



人权理事会

普遍定期审议工作组

第三届会议

2008年12月1日至15日，日内瓦

人权事务高级专员办事处根据人权理事会  
第5/1号决议附件第15(B)段汇编的资料

布基纳法索

本报告汇编了条约机构和特别程序报告中所载的有关资料(包括所涉国家的意见和评论)，以及其他相关的联合国正式文件所载资料。除人权事务高级专员办事处(人权高专办)对外发布的报告中所载的意见、看法或建议外，本报告不含人权高专办的其他任何意见、看法或建议。报告采用的是人权理事会通过的一般准则的结构，所载资料均在尾注中一一注明出处。鉴于第一轮审议周期为四年，大多数参考文件的日期为2004年1月1日之后。在无最新资料的情况下，也参考了现有日期最近的报告和文件，但已过时的除外。由于本报告只汇编联合国正式文件中所载资料，某些具体问题如资料不全或重点不突出，可能是由于该国尚未批准某项条约，及/或与国际人权机制的互动/合作程度不足。

## 一、背景和框架

A. 国际义务范围<sup>1</sup>

核心世界人权条约 <sup>2</sup>	批准、加入 或继承日期	有无声明/保留	是否承认条约机构的 特定权限
《消除一切形式种族歧视国际公约》(ICERD)	1974年7月18日	无	个人申诉(第十四条): 否
《经济、社会、文化权利国际公约》(ICESCR)	1999年1月4日	无	-
《公民权利和政治权利国际公约》(ICCPR)	1999年1月4日	无	国家间指控(第四十一条): 否
《公民权利和政治权利国际公约第一项任择议定书》(ICCPR-OP1)	1999年1月4日	无	-
《消除对妇女一切形式歧视公约》(CEDAW)	1987年10月14日	无	-
《消除对妇女一切形式歧视公约任择议定书》(OP-CEDAW)	2005年10月10日	无	调查程序(第8和9条): 是
《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》(CAT)	1999年1月4日	无	国家间指控(第21条): 否 个人申诉(第22条): 否 调查程序(第20条): 是
《儿童权利公约》(CRC)	1990年8月31日	无	-
《儿童权利公约关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》(OP-CRC-AC)	2007年7月6日	是(第3条) <sup>3</sup>	-
《儿童权利公约关于买卖儿童、儿童卖淫和儿童色情制品问题的任择议定书》(OP-CRC-SC)	2006年3月31日	无	-
《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》(ICRMW)	2003年11月26日	无	国家间指控(第76条): 否 个人申诉(第77条): 否

布基纳法索未成为缔约国的核心条约: 《公民权利和政治权利国际公约第二项任择议定书》(ICCPR-OP 2)、《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约任择议定书》(OP-CAT)(仅于2005年签署)、《残疾人权利公约》(CPD)(仅于2007年签署)、《残疾人权利公约任择议定书》(CPD-OP)(仅于2007年签署)和《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》(CED)(仅于2007年签署)。

其他相关主要国际文书 <sup>4</sup>	是否批准、加入或继承
《防止及惩治灭绝种族罪公约》	是
《国际刑事法院罗马规约》	是
《巴勒莫议定书》 <sup>5</sup>	是
难民和无国籍人 <sup>6</sup>	是，《关于无国籍人地位的公约》和《减少无国籍状态公约》除外
《一九四九年八月十二日内瓦四公约》及其《附加议定书》 <sup>7</sup>	是，第三号附加议定书除外
《劳工组织基本公约》 <sup>8</sup>	是
《联合国教科文组织取缔教育歧视公约》	否

1. 布基纳法索在 2008 年向人权理事会作出的诺言和承诺中表示，已经签署并保证批准《残疾人权利公约》及其《任择议定书》和《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》。<sup>9</sup>

#### B. 宪法和法律框架

2. 儿童权利委员会在 2002 年建议布基纳法索采取一切必要步骤，使国内现行立法和习惯法与《公约》相一致<sup>10</sup>。

#### C. 体制和人权结构

3. 在 2002 年，儿童权利委员会欢迎于 2001 年设立国家人权问题委员会，但感到关切的是，委员会尚未充分运作，其任务规定并不包括受理和解决个人对违反儿童权利的申诉<sup>11</sup>。儿童权利委员会鼓励布基纳法索按照《巴黎原则》审查人权问题委员会的结构和职能。<sup>12</sup> 国家机构国际协调委员会于 2007 年授予人权问题委员会以“B”类资格认证地位。<sup>13</sup>

4. 儿童权利委员会还赞赏地注意到设立了人权促进部、<sup>14</sup> 儿童议会和国家维护儿童权益委员会、<sup>15</sup> 国家取缔女性“割礼”习俗委员会，<sup>16</sup> 并设立了负责执行关于儿童问题的新的《国家行动计划》的部际技术委员会。<sup>17</sup> 消除对妇女歧视委员会在 2005 年对设立国家打击歧视委员会表示欢迎。<sup>18</sup>

5. 教科文组织 2005 年的报告通报了有关 2002 年设立扫盲和非正规教育部和 2001 年设立扫盲和非正规教育国家基金的情况。<sup>19</sup>

## D. 政策措施

6. 儿童权利委员会在 2002 年欢迎通过关于儿童问题的分两个阶段执行的《国家行动计划》(第一阶段 2000 至 2005 年, 第二阶段 2005 至 2010 年)。<sup>20</sup> 儿童权利委员会建议布基纳法索采取一切必要步骤充分执行这一《计划》。<sup>21</sup>

7. 根据先前的建议, 儿童权利委员会建议布基纳法索对所有儿童事务专业群体进行《公约》条款方面有系统的教育和培训。<sup>22</sup>

8. 国际货币基金组织(货币基金)2008 年报告指出, 已经通过 2006-2007 年增进人权教育优先方案; 但尚未在小学和中学设置人权教育课程。<sup>23</sup>

## 二、实际增进和保护人权的情况

### A. 与人权机制的合作

#### 1. 与条约机构的合作

条约机构 <sup>24</sup>	最近审议的报告	最近的结论性意见	后续答复	报告提交情况
《消除种族歧视委员会》(CERD)	1996 年	1997 年 8 月	-	第十二至第十七次报告分别自 1997 至 2007 年逾期未交
经济、社会和文化权利委员会(CESCR)	-	-	-	初次和第二次报告分别自 2000 和 2005 年逾期未交
人权事务委员会(HRC)	-	-	-	初次和第二次报告分别自 2000 和 2005 年逾期未交
消除对妇女歧视委员会(CEDAW)	2003 年	2005 年 7 月	-	第六次报告应于 2008 年 11 月提交
禁止酷刑委员会(CAT)	-	-	-	初次至第三次报告分别自 2000 至 2008 年逾期未交
儿童权利委员会(CRC)	1999 年	2002 年 9 月	-	第三次和第四次的合并报告于 2008 年 3 月提交
《儿童权利公约关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》(OP-CRC-AC)	-	-	-	初次报告应于 2009 年 8 月提交
《儿童权利公约关于买卖儿童、儿童卖淫和儿童色情制品问题的任择议定书》(OP-CRC-SC)	-	-	-	初次报告自 2008 年 4 月逾期未交
《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》(ICRMW)	-	-	-	初次报告自 2005 年逾期未交

9. 在 2005 年，消除对妇女歧视委员会对缔约国尚未采取适当措施落实先前的建议感到关注，特别是关于优先重视女童教育、落实妇女财产权并使妇女获得信贷和实施劳工法以消除就业歧视的建议尚未得到落实。<sup>25</sup>

10. 缔约国在 2007 年向外债问题独立专家保证，在他访问期间正在编写头两份向经济、社会和文化权利委员会提交的政府报告，并于不久的将来提交。<sup>26</sup>

## 2. 与特别程序的合作

长期有效邀请	无
最近访问或出访报告	移民人权问题特别报告员(2005 年 2 月 2 日至 9 日); <sup>27</sup> 经济改革政策和外债对充分享有所有人权的影响问题独立专家(2007 年 4 月 23 日至 27 日) <sup>28</sup>
原则上同意的访问	无
提出请求、但尚未同意的访问	无
访问期间提供的便利/合作	移民人权问题特别报告员感谢促进人权部安排这次访问。 <sup>29</sup> 外债问题独立专家感谢布基纳法索、特别是促进人权部提供的协助和支持及其必不可少的协调作用。 <sup>30</sup>
访问后续行动	无
对指控信件和紧急呼吁的答复	2004 年 7 月 1 日至 2008 年 6 月 30 日期间共发送一份函件。除涉及一些具体的团体外，这份函件涉及一位男子。在同一时期，布基纳法索政府对一份函件作了答复(占发送函件的 100%)
对专题调查问卷的答复 <sup>31</sup>	2004 年 7 月 1 日至 2008 年 6 月 30 日，布基纳法索在规定时限内没有答复特别程序任务负责人发出的 12 份调查问卷。 <sup>32</sup>

## 3. 与人权事务高级专员办事处的合作

11. 布基纳法索的情况由 2008 年初设立的人权高专办西非区域办事处负责管理。<sup>33</sup> 高级专员在法语国家国际组织首脑会议期间于 2004 年 11 月访问了该国。人权高专办于 2007 年在布基纳法索就《儿童权利公约》的建议举办的次区域讲习班有助于强调执行条约机构建议的重要性。<sup>34</sup>

## B. 履行国际人权义务的情况

### 1. 平等和不歧视

12. 消除对妇女歧视委员会仍然感到关切的是，家长制盛行，旧观念根深蒂固，歧视妇女、特别是农村妇女的传统习惯，侵犯了妇女的人权。<sup>35</sup> 消除对妇女歧视委员会呼吁布基纳法索采取一切必要措施，确保充分遵守《公约》、《个人和家庭法》、《刑法》以及有关侵犯妇女权利的有害传统或习俗的其他法律。

13. 消除对妇女歧视委员会呼吁布基纳法索确保农村妇女充分享有教育、卫生服务和信贷设施，并能充分参与决策进程。委员会还敦促布基纳法索执行各项法律规定，使妇女有平等机会获得可耕地和住房，落实两性平等原则，这是消除贫穷的重要因素。<sup>36</sup>

14. 儿童权利委员会在 2002 年注意到，布基纳法索《宪法》规定禁止歧视，新的《刑法》规定，歧视行为是犯罪行为，业已采取若干措施(设立提高妇女地位和促进女童教育司等)，促进女童和妇女的权利。<sup>37</sup> 但委员会对缔约国依然存在事实上的歧视现象表示关注，尤其对女童、残疾儿童、非婚生儿童、因乱伦行为而出生的儿童以及农村儿童等最为脆弱群体在享受诸如受教育权等权利方面受到差别待遇表示关注，<sup>38</sup> 并重申其以往这方面的建议。<sup>39</sup> 儿童权利委员会还建议布基纳法索审查身心残疾儿童在获得适当卫生保健和教育服务方面的状况；加强正规教育中的包容性政策和方案，为教师提供培训，并且便利儿童入学；提高公众对残疾儿童人权的认识。<sup>40</sup>

15. 消除对妇女歧视委员会感到关切的是，《个人和家庭法》仍然包括一些歧视性条款，特别是有关最低结婚年龄的规定，女性结婚年龄为 17 岁，而男性是 20 岁，根据这项法典，一夫多妻制是合法的。<sup>41</sup> 委员会敦促布基纳法索加速法制改革进程，提高女性结婚年龄，禁止一夫多妻制。<sup>42</sup>

16. 劳工组织专家委员会在 2006 年满意地注意到，新的《劳工法》(2004 年)第 3 节沿用几乎相同的劳工组织《歧视(就业及职业)公约》，1958 年(第 111 号公约)第一条。委员会特别注意到，1992 年《劳工法》未列入‘肤色’和‘民族血统’，而新的《劳工法》第 3 节现在则载列了这些内容。<sup>43</sup>

## 2. 生命权、人身自由和安全权

17. 儿童权利委员会敦促布基纳法索采取一切必要措施改善儿童尤其是警察局和宪兵看守所的儿童的拘留条件，其中许多情况相当于残忍、不人道或有辱人格的待遇，<sup>44</sup> 确保每一起暴力和虐待案件都能得到充分调查，尽快将犯罪者绳之以法，并向受害人提供赔偿。<sup>45</sup> 委员会特别建议布基纳法索建立条件与儿童的年龄和需求相适应的儿童特别监狱，确保国内所有拘留所都能提供社会服务，并同时确保将全国各地所有监狱和候审拘留场所的少年与成年人分开。<sup>46</sup>

18. 委员会感到关切的是，缔约国境内存在儿童遭受虐待包括性虐待以及遭到忽视的情况，而且缔约国没有做出充分努力保护儿童。<sup>47</sup> 委员会建议采取一切必要步骤，在法律上禁止学校和其他机构采用体罚手段；对暴力侵害案件进行妥善调查；制定恰当的投诉程序，并且让儿童知晓这一机制；为强奸、侮辱、忽视、虐待、暴力或剥削受害者提供康复和重新融入社会的服务，并采取措施不将受害者定罪，不使其受鄙视。<sup>48</sup>

19. 消除对妇女歧视委员会在 2005 年呼吁布基纳法索尽快就针对妇女的暴力、包括家庭暴力问题通过立法，确保将针对妇女的暴力行为定为刑事犯罪，使受害妇女和女童能立刻获得补偿和保护，使罪犯受到起诉和惩处。委员会还建议布基纳法索采取教育和提高认识措施。委员会注意到，布基纳法索争辩说，暴力行为受害者获得医疗和法律服务，但委员会感到关切的是，没有提供有关这类服务或妇女获得这类服务的详细资料。<sup>49</sup>

20. 消除对妇女歧视委员会欢迎立法禁止切割女性生殖器。<sup>50</sup> 儿童基金会 2005 年的报告指出，在努力减少切割女性生殖器问题上，布基纳法索政府在 13 年里发挥强大领导作用，似乎正在产生影响。在 1990 年代中期，布基纳法索针对这种做法开展了大规模的公共教育运动，最后在 1996 年正式宣布切割女性生殖器为非法。此前，大约有三分之二的女童被切割生殖器。据儿童基金会估计，布基纳法索将切割女性生殖器的做法成功减少到 32%。<sup>51</sup> 法律规定，施行切割女性生殖器的人可判处三年监禁，如受害人在施行过程中死亡，可判处施行者十年监禁。开设了全国电话热线，人们可匿名致电举报违反事件或女童被威胁实施切割。<sup>52</sup>

21. 儿童权利委员会对仍然普遍存在强迫婚姻和早婚习俗表示关注，<sup>53</sup> 建议布基纳法索制定以社区和部族首领以及包括儿童本人在内的社会各阶层为对象的宣传方案，制止早婚和强迫婚姻习俗。<sup>54</sup>

22. 儿童权利委员会对布基纳法索和邻国大量被贩卖儿童受剥削表示关注。<sup>55</sup> 移徙者人权问题特别报告员指出，这是一个广泛现象，许多儿童自愿选择或受父母逼迫离开家人“寻求更好的生活”。她指出，其中大部分儿童最初在庄园打工、从事佣工或被安置给可兰经教师，在大部分情况下，他们都处于被贩卖的危险，最后受到剥削。尽管监督委员会取得积极成果，她建议采取更有力的系统行动为这些个别措施撑腰。<sup>56</sup> 在 2008 年，劳工组织专家委员会饶有兴趣地注意到布基纳法索政府提供的资料，自 2003 年通过和实施定义和制裁贩运儿童问题的《法案》以来，已在高等法院起诉 31 起贩运儿童案件，有 18 人被判以一至三年监禁。<sup>57</sup>

23. 儿童权利委员会建议布基纳法索开展研究，评估对儿童商业性性剥削的程度。<sup>58</sup> 消除对妇女歧视委员会尚不明确通过防止和打击为剥削劳工目的而贩运的立法是否包括贩卖儿童，特别是女童，进行性剥削。<sup>59</sup> 委员会敦促布基纳法索加强努力，禁止贩运女童和妇女进行性剥削，并建议执行打击这一做法的国家战略，包括起诉和惩罚罪犯，并采取措施，以改善女童和妇女的经济状况，落实女童和妇女贩运受害者的教育和社会支助措施以及康复和重新融入社会的措施。<sup>60</sup>

24. 儿童权利委员会深为关注的是，童工现象非常普遍，而且儿童年龄幼小，工作时间可能很长，<sup>61</sup> 并关注就业最低年龄(14 岁)和义务教育最高年龄(16 岁)间的差异问题。<sup>62</sup> 儿童权利委员会鼓励布基纳法索继续与劳工组织废除童工国际计划合作，<sup>63</sup> 确保儿童就业不影响其受教育的权利。<sup>64</sup>

25. 儿童权利委员会注意到由儿童基金和非政府组织参与执行的解决流落街头儿童问题的实验项目，但对流落街头儿童日益增多以及缺乏处理这一问题的战略表示关注。<sup>65</sup> 委员会建议就此采取各种具体措施。<sup>66</sup>

26. 被强迫或非自愿失踪问题工作组在 2006 年注意到，布基纳法索政府已经澄清工作组转递的三个尚待解决的失踪案件。<sup>67</sup>

### 3. 司法和法治

27. 外债问题独立专家注意到落实人权准则正式法律制度的局限性。例如，他指出，部分社会、特别是乡村地区，不承认提倡在土地所有权方面男女平等的正式法律，因为这被看作有违文化传统。很少将有关案件诉诸法律，而由世袭酋长处理。在案件诉诸法律时，法庭裁决常常没有得到社会大多数人的赞同，因此对申诉人形成社会压力。独立专家的所有对话者都强调需要继续努力纠正这种状况，包括将有关法律条款翻译成当地语言。<sup>68</sup> 他还指出，大部分对话者认为，布基纳法索的法典是进步的，因为权利人可以就经济、社会、文化方面的人权向法院提起纠正诉讼。但他强调指出，在访问时，地方法院没有援引国际人权法方面的案件。<sup>69</sup>

28. 儿童权利委员会建议布基纳法索采取必要步骤，按照《公约》和联合国在少年司法领域的其他标准改革有关少年司法制度的立法。作为这项改革的组成部分，儿童权利委员会特别建议布基纳法索采取一切必要措施，确保建立少年法院、在所有地区任用培训良好的少年法院法官；只有万不得已时方才考虑使用剥夺自由这一手段，同时期限尽量短，依法限制预审拘留期；以及尽一切努力制定有关方案，帮助青少年在司法程序后获得复原并重返社会。<sup>70</sup>

29. 消除对妇女歧视委员会敦促布基纳法索改善妇女获得法律补救的机会，包括提高认识和增强妇女法律知识的措施。<sup>71</sup>

### 4. 隐私权、婚姻权和家庭生活权

30. 儿童权利委员会注意到布基纳法索批准了某些有关拐卖和收养儿童的国际文书，但对缔约国极为不重视正规收养表示关注，这样做可能导致“托养”和依习俗领养做法，并导致不受恰当监督机制约束的跨国收养现象增加。<sup>72</sup>

31. 根据国际货币基金组织 2008 年的报告<sup>73</sup>，2006 年 8 月布基纳法索设立了一个特别程序，向国内四个省份没有出生证的儿童颁发出生证明。

## 5. 言论自由以及公共和政治生活参与权

32. 酷刑问题特别报告员在与任意拘留问题工作组及见解和言论自由问题特别报告员在 2005 年发表的联合通讯中报道了一家周刊负责人在监督冲突各方局势从国外返回瓦加杜古机场时被国家安全人员逮捕，据称在没有指控的情况下被拘留。<sup>74</sup>

33. 消除对妇女歧视委员会在 2005 年仍然感到关切的是，妇女在包括外交部门在内的公共和政治生活以及决策层的代表性很低。委员会关切地注意到，没有在这方面采取临时特别措施。<sup>75</sup> 联合国统计司 2008 年资料来源显示，妇女在国家议会所占席位的比例从 2004 年的 11.7% 增至 2008 年的 15.3%。<sup>76</sup>

## 6. 工作权和公正良好工作条件权

34. 劳工组织专家委员会在 2008 年表示，关于《劳工法》第 353 节，政府当局对征用工人的权利应该限于也许限制甚至禁止罢工权利的情况。政府答复指出，1960 年 7 月 25 日《第 45-60/AN 号法案》仍然有效，计划在修正《劳工法》第 353 节后予以修正。<sup>77</sup> 劳工组织专家委员会在 2008 年指出，在修正《劳工法》期间澄清同工同酬原则十分重要。<sup>78</sup>

35. 消除对妇女歧视委员会 2005 年祝贺布基纳法索特别修正《劳工法》，禁止性骚扰。<sup>79</sup>

## 7. 社会保障权和适足生活水准权

36. 世界银行 2005 年的报告指出，在 1998 至 2003 年期间，贫困人口估计下降 8%，最近取得的进展与布基纳法索成为非洲最贫穷国家之一的前几十年形成显著对照。<sup>80</sup>

37. 外债问题独立专家指出，尽管缔约国政府把保健定为优先领域，但尚未实现其将 15% 的国家预算用于保健的承诺。<sup>81</sup>

38. 艾滋病规划署/卫生组织 2006 年报告指出，在布基纳法索城市地区，艾滋病毒流行病不断下降，城市地区产前诊所年轻孕妇艾滋病毒发病率在 2001-2003 年期间下降一半，不到 2%。<sup>82</sup> 联合国统计司 2008 年资料来源显示，15 至 49 岁

的艾滋病患者比例自 2001 年的 2.10%减少到 2007 年的 1.60%。<sup>83</sup> 儿童权利委员会注意到国家防治艾滋病委员会和国家防治艾滋病毒/艾滋病青年论坛的设立，以及缔约国在这方面做出努力，但依然对大量儿童因艾滋病毒/艾滋病而成为孤儿感到关注。<sup>84</sup> 儿童基金会 2004 年的报告指出，截至 2003 年，缔约国有 260,000 名儿童因艾滋病毒/艾滋病而成为孤儿。<sup>85</sup>

39. 消除对妇女歧视委员会呼吁改进提供性和生殖保健服务，包括计划生育，同时防止非法堕胎。<sup>86</sup> 儿童权利委员会在 2002 年建议缔约国进行一项有儿童和青少年充分参与的综合研究，以便评估青少年健康问题的性质和程度，并在这项研究基础上制定青少年健康政策和方案，特别关注女童的状况；加强性和生殖保健教育、精神健康及注重青少年权益的咨询服务，并向青少年提供此类服务。<sup>87</sup>

40. 儿童权利委员会对缔约国婴儿和五岁以下幼儿死亡率较高以及预期寿命较短深为关注，对婴幼儿疾病、传染病、腹泻以及营养不良等疾病仍在威胁着缔约国儿童的生存和成长深表关注，<sup>88</sup> 就此提出建议。<sup>89</sup> 消除对妇女歧视委员会还对婴幼儿和产妇死亡率较高表示关注。<sup>90</sup> 世界粮食计划署 2007 年的报告提到最新人口和健康调查，显示有 90%五岁以下的儿童患有贫血病。该署还注意到，严重营养不良自 13%惊人地增长到 18.6%，远超出卫生组织的紧急界限。<sup>91</sup> 粮农组织报告，缔约国在 2007 年同其他西非国家一道采纳建议，将食物权纳入防止营养不良及粮食匮乏的国家战略，并考虑到粮农组织关于食物权的准则。<sup>92</sup>

41. 联合国人居署 2007 年的报告指出，在 2001 年，缔约国有 76.5%的城市人口居住在贫民窟，<sup>93</sup> 对改造和预防贫民窟问题，布基纳法索显示政治支持不断增长，正在努力采纳逐渐实现土地和住房权的纲领。<sup>94</sup>

42. 儿童权利委员会对特别是乡村地区卫生条件恶劣以及难以获得安全饮用水表示关注。<sup>95</sup> 开发署 2006 年的报告指出，在瓦加杜古，不到 30%的家庭由维护公用设施的公司接通清洁用水。<sup>96</sup>

43. 外债问题独立专家的总体印象是，重债穷国的资源用于与经济、社会、文化权利相关的领域。<sup>97</sup> 自 2003 年以来，重债穷国将资金支出优先部分从卫生和教育扩展到包括增进妇女权利、就业、社会行动、司法、矿业、采石和能源以及经济和发展。<sup>98</sup> 例如，建造“妇女之家”，在这些自治地方，妇女可以未经丈夫许可碰面，这是受益人自己挑选出的主要优先事项。<sup>99</sup>

## 8. 受教育权和参与社区文化生活权

44. 外债问题独立专家指出，作出各项努力，基础教育纯入学率大大增长，令人印象深刻，<sup>100</sup> 但并非所有情况都是可持续的。他注意到，在学年第一个月里，辍学率较高，这可能主要归因于贫穷。<sup>101</sup> 同时注意到的还有基础教育质量问题。<sup>102</sup> 教科文组织 2007 年的报告指出，布基纳法索的初等教育在普及入学率和男女平等方面迅速取得进展；<sup>103</sup> 但独立专家指出，基础教育方面尚未充分实现男女平等，主要由于文化传统和思想意识。<sup>104</sup> 缔约国政府的目标是在强制、义务和普及基础教育的框架内在 2015 年之前实现平等。<sup>105</sup>

45. 联合国发展集团 2007 年的报告指出，缔约国政府在 2007 年决定为 16 岁以下的儿童提供义务基础教育，在包括女童在内的初级教育方面取得显著业绩。<sup>106</sup> 据世界银行 2006 年报告，布基纳法索采取更为自由的重新入学政策，允许怀孕女孩在孕期继续就学，这比 1990 年代有了改进。<sup>107</sup>

## 9. 移徙者、难民和寻求庇护者

46. 移徙者人权问题特别报告员指出，一个邻国的骚乱后果极其严重，造成布基纳法索人道主义和经济危机，对该国回返者的人权状况及其返回的社区产生严重影响。<sup>108</sup> 她指出，回返者诸如享有就业、社会保障、保健、住房、食物和教育等一些基本权利被剥夺。大多数回返者面临极为不安全的状况，这尤其促使男子返回邻国，尽管那里的条件并不安全，而留下妇女单独带着孩子，受影响最大。<sup>109</sup>

47. 移徙者人权问题特别报告员欢迎采取鼓励在社会和经济上重新融入原籍社区政策的决定，但仍需做出大量努力确保这些措施行之有效。<sup>110</sup> 她指出，邻国为布基纳法索国民提供的领事保护是不够的。<sup>111</sup>

48. 她指出，布基纳法索也正在成为西方国家的来源国和过境国。这一问题需要与主要国家制定区域磋商框架和双边协定，确保身份不正常的移徙者在体面和人道的情况下遣返。<sup>112</sup> 她还说，为了管理非法移民(包括由布基纳法索过境)，应该制定必要的移民政策，扩大国际移徙为国家发展带来的利益。<sup>113</sup>

### 三、成绩、最佳做法、挑战和制约因素

49. 消除对妇女歧视委员会称赞布基纳法索开展禁止切割女性生殖器运动，使这种做法大量减少。<sup>114</sup> 委员会祝贺布基纳法索采取政策措施，促进妇女在发展和农业部门的作用。<sup>115</sup>

50. 联合国开发计划署 2005 年的报告指出，布基纳法索 40%以上的预算支出由发展援助筹供。<sup>116</sup> 儿童权利委员会认识到，外债和可利用的技术人力资源有限，对儿童的社会福利和境况产生不利影响，妨碍着《公约》的充分执行。<sup>117</sup>

### 四、国家重要优先事项、举措和承诺

#### A. 国家保证

51. 除其他外，布基纳法索在 2008 年做出下列保证：不断努力制止贩卖儿童和童工现象；持续承诺开展防止儿童卷入武装冲突的运动；在国家一级加大力度，取缔切割女性生殖器的做法；采取措施加强保护特定群体权利的政策；不断努力开展广泛的人权和基本自由教育举措；及加大力度确保侵犯人权者得到应有惩罚。<sup>118</sup>

#### B. 后续行动具体建议

52. 除已经提到的建议外，移徙者人权问题特别报告员特别就应对遣返妇女和儿童的境况提出若干建议；尤其支持有利于妇女回返者从事创收活动的项目；考虑建立回返者援助基金的可能性；<sup>119</sup> 采取透明措施和培训保安人员，负责移徙者的人权问题。<sup>120</sup>

### 五、能力建设和技术援助

53. 儿童权利委员会鼓励布基纳法索向儿童基金会、世界银行和国际非政府组织寻求技术及其他援助，<sup>121</sup> 除其他外，特别寻求与卫生组织更多的合作与援助渠道，改善儿童的健康状况。<sup>122</sup>

54. 联合国发展援助框架(联发援框架)2006-2010 年列出 2010 年之前在五个优先领域实现的七项成果：(一) 特别扩大青年和妇女的就业机会和创收活动；(二) 特别改善妇女和儿童获得优质医疗保健的机会；(三) 改善儿童和青年获得基础教育的机会；(四) 加强善治人权方面的四个组成部分；(五) 加强和平文化；(六) 改善脆弱群体粮食安全和自然资源的管理；及(七) 加强并增强国家对艾滋病毒/艾滋病的回应。<sup>123</sup>

55. 联合国毒品和犯罪问题办事处(禁毒办)介绍了在洗钱、反恐和贩运人口方面予以协助的情况，包括训练教练员讲习班，特别是针对国际和国家禁止贩运人口法律框架、预防和调查技术以及起诉贩运者、保护受害人和国际合作以及反腐委员会的能力建设。<sup>124</sup>

### 注

<sup>1</sup> Unless indicated otherwise, the status of ratifications of instruments listed in the table may be found in *Multilateral Treaties Deposited with the Secretary-General: Status as at 31 December 2006* (ST/LEG/SER.E.25), supplemented by the official website of the United Nations Treaty Collection database, Office of Legal Affairs of the United Nations Secretariat, <http://untreaty.un.org/>.

<sup>2</sup> The following abbreviations have been used in this document:

ICERD	International Convention on the Elimination of All Forms of Racial Discrimination
ICESCR	International Covenant on Economic, Social and Cultural Rights
ICCPR	International Covenant on Civil and Political Rights
ICCPR-OP 1	Optional Protocol to ICCPR
ICCPR-OP 2	Second Optional Protocol to ICCPR, aiming at the abolition of the death penalty
CEDAW	Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination against Women
OP-CEDAW	Optional Protocol to CEDAW
CAT	Convention against Torture and Other Cruel, Inhuman or Degrading Treatment or Punishment
OP-CAT	Optional Protocol to CAT
CRC	Convention on the Rights of the Child
OP-CRC-AC	Optional Protocol to CRC on the involvement of children in armed conflict
OP-CRC-SC	Optional Protocol to CRC on the sale of children, child prostitution and child pornography
ICRMW	International Convention on the Protection of the Rights of All Migrant Workers and Members of Their Families
CPD	Convention on the Rights of Persons with Disabilities
OP-CPD	Optional Protocol to the Convention on the Rights of Persons with Disabilities
CED	International Convention for the Protection of All Persons from Enforced Disappearance

<sup>3</sup> Declaration on minimum age for voluntary recruitment (18 years old).

<sup>4</sup> Information relating to other relevant international human rights instruments, including regional instruments, may be found in the pledges and commitments undertaken by Burkina Faso before the Human Rights Council, as

contained in the note verbale dated 9 May 2008 sent by the Permanent Mission of Burkina Faso to the United Nations addressed to the President of the General Assembly (A/62/837).

<sup>5</sup> Protocol to Prevent, Suppress and Punish Trafficking in Persons, Especially Women and Children, supplementing the United Nations Convention against Transnational Organized Crime.

<sup>6</sup> 1951 Convention relating to the Status of Refugees and its 1967 Protocol, 1954 Convention relating to the status of Stateless Persons and 1961 Convention on the Reduction of Statelessness.

<sup>7</sup> Geneva Convention for the Amelioration of the Condition of the Wounded and Sick in Armed Forces in the Field (First Convention); Geneva Convention for the Amelioration of the Condition of Wounded, Sick and Shipwrecked Members of Armed Forces at Sea (Second Convention); Convention relative to the Treatment of Prisoners of War (Third Convention); Convention relative to the Protection of Civilian Persons in Time of War (Fourth Convention); Protocol Additional to the Geneva Conventions of 12 August 1949, and relating to the Protection of Victims of International Armed Conflicts (Protocol I); Protocol Additional to the Geneva Conventions of 12 August 1949, and relating to the Protection of Victims of Non-International Armed Conflicts (Protocol II); Protocol additional to the Geneva Conventions of 12 August 1949, and relating to the Adoption of an Additional Distinctive Emblem (Protocol III). For the official status of ratifications, see Federal Department of Foreign Affairs of Switzerland, at [www.eda.admin.ch/eda/fr/home/topics/intla/intrea/chdep/warvic.html](http://www.eda.admin.ch/eda/fr/home/topics/intla/intrea/chdep/warvic.html).

<sup>8</sup> International Labour Organization Convention No. 29 concerning Forced or Compulsory Labour; Convention No. 105 concerning the Abolition of Forced Labour, Convention No. 87 concerning Freedom of Association and Protection of the Right to Organize; Convention No. 98 concerning the Application of the Principles of the Right to Organize and to Bargain Collectively; Convention No. 100 concerning Equal Remuneration for Men and Women Workers for Work of Equal Value; Convention No. 111 concerning Discrimination in Respect of Employment and Occupation; Convention No. 138 concerning Minimum Age for Admission to Employment; Convention No. 182 concerning the Prohibition and Immediate Action for the Elimination of the Worst Forms of Child Labour.

<sup>9</sup> Burkina Faso's voluntary pledges submitted in support of its candidacy to the membership of the Human Rights Council, New York, 1 May 2008, (A/62/837, p. 3). Document available at [http://www.un.org/ga/search/view\\_doc.asp?symbol=A/62/837&Lang=E](http://www.un.org/ga/search/view_doc.asp?symbol=A/62/837&Lang=E).

<sup>10</sup> CRC, concluding observations (CRC/C/15/Add.193, para. 8).

<sup>11</sup> Ibid., para. 13. See also A/HRC/7/9/Add.1, para. 12.

<sup>12</sup> CRC/C/15/Add.193, para. 14.

<sup>13</sup> For the list of national human rights institutions with accreditation status granted by the International Coordinating Committee of National Institutions for the Promotion and Protection of Human Rights (ICC), see A/HRC/7/69, annex VIII, and A/HRC/7/70, annex I.

<sup>14</sup> See also A/HRC/7/9/Add.1, para. 13.

<sup>15</sup> CRC/C/15/Add.193, para. 3 (b).

<sup>16</sup> Ibid., para. 3 (e).

<sup>17</sup> Ibid., para. 9.

<sup>18</sup> CEDAW, concluding comments (CEDAW/C/BFA/CO/4-5, para. 18).

<sup>19</sup> UNESCO, Education For All. Global Monitoring Report 2006, Paris, 2005, p. 32.

<sup>20</sup> CRC/C/15/Add.193, para. 9.

<sup>21</sup> Ibid., para. 10.

<sup>22</sup> Ibid., para. 20 (c).

<sup>23</sup> IMF, Burkina Faso Country Report No. 08/212, July 2008, Washington, p. 56. Report available at [www.imf.org/external/pubs/ft/scr/2008/cr08212.pdf](http://www.imf.org/external/pubs/ft/scr/2008/cr08212.pdf).

<sup>24</sup> The following abbreviations have been used in this document:

CERD	Committee on the Elimination of Racial Discrimination
CEDAW	Committee on the Elimination of Discrimination against Women
CRC	Committee on the Rights of the Child

<sup>25</sup> CEDAW/C/BFA/CO/4-5, para. 21.

<sup>26</sup> A/HRC/7/9/Add.1, para. 17.

<sup>27</sup> Report of the Special Rapporteur on the human rights of migrants (E/CN.4/2006/73/Add.2).

<sup>28</sup> A/HRC/7/9/Add.1.

<sup>29</sup> E/CN.4/2006/73/Add.2, para. 2.

<sup>30</sup> A/HRC/7/9/Add.1, para. 7.

<sup>31</sup> The questionnaires included in this section are those which have been reflected in an official report by a special procedure mandate-holder.

<sup>32</sup> See (i) report of the Special Rapporteur on the right to education (A/HRC/4/29): questionnaire on the right to education of persons with disabilities sent in 2006; (ii) report of the Special Rapporteur on the human rights of migrants (A/HRC/4/24): questionnaire on the impact of certain laws and administrative measures on migrants sent in 2006; (iii) report of the Special Rapporteur on trafficking in persons, especially women and children (A/HRC/4/23): questionnaire on issues related to forced marriages and trafficking in persons sent in 2006; (iv) report of the Special Representative of the Secretary-General on human rights defenders (E/CN.4/2006/95 and Add.5): questionnaire on the implementation of the Declaration on the Right and Responsibility of Individuals, Groups and Organs of Society to Promote and Protect Universally Recognized Human Rights and Fundamental Freedoms sent in June 2005; (v) report of the Special Rapporteur on the situation of human rights and fundamental freedoms of indigenous people (A/HRC/6/15): questionnaire on the human rights of indigenous people sent in August 2007; (vi) report of the Special Rapporteur on trafficking in persons, especially in women and children (E/CN.4/2006/62) and the Special Rapporteur on the sale of children, child prostitution and child pornography (E/CN.4/2006/67): joint questionnaire on the relationship between trafficking and the demand for commercial sexual exploitation sent in July 2005; (vii) report of the Special Rapporteur on the right to education (E/CN.4/2006/45): questionnaire on the right to education for girls sent in 2005; (viii) report of the Working Group on mercenaries (A/61/341): questionnaire concerning its mandate and activities sent in November 2005; (ix) report of the Special Rapporteur on the sale of children, child prostitution and child pornography (A/HRC/4/31): questionnaire on the sale of children's organs sent on July 2006; (x) report of the Special Rapporteur on the sale of children, child prostitution and child pornography (E/CN.4/2005/78): questionnaire on child pornography on the Internet sent in July 2004; (xi) report of the Special Rapporteur on the sale of children, child prostitution and child pornography (A/HRC/7/8): questionnaire on assistance and rehabilitation programmes for child victims of trafficking and sexual commercial exploitation sent in July 2007; (xii) report of the Special Representative of the Secretary-General on the issue of human rights and transnational corporations and other business enterprises (A/HRC/4/35/Add.3): questionnaire on human rights policies and management practices.

<sup>33</sup> High Commissioner's Strategic Management Plan 2008-2009, pp. 50-51.

<sup>34</sup> OHCHR 2007 Report - Activities and Results, p. 25. See also the 2008 report of the Secretary-General (A/HRC/7/58, para. 16).

<sup>35</sup> CEDAW/C/BFA/CO/4-5, para. 27.

<sup>36</sup> Ibid. para. 34.

<sup>37</sup> CRC/C/15/Add.193, para. 23.

<sup>38</sup> Ibid.

<sup>39</sup> Ibid., para. 24.

<sup>40</sup> Ibid., para 47.

<sup>41</sup> Ibid., para. 25.

<sup>42</sup> Ibid., para. 26.

<sup>43</sup> ILO Committee of Experts on the Application of Conventions and Recommendations, 2008, Geneva (062006BFA111).

<sup>44</sup> CRC/C/15/Add.193, para. 30.

<sup>45</sup> Ibid., para. 31.

<sup>46</sup> Ibid., para. 61.

<sup>47</sup> Ibid., para. 36.

<sup>48</sup> Ibid., para. 37.

<sup>49</sup> CEDAW/C/BFA/CO/4-5, para. 23.

<sup>50</sup> Ibid., para. 27.

<sup>51</sup> UNICEF, The State of the World's Children 2006, New York, 2005, p. 65.

<sup>52</sup> Ibid.

<sup>53</sup> Ibid., para. 21.

<sup>54</sup> Ibid., para. 22.

<sup>55</sup> Ibid., para. 54.

<sup>56</sup> E/CN.4/2006/73/Add.2, para. 91.

<sup>57</sup> CRC/C/15/Add.193, para. 59.

<sup>58</sup> ILO Committee of Experts on the Application of Conventions and Recommendations, 2008, Geneva (062008BFA182).

<sup>59</sup> CEDAW/C/BFA/CO/4-5, para. 29.

<sup>60</sup> Ibid., para. 30.

<sup>61</sup> CRC/C/15/Add.193, para. 52.

<sup>62</sup> Ibid., para. 21.

<sup>63</sup> Ibid., para. 53.

- <sup>64</sup> Ibid., para. 22 (a).
- <sup>65</sup> Ibid., para. 56.
- <sup>66</sup> Ibid., para. 57.
- <sup>67</sup> Report of the Working Group (E/CN.4/2006/56, para. 115).
- <sup>68</sup> A/HRC/7/9/Add.1, para. 11.
- <sup>69</sup> Ibid., para. 10.
- <sup>70</sup> CRC/C/15/Add.193, para. 61.
- <sup>71</sup> CEDAW/C/BFA/CO/4-5, para. 28.
- <sup>72</sup> CRC/C/15/Add.193, para. 34.
- <sup>73</sup> IMF, Burkina Faso Country Report No. 08/212, July 2008, Washington, p. 57. For the website, see note 23.
- <sup>74</sup> Report of the Special Rapporteur on torture and other cruel, inhuman or degrading treatment or punishment (E/CN.4/2005/62/Add.1, para. 164).
- <sup>75</sup> CEDAW/C/BFA/CO/4-5, para. 37.
- <sup>76</sup> United Nations Statistics Division, Coordinated data and analyses by country. Data available at <http://mdgs.un.org/unsd/mdg>.
- <sup>77</sup> ILO Committee of Experts on the Application of Conventions and Recommendations, 2008, Geneva (062008BFA087).
- <sup>78</sup> Ibid., 062008BFA100.
- <sup>79</sup> CEDAW/C/BFA/CO/4-5, para. 16.
- <sup>80</sup> The World Bank, Country Assistance Strategy for Burkina Faso, Washington, 2005, p. iii. Report available at [www-wds.worldbank.org/servlet/WDSContentServer/WDSP/IB/2005/06/03/000090341\\_20050603143937/Rendered/PDF/32187a.pdf](http://www-wds.worldbank.org/servlet/WDSContentServer/WDSP/IB/2005/06/03/000090341_20050603143937/Rendered/PDF/32187a.pdf).
- <sup>81</sup> A/HRC/7/9/Add.1, para. 25.
- <sup>82</sup> UNAIDS/WHO, 07 AIDS Epidemic Update, Geneva, 2007, p. 19.
- <sup>83</sup> United Nations Statistics Division, Coordinated data and analyses by country. Data available at <http://mdgs.un.org/unsd/mdg/Data.aspx>.
- <sup>84</sup> CRC/C/15/Add.193, para. 42.
- <sup>85</sup> UNICEF, The State of the World's Children 2005, New York, 2004, p. 84.
- <sup>86</sup> CEDAW/C/BFA/CO/4-5, para. 36.
- <sup>87</sup> CRC/C/15/Add.193, para. 41.
- <sup>88</sup> Ibid., para. 38.
- <sup>89</sup> Ibid., para. 39.
- <sup>90</sup> CEDAW/C/BFA/CO/4-5, para. 35.

- <sup>91</sup> WFP, Protracted Relief and Recovery Operations approved by the Executive Director (1 July-31 December 2006), Burkina Faso, 10541.0 (WFP/EB.A/2007/10-B/3, p. 3). Report available at <http://www.wfp.org/eb/docs/2007/wfp124323~1.pdf>.
- <sup>92</sup> FAO submission, p. 2.
- <sup>93</sup> UN-HABITAT, Global Report on Human Settlements 2007, p. 352.
- <sup>94</sup> UN-HABITAT, Annual Report 2006, Nairobi, 2007, p. 15.
- <sup>95</sup> CRC/C/15/Add.193, para. 38.
- <sup>96</sup> UNDP, Human Development Report 2006, New York, 2006, p. 9.
- <sup>97</sup> A/HRC/7/9/Add.1, para. 41.
- <sup>98</sup> Ibid., para. 37.
- <sup>99</sup> Ibid., para. 40.
- <sup>100</sup> Ibid., para. 20.
- <sup>101</sup> Ibid., para. 21.
- <sup>102</sup> Ibid., para. 22.
- <sup>103</sup> UNESCO, Education For All. Global Monitoring Report 2008, Paris, 2007, p. 4.
- <sup>104</sup> A/HRC/7/9/Add.1, para. 23.
- <sup>105</sup> Ibid.
- <sup>106</sup> UNDG, 2007 Resident Coordinator Annual Report; Burkina Faso, p. 2. Report available at [http://www.undg.org/RCAR/07/finalized/pdfs/RCAR\\_2007\\_BKF\\_NAR.pdf](http://www.undg.org/RCAR/07/finalized/pdfs/RCAR_2007_BKF_NAR.pdf).
- <sup>107</sup> World Bank, World Development Report 2007, Washington D.C., 2006, pp. 156-157.
- <sup>108</sup> E/CN.4/2006/73/Add.2, para. 85.
- <sup>109</sup> Ibid., para. 86.
- <sup>110</sup> Ibid., para. 87.
- <sup>111</sup> Ibid., para. 88.
- <sup>112</sup> Ibid., para. 89.
- <sup>113</sup> Ibid., para. 90.
- <sup>114</sup> CEDAW/C/BFA/CO/4-5, para. 19.
- <sup>115</sup> Ibid., para. 16.
- <sup>116</sup> UNDP, Human Development Report 2005, New York, 2005, p. 98.
- <sup>117</sup> CRC/C/15/Add.193, para. 4.
- <sup>118</sup> Burkina Faso's voluntary pledges submitted in support of its candidacy to the membership of the Human Rights Council, New York, 1 May 2008 (A/62/837, pp. 3-4). For the website, see note 9.

<sup>119</sup> E/CN.4/2006/73/Add.2, para. 92.

<sup>120</sup> Ibid., para. 93.

<sup>121</sup> CRC/C/15/Add.193, para. 10.

<sup>122</sup> Ibid., para. 39 (d).

<sup>123</sup> UNDAF, Burkina Faso 2006-2010, p. 8, available at <http://www.undg.org/docs/7720/UNDAF%20document%20finalisé.doc>.

<sup>124</sup> UNODC submission, pp. 2-3. See also UNODC, Annual Report 2008, Vienna, 2008, p. 48.

-- -- -- -- --