC/C/15/Add.164, paras. 23-24.
- ⁵⁸ A/HRC/4/40/Add.1, Opinion No. 22 (Cameroon), paras 6-8, 10-11 and 23.
- ⁵⁹ E/CN.4/2005/101/Add.1, paras. 96-97.
- ⁶⁰ E/CN.4/2006/95/Add.5, paras 303-305.
- ⁶¹ A/HRC/4/37/Add.1, para. 114.
- ⁶² Ibid., para. 115.
- ⁶³ UNDP/UNFPA, Executive Board of the United Nations Development Programme and of the United Nations Population Fund - "Country programme document for Cameroon", DP/FPA/CPD/CMR/5 of 23 July 2007, p. 2; see www.unfpa.org/exbrd/2007/secondsession/final/dpfpa_cpd_cmr_5.pdf.
- ⁶⁴ United Nations Statistics Division coordinated data and analyses, available at: [http://mdgs.un.org/unsd/mdg/ Data.aspx](http://mdgs.un.org/unsd/mdg/Data.aspx).
- ⁶⁵ ILO Committee of Experts on the Application of Convention and Recommendations, 2008, Geneva, doc. no. (ILOLEX) 092008CMR100, para. 1.

⁶⁶ ILO Committee of Experts on the Application of Convention and Recommendations, 2008, Geneva, doc. no. (ILOLEX) 092008CMR111, para. 1.

⁶⁷ CRC/C/15/Add.164, paras. 52-53.

⁶⁸ A/55/38, part two, paras. 30-36 and 59-60.

⁶⁹ UNAIDS, *Making the money work*, Geneva, 2006, p. 31; see http://data.unaids.org/pub/Report/2007/2006_unaids_annual_report_en.pdf.

⁷⁰ E/C.12/1/Add.40, para. 41.

⁷¹ A/HRC/7/16/Add.1, paras. 29-30.

⁷² ILO Committee of Experts on the Application of Convention and Recommendations, 2008, Geneva, doc. no. (ILOLEX) 092008CMR111, para. 4.

⁷³ UNICEF, Annual Report 2006, p. 14; see http://www.unicef.org/publications/files/Annual_Report_2006.pdf.

⁷⁴ IMF Country Report 2008, Poverty Reduction Strategy Paper - Progress Report, Washington, 2007, p. 26; see www.imf.org/external/pubs/ft/scr/2008/cr0801.pdf.

⁷⁵ A/HRC/8/4/Add.1, paras. 64-66.

⁷⁶ ILO, *Equality at work: Tackling the challenges*, Geneva, 2007, p. 30, see www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---dgreports/---dcomm/---webdev/documents/publication/wcms_082607.pdf.

⁷⁷ ILO Committee of Experts on the Application of Convention and Recommendations, 2008, Geneva, doc. no. (ILOLEX) 092008CMR111, para. 7.

⁷⁸ UNHCR, Global Appeal 2007, Geneva, 2007, p. 147; see www.unhcr.org/static/publ/ga2007/ga2007toc.htm.

⁷⁹ See CRC/C/15/Add.164, paras. 56-57.

⁸⁰ IMF Country Report 2008, Poverty Reduction Strategy Paper - Progress Report, Washington, 2007, p. 27; see www.imf.org/external/pubs/ft/scr/2008/cr0801.pdf.

⁸¹ Pledges and commitments undertaken by Cameroon before the Human Rights Council, as contained in the letter dated April 2006 sent by the Permanent Mission of Cameroon to the United Nations addressed to the President of the General Assembly; see www.un.org/ga/60/elect/hrc/cameroun.pdf.

⁸² CAT/C/CR/31/6, para. 14.

⁸³ See A/HRC/7/3/Add.2, paras. 34-64; A/HRC/4/33/Add.2, paras. 35-59; and E/CN.4/2006/6/Add.2, paras. 57-120.

⁸⁴ UNIFEM, Report of the United Nations Development Fund for Women 2007, A/HRC/7/53-E/CN.6/2008/9, p. 13; see www.unifem.org/attachments/products/VAWTrustFundReport2007_eng.pdf.

⁸⁵ See UNDAF for Cameroon, Plan cadre d'assistance des Nations Unies avec le gouvernement du Cameroon (UNDAF) 2008-2012, Yaoundé, 2007, p.4; www.undg.org/docs/7227/UNDAF%202008-2%20version%20finale.pdf.