



ГЕНЕРАЛЬНАЯ АССАМБЛЕЯ

Distr.
GENERAL

A/HRC/10/74
6 January 2009

RUSSIAN
Original: ENGLISH

СОВЕТ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

Десятая сессия

Пункт 6 повестки дня

УНИВЕРСАЛЬНЫЙ ПЕРИОДИЧЕСКИЙ ОБЗОР

**Доклад Рабочей группы по универсальному
периодическому обзору***

Черногория

* Ранее документ был издан под условным обозначением A/HRC/WG.6/3/L.6; незначительные изменения были внесены по поручению секретариата Совета по правам человека на основе редакционных изменений, сделанных государствами по процедуре ad referendum. Приложение к настоящему докладу распространяется в полученном виде.

СОДЕРЖАНИЕ

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
Введение	1 - 4	3
I. РЕЗЮМЕ ПРОЦЕССА ОБЗОРА	5 - 65	3
А. Представление государства - объекта обзора	5 - 21	3
В. Интерактивный диалог и ответы государства - объекта обзора.....	22 - 65	8
II. ВЫВОДЫ И/ИЛИ РЕКОМЕНДАЦИИ.....	66 - 68	24

Приложение

Состав делегации	29
------------------------	----

Введение

1. Рабочая группа по универсальному периодическому обзору, учрежденная в соответствии с резолюцией 5/1 Совета по правам человека от 18 июня 2007 года, провела свою третью сессию с 1 по 15 декабря 2008 года. Обзор по Черногории состоялся на шестом заседании 3 декабря 2008 года. Делегацию Черногории возглавлял Его Превосходительство министр юстиции г-н Мираш Радович. На своем заседании 5 декабря 2008 года Рабочая группа приняла настоящий доклад.
2. 8 сентября 2008 года Совет по правам человека отобрал группу докладчиков ("тройку") для содействия проведению обзора в составе следующих стран: Бразилии, Китая и Российской Федерации.
3. В соответствии с пунктом 15 приложения к резолюции 5/1 для обзора по Черногории были подготовлены следующие документы:
 - a) национальный доклад/письменное представление в соответствии с пунктом 15 а) (A/HRC/WG.6/3/MNE/1);
 - b) подборка, подготовленная Управлением Верховного комиссара по правам человека (УВКПЧ) в соответствии с пунктом 15 b) (A/HRC/WG.6/3/MNE/2);
 - c) резюме, подготовленное УВКПЧ в соответствии с пунктом 15 c) (A/HRC/WG.6/3/MNE/3).
4. Через "тройку" Черногории был препровожден перечень вопросов, заблаговременно подготовленных Чешской Республикой, Соединенным Королевством Великобритании и Северной Ирландии, Данией, Нидерландами и Швецией. С этими вопросами можно ознакомиться на экстранете универсального периодического обзора.

I. РЕЗЮМЕ ПРОЦЕССА ОБЗОРА

A. Представление государства - объекта обзора

5. На шестом заседании, состоявшемся 3 декабря 2008 года, Его Превосходительство министр юстиции г-н Мираш Радович представил национальный доклад. Черногория проинформировала, что после обретения независимости по итогам референдума, состоявшегося 21 мая 2006 года, была начата всеобъемлющая реформа ее правовой системы. В основу реформ положено решение граждан Черногории жить в государстве,

опирающемся на идеалы свободы, мира, терпимости, уважения к правам и свободам человека, культурного многообразия, демократии и верховенства закона. Делегация отметила огромные усилия, приложенные для подготовки Конституции, в которой закреплены права и свободы человека, предусмотренные международными договорами, к которым Черногория присоединилась в качестве независимого государства. Согласно Конституции установлены личные, политические, экономические, социальные и культурные права и свободы. Международные соглашения и общепризнанные нормы международного права являются составной частью внутреннего правового порядка и имеют примат над непосредственно применяемым национальным законодательством.

6. В качестве исключительно важных делегация отметила положения Конституции, регулирующие особые права меньшинств, которыми в полном объеме гарантируется защита национальной, культурной, языковой и религиозной самобытности лиц, относящихся к национальным меньшинствам. На аналогичный уровень подняты права на надлежащее участие в представительных органах и государственных органах власти. Дополнительной гарантией является конституционный запрет на насильственную ассимиляцию народов, относящихся к меньшинствам.

7. Упомянув о важной новелле в новой Конституции, делегация проинформировала о создании независимых органов, а именно Управления омбудсмена и Судейского совета с целью обеспечения независимости и полноправия судов и судей.

8. Делегация сообщила, что наряду со своей традиционной ролью, связанной с проверкой конституционности, Конституционный суд наделен полномочием принимать решения о соответствии законов и других нормативных актов ратифицированным международным соглашениям. Конституцией введен институт конституционной жалобы в качестве средства правовой защиты, благодаря чему каждое лицо имеет право подавать конституционную жалобу после исчерпания средств правовой защиты в других государственных органах.

9. Делегация заявила, что недавно Черногория приняла участие в сессии Комитета против пыток, члены которого выразили свои положительные мнения в связи с достигнутым прогрессом. Касаясь итогов состоявшегося в сентябре 2008 года посещения Комитета по предупреждению пыток Совета Европы, делегация отметила, что твердая решимость государства действовать в соответствии с его рекомендациями нашла подтверждение в процессе разработки плана действий по предотвращению пыток.

10. Делегация проинформировала о ряде стратегий по созданию надежной правовой системы, включая стратегию реформы судебной системы на период 2007-2012 годов и план действий. Особый упор делается на поощрении полноправия и независимости судебной власти. С целью повышения эффективности судов и избежания значительных задержек в проведении судебных разбирательств был принят Закон о защите права на судебное разбирательство в разумные сроки, которым защита, среди прочего, обеспечивается в рамках процедуры подачи иска с целью получения справедливого возмещения в случае нарушения этого права. Постановления по таким искам принимает Верховный суд. В конце 2008 года правительство примет проект уголовно-процессуального кодекса. В соответствии с этим кодексом полномочия по проведению расследования будут переданы от судов в прокуратуру при обеспечении гарантий всех прав лиц, в отношении которых проводится уголовный процесс. Судебные органы стремятся к сокращению числа накопившихся нерассмотренных дел, в связи с чем делегация отметила достигнутые в 2008 году значительные успехи. С целью уменьшения рабочей нагрузки на суды был учрежден центр посредничества для расширения использования процедуры посредничества по гражданским и уголовным делам. Черногория проинформировала о Законе о подготовке судей и прокурорских работников, а также о работе центра подготовки, который имеет многолетний опыт сотрудничества с Советом Европы в реализации программ подготовки кадров. В 2009 году будут организованы занятия по повышению квалификации для всех судей, которые будут вести эксперты Советом Европы и преподаватели из Черногории. Кроме того, центр подготовки поддерживает партнерские связи с национальными и международными неправительственными организациями.

11. В связи с вопросом о борьбе с коррупцией и организованной преступностью делегация пояснила, что парламент принял постановление о борьбе с коррупцией и организованной преступностью и заявил о своей готовности разработать национальное антикоррупционное законодательство. Правительство приняло обновленный план действий по осуществлению программы по борьбе с коррупцией и организованной преступностью на период 2008-2009 годов, охватывающий политическую систему, законодательство, полицию, органы государственного управления, государственные финансы, средства массовой информации и экономическую систему. Делегация отметила, что в докладе о ходе этой работы в течение первых шести месяцев 2008 года отмечаются удовлетворительные результаты. Усилены полномочия директората по реализации антикоррупционных инициатив, при этом в качестве основных направлений его деятельности определены профилактика и проведение публичных кампаний. Проводится анализ степени соответствия законодательства международным стандартам, а также программ по подготовке судей, прокуроров и гражданских служащих.

12. Черногория заявила, что борьба с коррупцией и организованной преступностью также предусмотрена в стратегии реформы судебной системы. При двух высоких судах были учреждены специализированные отделы по борьбе с коррупцией, организованной преступностью, терроризмом и военными преступлениями, а уголовное преследование виновных в этих преступлениях осуществляется специальным подразделением при Управлении Верховного государственного прокурора. С сентября 2008 года эта реорганизация уже позволила добиться позитивных практических результатов.

13. Делегация заявила, что суды Черногории проводят активную работу по рассмотрению четырех дел, связанных с военными преступлениями. В связи с рассмотрением трех дел налажено тесное международное правовое сотрудничество. По двум делам подготовлены обвинительные заключения, и в ближайшем будущем по ним начнутся судебные разбирательства. В связи с третьим делом начато расследование в отношении лиц, занимавших высокие посты в органах безопасности на время совершения преступлений. По четвертому делу развитие событий будет зависеть от эффективности международной правовой помощи со стороны соседней страны.

14. Черногория считает, что ее сотрудничество с другими государствами находится в соответствии с международными конвенциями, и в этой связи она сообщила о принятии Закона о международной правовой помощи по уголовным делам. Подготовлен текст закона о сотрудничестве с Международным уголовным судом. Делегация отметила, что Черногория в полном объеме сотрудничает с Международным уголовным трибуналом по бывшей Югославии.

15. В связи с принятым Законом о предоставлении убежища делегация упомянула о предстоящем начале строительства центра для лиц, просящих убежища, и о принятии правительством в ноябре 2008 года законопроекта об иностранцах, положения которого согласованы с Шенгенским соглашением.

16. Делегация отметила, что в Черногории нашли приют десятки тысяч перемещенных лиц из Боснии и Герцеговины и Хорватии, а также внутренне перемещенных лиц из Косово. После обретения независимости Черногория решила дать возможность внутренне перемещенным лицам сохранить временно свой статус и учредила Управление по обслуживанию беженцев. Делегация сообщила, что в настоящее время проводятся мероприятия по пересмотру статуса перемещенных лиц и налаживанию двустороннего сотрудничества со странами происхождения с целью решения данной проблемы. Если позволят обстоятельства, статус этих лиц будет определяться в соответствии с положениями Закона о предоставлении убежища, Закона о гражданстве и Закона об иностранных гражданах.

17. Черногория заявила, что степень плюрализма в средствах массовой информации доказывает наличие в стране благоприятных условий для свободы выражения мнений. Практика применения законов, регулирующих деятельность средств массовой информации, показывает необходимость существенной переработки некоторых правовых положений Закона о государственных теле- и радиовещательных услугах, касающихся модели структур управления и финансирования.

18. Делегация отметила, что конституционный запрет на дискриминацию по любым признакам был дополнительно ужесточен в принятых в последнее время законах, в том числе в Законе о гендерном равенстве. Правительство учредило Управление по вопросам гендерного равенства с целью реализации проводимой им политики в области гендерного равенства, которая нашла свое полное выражение в плане на 2008-2012 годы, подготовленном в сотрудничестве с женскими неправительственными организациями.

19. Делегация отметила, что непрерывный рост ВВП в последние годы явился результатом адекватной социально-экономической политики. Снижение показателя безработицы за последние два года с более чем 30% до 10,6% является еще одним подтверждением эффективности усилий, направленных на укрепление экономических и социальных прав.

20. Черногория указала, что она в полной мере способствовала сохранению гармонических отношений между этническими, профессиональными и культурными группами, проживающими в стране. В этой связи делегация отметила, что Черногория явилась единственным государством на территории бывшей Югославии, которому удалось избежать войны и этнических конфликтов на своей территории; данное обстоятельство налагает дополнительную ответственность на Черногорию в плане сохранения такого наследия. Создана нормативная база для назначения членов Совета по делам меньшинств, при этом члены шести таких советов уже избраны. Фонд для меньшинств, которому на 2008 год было выделено более 400 000 евро, оказывает поддержку деятельности, направленной на сохранение и развитие самобытности меньшинств. Принятая правительством стратегия в отношении меньшинств была подготовлена с участием представителей неправительственных организаций и экспертов.

21. Делегация проинформировала, что в январе 2005 года в Черногории принят План действий по осуществлению проекта "Десятилетие интеграции рома - 2005-2015 годы", целью которого является реализация проектов, направленных на преодоление порочного круга нищеты и исключения рома из социальной жизни. Предусмотренные мероприятия направлены на полную интеграцию рома в черногорское общество. Правительство приняло стратегию на 2008-2012 годы по повышению статуса рома, ашкалия и "египтян", проживающих в Черногории, которой предусматривается комплекс мер и мероприятий в таких областях, как социальное обеспечение, городское планирование и коммунальное хозяйство, образование, культура и здравоохранение.

В. Интерактивный диалог и ответы государства - объекта обзора

22. В ходе интерактивного диалога с заявлениями выступили 30 делегаций, ряд которых с удовлетворением отметили высокое качество представления Черногории и ее национального доклада. Многие страны констатировали, что со времени возникновения в качестве независимой страны в 2006 году Черногория продемонстрировала решимость поощрять и защищать права и свободы человека, присоединилась к ряду международных договоров по правам человека, приняла решение о проведении законодательной и политической реформ и учредила Управление омбудсмана по защите прав человека. Ряд стран приветствовали тот факт, что в Конституции Черногории, принятой в 2007 году, закреплены основные права и свободы, и положительно оценили проведение властями Черногории законодательной и политической реформ и осуществление сотрудничества с международными правозащитными механизмами.

23. Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии выразило удовлетворение в связи с реакцией государства на доклад Комиссара по правам человека Совета Европы после его посещения Черногории в июне 2008 года и учреждением межведомственного комитета по изучению рекомендаций, включенных в заключительный доклад. Необходимо провести дополнительную работу по совершенствованию применения законодательства и повышению эффективности защиты прав человека, в том числе в таких областях, как положение беженцев и внутренне перемещенных лиц, свобода средств массовой информации, права детей, права инвалидов и обеспечение корректного поведения работников судов и сотрудников полиции. Делегация отметила активизацию усилий с целью решения некоторых проблем, поднятых в связи с положением народности рома. Она рекомендовала продолжать эти усилия на том же уровне и уделять приоритетное внимание осуществлению принятой в 2007 году стратегии по улучшению положения рома. Делегация заявила, что недостаточная эффективность расследований и привлечения к уголовной ответственности в связи с некоторыми преступлениями, включая военные преступления, являются препятствиями на пути эффективного осуществления стандартов в области прав человека. Соединенное Королевство рекомендовало Черногории продолжить работу по осуществлению плана действий по проведению судебной реформы.

24. Люксембург выразил удовлетворение в связи с тем, что он является партнером Черногории в борьбе с нищетой в находящимся в наиболее неблагоприятном положении регионах на северо-востоке страны. Люксембург приветствовал огромный прогресс, достигнутый благодаря принятию новой Конституции 2007 года в плане обеспечения независимости судов, отмены смертной казни и принятия статуса омбудсмана, а также приветствовал усилия в области законодательства, предпринятые с целью борьбы с

торговлей людьми. Люксембург задал вопрос в отношении проблем, возникших в процессе осуществления стратегии по борьбе с торговлей людьми. Люксембург отметил, что, несмотря на объявленные правительством меры по улучшению общего положения рома и обеспечению их социальной интеграции, осуществление основных прав человека этой общины на практике по-прежнему связано с наличием проблем, в первую очередь в отношении прав на образование, здравоохранение, труд и жилье. Люксембург попросил представить информацию о финансировании, выделенном на реализацию Плана действий по осуществлению проекта "Десятилетие интеграции рома - 2005-2015 годы".

Люксембург рекомендовал властям Черногории собирать надежные статистические данные о количестве детей, относящихся к меньшинствам рома, ашкалия и "египтяне", которые охвачены школьной системой Черногории.

25. Албания отметила налаживание более тесного сотрудничества и создание климата доверия между Черногорией и Албанией. В качестве примера она сослалась на реализацию двух совместных проектов. Албания подчеркнула огромный прогресс, достигнутый Черногорией, и рекомендовала ей продолжать поступательное движение вперед по пути защиты и поощрения прав человека и основных свобод.

26. Франция отметила необходимость принятия законопроекта о запрете дискриминации с целью устранения пробелов, связанных с отсутствием всеобъемлющего законодательства в этой области. Она попросила представить дополнительную информацию о сроках, определенных правительством для принятия этого законопроекта. Отмечая, что община рома сталкивается с различными формами дискриминации, Франция запросила дополнительную информацию о национальном плане действий по улучшению положения рома, о средствах, выделенных на реализацию плана, а также об уже проделанной работе. Она отметила, что по-прежнему де-факто существует дискриминация по признаку пола, в первую очередь на рынке труда, и рекомендовала Черногории принять все необходимые меры для полного обеспечения равенства между мужчинами и женщинами во всех обстоятельствах. Она отметила, что ход уголовных процессов, начатых в отношении сотрудников полиции, обвиненных в жестоким обращении со свидетелями, не является удовлетворительным, и поинтересовалась мерами, принятыми для борьбы с безнаказанностью, чтобы должностные лица, совершившие нарушение прав человека, привлекались к уголовной ответственности. Признавая, что в Черногории создан благоприятный климат для свободы выражения мнений, Франция отметила ряд случаев осуждения журналистов по обвинению в клевете, а также упомянуло о нападении на редактора ежедневной газеты. В этой связи Франция рекомендовала Черногории принять все необходимые меры, чтобы журналисты могли свободно заниматься своей профессией в соответствии с действующими международными стандартами.

27. Алжир отметил, что в национальном докладе охарактеризованы усилия, предпринятые правительством с целью обеспечения полного осуществления прав женщин. Рекомендовав Черногории продолжать усилия в этом направлении, Алжир просил представить дополнительную информацию о трудностях, возникающих на практике в процессе реализации плана действий по достижению равенства между мужчинами и женщинами на 2008-2009 годы. Он приветствовал включение в Конституцию положений, отражающих стремление правительства охранять окружающую среду. Он рекомендовал Черногории продолжать свои усилия в этой области, в том числе в рамках осуществления Закона об окружающей среде, принятого в июле 2008 года, и проводить обмен накопленным опытом с заинтересованными странами. Алжир отметил, что оптимистичная картина положения рома, представленная в национальном докладе, идет вразрез с информацией, приведенной Комитетом по правам человека, Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и неправительственными организациями, которые указали на тревожное положение рома, повсеместно страдающих от дискриминации и нищеты. Согласно этим источникам, беженцы и перемещенные лица из числа рома в первую очередь страдают от жестокого обращения. Учитывая отсутствие надежных статистических данных, Алжир рекомендовал подготовить проведение переписи совместно с ПРООН, Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) и гражданским обществом для установления численности рома, в первую очередь беженцев и перемещенных лиц, относящихся к рома. Он также рекомендовал провести оценку доступа различных категорий рома к образованию, рабочим местам и социальному обеспечению. Алжир заявил, что его обнадеживают обязательства, принятые на себя Черногорией в период выдвижения ее кандидатуры в Совет по правам человека, в том числе в отношении создания системы быстрого реагирования на случай возникновения кризисной ситуации. Алжир попросил представить дополнительную информацию о содержании и рамках такого обязательства.

28. Германия приветствовала меры, принятые с целью более широкого охвата детей из числа рома начальным образованием и просила представить дополнительную информацию о результативности этих мер, а также о действиях, направленных на расширение представленности общины рома в образовательной системе различных уровней. Приветствовав некоторые позитивные результаты реализации мер, направленных на более строгое соблюдение международных стандартов в судебных органах, Германия в то же время отметила необходимость дополнительных усилий по совершенствованию системы обеспечения их соблюдения в судебном порядке. В связи с положением правозащитников и журналистов Германия рекомендовала Черногории

эффективно пресекать политически мотивированные нападения на журналистов и других правозащитников или нападения на них со стороны организованной преступности, в том числе путем проведения оперативных, тщательных и беспристрастных расследований таких преступлений и предания правосудию лиц, ответственных в их совершении.

29. Чили рекомендовала продолжить сотрудничество с Международным уголовным трибуналом по бывшей Югославии с целью выяснения фактов грубых нарушений прав человека, совершенных в регионе в течение 1990-х годов. Она выразила беспокойство в связи с дискриминацией в отношении народности рома, в первую очередь женщин и детей. Чили рекомендовала принять меры и соответствующие программы, о которых рассказала делегация, с целью создания условий и обеспечения доступа к социальным службам, что будет способствовать интеграции этих групп в политическую и социальную жизнь страны. В заключение Чили попросила представить информацию о состоянии работы по ратификации Конвенции о правах инвалидов.

30. Австрия приветствовала недавнее принятие стратегии в отношении меньшинств и национальной стратегии по улучшению общего положения меньшинств, в частности народности рома. Вместе с тем она отметила, что не все меры по осуществлению доказали свою бесспорную эффективность и действенность и что еще предстоит провести согласование действующих законов, регулирующих права и свободы меньшинств, с новой Конституцией. Австрия рекомендовала Черногории продолжать свои усилия, полностью задействуя механизмы осуществления стратегий, и добиваться, чтобы определение меньшинств, используемое во всех законодательных актах, обеспечивало полную защиту от дискриминации по любым признакам. Австрия приветствовала положения новой Конституции, которые являются общей гарантией защиты прав человека, и отметила, что был подготовлен законопроект об общих мерах борьбы с дискриминацией, который, однако, не был принят. Австрия рекомендовала продолжить работу над упомянутым законопроектом и принять его в кратчайшие сроки. Австрия отметила, что эффективность судебной системы по-прежнему является поводом для серьезного беспокойства, и приветствовала усилия, прилагаемые правительством по реформированию судебной системы, подчеркнув важность беспристрастности судей, адвокатов и прокуроров для функционирования судебной системы, а также рекомендовал Черногории принять все необходимые политические решения для создания независимой и эффективной системы назначения судей.

31. Нидерланды отметили, что Конституция гарантирует членам групп меньшинств и другим национальным общинам меньшинств права и свободы, включая право на подлинное представительство в парламенте и местных советах, в которых на меньшинства приходится значительная доля населения, а также право на пропорциональное

представительство в государственных службах, правительстве и местных органах власти. Нидерланды рекомендовали, чтобы эти гарантии, предусмотренные Конституцией с целью обеспечения эффективной защиты прав национальных меньшинств и равного представительства членом национальных меньшинств, были в достаточной степени подкреплены соответствующим законодательством.

32. Греция приветствовала принятие Плана действий по достижению гендерного равенства в Черногории на 2008-2012 годы и рекомендовала принять все необходимые меры для обеспечения осуществления вышеупомянутого плана действий. Греция также приветствовала намерение принять закон о защите от насилия в семье и рекомендовала сделать это в кратчайшие сроки. Независимо от уже проделанной работы по решению проблем, связанных с большим числом беженцев и внутренне перемещенных лиц на территории страны, Греция рекомендовала правительству принять все необходимые меры, с тем чтобы обеспечить социальные и экономические права этих лиц, включая принятие конкретных программ по борьбе с дискриминацией.

33. Италия приветствовала прогресс, достигнутый в деле укрепления законодательной основы защиты меньшинств, но отметила отставание в ее осуществлении, в частности в отношении народностей рома, ашкалия и "египтян". Она рекомендовала Черногории принять все необходимые меры для того, чтобы гарантировать полный доступ к образованию для детей из этих общин и содействовать их включению в социальную жизнь. Италия приветствовала принятие в 2007 году Закона о гендерном равенстве; вместе с тем она отметила, что дискриминация по-прежнему существует и что недавно Европейская комиссия охарактеризовала насилие в семье в отношении женщин как распространенное явление. Италия рекомендовала Черногории принять эффективные меры по укреплению ее национального законодательства, касающегося насилия в семье в отношении женщин. Законодательство Черногории о свободе религии не полностью соответствует стандартам, закрепленным в статье 9 Европейской конвенции по правам человека, и соответствующим прецедентам Европейского суда по правам человека. В этой связи Италии рекомендовала Черногории принять все необходимые меры, с тем чтобы гарантировать защиту и поощрение свободы конфессий, включая принятие законодательства, касающегося признания церквей и прав собственности религиозных общин.

34. Швеция приветствовала, среди прочего, сотрудничество Черногории с европейскими и международными организациями. Она выразила беспокойство в связи с недостаточной независимостью и эффективностью судебной системы и сообщениями о политическом влиянии на суды и полицию. Она задала вопрос о конкретных действиях или программах по борьбе с коррупцией. Швеция рекомендовала правительству активизировать усилия

по борьбе с коррупцией с целью обеспечения независимости, эффективности и качества судебной системы. Швеция также выразила беспокойство по поводу сообщений об угрозах и проявлениях жестокости по отношению к журналистам, правозащитникам и представителям оппозиции. Швеция рекомендовала правительству в приоритетном порядке принять меры по обеспечению гарантий в отношении свободы выражения мнений и свободы печати в соответствии с международными стандартами в области прав человека.

35. Украина приветствовала сотрудничество государства с международными правозащитными механизмами и с удовлетворением отметила, что Черногория является участником большинства международных конвенций. Украина рекомендовала Черногории представлять ее доклады в соответствующие договорные органы в установленные сроки.

36. Турция полностью поддержала меры, принятые в области законодательной и политической реформ, и приветствовала принятие стратегии для меньшинств в соответствии с Законом о правах и свободах меньшинств, а также попросила представить дополнительную информацию, касающуюся положений законодательства о правах меньшинств на образование. Турция отметила, что в национальном докладе упомянуты некоторые предложения омбудсмана, которые были представлены парламенту с целью устранения нарушений, "являющихся следствием слабой работы некоторых правительственных органов и ненадлежащего применения действующих норм". Она обратилась с просьбой представить дополнительную информацию в отношении того, насколько эти предложения пользуются поддержкой со стороны политических деятелей и парламентариев. Турция рекомендовала Черногории продолжать прилагать усилия, направленные на достижение более высокого уровня в области соблюдения прав человека по таким вопросам, как свобода средств массовой информации, работа судебных органов и положение беженцев.

37. Канада заявила, что она оказывает твердую поддержку соблюдению прав человека в Черногории и намеревается оказывать такую поддержку и впредь. Канада приветствовала усилия государства, направленные на укрепление его судебной системы, улучшение положения беженцев и положения в области свободы печати. Она подчеркнула необходимость защиты наиболее уязвимых меньшинств и обеспечения их прав и свобод. Канада рекомендовала правительству принять стратегию по улучшению условий жизни народности рома, в частности путем внесения поправок в законодательство для обеспечения доступа к основным социальным услугам, осуждения дискриминации и регистрации беженцев из числа рома, не имеющих документов. Канада также рекомендовала правительству активно заниматься повышением

информированности народности рома в рамках борьбы с дискриминацией. Канада выразила сожаление в связи со случаями гибели журналистов и нападениями на журналистов, выступавших в последние годы против коррупции и связи политиков с организованной преступностью в Черногории. Она рекомендовала Черногории провести беспристрастное расследование случаев гибели журналистов и нападений на них и предать правосудию виновных в этих нападениях. Канада также рекомендовала внести поправки в Уголовный кодекс и Конституцию, с тем чтобы включить в них международные нормы в отношении свободы выражения мнения, закрепленные в статье 19 Международного пакта о гражданских и политических правах. По мнению Канады, демократическим обществом для всех является такое общество, в котором уважаются права всех граждан, независимо от их сексуальной ориентации. Представитель Канады рекомендовал Черногории включить сексуальную ориентацию в перечень признаков, определяющих категории лиц, пользующихся защитой от дискриминации, в действующих законах о труде и трудоустройстве, а также в законодательстве о разжигании ненависти и преступлениях на почве ненависти.

38. Словения позитивно оценила принятие Закона о гендерном равенстве и отметила, что в настоящее время рассматривается вопрос о принятии нового законопроекта о запрете дискриминации в целом. Словения обратилась с просьбой о представлении информации о сроках принятия. В этой связи Словения рекомендовала предусмотреть в новом законодательстве весь комплекс мер по борьбе с дискриминацией, в том числе по признаку сексуальной ориентации и гендерной идентичности. Высоко оценивая новый закон о трудовых отношениях, в котором содержится специальный запрет на дискриминацию в сфере занятости по признаку пола, Словения выразила надежду на включение в него положения, запрещающего дискриминацию по признаку сексуальной ориентации или гендерной идентичности, и рекомендовала, чтобы законодательные положения сопровождалась мерами по повышению информированности с целью противодействия существующим в обществе стереотипам на этот счет. Словения приветствовала запланированное принятие закона о защите от насилия в семье и попросила представить дополнительную информацию, касающуюся количества приютов для размещения жертв насилия в семье. Словения рекомендовала Черногории обеспечить эффективное вовлечение гражданского общества в процесс подготовки запланированного закона о защите от насилия в семье. Словения признала, что в Черногории нашло убежище весьма значительное число беженцев и перемещенных лиц. В отношении беженцев из соседних государств Словения рекомендовала внести ясность в их правовой статус с уделением основного внимания предотвращению безгражданства. С учетом того что число внутренне перемещенных лиц по-прежнему велико (16 000), Словения дала положительную оценку принятию в 2005 году стратегии, направленной на решение проблем беженцев и внутренне перемещенных лиц, и попросила представить

дополнительную информацию о правовом статусе внутренне перемещенных лиц и программах и мерах по обеспечению для них доступа к социальным пособиям, образованию, занятости и пособиям по безработице. Она также поставила вопрос о потребностях государства в технической помощи в связи с данной проблемой.

39. Отвечая на эти выступления, Черногория отметила, что большинство упомянутых вопросов касаются прав меньшинств, при этом основное внимание в них уделялось положению рома. По мнению делегации, к числу причин, обуславливающих сложное положение рома, относятся нищета, низкий уровень образования, низкий уровень занятости, ненадлежащее жилье, стереотипы, недостаточная интеграция и частые перемещения. Черногория отразила эту проблему в Конституции и законодательстве, а также определила меры и средства, необходимые для осуществления стратегии. В настоящее время в Черногории создаются базы данных по положению рома; к числу своих приоритетов в решении данной проблемы Черногория относит выдачу документов, предоставление образования, сохранение наследия, охрану здоровья, защиту детей, улучшение жилищных условий и обеспечение участия с упором на гендерное равенство.

40. Делегация отметила, что в 2008 году, помимо других средств, выделенных правительством, Министерство по защите прав человека и прав меньшинств выделило 400 000 евро на финансирование проектов. В Черногории с участием представителей неправительственных организаций рома создана межведомственная комиссия по контролю за расходованием средств и осуществлением поставленных задач. Кроме того, средства выделяются органам местного управления и неправительственному сектору, включая организации рома; в этой связи в 2008 году было отобрано 24 проекта. В 2009 году правительство планирует увеличить размер этих средств до 600 000 евро, в результате чего доля средств, выделяемых рома, составит около 0,2% от общего размера национального бюджета. Отдельный фонд занимается реализацией проектов по вопросам охраны здоровья рома, репродуктивного здоровья, вакцинации и профилактики инфекционных болезней.

41. Черногория проинформировала о мерах по интеграции рома в систему формального образования, в том числе об обеспечении учебниками всех детей из числа рома, обучающихся в начальной школе. Лицам, принадлежащим к народности рома, в Черногории предоставляется возможность для обучения в университете для получения специальности учителя, а, кроме того, для работы с детьми рома дошкольного и школьного возраста набираются помощники из числа рома, что позволяет устранять языковые барьеры. Созданы специальные базы данных для отслеживания академической успеваемости детей рома и числа детей, посещающих школу. Всем рома, обучающимся в старших классах средней школы и университетах, предоставляются стипендии.

Статистическое управление собрало данные о половой структуре, уровне образовании, состоянии здоровья и жилищных условиях рома; согласно предварительным результатам, в Черногории насчитывается около 10 500 рома. Делегация отметила, что эти базы данных созданы при Агентстве по делам занятости; кроме того, правительство предоставляет налоговые льготы работодателям, трудоустраивающим рома.

42. Делегация рассчитывает, что запланированные на начало 2009 года парламентские выборы пройдут в соответствии с разрабатываемым новым избирательным законодательством, при этом Черногория стремится определить наиболее оптимальный способ для обеспечения надлежащего представительства меньшинств. Из 81 члена парламента насчитывается 5 албанцев, 8 боснийцев, 1 муслиманин и 2 этнических хорвата, в связи с чем можно отметить, что в настоящее время количество представителей меньшинств превышает долю этих меньшинств в общей численности населения.

43. Делегация отметила, что, хотя равенство перед законом и запрет на прямую и косвенную дискриминацию закреплены в ряде законов, правительство желает разработать и принять до конца 2008 года закон о борьбе с дискриминацией в целом. Делегация отметила, что в нем содержится четкое определение дискриминации и ее форм и областей, включая сексуальную ориентацию и гендерную идентичность. Законопроектом предусматривается учреждение органа по контролю за дискриминацией по всем признакам.

44. Отвечая на ряд вопросов о беженцах, Черногория напомнила, что в 1999 году в Черногории насчитывалось свыше 130 000 беженцев и что на определенный момент в ней было создано 70 центров для сбора беженцев. В 2008 году в Черногории находилось 23 000 беженцев, что составляет 4% от населения страны. Правительство подписало Сараевскую декларацию, целью которой является нахождение путей решения этой проблемы. Ссылаясь на план действий правительства, делегация Черногории выразила сожаление в связи с тем, что эти усилия не позволили получить надлежащих результатов в плане обеспечения интеграции на местном уровне и репатриации беженцев. Черногория приступила к работе по социальной и экономической интеграции беженцев и построила с этой целью 450 квартир, распределение которых ведется без дискриминации по каким-либо признакам. Поощряется деятельность механизмов по возвращению, а в случае Косово используются возможности, связанные с заключением двухсторонних соглашений. Делегация признала, что, несмотря на эту деятельность, большое число беженцев не возвратилось на родину, в том числе это касается около 2 000 рома. Черногория упомянула об усилиях, прилагаемых совместно с международными партнерами с целью нахождения решений для этой категории населения, и добавила, что многие партнеры в этой связи не выразили большой заинтересованности.

45. Международное сообщество нередко настаивает на предоставлении определенного статуса этой категории лиц, но многие из их числа не знают, что их ожидает после возвращения в страны происхождения и будут ли их экономические права защищены там. Черногория приняла Закон о гражданстве, Закон о предоставлении убежища, вот-вот будет принят закон об иностранцах. Внутренне перемещенным лицам из Косово разрешается сохранять свой нынешний статус или урегулировать свой статус в соответствии с этими законами и международными договорами. При пересмотре статуса беженцев и внутренне перемещенных лиц Черногория проведет их повторную регистрацию. Делегация упомянула о существовании различных категорий внутренне перемещенных лиц и отметила мероприятия, проводимые совместно с международными учреждениями с целью изыскания средств для урегулирования данных вопросов. На сегодняшний день в Черногории подано шесть заявлений от лиц, просящих убежища, в связи с чем делегация отметила, что Черногория привлекательна для лиц, просящих убежища, и что, кроме того, она рассматривается в качестве страны транзита.

46. Отвечая на вопросы, касающиеся гендерного равенства и защиты от насилия в семье, делегация заявила, что Конституция гарантирует равные права для мужчин и женщин, гендерное равенство и равные возможности. Закон о гендерном равенстве и план по достижению гендерного равенства разработаны в соответствии с международными документами, включая Декларацию тысячелетия и резолюцию 1325(2000) Совета Безопасности. Делегация сослалась на законы, посвященные трудовым отношениям, каждым из которых запрещена дискриминация по признаку пола. Черногория проинформировала о деятельности, направленной на достижение уровня занятости женщин, равного уровню мужчин, и обеспечение равной оплаты труда. Вопросы, связанные с насилием в семье, рассматриваются уголовными судами. До конца 2008 года будет принят законопроект о предотвращении насилия в семье.

47. Признавая, что коррупция по-прежнему является серьезной проблемой в Черногории, Польша высоко оценила меры, принятые по борьбе с коррупцией, и попросила уточнить характер достигнутых конкретных результатов. Польша рекомендовала Черногории продолжать укреплять свою антикоррупционную политику. Польша позитивно оценила меры правительства, принятые с целью решения проблемы торговли женщинами и детьми, и поинтересовалась конкретными действиями и программами, принятыми с целью оказания адресной помощи детям, ставшим жертвами торговли, в том числе для целей сексуальной эксплуатации.

48. Чешская Республика выразила признательность Черногории за представленную информацию о центре подготовки судей и прокурорских работников и поинтересовалась подготовкой сотрудников полиции в области прав человека. Делегация рекомендовала организовать для всех соответствующих работников судов и служащих полиции конкретные образовательные программы и подготовку по повышению информированности, конкретной целью которых должна являться защита прав человека активистов неправительственных организаций и представителей меньшинств, включая национальные меньшинства и лиц, относящихся к меньшинствам, с учетом их сексуальной ориентации и гендерной идентичности. Подчеркивая важность мер по предотвращению пыток и других жестоких, бесчеловечных и унижающих достоинство видов обращения и наказания, Чешская Республика рекомендовала незамедлительно ратифицировать Факультативный протокол к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания и в соответствии с ней создать собственные эффективные национальные механизмы по их предупреждению. Чешская Республика просила представить дополнительную информацию о защите права на свободу выражения мнения и безопасности журналистов и других правозащитников. Она рекомендовала Черногории принять дополнительные меры, обеспечивающие оперативное, тщательное и беспристрастное расследование всех нападениях по политическим мотивам на журналистов и правозащитников, и обеспечить наказание лиц, виновных в этих нападениях.

49. Ирландия приветствовала запланированное утверждение закона о защите от насилия в семье. Вместе с тем она отметила сообщения, согласно которым насилие в семье является причиной для серьезного беспокойства, и рекомендовала Черногории соблюдать рекомендации Комитета по правам человека, касающиеся принятия необходимой стратегии и правовой базы с целью эффективной борьбы с насилием в семье. Она положительно оценила принятые к настоящему времени правительством меры по решению проблемы, связанной с угрозами и запугиванием работников средств массовой информации и правозащитников. Однако она отметила, что имеются сообщения, согласно которым некоторые журналисты и правозащитники по-прежнему становятся жертвами угроз. В этой связи Ирландия просила представить информацию о конкретных мерах, принятых с целью положить конец таким угрозам, и рекомендовала правительству предусмотреть надлежащие меры, обеспечивающие уважение свободы выражения мнения и расследование в полном объеме случаев имевшего, по имеющейся информации, место насилия в отношении журналистов и правозащитников.

50. Российская Федерация отметила, что в национальном докладе отражен прогресс, достигнутый Черногорией, который тем более значителен, что его удалось добиться за столь короткий период. Она отметила, что с большей частью вопросов в области прав человека, которые в настоящее время решаются правительством, сталкиваются практически все государства. Она просила представить информацию о мерах, принятых для обеспечения независимости судов. Отмечая, что проблема перенаселения тюремных учреждений существует повсюду, в том числе в развитых обществах, она просила пояснить, насколько острый характер имеет эта проблема в Черногории, и проинформировать о любой национальной программе по ее решению. В отношении усилий, предпринятых правительством по защите прав национальных меньшинств, и принятых законодательных мер Российская Федерация просила представить более подробную информацию о препятствиях, возникших в этой области, и конкретных программах и проектах, финансируемых из фонда, созданного для меньшинств.

51. Словакия приветствовала многочисленные позитивные изменения и достижения в Черногории, в частности тот факт, что она является участником Римского статута Международного уголовного суда. Она особо отметила принятие в 2007 году новой Конституции, которой предусматривается, что международные договоры имеют примат над национальным законодательством. Она подчеркнула важность принципа верховенства закона в процессе строительства институтов Черногории и закрепления принципов, позволяющих им функционировать надлежащим образом. Приветствуя учреждение Национальной комиссии по контролю за выполнением плана действий и стратегий по борьбе с коррупцией, Словакия рекомендовала Черногории принять дополнительные всеобъемлющие меры по решению проблемы коррупции, в первую очередь в полиции. Она рекомендовала Черногории гарантировать полную независимость судебных органов в соответствии с Основными принципами независимости судебных органов, закрепленных Генеральной Ассамблеей в своей резолюции 40/146, и учредить независимый механизм контроля за проведением судебных разбирательств с целью укрепления независимости судебных органов.

52. Мексика приветствовала принятие Черногорией законодательства, целью которого является создание всеобъемлющих и новых форм защиты в интересах осуществления индивидуальных и коллективных свобод групп меньшинств, и попросила представить дополнительную информацию о мерах, направленных на прекращение дискриминационной практики и сегрегации в отношении меньшинств, а также о гарантиях, которые были приняты в области жилищного хозяйства, занятости и здравоохранения. При осуществлении государственных программ Мексика рекомендовала учитывать особенности, потребности и устремления бенефициаров этих программ, с тем чтобы обеспечить осуществление ими своих прав, в первую очередь

экономических, социальных и культурных прав. Мексика попросила представить дополнительную информацию, в частности о мерах, принятых с целью отмены цензуры и обеспечения эффективной защиты журналистам. Мексика рекомендовала Черногории провести обзор своего законодательства и государственных программ, с тем чтобы гарантировать на практике свободу выражения мнений и провести декриминализацию правонарушений, связанных с дискредитацией, нанесением вреда репутации и клеветой, а также принять меры по защите журналистов, в том числе путем проведения эффективных расследований случаев нападения на представителей этой профессии. Мексика дала положительную оценку усилиям, направленным на обеспечение гарантий прав инвалидов, и рекомендовала уделить серьезное внимание ратификации Конвенции о правах инвалидов.

53. Азербайджан высоко оценил План действий по достижению гендерного равенства в Черногории, рассчитанный на период 2008-2012 годов, "План преобразований", Стратегию гражданского образования и воспитания в начальной и в средней школах на период 2007-2010 годов, запланированное строительство центров для лиц, просящих убежища, и другие позитивные изменения. Отмечая трудности, связанные с защитой прав человека, Азербайджан просил пояснить, какие практические меры осуществляются правительством с целью эффективного предотвращения торговли людьми. Он также попросил представить дополнительную информацию о правовых гарантиях, предоставляемых с целью полной интеграции национальных меньшинств в черногорское общество.

54. Хорватия отметила создание в стране многочисленных учреждений, занимающихся вопросами поощрения и защиты прав человека, и позитивно оценила самокритику Черногории, содержащуюся в национальном докладе, в частности упоминание о более низком статусе женщин по сравнению со статусом мужчин, зарегистрированных случаях получения журналистами угроз или фактах физического нападения на них, а также о том, что социально-экономические условия в стране неблагоприятны для развития гражданского общества и деятельности неправительственных организаций. Она рекомендовала Черногории прилагать дополнительные усилия, направленные на осуществление демократических стандартов в целом. Она призвала это государство ратифицировать Конвенцию о правах инвалидов и Факультативный протокол к ней, а также Факультативный протокол к Конвенции против пыток или, если они были ратифицированы в последнее время, обеспечить их надлежащее осуществление. Хорватия рекомендовала Черногории принять дополнительные меры по борьбе с дискриминацией народности рома, а также меры по борьбе с торговлей женщинами и детьми в целях сексуальной эксплуатации. Она также рекомендовала включить международные договоры в области прав человека во внутреннее право. Она призвала

власти Черногории представить информацию о возможных новых изменениях в судьбе нескольких граждан Черногории, в отношении которых суд города Дубровник выдал ордера на арест в связи с их участием в преступлениях против гражданского населения, совершенных во время событий, имевших место в Мориньском и Кумборском лагерях. Хорватия отметила, что к настоящему времени в этой связи не удалось добиться значительного прогресса.

55. Япония позитивно оценила принятие правительством трудового законодательства, запрещающего гендерную дискриминацию и сексуальные посягательства на рабочих местах. Вместе с тем Япония отметила наличие нерешенных вопросов, связанных с правами женщин на рабочих местах, а именно недостаточные меры в отношении предоставления отпуска по беременности и родам и оказания поддержки женщинам во время беременности и в послеродовой период. Она попросила представить информацию о мерах, принимаемых по решению этой проблемы. Позитивно оценив программы, реализованные с целью борьбы с дискриминацией в отношении меньшинства рома, Япония, однако, отметила, что в докладе Комитета по правам человека предрассудки и дискриминация в отношении рома охарактеризованы в качестве нерешенной и глубоко укоренившейся проблемы, и предложила разработать дополнительные меры по исправлению положения. Япония попросила представить информацию о проведении каких-либо мероприятий по активному обсуждению правовой реформы или обеспечению выполнения действующих законов с целью решения этой проблемы. Она также приветствовала ратификацию кодекса профессиональных этических норм сотрудников полиции и попросила представить дополнительную информацию об их подготовке по вопросам прав человека.

56. Испания просила представить информацию о конкретных мерах, принятие которых запланировано в связи с недавними тревожными случаями преследования, физического нападения, дискредитации и покушений на убийства журналистов и правозащитников. Испания также заинтересовалась, планируется ли ратификация Европейской социальной хартии. По вопросу о народности рома Испания попросила представить дополнительную информацию о том, что планируется сделать для поощрения и защиты этой общины.

57. Бангладеш приветствовала некоторые конкретные шаги, предпринятые правительством со времени обретения независимости Черногории в 2006 году. Однако делегация Бангладеш выразила беспокойство в связи с положением общины рома, в частности в отношении обеспечения для нее доступа к образованию и медицинским услугам. Отмечая принятые меры по улучшению положения рома, Бангладеш отметила, что принятие всеобъемлющего законодательства против дискриминации в соответствии с рекомендациями некоторых договорных органов могло бы способствовать позитивным

изменениям, и выразила надежду на то, что такой законопроект будет принят в кратчайшие сроки. Бангладеш отметила, что масштабы торговли женщинами и детьми для целей сексуальной эксплуатации вызывают серьезное беспокойство, и просила правительство обратить серьезное внимание на эту проблему и обеспечить привлечение виновных к суду. Она рекомендовала Черногории решать проблему торговли людьми, в первую очередь женщинами и детьми для целей сексуальной эксплуатации, на основе всестороннего сотрудничества со странами, входящими в цепочку торговли людьми. Она также рекомендовала принять эффективные меры с целью обеспечения полного осуществления прав человека меньшинств рома, ашкалия и "египтян", в первую очередь с целью обеспечения гарантий их экономических, социальных и культурных прав.

58. Босния и Герцеговина отметила, что Черногория является участником большинства основных договоров в области прав человека и рекомендовала правительству продолжить работу по ратификации всех нератифицированных договоров в области прав человека, и просила представить дополнительную информацию о шагах, предпринятых в этом отношении, в частности в связи с планом правительства ратифицировать Конвенцию о правах инвалидов и провести согласование стратегии по включению инвалидов в общественную жизнь с положениями Конвенции. Она, среди прочего, отметила создание Министерства по правам человека и правам меньшинств, принятие недавно Закона о гендерном равенстве и План мероприятий по достижению гендерного равенства, а также приветствовала самокритичный подход, продемонстрированный в докладе в связи с фактическим отсутствием позитивных сдвигов в области наделяния равными правами мужчин и женщин. В этой связи делегация призвала правительство продолжать усилия по ликвидации стереотипов и повышать информированность общества по вопросам гендерного равенства и прав человека женщин, а также продолжать осуществление приоритетных задач в этой области. Черногории было предложено проинформировать о мероприятиях, запланированных ею в качестве нового члена Исполнительного комитета УВКБ ООН.

59. Норвегия отметила, что Черногория добилась существенного прогресса в плане более строгого соблюдения международного права и принципов в области прав человека. Норвегия разделяет обеспокоенность, выраженную в национальном докладе в отношении нападения на журналистов по политическим мотивам и общей обстановки безнаказанности, в которой происходят эти нападения. Норвегия попросила представить информацию о мерах, принятых в связи с такими сообщениями, и завершить расследование ставших известными случаев. Норвегия рекомендовала Черногории эффективно и незамедлительно пресекать нападения на журналистов по политическим мотивам, в том числе путем проведения оперативных, тщательных и беспристрастных расследований этих преступлений и предания виновных правосудию.

60. Китай отметил, что в национальном докладе содержится подробная информация о правовых основах, созданных в Черногории для поощрения и защиты прав человека, а также о достижениях и стоящих перед ней задачах. В Черногории создана весьма полная конституционная правовая система, учреждены Министерство по защите прав человека и прав меньшинств и институт омбудсмена. Достигнут большой прогресс в поощрении отправления правосудия, борьбе с торговлей людьми, защите прав и интересов беженцев, повышении уровня жизни и т.д. Китай отметил, что Черногории удалось добиться крупных успехов в решении проблемы беженцев и перемещенных лиц и что Черногория в настоящее время осуществляет стратегию, позволяющую найти прочное решение проблемы беженцев и перемещенных лиц. Китай попросил представить дополнительную информацию о трудностях в реализации этой стратегии, а также об областях, в которых Черногория нуждается в помощи и поддержке международного сообщества. Он рекомендовал Черногории обратиться к международному сообществу с просьбой о предоставлении технической помощи и финансовой поддержки с учетом ее потребностей в осуществлении стратегии.

61. В ответ на прозвучавшие выступления Черногория заявила, что в ее Конституции закреплено право каждого на свободу выражения мнения и что оно может ограничиваться лишь правами других или в случае возникновения угрозы интересам общества. Делегация заявила, что цензура запрещена и что в Черногории гарантирована свобода информации в соответствии с международными стандартами. Делегация отметила, что в случаях нарушения прав на свободу выражения мнений суды используют экстренные процедуры для рассмотрения таких случаев. Монополия информационных служб запрещена в законодательном порядке.

62. По вопросу о нападениях на журналистов делегация заявила, что правительство уже представило доклад Специальному докладчику по вопросу о праве на свободу мнений и их свободное выражение. Делегация отметила, что в двух случаях было установлено отсутствие политических мотивов нападений, что также было подтверждено одним из журналистов. Черногория выразила готовность защищать свободы средств массовой информации и обязалась проводить расследования в полном объеме по всем случаям нападений на журналистов.

63. Черногория заявила, что к концу 2008 года правительство представит парламенту для ратификации Конвенцию о правах инвалидов и Факультативный протокол к ней.

64. Делегация подчеркнула, что судьи назначаются не политическими органами, а Судейским советом, являющимся автономным органом, состав которого в основном образован судьями. Существенно улучшилось финансовое положение судей, и через Судейский совет судьи могут оказывать влияние на формирование бюджета, за счет которого обеспечивается работа судов.

65. Черногория проинформировала, что в связи с уголовным преследованием военных преступников в Черногории с властями Хорватии и Сербии заключены договоры о сотрудничестве. Это сотрудничество позволило наладить совместную работу по расследованию четырех дел, связанных с военными преступлениями. В связи с событиями в Мориньском лагере шести лицам были предъявлены обвинения в совершении военных преступлений. Начало судебного разбирательства намечено на 26 января 2009 года. Второй случай касается депортации и проводимого расследования в отношении девяти лиц. Делегация подчеркнула, что в обвинительном заключении фигурируют имена высших должностных лиц полиции, исполнявших свои обязанности в этот период времени, в том числе заместителей министра внутренних дел и государственной безопасности того времени. Министр не был включен в него, поскольку он скончался до возбуждения уголовного дела. Это дело находится на этапе расследования, по нему заслушан ряд свидетелей, и, как ожидает делегация, расследование будет завершено в кратчайшие сроки. В связи с третьим делом, относящимся к событиям в лагере "Калударски Лаз", выдвинутыми обвинениями за военные преступления против гражданского населения предусматривается задержание восьми лиц. Семь человек находятся под стражей, в то время как восьмой обвиняемый скрывается; как ожидает делегация, вскоре будет назначена дата начала разбирательства. Четвертый случай, известный под названием "Буковица", касается проведения уголовного процесса в отношении семи лиц, обвиненных в преступлениях против человечности. Производство по этому уголовному делу стало возможным благодаря международному сотрудничеству и правовой помощи. По вопросу о депортациях делегация отметила, что Черногория занимается мирным разрешением этого вопроса с семьями депортированных лиц и ожидает, что вскоре данный процесс будет закончен с выплатой компенсаций семьям.

II. ВЫВОДЫ И/ИЛИ РЕКОМЕНДАЦИИ

66. В ходе интерактивного диалога Черногории были предложены следующие рекомендации:

1. рассмотреть вопрос о скорейшей ратификации Факультативного протокола к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания и учреждении соответствующего эффективного национального превентивного механизма (Чешская Республика); ратифицировать Конвенцию о правах инвалидов и Факультативный протокол к ней, а также Факультативный протокол к Конвенции против пыток (Хорватия); со всей серьезностью рассмотреть вопрос о ратификации Конвенции о правах инвалидов (Мексика);

2. представлять доклады соответствующим договорным органам в установленные сроки (Украина);
3. продолжать работу по обеспечению соблюдения стандартов в области прав человека на более высоком уровне в связи с такими вопросами, как свобода средств массовой информации, деятельность судебных органов и положение беженцев (Турция);
4. продолжать прилагать усилия по охране окружающей среды, в том числе путем осуществления Закона об окружающей среде, принятого в июле 2008 года, и предусмотреть проведение обмена накопленным опытом с заинтересованными странами (Алжир);
5. включить международные договоры в области прав человека во внутреннее право (Хорватия);
6. продолжить процесс принятия закона о борьбе с дискриминацией в целом и стремиться к его скорейшему принятию (Австрия); включить в законопроект о запрете дискриминации всеобъемлющие меры по борьбе с дискриминацией, в том числе касающиеся сексуальной ориентации и гендерной идентичности (Словения);
7. принять все необходимые меры для обеспечения полного равенства между мужчинами и женщинами во всех обстоятельствах (Франция); продолжать прилагать усилия по обеспечению всестороннего осуществления прав женщин (Алжир); принять необходимые меры для обеспечения осуществления Плана действий по достижению гендерного равенства в Черногории на период 2008-2012 годов (Греция);
8. включить сексуальную ориентацию в перечень признаков, определяющих категории лиц, пользующихся защитой от дискриминации, в действующих законах о труде и трудоустройстве, а также в законодательстве о разжигании ненависти и преступлениях на почве ненависти (Канада);
9. принять дополнительные меры по борьбе с торговлей женщинами и детьми в целях сексуальной эксплуатации (Хорватия); заниматься решением проблемы торговли людьми, в первую очередь женщинами и детьми в целях сексуальной эксплуатации, в рамках полномасштабного сотрудничества со странами, входящими в цепочку торговли людьми (Бангладеш);

10. соблюдать рекомендации Комитета по правам человека в отношении принятия необходимых политических и правовых рамок для эффективной борьбы с насилием в семье (Ирландия); принять эффективные меры по усилению своего внутреннего законодательства, касающегося насилия в семье в отношении женщин (Италия); обеспечить эффективное вовлечение гражданского общества в процесс подготовки законопроекта о защите от насилия в семье (Словения); в кратчайшие сроки принять законопроект о защите от насилия в семье (Греция);
11. организовать для всех соответствующих работников судов и служащих полиции особые образовательные программы и подготовку, связанную с повышением информированности, непосредственной целью которых должна явиться защита прав человека активистов неправительственных организаций и представителей меньшинств, включая национальные меньшинства и лиц, относящихся к меньшинствам с учетом их сексуальной ориентации и гендерной идентичности (Чешская Республика);
12. продолжать работу по осуществлению Плана действий в области судебной реформы (Соединенное Королевство); принять все необходимые решения на соответствующих уровнях для создания независимой и эффективной системы назначения судей (Австрия); гарантировать полную независимость судебных органов в соответствии Основными принципами независимости судебных органов, закрепленных Генеральной Ассамблеей в своей резолюции 40/146, и учредить независимый механизм контроля за проведением судебных разбирательств с целью укрепления независимости судебных органов (Словакия); активизировать борьбу с коррупцией с целью обеспечения независимости, эффективности и качества судебной системы (Швеция); продолжать и укреплять антикоррупционную политику (Польша); принять дополнительные всеобъемлющие меры по решению проблемы коррупции, в первую очередь в полиции (Словакия);
13. продолжать сотрудничество с Международным уголовным трибуналом по бывшей Югославии с целью выявления фактов грубых нарушений прав человека, совершенных в регионе в течение 1990-х годов (Чили);
14. принять в приоритетном порядке меры по обеспечению гарантий в отношении свободы выражения мнения и свободы печати в соответствии с международными стандартами в области прав человека (Швеция); внести поправки в Уголовный кодекс и Конституцию, с тем чтобы включить в них

международные нормы в отношении свободы выражения своего мнения, закрепленные в статье 19 Международного пакта о гражданских и политических правах (Канада); принять все необходимые меры, с тем чтобы журналисты могли свободно заниматься своей работой в соответствии с действующими международными стандартами (Франция); провести обзор своего законодательства и государственных программ, с тем чтобы на практике гарантировать свободу выражения мнения и провести декриминализацию правонарушений, связанных с дискредитацией, нанесением вреда репутации и клеветой, а также принять меры по защите журналистов, в том числе путем проведения эффективных расследований случаев нападения на представителей этой профессии (Мексика); эффективно пресекать и расследовать нападения на журналистов и предавать правосудию лиц, ответственных в их совершении (Ирландия, Германия, Чешская Республика, Норвегия, Канада); принять все необходимые меры, с тем чтобы гарантировать защиту и поощрение религиозной свободы, включая принятие законодательства, касающегося признания церквей и прав собственности религиозных общин (Италия);

15. добиться, чтобы определение меньшинств, используемое во всех законодательных актах, обеспечивало полную защиту от дискриминации по любым признакам (Австрия); в достаточной степени подкрепить соответствующим законодательством гарантии, предусмотренные Конституцией, с целью обеспечения эффективной защиты прав национальных меньшинств и равного представительства членов национальных меньшинств (Нидерланды); полностью задействовать свои механизмы по осуществлению стратегий в интересах меньшинств и национальной стратегии в интересах рома, в частности Национальный совет по делам меньшинств и особый механизм финансирования (Австрия); при осуществлении государственных программ учитывать особенности, потребности и устремления бенефициаров этих программ, с тем чтобы обеспечить осуществление ими своих прав, в первую очередь экономических, социальных и культурных прав (Мексика);
16. не ослаблять усилия с целью решения некоторых проблем, поднятых в связи с положением народности рома в Черногории, и уделять приоритетное внимание осуществлению принятой в 2007 году Стратегии по улучшению положения рома (Соединенное Королевство);
17. подготовить совместно с ПРООН, УВКБ и гражданским обществом проведение переписи для установления численности рома, в первую очередь беженцев и перемещенных лиц из числа рома (Алжир); собрать надежные статистические

данные о числе детей, относящихся к меньшинствам рома, ашкалия и "египтян", которые охвачены школьной системой Черногории (Люксембург); провести оценку доступа различных категорий рома к образованию, рабочим местам и социальному обеспечению (Алжир); в контексте Национальной программы действий принять дополнительные меры и осуществлять программы по обеспечению доступа и возможностей с целью более эффективной социальной и политической интеграции групп рома в Черногории (Чили); принять все необходимые меры, с тем чтобы гарантировать в полном объеме доступ к образованию для детей, относящихся к общине рома, и оказывать поддержку их включению в общественную жизнь (Италия); принять стратегию по улучшению условий жизни народности рома, в частности путем внесения поправок в законодательство, с тем чтобы обеспечить им доступ к основным социальным услугам, осудить дискриминацию и провести регистрацию беженцев из числа рома, не имеющих документов (Канада); принять эффективные меры с целью обеспечения полного осуществления прав человека меньшинств рома, ашкалия и "египтян", в первую очередь для обеспечения гарантий их экономических, социальных и культурных прав (Бангладеш); активно заниматься повышением информированности о народности рома в рамках борьбы с дискриминацией (Канада); принять новые меры по борьбе с дискриминацией народности рома (Хорватия);

18. принять все необходимые меры, с тем чтобы обеспечить социальные и экономические права внутренне перемещенных лиц и беженцев, в том числе путем принятия конкретных антидискриминационных программ (Греция);
19. внести ясность в правовой статус беженцев из соседних государств с уделением основного внимания недопущению безгражданства (Словения);
20. обратиться к международному сообществу с просьбой о предоставлении технической помощи и финансовой поддержки с учетом потребностей Черногории в осуществлении стратегии, способствующей долговременному решению проблемы беженцев и внутренне перемещенных лиц (Китай).

67. Черногория рассмотрит приведенные выше рекомендации и в установленном порядке представит свои ответы. Ответы Черногории будут включены в итоговый доклад, который будет принят Советом по правам человека на его десятой сессии.

68. Все выводы и/или рекомендации, содержащиеся в настоящем докладе, отражают позицию представляющего государства (представляющих государств) и/или государства - объекта обзора. Их не следует рассматривать в качестве одобренных Рабочей группой в целом.

Приложение

СОСТАВ ДЕЛЕГАЦИИ

The delegation of Montenegro was headed by H.E. Mr. Miras Radovic, Minister of Justice, and composed of 15 members:

H.E. Mr. Milomir Mihaljevic, Ambassador of Mission of Montenegro, Deputy Head of delegation;

Sabahudin Delic, Deputy, Ministry for Human and Minority Rights Protection;

Ms. Nada Vukanic, Deputy, Ministry of Interior Affairs and Public Administration;

Mr. Veselin Vuckovic, Deputy, State Prosecutor;

Mr. Zeljko Sofranac, Director, Bureau for Care for Refugees;

Ms. Smiljka Kotlica, Secretary, Ministry of Health, Labour and Social Welfare;

Mr. Nikola Saranovic, Chief of Cabinet, Ministry of Justice;

Mr. Ljulja Djonaj, High Police Commissioner, Department of Planning in the Police Directorate;

Ms. Nada Drobnjak, Director, Office for Gender Equality;

Mr. Rajko Markus, Adviser, Ministry of Culture, Sports and Media;

Mr. Pavle Bojic, First Secretary, Permanent Mission;

Ms. Maja Boskovic, Third Secretary, Ministry of Foreign Affairs;

Ms. Tamara Brajovic, Third Secretary, Ministry of Foreign Affairs;

Ms. Vesna Bulatovic, Interpreter;

Ms. Jelena Pralas, Interpreter.
