



人权理事会

普遍定期审议工作组

第四届会议

2009年2月2日至13日，日内瓦

人权事务高级专员办事处根据人权理事会第5/1号决议
附件第15(B)段汇编的资料

孟加拉国

本报告汇编了条约机构和特别程序报告中所载的有关资料(包括所涉国家的意见和评论)，以及其他相关的联合国正式文件所载资料。除联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)对外发布的报告中所载意见、看法或建议外，本报告不含人权高专办的其他任何意见、看法或建议。报告采用的是人权理事会通过的一般准则的结构，所载资料均在尾注中一一注明出处。第一轮审议周期为四年，本报告编写时考虑到了这一点。在无最新资料的情况下，也参考了现有日期最近的报告和文件，但已过时的除外。由于本报告只汇编联合国正式文件中所载资料，某些具体问题如资料不全或重点不突出，可能是由于该国尚未批准某项条约，而且(或)与国际人权机制的互动/合作程度不足。

一、背景和框架

A. 国际义务范围¹

核心世界人权条约 ²	批准、加入 或继承日期	有无声明/保留	是否承认条约机构的 特定权限
《消除一切形式种族歧视国际公约》	1979年6月11日 ^a	无	个人申诉(第十四条): 否
《经济、社会、文化权利国际公约》	1998年10月5日 ^a	有(第一、二、三、七、八、十、十三条)	-
《公民权利和政治权利国际公约》	2000年9月6日 ^a	有(第十条第3款)	国家间指控(第四十一条): 否
《消除对妇女一切形式歧视公约》	1984年11月6日 ^a	有(第二条和第十六条(1)(c)款)	-
《消除对妇女一切形式歧视公约任择议定书》	2000年9月6日		调查程序(第8和9条): 否
《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》	1998年10月5日 ^a	有(第14条第1款)	国家间指控(第21条): 否 个人申诉(第22条): 否 调查程序(第20条): 是
《儿童权利公约》	1990年8月3日	有(第十四条(1)款和第二十一条)	-
《儿童权利公约关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》	2000年9月6日	第三条规定的具有约束力的声明: 16/17岁	-
《儿童权利公约关于买卖儿童、儿童卖淫和儿童色情制品问题的任择议定书》	2000年9月6日	无	-
孟加拉国没有加入的核心条约: 《公民权利和政治权利国际公约第一项任择议定书》、《公民权利和政治权利国际公约第二项任择议定书》、《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约任择议定书》、《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》(仅签署, 1998年)、《残疾人权利公约》(仅签署, 2007年)、《残疾人权利公约任择议定书》和《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》			
其他相关主要国际文书 ³			是否批准、加入或继承
《防止及惩治灭绝种族罪公约》			是
《国际刑事法院罗马规约》			否, 仅签署
《巴勒莫议定书》 ⁴			否
难民和无国籍人 ⁵			否
《一九四九年八月十二日日内瓦四公约》及其《附加议定书》 ⁶			是, 第三附加议定书除外
《劳工组织基本公约》 ⁷			是, 第138号除外
《联合国教科文组织取缔教育歧视公约》			否

1. 2004 年，消除对妇女歧视委员会敦促孟加拉国加速决定在具体时间范围内撤消对《公约》第二条和第十六条(1)款(c)项的保留。⁸ 2003 年，儿童权利委员会重申其以往的建议，即孟加拉国应该撤消对《公约》第十四条第 1 款和第二十一条的保留。⁹

2. 消除对妇女歧视委员会遗憾地指出，孟加拉国决定不参加《消除对妇女一切形式歧视公约任择议定书》第八条和第九条载列的调查程序，¹⁰ 委员会鼓励缔约国撤消其在这一方面的声明，¹¹ 并考虑批准《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》。¹² 消除种族歧视委员会邀请孟加拉国发表《消除一切形式种族歧视国际公约》第十四条规定的任择声明。¹³ 儿童权利委员会呼吁孟加拉国加入 1951 年《关于难民地位的公约》及其 1967 年《议定书》；¹⁴ 批准和执行劳工组织《准予就业最低年龄公约》(第 138 号公约)，¹⁵ 并考虑加入《保护儿童和国家间收养方面合作海牙公约》¹⁶。

B. 宪法和法律框架

3. 儿童权利委员会仍然关注的是，国内立法和习惯法并不是完全符合《公约》的所有原则和规定，而且特别是在农村地区，执行《公约》的各种法律往往得不到执行。¹⁷ 2003 年，食物权问题特别报告员关注的是，孟加拉国仍然未能通过赋予《经济、社会和文化权利国际公约》法律效力的支持性立法。¹⁸ 2004 年，消除对妇女歧视委员会表示了类似的关注。¹⁹ 并呼吁孟加拉国立即将《消除对妇女一切形式歧视公约》的规定纳入其国内法律。²⁰ 2008 年，难民署建议孟加拉国着手起草和通过国家难民立法。²¹

C. 体制和人权基础设施

4. 2003 年，儿童权利委员会欢迎该国代表团就其准备设立一个国家人权委员会和任命一位监察员提供资料，并建议孟加拉国按照《巴黎原则》加紧建立一个独立和有效的机制，包括授权其监测《公约》的执行情况。²² 2003 年，食物权问题特别报告员也呼吁缔约国设立一个机构，授权它监测和促进实现经济、社会和文化权利，包括食物权。²³ 2000 年，宗教不容忍问题特别报告员呼吁缔约国建立一个国家人权委员会，其成员不仅包括妇女，而且还包括非穆斯林教徒。²⁴

D. 政策措施

5. 儿童权利委员会欢迎缔约国拟定了订正《儿童问题国家行动计划》，通过了《安全供水和卫生问题国家政策》以及 2002 年打击包括贩卖人口在内的性虐待和性剥削国家行动计划。²⁵

二、实际增进和保护人权的情况

A. 与人权机制的合作

1. 与条约机构的合作

条约机构	最近提交和 审议的报告	最近的 结论性意见	后续答复	报告提交情况
消除种族歧视委员会	2000 年	2001 年 3 月	-	2002 年至 2006 年第十二次至第十四次定期报告逾期未交
经济、社会和文化权利委员会	-	-	-	2000 年至 2005 年初次和第二次报告逾期未交
人权事务委员会	-	-	-	自 2001 年以来初次报告逾期未交
消除对妇女歧视委员会	2002 年	2004 年 7 月	-	第六次至第八次合并报告应于 2009 年提交
禁止酷刑委员会	-	-	-	1999 年至 2007 年首次至第三次报告逾期未交
儿童权利委员会	2003 年	2003 年 10 月	-	2007 年收到第三次和第四次合并报告，预定于 2009 年加以审议
《儿童权利公约关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》	2004 年	2006 年 1 月	-	2007 年第二次报告逾期未交
《儿童权利公约关于买卖儿童、儿童卖淫和儿童色情制品问题的任择议定书》	2005 年	2008 年 6 月	-	第二次报告应于 2009 年提交

6. 儿童权利委员会表示遗憾的是，它提出的一些建议没有得到充分的回应，特别是关于撤消保留、对儿童的暴力、审查立法、数据收集、出生登记、童工和少年司法系统的建议。²⁶

7. 2003 年，食物权问题特别报告员表示关注的是，孟加拉国未能就执行和落实《经济、社会、文化权利国际公约》保障的各项权利提交定期报告。²⁷

2. 与特别程序的合作

长期有效邀请	否
最近访问或出访报告	宗教不容忍问题特别报告员于 2000 年 5 月 15-24 日访问了孟加拉国， ²⁸ 对妇女暴力问题特别报告员于 2000 年 10 月 28 日至 11 月 15 日访问了孟加拉国、尼泊尔和印度。 ²⁹ 食物权问题特别报告员于 2002 年 10 月 23 日至 11 月 4 日访问了孟加拉国。 ³⁰
原则上同意的访问	宗教自由问题特别报告员
提出请求但尚未同意的访问	适足住房问题特别报告员于 2005 年提出请求；少数群体问题独立专家于 2006 年提出请求；即审即决问题特别报告员于 2006 年提出请求；法官和律师独立性问题特别报告员于 2007 年提出请求；当代形式奴隶制问题特别报告员于 2008 年提出请求。
对指控信和紧急呼吁的答复	在审查所涉期间总共发出了 72 份来文。除了针对特定群体的来文，这些来文涉及到 187 人，其中包括 20 名妇女。在审查所涉期间，政府对 61 份来文作出了答复，即答复了所发出所有来文的 85%。
对专题调查问卷的答复 ³¹	在特别程序任务负责人在审查所涉期间内发出的 12 份调查问卷中， ³² 孟加拉国没有在规定时限内对任何调查问卷作出答复。

3. 与人权事务高级专员办事处的合作

8. 2004 年，人权高专办与孟加拉国达卡和平支助行动培训学院为和平行动军事人员培训师举办了亚洲培训班。³³

B. 履行国际人权义务的情况

1. 平等和不歧视

9. 儿童权利委员会对缔约国内对女孩的持续性歧视态度深表关注。这些态度在传统陈规陋习中根深蒂固，而且限制女孩取得资源和服务的机会。³⁴ 消除对妇女歧视委员会也对妇女状况表示类似的关注。³⁵ 食物权问题特别报告员表示关注

的是，新生儿体重不足，显然持续存在对妇女的社会歧视性现象，而且妇女轮到最后才吃饭，而且吃得最少，这些事实之间存在联系。³⁶ 2007 年，儿童基金会的报告指出，社会准则往往阻碍或限制妇女的出行，对妇女出行限制可能会妨碍儿童看急诊，因为妇女不得单独前往商店、药店或医院，而且被限制直接接触非直接有关的男性，包括医生。³⁷

10. 消除对妇女歧视委员会表示关注的是，孟加拉国妇女特别是在结婚、离婚、看管、生活费和财产继承等方面在家庭内处于不平等的地位。它表示关注的是，歧视妇女的宗教概念衍生的个人法律继续在该国盛行，而且该国没有统一的家庭法。³⁸ 宗教不容忍问题特别报告员也强调指出这一问题，³⁹ 并指出，有人指控，不承认妇女对父母财产的任何继承权利是一种歧视做法，而且助长了嫁妆的做法。⁴⁰ 而且印度妇女的地位特别成问题，必须赋予印度妇女以合法的离婚和继承的权利。⁴¹ 消除对妇女歧视委员会还鼓励孟加拉国立即通过一项完全符合《公约》规定的统一的家庭法，并努力就包括一部统一的家庭法的重要性在内的各项问题展开提高认识运动和培训。⁴²

11. 消除对妇女歧视委员会⁴³ 以及儿童权利委员会⁴⁴ 和难民署⁴⁵ 表示关注的是，妇女结婚以后，其外籍丈夫和子女仍然无法自动取得其国籍。⁴⁶ 消除对妇女歧视委员会敦促孟加拉国确保毫不拖延地通过一部新的国籍法，以便废除所有歧视妇女的规定。⁴⁷

12. 儿童权利委员会极为关注的是，吉大港山地及其他宗教、民族和种族少数群体、部落群体或类似边缘化群体的儿童状况很糟糕，他们的权利得不到尊重，其中包括食物、卫生保健、教育、生存及发展权以及享受其自身文化的权利。⁴⁸ 儿童基金会在 2006 年的报告中重申了这些问题。⁴⁹ 2007 年劳工组织的报告也指出，印度人继续受到不平等公民待遇，而且只能从事低技能工作。⁵⁰ 宗教不容忍问题特别报告员建议缔约国政府特别是在警察和军队内招募和晋升少数群体和少数民族成员时采取积极的区别对待措施(《宪法》第 29 条(b)项予以承认)。⁵¹ 他还建议孟加拉国修订其小学教科书和课程，并确保以客观的方式介绍各种宗教，从而反映孟加拉国的宗教和族裔多样性，以其推广容忍和不歧视的价值观。⁵²

13. 关于在结束大约 300,000 比哈尔人(讲乌尔都语的非孟加拉国人)长期无国籍状态方面取得的进展，⁵³ 难民署于 2008 年指出，孟加拉国采取积极的措施，确

保其国内的比哈尔人/讲乌尔都语的人能够按照 1972 年《孟加拉国国籍(临时规定)法令》行使作为孟加拉国公民的权利。⁵⁴

14. 儿童权利委员会关注的是，残疾儿童、街头儿童、遭到性虐待和性剥削的儿童和其他弱势群体遭到歧视。⁵⁵ 儿童权利委员会建议孟加拉国展开提高认识运动，使公众认识到残疾儿童的权利和特殊需要，并确保他们在出生时得到登记。⁵⁶

2. 生命权、人身自由和安全权

15. 2006 年，法外处决、即审即决或任意处决问题特别报告员表示关切的是，犯罪嫌疑人往往在快速行动营等孟加拉国安全部队以及正规警察及其下属印度豹和眼镜蛇部队的监禁期间在交火中被枪杀。⁵⁷ 2007 年，他告诉该国政府，根据他所收到的资料，快速行动营枪杀嫌疑人的事件，包括在快速行动营拘留期间发生的事件继续有增无减。据称受害人受到酷刑或法外处决。据特别报告员称，所报告快速行动营虐待的事件经常发生，这表明其成员可以在一种有罪不罚的气氛中自由行动。迄今为止，没有任何快速行动营的成员已知由于对嫌疑人实行酷刑或枪杀而被判定犯有刑事罪。⁵⁸

16. 特别程序机制转交该国政府的关于言论自由的来文谈到犯罪团体、政客和警察(例如快速行动营)对媒体成员的骚扰、攻击以及死亡威胁。⁵⁹ 同样这些来文还谈到人权维护者(例如从事孟加拉国少数群体、减贫和无地者方面活动的积极分子)遭到攻击、威胁和任意逮捕。⁶⁰

17. 消除种族歧视委员会还关切地指出，有报告说驻扎在吉大港山地的安全部队侵犯部落人口的人权，包括关于任意逮捕和拘留以及虐待的报告。⁶¹ 几位特别程序任务负责人连同人权情况特别报告员和土著人民基本自由问题特别报告员一齐发出的许多函文中谈到吉大港山地土著社区(例如马尔马、谬族、朱马族和加罗族)成员的情况。特别是有人指称，安全部队或联合部队(例如军队、快速行动营、孟加拉国长枪队、警察和情报部门)逮捕和攻击土著活动家、政治领导人和社区成员，⁶² 或者定居者在安全部队的默许下攻击这些社区。⁶³

18. 消除对妇女歧视委员会⁶⁴ 和儿童权利委员会⁶⁵ 欢迎 2000 年《防止压迫妇女和儿童行为法》、2002 年《硫酸控制法》和 2002 年《硫酸犯罪控制法》。消除对妇女歧视委员会表示关注的是，尽管通过了这些法律，但对妇女的暴力仍然

发生，包括家庭暴力、强奸、泼撒硫酸、与嫁妆有关的暴力、宗教引起的暴力和工作场所的性骚扰。⁶⁶ 消除对妇女歧视委员会敦促孟加拉国优先重视采取一种全面的办法来解决对妇女和女孩的暴力问题。它还鼓励孟加拉国采取有效的措施来保护妇女免遭宗教引起的暴力。⁶⁷ 儿童权利委员会还深表关注的是，据报告，传统村委会(“Shalishes”)下令执行不人道和有辱人格的处罚，而且妇女和女孩被浇泼硫酸的事件越来越多。⁶⁸ 对妇女暴力问题特别报告员也强调了类似的问题。⁶⁹

19. 儿童权利委员会关注的是，有报告称，儿童在国家机构中遭到虐待和暴力，包括遭到执法人员的虐待和暴力，以及少年和儿童犯人被单独监禁；⁷⁰ 而且据报告，流落街头或在街头谋生的儿童遭到警察的暴力，包括性虐待和人身暴力。⁷¹ 儿童权利委员会深表关注的是，学校里普遍实行体罚，而且体罚仍然是合法的行为，而且法律系统、教育和其他机构以及家庭内盛行这种做法。⁷²

20. 儿童权利委员会还表示关注，虐待事件很多，包括性虐待，而且缺乏有效的措施来制止这种现象。⁷³ 尽管缔约国已经采取了措施来防止贩卖妇女和儿童的现象，但儿童权利委员会于 2007 年以及消除对妇女歧视委员会于 2004 年对对于妇女和儿童的商业性性剥削的严重问题提出了关注。劳工组织的一个专家委员会于 2008 年鼓励缔约国政府加倍努力消除为劳工和性剥削的目的贩卖 18 岁以下儿童的行为。⁷⁴

21. 2003 年，儿童权利委员会仍然对孟加拉国普遍的童工现象深表关注。⁷⁵

3. 司法，包括有罪不罚和法治

22. 人权维护者问题秘书长特别代表和法官和律师独立性问题特别报告员对该国各地司法机构遭到威胁和攻击表示关注。⁷⁶ 据报告，将司法机构作为攻击目标的目的是迫使这些机构按照伊斯兰法律来进行审判。他们还关注孟加拉国的法官和律师的安全及其在没有压力、威胁或干扰的情况下履行其法律职责的自由表示了关注。⁷⁷

23. 2003 年，食物权问题特别报告员报告说，治理不良和管理不善也是妨碍实现食物权的一种障碍。孟加拉国人普遍认为，而且不同国际非政府组织也报告说，有些机构和当局普遍存在腐败现象。⁷⁸ 特别报告员提出了建议，以便改进问责制，并指出，缔约国必须努力减少对侵犯人权行为的有罪不罚现象。⁷⁹

24. 2003 年，儿童权利委员会承认缔约国为改进少年司法系统作了努力，但表示关注的是：判处 7 岁以上儿童终身监禁，并判处 16 岁以上儿童死刑。孟加拉国有些地方没有少年法院和法官，警察拥有广泛的酌处权，据报告因此导致街头儿童和童妓被监禁，将杖笞和鞭挞作为对少年犯的一种判决；未能确保充分尊重受到公正审判的权利，包括向据称的犯人提供法律援助，而且审前拘留很长；将儿童与成年人拘留在一起，而且拘留条件非常恶劣。⁸⁰

4. 隐私权、婚姻权和家庭生活权

25. 儿童权利委员会建议孟加拉国紧急采取措施，增加对儿童的替代性看护机会，并采取有效措施防止遗弃儿童现象。⁸¹

26. 人口基金 2007 年的一份报告指出，妇女中位结婚年龄为 15 岁，而贫穷的农村地区更低。⁸² 2000 年，宗教不容忍问题特别报告员就结婚不登记据称产生的有害影响提供了资料，⁸³ 并呼吁特别是在农村地区展开努力，制止一些宗教传统或宗教引起的传统，因为这种传统除了其他做法以外，使强迫未成年者结婚的非法做法永久化。⁸⁴ 儿童权利委员会于 2003 年⁸⁵，而消除对妇女歧视委员会于 2004 年⁸⁶ 也表示关注，缔约国存在一些有害的传统习俗，例如童婚，而儿童权利委员会于 2007 年建议孟加拉国加紧努力，保护儿童免遭早婚和强迫结婚。⁸⁷ 2007 年，儿童权利委员会还表示关注，有人为了使早婚“合法化”或迫使儿童从事卖淫而伪造身份证。⁸⁸ 并建议孟加拉国加速执行 2004 年《出生和死亡登记法》。⁸⁹ 儿童基金会 2008 年的一份报告指出，由于缺乏行之有效的出生登记制度，出生登记率很低，出生登记只有 10%。⁹⁰

27. 开发署 2004 年的一份报告指出，与男子进行性交的男子和“希吉拉”据报告由于其性取向而受到严重的歧视。⁹¹

5. 宗教和信仰自由、言论自由、结社自由、和平集会自由以及公共和政治生活参与权

28. 宗教不容忍问题特别报告员在其 2000 年访问孟加拉国以后提交的报告中指出，国家在打击宗教极端主义的斗争中已经无能为力或至少已被削弱，这对于穆斯林、少数群体和妇女是很不利的。因此不安全的气氛影响到艾哈迈德、宗教

少数以及信奉各种宗教的妇女，因为艾哈迈德和一些非穆斯林机构(特别是礼拜场所)遭到零星但令人痛苦的袭击；抢劫土地(尤其是印度教徒的土地)或企图非法占有财产；威胁妇女；或作出对穆斯林教徒不利的宗教判决。在这一方面，特别报告员于 2000 年表示欢迎缔约国政府通过提高妇女地位全国行动计划重视宗教判决问题，并鼓励缔约国政府执行委员会旨在打击宗教判决做法的建议。⁹²

29. 人权维护者问题秘书长特别代表指出，孟加拉国的法律框架在关于人权维护者工作的法律和规定方面具有很大的限制性。据报告，政治两极化的现象根深蒂固，而在这种背景下，据报告，政府将比较直言不讳批评侵犯人权现象的人权维护者同反对派联系起来，因此对他们的批评和诉求置之不理。特别代表表示关注的是，人权维护者继续受到死亡威胁并面临着受到人身攻击的危险，包括暗杀，而受到报复的危险更大的人权维护者是批评政府当局和执政党成员侵犯人权行为的那些人；揭露政客、警察和犯罪武装团伙之间联系的人；揭露政府当局和执法人员腐败现象的人；从事提高少数群体权利的人；以及批评伊斯兰教政党侵犯人权行为的人。⁹³

30. 2008 年联合国统计司的数据表明，2004 年，议会席位中增加了 45 个为妇女保留的席位。2006 年 10 月 27 日，议会被解散；妇女在即将卸任的议会中占有 52 个席位。⁹⁴ 2004 年，消除对妇女歧视委员会欢迎缔约国采取措施在国民议会中增加妇女的人数，⁹⁵ 但建议孟加拉国，除了其他事项以外，实行立法，规定直接选举妇女进入国民议会，而不是由议会议员选举产生。⁹⁶

6. 工作权和公正良好工作条件权

31. 消除对妇女歧视委员会对正式和非正式经济部门中妇女的工作条件恶劣表示关注。它对男女之间工资差别持续存在和工作母亲缺乏儿童照料设施特别表示关注。⁹⁷ 劳工组织一个专家委员会于 2007 年请缔约国政府提供资料，说明为了执行加速减贫国家战略是否已经采取了任何措施来解决工资差别问题。⁹⁸ 消除对妇女歧视委员会也建议孟加拉国特别是通过颁布法律来确保公共和私营企业中提供产假，并增加向工作母亲提供的托儿所的数量。⁹⁹

32. 消除对妇女歧视委员会欢迎缔约国取消禁止妇女家政工人海外就业的规定，但对权利得不到充分保护的孟加拉国妇女移徙工人的脆弱状况表示关注。¹⁰⁰

它建议缔约国通过一项对性别问题有敏感认识的全面的移民政策，并与各目的地国缔结双边和多边协定。它敦促孟加拉国确保可能的妇女移民充分意识到其权利并意识到这种就业可能带来的风险。¹⁰¹

7. 社会保障权和适足生活水准权

33. 食物权问题特别报告员表示关注的是，在实现食物权方面出现了倒退的迹象，¹⁰² 而且粮食匮乏仍然是包括农民和无地工人在内的几百万孟加拉国极端贫困者所面临的一个现实。¹⁰³ 特别报告员建议，缔约国应该审查、修订和统一现有土地立法，以便改进对最贫困者、少数群体和妇女的土地权利的保护，包括改进取得 Khas(政府拥有的荒地)的机会和反对权势人物非法取得土地的行为。审查内容应该包括关于收益分成种田和租赁做法的《土地改革法》，以便改进佃农的状况。土地注册和登记制度也应该更可靠、更透明和更加负责任，而且应该由土地部负责。可以建立一个单独的土地法庭或土地法院来改进土地争端的解决。¹⁰⁴

34. 开发署 2007 年的一份报告指出，岛屿和其他低地三角地带——称为嘉鱼——是 250 多万极为脆弱者生活的地方，他们经常遭到洪水，其中 80%以上的人生活在极端贫困之中，而且他们的营养、儿童死亡率和公共健康指数位于该国最糟糕之列。¹⁰⁵

35. 尽管缔约国采取了这些措施，但儿童权利委员会¹⁰⁶、消除对妇女歧视委员会¹⁰⁷ 和食物权问题特别报告员对用作饮用水和浇灌的地下水受到砷污染的问题表示关注。儿童权利委员会敦促孟加拉国：继续并加紧努力减少空气和水污染，并改进卫生设施，包括加强执行《安全供水和卫生国家政策》；并加紧展开这一方面的提高认识运动和教育方案。¹⁰⁸

36. 食物权问题特别报告员对特别是在农村地区营养方面的性别差别和严重的产妇营养不良现象表示关注，并建议应该对妇女们轮到最后吃饭的歧视性做法提出质疑，特别是妇女吃得最少的做法，并指出，应该将这种现象理解为一种对妇女的暴力的形式。¹⁰⁹ 世界银行 2008 年发表的一份报告指出，产妇健康是一个引起关注的主要问题，而且是妨碍实现《千年发展目标》的最大障碍。¹¹⁰ 儿童权利委员会赞赏地注意到缔约国取得的成就，但是也对有关问题和特别是在农村地区缺乏取得保健设施的情况表示关注。¹¹¹ 儿童权利委员会建议孟加拉国推动人们

在全国各地更多地取得免费基础保健服务，并防止和克服营养不良现象，特别注意到母婴的产前和产后照料；¹¹² 加强学校里的保健教育方案，¹¹³ 并采取适当的措施来防止艾滋病毒/艾滋病。¹¹⁴

8. 受教育权和参加社会的文化生活权

37. 教科文组织、¹¹⁵ 开发署、¹¹⁶ 消除对妇女歧视委员会¹¹⁷ 和儿童权利委员会欢迎缔约国在特别是对女孩的教育方面取得的进展。然而儿童权利委员会表示关注的是，免费义务教育在五年级以后结束，而且学生退学率很高。引起关注的其他问题包括据报告特别是女孩遭到虐待和性骚扰，无法上学，卫生设施不足和滥用调拨资源。¹¹⁸ 世界银行 2007 年的一份报告也指出，在孟加拉国农村地区，小学生上学晚和留级，这减少了上中学和完成学业的机会。¹¹⁹

38. 2004 年，儿童权利委员会对“宗教学校”中教育的内容狭窄表示关注。¹²⁰ 2006 年，儿童权利委员会还表示关注，未注册的“宗教学校”(也称为“qaumi madrases”)¹²¹ 可能接受军事训练。儿童权利委员会建议孟加拉国继续精简宗教学校中的教育，以便使之更加符合正式公共教育。¹²² 宗教不容忍问题特别报告员还建议缔约国采取必要的措施，保护寺院和宗教学校免遭极端分子的任何思想灌输。¹²³

9. 少数群体和土著人民

39. 2001 年，消除种族歧视委员会关注的是，《吉大港山地和平协定》的执行工作进展缓慢，因此敦促孟加拉国在这方面加紧努力。¹²⁴ 2000 年，宗教不容忍问题特别报告员也指出，1997 年《和平协定》对于吉大港山地少数民族的生存，而且对于维护其族裔、宗教和文化属性是十分重要的。¹²⁵ 2008 年，土著人民人权情况和基本自由问题特别报告员发出一份联合函文，提请缔约国政府注意据称吉大港山地土著社区的传统土地被非法占领。特别报告员表示关注的是，这些情况可能是在安全部队的大力支持下支持非土著家庭在吉大港山地定居的系统性运动的一个组成部分，其最终目的是迫使土著人流离失所。¹²⁶

40. 2000 年，宗教不容忍问题特别报告员收到了关于据称根据《既得财产法》侵吞财产的资料，¹²⁷ 并指出，印度教社区和 Hurukh/Oroan 部落(也是这项法

律的主要受害者)应该特别是通过归还被掠夺的财产并通过赔偿充分恢复他们的财产权。¹²⁸

10. 移徙者、难民和寻求庇护者

41. 儿童权利委员会¹²⁹和消除种族歧视委员会¹³⁰以及难民署对难民的情况表示特别的关注。特别是 28,000 个无国籍难民——缅甸北若开邦信仰穆斯林教的居民，通常称为罗辛亚人。¹³¹难民署 2007 年的一份报告指出，孟加拉国政府仍然坚持的态度是，住在孟加拉国两个难民营里的 28,000 名来自缅甸的难民的唯一持久的解决办法是自愿返回缅甸。¹³²难民署提到，此外，该国政府估计，大约 100,000 万罗辛亚人现在住在孟加拉国，但不承认他们是难民。¹³³

三、成绩、最佳做法、挑战和制约因素

42. 食物权问题特别报告员认为，孟加拉国在逐步实现食物权方面取得了重要的进展，而且该国设法战胜了过去经常出现的饥荒威胁。¹³⁴

43. 食物权问题特别报告员指出，非政府组织是参与国家发展的主要行为者，其中包括农村促进委员会、培训、教育行动——人力资源开发中心和格拉米银行，而且许多大型非政府组织参与小额贷款活动。¹³⁵人权事务高级专员祝贺孟加拉国格拉米银行及其缔造者穆罕默德·优努斯获得 2006 年诺贝尔和平奖，并欢迎国际社会日益意识到战胜贫困和基本自由之间的相互关联性。¹³⁶

44. 消除对妇女歧视委员会赞扬孟加拉国在小学和中学一级入学方面实现了性别平等，并降低了女孩退学率。消除对妇女歧视委员会还赞赏缔约国成功地努力提高女孩和妇女的识字率。¹³⁷

45. 开发署 2007 年的一份报告指出，孟加拉国建立了一种越来越有效的灾害管理系统，包括建立了预警系统、社区防洪和洪水后恢复系统。¹³⁸

46. 儿童权利委员会承认，贫困和一再发生的自然灾害妨碍了充分执行《公约》。¹³⁹

四、国家重要优先事项、举措和承诺

A. 国家保证

47. 2006 年，孟加拉国，除了其他事项以外，保证：加紧打击腐败现象并打击恐怖主义；进一步将增进和保护人权和基本自由纳入其国家政策，包括其关于发展和减贫的政策，并特别努力增进妇女、儿童、少数群体和残疾人的权利；并继续努力，进一步加强和巩固促进良好治理、民主、人权和法治的体制结构。¹⁴⁰

B. 后续行动具体建议

48. 宗教不容忍问题特别报告员在访问孟加拉国以后建议，¹⁴¹ 除了其他事项以外，保护宗教免遭一切形式的政治利用，包括极端分子的政治利用，¹⁴² 并保障少数群体和少数民族的安全。¹⁴³

49. 食物权问题特别报告员在访问缔约国以后建议，孟加拉国应该：(a) 进一步着眼于最贫困者取得食物的权利并解决结构性饥饿问题；(b) 始终保持粮食储存或现金应急准备，以便对经常发生的灾害立即作出反应；以及(c) 采取紧急行动解决砷的问题。¹⁴⁴

五、能力建设和技术援助

50. 儿童权利委员会建议孟加拉国在出生登记方面特别是向儿童基金会和有关非政府组织寻求技术援助。¹⁴⁵ 难民署指出，它准备在起草国家难民立法方面提供技术援助，并协助缔约国建立制定边界和难民地位确定程序方面的必要体制能力。¹⁴⁶

注

¹ Unless indicated otherwise, the status of ratifications of instruments listed in the table may be found in *Multilateral Treaties Deposited with the Secretary-General: Status as at 31 December 2006* (ST/LEG/SER.E.25), supplemented by the official website of the United Nations Treaty Collection database, Office of Legal Affairs of the United Nations Secretariat, <http://untreaty.un.org/>.

² The following abbreviations have been used for this document:

ICERD	International Convention on the Elimination of All Forms of Racial Discrimination
ICESCR	International Covenant on Economic, Social and Cultural Rights
ICCPR	International Covenant on Civil and Political Rights
ICCPR-OP 1	Optional Protocol to ICCPR

ICCPR-OP 2	Second Optional Protocol to ICCPR, aiming at the abolition of the death penalty
CEDAW	Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination against Women
OP-CEDAW	Optional Protocol to CEDAW
CAT	Convention against Torture and Other Cruel, Inhuman or Degrading Treatment or Punishment
OP-CAT	Optional Protocol to CAT
CRC	Convention on the Rights of the Child
OP-CRC-AC	Optional Protocol to CRC on the involvement of children in armed conflict
OP-CRC-SC	Optional Protocol to CRC on the sale of children, child prostitution and child pornography
ICRMW	International Convention on the Protection of the Rights of All Migrant Workers and Members of Their Families
CPD	Convention on the Rights of Persons with Disabilities
OP-CPD	Optional Protocol to Convention on the Rights of Persons with Disabilities
CED	International Convention for the Protection of All Persons from Enforced Disappearance

³ Information relating to other relevant international human rights instruments, including regional instruments, may be found in the pledges and commitments undertaken by Bangladesh before the Human Rights Council, as contained in the note verbale dated 21 March 2006 sent by the Permanent Mission of Bangladesh to the United Nations addressed to the President of the General Assembly pp. 3-4; see www.un.org/ga/60/elect/hrc/bangladesh.pdf.

⁴ Protocol to Prevent, Suppress and Punish Trafficking in Persons, Especially Women and Children, supplementing the United Nations Convention against Transnational Organized Crime.

⁵ 1951 Convention relating to the Status of Refugees and its 1967 Protocol, 1954 Convention relating to the status of Stateless Persons and 1961 Convention on the Reduction of Statelessness.

⁶ Geneva Convention for the Amelioration of the Condition of the Wounded and Sick in Armed Forces in the Field (First Convention); Geneva Convention for the Amelioration of the Condition of Wounded, Sick and Shipwrecked Members of Armed Forces at Sea (Second Convention); Convention relative to the Treatment of Prisoners of War (Third Convention); Convention relative to the Protection of Civilian Persons in Time of War (Fourth Convention); Protocol Additional to the Geneva Conventions of 12 August 1949, and relating to the Protection of Victims of International Armed Conflicts (Protocol I); Protocol Additional to the Geneva Conventions of 12 August 1949, and relating to the Protection of Victims of Non-International Armed Conflicts (Protocol II); Protocol additional to the Geneva Conventions of 12 August 1949, and relating to the Adoption of an Additional Distinctive Emblem (Protocol III). For the official status of ratifications, see Federal Department of Foreign Affairs of Switzerland, at www.eda.admin.ch/eda/fr/home/topics/intla/intrea/chdep/warvic.html.

⁷ International Labour Organization Convention No. 29 concerning Forced or Compulsory Labour; Convention No. 105 concerning the Abolition of Forced Labour, Convention No. 87 concerning Freedom of Association and Protection of the Right to Organize; Convention No. 98 concerning the Application of the Principles of the Right to Organize and to Bargain Collectively; Convention No. 100 concerning Equal Remuneration for Men and Women Workers for Work of Equal Value; Convention No. 111 concerning Discrimination in Respect of Employment and Occupation; Convention No. 138 concerning Minimum Age for Admission to Employment; Convention No. 182 concerning the Prohibition and Immediate Action for the Elimination of the Worst Forms of Child Labour.

⁸ A/59/38, part two, para. 236). See also E/CN.4/2004/10/Add.1, para. 18; and United Nations MDG report, Bangladesh progress report, February, 2005, p. 25, www.undg.org/archive_docs/5580-Bangladesh_MDG_Report.pdf.

⁹ CRC/C/15/Add.221, para.11.

¹⁰ A/59/38, para. 231.

¹¹ Ibid., para. 263.

¹² Ibid., para. 266.

¹³ CERD/C/304/Add.118, para 17.

¹⁴ CRC/C/15/Add.221, para 68 and UNHCR submission to the UPR on Bangladesh, p. 3; see www.ohchr.org/EN/HRBodies/UPR.

¹⁵ CRC/C/15/Add.221, para 70 (b).

¹⁶ Ibid., para 48.

¹⁷ Ibid., para.12.

¹⁸ E/CN.4/2004/10/Add.1, para. 18

¹⁹ A/59/38, para. 239.

²⁰ Ibid., para. 240.

²¹ See UNHCR submission to the UPR on Bangladesh, p. 3, at www.ohchr.org/EN/HRBodies/UPR.

²² CRC/C/15/Add.221, paras. 16 and 17.

²³ E/CN.4/2004/10/Add.1, para. 54, part (i).

²⁴ A/55/280/Add.2, para. 110.

²⁵ CRC/C/15/Add.221, para 3.

²⁶ Ibid., para 8.

²⁷ E/CN.4/2004/10/Add.1, para. 18

²⁸ A/55/280/Add.2.

²⁹ E/CN.4/2001/73/Add.2.

³⁰ E/CN.4/2004/10/Add.1.

³¹ The questionnaires included in this section are those which have been reflected in an official report by a special procedure mandate-holder.

³² See (a) report of the Special Rapporteur on the right to education (A/HRC/4/29), questionnaire on the right to education of persons with disabilities sent in 2006; (b) report of the Special Rapporteur on the human rights of migrants (A/HRC/4/24), questionnaire on the impact of certain laws and administrative measures on migrants sent in 2006; (c) report of the Special Rapporteur on trafficking in persons, especially women and children (A/HRC/4/23), questionnaire on issues related to forced

marriages and trafficking in persons sent in 2006; (d) report of the Special Representative of the Secretary-General on human rights defenders (E/CN.4/2006/95 and Add.5), questionnaire on the implementation of the Declaration on the Right and Responsibility of Individuals, Groups and Organs of Society to Promote and Protect Universally Recognized Human Rights and Fundamental Freedoms sent in June 2005; (e) report of the Special Rapporteur on the situation of human rights and fundamental freedoms of indigenous people (A/HRC/6/15), questionnaire on the human rights of indigenous people sent in August 2007; (f) report of the Special Rapporteur on trafficking in persons, especially in women and children (E/CN.4/2006/62) and the Special Rapporteur on the sale of children, child prostitution and child pornography (E/CN.4/2006/67), joint questionnaire on the relationship between trafficking and the sent in July 2005; (g) report of the Special Rapporteur on the right to education (E/CN.4/2006/45), questionnaire on the right to education for girls sent in 2005; (h) report of the Working Group on mercenaries (A/61/341), questionnaire concerning its mandate and activities sent in November 2005; (i) report of the Special Rapporteur on the sale of children, child prostitution and child pornography (A/HRC/4/31), questionnaire on the sale of children's organs sent on July 2006; (j) report of the Special Rapporteur on the sale of children, child prostitution and child pornography (E/CN.4/2005/78), questionnaire on child pornography on the Internet sent in July 2004; (k) report of the Special Rapporteur on the sale of children, child prostitution and child pornography (A/HRC/7/8), questionnaire on assistance and rehabilitation programmes for child victims of sexual exploitation sent in July 2007; (l) report of the Special Representative of the Secretary-General on the issue of human rights and transnational corporations and other business enterprises (A/HRC/4/35/Add.3), questionnaire on human rights policies and management practices.

³³ OHCHR Annual Report 2004, p.184.

³⁴ CRC/C/15/Add.221, para 28.

³⁵ A/59/38, para. 245.

³⁶ E/CN.4/2004/10/Add.1, para. 39.

³⁷ UNICEF, *The State of World's Children 2007*, New York, 2006, p. 27; see www.unicef.org/publications/files/The_State_of_the_Worlds_Children_2007_e.pdf.

³⁸ A/59/38, para. 247.

³⁹ A/55/280/Add.2, para. 90

⁴⁰ Ibid., para. 80

⁴¹ Ibid., para. 90

⁴² A/59/38, para. 248.

⁴³ Ibid., para. 250.

⁴⁴ CRC/C/15/Add.221, para 39, and CRC/C/OPSC/BGD/CO/1, paras. 22-23.

⁴⁵ See UNHCR submission to the UPR on Bangladesh, p. 2, at www.ohchr.org/EN/HRBodies/UPR.

⁴⁶ A/59/38, para. 249.

⁴⁷ Ibid., para. 250.

⁴⁸ CRC/C/15/Add.221, para 79.

⁴⁹ UNICEF, *The State of the World's Children 2006*, New York, 2005, p. 25; see www.unicef.org/sowc06/pdfs/sowc06_fullreport.pdf.

- ⁵⁰ ILO, *Equality at work: tackling the challenges*, Geneva, 2007, p. 34; see www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---dgreports/---dcomm/---webdev/documents/publication/wcms_082607.pdf.
- ⁵¹ A/55/280/Add.2, para. 108.
- ⁵² *Ibid.*, para. 105.
- ⁵³ UNHCR, *Global Report 2006*, Geneva, 2007, p. 35; see www.unhcr.org/gr06/index.html.
- ⁵⁴ UNHCR submission to the UPR on Bangladesh, p. 2, see www.ohchr.org/EN/HRBodies/UPR.
- ⁵⁵ CRC/C/15/Add.221, para. 28.
- ⁵⁶ *Ibid.*, paras. 55 and 56.
- ⁵⁷ See A/HRC/4/20/Add.1, pp. 38-49.
- ⁵⁸ See A/HRC/8/3/Add.1, pp. 50-51.
- ⁵⁹ See E/CN.4/2005/64/Add.1, para. 83; E/CN.4/2006/55/Add.1, paras. 45, 47, 50, 51, 53, 55, 57, 58, 60, 62 and 63; A/HRC/4/27/Add.1, para. 51-53; A/HRC/7/14/Add.1, paras. 43, 45 and 46.
- ⁶⁰ See E/CN.4/2006/95/Add.1, paras. 31 and 32; and A/HRC/7/28/Add.1, paras. 70, 80, 97, 110, 116 and 123.
- ⁶¹ CERD/C/304/Add.118, para. 9.
- ⁶² See A/HRC/6/15/Add.1, paras. 25, 33, 45 and 57.
- ⁶³ See A/HRC/4/32/Add.1, para. 12.
- ⁶⁴ A/59/38, para. 241.
- ⁶⁵ CRC/C/15/Add.221, para. 3.
- ⁶⁶ A/59/38, para. 241.
- ⁶⁷ *Ibid.*, para. 242.
- ⁶⁸ CRC/C/15/Add.221, para. 41.
- ⁶⁹ E/CN.4/2003/75/Add.1, paras. 926-930.
- ⁷⁰ CRC/C/15/Add.221, para. 41.
- ⁷¹ *Ibid.*, para. 75.
- ⁷² C *Ibid.*, para. 43.
- ⁷³ *Ibid.*, para. 49.
- ⁷⁴ ILO Committee of Experts on the Application of Convention and Recommendations, 2008, Geneva, doc. no. (ILOLEX) 062008BGD182, paras. 5 and 7.
- ⁷⁵ CRC/C/15/Add.221, para. 69.
- ⁷⁶ See E/CN.4/2006/95/Add.1, para. 34.
- ⁷⁷ See also A/HRC/4/37/Add.1, paras. 45-46.
- ⁷⁸ E/CN.4/2004/10/Add.1, para. 49.
- ⁷⁹ *Ibid.*, para. 54 (h).
- ⁸⁰ CRC/C/15/Add.221, para. 77.
- ⁸¹ *Ibid.*, para. 46.
- ⁸² UNFPA, *The State of World Population 2007*, New York, 2007, p. 29; see www.unfpa.org/swp/2007/presskit/pdf/sowp2007_eng.pdf.
- ⁸³ A/55/280/Add.2, para. 76.
- ⁸⁴ *Ibid.*, para. 90.
- ⁸⁵ CRC/C/15/Add.221, para. 61.
- ⁸⁶ A/59/38, para. 257.
- ⁸⁷ CRC/C/OPSC/BGD/CO/1, para. 25.
- ⁸⁸ *Ibid.*, para. 24.

⁸⁹ Ibid., para. 23

⁹⁰ UNICEF, *The State of the World's Children 2008*, New York, 2007, pp.22-23; see www.unicef.org/publications/files/The_State_of_the_Worlds_Children_2008.pdf.

⁹¹ UNDP, *Law, Ethics and HIV/AIDS in South Asia*, p. 25; see www.undp.org/hiv/docs/alldocs/Asia%20-%20Law,%20Ethics%20and%20HIV-AIDS%20-%20Study%20of%20the%20Legal,%20Social%20Environment%20of%20Epidemic%20in%20Bangladesh,%20India,%20Nepal%20and%20Sri%20Lanka.pdf.

⁹² A/55/280/Add.2, para. 97.

⁹³ E/CN.4/2006/95/Add.5, paras. 168-184.

⁹⁴ United Nations Statistics Division coordinated data and analyses, available at: <http://mdgs.un.org/unsd/mdg/Data.aspx>.

⁹⁵ A/59/38, para. 255.

⁹⁶ Ibid., para. 256.

⁹⁷ Ibid., para. 253.

⁹⁸ ILO Committee of Experts on the Application of Convention and Recommendations, 2008, Geneva, doc. no. (ILOLEX) 092007BGD100, para. 1.

⁹⁹ A/59/38, para. 254.

¹⁰⁰ Ibid., para. 251.

¹⁰¹ Ibid., para. 252.

¹⁰² E/CN.4/2004/10/Add.1, para. 39.

¹⁰³ Ibid., summary.

¹⁰⁴ Ibid., para. 54 (f).

¹⁰⁵ UNDP, *Human Development Report 2007/2008*, New York, 2007, p. 177; see http://hdr.undp.org/en/media/HDR_20072008_EN_Complete.pdf.

¹⁰⁶ CRC/C/15/Add.221, para 53.

¹⁰⁷ A/59/38, para. 259.

¹⁰⁸ CRC/C/15/Add.221, para 54.

¹⁰⁹ E/CN.4/2004/10/Add.1, paras. 39 and 54 (e).

¹¹⁰ World Bank, “Whispers to voices: gender and social transformation in Bangladesh”, March 2007, summary, see <http://siteresources.worldbank.org/INTBANGLADESH/Resources/295657-1205740286726/genderReport.pdf>.

¹¹¹ CRC/C/15/Add.221, para 51.

¹¹² Ibid., para 52.

¹¹³ Ibid., para 60.

¹¹⁴ Ibid., para 58.

¹¹⁵ UNESCO, *EFA Global Monitoring Report 2007*, Paris, 2006, p. 76; see www.unesco.org/education/GMR/2007/Full_report.pdf.

¹¹⁶ UNDP, *Human Development Report 2005*, New York, 2005, p. 81; see http://hdr.undp.org/en/media/HDR05_complete.pdf.

¹¹⁷ A/59/38, para. 233.

¹¹⁸ CRC/C/15/Add.221, para 63.

¹¹⁹ World Bank, World Development Report 2007, Washington DC, 2006, p. 71; see www-wds.worldbank.org/external/default/WDSContentServer/WDSP/IB/2006/09/13/000112742_20060913111024/Rendered/PDF/359990WDR0complete.pdf.

¹²⁰ CRC/C/15/Add.221, para 64.

¹²¹ CRC/C/OPAC/BGD/CO/1, para. 17.

¹²² CRC/C/15/Add.221, para 66.

¹²³ A/55/280/Add.2, para. 104.

¹²⁴ CERD/C/304/Add.118, para 10.

¹²⁵ A/55/280/Add.2, para. 108 (d).

¹²⁶ See A/HRC/9/9/Add.1, para. 50.

¹²⁷ A/55/280/Add.2, paras. 30-33.

¹²⁸ A/55/280/Add.2, para. 91.

¹²⁹ CRC/C/15/Add.221, para 67.

¹³⁰ CERD/C/304/Add.118, para 12.

¹³¹ UNHCR submission to the UPR on Bangladesh, p. 1; see www.ohchr.org/EN/HRBodies/UPR.

¹³² UNHCR, Global Appeal 2007, Geneva, 2006, p. 226; see www.unhcr.org/static/publ/ga2007/ga2007toc.htm.

¹³³ UNHCR submission to the UPR on Bangladesh, p. 1; see www.ohchr.org/EN/HRBodies/UPR.

¹³⁴ E/CN.4/2004/10/Add.1, summary.

¹³⁵ Ibid., para. 36

¹³⁶ High Commissioner for Human Rights, press release, 13 October 2006.

¹³⁷ A/59/38, para. 233.

¹³⁸ UNDP, Human Development Report 2007/2008, New York, 2007, p. 197; see http://hdr.undp.org/en/media/HDR_20072008_EN_Complete.pdf.

¹³⁹ CRC/C/15/Add.221, para 7.

¹⁴⁰ Pledges and commitments undertaken by Bangladesh before the Human Rights Council, as contained in the letter dated March 21, 2006 sent by the Permanent Mission of Bangladesh to the United Nations addressed to the President of the General Assembly, p.6; see www.un.org/ga/60/elect/hrc/bangladesh.pdf.

¹⁴¹ A/55/280/Add.2, paras. 101-102.

¹⁴² Ibid., paras. 101-107.

¹⁴³ Ibid., para. 108.

¹⁴⁴ E/CN.4/2004/10/Add.1, para. 54 (a)-(c).

¹⁴⁵ CRC/C/15/Add.221, para 38.

¹⁴⁶ UNHCR submission to the UPR on Bangladesh, p. 3; see www.ohchr.org/EN/HRBodies/UPR.