

Информация Омбудсмана Украины для 2-го цикла Универсального периодического обзора

Под воздействием глобального финансово-экономического кризиса ситуация с правами человека в Украине, как и во многих странах мира, в последнее время значительно осложнилась.

В прошедшем 2011 г. за защитой своих прав и свобод к Уполномоченному Верховной Рады Украины по правам человека обратились **164 тыс. человек**, что в два раза больше, чем в предыдущем году.

Как и ранее, более половины сообщений – **56,2 %** – касаются нарушения *гражданских прав*, в частности, права на справедливый суд, включая исполнение судебных решений. **Почти 17%** обращений касаются нарушения *социальных прав, определённых законами Украины*. **14%** составляют жалобы на нарушение *экономических прав граждан*: на труд, его надлежащую и своевременную оплату, собственности на землю. В **12%** сообщений речь идёт о *нарушении личных прав*, в частности права на личную неприкосновенность, неприменение пыток, а также невмешательство государства в личную жизнь человека. **2% обращений** касаются нарушений *политических прав*.

Анализ обращений к Омбудсману Украины свидетельствует, что практически в любом нарушении прав и свобод человека присутствуют признаки дискриминации по тому или другому принципу.

Уполномоченный по правам человека по результатам своего системного мониторинга делает вывод о грубом нарушении прав человека на справедливый суд, прежде всего из-за хронического невыполнения судебных решений (полностью выполняется около трети решений национальных судов).

По состоянию на 1 января 2012 года Европейский суд по правам человека вынес 820 решений по Украине, в 82 % из которых констатировал нарушение ст. 6 Европейской конвенции *о праве человека на справедливое судебное разбирательство*. Однако абсолютное большинство решений Евросуда относительно Украины (98 %) считаются не выполненными в полном объеме, поскольку государством не решены системные проблемы, связанные с усовершенствованием законодательства, правоприменительной практикой, принятием исчерпывающих мер по выполнению пилотных решений.

Системной проблемой в Украине остаётся злоупотребление правом на арест. Многолетнее промедление с ее решением заставило Европейский суд по правам человека прибегнуть к крайней мере – принять пилотное решение по делу “Харченко против Украины” от 10 февраля 2011 года. Суд обратил внимание на немотивированность решений национальных судов об арестах, отметив, что они должны применяться только в случае реальной угрозы уклонения человека от следствия и суда.

В связи с этим Уполномоченному по правам человека приходилось активно противодействовать проявлениям злоупотребления правом на арест, поднимая публично эти вопросы перед руководством государства, правоохранительных и судебных органов, а также защищая право человека на свободу и личную неприкосновенность в конкретных делах.

Проблему злоупотребления правом на арест Омбудсман Украины поднимала во время личной встречи в январе 2011 г. с Президентом Украины. После этого глава государства обратился ко всем стражам порядка и судьям не допускать злоупотребления правом на арест и применять его лишь как исключительную меру меры пресечения. Трижды в марте-апреле в 2011 г. Уполномоченный по правам человека по этому вопросу выступала на коллегиях Генеральной прокуратуры и прокуратуры г. Киева.

С начала 2011 года Уполномоченным по правам человека осуществляется непрерывный мониторинг состояния соблюдения прав заключенных в Киевском СИЗО. В частности, **во время личного приема в СИЗО в январе 2011 г. к Омбудсмана обратились свыше 300 заключенных**, большинство из которых жаловались на неоправданно длительное содержание под стражей и волокиту с рассмотрением уголовных дел.

В связи с этим в феврале в 2011 г. Уполномоченный по правам человека внесла представление Генеральному прокурору, Председателям Совета судей, Высшей квалификационной комиссии судей и Высшего совета юстиции о нарушении судами города Киева и Киевской области права заключенных на свободу и личную неприкосновенность и рассмотрение дела на протяжении разумного срока.

Уполномоченным по правам человека также осуществлялся постоянный мониторинг судебных процессов по делам всех высокопоставленных должностных лиц прежнего Правительства, в частности Юлии Тимошенко, Юрия Луценко, Валерия Иващенко, Евгения Корнийчука, Георгия Филипчука и других. Омбудсман и ее представители присутствовали почти на всех судебных заседаниях по этим делам, неоднократно Уполномоченным по правам человека по каждому делу вносились акты реагирования относительно защиты прав экс-высокопоставленных должностных лиц на охрану здоровья, медицинское обеспечение, свидание, свободу и личную неприкосновенность.

Уполномоченный по правам человека настаивает на законодательном закреплении граничных сроков содержания подсудимого под стражей, права подсудимого обжаловать в Апелляционном суде постановление о его аресте, обеспечение гражданам возможности обращения с жалобой на судебные решения непосредственно в Верховный Суд Украины, а не через высшие суды, которые принимают решение о целесообразности допуска жалоб в Верховный Суд. По этому поводу Омбудсман внесла соответствующие предложения в проект нового Уголовного процессуального кодекса Украины, который принят 13 апреля 2012 г.

Результаты проверок Омбудсмана Украины дают основания сделать вывод, что до настоящего времени не удалось обеспечить выполнения ряда важных рекомендаций Комитета ООН против пыток.

Несмотря на позитивные изменения, в некоторых специальных учреждениях милиции заключенных продолжают содержать в условиях, которые унижают человеческое достоинство и по международным стандартам считаются одним из видов пыток. Современным требованиям не отвечает четвертая часть изоляторов временного содержания, еще хуже условия

содержания в комнатах для задержанных граждан, где человека могут содержать до трех суток.

Продолжают иметь место факты жестокого обращения стражей порядка с задержанными.

По убеждению Омбудсмана Украины, с целью искоренения пыток в милиции необходимо прежде всего изменить оценку эффективности деятельности работников милиции, в частности по показателю раскрываемости преступлений или количеству направленных в суд уголовных дел. Также необходимо предоставить реальную возможность задержанному лицу пользоваться услугами адвоката, ввести статистическую отчетность о применении физического насилия к людям и создать надлежащий механизм расследований жалоб по поводу пыток.

Чрезвычайно важным шагом Уполномоченный по правам человека считает создание Президентом Украины в сентябре 2011 г. Комиссии по вопросам предупреждения пыток – консультативно-совещательного органа при Президенте Украины. Но для выполнения обязательств по Факультативному протоколу к Конвенции ООН против пыток нужно создать отдельный специальный государственный орган по предотвращению пыток. На этом Омбудсман Украины настаивает много лет, поскольку важнее не допускать пыток, чем потом бороться за права пострадавших от них людей.

Обостряются также проблемы, связанные с переполненностью следственных изоляторов и учреждений исполнения наказаний. За последние два года численность осужденных в них увеличилась на 8265 лиц, или на 7,5%.

С 1 января 2012 г. вступила в силу норма Закона Украины “О внесении изменений в Уголовно-исполнительный кодекс Украины относительно обеспечения прав осужденных лиц в учреждениях исполнения наказаний”, в соответствии с которой с целью постепенного приближения условий содержания осужденных к международным стандартам норма жилой площади на одного осужденного не может быть меньше 4 кв. м. Однако возникла угроза для реализации на практике данного положения в связи с дефицитом мест в исправительных колониях.

В то же время норма жилой площади на одного человека в следственных изоляторах остается значительно ниже стандартов.

Крайне неудовлетворительной является система здравоохранения в пенитенциарных учреждениях. Свыше 80% медицинского оборудования там морально и физически устарело, квалифицированного медперсонала недостаточно. За последние четыре года только в следственных изоляторах умерло 813 человек, в частности в 2008 г. – 156, 2009 г. – 187, 2010 г. – 227, 2011 г. – 243.

По результатам своего мониторинга Омбудсман Украины внесла представление Премьер-министру Украины, предложив установить четкий порядок оказания медицинской помощи тяжело больным заключенным в учреждениях Министерства здравоохранения, а не ставить здоровье человека в зависимость от разрешения следователя или суда. Предложение Уполномоченного по правам человека было реализовано.

Актуальным остаётся вопрос вынесения судебных решений относительно освобождения осуждённых, которые заболели тяжелыми неизлечимыми болезнями. Требуется законодательного урегулирования и порядок освобождения от наказания по болезни на стадии следствия, поскольку в данное время такой порядок определён только для осуждённых, которые уже отбывают наказание.

Омбудсман Украины считает необходимым безотлагательно утвердить Концепцию развития и модернизации органов и учреждений, которые относятся к сфере управления Государственной пенитенциарной службы Украины.

Как и в предыдущие годы, **проблема бедности в Украине остается одной из самых актуальных**. В соответствии с последними официальными данными, **уровень бедности в стране составляет 24,1 %**. Практически каждый восьмой житель попадает в категорию крайней бедности или нищеты. В состоянии острого отторжения (а это значит, что люди не имеют возможности в полной мере принимать участие в общественной жизни из-за своей бедности, отсутствия базовых знаний и возможностей или вследствие дискриминации) находится почти 38 % домохозяйств Украины. Больше всего страдают от бедности семьи с детьми и сельское население.

Ситуация, когда доходы бедных и богатых разнятся в десятки раз, разрушает веру людей в справедливость, порождает социальное раздражение, провоцирует протестные настроения. Поэтому в большинстве обращений к Уполномоченному по правам человека граждане с возмущением отмечают социальную несправедливость и свое невосприятие попытками власти переложить на них груз кризиса.

Украинским феноменом считается бедность работающего населения. Негативно отражаются на уровне жизни работающих людей и массовые нарушения права на своевременное получение заработной платы. Это явление по своей сути имеет признаки рабского труда. В то же время за последний год удалось сократить задолженность по зарплате почти на 20 %.

Значительная часть населения Украины недовольна состоянием доступности и качества медицинской помощи. В обращениях, поступающих к Уполномоченному по правам человека, люди жалуются на закрытие медицинских учреждений, особенно в сельской местности.

С целью обеспечения конституционных прав людей на получение качественной медицинской помощи необходимо, по мнению Омбудсмана Украины, установить четкий законодательный порядок и механизм определения гарантированного уровня бесплатной медицинской помощи; внедрить общеобязательное государственное социальное медицинское страхование и приоритетное финансирование медицинской отрасли из государственного бюджета.

Ежегодно к Уполномоченному по правам человека обращается около 3 тыс. граждан с ограниченными возможностями. Во многих административных зданиях органов исполнительной власти, учреждениях социального назначения, культуры и образования, помещениях судов, вокзалах

отсутствуют условия для беспрепятственной их доступности для людей с инвалидностью.

16 декабря 2009 г. Парламент Украины ратифицировал Конвенцию о правах инвалидов 2006 г. и Факультативный протокол к ней. Вместе с тем до настоящего времени не утверждён национальный план действий по обеспечению равных возможностей для инвалидов, который предусматривал бы конкретные меры и сроки их реализации. Кроме того, согласно ст.33 Конвенции в Украине до сих пор не определена независимая структура для продвижения, защиты и мониторинга исполнения данной Конвенции. Эти функции могла бы эффективно выполнять институция Омбудсмана Украины, имеющая независимый статус и соответствующие полномочия, при условии дополнительного финансового и кадрового обеспечения.

В прошлом году Омбудсман получила свыше 1300 обращений от почти 3 тыс. детей и взрослых – в интересах ребенка. Это – в полтора раза больше, чем в предыдущем году. Острейшими остаются проблемы надлежащего обеспечения права ребенка на жизнь и охрану здоровья, преодоления детской бедности, беспризорности и безнадзорности, социального сиротства, насилия против детей, обеспечения жильём детей-сирот по достижении ими совершеннолетия.

Несмотря на высокий уровень образованности и экономической активности, украинские женщины имеют ограниченный доступ к принятию решений в политической сфере, высшим уровням государственного и экономического управления. Женщины составляют только 8% состава национального парламента, в составе Кабинета Министров Украины только одна женщина. 19 июля в 2011 г. Уполномоченный по правам человека внесла представление Президенту Украины «Об обеспечении права женщин на труд в государственных органах исполнительной власти и управления», предложив принять Общенациональную программу по утверждению гендерного равенства в украинском обществе на период до 2016 г., которая бы содержала конкретные задачи для всех органов власти, определяла финансовые ресурсы для их реализации и устанавливала ответственных за её выполнение лиц, а также чёткие критерии оценки достигнутых результатов.

С целью усиления защиты прав национальных меньшинств Уполномоченный по правам человека обратилась к Президенту Украины с предложением рассмотреть вопрос о создании Государственной службы Украины по делам национальностей и восстановлении деятельности Совета представителей национальных меньшинств Украины как консультативного органа при Президенте Украины.

Уполномоченный по правам человека отмечает, что обеспечение органами власти, их должностными и служебными лицами неотъемлемых прав и свобод каждого человека является основой для дальнейшего демократического развития Украины.