



ГЕНЕРАЛЬНАЯ АССАМБЛЕЯ

Distr.
GENERAL

A/HRC/WG.6/3/ARE/1
16 September 2008

RUSSIAN
Original: ARABIC

СОВЕТ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

Рабочая группа по универсальному периодическому обзору

Третья сессия

Женева, 1–15 декабря 2008 года

**НАЦИОНАЛЬНЫЙ ДОКЛАД, ПРЕДСТАВЛЕННЫЙ В СООТВЕТСТВИИ
С ПУНКТОМ 15 А) ПРИЛОЖЕНИЯ К РЕЗОЛЮЦИИ 5/1
СОВЕТА ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА**

Объединенные Арабские Эмираты*

* Настоящий документ до его передачи в службы перевода Организации Объединенных Наций не редактировался.

СОДЕРЖАНИЕ

	<i>Стр.</i>
Введение	4
Методология подготовки доклада	4
План подготовки доклада	4
1. Политическая система	6
1.1 Высший совет Федерации.....	7
1.2 Президент и Вице-президент Федерации.....	7
1.3 Президент и Вице-президент Федерации.....	7
1.4 Федеральный национальный совет	7
1.5 Федеральные суды	8
2. Гарантии в отношении поощрения и защиты прав человека.....	9
2.1 Конституционные гарантии	9
2.2 Юридические гарантии	12
2.3 Гарантии по международным договорам	17
2.4 Сотрудничество с международными и региональными организациями	18
3. Общественные ассоциации и национальные правозащитные учреждения	20
4. Предпринимаемые ОАЭ усилия по поощрению и защите прав человека.....	24
4.1 Поощрение участия в политической жизни.....	24
4.2 Женщины.....	24

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

	<i>Стр.</i>
4.3 Полиция и права человека	27
4.4 Средства массовой информации	28
4.5 Рабочие-мигранты	29
4.6 Борьба с торговлей людьми	32
5. Достижения и передовые методы	33
5.1 Образование	33
5.2 Медицинское обслуживание	35
5.3 Социальное обеспечение	36
5.4 Обеспечение жильем	38
5.5 Проекты строительства для удаленных районов	39
5.6 Фонд помощи новобрачным	39
5.7 Распространение культуры прав человека	40
Выводы	40
Перечень приложений	43

Введение

Настоящий доклад подготовлен в соответствии с положениями пункта 5 е) резолюции 60/251 Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций, касающейся учреждения Совета по правам человека, и с учетом руководящих принципов, принятых Советом. В нем отражена готовность ОАЭ соблюдать и осуществлять все принципы, хартии и международные договоры в области прав человека, которые направлены на защиту человеческого достоинства, достижение равенства и социальной справедливости, создание равных возможностей для всех, обеспечение лучших условий для жизни, укрепление стабильности и международного авторитета страны. Настоящий доклад был подготовлен – совместно с национальными учреждениями и общественными ассоциациями – с целью сообщить об усилиях ОАЭ в области прав человека и о том, насколько страна соблюдает свои законы и ратифицированные ею международные договоры, а также о положении в области прав человека на местах с использованием механизма универсального периодического обзора.

Методология подготовки доклада

В подготовке настоящего доклада участвовали органы государственного управления, общественные ассоциации и национальные учреждения, а также комитет, который занимался сбором и изучением представленных всеми заинтересованными сторонами информации и данных с последующим включением их в доклад.

План подготовки доклада

На основе механизма универсального периодического обзора и в соответствии с нормами, критериями, целями и принципами такого обзора в том виде, в каком они были определены Советом по правам человека, в стране был разработан план действий по подготовке настоящего доклада, который в первую очередь отражает ее решимость соблюдать международные обязательства и осуществлять их на местах в соответствии с передовыми методами, направленными на все более всестороннее поощрение прав человека и подлинно свободное и ответственное участие в разнообразных формах сотрудничества и партнерских отношений со всеми секторами общества и заинтересованными сторонами.

Этот план действий предусматривал следующие этапы:

- создание под председательством Государственного министра по иностранным делам комитета в составе представителей следующих учреждений и

организаций: Министерство иностранных дел; Управление Государственного министра по делам Федерального национального совета; Министерство юстиции; Министерство труда; Министерство внутренних дел; Министерство образования; Министерство социальных дел; Федеральный национальный совет; Союз женщин; Ассоциация журналистов; Правозащитная ассоциация ОАЭ;

- проведение брифинга, посвященного универсальному периодическому обзору, для соответствующих сотрудников из органов исполнительной, законодательной и судебной власти, правительственных и неправительственных организаций и организаций средств массовой информации, занимающихся вопросами прав человека, с целью привлечь их к подготовке национального доклада посредством проведения консультаций, ознакомления с их мнением и направления им предложения представлять Комитету сведения и информацию о положении в области прав человека в стране по своей тематике;
- изучение комитетом сведений и информации о правах человека и включение их в доклад в соответствии с установленными критериями;
- проведение комитетом обзора предыдущих докладов о положении в области прав человека, которые ОАЭ представили соответствующим договорным органам Организации Объединенных Наций, наряду с обзором рекомендаций таких органов;
- осуществление комитетом ряда практических шагов, включая поездки на места и контакты с общественными и правозащитными ассоциациями;
- отбор членов комитета для принятия участия в работе сессий, на которых Совет по правам человека рассматривает доклады государств, с тем чтобы они могли ознакомиться с процедурами интерактивного диалога в рамках Совета;
- проведение для заинтересованных сторон практикума, с тем чтобы все стороны могли изложить свое мнение и замечания по поводу включенных в доклад информации и сведений;
- создание специального вебсайта (www.mfnca.gov.ae), содержащего информацию об универсальном периодическом обзоре и о подготовке национального доклада, с тем чтобы дать возможность всем желающим

изложить свои замечания и мнение по поводу прав человека в стране, направив их по следующему адресу электронной почты: uae_upr@mfncs.gov.ae;

- подготовка комитетом брошюры, содержащей процедуры Совета по правам человека, Национальный план действий и требования в отношении подготовки доклада, на арабском и английском языках, которая была распространена среди всех заинтересованных сторон и опубликована на вебсайте (приложение 7);
- создание механизма контроля за осуществлением рекомендаций Совета по правам человека.

1. Политическая система

Объединенные Арабские Эмираты были созданы 2 декабря 1971 года в качестве федеративного государства в составе следующих семи эмиратов: Абу-Даби, Дубай, Шарджа, Рас-эль-Хайма, Аджман, Умм-эль-Кайвайн и Эль-Фуджайра. Государство находится в Азии - в восточной части Аравийского полуострова. С севера оно омывается Персидским заливом, на западе граничит с Катаром и Королевством Саудовская Аравия, на юге - с Султанатом Оман и Королевством Саудовская Аравия, а на востоке омывается Оманским заливом.

В Конституции Объединенных Арабских Эмиратов определены цели и основные структуры Федерации и указано, что Федерация осуществляет суверенитет на всей территории и в территориальных водах в пределах международных границ входящих в нее эмиратов, в то время как эмираты осуществляют суверенитет на своей территории и в территориальных водах во всех делах, которые не относятся к сфере компетенции Федерации в соответствии с определением "умма" (нации) в Конституции. Население Федерации представляет собой единый народ, являющийся частью арабской нации. Официальная религия Федерации - ислам, официальный язык - арабский.

В Конституции разделены полномочия федеральных и местных властей. В статье 120 изложены законодательные и исполнительные полномочия федеральных властей, при этом в статье 121 указаны те законодательные функции, которыми наделены исключительно федеральные власти. Остальные функции выполняют входящие в Федерацию эмираты.

В соответствии с Конституцией федеральные власти Объединенных Арабских Эмиратов включают:

1.1 Высший совет Федерации

Совет является высшим органом государственной власти и состоит из правителей всех эмиратов, входящих в Федерацию, или, в случае их отсутствия, их заместителей. Каждый эмират при голосовании в Совете имеет один голос. Высший совет Федерации разрабатывает общую политику по всем вопросам, относящимся к сфере деятельности Федерации, и рассматривает все дела, касающиеся целей Федерации и взаимных интересов входящих в нее эмиратов.

1.2 Президент и Вице-президент Федерации

Высший совет Федерации избирает из числа своих членов Президента и Вице-президента. Согласно Конституции, Президент Федерации осуществляет ряд функций, самыми главными из которых являются: выполнение обязанностей председателя Высшего совета Федерации и проведение обсуждений в нем; подписание федеральных законов, указов и решений, которые ратифицирует и публикует Высший совет; назначение премьер-министра и заместителей премьер-министра Федерации, а также государственных министров, принятие их отставки и освобождение их от обязанностей по рекомендации премьер-министра Федерации. Вице-президент Федерации выполняет все функции Президента в случае отсутствия последнего по любым причинам.

1.3 Кабинет министров

Федеральный кабинет министров состоит из премьер-министра, заместителей премьер-министра и нескольких министров. В качестве исполнительного органа Федерации и под верховным надзором Президента Федерации и Высшего совета кабинет министров занимается всеми внутренними и внешними делами, относящимися к сфере деятельности Федерации в соответствии с Конституцией и федеральным законодательством. Он выполняет ряд конкретных функций, среди которых наиболее важными являются: контроль за проведением общей внутренней и внешней политики федерального правительства; представление федеральных законопроектов и направление их в Федеральный национальный совет; подготовка проекта федерального бюджета и контроль за соблюдением федеральных законов и указов, а также международных договоров и конвенций, в которых участвует страна.

1.4 Федеральный национальный совет

Совет состоит из 40 членов, представляющих входящие в Федерацию эмираты, при этом места в нем распределяются следующим образом: Абу-Даби - 8; Дубай - 8;

Шарджа - 6; Рас-эль-Хайма - 6; Аджман - 4; Умм-эль-Кайвайн - 4; Эль-Фуджайра - 4. В Федеральный национальный совет поступают проекты федеральных законов, включая финансовые законопроекты, до препровождения Президенту Федерации, который в свою очередь направляет их на ратификацию в Высший совет. Правительство информирует Национальный совет о подписании им с другими государствами и различными международными организациями международных соглашений и конвенций и представляет ему соответствующую справочную информацию. Федеральный национальный совет обсуждает любые общие вопросы федерального уровня и выносит по ним рекомендации.

1.5 Федеральные суды

В статье 94 Конституции указано, что правительство в своей деятельности опирается на принцип справедливости, что судебная система является независимой, а судьи при исполнении своих обязанностей руководствуются только законом и соображениями совести.

Федеральная судебная система состоит из федеральных судов первой инстанции и федеральных апелляционных судов, рассматривающих различные дела в соответствии с гражданским, торговым, уголовным, административным правом и шариатом. Кроме того, Высший суд Федерации в составе председателя и нескольких судей, назначаемых указом Президента Федерации и утверждаемых Высшим советом, выполняет ряд функций, предусмотренных статьей 99 Конституции, включая проверку федеральных законов на предмет соответствия Конституции, толкование Конституции и проведение судебных разбирательств по делам, непосредственно затрагивающим интересы Федерации.

Помимо федеральных судов, в Объединенных Арабских Эмиратах имеются местные суды, что предусмотрено в статье 104 Конституции, которая гласит: "Местные судебные органы каждого эмирата осуществляют юрисдикцию по всем делам, которые в соответствии с Конституцией не относятся к кругу ведения федеральных судов". Местные суды в своих решениях опираются на Конституцию, федеральное законодательство и те местные законы, которые не противоречат Конституции и федеральному законодательству. Местные суды бывают трех видов: суды первой инстанции, апелляционные суды и кассационные суды. Они действуют без ущерба для конституционных полномочий Высшего суда Федерации. По Конституции Генеральный прокурор Федерации возглавляет Федеральное управление по вопросам судебного преследования, которое в судебном порядке рассматривает дела в соответствии с Уголовным и Уголовно-процессуальным кодексами Федерации.

На основании решения кабинета министров № 77/3 2007 года был учрежден судебный координационный совет, председателем которого является Его Превосходительство Министр юстиции, а членами - главы и руководители федеральных и местных судебных органов, а также ректоры юридических колледжей страны. Совету поручено развивать сотрудничество, повышать уровень координации и расширять обмен опытом между федеральными и местными судами, изучать те общие проблемы и задачи, с которыми им приходится сталкиваться, выносить рекомендации в отношении надлежащих решений и согласовывать правовые принципы и судебные решения, выносимые по аналогичным делам, которые слушаются в двух судебных инстанциях.

2. Гарантии в отношении поощрения и защиты прав человека

2.1 Конституционные гарантии

В соответствии с нормами в области прав человека, принятыми международным сообществом, глава III Конституции посвящена вопросу политических свобод, прав и обязанностей и содержит ряд положений (статьи 25-44), гарантирующих защиту таких свобод и прав. Помимо этого, в главе II Конституции определены "Социально-экономические основы Федерации" и содержится ряд следующих принципов в области прав человека:

- Принцип равенства. В Конституции принцип равенства закреплен в статье 14, которая гласит: "Равенство, социальная справедливость и обеспечение безопасности, мира и равных возможностей для всех граждан являются основами общества. Отношения солидарности и взаимного уважения тесно связывают граждан". Кроме того, в статье 25 говорится: "Все лица равны перед законом, при этом граждане Федерации не могут быть подвергнуты дискриминации по признаку происхождения, этнической принадлежности, религиозных убеждений или социального положения".
- Личная свобода. В статье 26 Конституции подтверждено следующее: "Всем гражданам гарантируется личная свобода. Ни одно лицо не может быть подвергнуто аресту, обыску, задержанию или тюремному заключению, кроме как по закону, и никто не может быть подвергнут пыткам или унижающему достоинство обращению". В подтверждение права человека на безопасность статья 27 гласит: "Правонарушения и тяжесть наказания определяются законом. Никто не может быть наказан за правонарушение или упущение, совершенные до принятия закона, предусматривающего такое наказание". Это право гарантировано и закреплено в Конституции, статья 28 которой гласит:

"Наказание носит индивидуальный характер, при этом обвиняемый считается невиновным до тех пор, пока в ходе справедливого судебного разбирательства не доказано обратное. Обвиняемый имеет право привлечь лицо, способное защитить его в суде. Закон определяет обстоятельства, при которых обвиняемое лицо обязано пользоваться услугами адвоката. Запрещается наносить физический или психологический ущерб обвиняемому лицу".

- Свобода мнения и гарантии средств его выражения. Статья 30 Конституции гласит: "Свобода мнения и устного и письменного его выражения и все иные средства его выражения гарантируются в пределах, установленных законом".
- Свобода передвижения и выбора местожительства. Статья 29 гласит: "Свобода передвижения и выбора местожительства гарантируется всем гражданам в пределах, установленных законом".
- Свобода религии. Конституция признает свободу отправления религиозных обрядов, как это предусмотрено в статье 32: "Свобода отправления религиозных обрядов в соответствии со сложившимися традициями гарантируется при том условии, что она не наносит ущерб общественному порядку и не противоречит общественной морали". Государство разрешило различным религиозным общинам возводить объекты культа и бесплатно выделило для них земли.
- Право на личную жизнь. Это право включает неприкосновенность жилья и тайну переписки. В Конституции принцип неприкосновенности жилья закреплен в статье 36, которая гласит: "Дома являются неприкосновенными. Войти в них можно только с разрешения владельца, за исключением случаев, указанных в законе, и с соблюдением предусмотренных в нем условий". Статья 31 гласит: "Свобода и тайна переписки с помощью почтовых, телеграфных отправлений и всех других видов связи гарантируется законом".
- Право на семью. В Конституции закреплено, что семья является основой общества. Статья 15 гласит: "Семья является основой общества и опирается на религию, мораль и патриотизм. Закон охраняет семью и защищает ее от отклонений от нормы".
- Право на социальное обеспечение и социальное страхование. Статья 16 гласит: "Общество поддерживает благосостояние детей и матерей и защищает несовершеннолетних и других лиц, не способных обеспечить себя по таким

причинам, как болезнь, инвалидность, преклонный возраст или безработица. Оно берет на себя обязанность помогать им и обеспечивать их реабилитацию в их собственных интересах и в интересах общества. Данные вопросы регулируются законами о государственной помощи и социальном страховании".

- **Право на образование.** В Конституции установлено следующее: "Образование является основополагающим фактором социального прогресса. В Федерации оно является обязательным для детей и бесплатным на всех уровнях. В соответствии с законом принимаются необходимые планы в области просвещения на различных этапах и искоренения неграмотности" (статья 17). По закону этим обязано заниматься федеральное государство.
- **Право на медицинское обслуживание.** В целях создания безопасного и здорового общества в статье 19 Конституции предусмотрено следующее: "Общество гарантирует гражданам медицинское обслуживание наряду со средствами профилактики и лечения заболеваний и эпидемий. Оно способствует учреждению больниц, клиник и государственных и частных медицинских центров".
- **Право на труд.** В статье 20 Конституции говорится следующее: "Общество рассматривает трудовую деятельность в качестве одной из основ социального прогресса. Оно стремится обеспечить трудовую деятельность и профессиональную подготовку для граждан и создать надлежащие условия для работы путем принятия законодательства, гарантирующего защиту прав трудящихся и интересов работодателей с учетом передового международного законодательства в области труда". Статья 34 гласит: "Все граждане свободно выбирают трудовую деятельность, профессию или занятие в рамках закона, соблюдая законодательство, которое регулирует определенные виды деятельности и профессии. Ни одно лицо не может быть подвергнуто принудительному труду, кроме как в исключительных обстоятельствах, предусмотренных законом, и с выплатой соответствующей компенсации. Никто не может быть обращен в рабство". Конституция гарантирует право поступления на государственную службу, как это предусмотрено в статье 35: "Все граждане на равных условиях и в соответствии с законом имеют доступ к государственной службе. Государственная служба – это почетное выполнение обязанностей в интересах страны. При исполнении своих профессиональных функций государственные служащие исходят исключительно из общественных интересов".

- Право на свободу собраний и ассоциаций. Статья 33 гласит: "Свобода собраний и ассоциаций гарантируется в рамках закона".
- Право на владение имуществом. Конституция гарантирует право на владение имуществом в интересах как отдельных лиц, так и общества. В силу этого в статье 21 предусмотрено следующее: "Частная собственность является неприкосновенной. Ограничения в отношении такой собственности определены в законе. Ни одно лицо не может быть лишено своей собственности за исключением тех случаев, когда это продиктовано соображениями общественного блага, осуществлено в рамках закона и должным образом компенсировано". В развитие права на владение имуществом законодательство запрещает экспроприацию государственной собственности, как это предусмотрено в статье 39 [Конституции]: "Экспроприация государственной собственности запрещена. Наказание за экспроприацию государственной собственности может быть наложено только в соответствии с постановлением суда и при наличии обстоятельств, определяемых законом".
- Право направлять жалобу и обращаться в государственные органы. Защита этих прав и свобод гарантируется законодательством. Статья 41 [Конституции] гласит: "Любое лицо может направлять жалобу в компетентные органы, включая судебные органы, по поводу любого нарушения прав и свобод, изложенных в настоящей главе".

В стране сложилась традиция проведения открытых аудиенций правителями эмиратов и старшими должностными лицами. Аудиенции правителей и старших должностных лиц дают жителям страны и другим лицам возможность рассмотреть и обсудить общественные дела. Правители часто, практически на систематической основе, встречаются с членами своих общин и даже посещают их дома, с тем чтобы лично ознакомиться с условиями жизни. Эта сложившаяся в государстве эффективная практика является традиционным каналом взаимодействия, который существует параллельно с современными формами представительства и участия.

2.2 Юридические гарантии

В целях реализации общих принципов, закрепленных в Конституции, государство приняло ряд гарантирующих права и свободы законов, включая:

Федеральный уголовный кодекс № 3 1987 года с поправками, внесенными на основании Федерального закона № 34 2005 года

В Кодексе определен ряд основополагающих принципов, направленных на защиту и сохранение прав человека, включая следующие принципы: "nulla poena sine lege"; презумпция невиновности; индивидуальный характер наказания; признание в качестве преступлений действий, связанных со злоупотреблением служебным положением и ненадлежащим использованием власти; принцип, в соответствии с которым никто не может быть арестован, подвергнут телесному наказанию или обыскан, кроме как при наличии обстоятельств, определенных законом; запрещение использования угрозы силой или ее применения для получения признания; запрещение богохульства и всех действий, наносящих ущерб жизни, физической неприкосновенности или достоинству человека.

Уголовно-процессуальный кодекс № 35 1992 года с поправками, внесенными на основании Федерального закона № 29 2005 года

В Кодексе изложены процедуры, которых должны придерживаться суды при рассмотрении уголовных дел, с тем чтобы гарантировать обвиняемому справедливое разбирательство. Кодекс гарантирует обвиняемому право на самостоятельную защиту или на защиту через адвоката как на этапе предварительного расследования, так и во время следствия и суда. Кроме того, в нем определен порядок обжалования обвиняемым решений, вынесенных судами разных инстанций.

Федеральный закон № 43 1992 года, регулирующий деятельность пенитенциарных учреждений

Федеральное законодательство регулирует деятельность пенитенциарных учреждений, включая индивидуальный характер наказания, а также порядок тюремного заключения, и предусматривает разделение заключенных на разные категории. Оно гарантирует заключенным медицинское обслуживание и социальное обеспечение наряду с возможностями для образования и духовного роста. Кроме того, в нем определяется порядок освобождения и реабилитации заключенных. К наиболее важным положениям Закона относятся определение понятия и обеспечение защиты прав заключенных, что предусматривает возможность посещения в любое время сотрудниками государственной прокуратуры исправительных и пенитенциарных учреждений на предмет проверки соблюдения в них законов и положений. Все заключенные имеют право встретиться с находящимся в таком учреждении сотрудником государственной прокуратуры, с тем чтобы изложить ему свои жалобы. Кроме того, заключенные имеют право направлять жалобы министру внутренних дел, генеральному прокурору, руководителю

соответствующей администрации или должностному лицу своего места заключения. В соответствии с этим законом дипломаты и сотрудники правозащитных ассоциаций имеют право посещать заключенных и проверять те условия, в которых они содержатся, при наличии заблаговременно полученного в соответствующей прокуратуре письменного разрешения.

Федеральный закон о трудовых отношениях № 8 1980 года

Этот Закон содержит ряд таких обеспечивающих защиту работников принципиальных положений, как равенство при устройстве на работу и продвижении по службе; гарантии в отношении размеров заработной платы, продолжительности рабочего дня и отпуска; охрана труда; здоровье и социальное обеспечение работников; выплата компенсации в случае получения производственных травм и профессиональных заболеваний; порядок рассмотрения индивидуальных и коллективных трудовых споров. Что касается права на труд и продолжение трудовой деятельности, то в этом законе не проводится различия между отдельными лицами по признаку расы, пола, социального положения и вероисповедания. Таким образом, все оказываются равны перед законом при условии выполнения производственных требований и соблюдения трудовых норм. Государство стремится усовершенствовать это законодательство с целью оказать содействие соответствующим международным организациям. В настоящее время Министерство труда совместно с Международной организацией труда обсуждает государственную программу действий, с тем чтобы провести всеобъемлющий обзор действующих в стране трудовых норм и процедур.

Федеральный закон о борьбе с торговлей людьми № 51 2006 года

В 2006 году в стране был обнародован Федеральный закон о борьбе с торговлей людьми № 51. Тот факт, что ОАЭ одними из первых среди государств региона обнародовали такой закон, свидетельствует о решимости законодательной власти страны бороться с правонарушениями в виде торговли людьми и различными формами эксплуатации людей, прежде всего женщин и детей. Так, в статье 1 Закона торговля людьми определяется как "вербовка, передача, вывоз или получение людей путем угрозы силой или ее применения или любых других форм принуждения, либо путем похищения, обмана, мошенничества, злоупотребления властью, использования уязвимого положения или передачи или получения денежных сумм или выгод, с тем чтобы добиться согласия другого лица в целях его эксплуатации. Эксплуатация включает все формы сексуальной эксплуатации, эксплуатацию проституции третьими лицами, подневольный или принудительный труд, подневольное или аналогичное состояние, рабство и изъятие человеческих органов".

Федеральный закон о личном статусе № 28 2005 года

Объединенные Арабские Эмираты в 2005 году обнародовали Федеральный закон о личном статусе № 28, который содержит самые современные и наиболее гибкие нормы в этой области. Закон распространяется на всех граждан ОАЭ, за исключением немусульман, деятельность конфессиональной группы и общины которых регулируется особыми положениями. Он также действует в отношении неграждан, за исключением тех случаев, когда они просят применять к ним их собственные законы.

Федеральный закон № 9 1976 года о несовершеннолетних преступниках и бродягах

В соответствии с международными нормами Федеральный закон № 9 1976 года о несовершеннолетних преступниках и бродягах регулирует порядок отправления уголовного правосудия в отношении несовершеннолетних лиц, исходя из необходимости обеспечить для несовершеннолетних лиц справедливое и гуманное обращение в ходе преследования, следствия и судебного разбирательства, что по сути позволяет избежать использования мер, связанных с содержанием под стражей. В соответствии с этим законом несовершеннолетним считается лицо, не достигшее 18 лет, при этом такое лицо не может быть приговорено к смертной казни, заключению и финансовому штрафу. Кроме того, в отношении несовершеннолетних не действуют положения о рецидивных правонарушениях. В 2003 году для рассмотрения дел несовершеннолетних лиц были созданы специальные прокуратуры и управления.

Федеральный закон о печати и издательской деятельности № 15 1980 года

Федеральный закон о печати и издательской деятельности содержит положения, регулирующие и гарантирующие свободу печати. Закон налагает ограничения на административные полномочия министра, с тем чтобы он не использовал их в ущерб праву на свободу выражения мнения, закрепленного в Конституции. В этом законе также признано право издателей публиковать любые материалы, которые они считают подходящими.

Федеральный закон о пересадке человеческих органов № 15 1993 года

Федеральный закон о пересадке человеческих органов № 15 1993 года регулирует операции, связанные с удалением человеческих органов у живых или усопших лиц и их пересадку другим лицам, а также определены обстоятельства, при которых используются органы доноров, необходимые условия и ограничения. Ключевой статьей закона является

статья 7, запрещающая продажу и приобретение человеческих органов в любых формах и получение какой-либо материальной выгоды в обмен на человеческие органы. В статье 10 предусмотрено наказание за нарушение закона в виде тюремного заключения и штрафа в размере до 30 000 дирхамов (дх) или заключения сроком на три года.

Федеральный закон об общественных ассоциациях и организациях № 2 2008 года

В рамках регулирования деятельности ассоциаций гражданского общества и общественных организаций государство приняло закон о порядке создания таких ассоциаций, методах управления ими и их общих функциях, а также об условиях приема в них и правах и обязанностях членов. В соответствии с этим законом ассоциации должны иметь документацию и вести учет, в частности документально подтвержденный учет поступлений и расходов.

Федеральный закон о социальном обеспечении № 2 2001 года

Этот закон был разработан с целью гарантировать удовлетворение основных потребностей граждан в том, что касается достойной жизни. В нем регулируются вопросы социального обеспечения и определены те категории граждан, которые имеют на него право, а также предусмотрено предоставление чрезвычайной помощи в случае широкомасштабных бедствий.

Федеральный закон о пенсиях и социальном страховании № 7 1999 года

В соответствии с этим законом предприятия государственного и частного секторов вносят взносы в общие пенсионные планы и программы социального страхования в интересах занятых в этих двух секторах лиц, которые упоминаются в законе как "застрахованные лица". Таким образом, данный закон гарантирует этим лицам или их бенефициарам достойную жизнь по окончании трудовой деятельности застрахованного лица во всех предусмотренных законом случаях, в частности в случае смерти, получения инвалидности, физической невозможности продолжать выполнять соответствующую работу, а также в случае достижения пенсионного возраста.

Федеральный закон о защите окружающей среды и развитии № 24 1999 года

Основной целью этого закона является защита окружающей среды, сохранение ее многообразия и существующего в ней природного баланса, а также борьба с различными формами экологического загрязнения в интересах недопущения ущерба или отрицательных последствий в результате осуществления планов и программ в области

развития, защита общества, здоровья человека и других живых существ от деятельности и действий, наносящих ущерб окружающей среде.

Федеральный закон о правах лиц с ограниченными возможностями № 29 2006 года

Цель настоящего закона - гарантировать права лиц с ограниченными возможностями и обеспечить их всеобъемлющее обслуживание с учетом их положения. Законодательство и программы социально-экономического развития страны гарантируют равенство в обращении с этими лицами, а также с другими членами общества. Кроме того, принимаются надлежащие меры в целях недопущения их дискриминации по признаку ограниченных возможностей.

2.3 Гарантии по международным договорам

С момента своего создания Объединенные Арабские Эмираты стали включать основные принципы в области прав человека, закрепленные в Уставе Организации Объединенных Наций и во Всеобщей декларации прав человека, в свою Конституцию и законодательство, а также присоединяться к основополагающим международным договорам в области прав человека и ратифицировать их, тем самым способствуя поощрению принципов прав человека, которых придерживается международное сообщество. Так, ОАЭ присоединились к Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации (1974 год), Конвенции о правах ребенка (1997 год), Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (2004 год), Конвенции против транснациональной организованной преступности (2007 год) и Конвенции против коррупции (2006 год), а также к Женевским конвенциям о международном гуманитарном праве.

Кроме того, ОАЭ подписали Римский статут Международного уголовного суда, присоединились к Конвенции о правах инвалидов и ее Факультативному протоколу и ратифицировали девять конвенций Международной организации труда по таким вопросам, как рабочее время, принудительный труд, инспекции труда, ночной труд женщин, равная оплата за равный труд, минимальный возраст для приема на работу и наихудшие формы детского труда. ОАЭ развивает региональное сотрудничество в этой области, ратифицировав Арабскую хартию прав человека, которая была принята на Тунисском саммите в 2004 году, наряду с двумя конвенциями Арабской организации труда.

ОАЭ завершают выполнение конституционных требований, необходимых для присоединения к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или

унижающих достоинство видов обращения и наказания и Факультативному протоколу о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющего Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, и рассматривают вопрос присоединения к двум факультативным протоколам Конвенции о правах ребенка, касающихся соответственно торговли людьми, детской проституции и детской порнографии и участия детей в вооруженных конфликтах.

2.4 Сотрудничество с международными и региональными организациями

С момента вступления в Организацию Объединенных Наций 9 декабря 1971 года ОАЭ поддерживают деятельность организации в силу своей убежденности в том, что необходимо поощрять применение Устава Организации Объединенных Наций и международного права и норм, а также в том, что Организация Объединенных Наций лучше всего подходит для укрепления международных отношений и обеспечения устойчивого развития.

ОАЭ все более активно участвуют в работе таких специализированных учреждений Организации Объединенных Наций, как Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ), Международная организация труда (МОТ), Продовольственная и сельскохозяйственная организация (ФАО), Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) и Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ). Кроме того, страна развивает сотрудничество с Международной организацией гражданской авиации (ИКАО) и Всемирной организацией интеллектуальной собственности (ВОИС), а также с Всемирным банком и Международным валютным фондом.

Объединенные Арабские Эмираты заключили соглашения о сотрудничестве более чем с 28 фондами и программами Организации Объединенных Наций, которые осуществляют в стране около 80 консультативных и технических проектов по оказанию помощи министерствам, федеральным и местным учреждениям и органам государственного управления.

Будучи членом Организации Исламская Конференция, ОАЭ способствует тому, чтобы эта организация выполняла свои функции по мобилизации исламских действий в интересах исламских стран.

С момента вступления в Лигу арабских государств, включая ее структуры и специализированные учреждения, ОАЭ поощряют и поддерживают все мероприятия и

региональные программы Лиги, направленные на укрепление и расширение деятельности арабских стран.

Кроме того, Объединенные Арабские Эмираты входят в число основателей Совета по сотрудничеству стран Залива и - с момента обнародования в Абу-Даби 25 мая 1981 года заявления о создании Совета - содействуют расширению сотрудничества его государств-членов, развитию взаимодополняющего характера их деятельности в различных областях и согласованию позиций, а также внешней и экономической политики.

С учетом своей безоговорочной поддержки деятельности организаций системы Организации Объединенных Наций, ОАЭ в 2005 году подписали соглашение о сотрудничестве с ЮНИСЕФ в рамках программы контроля за положением и обеспечения социальной и психологической реабилитации, репатриации и местной реинтеграции несовершеннолетних погонщиков верблюдов. ОАЭ внесли 30 млн. долл. США на осуществление проектов улучшения благосостояния этой категории детей в своих странах. ОАЭ продолжают пристально следить за прогрессом в деле осуществления данных проектов на местах совместно с соответствующими странами и ЮНИСЕФ.

ОАЭ подписали с ЮНИСЕФ соглашение о сотрудничестве в контексте Глобальной кампании по СПИДУ, которая осуществляется в целях борьбы с распространением этого заболевания. В рамках сотрудничества с Управлением по контролю над наркотиками и предупреждению преступности Организации Объединенных Наций (УКНПП ООН) и в поддержку Глобальной инициативы по борьбе с торговлей людьми ОАЭ внесли 15 млн. долл. США на деятельность подразделения по вопросам борьбы с торговлей людьми и ее недопущения и на организацию учебных курсов для технического персонала и сотрудников правоохранительных органов. Кроме того, ОАЭ поддерживают Целевой фонд добровольных взносов Организации Объединенных Наций по современным формам рабства.

В сотрудничестве с Фондом Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин (ЮНИФЕМ) ОАЭ организовали несколько программ, в частности по стратегии улучшения положения женщин в стране и по осуществлению проекта, направленного на повышение роли парламентариев из числа женщин.

3. Общественные ассоциации и национальные правозащитные учреждения

Правозащитная ассоциация ОАЭ

Эта ассоциация была учреждена в соответствии с Федеральным законом об общественных ассоциациях № 6 1974 года с последующими поправками с целью пропаганды и разъяснения прав и обязанностей отдельных лиц в обществе. Действуя в рамках закона и в сотрудничестве с государственными учреждениями, Ассоциация пропагандирует принципы уважения личных свобод, борется с нарушениями прав человека, обеспечивает равенство и борется с дискриминацией между членами общества по признакам происхождения, религиозных и иных убеждений, цвета кожи, пола и расы. Кроме того, Ассоциация оказывает помощь в улучшении условий содержания задержанных лиц и заключенных, с тем чтобы они соответствовали международным нормам и принципам в области прав человека, и оказывает содействие слабым лицам, жертвам бедствий и лицам с ограниченными возможностями.

Объединенный союз женщин

Союз женщин был учрежден 27 августа 1975 года. Он объединяет членов учредивших его женских ассоциаций (Ассоциация женщин Абу-Даби, Ассоциация женщин Дубая, Союз женщин Шарджи, Ассоциация женщин "Ум-эль Мооминин" Аджмана, Ассоциация женщин Умм-эль-Кайвайна и Ассоциация женщин Рас-эль-Хаймы). Союз играет важную роль в разработке общей политики в отношении женщин, в подготовке планов улучшения положения женщин во всех областях и разработке планов и программ учета женской проблематики в общих планах развития и в создании для них возможностей для самореализации в жизни без какой-либо дискриминации.

Ассоциация юристов

Эта Ассоциация была учреждена 25 сентября 1980 года для выполнения следующих задач: поощрение прав человека, защита свобод и правового государства, повышение профессионального, культурного и социального уровня юристов и сотрудничество с арабскими и международными правозащитными ассоциациями и фондами, деятельность которых имеет отношение к целям Ассоциации.

Ассоциация социологов

Эта ассоциация была учреждена в 1980 году для выполнения следующих задач: проведение пропагандистских кампаний и просветительских мероприятий в обществе с использованием всех имеющихся средств в целях поощрения социального единства, стабильности и интеграции, в сотрудничестве с государственными учреждениями, и содействие повышению уровня социального благосостояния и оказанию специальной технической помощи тем лицам и группам, которые испытывают в ней необходимость, в частности инвалидам, несовершеннолетним и пожилым лицам.

Ассоциация журналистов

Ассоциация журналистов была учреждена 30 сентября 2000 года для выполнения следующих задач: развитие прессы ОАЭ в качестве средства изложения позиции страны и защитника прав и интересов журналистов; содействие журналистам в выполнении ими своих функций; дальнейшее развитие принципа свободы прессы. Ассоциация способствует профессиональному росту и защищает права всех своих членов в случае произвольного увольнения, болезни или получения инвалидности, обращаясь в таких случаях в компетентные органы и сотрудничая с соответствующими государственными и частными учреждениями, которые занимаются вопросами создания и деятельности средств массовой информации.

Ассоциация журналистов стала одним из организаторов кампании по выбору эмблемы для международных журналистов, проведенной в Женеве, Швейцария, и была избрана в качестве региональной штаб-квартиры для государств Залива, Ближнего Востока и Северной Африки. В 2004 году Ассоциация стала членом Международной федерации журналистов.

Главный департамент по правам человека Главного полицейского управления Дубая

Этот Департамент, который был создан 30 сентября 1995 года, отвечает за защиту прав человека, прием и рассмотрение жалоб от населения на нарушение прав человека и личных свобод, обеспечение благосостояния заключенных в исправительных и пенитенциарных учреждениях, оказание помощи их семьям и распространение культуры прав человека в обществе.

Фонд по делам женщин и детей Дубая

Этот Фонд был учрежден в 2007 году в целях оказания непосредственной поддержки жертвам насилия, включая насилие в семье, торговли людьми и насилия в отношении детей, посредством обеспечения их безопасным жильем, возможностями для обучения и реабилитационными услугами на уровне международных стандартов, что способствует укреплению режима защиты прав человека.

Национальный комитет борьбы с торговлей людьми

Национальный комитет борьбы с торговлей людьми был учрежден на основании Федерального закона о борьбе с торговлей людьми № 51 2006 года, в котором было обновлено законодательство страны по этому крайне важному вопросу и была подчеркнута ее готовность выполнять свои международные обязательства в данной области. В этой связи ОАЭ ратифицировали Конвенцию против транснациональной организованной преступности.

В соответствии с Законом Комитет изучает и обновляет законодательство по вопросам борьбы с торговлей людьми, с тем чтобы обеспечить потерпевших необходимой защитой на уровне международных стандартов. Кроме того, Комитет готовит доклады о принятых в стране мерах и об их осуществлении, а также о координации деятельности соответствующих различных государственных органов, включая министерства, государственные департаменты, учреждения и организации, а также информирует учреждения и общество о таких правонарушениях.

Центр социальной поддержки Полицейского управления Абу-Даби

Этот Центр был создан в 2003 году. В основу его создания были положены ряд принципов и ценностей, прежде всего принцип уважения прав человека в соответствии с шариатом и приматом права. Согласно статье 16 положения об его учреждении, Центр занимается следующими вопросами: случаи насилия в семье, не требующие направления официальной жалобы; случаи насилия в школах; не сообщенные в полицию случаи побега из дома несовершеннолетних лиц; мелкие проступки несовершеннолетних лиц, не образующие состава уголовного правонарушения; споры и мелкие стычки соседей, не требующие направления официальной жалобы.

Благотворительный фонд Заида

Этот благотворительный фонд был учрежден в эмирате Абу-Даби в 1992 году для осуществления нашей благотворительной деятельности в стране и за границей и, в частности, для оказания помощи в строительстве и обслуживании культурных центров, научно-исследовательских комплексов и общественно-политических учреждений, а также больниц, клиник, центров реабилитации здоровья, приютов для сирот, учреждений по уходу за детьми и домов для престарелых лиц и инвалидов, а также для оказания помощи районам, пострадавшим от стихийных и социальных бедствий.

Общество Красного Полумесяца Объединенных Арабских Эмиратов

Общество Красного Полумесяца Объединенных Арабских Эмиратов было учреждено в 1983 году в качестве добровольной общественной организации, преследующей гуманную цель защиты человеческой жизни, проявления человечности в отношениях с людьми и облегчения людских страданий. Общество действует в рамках координации и сотрудничества с соответствующими компетентными органами и учреждениями ОАЭ и других стран, используя различные методы, из которых самыми важными являются: оказание некоторых видов медицинской помощи, организация и осуществление чрезвычайных операций по предоставлению необходимой помощи, реализация благотворительных проектов и мероприятий по решению социальных проблем вдов, сирот, пожилых лиц, лиц с ограниченными возможностями и воссоединение семей. Кроме того, Общество оказывает в стране помощь больным и пострадавшим лицам и беженцам из районов бедствий, обеспечивая их продовольствием, медикаментами, лечением и психологической поддержкой.

Фонд развития семьи

Этот фонд был учрежден 10 мая 2006 года на основании указа Президента страны. Его основная задача - принятие социального законодательства, подготовка рекомендаций в отношении тех изменений, которые необходимо осуществить, с тем чтобы гарантировать права женщин и детей, и разработка для семей и женщин программ устойчивого развития. Фонд, действуя совместно с местными и федеральными организациями и специализированными общественными ассоциациями, стремится обеспечить развитие и благосостояние семьи в целом, с тем чтобы способствовать повышению благосостояния семей, женщин и детей. Фонд разрабатывает механизмы и средства решения вопросов семьи и координации действий по достижению подлинной солидарности в интересах семьи и общества. Кроме того, он участвует в обмене информацией и опытом и в разработке и координации совместных направлений

деятельности. Фонд в своей деятельности опирается на передовые научные методы и исследования и занимается анализом нынешних и будущих явлений, проблем и задач, с которыми сталкиваются или будут сталкиваться семья, женщины и дети.

Благотворительный и гуманитарный фонд Мохаммеда бен Рашеда Аль Мактума

Благотворительный и гуманитарный фонд оказывает в Объединенных Арабских Эмиратах помощь всем нуждающимся лицам, независимо от того, живут ли они в отдаленных районах или в городах. Кроме того, Фонд помогает нуждающимся в различных странах мира. Он представляет собой автономное образование и имеет необходимый для достижения своих целей правовой статус.

4. Предпринимаемые ОАЭ усилия по поощрению и защите прав человека

4.1 Поощрение участия в политической жизни

С момента создания Федерации Объединенные Арабские Эмираты придерживаются подхода, для которого характерен постепенный и устойчивый прогресс, обеспечивающий значительные успехи и качественный прорыв на основе создания механизмов участия в политической жизни и постепенного формирования избирательной системы в целях укрепления полномочий Федерального национального совета и повышения его роли. С тем чтобы обеспечить получение определенных выгод от модернизации, в стране - как упомянуто в обращении, с которым Его Превосходительство глава государства выступил в 2005 году, - принят предусматривающий несколько этапов четкий график. После завершения каждого этапа будет проводиться его оценка, результаты которой будут использованы при осуществлении мероприятий следующего этапа.

Первый этап, начатый в 2006 году, предусматривал учреждение коллегии выборщиков, члены которых были отобраны правителями эмиратов. Коллегия выборщиков избрала половину членов Федерального национального совета, при этом остальные члены были назначены правителями эмиратов. Цель второго этапа - расширить членский состав Совета и его полномочия; в ходе третьего этапа будут проведены общие выборы для заполнения половины мест в Федеральном национальном совете.

4.2 Женщины

Женщины занимают важное место в обществе страны. С момента создания в 1971 году ОАЭ проявляют интерес к улучшению положения женщин и обеспечению их

всеми навыками, необходимыми для активного и производительного участия в жизни общества путем конструктивной деятельности в различных областях жизни. Принятые в стране законодательные и правовые меры направлены на ликвидацию дискриминации по признаку пола. В связи с этим в стране проводится политика, гарантирующая улучшение положения женщин и дающая им возможность пользоваться всеми своими конституционными и юридическими правами (приложение 3).

В соответствии с Конституцией было принято законодательство, подтверждающее принцип равенства прав мужчин и женщин, включая право на труд, социальное обеспечение и пенсию, право на владение имуществом, право на ведение предпринимательской деятельности и распоряжение активами, право на все виды услуг в области образования и здравоохранения, а также на жилье, право на равную оплату и право на такие льготы, как отпуск по беременности и для ухода за детьми, гарантируемые в соответствии с Законом о гражданской службе. Тот факт, что ОАЭ ратифицировали Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и являются членом Комиссии по положению женщин и Комиссии социального развития Экономического и Социального Совета, явно свидетельствует о готовности страны делать все возможное для того, чтобы женщины могли активно участвовать в устойчивом развитии. Как указано в "Докладе о развитии человека" за 2007-2008 годы, Объединенные Арабские Эмираты по показателю степени реализации прав женщин среди 177 государств занимают 29 место.

В рамках Пекинской платформы действий и Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин Объединенные Арабские Эмираты и женские организации страны подготовили документ о повышении роли женщин и обеспечении их конструктивного участия в различных сферах жизни. Этот документ, озаглавленный "Национальная стратегия улучшения положения женщин в Объединенных Арабских Эмиратах", был составлен в тесном сотрудничестве с Фондом Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин (ЮНИФЕМ). Изложенные в этом стратегическом документе цели и механизмы касаются в первую очередь основополагающих принципов общества, в частности положений Конституции страны; конституционных положений, гарантирующих права женщин; поощрения социального единства, сохранения индивидуального характера и эффективного и производительного использования людских ресурсов, в лице как мужчин, так и женщин.

В качестве следующего шага в этом направлении в 2006 году в стране была выдвинута национальная инициатива, цель которой - обеспечить учет гендерных аспектов во всех вопросах развития в Объединенных Арабских Эмиратах и во всех государственных и негосударственных секторах, а также гендерное равенство в рамках

политики, программ, проектов и законодательства в поддержку устойчивого развития. К числу других задач этой инициативы относятся улучшение материального обеспечения и укрепление потенциала женских организаций, а также развитие их партнерских отношений с государственными и общинными структурами. Выдвижение этой инициативы было положительно воспринято и поддержано международным сообществом и привело к установлению партнерских отношений с Программой развития Организации Объединенных Наций.

Содействуя расширению участия женщин в политической жизни, в 2006 году Всеобщий союз женщин приступил к осуществлению проекта в области укрепления роли парламентариев из числа арабских женщин в рамках стратегии ЮНИФЕМ и плана действий на 2004-2008 годы. Его цель - выявить передовые методы и полезный для нынешней и будущей деятельности опыт в ходе работы с парламентариями из числа арабских женщин и рассмотрения вопросов законодательства, которые возникли при изучении случаев, имевших место в участвовавших в данном проекте арабских стран.

В 2006 году значительный стимул расширению политических возможностей женщин в общественной жизни страны был дан в результате назначения двух женщин на должности министров. Их число удвоилось в 2008 году, когда четыре женщины стали министрами правительства, а девять были избраны или назначены в состав Федерального национального совета (22,5% членов Совета). Это свидетельствует о том, что расширение возможностей женщин является одновременно обязанностью всех членов общества и частью планов реформы и развития.

Объединенные Арабские Эмираты беспрестанно прилагают усилия в целях искоренения неграмотности и достижения гендерного равенства в том, что касается навыков чтения и письма среди взрослого населения и молодежи. Благодаря этим усилиям и сотрудничеству с общественными организациями в 2005 году показатели грамотности среди взрослых женщин (старше 15 лет) и молодых женщин (15-24 года) составляли соответственно 93% и 97%. В целях поощрения гендерного равенства и расширения возможностей женщин Объединенные Арабские Эмираты работают над тем, чтобы не позднее 2015 года ликвидировать гендерные различия в рамках начальной и средней школы. Статистические данные о числе учащихся свидетельствуют о том, что в 2005 году в начальной и средней школе (без выпускных классов) на 100 мальчиков девочек приходилось соответственно 94,8 и 92,6. В том же году аналогичный показатель для выпускных классов средней школы и высших учебных заведений составлял соответственно 106,7 и 181.

По действующему в стране законодательству мужчины и женщины пользуются равным правом на труд. Действительно, для рынка труда ОАЭ участие женщин имеет крайне важное значение. В связи с этим в стране принимаются все возможные меры для поощрения трудоустройства женщин. Показатель доли занятых женщин среди населения страны составляет примерно 59%, при этом доля женщин на старших руководящих должностях составляет 30%. Женщины занимают примерно 60% должностей среднего медицинского персонала, фармацевтов и учителей, а также около 15% должностей преподавателей Университета Объединенных Арабских Эмиратов. Кроме того, по данным на сентябрь 2005 года, восемь женщин были назначены на должности заместителей государственных секретарей и помощников директоров государственных учреждений. В стране поощряется прием женщин на дипломатическую и юридическую службу, при этом Министерство иностранных дел назначило нескольких женщин на дипломатические посты. В 2006 году среди дипломатов было примерно 45 женщин, 10 из которых работали в зарубежных посольствах. Женщины назначались также на должности заместителей государственных прокуроров и судей.

Женщины трудятся не только в государственном секторе, но и активно занимаются частным предпринимательством. Общий объем предпринимательского капитала, находящегося в ведении более 11 000 женщин-предпринимателей, в масштабе страны оценивается в 14 млрд. дирхамов.

4.3 Полиция и права человека

В состав полицейских сил входят регулярные подразделения, отвечающие за поддержание безопасности и общественного порядка в стране. Министерство внутренних дел рассматривает соблюдение прав человека в качестве одного из своих приоритетов, опираясь на стратегию обеспечения справедливости, равенства, неподкупности и защиты прав человека в рамках своего подхода и целей, рассматриваемых в качестве средства обеспечения защиты и стабильности и достижения большей безопасности в условиях многоэтнического общества. В целях поощрения достойного поведения и уважения прав человека был принят кодекс профессионального поведения полицейских, включающий 33 правила поведения и профессиональной этики. Все сотрудники полиции до поступления на службу должны подписать этот кодекс и взять на себя обязательство соблюдать его. Включенные в него правила предусматривают, что полицейские в качестве должностных лиц, представляющих государство в вопросах обеспечения правопорядка должны: служить интересам общины; обеспечивать соблюдение этических норм; защищать права и свободы; служить делу правосудия; защищать права осужденных лиц, лиц, признанных виновными в правонарушениях, и потерпевших; обращаться со всеми членами общины без каких-либо предпочтений и дискриминации по

признакам цвета кожи, пола, национальности, религии, убеждений, языка, возраста и социального положения, а также во всех обстоятельствах воздерживаться от любых форм жестокого или унижающего человеческого достоинства обращения (приложение 4).

В состав Министерства внутренних дел входят несколько административных подразделений, осуществляющих контроль за поведением полицейских и препровожающих жалобы населения во все подразделения штаб-квартиры полиции и главные департаменты, а также в Управление Генерального инспектора, которое является независимым контрольным органом, подчиняющимся непосредственно министру внутренних дел. Население по имеющимся каналам связи может направлять жалобы на любые неправомерные действия полицейских, по которым принимаются все необходимые меры. Это способствует распространению концепций обеспечения общинного правопорядка и социальной справедливости и позволяет организовать качественное обслуживание общин.

Министерство внутренних дел по дипломатическим каналам рассылает дипломатическим представительствам и консульствам данные о количестве заключенных из их стран. По имеющимся данным, в течение 2007 года и первой половины 2008 года сотрудники посольств и консульств посетили тюрьмы в общей сложности 1 273 раза, при этом количество посещений сотрудниками организаций, ассоциаций и Общества Красного Полумесяца за тот же период составило 121 (приложение 6).

4.4 Средства массовой информации

В целях наблюдения за деятельностью средств массовой информации был учрежден Национальный совет по делам средств массовой информации. В Объединенных Арабских Эмиратах организации средств массовой информации добились резкого повышения профессиональных и технических навыков своих сотрудников и высокого качества в журналистской деятельности. В стране выходят в общей сложности семь газет на арабском языке и четыре газеты на английском языке, а также десятки журналов и специальных периодических изданий. В результате создания спутниковой связи устойчиво растет число телевизионных станций. В свободной зоне "Дубай медиа сити" в настоящее время действует свыше 1 213 специализированных компаний, включая 60 телевизионных компаний, которые готовят передачи и осуществляют их трансляцию почти через 150 телевизионных станций, а также более 120 издательств, выпускающих около 400 публикаций.

Был подготовлен и подписан редакторами газет кодекс чести и профессиональной этики, содержащий основные нормы поведения журналистов и те правила этики, которых

журналисты должны придерживаться в отношении новых тем и источников информации. Ассоциация журналистов изучила проект закона о печати и издательской деятельности и изложила свои замечания по нему, направив их в Национальный совет по делам средств массовой информации.

Принятое Вице-президентом и Премьер-министром страны решение о том, что журналисты, совершившие ошибки в ходе своей работы, не могут быть подвергнуты тюремному заключению, было весьма положительно воспринято во всех кругах, занимающихся правозащитной деятельностью, а также представителями этой профессии. В докладе организации "Репортеры без границ" за 2007 год ОАЭ оказались на 65-м месте из 169 стран, что свидетельствует о значительном улучшении данного показателя по сравнению с 2006 годом.

4.5 Рабочие-мигранты

ОАЭ по числу рабочих-мигрантов занимают одно из первых мест в мире. На 250 000 предприятий занято в общей сложности 3 113 000 иностранных рабочих более 200 национальностей. Наличие разнообразных возможностей для трудоустройства способствует формированию в стране открытого общества и укреплению связей с соседними странами и общинами (приложение 2).

Улучшение условий труда

В ОАЭ считается, что люди, включая тех, кто работает на временных контрактах, имеют право на адекватный уровень жизни. В связи с этим Вице-президент и Премьер-министр страны, правитель Дубая, обнародовал ряд директив, направленных на устойчивое улучшение условий жизни работников. Наиболее важные из них касаются следующих вопросов: строительство для работников подходящего жилого фонда, отвечающего международным нормам; обеспечение адекватным транспортом; учреждение федеральных судов для рассмотрения трудовых споров; гарантированное соблюдение на основе статей Трудового кодекса и регулирующих его указов прав работников и работодателей. Ряд мер по улучшению производственных условий приняло Министерство труда, включая обязательное ежеквартальное представление предприятиями, имеющими не менее 50 работников, заверенных дипломированным бухгалтером платежных ведомостей, подтверждающих фактическую выплату работникам заработной платы. В 2008 году это министерство приняло постановление, в соответствии с которым предприятия обязаны выплачивать заработную плату через банки и другие финансовые учреждения.

С учетом высокой температуры в летние месяцы в 2005 году Министерство труда запретило работу в солнечные дни с 12 час. 30 мин. до 15 час. 00 мин. в период с июня по август и ввело штраф в размере до 30 000 дирхамов для тех компаний, которые нарушают этот запрет, при этом таким компаниям в течение одного года может быть отказано в выдаче новых разрешений на проведение работ. Министерство не выдает строительным и другим предприятиям коллективных разрешений на работу до тех пор, пока работодатель не подтвердит, что он в состоянии обеспечить своих работников адекватным жильем. В соответствии с директивой правительства об увеличении числа рабочих инспекторов это министерство на основании Трудового кодекса и международных конвенций увеличило число инспекций. В 2007 году инспекторы посетили 122 000 предприятий, назначив в 8 588 случаях штрафы за нарушения, связанные с условиями труда и правами работников.

Трудовые споры

Трудовые споры, заявителями по которым являются работники или работодатели, рассматриваются юристом в течение 14 дней с момента представления жалобы. В том случае, если таким способом спор не удалось урегулировать, он передается в суд (работники не несут каких-либо расходов на всех этапах разбирательства). В 2007 году было урегулировано в общей сложности 22 000 споров, из которых лишь 3 949, или 18%, были переданы в суды. Юристы рассматривают заявления на предмет отзыва жалоб в отношении тех работников, которые не хотят судебного разбирательства. В случае утверждения отзыва жалобы и признания ее в качестве уловки со стороны работодателя, министерство вводит годичный мораторий на все отношения с этим предприятием и назначает ему штраф в размере 10 000 дирхамов.

Арбитражные суды по трудовым спорам

В целях скорейшего рассмотрения трудовых споров на государственном уровне созданы соответствующие арбитражные суды. Переданные арбитражным судам по трудовым спорам дела освобождаются от судебных сборов на всех этапах разбирательства, включая исполнение их постановлений. Урегулирование трудовых споров было включено в функции согласительных советов, с тем чтобы способствовать рассмотрению этих дел в порядке, отличном от обычного судебного разбирательства.

Медицинское страхование работников

Работники получают бесплатную карточку медицинского страхования, которая облегчает для них прохождение лечения. В эмирате Абу-Даби предусмотрено

обязательное всеобщее страхование работников, включая лиц, занятых в домашнем хозяйстве. Расходы по страхованию несут работодатели. Принятый в Абу-Даби план медицинского страхования будет распространен на всю страну.

Международное сотрудничество и инициативы в деле защиты прав работников

В рамках усилий ОАЭ, направленных на улучшение положения работников, в целях проявления заботы об их благосостоянии, повышения их информированности и недопущения их эксплуатации в своих странах происхождения, в период с декабря 2006 года по декабрь 2007 года были подписаны десять меморандумов о взаимопонимании с поставляющими рабочую силу странами Азии (Индия, Пакистан, Бангладеш, Филиппины, Шри-Ланка, Непал, Таиланд, Китай, Монголия и Индонезия).

Кроме того, в 2008 году ОАЭ провели консультации на уровне министров по вопросу о трудоустройстве в других странах и привлечении трудовых ресурсов на контрактной основе для стран происхождения и назначения в Азии ("Диалог Абу-Даби") и Форум Залива по вопросу о временном использовании на договорной основе трудовых ресурсов. Эти мероприятия были организованы при содействии со стороны Совета по трудовым отношениям и министров по социальным вопросам государств - членов Совета по сотрудничеству стран Залива, Международной организации по вопросам миграции (МОМ), Международной организации труда (МОТ) и Арабской организации труда. Участники совещания в Абу-Даби приняли решение о том, что направляющие и принимающие рабочую силу страны несут общую ответственность за соблюдение теми компаниями, которые ввозят рабочую силу, и всеми организациями, занимающимися трудоустройством работающих на временных контрактах лиц, требований национального законодательства, регулирующего порядок направления рабочей силы, тем самым способствуя защите прав работников. В ходе совещания было также указано, что направляющие и получающие рабочую силу страны совместно отвечают за соблюдение ввозящими рабочую силу компаниями и всеми организациями, занимающимися ее трудоустройством, национальных законов о порядке направления работников.

Домашние работники

Значительное внимание в ОАЭ уделяется положению домашних слуг и домашних работников. В апреле 2007 года в Объединенных Арабских Эмиратах была введена действующая во всей Федерации стандартная форма трудового договора для работников, нанимаемых в целях оказания помощи по дому, и для аналогичных категорий лиц. Такой стандартный трудовой договор регулирует порядок найма лиц этих категорий с учетом характера выполняемой работы и смежных обязанностей. Кроме того, в нем определены

такие аспекты, как медицинское обслуживание, размеры заработной платы, продолжительность договора, организация достаточных по продолжительности перерывов в работе и возможность получения медицинской помощи в соответствии с действующим в стране планом медицинского страхования. Заработная плата устанавливается на основе соглашения сторон, при этом в пункте 1 договора говорится о том, что она выплачивается в полном объеме в конце каждого месяца. Кроме того, в нем определено, что обе стороны подписывают составленную на арабском и английском языках платежную ведомость, подтверждающую выплату и получение заработной платы. Нанимающее лицо обязано хранить этот документ и предъявлять его по первому требованию.

В стране готовится законопроект о домашней службе, который будет охватывать домашних слуг и лиц аналогичных категорий. Как только проект будет подготовлен, будут незамедлительно осуществлены предусмотренные Конституцией процедуры, необходимые для его принятия.

Клубы и ассоциации экспатриантов

В стране делается все необходимое для использования передовых методов в целях создания проживающим на ее территории лицам достойных условий для жизни. В ОАЭ имеется большое число ассоциаций и клубов экспатриантов, а также ассоциаций предпринимателей, что способствует укреплению отношений между проживающими в стране лицами.

4.6 Борьба с торговлей людьми

ОАЭ, стремясь выступать в качестве активного и заинтересованного члена международного сообщества, придерживаются в данном отношении стратегии, предусматривающей деятельность в следующих четырех основных областях:

а) подготовка законодательства и нормативных документов по вопросам борьбы с торговлей людьми. В 2006 году в стране был обнародован Федеральный закон о борьбе с торговлей людьми № 51, который стал первым законом такого рода в арабском мире. В нем предусмотрены суровые меры наказания, в том числе пожизненное заключение. Он распространяется на все формы торговли людьми, включая различные формы эксплуатации, детский труд и торговлю человеческими органами;

б) наделение властей полномочиями на использование сдерживающих и профилактических мер. В этой связи федеральное правительство и местные органы власти расширили сферу применения законов о борьбе с торговлей людьми. Согласно

поступившим сообщениям, по состоянию на конец 2007 года было возбуждено судебное преследование по десяти случаям торговли людьми. Из них в пяти случаях были вынесены обвинительные приговоры, предусматривающие меру наказания от трех до десяти лет тюремного заключения;

с) защита лиц, пострадавших от торговли людьми, и оказание им поддержки. В Абу-Даби и Дубае было создано несколько объектов для размещения лиц, пострадавших от торговли людьми, и для оказания им помощи, при этом в настоящее время данный эксперимент распространяется и на другие эмираты;

d) расширение двустороннего и международного сотрудничества в области борьбы с правонарушениями, связанными с торговлей людьми. В течение последних двух лет ОАЭ подписали соглашения с рядом стран, включая Индию, Пакистан, Непал, Шри-Ланку, Бангладеш, Китай, Таиланд и Филиппины, направленные на регулирование притока работников из этих стран. К числу других соглашений о двустороннем и международном сотрудничестве относится соглашение, подписанное с Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (ЮНОДК), предусматривающее наделение полиции ОАЭ значительными функциями в деле обеспечения соблюдения законодательства и распространения информации на региональном уровне, а также расширение партнерских отношений с неправительственными организациями и учреждениями в вопросах обмена "ноу-хау" и информацией о борьбе с торговлей людьми (приложение 5).

5. Достижения и передовые методы

В "Докладе о развитии человека" Программы развития Организации Объединенных Наций за 2008 год среди 177 обследованных стран ОАЭ занимают 39 место по показателю развития человека, по всем составляющим которого был достигнут значительный прогресс. В стратегическом плане правительство ОАЭ (приложение 1) планирует опираться на эти достижения, некоторые из которых изложены ниже.

5.1 Образование

Государственное образование

Объединенные Арабские Эмираты придерживаются нескольких стратегий по созданию передовой системы образования, соответствующей современной эпохе и информационно-техническим новшествам и обеспечивающей повышение образовательного уровня учащихся. В целях распространения образования в обществе и

искоренения неграмотности государство гарантирует всем своим гражданам бесплатное государственное образование вплоть до университетского уровня. С момента создания Федерации в сфере государственного образования был достигнут значительный прогресс. В 2007/08 учебном году в общей сложности насчитывалось 1 259 школ - 759 государственных и 500 частных, - в которых различное образование получало 648 тыс. учащихся. По частным школам показатель зачисления составлял 98% для мальчиков и 95% для девочек, при этом в результате деятельности центров по обучению грамоте и учебных центров для взрослых лиц показатель неграмотности снизился до 5%.

В стране предпринимаются значительные усилия для обучения инвалидов и интеграции их в общество посредством создания для них по всей стране реабилитационных и учебных центров и удовлетворения всех их потребностей, исходя из международного технического и иного опыта в этой области. В стране разрабатываются учебные программы с учетом того значения, которое они имеют для достижения будущих целей. В связи с этим Министерство образования подготовило обновленные учебные планы, отвечающие требованиям современного мира и предусматривающие расширение сферы образования в масштабах всей страны, а также создание современных школ. Кроме того, частный сектор имеет право совместно с государственными учреждениями предоставлять услуги в области образования и создавать возможности для обучения, которыми могут воспользоваться все жители страны.

В 2007/08 учебном году Министерство образования в рамках своей политики использования опыта других стран по созданию школ и учебных заведений приступило к реализации проекта и программы "Школы завтрашнего дня". Министерство опирается на передовой международный практический опыт и ориентированные на учащихся методы обучения, используя современные средства обучения для преподавания английского языка, математики, естественных наук и информатики.

В соответствии с принципами, лежащими в основе концепции децентрализации государственного управления, в эмиратах Абу-Даби, Дубай и Шарджа были созданы советы по вопросам образования, которым поручено составление для каждого эмирата учебных планов в рамках общей стратегии обучения Министерства образования, лежащей в основе системы образования страны. Деятельность этих советов способствовала общему обновлению учебного процесса и применению принципа децентрализации, а также выдвижению важных инициатив и реализации крупных проектов и программ, направленных на развитие системы образования.

Высшее образование

Большое внимание в стране уделяется высшему образованию. Так, в 1977 году был учрежден Университет Объединенных Арабских Эмиратов, который стал первым высшим учебным заведением страны. Затем в стране были созданы несколько университетов и государственных колледжей, дающих бесплатное образование, в дополнение к 44 аккредитованным частным высшим учебным заведениям. В 2007/08 учебном году в них обучалось в общей сложности 46 519 студентов.

С момента своего возникновения ОАЭ направляли студентов для обучения в лучшие университеты мира, с тем чтобы они могли накопить иной опыт в области образования. В 2005/06 году на учебу, предусматривающую получение степени бакалавра, было направлено в общей сложности 110 человек, а для получения степени магистра и степени доктора наук - соответственно 65 и 29 человек.

5.2 Медицинское обслуживание

С первых дней своего существования ОАЭ предпринимают усилия по обеспечению медицинским обслуживанием своих граждан и проживающих в стране лиц в рамках планов развития, при этом в масштабах страны был создан ряд государственных больниц и клиник для всеобщего пользования. В 2006 году в общей сложности насчитывалось 33 государственные больницы, 192 клиники и медицинских центра и 6 490 центров по охране здоровья семьи. Помимо этого, в целях содействия развитию медицинских услуг государство разрешает частному сектору создавать в различных эмиратах Федерации больницы и клиники. Несколько больниц было учреждено совместно с международными медицинскими центрами. В этой связи можно упомянуть медицинский комплекс в Дубае, в котором действует несколько международных медицинских учреждений. В некоторых эмиратах существуют планы обязательного медицинского страхования, которые рассчитаны на постоянных и временных жителей.

По мере улучшения медицинского обслуживания повысились показатели фертильности и снизился уровень смертности, в результате чего средняя продолжительность предстоящей жизни при рождении в 2006 году достигла 75 лет. В наибольшей степени смертность снизилась среди младенцев; в 2006 году этот показатель составлял менее семи на 1 000 живорождений, при этом показатель смертности в возрасте до пяти лет не достигал и 12 на 1 000 живорождений. В ОАЭ был искоренен детский полиомиелит. В 2007 году Региональный комитет подготовил заключительный документ, подтверждающий отсутствие этого заболевания в стране, который впоследствии был направлен Международной сертификационной комиссии. Кроме того,

12 марта 2007 года Международная сертификационная комиссия Всемирной организации здравоохранения объявила о ликвидации в ОАЭ малярии.

5.3 Социальное обеспечение

Социальное страхование

Государство выплачивает ежемесячное пособие 16 различным категориям лиц, включая пожилых лиц, инвалидов, сирот, вдов и находящихся в разводе женщин. Этим планом охвачено примерно 37 848 семей. В общей сложности 4 478 детей, включая 1 389 сирот, 2 951 ребенка-инвалида и 138 детей неизвестного происхождения, получают помощь по линии данной программы. С 2008 года объем помощи таким семьям будет удвоен - с 1 млрд. дирхамов до 2,2 млрд. дирхамов.

Благосостояние инвалидов

Уход за инвалидами, которых в общей сложности насчитывается 3 339 человек, осуществляется в 33 центрах, в том числе в 15 государственных и 18 общинных центрах. В обычных школах Министерства образования организованы специальные классы для отстающих по причине болезней учащихся. Министерство внутренних дел утвердило проект обучения и трудоустройства инвалидов, в соответствии с которым в местах проживания таких лиц будут созданы возможности для их обучения и трудоустройства. Упоминания заслуживают также осуществляемая в Шардже инициатива в области гуманитарного обслуживания, предусматривающая реабилитацию и трудоустройство инвалидов. Кроме того, для инвалидов было организовано пять спортивных клубов, а также созданы три общественные ассоциации, которые непосредственно занимаются такими лицами.

Благосостояние пожилых лиц

В стране проводится политика обеспечения благосостояния пожилых лиц в форме оказания им финансовой помощи и направления выездных групп для соответствующего обслуживания, с тем чтобы они могли проживать в своих семьях. Социальную помощь получает в общей сложности 11 171 человек. Кроме того, пожилые лица могут посещать дома и дневные клубы, которые рассчитаны на обслуживание не только постоянных жителей. Это сделано для того, чтобы пожилые лица оставались в своих семьях. Созданы специальные выездные группы в составе медсестры, врача и социального работника, которые оказывают медицинскую, социальную и психологическую помощь пожилым лицам по месту их проживания.

Уход за детьми

Большое внимание государство уделяет детям. Было принято законодательство, регулирующее право детей на уход и образование, а также осуществлен ряд планов в областях здравоохранения, социального обеспечения и образования в интересах повышения благосостояния детей. В связи с тем, что первыми структурами, занимающимися образованием детей, являются семья и детские сады, государство уделяет большое внимание благосостоянию семьи, с тем чтобы она выполняла свои функции по воспитанию детей. Эти цели достигаются путем осуществления обеспечения благосостояния и просвещения в семьях, а также путем проведения для будущих супругов обучения основам семейной жизни.

Во всех городах и сельских населенных пунктах в целях поощрения обучения в раннем возрасте создано большое число государственных детских садов и ясель. В этих учреждениях поддерживаются самые высокие стандарты обучения и воспитания. В 2007 году было создано в общей сложности 202 дошкольных учреждения. Кроме того, в 2006 году Кабинет министров принял решение № 19, предусматривающее создание ясель при министерствах, общественных организациях и учреждениях, государственных департаментах и управлениях для ухода за детьми в возрасте от 2-х месяцев до 4-х лет, мамы которых работают в этих учреждениях, с тем чтобы дети находились в стабильных социальных условиях.

Кроме того, государство стремится оказывать помощь детям, имеющим инвалидность или ограниченные возможности, и удовлетворять все их потребности в области образования и реабилитации, с тем чтобы они могли стать полноправными членами общества. По всей стране созданы центры по уходу и реабилитации и спортивные центры, в которых налажено обучение и медицинское обслуживание, а также организованы профессиональная и специализированная подготовка и занятия спортом.

В целях обеспечения благосостояния несовершеннолетних правонарушителей в стране созданы специальные дома, в которых такие лица обоих полов получают необходимый уход и возможность для проживания, а также помощь в вопросах социального обеспечения, образования и перевоспитания и в прохождении профессиональной подготовки. Последующая программа социального обеспечения предусматривает содействие реинтеграции несовершеннолетних правонарушителей в общество. В таких общественных воспитательных домах содержатся 752 несовершеннолетних правонарушителя, включая 82 лиц женского пола.

5.4 Обеспечение жильем

Государство занимается строительством и распределением подходящего для граждан жилья через следующие местные и федеральные органы управления:

Министерство общественных работ

В течение последних пяти лет это министерство построило свыше 17 040 единиц жилья стоимостью примерно 2 млрд. дирхамов. Кроме того, оно осуществляет перестройку имеющегося жилого фонда с учетом увеличения размеров семей и строительство новых домов взамен старых.

Программа строительства жилья шейха Заида

Эта программа была учреждена в 1999 году в качестве важного подспорья для предпринимаемых государством усилий по обеспечению населения жильем. Она предусматривает выделение правительством ежегодно 640 млн. дирхамов на финансирование жилищного строительства для лиц с ограниченными доходами (в среднем менее 15 000 дирхамов в месяц). В рамках этой программы предлагаются беспроцентные кредиты на строительство в размере до 500 000 дирхамов, которые должны быть погашены в течение 25 лет. Нуждающиеся лица могут также рассчитывать на безвозмездные субсидии и помощь. С момента создания этой программы в эмиратах Рас-эль-Хайма, Эль-Фуджайра, Умм-эль-Кайвайн и Аджман тысячи людей с ограниченными доходами получили квартиры в нескольких жилых комплексах. В соответствии с программой в 2007 году было удовлетворено почти 1 400 заявок на получение субсидий и финансовой помощи.

Управление по вопросам финансирования жилищного строительства Абу-Даби

В 2006 году правительство Абу-Даби стало использовать новый современный подход к государственному жилищному строительству, основывающийся на концепции, в соответствии с которой вместо государственного жилья возводятся комплексные жилые объекты. Планировалось построить в эмирате Абу-Даби 18 000 единиц жилья стоимостью почти 33 млрд. дирхамов. Комиссия по распределению земли и жилья в первую очередь рассматривала заявления на предоставление жилья от пожилых людей, многодетных семей с низкими доходами, лиц, имеющих гуманитарные основания, и вдов. В 2006 году жители Абу-Даби, Эль-Айна и западного региона получили 665 домов и 7 210 участков земли. Исполнительный совет Управления по вопросам финансирования жилищного

строительства в рамках двенадцатого этапа рассмотрения полученных заявлений утвердил жилищные кредиты на рекордную сумму - 4 млрд. дирхамов.

Фонд жилищного строительства Мухаммеда бен Рашида

Фонд жилищного строительства Мухаммеда бен Рашида с капиталом в размере 12 млрд. дирхамов был учрежден в 2005 году вместо Программы финансирования частного строительства, существовавшей с 1993 года. Фонд является собственником земли, недвижимости и зданий, которые он сдает в аренду, и осуществляет финансовые операции, связанные с выдачей ипотечных кредитов, заключает контракты с финансовыми и банковскими учреждениями и проектирует и строит жилье. Ежегодно Фонд выдает 1 800 кредитов на сумму 350 млн. дирхамов.

Управление общественных работ Шарджи

В 2006 году были заложены три новых жилых района в Шардже и его пригородах общей стоимостью 2 млрд. дирхамов. В настоящее время Управление осуществляет строительство 700 государственных квартир в центральных и восточных регионах стоимостью 420 млн. дирхамов.

5.5 Проекты строительства для удаленных районов

В стране реализовано несколько крайне важных проектов по развитию удаленных районов. В соответствии с этой задачей в июне 2005 года Его Высочество Президент Федерации поручил создать комитет для изучения потребностей удаленных районов страны с точки зрения наличия инфраструктуры, с тем чтобы улучшить жизнь и социальные условия жителей этих районов. Затем комитету было поручено осуществлять надзор за развитием этих районов. Подготовленный им план действий предусматривал осуществление проектов строительства дорог, возведение зданий, организацию медицинского обслуживания и центров, строительство школ, детских садов и жилья в этих районах в дополнение к обслуживанию некоторых объектов, строительство оборудованных по последнему слову техники больниц и возведение центров гражданской обороны и полицейских участков. Цель этой инициативы - обеспечить жителей всем необходимым для их удобства и безопасности.

5.6 Фонд помощи новобрачным

Фонд помощи новобрачным был учрежден в соответствии с Федеральным законом № 47 1992 года. В его задачи входит поощрение заключения браков между

жителями; предоставление финансовых субсидий лицам с ограниченными возможностями, с тем чтобы помочь им покрыть расходы, связанные со вступлением в брак; содействие обеспечению стабильности семьи в обществе; проведение кампаний, пропагандирующих культурные, общественные ценности и социально приемлемые формы поведения. Отвечающие установленным критериям молодые жители ОАЭ могут получить в этом фонде кредиты в размере не менее 60 000 дирхамов.

5.7 Распространение культуры прав человека

В Объединенных Арабских Эмиратах понимают, что просвещение в области прав человека и распространение концепций прав человека относятся к числу основополагающих прав человека. В связи с этим Министерство образования систематизировало различные концепции прав человека и подготовило рассчитанное на учащихся 1-12 классов учебное пособие по правам человека, которое используется в ходе изучения основных предметов.

Аналогичным образом, учебные планы факультетов права и полицейских средних учебных заведений предусматривают два академических часа занятий по тематике прав человека, в ходе которых студенты и слушатели изучают следующие темы: природа прав человека; международный и региональный режим прав человека; коллективные права; права заключенных; права человека в ОАЭ; роль полиции в деле защиты прав человека; соблюдение полицейскими прав человека и основных свобод; основы международного гуманитарного права. Государство уделяет большое внимание обучению и переподготовке сотрудников федеральных и местных судебных органов. В стране создан федеральный институт судебного дела и исследований, имеющий отделения в Абу-Даби и Дубае. В программе этих учебных заведений предусматривается изучение конвенций и международных договоров в области прав человека, процедур международных правозащитных организаций и резолюций международных органов по этой теме. Кроме того, проводится большое число пропагандистских кампаний, семинаров, выходят публикации, государственные учреждения и общественные ассоциации выпускают периодические юридические издания, цель которых - поощрять культуру прав человека.

Выводы

Соблюдение прав человека и основных свобод - это тот стратегический вариант, который ОАЭ выбрали по весьма веским соображениям, с тем чтобы страна двигалась по пути, избранному всем мировым сообществом. Этот выбор был подтвержден посредством включения в важнейшие статьи Конституции ОАЭ и в законодательство страны принципов, обеспечивающих соблюдение прав человека и основных свобод.

Отныне прогресс, экономический рост и стабильность страны зависят от ее реальной приверженности делу защиты прав человека и гарантий основных свобод. ОАЭ решительно настроены продолжать свои усилия по сохранению и непрерывному приумножению того, что было достигнуто в области прав человека, на основании передового международного опыта. Нет никаких сомнений в том, что ОАЭ, как и другие страны мира и, в частности, региона, должны будут решать задачи и преодолевать нынешние трудности в целях поощрения прав человека. Эти задачи включают следующее:

- необходимо создать дополнительные механизмы защиты прав человека, следить за изменениями в стране и на международной арене и обновлять законы и положения;
- страна должна оправдать ожидания, связанные с созданием национального потенциала и расширением и интенсификацией просветительской деятельности в области прав человека и основных свобод. На основе национального плана прилагаются усилия к тому, чтобы справиться с последствиями быстрого экономического роста, что требует интенсивного использования временной рабочей силы. В сотрудничестве с теми международными органами, которые занимаются трудовыми ресурсами, страна постоянно изыскивает передовые практические и иные методы в целях улучшения положения работающих на ее территории лиц;
- кроме того, предпринимаются усилия в целях налаживания между работодателями и работниками таких взаимоотношений, которые будут обеспечивать защиту достоинства и прав и соответствовать международным стандартам, в частности в том, что касается временных и домашних работников;
- несмотря на прогресс, достигнутый в отношении улучшения положения женщин, самой важной задачей является повышение роли женщин в обществе, создание для них возможностей для занятия определенными видами деятельности с учетом их способностей и навыков, оказание содействия их участию в экономической жизни и более активное проведение политики, направленной на наращивание их потенциала, а также поощрение женщин к выполнению своих обязанностей в качестве важнейших партнеров процесса развития;

- в стране предпринимаются усилия по борьбе с правонарушениями, связанными с торговлей людьми, с опорой на передовой международный опыт в этой области, разрабатывается и совершенствуется уже действующее законодательство, с тем чтобы оно отвечало международным стандартам, создаются учреждения и структуры для борьбы с такими правонарушениями и укрепляется сотрудничество с международными организациями и органами.

Перечень приложений

1. Стратегия федерального правительства.
2. Доклад о правах работников в Объединенных Арабских Эмиратах: "Ежегодный доклад за 2007 год", выпущен Министерством труда.
3. Доклад о положении женщин в Объединенных Арабских Эмиратах, подготовлен Государственным министерством по делам Национального совета, 2008 год.
4. Полицейский кодекс поведения и этических норм - для сотрудников Министерства внутренних дел, принят на основании решения министра № 654 2005 года.
5. Доклад о борьбе с торговлей людьми за 2007 год.
6. Опыт Объединенных Арабских Эмиратов в деле применения правозащитных принципов в пенитенциарных и исправительных учреждениях.
7. Буклет, посвященный национальному плану действий.
