

Альтернативный обзорный доклад о ситуации в Узбекистане, представленный к 3-й сессии Совета ООН по правам человека по процедуре UPR (декабрь 2008 г.)

на темы: **Право на свободные и справедливые выборы. Право на свободное передвижение. Детский труд в хлопковом секторе. Свобода ассоциации. Положение правозащитников.**

РЕЗЮМЕ. В Узбекистане сохраняется режим, опирающийся на карательный аппарат. Несмотря на отдельные меры правительства, направленные на улучшение ситуации с правами человека (в 2008 году вступил в силу закон об отмене смертной казни, принят акт *Хабеас корпус*; ратифицированы Конвенции МОТ 138 о минимальном возрасте и 182 о запрещении наихудших форм детского труда; миссия *Международного Красного Креста* получила разрешение посетить учреждение содержания под стражей; *вышли на свободу несколько активистов*) в целом, ситуация мало меняется. Более того, нарастает широкомасштабное системное преследование за любую форму критики или мирного протеста в отношении нарушений гражданских, политических, социальных, экономических и культурных прав и свобод человека. Стало опасным для жизни и здоровья распространять информацию в защиту активистов политической оппозиции, независимой прессы и журналистов. Гражданское общество лишено основных прав и свобод, а пассивность и принятие несправедливости становятся единственным способом выживания. Особенно агрессивно власти воспринимают открытые сообщения правозащитников об использовании принудительного детского труда. Существующая практика бесправия и несправедливости позволяет утверждать, что рекомендации комитетов ООН по периодическим докладам, а также его соображения, представленные по индивидуальным сообщениям в соответствии с факультативным протоколом МПГПП, не выполняются.

Ключевые слова: свобода ассоциаций, право на свободные и справедливые выборы; свобода ассоциаций и мирных собраний; свобода передвижения; принудительный детский труд, право на доступ к образованию; право на защиту детей от вредных условий труда.

■ **1. Право на участие в управлении государством: свободные и справедливые выборы**

Несоответствие национального избирательного законодательства международным стандартам повлекло нарушение права на свободные и справедливые выборы при проведении парламентских (2004г.) и президентских (2007г.) выборов.

26 декабря 2004 года состоялись парламентские выборы. Все выборные процессы управлялись и координировались администрацией президента. Председатель и члены Центрального избирательного комитета также назначены президентом, и затем утверждены в парламенте¹. Действующий двухпалатный парламент позволяет президенту страны контролировать законодательную власть.

Все попытки оппозиционных партий получить регистрацию были отклонены и поэтому они не смогли выдвинуть кандидатов на выборы. В Узбекистане существуют три оппозиционные партии: «Бирлик», «Озод дехконлар», «Эрк», они лишены официальной регистрации, поскольку любая критика властями воспринимается как угроза существующему строю. В соответствии с Законом о политических партиях Республики Узбекистан, их деятельность прекращается по собственному решению учредителей или

¹ *Пояснение:* с 2005г. в Узбекистане действует двухпалатный парламент. Верхняя палата состоит из 100 сенаторов, нижняя – из 120 депутатов. 16 сенаторов назначаются указом президента, остальные избираются из областных, городских и районных Советов депутатов. По законодательству председателями областных, городских и районных Советов депутатов являются главы тех же региональных администраций, назначенные президентом страны.

суда. Однако, ранее зарегистрированные партия «Эрк» 3 сентября 1991г. и движение «Бирлик»² 11 ноября 1991г., уже в октябре 1993г. лишились официального статуса по решению министерства юстиции, уполномоченного лишь регистрировать юридические лица. Желая участвовать в парламентских выборах 2004 г., партия «Бирлик» сделала две попытки пройти регистрацию. 24 декабря 2004г. (за два дня до начала выборов) по формальной причине Минюст уведомил ее об отказе. Тогда партия приняла решение выдвигать своих кандидатов в парламент, как «независимых», но Центральный избирательный комитет под разными предлогами не стал их регистрировать. Партия «Озод дехконлар» тоже сделала попытку зарегистрироваться для участия на парламентских выборах, но и ее заявление было отклонено.

Президентские выборы 23 декабря 2007 г. позволили Исламу Каримову оставаться у власти с 1989г. и получить третий президентский мандат, в нарушение ст. 90 Конституции, полагающей, что *«одно и то же лицо не может быть избрано президентом Республики Узбекистан более двух сроков подряд»*.

Политические оппоненты и все те, кто протестовал против участия Ислама Каримова в выборах, подверглись административному и уголовному преследованиям, *подробнее в [1.]*

▪ 2. Право на свободное передвижение

В действующем законодательстве Узбекистана отсутствует определение права на свободу передвижения и выбор места жительства. На практике это привело к произвольному ограничению передвижения граждан и лиц, постоянно проживающих в стране. 15 апреля 1999 г. в Кодекс об административной ответственности Республики Узбекистан были внесены поправки, которые ввели наказание штрафом размером от одной до трех минимальных зарплат за нарушение правил паспортной прописки. Действующий режим прописки, въезда и выезда регулируется подзаконными актами, а именно приложением №1 к Указу Президента Республики Узбекистан от 26.02.1999г. N УП-2240 «Положение о паспортной системе в Республике Узбекистан», 4 апреля 2004г., в данное Положение были внесены изменения и дополнения в соответствии с п.1 Указа Президента РУз. N УП-3441, *подробнее в [3.]-[3.5]*

С 2004 г. была взята под контроль экономическая и трудовая миграция жителей из сельских местностей в города, под предлогом контроля за распространение идей исламского фундаментализма. После Андижанской трагедии трудности с передвижением внутри страны возникли и у активистов гражданского общества, особенно у тех, кто был осужден и отбывал наказание в местах лишения свободы (*подробнее в приложении, 4*).

6 января 1995 г. постановлением Кабинета министров Узбекистана было принято положение «Порядок выезда за границу граждан Республики Узбекистан». Согласно этому положению, каждый выезжающий за границу обязан получить в Отделе по вопросам правил въезда и выезда за границу Министерства внутренних дел Республики Узбекистан (ОВИР) по месту прописки³, что позволяет контролировать выезд граждан из страны. В то же время ст. 223 Уголовного кодекса предусматривает наказание лишением свободы до 10 лет за выезд из страны, въезд в Республику Узбекистан или переход границы в нарушение установленного порядка.

Чаще всего власти отказывают в выездной визе правозащитникам, представителям политической оппозиции и журналистам. За последние два года с проблемой продления выездной визы столкнулись студенты и трудовые мигранты, проживающие за рубежом. Посольства Узбекистана не рассматривают заявления на продление выездной визы, как

² Партия «Бирлик» была преобразована из Народного движения Узбекистана

³ Прописка — государственная система контроля миграции населения, сложившаяся в СССР и существующая в ряде государств, находящихся на его бывшей территории, включая Узбекистан. Ее принцип заключается в жёсткой привязке граждан к их постоянному месту жительства.

это практиковалось ранее, а направляют своих граждан в отделения внутренних дел по месту прописки в Узбекистане. По нашей информации, многие граждане по возвращению в Узбекистан допрашивались представителями правоохранительных органов. Нам известны случаи, когда уголовному преследованию по ст. 223 УК РУз. подверглись даже те лица, которые выезжали из страны по трудовой и студенческой визе. Правоохранительные и судебные органы систематически отказываются принимать во внимание тот факт, что эти лица являются гражданами страны, они выехали из страны легально и вправе возвращаться, когда посчитают нужным, (*подробнее в приложении, 5*). Перечисленные выше ограничения являются нарушением ст. 12 Международного пакта о гражданских и политических правах.

▪ 3. Детский труд в хлопковом секторе

Узбекистан ратифицировал Конвенцию ООН о правах ребенка и Конвенции МОТ о минимальном возрасте и о запрещении наихудших форм детского труда. Конституция страны, Трудовой кодекс, а также принятый в 2007 г. Закон «О гарантиях прав ребенка» запрещают использование труда детей в возрасте до 15 лет, предусматривающих государственную защиту ребенка от всех видов эксплуатации. Однако практика находится в противоречии с законодательством страны и с международными обязательствами, взятыми на себя Узбекистаном.

Свыше 2-х миллионов школьников в возрасте от 10 до 15 лет ежегодно привлекаются к сбору хлопка. Их отрывают от учебного процесса до двух месяцев, *подробнее в [5.]*. Массовое и принудительное привлечение детей к сбору урожая хлопка в Узбекистане происходит по указаниям региональных глав администраций (хокимов). Директора школ по их приказу обеспечивают явку детей на сбор хлопка, *подробнее в [5.1]-[5.2]*. Учителя находятся с подростками весь сезон, строго контролируя выполнение норм по сбору хлопка. Известны факты о привлечении к уголовной ответственности преподавателей школ за то, что они не вывели детей на хлопковые поля. Есть случаи, когда учащихся отчислили из школы за отказ собирать хлопок *подробнее в [5.1]*. Фермеры тоже находятся в большой зависимости от местных администраций. За отказ использовать детей на сборе хлопчатника некоторых фермеров лишали аренды земельного участка, находя формальный повод *подробнее в [5.3.]*.

В Узбекистане хлопкоуборочные кампании с участием детей проводятся с одобрения высшего руководства государства. Хлопок - основной экспортный продукт страны, доходы, от продажи которого идут не только в государственную казну, но и личные карманы тех, кто контролирует экспорт хлопка. Государство заинтересовано в дешевой рабочей силе и поощряет использование принудительного детского труда. Личная карьера каждого главы местной администрации напрямую зависит от выполнения государственного заказа.

Норма сдачи хлопка для школьников почти такая же, что и для взрослого человека, от 20 до 50 и выше кг в день в зависимости от возраста. Детям платят за 1 кг собранного хлопка от 0.03 до 0.05 центов США. Во время уборочных работ дети лишены качественного питания и воды, а также медицинского обслуживания. На местах сбора хлопка отсутствуют элементарные бытовые условия. Дети работают без выходных дней не менее 8 часов в день, поднимают фартуки с хлопком по 15-20 кг. Дети работают на полях, обработанных пестицидами, гербицидами и дефолиантами, воздействие которых на организм ребенка мало изучено. Официальная статистика заболеваний детей в этот период не публикуется. Известно, что из-за недостаточных санитарно-гигиенических условий, многие дети болеют вирусным гепатитом, анемией, педикулезом и др.

Некачественная пища становится причиной заболеваний желудочно-кишечного тракта. Девочки из-за отсутствия санитарно-гигиенических условий часто болеют гинекологическими заболеваниями.

Во время сбора хлопка, как правило, дети живут в помещениях без водопровода, горячей воды, канализации и отопления. Тяжелые условия труда на хлопковых полях только в 2007 году привели к нескольким смертельным случаям, но подобная информация тщательно скрывается, *подробнее в [5.4]-[5.5]*.

▪ 4. Свобода ассоциаций

4 апреля 2005 года Министерство юстиции Узбекистана оставило без рассмотрения заявление о регистрации партии «Народное движение Узбекистана "Бирлик"». Это была пятая попытка зарегистрировать партию. Согласно ст. 8 Закона Республики Узбекистан "О политических партиях", *заявление о регистрации политической партии рассматривается в течении одного месяца со дня его поступления. По результатам рассмотрения принимается решение о регистрации политической партии или отказе в регистрации. Решение выдается либо направляется по почте руководящему органу политической партии не позднее чем в трехдневный срок со дня его принятия.* Заявление партии "Бирлик" не было рассмотрено в нормативные сроки, и Минюст не уведомил о своем решении в установленном законом порядке. После многократных требований руководства партии «Бирлик» ответ министерства был выдан уполномоченному представителю партии лишь 18 апреля 2005 г. Однако, в очередной раз, нарушив закон, он вынес решение, оставив заявление партии "Бирлик" без рассмотрения. В своем решении Минюст указывает, что указанные в заявлении подписи и другие личные данные примерно 3 тысяч из 22 тысяч членов партии являются фальсифицированными. Минюст отказался показать список лиц, чьи подписи якобы фальшивые. Однако доказательства или данные почерковедческой экспертизы на определение недостоверности подписей не были представлены. Обжалование решения Минюста в судебных органах оказалось невозможным, так как жалобу не приняли для рассмотрения.

Неправительственная некоммерческая организация «Матери против смертной казни и пыток» в 2002 году получила первый отказ в регистрации. В Министерстве юстиции заявили, что не собираются регистрировать организацию с таким названием. В январе 2003 г. была подана ее новая заявка с названием организации «Матери против преступлений против личности», но до сих пор решение Министерством принято не было.

В 2004 г. введены новые процедуры регистрации и отчетности неправительственных организаций, которые обязывают НПО, осуществляющие деятельность в Узбекистане, согласовывать с Минюстом все свои мероприятия, вплоть до повестки дня, сроков мероприятий, их места проведения, а также обязательно привлекать для участия в них представителей Министерства юстиции. Такие нововведения повлекли за собой закрытие офисов института «Открытое Общество», Интерньюс и др. В июне 2005 г. была образована Национальная ассоциация негосударственных некоммерческих организаций Узбекистана (НАННО Уз), в состав которой вошли 5 180 неправительственных организаций. По представлению Минюста судебные органы только за 2005-2007 гг. закрыли более 300 организаций из этой ассоциации. По многим признакам этот процесс будет продолжаться, так как власти нацелены взять под контроль деятельность неправительственных организаций и международных фондов и представительств, в особенности, правозащитных, *более подробно в [6]*.

▪ 5. Положение правозащитников.

По наблюдениям нашей организации, за последние три года более 70 активных правозащитников были подвергнуты преследованиям и многие из них лишены свободы. Некоторые были вынуждены эмигрировать из-за угрозы ареста. Фактически правозащитники привлекаются к ответственности по политическим мотивам в следствии из-за своей правозащитной деятельности, но формально эти дела возбуждаются и расследуются по статьям Уголовного кодекса, предусматривающим ответственность за совершение мошенничества, хищение чужого имущества в особо крупных размерах, дачу взятки и другие тяжкие или особо тяжкие преступления. Наказание по данным статьям предусматривает лишение свободы на длительные сроки. Такой способ устранения лиц с активной гражданской позицией позволяет властям вводить в заблуждение международную общественность, заявлять о том, что в Узбекистане нет ни политических осужденных, ни репрессий против инакомыслящих. Активисты продолжают деятельность внутри страны в условиях повышенного риска.

▪ 6. Рекомендации:

Правительству Республики Узбекистан

1. Соблюдать обязательства по международным соглашениям в области прав человека в соответствии с принципом *pacta sunt servanda*;
2. В целях соблюдения права принимать участие в ведении государственных дел, отменить назначение членов парламента президентом Узбекистана, отменить практику предложения кандидатуры на должность председателя Сената (Верхней палаты парламента) президентом Узбекистана, предоставив членам Сената самим выбирать председателя палаты, ввести выборность глав администраций областей и города Ташкента путем прямых выборов;
3. Принять нормативный акт о паспортной системе, устанавливающий уведомительный порядок регистрационного учета прибытия, в том числе временного, и проживания граждан. Исключить практику разрешительной регистрации граждан по месту временного проживания, прописки, въезда и выезда, которые до настоящего времени устанавливаются Приложением №1 к Указу Президента Республики Узбекистан от 26.02.1999г. N УП-2240 «Положение о паспортной системе в Республике Узбекистан», 4 апреля 2004г., в данное Положение были внесены изменения и дополнения в соответствии с п.1 Указа Президента РУз. N УП-3441. Данные подзаконные акты вступают в противоречие со ст. 12 МПГПП о праве на свободное передвижение;
4. Для обеспечения гарантированного запрета на принудительный труд, отказаться от практики использования принудительного детского труда во всех сферах экономики, включая хлопковый сектор;
5. Соблюдая право на образование не отвлекать школьников от учебного процесса для участия на сезонных полевых работах, причиняющих вред здоровью;
6. Предоставить гарантированное право граждан на свободу ассоциации и зарегистрировать оппозиционные политические партии и общественные организации, отказаться от практики вмешательства государства в деятельность гражданского общества;
7. Взяв на себя обязательство обеспечивать право на свободное выражения своего мнения, включая свободу искать, получать и распространять информацию, отменить практику преследования лиц, которые информируют общественность о нарушениях прав человека;
8. Разрешить посетить Узбекистан спецдокладчику ООН по вопросам защиты прав правозащитников для изучения ситуации.

Доклад подготовлен Надеждой Атаевой, президентом Ассоциации «Права человека в Центральной Азии». Консультант: The International Federation for Human Rights (FIDH)

Приложение:

[1.] 6 декабря 2007 г. Юсуф Жума и двое его сыновей начали серию акций протеста в Каракульском районе Бухарской области, с призывами к отставке президента Ислама Каримова. Их акция длилась несколько дней. 10 декабря 2007 г. в дом Юсуфа Жумы ворвалась группа узбекского спецназа, они крушили все на своем пути. Без предъявления постановлений на обыск и арест беспорядочными выстрелами взламывались замки дверей, нападавшие громили имущество и архив поэта. Были убиты две собаки и домашний скот, принадлежавший семье поэта. Против безоружных граждан было применено огнестрельное оружие, но никто из должностных лиц не понес за это ответственность. 17 декабря 2007 года был арестован поэт-диссидент Юсуф Жума, в дальнейшем он был осужден на пять лет лишения свободы.

[2.] В 2007 г. «Правозащитный Альянс Правозащитников Узбекистана» провел несколько акций протеста в рамках общественной программы «За право участия в управлении государством: свободные и справедливые выборы». 18 октября 2007 г. его участники Абдилло Тожибой угли и Ахтам Шаймарданов встретились с представителем Центральной избирательной комиссии Узбекистана Адыловым Комилжоном. Правозащитники напомнили, что участие Ислама Каримова в президентских выборах противоречит ст. 90 Конституции Узбекистана. Через полгода после президентских выборов, они были вынуждены покинуть Узбекистан. На родине они почувствовали угрозу ареста и поэтому обратились за международной защитой.

[3.] Список нормативных актов о паспортной системе, которые противоречат ст. 12 . Международного пакта о гражданских и политических правах:

[3.1.] Указ президента Узбекистана И. Каримова «О введении в действие «Положения о паспортной системе в Республике Узбекистан» от 23 декабря 1994 г;

[3.2.] Приложение N1 к Указу Президента Республики Узбекистан от 26 февраля 1999 года N УП-2240 «Положение о паспортной системе в Республике Узбекистан»;

[3.4.] Указ президента Республики Узбекистан о внесении изменений и дополнений N УП-3441 от 4.06.2004 г. к Указу президента Узбекистана И. Каримова от 26 февраля 1999 г. N УП-2240 «О совершенствовании паспортной системы Республики Узбекистан»;

[3.5.] Приложение N 2 к Указу Президента Республики Узбекистан от 26 февраля N УП-2240 «Положение о виде на жительство в Республике Узбекистан для иностранца, вида на жительство в Республике Узбекистан для лица без гражданства и удостоверении лица без гражданства»;

[3.5.] 15 апреля 1999 г. президент Узбекистана И.Каримов утвердил поправки к 223-статье Кодекса Узбекистана об административной ответственности. За нарушение правил паспортной прописки, проживание гражданина, обязанного иметь паспорт, без паспорта или по недействительному паспорту, без временной или постоянной прописки или регистрации – повлекли наложение штрафа от одного до трех минимальных размеров оплаты труда. (Штрафы, связанные с паспортной пропиской по сравнению с предыдущим Положением, увеличились в три раза!)

[4.] По сообщениям, которые получила Ассоциация, с мая 2005 года правозащитник из Джизака Бахтияр Хамраев находится под постоянным наблюдением правоохранительных органов. 11 декабря 2006 г. он не смог поехать из Джизака в Ташкент на прием, устроенный в посольстве США в честь Международного дня прав человека; Отсутствие выездной визы (ОВИР) не позволило Б. Хамраеву участвовать в семинаре для узбекских правозащитников, проводимом в Турции с 23 по 25 января 2007 г. Вместе с ним не смогли поехать еще 12 правозащитников, так как им не позволили власти; 5 июня 2008 г. Хамраеву пришлось сделать несколько попыток, чтобы выехать из Джизака в Ташкент на

встречу, посвященную принудительному использованию детского труда в хлопковом секторе Узбекистана;

[4.1.] 2 июня 2008 г. правозащитница Мутабар Таджибаева была освобождена из мест лишения свободы по состоянию здоровья. Только после вмешательства МИДа Франции правозащитнице Мутабар Таджибаевой разрешили выехать из г. Маргилана, в котором она проживает, в город Ташкент для лечения.

[5.] Ассоциация располагает копией школьного журнала одной из школ Ферганской долины. На его страницах отмечены пропуски с 4 сентября по октябрь 2007 года и поперечной строкой запись «На хлопке». Это период разгара хлопкового сезона, когда детей вывозят целыми школами, начиная с 10-ти лет, а, нередко, и с восьми лет. Учебные заведения переходят на полузакрытый режим.

[5.1.] Директор колледжа Галлааральского района Джизакской области Равшанов И. обратился с официальным письмом на имя главы районной администрации (хокиму) Хушбокову А. и районному прокурору Ражабову У. с просьбой наказать учеников, отказавшихся участвовать в хлопкоуборочной кампании 2007 года. В письме перечислены имена учащихся колледжа, отказавшиеся выходить на сбор хлопка, а именно С.Ибрагимов, Х.Турсунова, Б.Маматов, С.Абдурахмонова, А.Бердимуродов, У.Хайитбоев, Б.Тангрикулов, Б.Мирзабекова и С. Нарзуллаева. Позже этих подростков отчислили из школы и благодаря огласке этого письма, детей вновь допустили к учебе в колледже.

[5.2.] В 2005 г. директор медицинского колледжа в Джизакской области Уралов (имя установить не удалось) был уволен и затем арестован якобы за финансовые нарушения. Фактически, его отстранили от занимаемой должности за неявку учащихся на хлопок. Глава администрации области Убайдулла Яманкулов (хоким), в присутствии свидетелей, избил директора колледжа, затем надел ему на руки наручники и прикрепил его к решетке. Эту сцену насилия глава администрации Яманкулов дал команду снимать на видео.

[5.3.] 17 августа 2004 года 32 фермера из Джизакского района обратились с жалобой на имя президента Узбекистана И. Каримова о том, что их незаконно лишают земельных участков. Реакция последовала незамедлительно. Их всех вызвали в администрацию Джизакской области и в присутствии 60 сотрудников правоохранительных органов, глава администрации У. Яманкулов избивал фермеров, добиваясь от них заявлений о «добровольной сдаче земли».

[5.4.] В Бахмальском районе Джизакской области учащиеся медицинского колледжа города Джизака по приказу главы администрации Анарбаева М.Т. с 22 сентября по 29 ноября 2007 года собирали хлопок. Их возраст 15-16 лет. В октябре произошла трагедия. Трактор наехал на спящую Абдуллаеву Гавхар, которая от усталости уснула на грядке. Девочка скончалась сразу же. Все свидетели события дали письменное обещание не разглашать этот факт.

[5.5.] Осенью 2007 года в Новойинской области во время сбора хлопка под прицеп трактора попали две несовершеннолетние девочки. От всех свидетелей события тоже взяли расписку о неразглашении информации.

[6.] В 2007 г. по оценке директора Национальной ассоциации негосударственные некоммерческие организации Узбекистана (НАННО Уз) Р. Сарбаева: *«После революций в Грузии, Украине, Кыргызстане в странах СНГ идет процесс переоценки деятельности неправительственных организаций и международных фондов и представительств, в особенности, правозащитных».*