



ГЕНЕРАЛЬНАЯ АССАМБЛЕЯ

Distr.
GENERAL

A/HRC/WG.6/3/BHS/1
12 September 2008

RUSSIAN
Original: ENGLISH

СОВЕТ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

Рабочая группа по универсальному периодическому обзору

Третья сессия

Женева, 1-15 декабря 2008 года

**НАЦИОНАЛЬНЫЙ ДОКЛАД, ПРЕДСТАВЛЕННЫЙ В СООТВЕТСТВИИ
С ПУНКТОМ 15 а) ПРИЛОЖЕНИЯ К РЕЗОЛЮЦИИ 5/1
СОВЕТА ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА***

Багамские Острова

* Настоящий документ до его передачи в службы перевода Организации Объединенных Наций не редактировался.

Резюме

1. Цель настоящего доклада государства заключается в том, чтобы охарактеризовать состояние дел в области прав человека в Содружестве Багамских Островов. В докладе кратко излагаются обязательства правительства Багамских Островов в области прав человека и приводится информация о национальной правовой основе, позволяющей обеспечить соблюдение этих обязательств.
2. Багамские Острова уже давно проводят четкую политику уважения основных прав человека всех лиц. Законодательство Багамских Островов обеспечивает как защиту прав человека, так и средства защиты для всех лиц, основные права человека которых нарушаются или ущемляются.
3. Каждый год правительство Багамских Островов помогает проведению на национальной и международной основе оценок характера и масштабов нарушений прав человека в стране, о которых поступают сообщения. Сообщения о нарушениях становятся предметом расследования, и в необходимых случаях принимаются меры по исправлению положения. Вопросы соблюдения прав человека включены в программы подготовки кадров однородных секторов государственной службы.
4. Багамские Острова являются второй из старейших парламентских демократий (1729 год) в Западном полушарии. В 1962 году женщины впервые получили право голоса, и с тех пор все взрослое население имеет право участвовать в выборах. В 1967 году было сформировано первое правительство большинства, а в 1973 году страна обрела политическую независимость. Багамские Острова - это страна энергично развивающейся и строящейся на принципах участия демократии, где в общих выборах зачатую принимают участие более 90% лиц, имеющих право голоса.

Введение

5. Правительство Содружества Багамских Островов считает, что защита, поощрение и обеспечения прав человека являются важнейшими элементами социального и экономического развития.
6. Правительство Багамских Островов сообщает, что присоединение к международным договорам по правам человека служит делу укрепления демократических идеалов страны и помогает укреплению национального законодательства в области защиты прав человека.

7. Багамские Острова согласны с тем, что присоединение большинства государств к международным договорам в области прав человека обеспечивает наличие важного критерия, исходя из которого можно определять степень соблюдения прав человека в мире.

8. Багамские Острова поддерживают принципы, закрепленные во Всеобщей декларации прав человека и в других международных договорах по правам человека. Правительство считает, что ратификация/подписание международных договоров по правам человека и присоединение к ним способствовали укреплению социального порядка в стране.

I. МЕТОДОЛОГИЯ И ПРОЦЕСС КОНСУЛЬТАЦИЙ

9. Согласно соответствующим положениям о проведении универсального периодического обзора (УПО), Содружество Багамских Островов представляет настоящий доклад для Совета по правам человека Организации Объединенных Наций, чтобы дополнить уже имеющиеся доклады, которые были ранее представлены в связи с другими договорами по правам человека и для других комитетов. Правительство Багамских Островов выполнило свое обязательство привлечь гражданское общество к решению задачи поощрения прав человека. До представления настоящего доклада Совету по правам человека Организации Объединенных Наций его проект был направлен признанным правозащитным организациям в Содружестве Багамских Островов. К сожалению, ограниченность времени не позволила включить в этот доклад материалы, полученные от правозащитных организаций.

10. Правительство Багамских Островов понимает крайнюю необходимость участия гражданского общества в создании на Багамских Островах благоприятной с точки зрения прав человека обстановки. Поэтому правительство, действуя через свои министерства и ведомства, провело консультации с различными группами гражданского общества по вопросу о состоянии дел с правами человека на Багамских Островах. Что касается настоящего национального доклада, то консультации продолжаются.

II. НОРМАТИВНАЯ И ИНСТИТУЦИОНАЛЬНАЯ ОСНОВА

A. Введение

11. Правительство Содружества Багамских Островов адресует Совету по правам человека Организации Объединенных Наций и членам международного сообщества

настоящий доклад, в котором освещается ход выполнения им своих обязательств в рамках универсального периодического обзора.

12. За последние десять лет важность вопросов социального развития стала еще более значимой. С учетом этого сменяющиеся правительства обсуждали с гражданским обществом многочисленные социальные вопросы, которые стоят перед багамским сообществом.

13. В целях поощрения национального диалога по вопросам характера и степени развития багамской демократии правительство Багамских Островов на систематической основе решало проблемы развития, которые могли бы подорвать процесс достижения долгосрочных целей развития. Правительство Багамских Островов поощряло национальную дискуссию, с тем чтобы стимулировать выработку багамских решений для багамских проблем. В целях создания благоприятной социальной обстановки дискуссия в обществе была сосредоточена на вопросах ожиданий и путях их реализации.

14. Двигателем багамской экономики является туризм. Вторым по значению сектором экономики является сектор финансовых услуг. Поэтому сектор услуг является господствующим в багамской экономике; сравнительно небольшой вклад вносят также сектор сельского хозяйства и сектор промышленности. Как сектор туризма, так и сектор финансовых услуг в очень большой степени зависят от высококачественного обслуживания клиентов независимо от их расовой и этнической принадлежности, культуры или религии. Поэтому крупные группы населения Багамских Островов заняты в отраслях, в которых багамцы должны взаимодействовать с клиентами во всех районах мира.

15. Правительство Багамских Островов признает, что, хотя местные решения и полезны для устранения внутренних проблем, но их решению способствуют также международные поддержка и рекомендации, особенно когда они помогают подтвердить, что Багамские Острова выполняют свои международные обязательства.

В. Основные права и Конституция

16. Конституция (Указ о независимости) Багамских Островов вступила в силу 10 июля 1973 года. В Конституции установлены требования, касающиеся гражданства, и гарантии уважения основных прав человека, включая права на свободу совести, выражение мнений и на свободу собраний; Конституция защищает неприкосновенность жилища человека и запрещает лишение человека собственности без компенсации и/или без осуществления надлежащих процессуальных действий. Конституция Багамских Островов (глава III,

статья 28) предписывает необходимость проведения судебного разбирательства в случае нарушения прав как государством, так и частными лицами.

17. Требование защиты основных прав и свобод человека закреплено в статьях 15-27 главы III Конституции. Статья 15 гласит, что поскольку каждому человеку на Багамских Островах гарантированы основные права и свободы личности, каждый человек, независимо от его расы, места рождения, политических убеждений, цвета кожи, вероисповедания или пола, но при условии уважения прав и свобод других лиц и без ущерба для интересов общества, имеет право пользоваться каждым и всеми из нижеследующих прав - правами на:

- a) жизнь, свободу, неприкосновенность личности и защиту закона;
- b) свободу совести, выражения своих убеждений и собраний и ассоциации; и
- c) защиту неприкосновенности его жилища и другого имущества и защиту от лишения имущества без выплаты компенсации.

Последующие положения этой главы касаются обеспечения защиты указанных выше прав и свобод при условии соблюдения ограничений, изложенных в этих положениях, которые призваны обеспечить ненанесение ущерба правам и свободам других лиц или интересам общества в результате реализации указанных прав и свобод.

С. Международное право

18. Багамские Острова соблюдают и уважают международное право со времени достижения независимости в июле 1973 года. Что касается конкретно прав человека, то государство Багамские Острова соблюдает нормы как договорного права, так и международного обычного права, которые являются обязательными для всех государств - членов международного сообщества.

19. Багамские Острова внесли свой вклад в разработку международных стандартов в области прав человека, участвуя в работе Организации Объединенных Наций и таких других международных институтов, как Организация американских государств (ОАГ). ОАГ способствовала принятию Межамериканской демократической хартии. Наличие этой Хартии помогло выработать правозащитные стандарты, вопросы соблюдения которых рассматриваются на ежегодно проводимых дискуссиях по правам человека.

D. Роль прав человека в национальном законодательстве

20. В тех случаях, когда международные договоры по правам человека стали неотъемлемыми элементами политической и социальной системы Багамских Островов, они способствовали развитию национального диалога по вопросам важности и необходимости уважения основных прав человека всех лиц.

III. ПООЩРЕНИЕ И ЗАЩИТА ПРАВ ЧЕЛОВЕКА В СОДРУЖЕСТВЕ БАГАМСКИХ ОСТРОВОВ

A. Введение

21. Конституция Багамских Островов обеспечивает равную защиту каждому человеку в стране и предусматривает наличие государственных институтов для осуществления этой защиты.

B. Конституция

22. К числу конкретных положений Конституции Багамских Островов, касающихся основных прав человека, относятся, например, положения главы III (статьи 15-27). Конституция регулирует следующие аспекты:

- a) основные права и свободы личности;
- b) защита права на жизнь;
- c) защита от бесчеловечного обращения;
- d) защита от рабства и принудительного труда;
- e) защита от произвольного ареста или задержания;
- f) обеспечение защиты со стороны закона;
- g) защита частной жизни, жилища и другой собственности;
- h) защита свободы совести;
- i) защита свободы выражения мнений;

- j) защита свободы собраний и ассоциации;
- k) защита свободы передвижения;
- l) защита от дискриминации по признакам расы и т.д.;
- m) защита от лишения собственности;
- n) обеспечение осуществления основных прав.

С. Законодательство

1. Национальное законодательство

23. Парламент Багамских Островов время от времени принимает законы, направленные на улучшение социального положения и экономического благосостояния народа и на укрепление уважения достоинства человека. Примерами таких принятых законодательных актов являются:

Закон о приобретении земли, глава 252

Закон об управлении недвижимым имуществом, глава 108

Закон об усыновлении/удочерении, глава 131

Закон о процедурах установления отцовства/материнства, глава 133

Закон о залоге, глава, 103

Закон о высшей мере наказания (Процедура), глава 94

Закон о детях и молодежи (Отправление правосудия), глава 97

Закон о нарушении правил пользования компьютерной техникой, глава 107А

Закон об авторских правах, глава 323

Закон об Апелляционном суде, глава 52

Закон об уголовном правосудии (Международное сотрудничество), глава 105

Закон об уголовном праве (Меры), глава 101

Уголовно-процессуальный кодекс, глава 91

Закон об образовании, глава 46

Закон о чрезвычайных полномочиях, глава 34

Закон о Фонде для оказания чрезвычайной помощи, глава 35

Закон о занятости, глава 321А
Закон о свидетельских показаниях, глава 65 ниже
Закон об исполнении документов (Инвалиды), глава 67
Закон об экстрадиции, глава 96
Закон (Дополнительный) о Женевских конвенциях, глава 95
Закон о геноциде, глава 85
Закон об опеке и попечении над детьми в младенческом возрасте, глава 132
Закон о неприкосновенности личности, глава 63
Закон о безопасности и гигиене труда, глава 321С
Закон об иммиграции, глава 191
Закон о промышленной собственности, глава 324
Закон об отношениях в промышленности, глава 321
Закон о наследовании, глава 116
Закон о международном похищении детей, глава 137
Закон об ионизирующей радиации (Защита трудящихся), глава 319
Закон о судах присяжных, глава 59
Закон об устройствах прослушивания, глава 90
Закон о магистратах, глава 54
Закон о содержании детей эмигрантов, глава 128
Закон об исполнении распоряжений о выплате алиментов (Механизмы обеспечения исполнения), глава 127
Закон о парламентских выборах, глава 7
Закон о предварительном расследовании (Специальная процедура), глава 92
Закон о доходах от преступной деятельности, глава 93
Закон о беспорядках (Трибунал по урегулированию претензий), глава 185
Закон о статусе детей, глава 130
Закон о Верховном суде, глава 53
Закон о передаче правонарушителей, глава 102, и
Закон о завещаниях, глава 115

2. Международные договоры

24. Багамские Острова являются государством - участником следующих договоров по международному гуманитарному праву и других связанных с ними договоров:

Женевская конвенция об улучшении участи раненых и больных в действующих армиях;

Женевская конвенция об улучшении участи раненых, больных и лиц, потерпевших кораблекрушение, из состава вооруженных сил на море;

Женевская конвенция об обращении с военнопленными;

Женевская конвенция о защите гражданского населения во время войны;

Дополнительный протокол к Женевским конвенциям от 12 августа 1949 года, касающийся защиты жертв международных вооруженных конфликтов;

Дополнительный протокол к Женевским конвенциям от 12 августа 1949 года, касающийся защиты жертв вооруженных конфликтов немеждународного характера;

Конвенция о правах ребенка;

Конвенция о запрещении разработки, производства и накопления запасов бактериологического (биологического) и токсинного оружия и об их уничтожении;

Оттавский договор;

Межамериканская конвенция о взаимной помощи по уголовно-правовым вопросам;

Конвенция Организации Объединенных Наций о борьбе против транснациональной организованной преступности и протоколы к ней (Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, Протокол против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху и Протокол против незаконного производства и оборота огнестрельного оружия, его частей и компонентов и боеприпасов к нему);

Договор о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний;

Конвенция МОТ № 5 о минимальном возрасте;

Конвенция МОТ № 7 о минимальном возрасте (для работы в море);

Конвенция МОТ № 11 о праве на объединение (в сельском хозяйстве);

Конвенция МОТ № 12 о возмещении при несчастных случаях (в сельском хозяйстве);

Конвенция МОТ № 14 о еженедельном отдыхе (в промышленности);

Конвенция МОТ № 17 о возмещении трудящимся (при несчастных случаях на производстве);

Конвенция МОТ № 19 о равноправии (возмещение при несчастных случаях);

Конвенция МОТ № 22 о трудовых договорах моряков;

Конвенция МОТ № 26 о процедуре установления минимальной заработной платы;

Конвенция МОТ № 29 о возмещении (в случае профессиональных заболеваний);

Конвенция МОТ № 50 о вербовке трудящихся из коренного населения;

Конвенция МОТ № 64 о трудовых договорах трудящихся (из коренных народов);

Конвенция МОТ № 65 об уголовных санкциях (для трудящихся из коренных народов);

Конвенция МОТ № 81 (об инспекции труда);

Конвенция МОТ № 88 об организации службы занятости;

Конвенция МОТ № 94 о трудовых статьях (в договорах, заключаемых государственными органами власти);

Конвенция МОТ № 95 об охране заработной платы;

Конвенция МОТ № 97 о трудящихся-мигрантах;

Конвенция МОТ № 105 об упразднении принудительного труда;

Конвенция МОТ № 111 о дискриминации (в области труда и занятий);

Конвенция МОТ № 117 о социальной политике;

Конвенция МОТ № 144 о трехсторонних консультациях (международные трудовые нормы);

Конвенция МОТ № 147 о торговом флоте (минимальные нормы);

Конвенция МОТ № 185 об удостоверениях личности моряков (пересмотренная); и

Конвенция МОТ о труде моряков.

25. Багамские Острова являются сигнатарием следующих международных договоров по международному гуманитарному праву:

- a) Конвенция о запрещении разработки, производства, накопления и применения химического оружия и о его уничтожении, открытая для подписания в Париже 13 января 1993 года (еще не ратифицирована); и
- b) Межамериканская конвенция о борьбе с терроризмом (2002 года).

3. Дополнительные международные обязательства

26. Правительство Содружества Багамских Островов также взяло на себя обязательство способствовать улучшению обстановки в международном сообществе, и Багамские Острова подписали/ратифицировали следующие многосторонние договоры или присоединились к ним:

- a) Межамериканский договор о взаимной помощи (Договор Рио-де-Жанейро);
- b) Конвенция о предотвращении и наказании преступлений против лиц, пользующихся международной защитой, в том числе дипломатических агентов;
- c) Конвенция о борьбе с незаконным захватом воздушных судов;

- d) Международная конвенция о борьбе с финансированием терроризма (Нью-Йоркская конвенция);
- e) Конвенция о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности гражданской авиации, подписанная в Монреале;
- f) Конвенция о преступлениях и некоторых других актах, совершаемых на борту воздушных судов;
- g) Международная конвенция о борьбе с захватом заложников, принятая Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций;
- h) Конвенция Совета Европы о передаче осужденных лиц;
- i) Договор о запрещении испытаний ядерного оружия в атмосфере, космическом пространстве и под водой;
- j) Договор о запрещении ядерного оружия в Латинской Америке (Договор Тлателолко), открытый для подписания в Мехико;
- k) Договор о принципах деятельности государств по исследованию и использованию космического пространства, включая Луну и другие небесные тела;
- l) Договор о нераспространении ядерного оружия;
- m) Конвенция о запрещении применения, накопления запасов, производства и передачи противопехотных мин и об их уничтожении;
- n) Конвенция о запрещении разработки, производства и накопления запасов бактериологического (биологического) и токсинного оружия и об их уничтожении 1972 года;
- o) Межамериканская конвенция о борьбе с незаконным производством и оборотом огнестрельного оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и других связанных с ними материалов 1997 года;

- p) Договор о запрещении размещения на дне морей и океанов и в его недрах ядерного оружия и других видов оружия массового уничтожения;
- q) Договор о принципах деятельности государств по исследованию и использованию космического пространства, включая Луну и другие небесные тела;
- r) Договор о запрещении испытаний ядерного оружия в атмосфере, в космическом пространстве и под водой;
- s) Конвенция МАГАТЭ о физической защите ядерного материала;
- t) Протокол ИКАО о борьбе с незаконными актами насилия в аэропортах, обслуживающих международную гражданскую авиацию, дополняющий Конвенцию о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности гражданской авиации;
- u) Международная конвенция о борьбе с бомбовым терроризмом; и
- v) Конвенция о маркировке пластических взрывчатых веществ в целях их обнаружения.

D. Предлагаемые национальные законодательные акты

27. Правительство следит за ходом реформы и совершенствования имеющегося законодательства, а также за процессом введения в действие новых законов, добиваясь, чтобы страна была в первых рядах государств, выступающих за совершенствование соблюдения прав человека на практике.

28. Правительство ведет активную работу по пересмотру законодательства в целях совершенствования законодательных положений, касающихся: отправления правосудия, защиты детей и опеки над ними, образования, медицинского страхования, улучшения защиты инвалидов, помощи при возникновении чрезвычайных обстоятельств, управления землей и недвижимостью, отношений в промышленном секторе и иммиграции.

E. Национальная судебная система

29. У Багамских Островов долгая и достойная того, чтобы ею гордиться, традиция парламентской демократии, которая берет свое начало в 1729 году. Правовая система

страны строится на принципах английского общего права и опирается на ряд судов. Магистратский суд - это суд по делам с небольшими суммами иска. Верховный суд, являющийся эквивалентом Высокого суда, обладает неограниченной юрисдикцией, в его состав входит Главный судья, являющийся Председателем, и 11 других судей. Апелляции на решения Верховного суда подаются в Апелляционный суд Багамских Островов. Апелляции на решения Апелляционного суда Багамских островов подаются в Тайный совет, находящийся в Лондоне, Великобритания.

30. Генеральный атторней и министерство юстиции отвечают за обеспечение соответствия законодательных актов внутренним и международным обязательствам Багамских Островов в области защиты прав человека.

Ф. Инфраструктура в области прав человека

31. Багамские Острова - это независимое демократическое государство; со времени достижения в 1973 году независимости Багамские Острова являются ответственным членом международного сообщества. Содружество Багамских Островов подписало или ратифицировало следующие договоры по правам человека или присоединилось к ним:

- a) Международная конвенция о предупреждении преступления геноцида и наказании за него;
- b) Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации;
- c) Конвенция о предупреждении преступления геноцида и наказании за него;
- d) Конвенция о гражданстве замужней женщины;
- e) Конвенция о рабстве;
- f) Дополнительная конвенция об упразднении рабства, работорговли и институтов и обычаев, сходных с рабством;
- g) Международный договор о борьбе с торговлей белыми рабынями;
- h) Конвенция о политических правах женщин;
- i) Международная конвенция о пресечении преступления апартеида и наказании за него;

- j) Международная конвенция против апартеида в спорте;
- k) Конвенция о правах ребенка;
- l) Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин;
- m) Конвенция о статусе беженцев;
- n) Протокол, касающийся статуса беженцев;
- o) Гагская конвенция о гражданско-правовых аспектах международного похищения детей от 25 октября 1980 года;
- p) Поправка к статье 8 Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации; и
- q) Межамериканская конвенция о предотвращении и искоренении насилия в отношении женщин и наказании за него (Беленская конвенция).

32. Багамские Острова вскоре присоединятся к следующим правозащитным договорам:

- a) Международный пакт о гражданских и политических правах; и
- b) Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах.

33. На региональном уровне Багамские Острова, будучи ответственным членом Карибского сообщества, ратифицировали Хартию гражданского общества. Эта Хартия была одобрена Карибским сообществом в качестве регионального ориентира в области обеспечения прав и свобод народов стран Карибского бассейна и выполнения обязательств перед ними.

G. Правозащитные институты

34. Соблюдая свои международные обязательства в области прав человека, Багамские Острова представляли свои национальные доклады следующим органам Организации Объединенных Наций по наблюдению за осуществлением договоров в области прав человека;

- a) Комитет по ликвидации всех форм расовой дискриминации;
- b) Комитет по правам ребенка.

Н. Меры политики

35. Сменяющие друг друга правительства Багамских Островов проводят политику содействия обеспечению основных прав человека. Любое лицо, считающее, что его права были нарушены, имеет право обратиться за помощью в судебные органы Багамских Островов.

36. Что касается лиц, в отношении которых багамскими судами были вынесены обвинительные приговоры, то их жалобы на бесчеловечное обращение с осужденными рассматриваются Консультативным комитетом по вопросу о помиловании.

37. Конституция предусматривает осуществление независимого надзора за деятельностью государственной службы Багамских Островов, который осуществляют следующие комиссии: Комиссия по судебным и правовым вопросам, Комиссия по делам государственной службы и Комиссия по делам полицейской службы. Каждая комиссия руководствуется в своей работе положениями Конституции и отвечает за назначение и продвижение по службе государственных служащих, а также за соблюдение ими требования независимости от политического влияния.

38. Пресса Багамских Островов является свободной и независимой. С государственной монополией на средства теле- и радиовещания было покончено в 1992 году, существовавшее в то время правительство провозгласило четкую политику поддержки расширения свободы печати и доступа к информации для населения. Консультации с населением все в большей мере становятся одним из элементов механизма управления на Багамских Островах, особенно это касается решений, затрагивающих сферы международной торговли и национального развития.

I. Расизм

39. Багамские Острова являются активным участником ведущейся в мире борьбы против расовой дискриминации, о чем свидетельствует факт участия страны, наряду с другими странами Содружества, в инициативах, направленных на противодействие проводящим политику апартеида правительствам меньшинства в Зимбабве и Южной Африке в последние десятилетия прошлого века.

40. Примером мирного сосуществования различных расовых групп, которое является типичным для Багамских Островов с 1967 года, служит приверженность народа и сменяющих друг друга правительств Багамских Островов делу искоренения расистской практики прошлого и создания такой страны, где люди любой расы, религии и этнического происхождения могут жить и трудиться в условиях гармонии.

Ж. Женщины

41. Багамские женщины получили право голоса в 1962 году, и в 1967 году женщина впервые стала членом верхней палаты парламента (Сената), а в 1968 году - женщина была назначена членом Кабинета. Женщина, являвшаяся в то время членом оппозиционной партии, была впервые избрана в 1982 году членом Палаты собрания. В 1992 году в состав Палаты собрания было избрано пять женщин, которые представляли новую правящую партию. В том же году три женщины были назначены членами Кабинета. После этого женщины занимали выборную должность Спикера Палаты собрания и Председателя Сената. К 2001 году женщины составляли 50% числа членов Сената. В период с 1992 года женщины занимали ответственные посты в Кабинете и руководители следующими министерствами и ведомствами: образования, здравоохранения, социального обеспечения, труда, иностранных дел, Генерального атторнея, юстиции и правосудия, иммиграции, жилищного строительства и национального страхования, национальной безопасности и транспорта. В 2001 году женщина была впервые назначена на пост Генерал-губернатора (глава государства).

42. В Конституции Багамских Островов закреплён принцип равноправия мужчин и женщин, в том что касается защиты основных прав человека, хотя в ней есть и отдельные положения, касающиеся вопросов получения детьми гражданства родителей и предоставления гражданства родившимся в других странах супругам багамских граждан, согласно которым багамские мужчины наделяются привилегиями, которых не имеют багамские женщины. Предложение об изъятии из Конституции этого дискриминационного положения не получило поддержки в ходе проведенного в 2002 году национального референдума.

43. Несмотря на наличие этого дискриминационного положения в Конституции, сменявшие друг друга правительства разработали и осуществляли нейтральную в гендерном отношении политику обеспечения доступа к образованию, медицинскому обслуживанию, социальному обеспечению и возможностей для трудоустройства. Женщины успешно занимаются всеми видами деятельности на Багамских Островах. Женщина была Председателем Торговой палаты, несколько женщин возглавляли международные финансовые институты, действующие на Багамских Островах и с их

территории. Женщины-юристы занимали также посты Главного судьи и Председателя Апелляционного суда. Кроме того, несколько женщин являются в настоящее время членами Верховного суда. Женщины занимают ответственные должности в системе государственной службы, женщина была Секретарем Кабинета и несколько женщин работали или сейчас работают главами дипломатических и консульских учреждений Багамских Островов за рубежом.

44. Соблюдая свои обязательства по Конвенции о ликвидации дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ), Пекинской платформе действий 1995 года, Межамериканской конвенции о предотвращении и искоренении насилия в отношении женщин и наказании за него (Беленская конвенция) и по другим международным конвенциям, ратифицированным Багамскими Островами, сменяющие друг друга правительства принимали меры по обеспечению равноправия женщин и ликвидации дискриминации в их отношении.

45. Бюро по делам женщин следит за развитием ситуации на Багамских Островах с целью обеспечения защиты прав женщин. Помощь этому бюро оказывают Отдел по делам женщин Министерства по делам молодежи, спорта и общественного развития, Отдел по вопросам бытового насилия Королевской полиции Багамских Островов, а также ряд неправительственных организаций (НПО) и/или гражданские организации, в том числе ассоциации "Зонта" и "Ротари", Совет женщин Багамских Островов и Багамский центр по кризисным ситуациям.

46. Законодательные акты, направленные на укрепление защиты семьи и детей, усиление борьбы с половыми преступлениями и бытовым насилием, а также на отмену закона о первородстве при решении вопросов о переходе наследства, являются нейтральными в гендерном отношении, но они направлены прежде всего на содействие обеспечению равноправия женщин в обществе.

47. Индекс развития с учетом гендерных аспектов (ИРГА) - это совокупный показатель, который характеризует степень неравенства мужчин и женщин. Как указывается в докладе Организации Объединенных Наций о развитии человеческого потенциала в 2007-2008 годах, этот показатель составил для Багамских Островов 0,841, и Багамские Острова занимали по этому показателю 48 место из 177 стран. Уровень ИРГА свидетельствует о том, что в Содружестве Багамских Островов женщины имеют хорошие возможности.

48. Другим сводным индексом, который определяет степень гендерного неравенства, является гендерный критерий расширения прав (ГКРП). При величине ГКРП 0,696

Багамские Острова в 2007-2008 годах занимали 20 место из 177 стран. В своей подгруппе стран с высоким уровнем развития человеческого потенциала Багамские Острова занимали первое место по доле женщин в составе законодательных органов, на руководящих должностях и на должностях управляющих (46%) и седьмое место по доле женщин на профессиональных и технических должностях (60%). Еще одним важным показателем, связанным с индексом ИРГА, является соотношение оцениваемых трудовых доходов женщин и мужчин на Багамских Островах. Багамские Острова были поставлены на пятое место в своей подгруппе стран (0,70), что равно аналогичному показателю по Италии. Следует отметить, что по общему показателю ИРГА (20) Багамские Острова заняли чуть более высокое место, чем Италия, которая заняла 21 место.

49. Помимо международных договоров, ратифицированных Багамскими Островами, которые перечислены в разделе III.C - Законодательство, к числу других конвенций, ратифицированных Багамскими Островами, в которых также рассматриваются вопросы, касающиеся положения женщин, относятся:

- a) Международная конвенция о предупреждении преступления геноцида и наказании за него;
- b) Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации;
- c) Конвенция о правах ребенка;
- d) Конвенция МОТ № 45 о подземных работах (женщины);
- e) Конвенция МОТ № 87 о свободе ассоциации и защите права на организацию;
- f) Конвенция МОТ № 98 о праве на организацию и на ведение коллективных переговоров;
- g) Конвенция о принудительном труде;
- h) Конвенция об упразднении принудительного труда;
- i) Конвенция МОТ № 100 о равном вознаграждении;
- j) Конвенция МОТ № 103 об охране материнства (пересмотренная);
- k) Конвенция МОТ о дискриминации в области труда и занятий;

- l) Конвенция МОТ № 138 о минимальном возрасте;
- m) Конвенция МОТ № 182 о наихудших формах детского труда;
- n) Конвенция о политических правах женщин;
- o) Конвенция о гражданстве замужней женщины; и
- p) Гаагская конвенция о гражданско-правовых аспектах международного похищения детей.

К. Контрабандный провоз людей

50. Содружество Багамских Островов - это расположенная на архипелаге страна с площадью водной поверхности свыше 100 000 квадратных миль, через которые проходят важные морские пути между Соединенными Штатами, странами Карибского бассейна и Южной Америки. Багамские Острова стали транзитным пунктом для лиц, скрытно мигрирующих в Соединенные Штаты Америки, особенно для лиц, иммигрирующих по экономическим причинам из Гаити и Кубы. Перед сменяющими друг друга правительствами Багамских Островов стоит задача обеспечить контроль над незаконным транзитом мигрантов и других лиц через Багамский архипелаг. В соответствии с положениями международных конвенций правительство сотрудничает со своими партнерами по региону и конкретно с ведомствами Соединенных Штатов, предпринимая совместные и многосторонние усилия по ограничению незаконного транзитного потока мигрантов, оружия и наркотиков через Багамские Острова.

Л. Торговля людьми

51. Представители правительства Багамских Островов принимали участие в работе учебных семинаров, посвященных вопросам предотвращения торговли людьми, которые проводились с помощью правительства Соединенных Штатов Америки и Международной организации по миграции (МОМ).

52. Предполагается, что в ближайшее время парламент Багамских Островов рассмотрит законодательные меры, которые, в случае их принятия, позволят укрепить законодательство о борьбе с торговцами людьми, нарушающими багамские законы, осуществляя незаконную перевозку лиц без документов на территорию Багамских Островов и через нее.

М. Беженцы/убежище

53. В 1993 году Багамские Острова ратифицировали Конвенцию о статусе беженцев и Протокол к ней 1967 года, и правительство подготовило проект закона о приведении национального законодательства Багамских Островов в соответствие с требованиями Конвенции о статусе беженцев и Протокола к ней 1967 года.

54. Не имеющих документов и/или незаконных мигрантов, обнаруживаемых на Багамских Островах, допрашивают соответствующие сотрудники Департамента по делам иммиграции. В соответствии с протоколами, разработанными в консультации с Верховным комиссаром Организации Объединенных Наций по делам беженцев, лица, у которых, как выясняется, имеются достаточные основания опасаться преследования в случае возвращения их в свои страны происхождения, получают статус беженцев или же им оказывается помощь в переселении в третьи страны. Лица, не отвечающие требованиям, необходимым для получения статуса политического беженца, репатрируются в страны их происхождения. Правительство принимает все меры для повышения эффективности мер по задержанию, организации допросов и репатриации незаконных мигрантов, обнаруживаемых на территории Багамских Островов. Например, был создан центр содержания иммигрантов, что позволило правительству переместить туда задержанных нелегальных иммигрантов, которые ранее содержались в королевских тюрьмах в ожидании репатриации.

IV. ДОСТИЖЕНИЯ, ВИДЫ ПЕРЕДОВОЙ ПРАКТИКИ, ПРОБЛЕМЫ И ТРУДНОСТИ

A. Достижения и виды передовой практики

55. В Конституции Багамских Островов закреплён принцип защиты основных прав человека. Защита этих прав обеспечивается правовой и судебной системами Багамских Островов, которые строятся на основе статутного и общего права. Багамские Острова подписали/ратифицировали множество международных конвенций и договоров в области прав человека или присоединились к ним для обеспечения уважения и защиты основных прав человека. В 1960-е годы правительство Багамских Островов предоставило женщинам право голоса, мирным образом положило конец правлению меньшинства и приступило к разработке и реализации политики гарантирования равного доступа к образованию, здравоохранению и социальному обеспечению всех жителей Багамских Островов.

В. Меры, принимаемые государственными органами

56. Конституция Содружества Багамских Островов предусматривает создание таких независимых органов, как а) Комиссия по делам судебных органов и по правовым вопросам, б) Комиссия по вопросам государственной службы, с) Апелляционный совет по вопросам государственной службы и d) Комиссия по вопросам полицейской службы, которые уполномочены осуществлять надзор за набором, назначением и продвижением по службе государственных служащих, а также за соблюдением ими дисциплинарных требований.

С. Борьба с дискриминацией

57. На Багамских Островах живут самые разные люди из всех районов мира. Большинство багамцев являются потомками африканских рабов, которые были привезены на острова в начале колониального периода багамской истории. Значительное меньшинство составляют потомки колонизаторов из европейских стран. В последнее столетие к этим группам добавились новые группы иммигрантов, в том числе европейцы (греки), китайцы, ливанцы, сирийцы и чернокожие в основном из других стран Карибского бассейна, входящих в Содружество.

58. Багамские Острова разработали и осуществляли политику улучшения социального и экономического положения чернокожего большинства населения, долгое время находившегося в неблагоприятном положении. Принимаются меры для гарантирования прав составляющего меньшинство белого населения и защиты интересов международных инвесторов, предприятия которых являются основой багамской экономики. Необходимость решения вопросов социального, политического и экономического неравенства различных групп населения, которое было характерно для социальной сферы Содружества Багамских Островов до обретения независимости, побудило граждан Багамских Островов после обретения независимости строить такое общество, которое могло бы преодолеть колониальное наследие расовой сегрегации и неравенства.

Д. Гражданское общество

59. Отсчет времени участия гражданского общества в политической жизни Багамских Островов начинается с 1950 года и с создания Комитета граждан, которому было поручено вести борьбу с расовой дискриминацией. С тех пор были созданы гражданские организации и НПО для решения широкого круга проблем в социальной области и в области развития, начиная от вопросов инвалидности до вопросов наркомании, социальной помощи и охраны окружающей среды. К их числу относятся:

"Неограниченные возможности"

"Анонимные алкоголики"

"Международная амнистия"

"Багамская ассоциация за здоровье общества" (БАЗО)

Багамское общество Красного Креста

"Дом Колумба"

"Кризисный центр"

Ассоциация за права человека "Багамы"

Центр "Назарет"

Учебный центр для инвалидов

Ассоциация "ReEarth"

Багамский фонд просвещения по вопросам охраны рифов и

Организация "Нейчер консерванси".

Правительство Багамских Островов способствовало развитию гражданского общества, поощряя проведение совещаний типа "собраний в ратуше" и консультаций по широкому кругу вопросов, стоящих перед багамским обществом. Принятый в 2005 году Закон о неправительственных организациях предусматривает возможность создания и регистрации неправительственных организаций на Багамских Островах.

Е. Международные обязательства

60. Правительство Багамских Островов ведет последовательную работу в целях выполнения своих международных обязательств, несмотря на наличие финансовых трудностей, которые ограничивают его финансовое участие в международных инициативах по решению проблем в области прав человека на международном уровне.

V. ПРОБЛЕМЫ И ТРУДНОСТИ

A. Введение

61. Правительство Багамских Островов преисполнено решимости поощрять и защищать основные права человека всех жителей Багамских Островов и поддерживать международные инициативы, направленные на обеспечение и поощрение прав человека и на борьбу с дискриминацией во всех ее проявлениях.

B. Основные права человека на Багамских Островах

62. В Конституции Багамских Островов (глава III, статьи 15-27) закреплены основные права всех лиц. В случае нарушений прав человека правовая и судебная системы обеспечивают защиту и возмещение ущерба жертвам.

C. Просвещение в области прав человека

63. Вопросы уважения прав человека включены в учебные программы по общественным предметам в государственных школах. С учетом роста числа заявлений о нарушениях прав человека некоторыми сотрудниками правоохранительных органов конкретные вопросы, касающиеся соблюдения и защиты прав человека, включены в программы подготовки сотрудников полиции, армии и иммиграционной службы. Отдел по вопросам женщин отслеживает такие явления в жизни общества, которые препятствуют полной реализации женщинами своих прав человека, и представляет доклады по этому вопросу.

D. Доклады на национальном/международном уровнях

64. Правительство Багамских Островов способствовало проведению расследований по заявлениям о нарушениях прав человека, которые предпринимались международными правозащитными организациями.

65. Специальный докладчик по вопросам прав человека не посещал Содружества Багамских Островов. Однако, поскольку в багамском законодательстве есть положение о применении мер телесного наказания по решению суда, в докладе Совета по правам человека Организации Объединенных Наций по вопросу о выполнении резолюции 60/251 Генеральной Ассамблеи от 15 марта 2006 года (A/HRC/4/33/Add.1) Багамские Острова были упомянуты в этой связи. В своем докладе было отмечено, что имелись обоснованные и заслуживающие доверия сообщения о применении на Багамских

Островах пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения¹. В своем докладе Специальный докладчик Манфред Новак указал, что особое его внимание привлекло дело Алутуса Ньюболда, который был обвинен в грабеже, попытке изнасилования и причинения вреда 87-летней женщине в ее доме, был приговорен к восьми ударам плетью и 24 годам тюремного заключения.

66. Местные правозащитные объединения также высказались против обязательного вынесения приговоров к высшей мере наказания лицам, виновным в убийстве. Следует отметить, что значительная часть багамского общества решительно выступает в поддержку смертной казни для лиц, обвиненных в жестоком убийстве.

67. Правительство Багамских Островов воспользовалось услугами международных организаций/учреждений для проведения ряда социально-экономических исследований в целях получения более полной информации для разработки государственной политики по улучшению условий для развития и его поддержки. К таким материалам относятся:

- a) Обследование условий жизни на Багамских Островах (2001 год);
- b) Доклад Международной организации по миграции о мигрантах из Гаити на Багамских Островах (2005 год); и
- c) Доклад Организации Объединенных Наций о развитии человека, 2007-2008 годы.

68. Как свидетельствуют индексы развития человеческого потенциала, приведенные в Докладе Организации Объединенных Наций о развитии человека за 2007-2008 годы, Багамские Острова являются страной с высоким уровнем развития человеческого потенциала. В докладе Багамские Острова поставлены на 49-е место среди 177 стран по индексу развития человеческого потенциала (ИРЧП) и по тенденции изменения этого индекса. В докладе указывается, что величина ИРЧП для Багамских Островов составляла 0,845; а тенденция, которая прослеживается в изменении этого индекса, свидетельствует о том, что у Багамских Островов эта тенденция развивается по нарастающей.

¹ United Nations Human Rights Council's Implementation of General Assembly resolution 60/251 of 15 March 2006 (A/HRC/4/33/Add.1), p. 4.

Е. Мигранты, не имеющие документов/миграция

69. Миграция - это глобальное явление. Тенденции в экономике свидетельствуют о том, что люди хотят мигрировать, легально или не легально, стремясь к улучшению качества своей жизни. Правительство Багамских Островов понимает необходимость приема в стране мигрантов на временной и долгосрочной основе для удовлетворения потребностей страны в рабочей силе, однако сменяющие друг друга правительства подчеркивали, что миграция должна быть законной, упорядоченной и прежде всего отвечать потребностям Багамских Островов и граждан страны.

70. Багамские Острова всегда привлекали рабочую силу для удовлетворения потребностей багамской экономики из стран своего региона, т.е. стран Карибского бассейна и Гаити, где люди говорят на английском языке. В частности, набирались работники государственного сектора, включая юристов, преподавателей, сотрудников полиции и пенитенциарных учреждений, из англоговорящих стран Карибского бассейна. Сельскохозяйственных рабочих набирают в основном из Гаити.

71. Однако Багамские Острова на протяжении длительного времени принимали большое число незаконных мигрантов, которые либо искали работу на Багамских Островах, либо хотели тайным образом перебраться в Соединенные Штаты Америки также в поисках работы. Багамские Острова уже давно информировали международное сообщество о том, что страна не может и дальше принимать и ассимилировать непланируемый приток большого числа незаконных мигрантов. Большинство таких мигрантов прибывают из Гаити. Вторым по важности источником незаконных мигрантов являются англоговорящие страны Карибского бассейна. Все больше граждан Кубы незаконным образом прибывают на Багамские Острова, особенно с 1990-х годов. В случае обнаружения таких лиц их задерживают, и, если они не отвечают требованиям, необходимым для предоставления им статуса политического беженца, рассматривается вопрос об их репатриации.

72. Багамские Острова отвергают иногда выдвигаемые на международном уровне обвинения в том, что граждане Гаити, живущие на Багамских Островах, подвергаются дискриминации. Багамские Острова уже давно проводят политику задержания и репатриации незаконных мигрантов, обнаруживаемых в стране. Эта политика действует в отношении всех незаконных мигрантов, обнаруживаемых на Багамских Островах, независимо от их расы, цвета кожи или места происхождения. Следует отметить, что граждане Гаити, как и все другие иностранцы, проживающие на Багамских Островах, имеют свободный доступ к образованию, здравоохранению и социальному обеспечению, независимо от их иммиграционного статуса.

Ф. Проблемы

73. Главными проблемами в области прав человека на Багамских Островах являются, во-первых, наличие в Конституции требования о проведении референдумов для внесения поправок в оскорбительные положения Конституции, являющиеся дискриминационными в отношении женщин; и, во-вторых, решительное выступление народа против отмены смертной казни. Следует отметить, что в ходе проведенного в 2002 году референдума идея об изъятии из Конституции оскорбительных положений, являющихся дискриминационными в отношении женщин, одобрения не получила.

Г. Пенитенциарная система Багамских Островов

74. На Багамских Островах есть всего одна тюрьма - королевская тюрьма в Фокс Хилл. В этом тюремном комплексе имеются следственный изолятор для лиц, ожидающих суда, женская тюрьма, а также отделение общего режима и отделение строгого режима, причем во втором отделении есть блок для лиц, осужденных за убийство.

75. Королевская тюрьма серьезно переполнена из-за наличия финансовых трудностей, и для решения этой проблемы начато строительство центра содержания иммигрантов под стражей, который будет расположен за пределами тюремного комплекса, а также начато строительство следственного изолятора, в котором будет 80 камер. Такой изолятор необходим для осуществления плана правительства, предусматривающего обеспечение содержания лиц, находящихся под следствием, отдельно от лиц, обвиненных в преступлениях.

76. Помимо того, что тюрьма в Фокс Хилл переполнена, в ней есть ряд конструктивных недостатков. В настоящее время принимаются меры по установке во всех тюремных камерах унитазов.

77. Создание центра содержания под стражей иммигрантов позволило значительно улучшить условия их содержания на Багамских Островах. В центре работают сотрудники иммиграционной службы, а безопасность его обеспечивается королевскими силами обороны Багамских Островов. Тем не менее время от времени имеют место жалобы на работу этого центра. Имели место случаи массового проявления недовольства и протесты со стороны задержанных, которые жаловались на то, что их слишком долго держат в этом центре, на качество пищи и/или на неудовлетворительные условия доступа к посетителям, включая представителей иностранной прессы. Недовольство в основном выражали

кубинские граждане. Содержащиеся под стражей кубинцы участвовали в организации бунта, в результате которого огнем был уничтожен один из спальных корпусов.

78. Правительство Багамских Островов по-прежнему испытывает трудности, связанные с расходами на размещение и содержание незаконных иммигрантов, а также в связи с расходами на их последующую репатриацию.

Таблица. Расходы правительства Содружества Багамских Островов, связанные с репатриацией²

<i>Период</i>	<i>Расходы (в млн. долл.)</i>
январь - декабрь 2000 года	1,4
январь - декабрь 2001 года	1,03
январь - декабрь 2002 года	1,2
январь - декабрь 2003 года	0,678
январь - декабрь 2004 года	0,521
январь - декабрь 2005 года	0,720
январь - декабрь 2006 года	1,3
январь - декабрь 2007 года	0,1
Итого	7,949

Источник: Департамент по делам иммиграции.

80. За период с 2000 года правительство Багамских Островов выслало 47 270 человек, прибывших на Багамские Острова незаконно. В 2007 году расходы, связанные с высылкой 6 996 человек, составили приблизительно 1 094 732 багамских доллара.

² Эти суммы представляют собой расходы на перевозку самолетами репатрируемых лиц, которые незаконно находились на территории Багамских Островов. Правительство не включило в эти суммы такие переменные расходы, как расходы на выплату окладов и другие связанные с материально-техническим обеспечением расходы, что позволило бы дать более полную картину расходов, связанных с защитой границ Багамских Островов на ежегодной основе.

VI. НАЦИОНАЛЬНЫЕ ПРИОРИТЕТЫ И ОБЯЗАТЕЛЬСТВА БАГАМСКИХ ОСТРОВОВ

A. Образование

81. На цели образования ежегодно выделяется самая большая доля бюджетных ассигнований. Согласно разделам 12, 13 и 14 Закона об образовании, министр, отвечающий за вопросы образования и подготовки кадров, обязан, в пределах имеющихся у него/нее средств, обеспечить начальное и среднее образование для всех граждан Багамских Островов. Все живущие на Багамских Островах дети имеют бесплатный доступ к образованию начиная с детского сада до 12 класса. Дети незаконных иммигрантов не дискриминируются в этом отношении.

82. Учебная программа по общественным наукам в государственных средних школах включает курс по гражданскому воспитанию, который имеет целью ознакомление учащихся с их гражданскими обязанностями, просвещение их по вопросам социально-экономических условий в стране и в других странах, а также развитие чувства толерантности. В качестве учебного материала используется информация о проблемах, связанных с расизмом и дискриминацией по признакам пола, религии, гражданства, происхождения и расы.

VII. ОЖИДАНИЯ ГОСУДАРСТВА

A. Нарращивание потенциала

83. Неоднократные жалобы на действия сотрудников правоохранительных органов свидетельствуют о необходимости их дополнительной подготовки по вопросам, касающимся соблюдения, уважения и защиты прав человека, а также привлечения их особого внимания к этим вопросам. Ведется разработка таких программ, с тем чтобы облегчить и поддержать реализацию инициатив по наращиванию потенциала Королевской багамской полиции, Королевских сил обороны Багамских Островов, а также пенитенциарной и иммиграционной служб.

B. Просьбы об оказании технической помощи

84. Багамские Острова решили просить об оказании технической помощи в области подготовки по правам человека для содействия реализации его планов по повышению эффективности обучения в области прав человека.
