



HAUT-COMMISSARIAT AUX DROITS DE L'HOMME • OFFICE OF THE HIGH COMMISSIONER FOR HUMAN RIGHTS
PALAIS DES NATIONS • 1211 GENEVA 10, SWITZERLAND

www.ohchr.org • TEL: +41 22 917 9000 • FAX: +41 22 917 9008 • E-MAIL: registry@ohchr.org

REFERENCE:

2 ноября 2018 г.

Ваше Превосходительство,

Я отслеживала отчет Российской Федерации в ходе третьего цикла универсального периодического обзора (УПО) и приветствую конструктивное участие Вашего правительства в работе 30-й сессии Рабочей группы УПО в мае 2018 года.

Поскольку окончательный отчет об итогах обзора Российской Федерации был принят на 39-й сессии Совета по правам человека, я бы хотела воспользоваться этой возможностью обсудить ряд тем затронутых в двух докладах, которые мое ведомство подготовило для обзора – свод информации и резюме документов, предоставленных заинтересованными сторонами, которые, как я считаю, потребуют особого внимания в течение следующих четырех с половиной лет до следующего цикла УПО. При определении этих тем, я также приняла во внимание заявления и рекомендации 112 делегаций, доклад и ответы делегации Российской Федерации, а также действия, предпринятые Правительством, для реализации 149 рекомендаций, принятых во время второго цикла УПО. Эти темы охватывают целый ряд вопросов и изложены в приложении к настоящему письму.

Я хотела бы выделить некоторые темы, которые были затронуты в ходе обзора Российской Федерации, и которые я приветствую в особенности. Я высоко ценю усилия Российской Федерации в вопросах защиты от дискриминации, а также в содействии толерантности и противодействию формам нетерпимости, борьбе с коррупцией; укреплении независимости судебных органов и проведении процессуальных и пенитенциарных реформ. Дальнейшие шаги были предприняты в социальной сфере, включая политику в области сокращения масштабов нищеты, обязательное социальное страхование, пособий по рождению детей и развитие перинатальных центров.

Я также приветствую принятие Национальной стратегии в интересах женщин, Национальной стратегии государственной политики против всех форм дискриминации, Национальной стратегии для детей, Стратегии развития образования, Концепции государственной семейной политики, федерального закона о доступе людей с инвалидностью к объектам и услугам, а также инициативы Конституционного суда по сокращению числа случаев высылки иностранных граждан, имеющих стабильные социальные связи в стране.

Г-н Сергей Лавров,
Министр иностранных дел
Российская Федерация

Я с удовлетворением хочу отметить ратификацию Факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка, касающегося торговли детьми, детской проституции и детской порнографии, а также ряда региональных документов по правам человека.

Я призываю Российскую Федерацию разработать национальные планы действий в области прав человека в целях решения вопросов, содержащихся в приложении, и содействовать в подготовке государства к четвертому циклу УПО. Разработка национальных планов действий в области прав человека должна проходить в консультации со всеми заинтересованными сторонами, в частности с организациями гражданского общества, и, при необходимости, при поддержке международных организаций, включая Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ).

Я приветствую усилия Российской Федерации по укреплению национального механизма всесторонней отчетности и последующей деятельности касательно международных и региональных правозащитных механизмов и договорных обязательств. Я призываю Российскую Федерацию продолжать свои усилия в этом направлении. Этот механизм должен соответствовать практическому руководству, которое мой Офис выпустил в 2016 году и которое доступно по адресу:
http://www.ohchr.org/Documents/Publications/HR_PUB_16_1_NMRF_PracticalGuide.pdf.

Хочу довести до Вашего сведения, что в процессе прохождения государствами-членами ООН третьего цикла УПО, я буду делиться своими предложениями в целях оказания содействия в выполнении рекомендаций УПО на раннем этапе после обзора. Важной мерой, которая может внести позитивный вклад в последующие действия, является добровольная среднесрочная отчетность. Я настоятельно призываю все государства-члены ООН представить добровольный среднесрочный доклад через два года после принятия итогового отчета УПО. В связи с этим, я призываю Российскую Федерацию представить среднесрочный доклад касательно последующих действий по результатам третьего цикла к 2020 году.

Как отметил Генеральный секретарь в своем докладе о работе Организации в 2017 году (A / 72/1, пункт 98): *«Процесс универсального периодического обзора Совета по правам человека вступает в новый цикл, в течение которого каждое государство-член ООН пройдет третий раунд проверки. Мы будем работать над укреплением актуальности, точности и результативности рекомендаций Совета, в том числе путем оказания более эффективной поддержки государствам в выполнении обязательств, в более тесном сотрудничестве со страновыми группами Организации Объединенных Наций и в создании национальных механизмов для представления докладов о правах человека и последующей деятельности для того чтобы установить связь между универсальным периодическим обзором и осуществлением целей устойчивого развития»*.



Я надеюсь на дальнейшее обсуждение с Вами того, каким образом мой Офис сможет содействовать Российской Федерации в решении вопросов указанных в настоящем письме и его приложении.

Примите, Ваше Превосходительство, заверения в моем самом высоком уважении.

Мишель Бачелет Хериа
Верховный комиссар ООН по правам человека

cc: Г-н. Александр Коновалов
Министр юстиции
Российская Федерация

Приложение

Объем международных обязательств и сотрудничество с международными правозащитными механизмами и органами

- Ратификация второго Факультативного протокола к Международному пакту о гражданских и политических правах, направленного на отмену смертной казни; Факультативного протокола к Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах; Факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка, касающегося процедуры сообщений; Факультативного протокола к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания; Международной конвенции о правах всех трудящихся-мигрантов и членов их семей; Международной конвенции о защите всех лиц от насильственных исчезновений; Римского статута Международного уголовного суда, включая поправки Кампалы о преступлении агрессии; Конвенции 1954 года о статусе апатридов, а также Конвенции 1961 года о сокращении безгражданства; Конвенции Международной организации труда (МОТ) о коренных народах и народах, ведущих племенной образ жизни (1989 год) (№ 169) и Конвенции о домашних работниках 2011 года (№ 189).
- Рассмотрение возможности принятия дополнительных мер для обеспечения соответствия национального законодательства, де-юре и де-факто, международным обязательствам в области прав человека.
- Направление постоянного приглашения всем международным правозащитным механизмам и сотрудничество с ними, в частности путем обеспечения беспрепятственного доступа по всей стране.
- Выполнение решений и временных мер Международного Суда и Европейского Суда по правам человека.

Национальные рамки по правам человека

- Создание национального механизма координации, выполнения, отчетности и последующей деятельности по правам человека и национального превентивного механизма против пыток.

Осуществление международных обязательств в области прав человека с учетом применяемого международного гуманитарного права

А. Межсекторальные вопросы

Равенство и недискриминация

- Приложение усилий для содействия толерантности и равенства, и борьбы с дискриминацией, в частности с расовой дискриминацией, ксенофобией и разжиганием ненависти, а также с дискриминацией по признаку религии или убеждений, сексуальной ориентации и гендерной идентичности.

В. Гражданские и политические права

Право на жизнь, свободу и личную неприкосновенность

- Расследование всех предполагаемых случаев похищений, внесудебных казней, незаконных задержаний, пыток и другого жестокого обращения под стражей.
- Принятие дальнейших мер для предотвращения всех предполагаемых случаев насильственных исчезновений, произвольных задержаний, пыток и жестокого обращения, нападений и угроз, совершенных гражданскими лицами или военными, и привлечение всех виновных к ответственности.

Отправление правосудия, включая безнаказанность и верховенство закона

- Продолжение усилий по реформе отправления правосудия, в частности пенитенциарной системы, включая осуществление права на справедливое судебное разбирательство, право на защиту и доступ к правосудию.
- Усиление мер по созданию независимой судебной системы в соответствии с Основными принципами независимости судебных органов.
- Обеспечение того, чтобы никакие приговоры, связанные с принудительным трудом, не могли быть наложены на лиц, которые выражают политические взгляды или оппозицию установленной политической, социальной или экономической системе, не применяя или не пропагандируя при этом насилие.
- Усиление мер по борьбе с коррупцией и повышению прозрачности в государственном управлении, а также обеспечение эффективной защиты жертв коррупции, активистов-осведомителей и их адвокатов.

Основные свободы и право участвовать в общественной и политической жизни

- Укрепление законодательства для продвижения и защиты прав на свободу слова и свободного выражения, свободу религии или убеждения, свободу объединения и собрания, в частности обеспечение защиты прав журналистов, правозащитников и политических активистов, а также рассмотрение возможности пересмотра законодательства, касающегося деятельности организаций гражданского общества.
- Расследование и судебное преследование предполагаемых нападений на журналистов, работников средств массовой информации, правозащитников и их адвокатов и обеспечение свободного и независимого пространства для гражданского общества, без страха репрессий.
- Принятие мер по обеспечению соответствия законодательства о публичных собраниях международным стандартам в области прав человека, в частности прекращение практики препятствования мирным демонстрациям, воздержание от задержаний участников мирных демонстраций и привлечение к ответственности сотрудников полиции, применяющих чрезмерную силу против протестующих.

- Внесение изменений в законодательство об «иностранных агентах» и «нежелательных организациях», с тем чтобы неправительственные организации, финансируемые из внешних источников, не подвергались стигматизации, и не пострадала их операционная деятельность.

Запрещение всех форм рабства

- Принятие дополнительных мер, включая принятие конкретных программ и стратегий, для борьбы с торговлей людьми.

С. Экономические, социальные и культурные права

Право на достаточный жизненный уровень

- Предоставление доступа к социальному обеспечению, в частности к медицинским услугам, лицам, проживающим в отдаленных районах.

Д. Права отдельных лиц или групп

Женщины

- Принятие дополнительных мер, включая конкретных программ и стратегий, для борьбы с бытовым насилием, насилием в отношении женщин и детей, в частности с сексуальным насилием, а также для борьбы с патриархальными установками и стереотипами в целях обеспечения равных возможностей трудоустройства для женщин и мужчин, и гарантии полного участия женщин в общественной жизни.
- Принятие всестороннего закона о борьбе с гендерным насилием и расследование случаев насилия в семье, а также оказание поддержки жертвам, включая создание психологических и образовательных центров и приютов.
- Внесение изменений в список «запрещенных профессий» для женщин, чтобы не ограничивать женщин в выборе профессии.

Дети

- Расследование предполагаемых случаев жестокого обращения с детьми, совершенных полицией в местах лишения свободы или в ходе досудебного разбирательства.
- Принятие дальнейших мер по ликвидации всех форм насилия в отношении детей и подростков, включая сексуальное насилие несовершеннолетних, а также продажи и торговли детьми путем расследования и судебного преследования лиц, ответственных за эти преступления, и путем обеспечения детям-жертвам доступа к правосудию и возмещению, а также к реабилитации и социальной реинтеграции.

Лица с инвалидностью

- Укрепление поддержки пожилых людей и лиц с инвалидностью, для обеспечения их прав в полной мере и на равной основе.

Меньшинства и коренные народы

- Усиление дейтвий по продвижению и защите прав коренных народов и меньшинств, включая программы и меры по обеспечению социальной поддержки и интеграции.
- Соответствие законодательства о правах коренных народов с международными стандартами, особенно в отношении доступа к земле и природным ресурсам, а также в отношении защиты их окружающей среды.

Мигранты

- Усиление мер по содействию и защите прав мигрантов, включая политику и меры по обеспечению социальной поддержки и интеграции.

Лица без гражданства

- Усиление мер по сокращению числа незарегистрированных лиц, особенно лиц без гражданства, беженцев, обладателей временного вида на жительство и лиц, принадлежащих к меньшинствам.