

Изложение фактов №

6

Rev. 4



ОБЪЕДИНЕННЫЕ НАЦИИ
ПРАВА ЧЕЛОВЕКА
УПРАВЛЕНИЕ ВЕРХОВНОГО КОМИССАРА

The background of the page features a photograph of a person in a blue jacket hugging another person, overlaid with a blue tint. The top half of the page also features a blue-tinted image of a memorial wall with portraits of victims.

Насильственные исчезновения

Изложение фактов №

6

Rev. 4



ОБЪЕДИНЕННЫЕ НАЦИИ
ПРАВА ЧЕЛОВЕКА
УПРАВЛЕНИЕ ВЕРХОВНОГО КОМИССАРА

Нью-Йорк и Женева, 2024 год

Насильственные исчезновения

© 2024 Организация Объединенных Наций

Настоящая публикация имеется в открытом доступе при условии соблюдения лицензии Творческого сообщества межправительственных организаций, доступной по адресу <https://creativecommons.org/licenses/by-nc-nd/3.0/igo/deed.ru>.

При любых других последующих изданиях издатели должны удалить логотип УВКПЧ и создать новый дизайн обложки. Издатели должны отправить по электронному адресу publications@un.org.

Фотокопирование и воспроизведение выдержек разрешены при надлежащем указании источника.

Публикация Организации Объединенных Наций, изданная Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ).

Употребляемые обозначения и изложение материала в настоящем издании не означают выражения какого бы то ни было мнения со стороны Секретариата Организации Объединенных Наций относительно правового статуса той или иной страны, территории, города или района или их властей, или относительно делимитации их границ.

Условные обозначения документов Организации Объединенных Наций состоят из прописных букв и цифр. Когда такое обозначение встречается в тексте, оно служит указанием на соответствующий документ Организации Объединенных Наций.

ISSN: 1014-5575 / eISSN: 2789-7222

Выражение благодарности за изображения на обложке (сверху вниз): © Норвежский Красный Крест/Олав А. Солтбонс и отделение УВКПЧ в Мексике/Прометео Лусеро.

Содержание

Введение	6
I. Понятие «насильственное исчезновение» в Декларации о защите всех лиц от насильственных исчезновений и в Международной конвенции для защиты всех лиц от насильственных исчезновений	11
А. Определение понятия «насильственное исчезновение» в Декларации о защите всех лиц от насильственных исчезновений	11
В. Определение понятия «насильственное исчезновение» в Международной конвенции для защиты всех лиц от насильственных исчезновений.....	11
II. Права, нарушаемые насильственными исчезновениями.....	14
III. Рабочая группа по насильственным или недобровольным исчезновениям и Комитет по насильственным исчезновениям	17
А. Два международных правозащитных механизма, созданных для решения проблемы насильственных исчезновений	17
В. Краткая информация о Комитете по насильственным исчезновениям и Рабочей группе по насильственным или недобровольным исчезновениям	17
IV. Декларация о защите всех лиц от насильственных исчезновений и Рабочая группа по насильственным или недобровольным исчезновениям	37
А. Декларация о защите всех лиц от насильственных исчезновений	37

B. Рабочая группа по насильственным или недобровольным исчезновениям.....	39
1. Рассмотрение случаев	41
2. Призывы к незамедлительным действиям и другие сообщения	51
3. Письма с просьбой об оперативном вмешательстве.....	53
4. Общие утверждения	53
5. Посещения стран.....	53
6. Передача информации	55
7. Защита от актов запугивания и репрессий за сотрудничество с Рабочей группой.....	55
V. Международная конвенция для защиты всех лиц от насильственных исчезновений и Комитет по насильственным исчезновениям	57
A. Международная конвенция для защиты всех лиц от насильственных исчезновений	57
B. Комитет по насильственным исчезновениям	62
1. Рассмотрение докладов государств-участников в соответствии со статьей 29.....	64
2. Процедура принятия срочных мер в соответствии со статьей 30	68
3. Индивидуальные сообщения в соответствии со статьей 31	75
4. Основные различия между срочными мерами и индивидуальными сообщениями	79
5. Межгосударственные сообщения в соответствии со статьей 32.....	82
6. Посещения стран в соответствии со статьей 33.....	83
7. Передача информации о широко распространенной или систематической практике насильственных исчезновений Генеральной Ассамблее в соответствии со статьей 34.....	84

8. Замечания общего порядка.....	85
9. Защита отдельных лиц и групп лиц, сотрудничающих с Комитетом.....	85
VI. Сотрудничество и координация между Рабочей группой и Комитетом.....	87
VII. Сотрудничество с другими субъектами.....	89
Приложения	91
I. Декларация о защите всех лиц от насильственных исчезновений	91
II. Международная конвенция для защиты всех лиц от насильственных исчезновений	101
III. Форма для представления сообщения о предполагаемом насильственном или недобровольном исчезновении в Рабочую группу по насильственным или недобровольным исчезновениям	127
IV. Форма для подачи просьбы о принятии срочных мер в Комитет по насильственным исчезновениям	135
V. Руководство по представлению индивидуального сообщения в Комитет по насильственным исчезновениям	147
VI. Руководящие принципы поиска пропавших без вести лиц	152

Введение

Приходят несколько человек. Они врываются в жилище семьи, богатой или бедной, в дом, лачугу или хижину, в городе или в деревне, где угодно. Они приходят в любое время суток, обычно в штатском, иногда в форме, всегда с оружием. Не объясняя причин, не предъявляя ордера на арест, часто не говоря, кто они и на каких основаниях действуют, они тащат одного или нескольких членов семьи к машине, применяя при этом насилие, если это необходимо¹.

Часто именно так происходит первый акт в трагедии насильственного исчезновения – особенно чудовищного и сложного нарушения многочисленных прав человека и международного преступления. Согласно Международной конвенции для защиты всех лиц от насильственных исчезновений, принятой Генеральной Ассамблеей в резолюции 61/177 от 20 декабря 2006 года, насильственным исчезновением считается «арест, задержание, похищение или лишение свободы в любой другой форме представителями государства или же лицами или группами лиц, действующими с разрешения, при поддержке или с согласия государства, при последующем отказе признать факт лишения свободы или сокрытии данных о судьбе или местонахождении исчезнувшего лица, вследствие чего это лицо оставлено без защиты закона»².

Насильственное исчезновение влечет за собой многочисленные страдания и ущерб. Зачастую исчезнувшие лица подвергаются пыткам

¹ Independent Commission on International Humanitarian Issues, *Disappeared! Technique of Terror* (London, Zed Books, 1986).

² Статья 2. См. также преамбулу Декларации о защите всех лиц от насильственных исчезновений, провозглашенной Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 47/133 от 18 декабря 1992 года, согласно которой насильственные исчезновения имеют место тогда, когда «лица подвергаются аресту, задерживаются или похищаются против их воли или каким-либо иным образом лишаются свободы должностными лицами различных звеньев или уровней правительства, организованными группами или частными лицами, действующими от имени правительства, при его прямой или косвенной поддержке, с его разрешения или согласия, при последующем отказе сообщить о судьбе или местонахождении таких лиц или признать лишение их свободы, что ставит данных лиц вне защиты закона».

и находятся в постоянном страхе за свою жизнь, прекрасно понимая, что их семьи не знают, что с ними стало, и что шансы на то, что кто-то сможет им помочь, невелики. Лишившись защиты закона и насильственно «исчезнув» из общества, они фактически оказываются лишенными всех своих прав и находятся во власти своих похитителей. Если исчезнувшим лицам удастся выжить и в конечном итоге эта кошмарная ситуация для них прекращается, обычно они испытывают долгосрочные физические и психологические последствия этого преступления и часто связанного с ним жестокого обращения и пыток.

Родственники исчезнувших лиц, не знающие о судьбе и местонахождении своих близких, часто разрываются между надеждой и отчаянием, задаваясь вопросами и ожидая, иногда в течение многих лет или всей своей жизни, новостей, которые, возможно, никогда не придут. Семьи исчезнувших лиц, а также лица и организации, поддерживающие их в поисках правды и справедливости, ежедневно сталкиваются с трудностями, пытаясь разобраться в сложной правовой системе и институциональных структурах, доступ к которым зачастую затруднен. Они могут подвергаться стигматизации, угрозам, преследованиям или репрессиям, преследующим цель помешать их деятельности, связанной с поисками и расследованиями.

Страдания семей насильственно исчезнувших лиц усугубляются безразличием и бездействием властей перед лицом выпавших на их долю испытаний. Кроме того, страдания родственников часто усугубляются социально-экономическими последствиями насильственного исчезновения³. Исчезнувшее лицо часто является кормильцем семьи. Таким образом, к эмоциональному потрясению добавляются материальные лишения, которые усугубляются расходами, связанными с проведением поиска и расследования. Кроме того, абсолютная неопределенность в отношении возможности возвращения исчезнувшего лица сильно осложняет повседневную жизнь семьи и затрудняет адаптацию к новой ситуации. В некоторых случаях национальное законодательство может исключать возможность получения причитающихся исчезнувшему лицу пенсионных выплат

³ Committee on Enforced Disappearances and Working Group on Enforced or Involuntary Disappearances, "Enforced disappearances: It's urgent to address economic, social and cultural rights of victims," joint statement, 27 August 2021, URL: www.ohchr.org/en/press-releases/2021/08/enforced-disappearances-its-urgent-address-economic-social-and-cultural?LangID=E&NewsID=27412.

или других материальных пособий, или такие выплаты могут быть обусловлены получением свидетельства о смерти. В таких процессах не учитывается специфика насильственных исчезновений, они могут повторно травмировать жертв и часто приводят к экономической и социальной маргинализации семьи и родственников исчезнувших лиц.

Насильственные исчезновения часто использовались в качестве стратегии запугивания общества. Чувство незащищенности, порождаемое этой практикой, появляется не только у близких родственников исчезнувших лиц; оно также появляется у общин, к которым принадлежит исчезнувшее лицо, и у широкой общественности. Поэтому общество в целом имеет право знать правду о том, что произошло, когда человек становится жертвой насильственного исчезновения. Истина и правосудие играют очень важную роль в предотвращении подобных деяний, в то время как отсутствие эффективных мер по проведению поиска и расследования, а также возникающая в связи с этим безнаказанность способствуют их повторению.

Насильственные исчезновения стали глобальной проблемой и не ограничиваются каким-то одним регионом мира. В прошлом акты насильственных исчезновений в основном совещались в условиях военных диктатур, однако теперь они могут совершаться в сложных ситуациях любых внутренних конфликтов, особенно как средство политического подавления оппонентов. Появляются новые виды этой практики, в том числе кратковременные насильственные исчезновения, когда людей тайно содержат под стражей вне защиты закона. Через какое-то короткое время после этого они могут снова стать «видимыми», при этом будучи живыми или уже мертвыми. Если они живы, то, скорее всего, они подвергались пыткам, при этом так ни разу и не представ перед судом или любым другим гражданским органом. «Кратковременные насильственные исчезновения» также происходят, когда людей задерживают (иногда в контексте демонстраций), после чего власти отказываются предоставить информацию о местонахождении этих людей. Насильственные исчезновения могут также происходить в контексте миграции, иногда в ситуациях, когда люди покидают свою страну из-за угрозы или риска подвергнуться там насильственному исчезновению. Иногда люди исчезают в пути или в стране назначения. Насильственные исчезновения могут принимать форму похищений по

политическим или иным причинам, они могут происходить в контексте процессов задержания или депортации, или они могут быть следствием незаконного провоза людей или торговли людьми⁴.

В некоторых случаях государства могут прибегать к экстерриториальным передачам лиц, которые приводят к насильственным исчезновениям при участии, поддержке или согласии других государств, преследуя цель задержания своих граждан или граждан третьих стран, зачастую в рамках предполагаемых контртеррористических операций.

Кроме того, к совершению актов исчезновения все чаще оказываются причастными негосударственные субъекты, осуществляющие функции, аналогичные правительственным, или фактический контроль над территорией и населением, часто в контексте внесудебных казней или организованной преступной деятельности, такой как торговля людьми.

Какими бы ни были обстоятельства исчезновения, особое внимание необходимо уделять женщинам, детям, мигрантам, коренным народам, политическим активистам, правозащитникам, лесбиянкам, геям, бисексуалам, трансгендерам и интерсекс-людям, а также людям с инвалидностью, поскольку все они часто становятся объектами таких деяний. Независимо от статуса жертвы насильственного исчезновения, будь то исчезнувшее лицо или член семьи или родственник исчезнувшего лица, компетентные органы должны применять дифференцированный подход, обеспечивая учет особых потребностей жертвы на всех этапах процедуры, включая поиск, расследование, судебное преследование и возмещение ущерба, а также при возвращении тела или останков исчезнувшего лица его семье или родственникам.

Особое внимание необходимо уделять особенно пагубным последствиям насильственных исчезновений для женщин и детей. Женщины, ставшие жертвами насильственного исчезновения, особенно уязвимы к сексуальному и другим формам гендерного насилия⁵. Женщины, являющиеся родственниками исчезнувшего лица, также с особой вероятностью могут оказаться в неблагоприятном

⁴ См. доклад Рабочей группы по насильственным или недобровольным исчезновениям о насильственных исчезновениях в контексте миграции (A/HRC/36/39/Add.2). См. также CED/C/HND/CO/1, пункт 29, CED/C/GAB/CO/1, пункт 20, CED/C/GRC/CO/1, пункты 21 и 27, CED/C/MEX/VR/1 (Рекомендации), пункты 36–53, и CED/C/NER/CO/1, пункт 27.

⁵ Рабочая группа по насильственным или недобровольным исчезновениям, замечание общего порядка по вопросу о женщинах, затрагиваемых насильственными исчезновениями (A/HRC/WGEID/98/2).

социальном и экономическом положении и подвергнуться насилию, преследованиям и репрессиям в результате своих усилий по поиску близких. Дети, ставшие жертвами насильственного исчезновения, независимо от того, подверглись ли они ему сами или страдают от последствий исчезновения родственника, особенно уязвимы к целому ряду нарушений прав человека.

Кроме того, особую обеспокоенность вызывает сохраняющаяся повсеместная безнаказанность в случаях насильственных исчезновений.

I. Понятие «насильственное исчезновение» в Декларации о защите всех лиц от насильственных исчезновений и в Международной конвенции для защиты всех лиц от насильственных исчезновений

A. Определение понятия «насильственное исчезновение» в Декларации о защите всех лиц от насильственных исчезновений

В преамбуле Декларации о защите всех лиц от насильственных исчезновений закреплено первое согласованное на международном уровне определение понятия «насильственное исчезновение», сформулированное следующим образом: оно имеет место, когда «лица подвергаются аресту, задерживаются или похищаются против их воли или каким-либо иным образом лишаются свободы должностными лицами различных звеньев или уровней правительства, организованными группами или частными лицами, действующими от имени правительства, при его прямой или косвенной поддержке, с его разрешения или согласия, при последующем отказе сообщить о судьбе или местонахождении таких лиц или признать лишение их свободы, что ставит данных лиц вне защиты закона».

Согласно этому определению существуют три совокупных составных элемента насильственного исчезновения, а именно: а) лишение свободы в любой форме против воли затрагиваемого лица; б) вовлечение государственных должностных лиц, по крайней мере косвенно, путем согласия; и с) отказ сообщить о судьбе и местонахождении затрагиваемого лица. Оставление исчезнувшего лица без защиты закона является неотъемлемым следствием, независимо от продолжительности лишения свободы или сокрытия.

B. Определение понятия «насильственное исчезновение» в Международной конвенции для защиты всех лиц от насильственных исчезновений

В соответствии со статьей 2 Конвенции насильственным исчезновением «считается арест, задержание, похищение или лишение свободы в любой другой форме представителями государства или же лицами

или группами лиц, действующими с разрешения, при поддержке или с согласия государства, при последующем отказе признать факт лишения свободы или сокрытия данных о судьбе или местонахождении исчезнувшего лица, вследствие чего это лицо оставлено без защиты закона».

Определение, закрепленное в Конвенции, отражает, с небольшими нюансами, определение, содержащееся в преамбуле Декларации, и включает три совокупных составных элемента: а) лишение свободы в любой форме против воли затрагиваемого лица; б) вовлечение государственных должностных лиц, по крайней мере косвенно, с их разрешения, при их поддержке или с их согласия; и с) отказ сообщить о судьбе и местонахождении затрагиваемого лица.

Согласно статье 2 Конвенции насильственное исчезновение оставляет исчезнувшее лицо без защиты закона. Это положение подтверждает, что при любом насильственном исчезновении исчезнувшее лицо оказывается полностью беззащитным и, как следствие, лишенным любой формы защиты закона.

Лишение свободы представляет собой насильственное исчезновение лишь при последующем отказе признать факт лишения свободы или сокрытия данных о судьбе или местонахождении исчезнувшего лица, вследствие чего это лицо оставлено без защиты закона, какой бы ни была продолжительность такого лишения свободы или сокрытия соответствующих данных.

Таким образом, согласно статье 2 государства-участники несут ответственность за насильственные исчезновения, совершенные государственными должностными лицами, независимо от обстоятельств. В соответствии с этой же статьей государства-участники также несут ответственность за насильственные исчезновения, совершенные лицами или группами лиц, например преступными организациями, действующими с разрешения, при поддержке или с согласия государства. Это включает ситуации, когда преступные организации или вооруженные группы фактически контролируют государственные власти или когда такие организации получают ту или иную форму поддержки от государственных агентов, или когда существует известная практика исчезновений людей, а государство не принимает необходимых мер для предотвращения дальнейших исчезновений или для их расследования и привлечения виновных к

ответственности. Таким образом, нарушение, даже если оно изначально не вменяется в вину непосредственно государству, может повлечь за собой его международную ответственность по причине непроявления им должной осмотрительности для предотвращения таких нарушений или устранения их в соответствии с требованиями, предъявляемыми международными стандартами, включая Конвенцию.

II. Права, нарушаемые насильственными исчезновениями

Насильственные исчезновения влекут за собой нарушение многих прав человека, закрепленных во Всеобщей декларации прав человека и изложенных в Международном пакте о гражданских и политических правах и Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах, а также в других основных международных договорах по правам человека, включая:

- право не подвергаться насильственному исчезновению;
- право на признание правосубъектности;
- право на свободу и личную неприкосновенность;
- право не подвергаться тайному содержанию под стражей;
- право на справедливое судебное разбирательство и судебные гарантии;
- право не подвергаться пыткам или другим жестоким, бесчеловечным или унижающим достоинство видам обращения и наказания (применительно к исчезнувшему лицу, его родственникам или любому другому лицу, которому был причинен прямой вред в результате насильственного исчезновения);
- право на жизнь;
- право на личную идентичность;
- право знать правду о судьбе и местонахождении исчезнувшего лица и обстоятельствах его исчезновения;
- право на эффективное средство правовой защиты, включая возмещение ущерба и адекватную компенсацию.

Кроме того, насильственное исчезновение по своей природе нарушает экономические, социальные и культурные права⁶ исчезнувших лиц, а также их семей и родственников, такие как:

- право на защиту семьи и оказание ей помощи;
- право на достаточный жизненный уровень;
- право на здоровье;

⁶ Рабочая группа по насильственным или недобровольным исчезновениям, исследование по вопросу о насильственных или недобровольных исчезновениях и экономических, социальных и культурных правах (A/HRC/30/38/Add.5) и замечание общего порядка о праве на признание правосубъектности личности в контексте насильственных исчезновений (A/HRC/19/58/Rev.1, пункт 42).

- право на образование;
- право на труд;
- право на жилище (отмечая, что многие вынужденные перемещения являются следствием исчезновений);
- право на социальное обеспечение;
- право на достаточное питание.

Конкретные права нарушаются в зависимости от профиля жертв. Например, когда дети становятся непосредственными жертвами насильственного исчезновения, их исчезновение представляет собой нарушение статьи 20 Декларации о защите всех лиц от насильственных исчезновений и статьи 25 Международной конвенции для защиты всех лиц от насильственных исчезновений, а также ряда положений Конвенции о правах ребенка, включая право на личную идентичность. Кроме того, Международная конвенция для защиты всех лиц от насильственных исчезновений устанавливает, что неправомерное изъятие детей само по себе является преступлением (подпункт а) пункта 1 статьи 25), а насильственное исчезновение несовершеннолетних – отягчающим обстоятельством (подпункт b) пункта 2 статьи 7). В ней также закреплено обязательство предотвращать такие преступления и осуществлять поиск, установление личности и определение местонахождения детей, ставших жертвами неправомерного изъятия (статья 25). Потеря родителя в результате насильственного исчезновения представляет собой серьезное нарушение прав человека ребенка⁷. Конкретные права также могут быть нарушены в зависимости от пола, возраста, гражданства, сексуальной ориентации, гендерной идентичности, места происхождения, расового или этнического происхождения, инвалидности, социально-экономического статуса или других характеристик, имеющих значение в национальном контексте.

Насильственные исчезновения могут быть связаны с серьезными нарушениями неконвенциональных международных документов, включая Минимальные стандартные правила обращения с заключенными Организации Объединенных Наций, утвержденные

⁷ A/HRC/WGEID/98/1. См. также CED/C/URY/CO/1, пункт 38; CED/C/ARG/CO/1; CED/C/ESP/OAI/1, пункты 26–27; CED/C/ARM/CO/1, пункт 31; CED/C/IRQ/CO/1, пункт 40; CED/C/MEX/VR/1 (Рекомендации), пункты 87 и 93; CED/C/SEN/CO/1, пункт 44; CED/C/BOL/CO/1, пункт 43; CED/C/SVK/CO/1, пункт. 29; CED/C/CHE/CO/1, пункты 37–40. См. также Комитет по насильственным исчезновениям, Руководящие принципы поиска пропавших без вести лиц (CED/C/7) (см. приложение VI), принцип 4.2.

Экономическим и Социальным Советом в 1957 году, Кодекс поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка и Свод принципов защиты всех лиц, подвергаемых задержанию или заключению в какой бы то ни было форме, принятые Генеральной Ассамблеей в 1979 и 1988 годах соответственно, а также Основные принципы и руководящие положения, касающиеся права на правовую защиту и возмещение ущерба для жертв грубых нарушений международных норм в области прав человека и серьезных нарушений международного гуманитарного права, принятые Генеральной Ассамблеей в 2005 году.

III. Рабочая группа по насильственным или недобровольным исчезновениям и Комитет по насильственным исчезновениям

A. Два международных правозащитных механизма, созданных для решения проблемы насильственных исчезновений

Рабочая группа по насильственным или недобровольным исчезновениям и Комитет по насильственным исчезновениям являются двумя международными правозащитными механизмами, отвечающими за решение проблемы насильственных исчезновений. Их мандат заключается в оказании поддержки государствам и жертвам в искоренении и предотвращении насильственных исчезновений.

Рабочая группа представляет собой специальную процедуру, учрежденную резолюцией Комиссии по правам человека (на смену которой в 2006 году пришел Совет по правам человека).

Комитет является договорным органом, созданным в соответствии с Международной конвенцией для защиты всех лиц от насильственных исчезновений.

В сферу компетенции обоих механизмов входит такое грубое нарушение прав человека, как насильственные исчезновения, но у каждого есть конкретный мандат и процедуры, с помощью которых они дополняют работу друг друга.

B. Краткая информация о Комитете по насильственным исчезновениям и Рабочей группе по насильственным или недобровольным исчезновениям⁸

Что такое Рабочая группа по насильственным или недобровольным исчезновениям?

Рабочая группа по насильственным или недобровольным исчезновениям была создана в 1980 году Комиссией по правам человека. Это одна из более чем 40 тематических специальных процедур Совета по правам человека.

⁸ См. "Working Group on Enforced or Involuntary Disappearances (WGEID) 'in a nutshell'; Committee on Enforced Disappearances (CED) 'in a nutshell'". URL: www.oacnudh.org/wp-content/uploads/2022/09/WGEID-CED-InglesWEB.pdf.

Рабочая группа по насильственным или недобровольным исчезновениям состоит из пяти независимых экспертов, назначаемых Советом по правам человека на основе сбалансированного географического представительства.

Секретариат Рабочей группы находится в Женеве.

См. www.ohchr.org/en/special-procedures/wg-disappearances
и www.ohchr.org/ru/special-procedures-human-rights-council.

Что такое Комитет по насильственным исчезновениям?

Комитет по насильственным исчезновениям был создан в декабре 2010 года после вступления в силу Международной конвенции для защиты всех лиц от насильственных исчезновений. Он начал свою деятельность в 2011 году и является одним из 10 договорных органов по правам человека.

Комитет по насильственным исчезновениям состоит из 10 независимых экспертов, назначаемых государствами, ратифицировавшими Конвенцию (государствами-участниками).

Секретариат Комитета находится в Женеве.

См. www.ohchr.org/en/treaty-bodies/ced
и www.ohchr.org/ru/instruments-mechanisms/instruments/international-convention-protection-all-persons-enforced.

В отношении каких стран Рабочая группа по насильственным или недобровольным исчезновениям может действовать и на каком основании?

Рабочая группа по насильственным или недобровольным исчезновениям компетентна в отношении всех государств – членов Организации Объединенных Наций.

Она выполняет свой мандат по мониторингу на основе Декларации о защите всех лиц от насильственных исчезновений, которая была принята Генеральной Ассамблеей в 1992 году. Декларация является частью так называемого «мягкого права». В качестве таковой она служит руководством для всех государств без необходимости ратификации или присоединения.

Рабочая группа по насильственным или недобровольным исчезновениям выполняет свой мандат в основном с помощью следующих процедур:

- рассмотрение случаев в соответствии со срочной или стандартной процедурой);
- призывы к незамедлительным действиям и другие сообщения;
- письма с просьбой об оперативном вмешательстве;
- общие утверждения;
- посещения стран;
- передача информации.

См. <https://digitallibrary.un.org/record/158456?ln=en&v=pdf>.

В отношении каких стран Комитет по насильственным исчезновениям может действовать и на каком основании?

Комитет по насильственным исчезновениям может действовать в отношении государств, которые ратифицировали Конвенцию или присоединились к ней (государств-участников). Конвенция является международным договорным правом в области прав человека, которое становится юридически обязывающим для государств, ратифицировавших ее или присоединившихся к ней.

Процедуры и функции, которые применяются ко всем государствам-участникам, являются следующими:

- рассмотрение докладов государств (статья 29);
- срочные меры (статья 30);
- индивидуальные жалобы (статья 31);
- межгосударственные жалобы (статья 32);
- посещения стран (статья 33);
- передача вопроса о систематической практике насильственных исчезновений на рассмотрение Генеральной Ассамблеи (статья 34);
- замечания общего порядка (правило 56 правил процедуры Комитета).

Что касается индивидуальных и межгосударственных жалоб (статьи 31 и 32), то Комитет по насильственным исчезновениям может рассматривать жалобы против только тех государств-участников,

которые сделали конкретное заявление о признании компетенции Комитета рассматривать представленные против них жалобы. Ожидается, что в рамках этой процедуры государства-участники будут выполнять сделанные в соответствии с ней выводы и рекомендации.

Как Рабочая группа по насильственным или недобровольным исчезновениям осуществляет свою работу?

- Рабочая группа работает в течение всего года.
- Она проводит сессии три раза в год, в ходе которых она рассматривает и передает информацию по конкретным случаям, встречается с родственниками исчезнувших лиц, представителями государств и других заинтересованных сторон, а также обсуждает другие вопросы, связанные с ее мандатом. В свободное от сессий время Рабочая группа работает удаленно.
- Рабочая группа совершает два посещения стран в год и представляет ежегодные и тематические доклады Совету по правам человека.

Как Комитет по насильственным исчезновениям осуществляет свою работу?

- Комитет работает в течение всего года.
- Комитет проводит сессии два раза в год, в ходе которых он рассматривает доклады государств-участников, принимает и направляет рекомендации государствам-участникам, следит за выполнением рекомендаций, рассматривает индивидуальные случаи с помощью процедур, предусматривающих направление просьб о принятии срочных мер и представление индивидуальных жалоб, а также рассматривает вопросы, вызывающие озабоченность. В свободное от сессий время Комитет работает удаленно на ежедневной основе.
- В случае получения уведомления о серьезных нарушениях Конвенции Комитет может, после проведения консультаций с соответствующим государством-участником, совершать посещения стран.

Чем занимается Рабочая группа по насильственным или недобровольным исчезновениям?

Рабочая группа по насильственным или недобровольным исчезновениям имеет двойной мандат:

1. Гуманитарный мандат

Рабочая группа получает, рассматривает и препровождает правительствам сообщения о насильственных исчезновениях, представленные родственниками исчезнувших лиц или правозащитными организациями, действующими от их имени, с целью оказания помощи семьям в выяснении судьбы и местонахождения членов их семей, которые, как сообщается, исчезли. Для этого используются две основные процедуры:

- **Срочная процедура.** Рабочая группа в срочном порядке препровождает соответствующему государству сведения о предполагаемых случаях насильственных исчезновений, которые произошли в течение трех месяцев, предшествующих получению сообщения, или которые имели место до этого трехмесячного срока, но не позднее, чем за год до даты получения соответствующего сообщения, при условии, что они имеют определенное отношение к тем случаям, которые произошли в этот трехмесячный срок.
- **Стандартная процедура.** Рабочая группа направляет после каждой сессии сведения о случаях, произошедших более чем за три месяца до получения сообщения.

С 2019 года Рабочая группа документирует случаи, которые могут быть приравнены к насильственным или недобровольным исчезновениям, предположительно совершенным негосударственными субъектами, осуществляющими функции, аналогичные правительственным, или фактический контроль над территорией и населением.

2. Мандат по мониторингу, осуществляемый с помощью следующих процедур

- **Призывы к незамедлительным действиям.** Рабочая группа может направить призыв к незамедлительным действиям а) в тех случаях, когда получены внушающие доверия утверждения о том, что то или иное лицо было арестовано, задержано, похищено или иным образом лишено свободы и подверглось насильственному исчезновению

или рискует стать жертвой такого исчезновения; или б) когда она считает это необходимым с учетом сложившейся ситуации. В таких случаях Рабочая группа вместе с другими соответствующими мандатами специальных процедур препровождает утверждения соответствующему государству наиболее прямым и быстрым способом и просит это государство провести расследование и проинформировать Рабочую группу.

- **Письма с просьбой об оперативном вмешательстве.** Информация о случаях запугивания, притеснений, преследования или репрессий в отношении родственников исчезнувших лиц, свидетелей случаев исчезновения или их семей, членов организаций родственников и других неправительственных организаций (НПО), правозащитников или отдельных лиц, занимающихся случаями исчезновения, препровождается соответствующим государствам с призывом принять меры для защиты всех основных прав затрагиваемых лиц. Информация о таких случаях, которые требуют оперативного вмешательства, препровождается наиболее прямым и быстрым способом.
- **Общие утверждения.** Рабочая группа регулярно направляет соответствующим правительствам резюме утверждений, полученных от родственников исчезнувших лиц и от НПО, которые касаются препятствий на пути имплементации Декларации в их соответствующих странах, предлагая им прокомментировать их, если они того пожелают.
- **Посещения стран.** С предварительного согласия соответствующего правительства Рабочая группа может посетить страну для оценки общей ситуации с насильственными исчезновениями. Затем она публикует доклад о своем визите и впоследствии будет следить за выполнением содержащихся в нем рекомендаций.
- **Техническая помощь, сотрудничество и консультационные услуги.** Рабочая группа может оказывать помощь государствам в преодолении препятствий на пути имплементации Декларации. Это делается как во время посещений стран, так и по специальному запросу.
- **Передача информации.** Если Рабочая группа получает утверждения о практике насильственных исчезновений, которая может представлять собой преступления против человечности (т. е. о деяниях, совершенных в контексте широкомасштабного или систематического нападения на любое гражданское население),

она оценивает эти утверждения и, при необходимости, передает их компетентным органам, будь то национальным, международным, региональным или субрегиональным.

Чем занимается Комитет по насильственным исчезновениям?

Функции Комитета по насильственным исчезновениям определены в статьях 26–36 Конвенции.

Соответственно, Комитет осуществляет свою работу с помощью следующих процедур:

- **Рассмотрение докладов государств-участников** (статья 29) для оценки мер, принятых государствами-участниками для имплементации Конвенции. В рамках этой процедуры государство представляет доклад, а субъекты гражданского общества предоставляют информацию о процессе имплементации государством-участником Конвенции. На этой основе Комитет по насильственным исчезновениям утверждает перечень вопросов, а затем проводит диалог или обмен мнениями с государством-участником и субъектами гражданского общества. По итогам этих обменов Комитет представляет заключительные замечания с рекомендациями государству. Затем он следит за их выполнением, чтобы оценить принятые государством меры, и дает соответствующие указания.
- **Просьба о принятии срочных мер** (статья 30) направляется государству-участнику для принятия незамедлительных мер с целью установления местонахождения исчезнувшего лица. В случае необходимости Комитет может обратиться к соответствующему государству-участнику с просьбой принять временные меры защиты для:
 - i) защиты исчезнувшего лица, его семьи или родственников, а также всех лиц, связанных с этим случаем исчезновения;
 - ii) защиты доказательств, которые могут иметь значение для этого случая.
- **Индивидуальные сообщения** (статья 31). В рамках этой процедуры отдельное лицо или группа лиц могут подать жалобу в Комитет, если они считают, что государство-участник нарушило их права в соответствии с Конвенцией или может это

сделать (например, в случае принудительного возвращения в страну, где лицу будет угрожать опасность стать жертвой насильственного исчезновения).

- В таких случаях Комитет определяет, совершило ли государство-участник нарушения. Комитет отражает свое решение в документе под названием «Соображения». Когда он считает, что имело место нарушение Конвенции, Комитет может обратиться к соответствующему государству-участнику с просьбой принять меры по устранению или предотвращению ущерба, а также по недопущению подобных нарушений в будущем.
- В соответствии с этой процедурой авторы жалобы могут также обратиться в Комитет с просьбой о принятии временных мер для защиты их или любых лиц, имеющих отношение к делу, или доказательств, которые могут иметь отношение к делу, от непоправимого ущерба.
- **Межгосударственные сообщения** (статья 32). В соответствии с этой процедурой Комитет рассматривает утверждение, представленное государством-участником, согласно которому другое государство-участник не выполняет свои обязательства по Конвенции.
- **Посещения стран** (статья 33). При получении внушающей доверие информации о том, что государство-участник серьезно нарушает Конвенцию, Комитет может посетить это государство-участник. Комитет может осуществить такое посещение только после получения согласия соответствующего государства. По итогам посещения Комитет публикует доклад, отражающий его выводы и рекомендации. Затем он следит за мерами, принятыми государством-участником для выполнения рекомендаций.
- **Передача Генеральной Ассамблее информации о систематической практике насильственных исчезновений** (статья 34). Если Комитет получает достаточно обоснованную информацию о том, что в каком-либо государстве-участнике насильственные исчезновения практикуются на широко распространенной или систематической основе, он может довести этот вопрос до сведения Генеральной Ассамблеи через Генерального секретаря, предварительно запросив информацию у соответствующего государства.
- **Замечания общего порядка** (в соответствии с правилом 56 правил процедуры Комитета) направлены на разъяснение положений

Конвенции в целях содействия ее осуществлению, а также на оказание помощи государствам-участникам в выполнении их обязательств. Комитет определяет тему для рассмотрения с учетом важности того или иного вопроса и отмечаемых в этой связи потребностей. Подготовка замечаний общего порядка предполагает значительный процесс консультаций, в котором всем субъектам, имеющим отношение к рассматриваемому вопросу, предлагается принять участие путем представления письменных материалов и устного участия в региональных консультациях и днях общей дискуссии.

Какая информация должна быть включена в сообщение, представляемое Рабочей группе по насильственным или недобровольным исчезновениям?

Сообщение о случае насильственного исчезновения должно быть представлено на английском, испанском или французском языках.

Такие сообщения должны содержать, как минимум, следующую информацию:

- a) фамилия и имя исчезнувшего лица и, по возможности, его дата рождения, пол, гражданство, род занятий или профессия;
- b) дата исчезновения, т. е. день, месяц и год ареста или похищения или день, месяц и год, когда исчезнувшее лицо видели в последний раз;
- c) место ареста или похищения или место, где исчезнувшее лицо видели в последний раз;
- d) стороны, предположительно осуществившие арест или похищение или удерживающие исчезнувшее лицо под стражей в неизвестном месте;
- e) меры, принятые для выяснения судьбы или местонахождения исчезнувшего лица, или, по крайней мере, указание на то, что усилия по использованию внутренних средств правовой защиты оказались безрезультатными или по каким-либо причинам не были доведены до конца.

См. форму/руководство для представления просьбы Рабочей группе по насильственным или недобровольным исчезновениям ниже (приложение III).

Какая информация должна быть включена в просьбу о принятии срочных мер, представляемую в Комитет по насильственным исчезновениям?

Просьбы о принятии срочных мер должны представляться Комитету по насильственным исчезновениям в письменном виде на английском, испанском, русском или французском языках.

Такие просьбы должны содержать, как минимум, следующую информацию:

- a) подробное описание фактов;
- b) сведения о личности исчезнувшего лица;
- c) дата и обстоятельства исчезновения и информация о предполагаемых виновных, если таковая имеется;
- d) меры, которые были предприняты для сообщения об исчезновении (по крайней мере одна из мер) компетентным органам государства, и предоставленный ими ответ;
- e) если необходимы временные меры защиты, то сведения о лицах или доказательствах, в отношении которых они запрашиваются, и причины, по которым они необходимы.

См. форму/руководство для представления просьбы Комитету по насильственным исчезновениям ниже (приложение IV).

Как долго соответствующий случай находится на рассмотрении Рабочей группы по насильственным или недобровольным исчезновениям?

Соответствующий случай остается в досье Рабочей группы по насильственным или недобровольным исчезновениям до тех пор, пока он не будет прояснен, т. е. пока не будут установлены судьба и местонахождение исчезнувшего лица.

Как долго Комитет по насильственным исчезновениям сохраняет действие процедуры принятия срочных мер?

Комитет по насильственным исчезновениям сохраняет действие процедуры принятия срочных мер до тех пор, пока исчезнувшее лицо не будет найдено. Однако в зависимости от ситуации применяются разные методы:

- если исчезнувшее лицо было найдено на свободе, либо найдено и освобождено, либо было найдено мертвым, действие процедуры принятия срочных мер прекращается;
- если местонахождение исчезнувшего лица установлено, но оно все еще находится под стражей, действие процедуры принятия срочных мер прекращается;
- если местонахождение исчезнувшего лица установлено, но лицам, в отношении которых в рамках процедуры принятия срочных мер были приняты временные меры защиты, по-прежнему угрожает опасность, действие этой процедуры продолжается для принятия последующих мер по осуществлению временных мер защиты;
- если автор просьбы о принятии срочных мер больше не может предоставлять дополнительную информацию, действие срочных мер временно приостанавливается до тех пор, пока не будет предоставлена информация.

Компетенция *ratione temporis* Рабочей группы по насильственным или недобровольным исчезновениям

Компетенция Рабочей группы по насильственным или недобровольным исчезновениям по рассмотрению случаев насильственных исчезновений не ограничена по времени. Однако до сих пор Рабочая группа придерживалась практики регистрации только тех случаев насильственных исчезновений, которые произошли после 1945 года – даты основания Организации Объединенных Наций.

Какова компетенция Комитета по насильственным исчезновениям в отношении исчезновений, которые произошли до вступления Конвенции в силу?

Статья 35 Конвенции устанавливает, что компетенция Комитета по насильственным исчезновениям распространяется только на те случаи насильственного исчезновения, которые произошли после вступления Конвенции в силу.

Комитет по насильственным исчезновениям принял заявление, разъясняющее это положение, в котором говорится, что:

1. В контексте процесса представления докладов (статья 29) Комитет по насильственным исчезновениям может использовать информацию, касающуюся насильственных исчезновений, которые произошли до вступления Конвенции в силу, в качестве средства для понимания проблем, существующих в настоящее время.
2. Комитет не обладает компетенцией рассматривать отдельные случаи, касающиеся насильственных исчезновений как таковых, которые произошли до вступления Конвенции в силу. Это означает следующее:
 - что касается срочных мер (статья 30), то Комитет не может активировать эту процедуру в отношении исчезновения, которое произошло до вступления Конвенции в силу в соответствующем государстве-участнике;
 - что касается индивидуальных сообщений (статья 31), то Комитет не может рассматривать исчезновение, произошедшее до вступления Конвенции в силу, как таковое, но все же может считать, что он обладает юрисдикцией рассматривать факты, касающиеся исчезновений, произошедших после вступления Конвенции в силу (например, в отношении соответствующих процессов поиска или расследования).

Когда соответствующий случай следует передавать на рассмотрение Рабочей группы по насильственным или недобровольным исчезновениям?

- Если соответствующее насильственное исчезновение произошло до вступления Конвенции в силу; или
- если предполагаемое насильственное исчезновение произошло на территории государства, не являющегося участником Конвенции.

Если какое-либо лицо представляет Рабочей группе случай, касающийся насильственного исчезновения, которое произошло после вступления Конвенции в силу, Рабочая группа консультируется с источником и, если источник согласен, Рабочая группа передает этот случай Комитету для принятия решения.

Когда соответствующий случай следует передавать на рассмотрение Комитета по насильственным исчезновениям?

Если предполагаемое насильственное исчезновение произошло после вступления Конвенции в силу и:

- оно имело место на территории государства – участника Конвенции или было совершено его представителями; или
- оно имело место, когда исчезнувшее лицо имело гражданство одного из государств-участников.

Как правило, Комитет не может использовать процедуру принятия срочных мер в отношении случая, который был уже зарегистрирован Рабочей группой.

Что не может делать Рабочая группа по насильственным или недобровольным исчезновениям

В соответствии со своим мандатом Рабочая группа по насильственным или недобровольным исчезновениям:

- не занимается непосредственным расследованием отдельных случаев;
- не осуществляет прямого вмешательства на местах для защиты отдельных лиц от репрессий (скорее, Рабочая группа может направлять письма с просьбой об оперативном вмешательстве соответствующим государствам);
- не устанавливает индивидуальную или государственную ответственность в случаях насильственных исчезновений;
- не судит и не наказывает;
- не проводит эксгумации;
- не предоставляет сатисфакцию или возмещение ущерба;
- не оказывает финансовую, медицинскую или психосоциальную поддержку лицам.

Что не может делать Комитет по насильственным исчезновениям

В соответствии со своим мандатом Комитет по насильственным исчезновениям:

- не занимается непосредственным расследованием отдельных случаев;

- не обеспечивает прямой защиты отдельных лиц от репрессий (скорее, Комитет может просить соответствующее государство-участник принять временные меры и меры защиты и следить за осуществлением таких мер);
- не устанавливает индивидуальную ответственность в случаях насильственных исчезновений (мандат Комитета сосредоточен на ответственности государства);
- не проводит эксгумации;
- не оказывает финансовую, медицинскую или психосоциальную поддержку лицам.

Должен ли я платить, чтобы получить поддержку Рабочей группы по насильственным или недобровольным исчезновениям?

Никогда. Все процедуры Рабочей группы бесплатны.

Должен ли я платить, чтобы получить поддержку Комитета по насильственным исчезновениям?

Никогда. Все процедуры Комитета по насильственным исчезновениям бесплатны.

Существует ли какая-либо опасность в связи с передачей случая в Рабочую группу по насильственным или недобровольным исчезновениям?

Источники всегда остаются конфиденциальными, а имена не разглашаются для обеспечения защиты соответствующих лиц. В случае репрессий Рабочая группа может направить соответствующему правительству письмо с просьбой об оперативном вмешательстве. Однако важно, чтобы источники знали, что Рабочая группа не в состоянии обеспечить меры физической защиты.

Если вы считаете, что вы, ваша организация или другие субъекты подверглись репрессиям, нападениям, запугиванию или угрозам за сотрудничество с Рабочей группой, пожалуйста, немедленно свяжитесь с секретариатом, отправив электронное письмо по адресу hrc-wg-eid@un.org.

Существует ли какая-либо опасность во взаимодействии с Комитетом по насильственным исчезновениям?

Комитет очень обеспокоен безопасностью людей и организаций, которые взаимодействуют с ним и вносят вклад в его работу. Нападения, угрозы и акты запугивания в отношении лиц или организаций, которые сотрудничают, стремятся сотрудничать или сотрудничали с Комитетом, категорически запрещены. В случаях репрессий Комитет применяет свои «Руководящие принципы предотвращения и пресечения запугивания и актов мести в отношении лиц и групп, сотрудничающих с Комитетом». Это включает в себя направление письменного сообщения соответствующему государству с просьбой прекратить эти действия и немедленно принять меры защиты.

Для предотвращения таких действий:

- Комитет никогда не раскрывает источник информации, представленной в связи с просьбами о принятии срочных мер;
- все лица, участвующие в работе Комитета, могут попросить сохранить конфиденциальность своих материалов, параллельных сообщений или любых других форм взаимодействия.

Если вы считаете, что вы, ваша организация или другие субъекты подверглись актам запугивания или репрессий, пожалуйста, немедленно сообщите об этом Комитету, отправив электронное письмо по адресу ohchr-ced@un.org и ohchr-petitions@un.org.

В сообщении, пожалуйста, поясните:

- Что произошло? С кем, когда и как?
- Почему вы считаете, что репрессии/нападения/запугивания/угрозы связаны с вашим взаимодействием с Комитетом?
- Запрашиваете ли вы какие-либо временные меры защиты? Если да, то какие меры вы считаете необходимыми?

Что может сделать Рабочая группа по насильственным или недобровольным исчезновениям в случае репрессий?

В случае репрессий Рабочая группа может направить письма с просьбой об оперативном вмешательстве соответствующим правительствам с призывом принять меры для защиты всех основных прав пострадавших лиц. Информация о таких случаях, которые требуют оперативного вмешательства, препровождается соответствующему государству наиболее прямым и быстрым способом.

Рабочая группа может также передать информацию о случаях запугивания или преследования координатору соответствующей специальной процедуры.

Что может сделать Комитет по насильственным исчезновениям в случае репрессий?

В контексте срочных действий и индивидуальных жалоб Комитет по насильственным исчезновениям может обратиться с просьбой о принятии временных мер защиты. В таких случаях вы также можете сообщить об этом докладчику Комитета по вопросу о репрессиях.

Что касается всех других процедур, то докладчик Комитета по вопросу о репрессиях может довести информацию о соответствующем случае до сведения соответствующего государства-участника. В таких ситуациях докладчик просит государство немедленно прекратить все акты репрессий или запугивания и может просить государство-участник принять временные меры защиты. Более подробную информацию о мерах, которые может принимать докладчик, см. в Руководящих принципах предотвращения и пресечения запугивания и актов мести в отношении лиц и групп, сотрудничающих с Комитетом (CED/C/8).

Кто является партнерами Рабочей группы по насильственным или недобровольным исчезновениям?

Для выполнения своего мандата Рабочая группа взаимодействует с жертвами (лицами, пострадавшими от насильственных исчезновений, а также семьями и родственниками исчезнувших лиц), организациями гражданского общества, государствами-членами, национальными правозащитными учреждениями, академическими институтами, а также учреждениями и программами Организации Объединенных Наций как в штаб-квартирах, так и на местах.

Кто является партнерами Комитета по насильственным исчезновениям?

Для выполнения своего мандата Комитет взаимодействует с государствами-участниками, жертвами (лицами, пострадавшими от насильственных исчезновений, а также семьями и родственниками исчезнувших лиц), организациями гражданского общества, национальными правозащитными учреждениями, академическими

институтами, а также учреждениями и программами Организации Объединенных Наций как в штаб-квартирах, так и на местах.

Комитет также очень тесно сотрудничает с другими договорными органами, специальными процедурами Совета по правам человека, а также с африканскими, европейскими и межамериканскими правозащитными механизмами.

Что могут сделать жертвы, организации гражданского общества и национальные правозащитные учреждения в связи с деятельностью Рабочей группы по насильственным или недобровольным исчезновениям?

Жертвы, организации гражданского общества и национальные правозащитные учреждения могут:

- оказывать помощь родственникам исчезнувших лиц в передаче информации о случаях исчезновений Рабочей группе или в направлении писем с просьбой об оперативном вмешательстве;
- представлять общие утверждения;
- во время посещений стран организовывать встречи с Рабочей группой и представлять соответствующую информацию.

Что могут сделать жертвы, организации гражданского общества и национальные правозащитные учреждения в связи с деятельностью Комитета по насильственным исчезновениям?

Жертвы, организации гражданского общества и национальные правозащитные учреждения могут:

- представить просьбу о принятии срочных мер, если у них есть законный интерес это делать;
- подать индивидуальную жалобу от имени жертвы;
- представлять материалы и проводить устные брифинги для Комитета в связи с рассмотрением докладов государств-участников или посещением стран;
- участвовать в обсуждениях, связанных с подготовкой замечаний общего порядка и заявлений Комитета по существу.

Каким органам докладывает Рабочая группа по насильственным или недобровольным исчезновениям?

Каждый год Рабочая группа представляет доклад Совету по правам человека и выступает с устным сообщением перед Генеральной Ассамблеей.

Перед какими органами отчитывается Комитет по насильственным исчезновениям?

Каждый год Комитет представляет письменный доклад и выступает с устным сообщением перед Генеральной Ассамблеей.

Как связаться с Рабочей группой по насильственным или недобровольным исчезновениям

Информация для Рабочей группы представляется в письменном виде, предпочтительно по электронной почте, на английском, испанском или французском языках.

Адрес электронной почты: hrc-wg-eid@un.org

Если у вас нет доступа к Интернету, вы также можете отправить информацию по следующему почтовому адресу:

Working Group on Enforced or Involuntary Disappearances
OHCHR-UNOG
8-14 Avenue de la Paix,
1211 Geneva 10, Switzerland

Как связаться с Комитетом по насильственным исчезновениям

- **Для рассмотрения государствами-участниками**

Информация для Комитета по насильственным исчезновениям представляется в письменном виде, предпочтительно по электронной почте, на английском, испанском или французском языках.

Адрес электронной почты: ohchr-ced@un.org

Если у вас нет доступа к Интернету, вы также можете отправить информацию по следующему почтовому адресу:

Committee on Enforced Disappearances
OHCHR-UNOG
8-14 Avenue de la Paix,
1211 Geneva 10, Switzerland

- **Для индивидуальных жалоб**

Адрес электронной почты: ohchr-petitions@un.org

- **Для просьб о принятии срочных мер**

Адрес электронной почты: ohchr-ced-ua@un.org

Информационный бюллетень Рабочей группы по насильственным или недобровольным исчезновениям

С мая 2022 года Рабочая группа периодически публикует информационный бюллетень, содержащий информацию о ее деятельности, сессиях, решениях и рекомендациях, а также о соответствующих событиях, связанных с ее работой.

Доступ ко всем информационным бюллетеням Рабочей группы можно получить на следующей веб-странице: www.ohchr.org/en/special-procedures/wg-disappearances/newsletters.

Вы можете подписаться на информационный бюллетень Рабочей группы, отправив электронное письмо по адресу hrc-wg-eid@un.org.

Информационный бюллетень Комитета по насильственным исчезновениям

С октября 2020 года Комитет периодически публикует информационный бюллетень, содержащий информацию о его деятельности, сессиях, решениях и рекомендациях, а также о соответствующих событиях, связанных с его работой, и о том, как внести в нее свой вклад.

Доступ ко всем информационным бюллетеням Комитета можно получить на следующей веб-странице: www.ohchr.org/en/treaty-bodies/ced/newsletters.

Чтобы подписаться на информационный бюллетень Комитета по насильственным исчезновениям, пожалуйста, отправьте электронное письмо по адресу ohchr-ced@un.org.

IV. Декларация о защите всех лиц от насильственных исчезновений и Рабочая группа по насильственным или недобровольным исчезновениям

A. Декларация о защите всех лиц от насильственных исчезновений

Генеральная Ассамблея в своей резолюции 47/133 от 18 декабря 1992 года провозгласила Декларацию о защите всех лиц от насильственных исчезновений в качестве свода принципов для всех государств (см. [приложение I](#)).

В преамбуле Декларации Генеральная Ассамблея напомнила, что действия, которые представляют собой насильственное исчезновение, являются нарушением запрета, содержащегося в других международных документах, включая Всеобщую декларацию прав человека, Международный пакт о гражданских и политических правах и Конвенцию против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания. Она подтвердила важность разработки документа, который квалифицирует все акты насильственного исчезновения людей как очень серьезные преступления и устанавливает нормы, направленные на наказание и предотвращение их совершения. Ассамблея также напомнила, что систематическая практика насильственных исчезновений носит характер преступления против человечности.

Согласно Декларации любой акт насильственного исчезновения является нарушением норм международного права, гарантирующих, в частности, право на признание правосубъектности личности, право на свободу и безопасность личности и право не подвергаться пыткам и другим жестоким, бесчеловечным или унижающим достоинство видам обращения или наказания. Он является также нарушением права на жизнь или представляет собой серьезную угрозу этому праву. Государства обязаны принимать эффективные законодательные, административные, судебные или иные меры для предотвращения и прекращения актов насильственного исчезновения, в частности признавать их являющимся преступлением и устанавливать гражданскую ответственность.

В Декларации также говорится о праве на быструю и эффективную судебную защиту как средстве установления местонахождения или состояния здоровья лиц, лишенных свободы, а также о беспрепятственном доступе национальных властей ко всем местам содержания под стражей, ведении централизованных списков всех лиц, содержащихся под стражей, обязанности проводить полное расследование всех предполагаемых случаев исчезновения и обязанности судить предполагаемых виновников исчезновений в компетентных обычных судах, а не в специальных трибуналах, в частности в военных судах. Все лица, участвующие в расследовании случаев насильственного исчезновения, должны быть защищены от жестокого обращения, запугивания или репрессий. Срок давности в отношении актов насильственного исчезновения должен быть длительным и соразмерным с особой тяжестью этого преступления, а на виновных не должны распространяться какие-либо особые законы об амнистии, а также другие аналогичные меры, которые могли бы привести к безнаказанности.

Декларация предусматривает, что жертвы актов насильственного исчезновения и их семьи должны получить возмещение и имеют право на соответствующую компенсацию, включая средства для обеспечения как можно более полной реабилитации⁹.

В Декларации уделяется особое внимание исчезновению детей и похищению детей, родители которых подверглись насильственному исчезновению, а также детей, родившихся в период насильственного исчезновения их матери. Государства должны направить свои усилия на поиск и установление личности таких детей, а также на их возвращение в семьи их происхождения.

Всемирная конференция по правам человека, проходившая в Вене с 14 по 25 июня 1993 года, приветствовала принятие Декларации Генеральной Ассамблеей и призвала все государства «принять эффективные законодательные, административные, судебные и другие меры для предотвращения и прекращения актов насильственного исчезновения, а также наказания за них». Всемирная конференция подтвердила, что «все государства при любых обстоятельствах

⁹ О толковании понятия «меры по возмещению ущерба в случаях насильственного исчезновения» см. доклад Рабочей группы по насильственным или недобровольным исчезновениям (A/HRC/22/45), пункты 46–68.

обязаны проводить расследования, если есть основания полагать, что на территории, находящейся под их юрисдикцией, имело место насильственное исчезновение, и, если утверждения подтверждаются, преследовать виновных в его совершении».

С 1993 года Комиссия по правам человека и ее преемник, Совет по правам человека, регулярно принимали резолюции, в которых они предлагали всем правительствам принять соответствующие законодательные или иные меры для предотвращения практики насильственных исчезновений и наказания за нее, уделяя особое внимание Декларации, и предпринять действия с этой целью на национальном и региональном уровнях и в сотрудничестве с Организацией Объединенных Наций. Государствам и другим заинтересованным сторонам регулярно предлагается – Генеральной Ассамблеей и другими органами – вносить свой вклад в пропаганду и распространение Декларации, в том числе путем перевода ее на их соответствующие национальные языки и обеспечения того, чтобы подготовка сотрудников правоохранительных органов и государственных должностных лиц включала необходимое образование и информацию об этом правовом документе.

Несмотря на принятие Международной конвенции для защиты всех лиц от насильственных исчезновений, Декларация остается основополагающим инструментом в борьбе с насильственными исчезновениями. Она является частью так называемого «мягкого права» и в качестве таковой служит руководством для всех государств, не требуя ратификации или присоединения.

В. Рабочая группа по насильственным или недобровольным исчезновениям

Комиссия по правам человека в своей резолюции 20 (XXXVI) от 29 февраля 1980 года постановила создать рабочую группу из пяти независимых экспертов для изучения вопросов, связанных с насильственными исчезновениями лиц. С тех пор мандат Рабочей группы регулярно продлевался. Совет по правам человека в своей резолюции 45/3, принятой в октябре 2020 года, продлил мандат Рабочей группы на три года.

Рабочая группа¹⁰ является одной из более чем 40 тематических специальных процедур Совета по правам человека¹¹. Главная особенность этих механизмов заключается в том, что их деятельность основывается на Уставе, т. е. их компетенция определяется Уставом Организации Объединенных Наций, а не каким-либо конкретным договором.

Поэтому Рабочая группа компетентна рассматривать вопрос о насильственных исчезновениях во всех государствах – членах Организации Объединенных Наций без ущерба для их статуса участников любого договора по правам человека, включая Международную конвенцию для защиты всех лиц от насильственных исчезновений.

Рабочая группа проводит сессии не реже трех раз в год продолжительностью от пяти до восьми рабочих дней, как правило, в Женеве. Ее заседания являются закрытыми. Тем не менее Рабочая группа регулярно приглашает на свои заседания представителей правительств, НПО, членов семей и свидетелей.

Рабочая группа наделена гуманитарным мандатом по оказанию помощи семьям в выяснении судьбы и местонахождения их исчезнувших родственников, которые оказались вне защиты закона. С этой целью Рабочая группа стремится установить канал связи между семьями и соответствующими государствами для выяснения судьбы и местонахождения исчезнувших лиц. Рабочая группа не определяет ответственность за конкретные случаи насильственных исчезновений или за другие связанные с ними нарушения прав человека. С 1992 года на Рабочую группу также возложена задача мониторинга прогресса государств в осуществлении Декларации. В тех случаях когда Рабочая группа считает, что Декларация требует дальнейшего разъяснения или толкования в контексте международного права, она принимает замечания общего порядка¹². Рабочая группа также проводит тематические исследования по широкому кругу вопросов, касающимся насильственных исчезновений и новых явлений, включая исследование

¹⁰ См. www.ohchr.org/en/special-procedures/wg-disappearances.

¹¹ См. www.ohchr.org/ru/special-procedures-human-rights-council. По состоянию на ноябрь 2022 года специальные процедуры включали 45 тематических мандатов и 14 мандатов по конкретным странам.

¹² См. www.ohchr.org/ru/special-procedures/wg-disappearances/general-comments.

по вопросу о стандартах и политике эффективного расследования насильственных исчезновений и исследование по вопросу о насильственных исчезновениях в контексте миграции.

Кроме того, Рабочая группа оказывает государствам-членам помощь в преодолении препятствий на пути имплементации Декларации, в частности посредством технической помощи, сотрудничества и консультационных услуг.

В соответствии со своими методами работы¹³ Рабочая группа выполняет свой мандат в основном посредством следующих процедур:

1. Рассмотрение случаев (в соответствии со срочной или стандартной процедурой)
2. Призывы к незамедлительным действиям и другие сообщения
3. Письма с просьбой об оперативном вмешательстве
4. Общие утверждения
5. Посещения стран
6. Передача информации

Рабочая группа представляет Совету по правам человека доклады о своей деятельности.

1. Рассмотрение случаев

Как уже упоминалось выше, основной мандат Рабочей группы заключается в оказании помощи родственникам в выяснении судьбы и местонахождения их исчезнувших близких. С этой целью Рабочая группа стремится установить канал связи между семьями и соответствующими государствами, для того чтобы подтвержденные достаточными документами и конкретно установленные индивидуальные случаи расследовались в целях выяснения судьбы или местонахождения исчезнувших лиц.

С этой целью Рабочая группа получает и рассматривает сообщения об исчезновениях, представленные родственниками исчезнувших лиц или правозащитными организациями, действующими от их имени.

¹³ Полный текст методов работы Рабочей группы, пересмотренных в 2014 году, см. в документе [A/HRC/WGID/102/2](#). Рабочая группа завершила работу над новым пересмотренным вариантом своих методов работы на своей 129-й сессии в феврале 2023 года, и он будет опубликован в ближайшем будущем.

После определения того, соответствуют ли эти сообщения ряду критериев¹⁴, Рабочая группа препровождает сообщения о случаях соответствующим правительствам с просьбой провести расследования и проинформировать Рабочую группу о его результатах.

Роль Рабочей группы в отношении отдельных случаев заканчивается, когда судьба и местонахождение исчезнувшего лица были четко установлены в результате расследований, проведенных правительством или семьей, запросов НПО или проверки, проведенной Рабочей группой или занимающимися вопросами прав человека сотрудниками Организации Объединенных Наций или любой другой международной организации, действующей на местах, независимо от того, жив исчезнувший человек или мертв. Рабочая группа не определяет ответственность за конкретные случаи насильственных исчезновений или за другие связанные с ними нарушения прав человека; ее работа в этом отношении носит сугубо гуманитарный характер.

Исторически сложилось так, что Рабочая группа действовала на основе определения насильственного исчезновения, содержащегося в преамбуле Декларации. Поэтому она рассматривала только те случаи, когда соответствующее деяние было совершено государственными субъектами или частными лицами или организованными группами (например, военизированными группировками)¹⁵, действовавшими от имени государства или при его прямой или косвенной поддержке, с его согласия или молчаливого одобрения.

Соответственно, Рабочая группа обычно не вмешивается в рассмотрение случаев, которые приписываются лицам или группам, не действующим от имени государства или при его прямой или косвенной поддержке, с его согласия или молчаливого одобрения, таким как террористические или повстанческие движения, ведущие борьбу с государством на его собственной территории.

В 2019 году Рабочая группа сообщила, что в течение ряда лет она получает информацию о все более частых случаях похищений людей, совершаемых негосударственными субъектами, которые могут быть

¹⁴ См. методы работы Рабочей группы по насильственным или недобровольным исчезновениям (A/HRC/WGEID/102/2), пункт 14.

¹⁵ Под «военизированными группировками» понимаются организованные группы лиц, эффективно вооруженные, подготовленные или поддерживаемые государством, часто через регулярную армию.

приравнены к актам насильственного исчезновения¹⁶. С тех пор, с учетом своего гуманитарного мандата и того факта, что жертвы этих актов не имеют никаких средств правовой защиты для облегчения своего бедственного положения, Рабочая группа документирует случаи, которые могут быть приравнены к насильственным исчезновениям, предположительно совершенным негосударственными субъектами, осуществляющими функции, аналогичные правительственным, или фактический контроль над территорией и населением. Информация об этих случаях передается соответствующим негосударственным субъектам с просьбой выяснить судьбу и местонахождение исчезнувших лиц. Применяя эту практику, Рабочая группа подчеркивает, что информация о случаях, переданная негосударственным субъектам, никоим образом не означает выражения мнения относительно правового статуса какой-либо территории, города или района или их властей.

Для целей определения акта насильственного исчезновения Рабочая группа считает, что лишение жертвы «защиты закона» является следствием преступления. Поэтому Рабочая группа принимает к рассмотрению случаи насильственного исчезновения, не требуя от источника информации доказывать или даже предполагать, что намерение преступника действительно заключалось в том, чтобы лишить жертву защиты закона. Кроме того, Рабочая группа считает, что акт насильственного исчезновения может начаться после незаконного задержания или после изначально законного ареста или задержания. Таким образом, защита жертвы от насильственного исчезновения должна быть эффективной с момента лишения свободы, в какой бы форме оно ни происходило, и не должна ограничиваться случаями незаконного лишения свободы.

Рабочая группа считает, что задержание, за которым последовала внесудебная казнь, является насильственным исчезновением в прямом значении этого понятия, если такое задержание или лишение свободы было осуществлено представителями государства любой ветви власти или уровня, либо организованными группами или частными лицами, действующими от имени или при прямой или косвенной поддержке, с согласия или молчаливого одобрения правительства, а после задержания или даже после совершения казни

¹⁶ A/HRC/42/40, пункт 94.

государственные должностные лица отказываются сообщить о судьбе или местонахождении соответствующих лиц или вообще отказываются признать факт совершения этого деяния.

i. Приемлемость

Для того чтобы сообщение о насильственном исчезновении было признано Рабочей группой приемлемым, оно должно исходить от семьи или родственников исчезнувшего лица или от представителей семьи, правительств, межправительственных организаций, гуманитарных организаций, НПО или других надежных источников. Такие сообщения должны представляться в письменной форме с четким указанием личности отправителя (также именуемого «источником»). Если источник не является членом семьи, то он должен заручиться прямым согласием семьи на представление случая от ее имени, а также должен быть в состоянии предпринимать дальнейшие действия вместе с родственниками исчезнувшего лица. По просьбе источника и в целях защиты лиц, представивших сообщение, их личность не разглашается.

Для того чтобы указанные в сообщениях правительства могли провести полноценные расследования, Рабочая группа предоставляет им хотя бы минимальный объем базовой информации. Кроме того, Рабочая группа постоянно настоятельно рекомендует источникам сообщений представлять как можно более подробные данные о личности исчезнувшего лица (включая номер удостоверения личности этого лица, если он имеется) и обстоятельствах исчезновения. Требуется следующие минимальные сведения¹⁷:

- a) фамилия и имя исчезнувшего лица и, по возможности, дата рождения, пол, гражданство и род занятий или профессия;
- b) дата исчезновения, т. е. день, месяц и год ареста или похищения или день, месяц и год, когда исчезнувшее лицо видели в последний раз. Если дата исчезновения неизвестна, следует указать приблизительную дату;

¹⁷ Для целей документирования Рабочей группой те же сведения должны быть представлены при сообщении о случае, приписываемом негосударственным субъектам, осуществляющим функции, аналогичные правительственным, или фактический контроль над территорией и населением.

- c) место ареста или похищения или место, где исчезнувшее лицо видели в последний раз (по крайней мере, указать город или деревню);
- d) стороны, предположительно осуществившие арест или похищение или удерживающие исчезнувшее лицо под стражей в неизвестном месте;
- e) меры, принятые для выяснения судьбы или местонахождения исчезнувшего лица, или, по крайней мере, указание на то, что усилия по использованию внутренних средств правовой защиты оказались безрезультатными или по каким-либо причинам не были доведены до конца.

Исчерпание внутренних средств правовой защиты до того, как информация о соответствующем случае будет доведена до сведения Рабочей группы, не требуется.

Передача случая в Рабочую группу может сочетаться с подачей индивидуальной жалобы в Комитет по насильственным исчезновениям, Комитет по правам человека, Европейский суд по правам человека, Африканскую комиссию по правам человека и народов, Африканский суд по правам человека и народов, Межамериканскую комиссию по правам человека, Межамериканский суд по правам человека или аналогичные судебные или квазисудебные международные органы. Однако, в соответствии со статьей 30 Конвенции, один и тот же случай не может быть передан в Комитет по насильственным исчезновениям в соответствии с его срочной процедурой.

Форма для представления индивидуальных случаев в Рабочую группу (см. приложение III), хотя и не является обязательной, содержит полезные указания относительно информации, которую следует включать.

ii. Рассмотрение случаев

Новые сообщения о случаях насильственных исчезновений передаются Рабочей группе для подробного рассмотрения на ее сессиях. Информация о случаях, отвечающих вышеуказанным требованиям, направляется соответствующим правительствам с просьбой провести розыскные мероприятия и расследования и проинформировать

Рабочую группу о результатах¹⁸. После передачи информации эти случаи регистрируются в базе данных, а статистические данные по конкретным странам отражаются в ежегодных докладах Рабочей группы.

Рабочая группа рассматривает сообщения, полученные в соответствии со срочной или стандартной процедурой.

Срочная процедура применяется к случаям насильственных исчезновений, которые имели место в течение трех месяцев, предшествовавших получению Рабочей группой соответствующих сообщений. Информация о таких случаях препровождается соответствующему государству наиболее прямым и быстрым способом. Информация о случаях, которые имели место раньше этого трехмесячного срока, но не более чем за год до даты получения соответствующего сообщения секретариатом, при условии что они имеют отношение к случаю, который произошел в этот трехмесячный срок, может быть препровождена письмом в межсессионный период с разрешения Председателя-докладчика. Рабочая группа может принять решение об использовании срочной процедуры в ситуациях, отличных от описанных выше.

Стандартная процедура применяется к случаям насильственных исчезновений, о которых сообщается по истечении трех месяцев. Эти случаи рассматриваются Рабочей группой на ее сессиях, и о них сообщается письмом Председателя-докладчика соответствующему государству с просьбой провести поисковые мероприятия и расследования для выяснения судьбы и местонахождения исчезнувшего лица и проинформировать Рабочую группу о результатах.

В связи со всеми случаями Рабочая группа заостряет внимание на состоянии людей, находящихся в уязвимом положении, включая женщин, детей, мигрантов, пожилых людей, людей с инвалидностью, лиц, принадлежащих к меньшинствам, представителей коренных

¹⁸ В соответствии с практикой, сложившейся с 2019 года, описанные здесь процедуры применяются также в отношении сообщаемых Рабочей группе случаев, приписываемых негосударственным субъектам, осуществляющим функции, аналогичные правительственным, или фактический контроль над территорией и населением. См. раздел «Как сообщить Рабочей группе об исчезновении», URL: www.ohchr.org/ru/special-procedures/wg-disappearances/reporting-disappearance-working-group.

народов, а также лесбиянок, геев, бисексуальных, трансгендерных и интерсекс-людей.

В случае исчезновения ребенка Рабочая группа не указывает имени ребенка в публичных документах, если только наилучшие интересы ребенка или мандат Рабочей группы не требуют обратного.

В случае насильственного исчезновения беременной женщины о ребенке, который предположительно должен был родиться в период пребывания матери в неволе, следует упомянуть в описании случая матери. Вопрос, касающийся ребенка, рассматривается отдельно по просьбе родственников или когда имеются свидетели, сообщившие о том, что мать действительно родила его в период пребывания в неволе.

Сообщения, в которых указывается, что должностные лица одного государства несут прямую ответственность или причастны к насильственному исчезновению в другом государстве, или что за исчезновение несут прямую ответственность или причастны к нему должностные лица более чем одного государства, доводятся до сведения всех соответствующих государств. Если того требуют обстоятельства, Рабочая группа может направлять копии этих сообщений другим государствам.

Случай учитывается только в статистике того государства, в котором, по сообщениям, человек был лишен свободы или где его видели в последний раз¹⁹. В исключительных обстоятельствах и если того требует гуманитарный мандат Рабочей группы, случаи могут учитываться в статистике другого государства. При этом государству, на территории которого произошло насильственное исчезновение или гражданином которого является жертва, могут направляться копии сообщений, с тем чтобы оно также могло по мере возможности участвовать в сборе любой информации, которая может привести к выяснению обстоятельств соответствующего случая.

¹⁹ В соответствии с практикой, сложившейся с 2019 года, случаи, приписываемые и передаваемые негосударственным субъектам, упоминаются в послесессионных и ежегодных докладах Рабочей группы. Хотя заинтересованные государства обычно получают копии сообщений, эти случаи не учитываются в их статистике.

iii. Ответы правительств и разъяснения по случаям

Любой ответ правительства с подробной информацией о судьбе или местонахождении исчезнувшего лица²⁰ доводится до сведения источника сообщения. Если источник не отвечает в течение шести месяцев со дня направления ему ответа правительства или оспаривает представленную правительством информацию посредством доводов, которые Рабочая группа считает необоснованными, этот случай считается проясненным и соответственно включается в раздел «Случаи, проясненные в ответе правительства» статистической справки, фигурирующей в годовом докладе. Если источник обоснованно оспаривает информацию правительства, то оно ставится об этом в известность, и ему предлагается высказать в связи с этим свои замечания.

Если источники представляют новую или обновленную информацию в отношении случая, который ранее был сочтен проясненным, был направлен в архив или рассмотрение которого было прекращено, Рабочая группа может принять решение вновь направить информацию о нем государству для получения его замечаний. Рассмотрение случая может также быть возобновлено, если ответ государства касается другого лица, не соответствует описанной ситуации или не дошел до источника в течение шестимесячного срока. В таких обстоятельствах соответствующий случай вновь включается в категорию невыясненных.

Рабочая группа считает случаи невыясненными до тех пор, пока они не будут а) выяснены, б) направлены в архив или с) их рассмотрение не будет прекращено:

- а) Случай считается проясненным, когда точно установлены судьба или местонахождение исчезнувшего лица и об этом передана подробная информация, полученная в результате независимого, беспристрастного, тщательного и эффективного расследования, проведенного государством, запросов неправительственных организаций, миссий Рабочей группы или сотрудников Организации Объединенных Наций, занимающимися вопросами прав человека, любой другой международной организации, действующей на

²⁰ В соответствии с практикой, сложившейся с 2019 года, описанные здесь процедуры соблюдаются также в отношении сообщаемых Рабочей группе случаев, приписываемых негосударственным субъектам, осуществляющим функции, аналогичные правительственным, или фактический контроль над территорией и населением.

местах, или поисков, проведенных родственниками, независимо от того, является ли соответствующее лицо живым или мертвым. Случай также может считаться проясненным, если соответствующее государство после проведения независимого, беспристрастного, тщательного и эффективного расследования и поисковых мероприятий предоставляет внушающую доверие информацию, свидетельствующую об отсутствии возможных способов установить местонахождение исчезнувшего лица, но при этом предоставляет также подробную информацию об обстоятельствах насильственного исчезновения, ходе и результатах расследования и судьбе исчезнувшего лица.

- b) Материалы, касающиеся случая, могут быть направлены в архив, когда компетентный орган, указанный в соответствующем национальном законе, признает лицо безвестно отсутствующим в результате насильственного исчезновения, а родственники или другие заинтересованные стороны свободно и недвусмысленно выразили желание не продолжать выяснение обстоятельств. В этих условиях должны неизменно соблюдаться права на истину, справедливость и полное возмещение.
- c) В исключительных обстоятельствах Рабочая группа может принять решение о прекращении рассмотрения случаев, если семьи соответствующих лиц свободно и недвусмысленно выразили желание не продолжать выяснение обстоятельств или если источник более не существует или же не в состоянии продолжать выяснение случая, а предпринятые Рабочей группой шаги по установлению контактов с другими источниками оказались безуспешными.

После каждой сессии Рабочая группа письменно информирует правительства о решениях, принятых в отношении насильственных исчезновений в их стране. Не реже одного раза в год она напоминает правительствам об общем количестве переданных случаев, которые еще не выяснены. Три раза в год она напоминает правительствам о случаях, направленных в рамках срочной процедуры и еще не проясненных. В любое время в течение года любое правительство может запросить в письменном виде резюме случаев, которые Рабочая группа препроводила ему.

Любая существенная дополнительная информация, которая представляется источником по невыясненному случаю, передается на

рассмотрение Рабочей группе, а после ее утверждения доводится до сведения соответствующего правительства.

Когда Рабочая группа получает сообщения о насильственных исчезновениях, в связи с которыми жертва уже была найдена мертвой, она не принимает случай к рассмотрению для передачи соответствующему правительству, поскольку это будет случай, выясненный *ab initio*. Однако это не означает, что такие случаи не подпадают под определение насильственного исчезновения, содержащееся в Декларации, если i) лишение свободы произошло против воли соответствующего лица, ii) государственные должностные лица были причастны к этому, хотя бы косвенно, путем молчаливого согласия и iii) государственные должностные лица впоследствии отказались признать этот акт или сообщить о судьбе и местонахождении соответствующего лица. Такие сообщения могут быть переданы соответствующим правительствам в качестве общих утверждений, но не в рамках срочной или стандартной процедуры.

Тот факт, что Рабочая группа объявляет случай проясненным, переданным в архив или случаем, рассмотрение которого было прекращено, не освобождает правительство от необходимости его дальнейшего расследования, привлечения виновных к ответственности, предоставления адекватного возмещения семье исчезнувшего лица и принятия всех мер, необходимых для предотвращения подобных случаев в будущем.

Хотя мандат Рабочей группы не выходит за рамки этапа, на котором становится известно о судьбе и местонахождении исчезнувшего лица, другие процедуры Организации Объединенных Наций, занимающиеся вопросами прав человека, могут продолжить рассмотрение соответствующего случая уже после прекращения его рассмотрения Рабочей группой. Если в ответе соответствующего правительства четко указано, что исчезнувшее лицо было найдено мертвым, подвергалось пыткам, являлось жертвой произвольного, но при этом подтвержденного задержания или других нарушений прав человека, за которые предположительно несут ответственность государственные должностные лица или связанные с ними группы или лица, информация по такому случаю доводится до сведения соответствующего механизма или органа.

С момента своего создания Рабочая группа рассмотрела почти 60 000 индивидуальных случаев, касающихся 110 стран²¹. По причинам, выходящим далеко за рамки компетенции Рабочей группы, лишь незначительная часть этих случаев – число которых, тем не менее, превышает 10 000 – была выяснена. Кроме того, невозможно определить степень, в которой действия Рабочей группы помогли предотвратить новые случаи насильственных исчезновений. Кроме того, степень, в которой действия Рабочей группы помогли предотвратить появление новых случаев насильственных исчезновений, не поддается количественной оценке.

Кроме того, механизм Рабочей группы следует рассматривать как отражение международной озабоченности и действий. Он является частью долгосрочного процесса, направленного на устранение основных нарушений прав человека, в том числе путем широкого повышения осведомленности общественности о проблемах, связанных с правами человека, и предоставления консультационных услуг и технической помощи правительствам в целях поощрения и защиты прав человека.

2. Призывы к незамедлительным действиям и другие сообщения

При получении внушающих доверие утверждений о том, что то или иное лицо было арестовано, задержано, похищено или иным образом лишено свободы и подверглось насильственному исчезновению или рискует стать жертвой такого исчезновения, Рабочая группа передает эти утверждения соответствующему государству наиболее прямым и быстрым способом. Эта процедура является общей для других специальных процедур Совета по правам человека, и эти сообщения обычно передаются Рабочей группой совместно с другими мандатами. Рабочая группа обращается к правительству с просьбой провести расследование для выяснения судьбы и местонахождения соответствующего лица или лиц и проинформировать Рабочую группу о его результатах. В зависимости от согласия источника призыв к незамедлительным действиям становится, в зависимости от

²¹ На момент публикации настоящего документа Рабочая группа задокументировала и препроводила 47 случаев шести негосударственным субъектам, осуществляющим функции, аналогичные правительственным, или фактический контроль над территорией и населением. На сегодняшний день выяснены обстоятельства четырех случаев.

обстоятельств, случаем, рассматриваемым по стандартной или срочной процедуре.

Призывы к незамедлительным действиям отражаются в послесессионных документах и в ежегодных докладах, но не регистрируются и не открываются в качестве случаев, рассматриваемых Рабочей группой, а также не учитываются в статистике по конкретным странам. Ответы, полученные от государств на призывы к незамедлительным действиям, обобщаются в послесессионных документах и ежегодных докладах, и, когда это необходимо, информация, предоставленная государствами, направляется источникам призыва к незамедлительным действиям, которым предлагается представить по ней замечания или сообщить дополнительные сведения.

После получения внушающей доверие информации о том, что то или иное лицо было лишено свободы и ему угрожает опасность насильственного исчезновения, Рабочая группа может принять решение о направлении сообщения совместно с другими соответствующими специальными процедурами (такими, как Специальный докладчик по вопросу о пытках и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видах обращения и наказания, Специальный докладчик по вопросу о внесудебных казнях, казнях без надлежащего судебного разбирательства или произвольных казнях или Рабочая группа по произвольным задержаниям).

При получении внушающих доверие и подробных утверждений о том, что государство практикует насильственные исчезновения, Рабочая группа может вынести решение о принятии мер вмешательства. Рабочая группа может также обращаться к государствам и другим источникам при получении внушающих доверие и подробных утверждений, указывающих на то, что государство рассматривает возможность принятия мер (например, законодательных или политических мер), которые могут создать препятствия для имплементации Декларации.

Если Рабочая группа сочтет это целесообразным, она может запросить у государства, источника первоначальной информации или любых других источников любую соответствующую информацию по данному вопросу, которая позволила бы ей оценить ситуацию и эффективность мер, принятых государством в ответ на ее сообщения. Рабочая группа может принимать любые другие последующие меры, которые она сочтет целесообразными.

3. Письма с просьбой об оперативном вмешательстве

Рабочая группа препровождает соответствующему правительству информацию о случаях запугивания, преследования или репрессий в отношении родственников исчезнувших лиц, свидетелей исчезновений или их семей, членов организаций родственников или других НПО, правозащитников или лиц, занимающихся случаями исчезновения. Препровождая эту информацию, Рабочая группа призывает соответствующее правительство принять меры для защиты всех основных прав затронутых лиц. Учитывая срочный характер этих сообщений, они передаются соответствующему государству самым прямым и быстрым способом, в том числе в периоды между сессиями.

Письма с просьбами об оперативном вмешательстве и соответствующие ответы, полученные от государств, обобщаются в послесессионных документах и ежегодных докладах Рабочей группы.

4. Общие утверждения

Рабочая группа регулярно препровождает соответствующим правительствам резюме утверждений (называемых также «общими утверждениями»)²², которые были получены или собраны из внушающих доверие источников, таких как родственники исчезнувших лиц и НПО, в отношении препятствий, возникших при осуществлении Декларации, и предлагает государствам представить свои комментарии, если они того пожелают.

Общие утверждения и ответы соответствующих государств отражаются в послесессионных документах и в ежегодном докладе Рабочей группы, а также на ее веб-сайте.

5. Посещения стран

Цель этих посещений заключается в активизации диалога между органами власти, имеющими самое непосредственное отношение к этим вопросам, семьями или их представителями и Рабочей группой и в оказании содействия в выяснении сообщенных ей случаев насильственного исчезновения. Во время своих визитов Рабочая группа рассматривает меры, принятые государствами для предотвращения, расследования, наказания и искоренения насильственных

²² См. www.ohchr.org/en/special-procedures/wg-disappearances/general-allegations.

исчезновений, а также программы и меры, принятые для осуществления Декларации. Как и другие специальные процедуры Совета по правам человека, Рабочая группа имеет право совершать два посещения стран в год.

Посещения стран могут осуществляться только с предварительного согласия соответствующих правительств. Некоторые страны направили постоянные приглашения, что означает, что они в принципе готовы принять у себя мандатария любой специальной процедуры, включая Рабочую группу²³. Посещения стран осуществляются в соответствии с положениями, содержащимися в Кодексе поведения мандатариев специальных процедур Совета по правам человека²⁴, и кругом полномочий мандатариев специальных процедур в связи с посещениями стран²⁵.

После каждого посещения Рабочая группа представляет Совету по правам человека доклад со своими выводами и рекомендациями. Выводы, содержащиеся в докладе, направлены на оказание помощи правительствам в выявлении факторов, которые могут способствовать насильственным исчезновениям, и в представлении практических решений для осуществления международных стандартов. Через несколько лет (обычно через четыре года) после публикации доклада о своем посещении Рабочая группа запрашивает у соответствующего государства информацию о мерах, принятых для выполнения содержащихся в докладе рекомендаций, или о препятствиях, которые могли помешать их выполнению. Информация также поступает от гражданского общества и из других источников. На основе собранной информации Рабочая группа публикует доклад о последующей деятельности по итогам посещения и, при наличии предварительного согласия соответствующего правительства, может также совершать последующие посещения²⁶.

²³ Обновленный список стран, направивших постоянное приглашение, URL: <https://spinternet.ohchr.org/StandingInvitations.aspx?lang=ru>.

²⁴ Резолюция 5/2 Совета по правам человека.

²⁵ См. www.ohchr.org/ru/special-procedures-human-rights-council/terms-reference-country-visits-special-procedures.

²⁶ Информация, касающаяся посещений стран и последующих посещений, URL: www.ohchr.org/ru/special-procedures/wg-disappearances/submitting-information-wgeid-relation-official-country-visits.

В рамках своих посещений Рабочая группа приветствует информацию от родственников, организаций гражданского общества и других заинтересованных сторон²⁷.

6. Передача информации

Если Рабочая группа получает утверждения о практике насильственных исчезновений, которая может представлять собой преступления против человечности (т. е. о деяниях, совершенных в контексте широкомасштабного или систематического нападения на любое гражданское население), она оценивает такие утверждения и при необходимости доводит их до сведения компетентных органов международного, регионального, субрегионального или национального уровня.

7. Защита от актов запугивания и репрессий за сотрудничество с Рабочей группой

Помимо механизма направления писем с просьбой об оперативном вмешательстве (см. выше), Рабочая группа может принимать меры в связи с актами запугивания или репрессий в отношении родственников исчезнувших лиц и частных лиц или групп, которые стремятся сотрудничать или сотрудничали с органами Организации Объединенных Наций по правам человека или предоставили им свидетельские показания или информацию, а также лиц, которые пользуются или пользовались процедурами, созданными под эгидой Организации Объединенных Наций для защиты прав человека и основных свобод, или лиц, которые оказывали юридическую помощь другим лицам с этой целью.

В целом специальные процедуры, включая Рабочую группу, используют различные меры, конфиденциальные и публичные, для решения проблем, связанных с запугиванием и репрессиями в отношении людей, которые с ними сотрудничали. В их число входят:

- информирование о случаях репрессий во время встреч с государственными должностными лицами;

²⁷ См. раздел «Представление информации для Рабочей группы в связи с официальным посещением стран». URL: <https://www.ohchr.org/ru/special-procedures/wg-disappearances/submitting-information-wgeid-relation-official-country-visits>.

- направление сообщений государствам и другим заинтересованным сторонам;
- информирование о случаях репрессий представителей Организации Объединенных Наций на местах и в Центральном учреждении, включая Генерального секретаря, Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, помощника Генерального секретаря и Председателя Совета по правам человека;
- информирование о случаях репрессий посредством публичных заявлений, пресс-релизов или докладов Совету по правам человека или Генеральной Ассамблее, а также в ходе интерактивных диалогов с этими двумя органами.

Специальный координатор по вопросам репрессий, назначенный в рамках Координационного комитета специальных процедур, способствует принятию скоординированных мер реагирования. При необходимости специальные процедуры сотрудничают с другими правозащитными механизмами на международном или региональном уровне, в том числе путем обмена информацией.

Ежегодный доклад специальных процедур Совета по правам человека содержит раздел о репрессиях, в котором отражены основные проблемы, вызывающие обеспокоенность специальных процедур, и меры, принятые ими за отчетный период²⁸.

²⁸ См. также «Сотрудничество с Организацией Объединенных Наций, ее представителями и механизмами в области прав человека: доклад Генерального секретаря» (A/HRC/51/47), подготовленный в соответствии с резолюцией 12/2 Совета по правам человека.

V. Международная конвенция для защиты всех лиц от насильственных исчезновений и Комитет по насильственным исчезновениям

A. Международная конвенция для защиты всех лиц от насильственных исчезновений

В 2001 году Комиссия по правам человека обратилась к независимому эксперту с просьбой рассмотреть существующие международные уголовно-правовые рамки и нормы прав человека, касающиеся защиты от насильственных и недобровольных исчезновений, и выявить пробелы для обеспечения полной защиты от насильственных исчезновений²⁹.

В своем докладе независимый эксперт пришел к выводу, что право не подвергаться насильственным исчезновениям не закреплено ни в одном универсальном договоре и что существует множество пробелов в отношении мер по предотвращению и эффективных средств правовой защиты и возмещения ущерба для жертв. В результате он указал на необходимость принятия специального универсального юридически обязывающего документа.

После этого доклада Комиссия по правам человека в 2003 году приняла решение о разработке проекта такого договора. В трехлетнем переговорном процессе участвовали более 70 государств, а также многочисленные НПО, ассоциации семей исчезнувших лиц и эксперты. Международная конвенция для защиты всех лиц от насильственных исчезновений (см. приложение II) была принята Генеральной Ассамблеей в декабре 2006 года и открыта для подписания в Париже 6 февраля 2007 года. Она вступила в силу 23 декабря 2010 года, после того как 20 стран ратифицировали ее или присоединились к ней³⁰.

Конвенция является первым универсальным юридически обязывающим договором в области прав человека, касающимся насильственных исчезновений. В ней подробно прописаны обязательства государств-участников и права жертв с точки зрения предотвращения

²⁹ См. Комиссия по правам человека, доклад, представленный Манфредом Новаком (E/CN.4/2002/71), 8 января 2002 года.

³⁰ Обновленная информация о положении дел с подписанием и ратификацией, URL: https://treaties.un.org/Pages/ViewDetails.aspx?src=TREATY&mtdsg_no=IV-16&chapter=4&clang=_en.

и искоренения насильственных исчезновений, и в качестве международного договора в области прав человека она становится юридически обязывающим документом для государств, которые ее ратифицируют или присоединяются к ней, становясь тем самым ее государствами-участниками.

Конвенция содержит 45 статей, разделенных на три части:

- часть I содержит основные положения и посвящена, прежде всего, обязательствам государств-участников по предотвращению и наказанию преступлений насильственного исчезновения, а также соответствующим правам жертв;
- часть II содержит положения, учреждающие Комитет по насильственным исчезновениям и разъясняющие его функции;
- часть III содержит формальные требования, касающиеся подписания, вступления в силу и внесения поправок, а также положения о взаимосвязи между Конвенцией и международным гуманитарным правом. В ней говорится о том, что следует применять любые положения, которые в большей степени способствуют защите от насильственных исчезновений, содержащиеся в международных или национальных правовых актах.

Конвенция представляет собой значительный прогресс в развитии международного права, в частности потому, что она закрепляет положение, согласно которому право человека не подвергаться насильственному исчезновению не допускает отступлений³¹.

В соответствии с Конвенцией государства-участники обязаны квалифицировать насильственное исчезновение как отдельное правонарушение в рамках своего национального уголовного права, которое влечет за собой надлежащие меры наказания, соизмеримые с его крайней тяжестью.

В Конвенции уточняется, что широко распространенная или систематическая практика насильственных исчезновений представляет собой преступление против человечности, как оно определено в

³¹ Право, не допускающее отступлений, – это право, которое не может быть ограничено или приостановлено даже в период войны или иного чрезвычайного положения. Это касается, например, права на жизнь и запрета пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения.

международном праве, и что оно должно быть признано в качестве такового государствами-участниками.

Конвенция признает длящийся характер преступления насильственного исчезновения и предусматривает, что государства-участники, применяющие срок давности для уголовного преследования, должны обеспечить, чтобы он был продолжительным и начинал исчисляться с того момента, когда преступление становится окончательным (т. е. когда судьба и местонахождение исчезнувшего лица будут точно установлены).

Согласно Конвенции, государства-участники обязаны привлекать к уголовной ответственности виновных, а также тех, кто приказывает, подстрекает или побуждает совершить акт насильственного исчезновения, покушается на его совершение, является его пособником или участвует в нем. Статья 6 Конвенции регулирует ответственность вышестоящих лиц и должное повиновение, а именно ответственность властей, отдающих приказ об исчезновении какого-либо лица или группы лиц.

Конвенция устанавливает, что, когда предполагаемый исполнитель акта насильственного исчезновения находится на любой территории под юрисдикцией государства-участника, это государство принимает меры, необходимые для осуществления своей юрисдикции в отношении этого преступления, если только оно не выдает или не передает преступника другому государству в соответствии со своими международными обязательствами или не передает преступника международному уголовному суду, юрисдикцию которого оно признает.

Государства – участники Конвенции должны обеспечивать, чтобы в связи с утверждениями о насильственных исчезновениях проводилось быстрое, тщательное, независимое, беспристрастное и эффективное расследование.

Статья 3 Конвенции признает, что «лица или группы лиц, действующие без разрешения, поддержки или согласия государства» (т. е. негосударственные субъекты), могут быть вовлечены в совершение деяний того же характера, что и те, о которых говорится в статье 2. В таких случаях Конвенция требует от государств-участников расследовать совершенные деяния и привлекать виновных к ответственности.

Государства-участники обязаны защищать от любого жестокого обращения или запугивания заявителей, свидетелей, родственников исчезнувших лиц и их защитников, а также лиц, участвующих в расследовании.

Согласно Конвенции государства-участники должны оказывать друг другу максимальную взаимную правовую помощь в связи с уголовными разбирательствами по делам, касающимся насильственных исчезновений. Они должны сотрудничать с целью оказания помощи жертвам насильственных исчезновений и в розыске таких жертв, а в случае их смерти – в эксгумации, установлении личности исчезнувших и возвращении их останков.

В число мер, направленных на предотвращение насильственных исчезновений, Конвенция включает прямой запрет на тайное содержание под стражей и призывает государства-участники гарантировать минимальные правовые стандарты в отношении лишения свободы. В частности, государства должны составлять и регулярно обновлять официальные регистры лиц, лишенных свободы, содержащие минимальную информацию, указанную в Конвенции, и гарантировать, чтобы все лишенные свободы лица могли общаться со своей семьей, адвокатом или любым другим лицом по своему выбору.

Конвенция включает в себя принцип недопустимости принудительного возвращения: она гласит, что ни одно государство-участник не должно высылать, возвращать, передавать или выдавать какое-либо лицо другому государству, если существуют веские основания полагать, что ему может угрожать там опасность стать жертвой насильственного исчезновения. В Конвенции уточняется, что для определения наличия таких оснований компетентные власти принимают во внимание все относящиеся к делу обстоятельства, включая, в соответствующих случаях, существование в данном государстве постоянной практики грубых, вопиющих и массовых нарушений прав человека или грубых нарушений международного гуманитарного права.

Государствам-участникам предлагается обеспечивать, чтобы профессиональная подготовка военных или гражданских должностных лиц, отвечающих за применение законов, медицинского персонала, сотрудников государственных органов и других лиц, которые могут иметь отношение к содержанию под стражей или обращению с лицами, лишенными свободы, включала в себя изучение соответствующих положений Конвенции.

Одним из основных изменений, содержащихся в Конвенции, является статья 24, которая определяет в качестве «жертвы» не только исчезнувшее лицо, но и любых лиц, которым был причинен непосредственный вред в результате насильственного исчезновения, таких как члены семьи. Соответственно, статья 24 устанавливает права жертв и соответствующие обязательства государств-участников, а именно: право знать правду, обязательство разыскивать исчезнувших лиц, право на компенсацию и другие меры возмещения ущерба, включая реституцию, реабилитацию, сатисфакцию и гарантии неповторения, обязательство регулировать правовое положение исчезнувших лиц, особенно в отношении социального обеспечения, финансовых вопросов, семейного права и имущественных прав, а также обязательство гарантировать право создавать организации, которые занимаются содействием в установлении обстоятельств насильственных исчезновений и в оказании помощи жертвам, и свободно участвовать в работе таких организаций.

Конвенция является первым международным договором в области прав человека, в котором четко закреплено право знать правду о нарушениях прав человека, и в частности о насильственных исчезновениях, их обстоятельствах, ходе и результатах поиска и расследования, а также о судьбе исчезнувшего человека.

Последнее положение части I Конвенции касается неправомерного изъятия детей, подвергшихся насильственному исчезновению, детей, чьи родители подверглись насильственному исчезновению, и детей, родившихся во время нахождения в неволе их матери, подвергшейся насильственному исчезновению. Конвенция требует от государств-участников предотвращать и пресекать такую практику в соответствии с их уголовным законодательством, а также фальсификацию, сокрытие или уничтожение документов, удостоверяющих подлинную личность исчезнувших детей, подвергшихся незаконному изъятию. Государства-участники должны оказывать друг другу помощь в поиске, установлении личности и местонахождения исчезнувших детей.

Кроме того, с учетом необходимости наилучшего обеспечения интересов детей государства-участники должны располагать правовыми процедурами, позволяющими пересматривать процедуры усыновления или передачи детей под опеку, и, при необходимости, признавать недействительным любой акт усыновления или передачи под опеку, имевший место в результате насильственного исчезновения.

В. Комитет по насильственным исчезновениям

Комитет по насильственным исчезновениям является механизмом, отвечающим за мониторинг применения государствами-участниками Международной конвенции для защиты всех лиц от насильственных исчезновений (см. статьи 26–36 Конвенции).

Комитет является одним из 10 договорных органов, уполномоченных следить за осуществлением договоров Организации Объединенных Наций в области прав человека³². Компетенция этих органов распространяется исключительно на государства, которые ратифицировали соответствующий договор или присоединились к нему, – государства-участники.

Комитет состоит из 10 независимых экспертов, которые выступают в своем личном качестве. Они избираются государствами – участниками Конвенции на четырехлетний срок с возможностью переизбрания не больше одного раза.

Комитет проводит две сессии в год в Женеве и выполняет свои функции в соответствии с установленными им правилами процедуры³³ и методами работы³⁴.

Комитет выполняет свой мандат посредством осуществления следующих функций:

1. рассмотрение докладов государств-участников (статья 29);
2. срочные меры (статья 30);
3. индивидуальные сообщения (статья 31);
4. межгосударственные сообщения (статья 32);
5. посещения стран (статья 33);
6. передача информации о широко распространенной или систематической практике насильственных исчезновений на рассмотрение Генеральной Ассамблеи (статья 34);
7. замечания общего порядка (правило 56 правил процедуры Комитета).

На все государства, которые ратифицировали Конвенцию или присоединились к ней, распространяются функции Комитета, учрежденного в соответствии со статьями 29, 30, 33 и 34

³² См. www.ohchr.org/EN/HRBodies/Pages/TreatyBodies.aspx.

³³ См. CED/C/1.

³⁴ См. www.ohchr.org/EN/HRBodies/CED/Pages/WorkingMethods.aspx.

(т. е. рассмотрение докладов, просьбы о принятии срочных мер, посещения стран и передача Генеральной Ассамблее информации о широко распространенных или систематических насильственных исчезновениях).

Однако государства – участники Конвенции не автоматически признают компетенцию Комитета получать и рассматривать индивидуальные и межгосударственные сообщения в соответствии со статьями 31 и 32. Для этого требуется отдельное заявление, которое может быть сделано в момент ратификации или присоединения или в любое другое время после этого.

Статья 35 Конвенции гласит, что компетенция Комитета распространяется только на случаи насильственного исчезновения, которые имели место после вступления Конвенции в силу. Комитет принял заявление³⁵, разъясняющее содержание этого положения. В итоге Комитет постановил, что в контексте процесса представления докладов (статья 29) он может рассматривать информацию, касающуюся насильственных исчезновений, которые имели место до вступления Конвенции в силу, в качестве средства для понимания проблем, существующих в настоящее время.

Комитет также постановил, что он не может рассматривать индивидуальные случаи, касающиеся насильственных исчезновений как таковых, которые произошли до вступления Конвенции в силу. Иными словами, Комитет не может задействовать процедуру направления просьб о принятии срочных мер (статья 30) в отношении исчезновения, которое произошло до вступления Конвенции в силу в соответствующем государстве-участнике. Однако в отношении индивидуальных сообщений (статья 31), даже если Комитет не может рассмотреть вопрос об исчезновении как таковом, он все равно может счесть, что он обладает юрисдикцией для рассмотрения фактов, связанных с исчезновением, которое произошло после вступления Конвенции в силу, например вопросов, связанных с процессами поиска или расследования.

³⁵ URL: https://tbinternet.ohchr.org/_layouts/15/treatybodyexternal/Download.aspx?symbolno=INT%2FCEDE%2FSUS%2F7250&Lang=en.

Комитет принял заявления по существу³⁶ по таким вопросам, как насильственные исчезновения и военная юрисдикция, а также по докладу Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека об укреплении системы договорных органов Организации Объединенных Наций в области прав человека.

В 2019 году Комитет принял Руководящие принципы поиска пропавших без вести лиц, которые обобщают передовую практику эффективного проведения поиска исчезнувших лиц в соответствии с обязательством государств вести поиск³⁷.

В 2022 году Комитет принял заявление о незаконных международных усыновлениях совместно с Рабочей группой, Комитетом по правам ребенка и тремя мандатариями специальных процедур³⁸.

В настоящее время Комитет разрабатывает свое первое замечание общего порядка о насильственных исчезновениях в контексте миграции.

Комитет ежегодно отчитывается о своей деятельности перед государствами-участниками и Генеральной Ассамблеей.

1. Рассмотрение докладов государств-участников в соответствии со статьей 29

Согласно пункту 1 статьи 29 Конвенции каждое государство-участник представляет Комитету доклад о мерах, принятых им для выполнения своих обязательств по Конвенции, в течение двух лет после вступления Конвенции в силу для соответствующего государства.

Процедура представления докладов Комитету автоматически применяется ко всем государствам-участникам. Это не

³⁶ URL: https://tbinternet.ohchr.org/_layouts/15/treatybodyexternal/TBSearch.aspx?Lang=en&TreatyID=2&DocTypeID=9&DocTypeID=68.

³⁷ CED/C/7; см. приложение VI.

³⁸ В число этих трех мандатариев специальных процедур входили Специальный докладчик по вопросу о содействии установлению истины, правосудию, возмещению и гарантиям неповторения, Специальный докладчик по вопросу о торговле детьми и их сексуальной эксплуатации, включая детскую проституцию, детскую порнографию и изготовление прочих материалов о сексуальных надругательствах над детьми, и Специальный докладчик по вопросу о торговле людьми, особенно женщинами и детьми. Это совместное заявление доступно на URL: www.ohchr.org/sites/default/files/documents/hrbodies/ced/2022-09-29/JointstatementICA_HR_28September2022.pdf.

конфронтационный процесс, а скорее возможность для государств провести межинституциональную оценку своих успехов и проблем в связи с насильственными исчезновениями и взаимодействовать с Комитетом экспертов по вопросам применения Конвенции. Он также предоставляет уникальную возможность высказать свое мнение жертвам, организациям гражданского общества и другим субъектам, а также позволяет учесть их обеспокоенности и предложения.

Эта процедура состоит из нескольких этапов:

- i) получение доклада от соответствующего государства-участника в соответствии с пунктом 1 статьи 29;
- ii) составление Комитетом списка вопросов по представленному докладу с просьбой предоставить разъяснения или обновленную информацию;
- iii) ответ государства-участника на эти вопросы в сроки, установленные Комитетом;
- iv) рассмотрение доклада и ответов на перечень вопросов в рамках интерактивного диалога между властями государства-участника и участниками пленарного заседания Комитета. Такие диалоги проводятся публично. Они позволяют Комитету задавать вопросы компетентным органам власти, чтобы получить более полное представление об уровне осуществления Конвенции в государстве-участнике.

Если государство-участник не представляет свой доклад в течение двух лет после ратификации Конвенции, Комитет направляет ему напоминание. Государства-участники, которые все еще не выполнили свои обязательства по представлению докладов через пять лет после установленного срока, подпадают под действие процедуры Комитета, позволяющей рассматривать ситуацию в государстве-участнике в отсутствие доклада³⁹.

После конструктивного диалога, который проводится на основе доклада или в отсутствие доклада, Комитет принимает заключительные замечания, содержащие его выводы и рекомендации. Эти рекомендации направлены на то, чтобы дать государству указания относительно мер,

³⁹ В 2019 году Комитет принял «Внутренние руководящие принципы проведения обзора в отношении государств-участников в отсутствие доклада, подлежащего представлению в соответствии с пунктом 1 статьи 29 Конвенции». URL: www.ohchr.org/ru/treaty-bodies/ced/reporting-guidelines.

которые ему следует принять для искоренения и предотвращения насильственных исчезновений и обеспечения жертвам доступа к истине, правосудию, возмещению ущерба и поддержке в соответствии с Конвенцией.

Заключительные замечания доводятся до сведения государства-участника и размещаются на веб-странице Комитета на шести официальных языках Организации Объединенных Наций. Они включаются также в ежегодный доклад Комитета, представляемый Генеральной Ассамблее.

В своих заключительных замечаниях по докладу государства-участника Комитет информирует государство-участник о дальнейших шагах в рамках процедуры. Он может просить государство-участник представить в течение одного года доклад о последующих мерах, принятых по ограниченному числу вопросов, которые вызывают особую озабоченность. В этой связи государство-участник должно представить доклад о последующих мерах, содержащий информацию о мерах, принятых для выполнения рекомендаций, отобранных Комитетом. Назначенный Комитетом докладчик по последующим мерам анализирует доклад вместе с информацией, полученной от других заинтересованных сторон, и представляет соответствующий анализ Комитету. Исходя из этого, Комитет на своем пленарном заседании оценивает степень выполнения государством-участником его рекомендаций, после чего направляет государству вербальную ноту с указанием мер, которые следует принять для выполнения соответствующих рекомендаций.

Во всех случаях Комитет просит государство представить доклад о мерах, принятых для выполнения всех или некоторых из его рекомендаций. Это делается в соответствии с процедурой, предусмотренной пунктом 4 статьи 29 Конвенции, которая касается представления дополнительной информации.

В отличие от других договорных органов Комитет не имеет системы представления периодических докладов. Вместо этого он может попросить государство-участник предоставить дополнительную информацию о выполнении его рекомендаций и осуществлении Конвенции, как описано выше. Эта процедура направлена на обеспечение контроля за мерами, принимаемыми государствами-участниками по выполнению рекомендаций Комитета, выявление любых

новых возникающих вопросов, уделение особого внимания кризисным ситуациям и оперативное взаимодействие с государствами-участниками и другими субъектами в предоставлении рекомендаций и экспертных знаний по вопросам, касающимся осуществления Конвенции. С целью тщательного контроля за выполнением рекомендаций Комитета и осуществлением Конвенции всеми государствами-участниками Комитет вводит новые форматы в рамках этой процедуры, которые осуществляются постепенно.

Комитет рассматривает доклады с дополнительной информацией в двух форматах:

- i) частые обзоры дополнительной информации с уделением внимания приоритетным вопросам, которые проводятся раз в два или четыре года, в зависимости от ситуации, и в течение которых продолжительность диалога с представителями каждого государства-участника составляет три часа;
- ii) полные обзоры, которые проводятся раз в восемь лет во время соответствующих диалогов продолжительностью шесть часов; такая большая продолжительность объясняется более длительной периодичностью этих обзоров.

На всех этапах процедуры представления докладов Комитет приветствует информацию и документацию от жертв, организаций гражданского общества, национальных правозащитных учреждений и других заинтересованных сторон, а также материалы региональных механизмов, учреждений системы Организации Объединенных Наций и других источников. Во время сессий жертвы, организации гражданского общества и представители национальных правозащитных учреждений имеют возможность обратиться к Комитету в ходе официальных и неофициальных конфиденциальных брифингов, будь то лично или в режиме онлайн. Информация о сроках и порядке такого взаимодействия размещается на веб-странице Комитета за несколько месяцев до начала каждой сессии⁴⁰.

На всех сессиях жертвы, организации гражданского общества и представители национальных правозащитных учреждений могут присутствовать в качестве наблюдателей на всех открытых заседаниях, включая диалоги с государствами-участниками. Эти заседания можно

⁴⁰ Сессии Комитета по насильственным исчезновениям, см. https://tbinternet.ohchr.org/_layouts/15/TreatyBodyExternal/SessionsList.aspx?Treaty=CED.

видеть на канале UNTV в режиме веб-трансляции по следующей ссылке: <https://media.un.org/en/webtv>.

2. Процедура принятия срочных мер в соответствии со статьей 30

Просьбы Комитета о принятии срочных мер направлены на содействие срочному установлению местонахождения исчезнувших лиц. Комитет по насильственным исчезновениям является единственным договорным органом, имеющим такую процедуру. Она была разработана с учетом необходимости как можно быстрее принять меры после исчезновения человека, для того чтобы организовать поиск, установить его местонахождение и выяснить его судьбу, а также предотвратить другие нарушения прав человека.

Процедура принятия срочных мер применяется ко всем государствам-участникам Конвенции, без необходимости отдельного заявления о принятии, в отношении насильственных исчезновений, которые имели место после вступления Конвенции в силу для соответствующего государства-участника (после ратификации или присоединения).

Чтобы активировать процедуру принятия срочных мер, просьба о розыске исчезнувшего лица может быть подана в Комитет в срочном порядке родственниками исчезнувшего лица, их законными представителями или адвокатами, любым уполномоченным ими лицом или любым другим лицом, имеющим законный интерес. Источник информации или личность автора запроса всегда остаются конфиденциальными.

В пункте 3 статьи 30 Конвенции говорится о том, что в контексте процедуры принятия срочных мер Комитет может просить государство-участник принять все необходимые меры, включая временные меры (см. ниже), для обнаружения и защиты исчезнувшего лица в соответствии с Конвенцией и информировать Комитет в установленный им срок о принятых в этой связи мерах с учетом неотложного характера ситуации.

i. Требования для того, чтобы просьба о принятии срочных мер была принята Комитетом

В соответствии с пунктом 2 статьи 30 Конвенции для того, чтобы просьба была приемлемой:

- a) она не должна быть явно необоснованной;
- b) она не должна представлять собой злоупотребление правом представлять такие просьбы и не должна являться несовместимой с положениями Конвенции;
- c) тот же вопрос (т. е. вопрос, представленный тем же автором, касающийся тех же утверждений и тех же фактов) не должен рассматриваться в рамках другой аналогичной процедуры международного расследования или урегулирования (например, Рабочей группой);
- d) требование об исчерпании внутренних средств правовой защиты не применяется. Однако, если такая возможность существует, об исчезновении, по крайней мере, должно быть сообщено в один из органов соответствующего государства-участника, в компетенцию которого входит поиск исчезнувшего лица или расследование исчезновений. Если авторы просьбы считают, что такой возможности не существует или что она недоступна на практике, они должны объяснить причину (например, риск репрессий в связи с подачей просьбы или отсутствие компетентных национальных органов).

Кроме того:

- a) просьба о принятии срочных мер должна касаться насильственного исчезновения, произошедшего в государстве-участнике Конвенции, исчезновения лиц, которые были возвращены государством-участником в государство, не являющееся участником Конвенции, исчезновения граждан государства-участника за пределами его территории, и быть представленной в соответствии с обязательством о невозвращении, обязательством страны происхождения осуществлять юрисдикцию в отношении преступления насильственного исчезновения, совершенного в отношении исчезнувших граждан, и обязательством государств-участников в отношении сотрудничества;
- b) насильственное исчезновение, о котором говорится в просьбе о принятии срочных мер, должно иметь место после вступления Конвенции в силу в соответствующем государстве-участнике.

Если случай насильственного исчезновения касается государства – участника Конвенции, этот случай не должен одновременно регистрироваться Рабочей группой и Комитетом.

Другими словами:

- a) если соответствующее насильственное исчезновение имело место до вступления Конвенции в силу или произошло на территории государства, не являющегося участником Конвенции, компетенцией обладает только Рабочая группа;
- b) принимая во внимание правовую основу процедуры принятия срочных мер Комитета, если случай исчезновения имел место после вступления Конвенции в силу в государстве-участнике Конвенции или если исчезнувшее лицо является гражданином государства-участника, просьбу о принятии срочных мер следует представлять в Комитет. Однако, как правило, Комитет не может использовать процедуру принятия срочных мер в отношении случаев, которые были уже зарегистрированы Рабочей группой;
- c) если то или иное лицо представляет Рабочей группе информацию о случае, который имел место после вступления Конвенции в силу, Рабочая группа консультируется с источником (например, с родственниками исчезнувшего лица или их представителями) и, если они согласны, передает эту информацию Комитету для принятия решения. Эти два механизма поддерживают постоянную связь, координируя свои действия и облегчая передачу информации, когда это необходимо, для обеспечения немедленного рассмотрения просьб о принятии срочных мер.

Просьбы о принятии срочных мер должны подаваться в Комитет в письменном виде и содержать подробное описание фактов, а также информацию о:

- a) личности исчезнувшего лица;
- b) дате и обстоятельствах исчезновения и информацию о предполагаемых преступниках, если таковая имеется⁴¹;

⁴¹ В случаях, когда неясно, кто несет ответственность за совершение акта насильственного исчезновения, просьба о принятии срочных мер будет зарегистрирована, если а) возможная причастность негосударственных субъектов – действовавших без поддержки или согласия – является лишь гипотезой, которая не может быть подтверждена или отклонена без проведения тщательного расследования компетентными органами; или б) исчезнувшее лицо находилось в конфликте или напряженных отношениях с государственными субъектами или имело с ними такие отношения, которые, с учетом обстоятельств случая исчезновения, позволяют предположить, что имело место насильственное исчезновение. Если информация, представленная сторонами в рамках процедуры принятия срочных мер, свидетельствует о том, что представители государства не причастны к насильственному исчезновению, в том числе в форме поддержки или согласия, Комитет прекращает рассмотрение просьбы о принятии срочных мер.

- c) мерах, которые были приняты для сообщения об исчезновении компетентным органам государства, и предоставленном ими ответе;
- d) причинах, по которым любые запрошенные временные меры защиты считаются необходимыми.

ii. Регистрация просьб о принятии срочных мер

Просьба о принятии срочных мер, отвечающая критериям приемлемости, обычно регистрируется в течение 48 часов с момента ее получения путем передачи соответствующему государству-участнику. В записке, подтверждающей регистрацию, Комитет просит государство-участник принять незамедлительные меры по розыску и установлению местонахождения исчезнувшего лица. Он также просит государство-участник предоставить в срок от двух недель до одного месяца, в зависимости от времени, когда произошло насильственное исчезновение, информацию о мерах, принятых для поиска и защиты исчезнувшего лица, расследования насильственного исчезновения, установления виновных и обеспечения участия членов семьи в процессах поиска и расследования. В записке о регистрации также может содержаться просьба о принятии временных мер защиты, как указано выше.

iii. Временные меры защиты

В контексте срочных мер Комитет может просить государство-участник принять временные меры для защиты лиц или защиты элементов, связанных с соответствующим случаем, от риска причинения непоправимого ущерба. Таким образом, просьба о принятии временных мер защиты может быть подана в отношении семьи или родственников исчезнувшего лица, их представителей или адвоката, автора просьбы о принятии срочных мер, свидетелей насильственного исчезновения, всех лиц, участвующих в соответствующих поисках или расследованиях, или любых элементов или доказательств, которые могут помочь установить местонахождения исчезнувшего лица. Комитет часто обращается с просьбой о принятии временных мер:

- для защиты родственников исчезнувшего лица от угроз, актов запугивания или репрессий;

- для защиты элементов или доказательств, связанных с предполагаемым насильственным исчезновением, от уничтожения или ненадлежащего обращения.

Просьба о принятии временных мер защиты должна содержать:

- сведения о лице (лицах), в отношении которого (которых) запрашиваются временные меры защиты (имя (имена) и фамилия (фамилии) и связь с рассматриваемым случаем);
- описание риска причинения непоправимого вреда, которому подвергается вышеуказанное лицо (лица) (например, акты запугивания или возмездия);
- описание риска причинения непоправимого ущерба каким-либо элементам или доказательствам, относящимся к рассматриваемому случаю, которые могли бы помочь в поисках исчезнувшего лица (лиц);
- информацию о мерах защиты, которые государству-участнику следует принять во избежание этого риска.

Просьбы о принятии временных мер защиты могут представляться как в рамках первоначальной просьбы о принятии срочных мер, так и в любое время после представления такой просьбы, пока продолжается действие этой процедуры.

iv. Последующие действия в отношении срочных мер

На протяжении всей процедуры Комитет поддерживает постоянные контакты с государствами-участниками через их постоянные представительства и соответствующие правительственные и судебные органы, а также с авторами просьб о принятии срочных мер посредством вербальных нот, писем, встреч и телефонных звонков.

Это делается для того, чтобы обеспечить тщательные последующие меры в отношении поиска и расследования и следить за положением жертв.

В этом контексте Комитет выступает в качестве связующего звена между заинтересованными сторонами. После регистрации просьбы о принятии срочных мер Комитет направляет авторам письмо, в котором информирует их о мерах, запрошенных у государства-участника. После того как государство-участник направляет ответ в Комитет, он передает

его авторам просьбы о принятии срочных мер. Затем авторы получают возможность представить комментарии в отношении этого ответа и поделиться любой новой информацией, которую они считают важной.

После анализа ответа государства-участника и комментариев авторов Комитет направляет государству-участнику ноту по последующей деятельности, в которой он отмечает свои обеспокоенности и дает рекомендации в отношении последующих мер. Затем государству-участнику устанавливается новый срок в один месяц для направления следующего ответа.

v. Взаимодействие с авторами просьб о принятии срочных мер

Для успешного осуществления процедуры принятия срочных мер важно, чтобы авторы просьб поддерживали связь с Комитетом и в той мере, насколько это возможно, своевременно предоставляли подробные ответы. Авторы просьб о принятии срочных мер должны без колебаний предоставлять любую новую информацию, связанную с их случаем (любую информацию о процедурах поиска или расследования или о мерах защиты, которые могут быть приняты). Если авторы просьб о принятии срочных мер не отвечают Комитету, секретариат направляет им напоминания. Если после трех напоминаний ответ не будет получен, секретариат делает все возможное, чтобы найти авторов и облегчить взаимодействие с ними. Однако в таких случаях Комитет может принять решение приостановить рассмотрение дела до представления дополнительной информации.

vi. Контакты с государством-участником

В ответ на запросы Комитета соответствующее государство-участник представляет любые письменные объяснения, заявления или документы, которые могут помочь прояснить судьбу и местонахождение исчезнувшего лица, а также любую информацию, связанную с поиском исчезнувшего лица и расследованием его исчезновения.

Государство-участник регулярно информируется о любой новой полученной информации. Если государство-участник не отвечает, направляются напоминания до тех пор, пока ответ не будет получен. После трех напоминаний Комитет информирует государство-участник о том, что он может сообщить Генеральной Ассамблее о нежелании

государства-участника сотрудничать. Информация о такой отчетности включается в сессионные доклады Комитета о принятых срочных мерах и в ежегодном докладе Комитета Генеральной Ассамблее.

vii. Публичность процедуры

Вербальные ноты, направляемые государствам-участникам, и обмены мнениями Комитета с авторами просьб о принятии срочных мер носят конфиденциальный характер.

Однако на каждой сессии Комитет принимает доклад о срочных мерах, в котором обобщаются соответствующие просьбы, зарегистрированные после предыдущей сессии Комитета, и описываются основные наблюдаемые тенденции и принятые решения⁴².

Комитет продолжает свои усилия по взаимодействию с соответствующим государством-участником до тех пор, пока разыскиваемое лицо остается исчезнувшим. Комитет будет считать, что местонахождение лица установлено, только если полученная в связи с этим информация полностью подтверждена авторами просьбы о принятии срочных мер.

С учетом этого правила в связи процедурой, касающейся срочных мер:

- a) срочные меры применяются, когда исчезнувшее лицо остается исчезнувшим или его местонахождение установлено, но лица, в отношении которых были приняты временные меры защиты в контексте принятия срочных мер, все еще нуждаются в мерах защиты. В таких случаях Комитет следит за выполнением временных мер защиты на основе информации, представленной авторами и государством-участником;
- b) действие срочных мер прекращается, когда исчезнувшее лицо найдено, но по-прежнему содержится под стражей. Это связано с тем, что данное лицо может вновь подвергнуться насильственному исчезновению и оказаться вне защиты закона;
- c) действие срочных мер считается завершенным, когда исчезнувшее лицо найдено на свободе либо найдено и освобождено, либо найдено мертвым, и эта информация полностью подтверждена;

⁴² См. https://tbinternet.ohchr.org/_layouts/15/TreatyBodyExternal/TBSearch.aspx?Lang=en&TreatyID=2&DocTypeID=167.

- d) действие срочных мер временно приостанавливается, когда автор просьбы о принятии срочных мер потерял связь с родственниками исчезнувшего лица и больше не может представлять дополнительную информацию. Временно приостановленное действие срочных мер может быть возобновлено, если автор сообщит Комитету о возобновлении связи с этими родственниками.

С момента своего создания и до 21 марта 2023 года Комитет зарегистрировал более 1575 просьб о принятии срочных мер, касающихся 30 стран. По состоянию на ту же дату было установлено местонахождение 434 исчезнувших лиц, от имени которых были зарегистрированы просьбы о принятии срочных мер, при этом 406 из них были живы. Эта цифра подтверждает огромную важность и конкретное влияние этого механизма на жизнь жертв и семей. Власти и жертвы отмечали важность этой процедуры, которая проливает свет на случаи насильственных исчезновений, привлекая к ним внимание компетентных органов, и служит ориентиром в отношении действий, которые необходимо предпринять для поиска исчезнувших людей и расследования случаев исчезновения. Стоит отметить знаковое решение Верховного суда Мексики, в котором говорится о том, что срочные меры Комитета являются юридически обязывающими для всех учреждений этого государства⁴³. Другими словами, согласно решению Верховного суда, все государственные учреждения Мексики обязаны принимать все возможные меры для выполнения рекомендаций, переданных государству-участнику в рамках процедуры срочных мер.

Форма для подачи просьбы о принятии срочных мер в Комитет (см. [приложение IV](#)), заполнение которой не является обязательным, содержит полезные указания относительно информации, которую следует включать.

3. Индивидуальные сообщения в соответствии со статьей 31

В соответствии со статьей 31 Конвенции любое лицо, утверждающее, что оно является жертвой нарушения государством-участником его прав, защищаемых Конвенцией, может подать индивидуальную жалобу в Комитет (также называемую «сообщением»).

⁴³ Верховный суд Мексики, решение № 1077/2019, 16 июня 2021 года.

Эта процедура применяется только к государствам-участникам, которые сделали заявление в соответствии со статьей 31 о признании компетенции Комитета⁴⁴.

При подаче индивидуальной жалобы или на любом этапе процедуры заявитель может попросить Комитет направить просьбу о принятии временных мер, если он считает, что жертве насильственного исчезновения грозит причинение непоправимого вреда. Заявитель также может обратиться с просьбой о принятии мер защиты, направленных на защиту жизни или неприкосновенности заявителя, свидетелей, родственников исчезнувшего лица, их защитника или любых лиц, участвующих в процессе поиска и расследования, которым угрожает реальная или потенциальная опасность. Просьба о принятии мер защиты может также касаться защиты любых доказательств, которые могут иметь значение для соответствующего случая.

Решение просить государство-участник принять временные меры или меры защиты не имеет никакого отношения к вопросу о приемлемости соответствующего случая. Другими словами, решение Комитета обратиться с просьбой о принятии временных мер не обязательно означает, что он сочтет жалобу приемлемой. Просьба о принятии временных мер или мер защиты не может быть подана самостоятельно, поскольку она всегда должна представляться вместе с индивидуальным сообщением, и решение о направлении такой просьбы может быть принято только в том случае, если сообщение зарегистрировано. Комитет может принять решение об отмене просьбы о принятии временных мер на любом этапе процедуры, если на основании информации, предоставленной сторонами, опасности больше не существует.

i. Приемлемость

Для того чтобы быть приемлемой:

- индивидуальная жалоба не должна быть анонимной;
- предполагаемая жертва должна находиться под юрисдикцией государства – участника Конвенции;

⁴⁴ Чтобы узнать, сделало ли государство такое заявление, см. <https://treaties.un.org>.

- индивидуальная жалоба не должна представлять собой злоупотребление правом представлять такие сообщения и не должна быть несовместимой с положениями Конвенции;
- тот же вопрос (т. е. вопрос, касающийся того же автора, тех же фактов и тех же основных прав) не должен рассматриваться в рамках другой процедуры международного расследования или урегулирования аналогичного характера (например, рассмотрение в Комитете по правам человека, Комитете против пыток или региональных правозащитных механизмах, таких как Межамериканская комиссия по правам человека, Европейский суд по правам человека, Африканская комиссия по правам человека и народов или Африканский суд по правам человека и народов). Это правило не касается жалоб, поданных в соответствии с процедурой рассмотрения жалоб Советом по правам человека, или жалоб, поданных специальным докладчиком или рабочим группам Совета по правам человека (включая Рабочую группу по насильственным или недобровольным исчезновениям);
- все внутренние средства правовой защиты должны быть исчерпаны или должно быть четко продемонстрировано, что применение внутренних средств правовой защиты было бы неоправданно длительным или иным образом неэффективным, недоступным или нецелесообразным.

Комитет постановил, что в соответствии со статьей 35 Конвенции он не может рассматривать индивидуальные сообщения, касающиеся насильственных исчезновений как таковых, которые имели место до вступления Конвенции в силу для соответствующего государства-участника. Тем не менее он может прийти к выводу о том, что он обладает юрисдикцией рассматривать факты, связанные с исчезновением, которые возникли после вступления Конвенции в силу, например, утверждения, связанные с действиями, предпринятыми в контексте поиска исчезнувшего лица или расследования его исчезновения.

Можно также отметить, что если государство сохраняет оговорку в отношении индивидуальных сообщений, но впоследствии снимает ее, то во внимание будут также приниматься исчезновения, произошедшие с даты вступления Конвенции в силу для этого государства, а не с даты снятия оговорки.

ii. Процедура рассмотрения индивидуальных сообщений

Комитет назначает среди своих членов рабочую группу или докладчика по индивидуальным сообщениям и временным мерам.

Если становится ясно, что представленное сообщение не соответствует критериям приемлемости, у автора может быть запрошена дополнительная информация. В таких случаях, если автор хочет сохранить жалобу, ему или ей необходимо будет подать ее повторно вместе с запрашиваемой информацией.

Сообщение, которое, на первый взгляд, соответствует критериям приемлемости, передается докладчику, который принимает решение о том, следует ли регистрировать соответствующий случай.

Если случай зарегистрирован, информация о нем направляется государству-участнику для получения его замечаний о приемлемости и по вопросам существа, которые должны быть направлены в течение четырех месяцев.

Замечания государства-участника направляются автору, который может представить свои комментарии в сроки, установленные Комитетом.

Если государство-участник желает обратиться к Комитету с просьбой о признании сообщения неприемлемым без рассмотрения его по существу, оно должно сделать это в течение двух месяцев с даты получения сообщения. На основании ответа, представленного государством-участником, и комментариев, представленных заявителем, рабочая группа или докладчик могут принять решение о рассмотрении вопроса о приемлемости сообщения отдельно от его рассмотрения по существу.

Каждая сторона может прокомментировать представление другой стороны и/или направить дополнительную информацию и документы. Когда от обеих сторон получено два раунда представлений, дело, как правило, готово для принятия по нему решения. Если после получения нескольких напоминаний государство-участник по-прежнему не отвечает, Комитет может принять решение по делу на основе информации, содержащейся в досье.

Хотя процедура рассмотрения сообщений и все связанные с ней документы носят конфиденциальный характер, решения, принятые Комитетом по вопросам приемлемости и существования, публикуются на веб-странице Комитета по адресу <https://juris.ohchr.org>, а также во всех базах данных Организации Объединенных Наций.

Если Комитет считает, что представленные ему факты свидетельствуют о нарушении прав автора в соответствии с Конвенцией, он просит государство-участник представить ему в течение шести месяцев информацию о мерах, которые оно приняло в отношении сделанных им выводов и рекомендаций. Комитет продолжает рассматривать дело в рамках процедуры последующих действий до тех пор, пока он считает, что для выполнения его рекомендаций необходимы дальнейшие действия со стороны государства-участника. Информация о последующих действиях отражена в докладах Комитета о последующих действиях в связи с индивидуальными жалобами⁴⁵ и в его ежегодном докладе Генеральной Ассамблее.

Руководство по представлению индивидуального сообщения в Комитет по насильственным исчезновениям (и другие договорные органы Организации Объединенных Наций) воспроизводится в [приложении V](#).

4. Основные различия между срочными мерами и индивидуальными сообщениями

Цель просьбы о принятии срочных мер

Установление местонахождения исчезнувшего лица с помощью направления конфиденциальных записок государству-участнику.

Цель индивидуального сообщения

Установление ответственности государства-участника за нарушения Конвенции и обеспечение возмещения ущерба жертвам путем принятия публичного решения и использования квазисудебной процедуры.

⁴⁵ См. https://tbinternet.ohchr.org/_layouts/15/TreatyBodyExternal/TBSearch.aspx?Lang=en&TreatyID=2&DocTypeID=59.

Кто может подать просьбу о принятии срочных мер?

Родственники исчезнувшего лица, их адвокат, любое уполномоченное ими лицо или любое лицо, имеющее законный интерес (предварительное согласие родственников не требуется).

Кто может подать индивидуальную жалобу?

- Родственники, члены семьи или представители исчезнувшего лица или его семьи.
- Лица, ставшие жертвами насильственных исчезновений, местонахождение которых установлено.
- Лица, которые считают, что им угрожает опасность исчезновения, например, если они считают, что им угрожает опасность насильственного исчезновения после их возвращения в другое государство.
- Организации или частные лица, действующие от имени любого из вышеперечисленных лиц или групп лиц. В таких случаях необходимо получить согласие пострадавшего лица или его семьи, если только обстоятельства дела не препятствуют получению такого согласия (в этом случае необходимо объяснить эту ситуацию).

Юридическая консультация или представительство могут быть желательными, хотя это и не является обязательным.

Когда можно обратиться с просьбой о принятии срочных мер к Рабочей группе по насильственным или недобровольным исчезновениям?

- Когда исчезновение произошло на территории государства-участника Конвенции или было совершено его представителями⁴⁶, или когда исчезнувшее лицо имеет гражданство государства-участника.
- Просьба о принятии срочных мер должна быть направлена как можно скорее после того, как об исчезновении было сообщено любым органам власти, уполномоченным искать исчезнувшее лицо и расследовать его исчезновение (необходимость в исчерпании внутренних средств правовой защиты отсутствует).

⁴⁶ См. https://treaties.un.org/Pages/ViewDetails.aspx?src=TREATY&mtdsg_no=IV-16&chapter=4&clang=en.

Когда можно подать индивидуальную жалобу в Комитет по насильственным исчезновениям?

- Когда исчезновение имело место на территории, находящейся под юрисдикцией государства-участника, сделавшего заявление в соответствии со статьей 31 Конвенции⁴⁷.
- Когда соблюдены приведенные ниже критерии приемлемости, включая исчерпание внутренних средств правовой защиты.

Требования для представления просьбы о принятии срочных мер

- Насильственное исчезновение имело место после вступления Конвенции в силу для соответствующего государства-участника.
- Информация о соответствующем случае была доведена до сведения компетентных органов (хотя бы одного из них), уполномоченных проводить расследования, если такая возможность существует (необходимость в исчерпании внутренних средств правовой защиты отсутствует).
- Соответствующий случай не был зарегистрирован Рабочей группой по насильственным или недобровольным исчезновениям.
- Соответствующее дело не является явно необоснованным, не представляет собой злоупотребление правом на подачу жалобы и не является несовместимым с положениями Конвенции.

Требования для представления индивидуального сообщения

- Насильственное исчезновение имело место после вступления Конвенции в силу для соответствующего государства-участника и
- Действия или бездействие государства-участника, нарушающие Конвенцию (например, непроведение расследования насильственного исчезновения), имели место после заявления государства-участника в соответствии со статьей 31 Конвенции.
- Все доступные внутренние средства правовой защиты были исчерпаны, если только они не были неоправданно затянuty.

⁴⁷ См. https://treaties.un.org/Pages/ViewDetails.aspx?src=TREATY&mtdsg_no=IV-16&chapter=4&clang=en.

- Тот же вопрос не рассматривается в рамках другой процедуры международного расследования или урегулирования, например в региональных судах по правам человека.
- Сообщение не является анонимным, не представляет собой злоупотребление правом на подачу сообщения и не противоречит положениям Конвенции.

Когда можно просить о принятии временных мер в контексте срочных мер?

Временные меры защиты могут быть запрошены, когда это необходимо для защиты лиц, имеющих отношение к соответствующему случаю (автора просьбы о принятии срочных мер, членов семьи или родственников исчезнувшего лица, их защитника, свидетелей или любого лица, участвующего в поиске или расследовании), или доказательств, имеющих отношение к поиску или расследованию предполагаемого исчезновения.

Когда можно просить о принятии временных мер в контексте индивидуальной жалобы?

Временные меры могут быть запрошены для предотвращения нанесения непоправимого ущерба:

- лицу, от имени которого подана индивидуальная жалоба (например, меры по предотвращению принудительного возвращения, когда существует риск того, что человек может стать жертвой насильственного исчезновения по возвращении в другое государство (статья 16 Конвенции), или меры по защите от угроз или актов запугивания или репрессий);
- доказательствам, относящимся к рассматриваемому случаю.

5. Межгосударственные сообщения в соответствии со статьей 32

Статья 32 Конвенции устанавливает процедуру рассмотрения Комитетом жалоб государства-участника, которое считает, что другое государство-участник не выполняет свои обязательства в соответствии с Конвенцией. Эта процедура применяется только к государствам-участникам, которые сделали заявление о признании компетенции Комитета в этом отношении.

Соответственно, межгосударственное сообщение не рассматривается Комитетом, если оба затрагиваемых государства не сделали заявление в соответствии со статьей 32 Конвенции. Межгосударственное сообщение должно содержать:

- a) название государства-ответчика;
- b) положения Конвенции, которые, как утверждается, были нарушены;
- c) цели сообщения;
- d) факты, являющиеся предметом жалобы.

Если формальные требования соблюдены, Комитет должен оказать свои добрые услуги соответствующим государствам-участникам с целью поиска полюбовного решения вопроса. Если такое урегулирование достигнуто, Комитет публикует доклад, содержащий краткое изложение фактов и информацию о найденном решении. Если попытка примирения не удалась, Комитет может запросить у соответствующих государств-участников дополнительную информацию или замечания в письменном виде. Процедура завершается публикацией доклада, содержащего краткое изложение представленных фактов, позиции обеих сторон и предложений по решению соответствующих вопросов. Письменные представления соответствующих государств-участников прилагаются к докладу.

6. Посещения стран в соответствии со статьей 33

Согласно статье 33 Конвенции, если Комитет получает внушающую доверие информацию, указывающую на то, что государство-участник серьезно нарушает положения Конвенции, он может, после консультаций с соответствующим государством-участником, попросить одного или нескольких своих членов совершить поездку и незамедлительно представить ему доклад⁴⁸.

Если соответствующее государство-участник дает согласие на посещение, то Комитет и государство-участник совместно определяют порядок посещения, и государство-участник обеспечивает Комитету все условия, необходимые для успешного проведения посещения, включая доступ к соответствующей информации и лицам. Члены, назначенные Комитетом для осуществления посещения, определяют свою

⁴⁸ На момент публикации настоящего изложения фактов, после посещения Мексики (ноябрь 2021 года) и Ирака (ноябрь 2022 года), Комитет обратился с просьбой о посещении Колумбии.

собственную программу посещения и методы работы в соответствии с правилами процедуры Комитета.

После посещения Комитет направляет свои выводы, а также заключения, замечания и рекомендации государству-участнику, которое может представить свои замечания в течение срока, установленного Комитетом. Впоследствии, для обеспечения последующих действий по итогам посещения, Комитет может попросить государство-участник представить дополнительную информацию о мерах, принятых с целью выполнения его рекомендаций.

7. Передача информации о широко распространенной или систематической практике насильственных исчезновений Генеральной Ассамблее в соответствии со статьей 34

Согласно статье 34 Конвенции, если Комитет получает достаточно обоснованную информацию о том, что в каком-либо государстве-участнике насильственные исчезновения практикуются на широко распространенной или систематической основе, он может довести этот вопрос до сведения Генеральной Ассамблеи через Генерального секретаря, предварительно запросив информацию у соответствующего государства.

Эта процедура передачи информации, независимо от всех других процедур, предусмотренных Конвенцией, применима ко всем государствам-участникам без необходимости отдельного заявления о принятии.

Если Комитет задействует процедуру передачи информации, он запрашивает у соответствующего государства-участника информацию, которая может прояснить его замечания в отношении выдвинутых против него утверждений. Если Комитет решает передать вопрос на рассмотрение Генеральной Ассамблеи, он должен уведомить об этом соответствующее государство-участник в письменном виде. После того как вопрос поступает на рассмотрение Генеральной Ассамблеи, его рассмотрение регулируется Уставом Организации Объединенных Наций и другими документами, определяющими мандат Генеральной Ассамблеи. На момент выхода настоящей публикации эта процедура ни разу не применялась Комитетом.

8. Замечания общего порядка

Замечания общего порядка, подготовленные Комитетом в соответствии с правилом 56 его правил процедуры, направлены на содействие осуществлению Конвенции и оказание помощи государствам-участникам в выполнении их обязательств⁴⁹. Подготовка замечаний общего порядка включает в себя значительный процесс консультаций, в котором всем субъектам, имеющим отношение к рассматриваемому вопросу, предлагается принять участие путем представления письменных материалов и устного участия в региональных консультациях и днях общей дискуссии.

9. Защита отдельных лиц и групп лиц, сотрудничающих с Комитетом

Все договорные органы особенно обеспокоены актами запугивания и репрессий в отношении отдельных лиц и субъектов гражданского общества, которые взаимодействуют с ними. С учетом этого в связи с растущим вниманием к случаям запугивания и репрессий и увеличением настоятельной необходимости усилить защиту и обеспечить согласованность действий договорных органов в отношении отдельных лиц и групп лиц, подвергающихся риску запугивания или репрессий, в 2015 году председатели договорных органов одобрили Руководящие принципы по борьбе с запугиванием и репрессиями («Руководящие принципы Сан-Хосе»), которые представляют собой практическое руководство для повышения эффективности и результативности действий договорных органов по предотвращению и пресечению репрессий⁵⁰.

Комитет одобрил «Руководящие принципы Сан-Хосе». В 2021 году он принял ряд руководящих принципов по предотвращению и пресечению запугивания и репрессий в отношении отдельных лиц и групп лиц, сотрудничающих с Комитетом.

Все утверждения о запугивании или репрессиях, поступающие в Комитет, немедленно рассматриваются докладчиком по вопросу репрессий, который назначается пленумом, и сохраняются в тайне.

⁴⁹ На момент публикации настоящего изложения фактов Комитет разрабатывает свое первое замечание общего порядка по вопросу о насильственных исчезновениях в контексте миграции.

⁵⁰ [HRI/MC/2015/6](#).

Просьба к тем, кто сообщает о случаях запугивания или репрессий:

- описать, что произошло, с кем, где и когда;
- представить информацию об участии или взаимодействии предполагаемой жертвы (жертв) с соответствующим договорным органом и, при необходимости, описать более широкий контекст (например, историю взаимодействия или предыдущие инциденты);
- представить информацию о личности предполагаемого преступника;
- указать, был ли инцидент или ситуация доведены до сведения национальных или местных властей (например, полиции), и если нет, то почему;
- указать, передается ли соответствующий случай в Комитет для принятия мер или только для информации;
- получить информированное согласие предполагаемой жертвы (жертв) и указать в сообщении, что они осведомлены о том, что информация передается Комитету, что они согласны с этим и понимают последствия, в частности, если представляется просьба о принятии мер.

VI. Сотрудничество и координация между Рабочей группой и Комитетом

Как показано в настоящей публикации «Изложение фактов», Рабочая группа и Комитет дополняют друг друга в своих соответствующих ролях и функциях и сотрудничают, для того чтобы максимально повысить эффективность своей работы и избежать дублирования. Координация и сотрудничество между Рабочей группой и Комитетом прямо предусмотрены методами работы Рабочей группы и Конвенцией (статья 28).

В этой связи оба механизма проводят регулярные встречи, периодически выпускают совместные заявления и проводят совместные мероприятия⁵¹. Они также разработали практику, позволяющую избегать дублирования действий и обеспечить максимальный уровень взаимодополняемости обеих процедур, например при регистрации просьб о принятии срочных мер и проведении посещений стран.

Что касается сотрудничества между Рабочей группой и Комитетом, то следует принять во внимание следующее:

- Комитет может взаимодействовать только с теми государствами, которые ратифицировали Конвенцию, тогда как Рабочая группа может рассматривать ситуации во всех странах;
- Комитет может рассматривать только случаи насильственного исчезновения, которые произошли после вступления Конвенции в силу 23 декабря 2010 года, тогда как Рабочая группа может рассматривать все ситуации, имевшие место до этой даты.

Таким образом, если случай или ситуация, вызывающая беспокойство, происходит в государстве – участнике Конвенции

⁵¹ См., например, публикации “Working Group on Enforced or Involuntary Disappearances (WGEID) ‘in a nutshell’; Committee on Enforced Disappearances (CED) ‘in a nutshell’”, доступные на www.oacnudh.org/wp-content/uploads/2022/09/WGEID-CED-InglesWEB.pdf; совместные вебинары по содействию ратификации Конвенции, доступные по адресу www.ohchr.org/en/treaty-bodies/ced/joint-webinar-sharing-experiences-and-positive-outcomes-actions-taken-promote-ratification; совместные заявления и видеоролик, посвященные Международному дню жертв насильственных исчезновений, доступные на www.oas.org/en/IACHR/jsForm?File=/en/IACHR/media_center/preleases/2022/191.asp и <https://youtu.be/YdMm-l4EWZM>; и совместное с другими правозащитными механизмами заявление о незаконных международных усыновлениях, доступное на www.ohchr.org/sites/default/files/documents/hrbodies/ced/2022-09-29/JointstatementICA_HR_28September2022.pdf.

и связана с насильственным исчезновением, которое произошло после 23 декабря 2010 года, Комитет может предпринимать действия с помощью всех своих процедур. Альтернативно он может рассматривать информацию, касающуюся прошлых нарушений Конвенции, только как элемент анализа текущих обязательств государства-участника в отношении этих случаев, тогда как Рабочая группа обладает полной компетенцией в отношении таких случаев.

VII. Сотрудничество с другими субъектами

В соответствии со своими мандатами Рабочая группа и Комитет регулярно сотрудничают с другими органами и учреждениями, включая организации гражданского общества, ассоциации семей жертв и национальные правозащитные учреждения.

Рабочая группа сотрудничает, координирует и, когда это необходимо, консультируется с другими специальными процедурами Совета по правам человека, договорными органами и соответствующими органами, подразделениями, отделениями и специализированными учреждениями и фондами Организации Объединенных Наций, а также с другими межправительственными, международными, региональными и субрегиональными организациями с целью обеспечения согласованности их соответствующих замечаний и рекомендаций⁵².

Если Рабочая группа приходит к выводу, что представленный ей случай или утверждение может быть более действенно рассмотрен другим органом, она проводит консультации с источником и затем передает данный случай или утверждение в другой орган для принятия, если необходимо, соответствующих мер. В тех случаях, когда это предпочтительно, Рабочая группа предпринимает усилия совместно с другим органом или органами. Если случай, утверждение или иной полученный Рабочей группой документ содержит информацию, имеющую отношение к другим органам, эта информация будет передана соответствующим органам, если это необходимо.

В соответствии со статьей 28 Конвенции Комитет сотрудничает со всеми соответствующими органами, бюро, специализированными учреждениями и фондами Организации Объединенных Наций, договорными органами, учрежденными на основании международных договоров, специальными процедурами Организации Объединенных Наций, соответствующими региональными межправительственными организациями или учреждениями, а также со всеми соответствующими национальными учреждениями, агентствами и бюро, занимающимися

⁵² Что касается региональных механизмов, то мандатарии специальных процедур имеют программы действий с Африканской комиссией по правам человека и народов (см. www.ohchr.org/sites/default/files/Documents/HRBodies/SP/SP_UNHRC_ACHPRRoad_Map.pdf) и Межамериканской комиссией по правам человека (см. www.ohchr.org/sites/default/files/Documents/HRBodies/SP/Roadmap_SP_MHs_IACHR.pdf).

вопросами защиты всех лиц от насильственных исчезновений. В статье 28 далее уточняется, что Комитет «консультируется с другими договорными комитетами, учрежденными на основании соответствующих договоров о правах человека, в частности с Комитетом по правам человека, учрежденным на основании Международного пакта о гражданских и политических правах, с целью обеспечения согласованности их соответствующих замечаний и рекомендаций».

Таким образом Комитет систематически консультируется и ссылается на правоприменительную практику других договорных органов, специальных процедур и других органов Организации Объединенных Наций, а также часто проводит с ними встречи и консультации.

Что касается региональных механизмов, то Комитет периодически проводит консультации с африканской, европейской и межамериканской системами защиты прав человека. Для укрепления и систематизации такого сотрудничества Комитет и Межамериканская комиссия по правам человека приняли программу действий, которая будет служить руководством для их постоянного взаимодействия⁵³.

Комитет считает, что участие жертв, организаций гражданского общества и национальных правозащитных учреждений в его работе имеет важнейшее значение. На каждой сессии Комитет выделяет время, для того чтобы почтить память жертв, и предлагает партнерам представить Комитету письменные материалы и устную информацию. На каждой сессии Комитет выпускает информационную записку о том, как внести свой вклад в работу сессии и принять в ней участие. Он также принял документы, регулирующие его отношения с субъектами гражданского общества и национальными правозащитными учреждениями соответственно⁵⁴.

⁵³ URL: www.ohchr.org/sites/default/files/2022-01/Roadmap-CED-IACHR-Rev10.pdf.

⁵⁴ См. CED/C/3 и CED/C/6.

Приложения

Приложение I. Декларация о защите всех лиц от насильственных исчезновений

Генеральная Ассамблея,

принимая во внимание, что в соответствии с принципами, провозглашенными в Уставе Организации Объединенных Наций и других международных документах, признание достоинства, присущего всем членам человеческой семьи, и равных и неотъемлемых прав их является основой свободы, справедливости и всеобщего мира,

учитывая обязательство государств, взятое ими в соответствии с Уставом, в частности со статьей 55, содействовать всеобщему уважению и соблюдению прав человека и основных свобод,

будучи глубоко обеспокоена тем, что во многих странах имеют место случаи насильственных исчезновений, нередко носящие непрекращающийся характер, в том смысле, что лица подвергаются аресту, задерживаются или похищаются против их воли или каким-либо иным образом лишаются свободы должностными лицами различных звеньев или уровней правительства, организованными группами или частными лицами, действующими от имени правительства, при его прямой или косвенной поддержке, с его разрешения или согласия, при последующем отказе сообщить о судьбе или местонахождении таких лиц или признать лишение их свободы, что ставит данных лиц вне защиты закона,

принимая во внимание, что насильственные исчезновения подрывают фундаментальные ценности любого общества, приверженного уважению законности, прав человека и основных свобод, и что систематическое совершение таких актов по своему характеру является преступлением против человечности,

ссылаясь на свою резолюцию 33/173 от 22 декабря 1978 года, в которой она выразила обеспокоенность сообщениями из различных частей мира, касающимися насильственного или недобровольного исчезновения лиц, и страданиями и горем, причиняемыми такими исчезновениями, и призвала правительства обеспечить, чтобы органы по поддержанию правопорядка и органы безопасности несли юридическую

ответственность за злоупотребление властью, которое может привести к насильственным или недобровольным исчезновениям лиц,

напоминая о защите, предоставляемой жертвам вооруженных конфликтов в соответствии с Женевскими конвенциями от 12 августа 1949 года и Дополнительными протоколами к ним 1977 года,

учитывая, в частности, соответствующие статьи Всеобщей декларации прав человека и Международного пакта о гражданских и политических правах, которые защищают право на жизнь, право на свободу и безопасность личности, право не подвергаться пыткам и право на признание правосубъектности личности,

учитывая также Конвенцию против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, в которой предусматривается, что государства-участники будут принимать эффективные меры по предупреждению пыток и наказанию за их применение,

принимая во внимание Кодекс поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка, Основные принципы применения силы и огнестрельного оружия должностными лицами по поддержанию правопорядка, Декларацию основных принципов правосудия для жертв преступлений и злоупотребления властью и Минимальные стандартные правила обращения с заключенными,

заявляя, что в целях предотвращения насильственных исчезновений, необходимо обеспечивать строгое соблюдение Свода принципов защиты всех лиц, подвергаемых задержанию или заключению в какой бы то ни было форме, содержащегося в приложении к ее резолюции 43/173 от 9 декабря 1988 года, и Принципов эффективного предупреждения и расследования незаконных, произвольных и суммарных казней, изложенных Экономическим и Социальным Советом в приложении к его резолюции 1989/65 от 24 мая 1989 года и одобренных Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 44/162 от 15 декабря 1989 года,

учитывая, что, хотя действия, заключающиеся в насильственном исчезновении, представляют собой нарушение запрещений, содержащихся в вышеупомянутых международных документах, все же важно разработать документ, в котором любые акты насильственного исчезновения квалифицировались бы как особо тяжкие правонарушения и устанавливались нормы, направленные

на обеспечение наказания за их совершение, а также на их предупреждение,

провозглашает настоящую Декларацию о защите всех лиц от насильственных исчезновений как свод принципов для всех государств и настоятельно призывает приложить все усилия к тому, чтобы Декларация приобрела общеизвестный и общепризнанный характер:

Статья 1

1. Любой акт насильственного исчезновения является оскорблением человеческого достоинства. Он осуждается как отрицание целей Устава Организации Объединенных Наций и как серьезное и вопиющее нарушение прав человека и основных свобод, провозглашенных во Всеобщей декларации прав человека и подтвержденных и развитых в относящихся к этой области международных документах.
2. Любой акт насильственного исчезновения ставит лиц, подвергшихся такому акту, вне защиты закона, а также причиняет тяжкие страдания им и их семьям. Он является нарушением норм международного права, гарантирующих, в частности, право на признание правосубъектности личности, право на свободу и безопасность личности и право не подвергаться пыткам и другим жестоким, бесчеловечным или унижающим достоинство видам обращения или наказания. Он является также нарушением права на жизнь или представляет собой серьезную угрозу этому праву.

Статья 2

1. Ни одно государство не должно практиковать, позволять или допускать насильственные исчезновения.
2. Государства действуют на национальном и региональном уровнях и в сотрудничестве с Организацией Объединенных Наций для того, чтобы всеми средствами содействовать предотвращению и искоренению практики насильственных исчезновений.

Статья 3

Каждое государство принимает эффективные законодательные, административные, судебные и другие меры для предотвращения и искоренения актов насильственного исчезновения на любой территории, находящейся под его юрисдикцией.

Статья 4

1. Всякие акты насильственного исчезновения являются преступлением по уголовному праву, предусматривающему соответствующие меры наказания с учетом его крайне тяжкого характера.
2. Национальное законодательство может предусматривать смягчающие обстоятельства в отношении лиц, которые, приняв участие в совершении актов насильственного исчезновения, содействуют возвращению жертв живыми или добровольно предоставляют сведения, содействующие прояснению обстоятельств насильственного исчезновения.

Статья 5

Помимо применяемых уголовных санкций насильственные исчезновения влекут за собой гражданскую ответственность лиц, виновных в их совершении, гражданскую ответственность государства или государственных органов, которые организовали такие исчезновения, дали на них согласие или попустительствовали им, без ущерба для международной ответственности этого государства в соответствии с принципами международного права.

Статья 6

1. Никакой приказ или распоряжение какого-либо государственного, гражданского, военного или другого органа не могут служить оправданием насильственного исчезновения. Любое лицо, получающее такой приказ или такое распоряжение, имеет право и обязано не подчиняться им.
2. Каждое государство обеспечивает, чтобы приказы или распоряжения, предписывающие, уполномочивающие или поощряющие насильственное исчезновение, были запрещены.
3. При профессиональной подготовке сотрудников правоохранительных органов следует уделять должное внимание положениям пунктов 1 и 2 настоящей статьи.

Статья 7

Никакие обстоятельства, каковы бы они ни были, будь то угроза войны, состояние войны, внутренняя политическая нестабильность или любая другая чрезвычайная ситуация, не могут служить оправданием насильственных исчезновений.

Статья 8

1. Ни одно государство не должно высылать, возвращать или выдавать какое-либо лицо другому государству, если существуют серьезные основания полагать, что этому лицу угрожает опасность стать жертвой насильственного исчезновения.
2. В целях определения наличия таких оснований компетентные органы принимают во внимание все относящиеся к делу обстоятельства, включая, в соответствующих случаях, существование в данном государстве постоянной практики грубых, вопиющих и массовых нарушений прав человека.

Статья 9

1. В целях предупреждения насильственных исчезновений при любых обстоятельствах, включая обстоятельства, упомянутые в статье 7 выше, необходимо наличие права использования быстрого и эффективного средства судебной защиты как средства установления местонахождения или состояния здоровья лиц, лишенных свободы, и/или определения органа, отдавшего приказ о лишении свободы или совершившего такой акт.
2. В ходе таких разбирательств национальные компетентные органы имеют доступ ко всем местам, в которых содержатся лица, лишенные свободы, и к любой части этих мест, а также к любому месту, в котором, есть основания полагать, могут находиться такие лица.
3. Доступ к таким местам может иметь также любой другой компетентный орган, имеющий на то право по закону данного государства или на основании какого-либо международно-правового документа, участником которого является это государство.

Статья 10

1. Любое лицо, лишенное свободы, содержится в официально признанных местах для задержанных и в соответствии с национальным законодательством предстает перед судебным органом вскоре после задержания.
2. Точная информация о задержании таких лиц и месте или местах содержания их под стражей, включая места перевода, незамедлительно предоставляется членам их семей, их адвокату или любому другому лицу, имеющему законный интерес к данной

информации, если лица, находящиеся в задержании, не высказывают иного.

3. В каждом месте содержания под стражей имеется регулярно обновляемый официальный список всех лиц, лишенных свободы. Кроме того, каждое государство принимает меры по составлению аналогичных централизованных списков. Информация, содержащаяся в этих списках, предоставляется лицам, упомянутым в предыдущем пункте, любому судебному или другому компетентному и независимому национальному органу, а также любому другому компетентному органу, имеющему на то право по закону этого государства или на основании какого-либо международно-правового документа, участником которого является соответствующее государство, которые стремятся установить место нахождения задержанного лица.

Статья 11

Любое лицо, лишенное свободы, должно освобождаться таким образом, чтобы можно было удостовериться в том, что оно было действительно освобождено и, кроме того, что оно было освобождено в условиях, гарантирующих его физическую неприкосновенность и способность в полной мере осуществлять свои права.

Статья 12

1. Каждое государство предусматривает в своем национальном законодательстве нормы, в которых определяются должностные лица, уполномоченные отдавать приказы о лишении свободы, оговариваются условия, при которых отдаются такие приказы и предусматриваются наказания в отношении должностных лиц, которые, не имея законных оснований, отказываются предоставлять информацию о задержании того или иного лица.
2. Каждое государство обеспечивает также строгий контроль, включая, в частности, четкое определение подчиненности, в отношении всех должностных лиц правоохранительных органов, ответственных за задержания, аресты, лишение свободы, содержание под стражей, перевод в другие места и тюремное заключение, а также в отношении всех других должностных лиц, которым по закону разрешено применение силы и огнестрельного оружия.

Статья 13

1. Каждое государство обеспечивает, чтобы любое лицо, располагающее информацией или имеющее законный интерес и заявляющее о насильственном исчезновении какого-либо лица, имело право подавать жалобу в компетентный и независимый государственный орган, который безотлагательно и беспристрастно проводит тщательное расследование. Всякий раз, когда имеются разумные основания полагать, что произошло насильственное исчезновение какого-либо лица, государство безотлагательно передает это дело указанному органу для проведения такого расследования, даже при отсутствии официальной жалобы. Не должны приниматься никакие меры по ограничению или затруднению такого расследования.
2. Каждое государство обеспечивает, чтобы такой компетентный орган обладал необходимыми полномочиями и ресурсами для эффективного проведения расследования, включая полномочия, связанные с вызовом свидетелей и подготовкой соответствующих материалов, а также с немедленным выездом на места.
3. Принимаются меры для обеспечения защиты всех участников расследования, включая истца, адвоката, свидетелей и лиц, проводящих расследование, от любых видов плохого обращения, запугивания или мести.
4. Результаты такого расследования предоставляются по запросу всем заинтересованным лицам, если только это не наносит ущерба ведущемуся уголовному расследованию.
5. Принимаются меры для обеспечения того, чтобы соответствующим образом наказывались любые случаи плохого обращения, запугивания или мести, а также любые формы вмешательства в связи с представлением жалобы или в ходе расследования.

Возможность проведения расследования в соответствии с указанными выше условиями должна обеспечиваться до тех пор, пока не будет выяснена судьба жертвы насильственного исчезновения.

Статья 14

Любое лицо, которое, по утверждениям, совершило акт, выражающийся в насильственном исчезновении в каком-либо конкретном государстве, и когда это подтверждается фактами, вскрытыми в результате официального расследования, должно передаваться компетентным гражданским властям этого государства для привлечения к

ответственности и суда, если только оно не было выдано какому-либо другому государству, которое желает осуществить свою юрисдикцию согласно соответствующим действующим международным соглашениям. Все государства должны принимать любые имеющиеся в их распоряжении законные и надлежащие меры для привлечения к суду всех лиц, предположительно ответственных за совершение акта насильственного исчезновения, которые подпадают под юрисдикцию и контроль этих государств.

Статья 15

Факт наличия серьезных оснований полагать, что какое-либо лицо участвовало в совершении деяний особо тяжкого характера, например, упомянутых в пункте 1 статьи 4 выше, независимо от мотивов, должен учитываться при принятии компетентными государственными органами решения о предоставлении или непредоставлении убежища.

Статья 16

1. Лица, предположительно совершившие какое-либо из деяний, указанных в пункте 1 статьи 4 выше, отстраняются от исполнения любых служебных обязанностей на время проведения расследования, предусмотренного в статье 13 выше.
2. Их дела рассматриваются только в компетентных обычных судах каждого государства, а не в каких-либо других специальных трибуналах, в частности военных судах.
3. Без ущерба для положений, содержащихся в Венской конвенции о дипломатических сношениях, в ходе таких разбирательств не допускается применение каких-либо привилегий, иммунитетов или особых льгот.
4. Лицам, предположительно ответственным за совершение таких деяний, гарантируется справедливое обращение согласно соответствующим положениям Всеобщей декларации прав человека и других действующих международных соглашений на всех этапах расследования, а также возможного преследования и суда.

Статья 17

1. Любой акт насильственного исчезновения рассматривается в качестве длящегося преступления до тех пор, пока лица,

совершившие его, скрывают сведения о судьбе и месте нахождения исчезнувшего лица и пока не будут выяснены соответствующие факты.

2. Когда средства правовой защиты, предусмотренные в статье 2 Международного пакта о гражданских и политических правах, перестают действовать, действие срока давности в отношении актов насильственного исчезновения приостанавливается до возобновления действия этих средств правовой защиты.
3. Срок давности в тех случаях, когда он предусмотрен, в отношении актов насильственного исчезновения должен быть длительным и соразмерным с особо тяжким характером этого преступления.

Статья 18

1. На лиц, совершивших или предположительно совершивших деяния, упомянутые в пункте 1 статьи 4 выше, не распространяются какие-либо особые законы об амнистии, а также другие аналогичные меры, которые могли бы освободить их от любого уголовного преследования или наказания.
2. При осуществлении права на помилование должен приниматься во внимание особо тяжкий характер актов насильственного исчезновения.

Статья 19

Жертвы актов насильственного исчезновения и их семьи получают возмещение и имеют право на соответствующую компенсацию, включая средства, обеспечивающие им максимально возможную реабилитацию. В случае смерти жертвы в результате акта насильственного исчезновения лица, находящиеся на его иждивении, также имеют право на компенсацию.

Статья 20

1. Государства предупреждают и пресекают практику похищения детей, родители которых подверглись насильственному исчезновению, а также детей, родившихся в период насильственного исчезновения их матери, и стремятся отыскать, установить личность и вернуть этих детей в семьи их происхождения.
2. Учитывая необходимость защиты высших интересов детей, упомянутых в предыдущем пункте, в государствах, признающих

систему усыновления или удочерения, обеспечивается возможность для пересмотра вопроса об усыновлении или удочерении таких детей и, в частности, признания недействительным любого усыновления или удочерения, связанного с насильственным исчезновением. Однако такое усыновление или удочерение остается действительным, если в момент пересмотра ближайшие родственники ребенка дают на то свое согласие.

3. Похищение детей, родители которых подверглись насильственному исчезновению, или детей, родившихся в период насильственного исчезновения их матери, а также подделка или уничтожение документов, удостоверяющих их подлинную личность, являются преступлением особо тяжкого характера, которое подлежит наказанию как таковое.

С этой целью государства, при необходимости, заключают двусторонние или многосторонние соглашения.

Статья 21

Положения настоящей Декларации не наносят ущерба положениям, содержащимся во Всеобщей декларации прав человека или в любом другом международном документе, и не могут толковаться как ограничивающие или допускающие отход от какого-либо из этих положений.

Приложение II. Международная конвенция для защиты всех лиц от насильственных исчезновений

Преамбула

Государства – участники настоящей Конвенции,

принимая во внимание, что согласно Уставу Организации Объединенных Наций государства обязаны содействовать всеобщему уважению и соблюдению прав человека и основных свобод,

руководствуясь Всеобщей декларацией прав человека,

ссылаясь на Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, Международный пакт о гражданских и политических правах и другие соответствующие международные договоры в областях прав человека, гуманитарного права и международного уголовного права,

ссылаясь также на Декларацию о защите всех лиц от насильственных исчезновений, принятую Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций в ее резолюции 47/133 от 18 декабря 1992 года,

сознавая чрезвычайную серьезность насильственных исчезновений, которые представляют собой преступление, а при определенных обстоятельствах, оговоренных в международном праве, – преступление против человечности,

будучи преисполнены решимости предупреждать насильственные исчезновения и бороться против безнаказанности при совершении преступления насильственного исчезновения,

сознавая право каждого человека не подвергаться насильственному исчезновению и право жертв на правосудие и на возмещение ущерба,

подтверждая право любой жертвы знать правду об обстоятельствах насильственного исчезновения и о судьбе исчезнувшего лица, а также право беспрепятственно собирать, получать и распространять информацию для этой цели,

договорились о нижеследующем:

Часть I

Статья 1

1. Никто не может подвергаться насильственному исчезновению.
2. Никакие исключительные обстоятельства, какими бы они ни были, будь то состояние войны или угроза войны, внутренняя политическая нестабильность или любое другое чрезвычайное положение, не могут служить оправданием насильственного исчезновения.

Статья 2

Для целей настоящей Конвенции насильственным исчезновением считается арест, задержание, похищение или лишение свободы в любой другой форме представителями государства или же лицами или группами лиц, действующими с разрешения, при поддержке или с согласия государства, при последующем отказе признать факт лишения свободы или сокрытии данных о судьбе или местонахождении исчезнувшего лица, вследствие чего это лицо оставлено без защиты закона.

Статья 3

Каждое государство-участник принимает соответствующие меры для расследования действий, определенных в статье 2, которые совершаются лицами или группами лиц, действующими без разрешения, поддержки или согласия государства, и для предания правосудию ответственных за это лиц.

Статья 4

Каждое государство-участник принимает необходимые меры для обеспечения того, чтобы насильственное исчезновение квалифицировалось в качестве правонарушения в его уголовном праве.

Статья 5

Широко распространенная или систематическая практика насильственных исчезновений является преступлением против человечности, как оно определяется в применимом международном праве, и влечет за собой последствия, предусмотренные таким применимым международным правом.

Статья 6

1. Каждое государство-участник принимает необходимые меры с целью привлечения к уголовной ответственности по крайней мере:
 - a) любого лица, которое совершает акт насильственного исчезновения, приказывает, подстрекает или побуждает его совершить, покушается на его совершение, является его пособником или участвует в нем;
 - b) начальника, который:
 - i) знал, что подчиненные, находящиеся под его действительной властью и контролем, совершали или намеревались совершить преступление насильственного исчезновения, или сознательно проигнорировал ясно указывающую на это информацию;
 - ii) нес действительную ответственность и осуществлял действительный контроль в отношении деятельности, с которой было связано преступление насильственного исчезновения; и который
 - iii) не принял всех необходимых и разумных мер в рамках его полномочий для предотвращения или пресечения совершения акта насильственного исчезновения либо для передачи данного вопроса в компетентные органы для расследования и уголовного преследования.
 - c) подпункт b) выше применяется без ущерба для соответствующих более строгих норм об ответственности, применимых в международном праве к военному командиру или лицу, фактически осуществляющему функции военного командира.
2. Никакие приказ или распоряжение, исходящие от государственного, гражданского, военного или иного органа, не могут служить оправданием преступления насильственного исчезновения.

Статья 7

1. Каждое государство-участник предусматривает для преступления насильственного исчезновения соответствующие меры наказания с учетом его чрезвычайной серьезности.
2. Каждое государство-участник может предусмотреть:

- a) смягчающие ответственность обстоятельства, в частности для лиц, которые, будучи причастными к совершению акта насильственного исчезновения, реально содействовали возвращению исчезнувшего лица живым или способствовали прояснению обстоятельств насильственного исчезновения или установлению личности исполнителей акта насильственного исчезновения;
- b) без ущерба для других уголовных процедур отягчающие ответственность обстоятельства, в частности в случае смерти исчезнувшего лица или в случае совершения акта насильственного исчезновения в отношении беременных женщин, несовершеннолетних, инвалидов или других особо уязвимых лиц.

Статья 8

Без ущерба для статьи 5,

1. Каждое государство-участник, которое применяет срок давности в отношении актов насильственного исчезновения, принимает необходимые меры к тому, чтобы срок давности в уголовном производстве:
 - a) был продолжительным и соразмерным чрезвычайной серьезности этого преступления;
 - b) начинал исчисляться с того момента, когда преступление насильственного исчезновения становится оконченным, с учетом его длящегося характера.
2. Каждое государство-участник гарантирует право жертв насильственного исчезновения на эффективное средство правовой защиты во время действия срока давности.

Статья 9

1. Каждое государство-участник принимает необходимые меры для установления своей компетенции осуществлять юрисдикцию в отношении преступления насильственного исчезновения:
 - a) когда преступление совершено на любой территории, находящейся под его юрисдикцией, или на борту морского

- или воздушного судна, зарегистрированного в данном государстве;
- b) когда предполагаемый правонарушитель является гражданином данного государства;
 - c) когда исчезнувшее лицо является гражданином данного государства и если данное государство считает это целесообразным.
2. Каждое государство-участник принимает также необходимые меры для установления своей компетенции осуществлять юрисдикцию в отношении преступления насильственного исчезновения, когда предполагаемый правонарушитель находится на любой территории под его юрисдикцией, если только оно не выдает или не передает его какому-либо другому государству в соответствии со своими международными обязательствами или не передает его международному уголовному суду, юрисдикцию которого оно признает.
 3. Настоящая Конвенция не исключает никакую дополнительную уголовную юрисдикцию, осуществляемую в соответствии с внутренним правом.

Статья 10

1. Каждое государство-участник, на территории которого находится лицо, подозреваемое в совершении преступления насильственного исчезновения, обеспечивает заключение данного лица под стражу или принимает все другие правовые меры, необходимые для обеспечения его присутствия, если после рассмотрения имеющейся в его распоряжении информации оно сочтет, что этого требуют обстоятельства. Такое содержание под стражей и такие другие правовые меры осуществляются в соответствии с законодательством этого государства-участника и только в течение срока, необходимого для обеспечения его присутствия в связи с уголовно-процессуальными действиями, процедурами передачи или выдачи.
2. Государство-участник, принявшее меры, предусмотренные в пункте 1 настоящей статьи, незамедлительно проводит предварительное следствие или расследование для установления

фактов. Оно информирует государства-участники, о которых говорится в пункте 1 статьи 9, о мерах, которые оно приняло в осуществление пункта 1 настоящей статьи, в частности о заключении под стражу и об обстоятельствах, на основании которых оно произведено, а также о выводах, сделанных в ходе проведенного им предварительного следствия или расследования, уведомляя их о том, намерено ли оно осуществлять свою юрисдикцию.

3. Любое лицо, заключенное под стражу в осуществление пункта 1 настоящей статьи, может незамедлительно связаться с ближайшим полномочным представителем государства, гражданином которого оно является, или, если речь идет об апатриде, с представителем государства его обычного проживания.

Статья 11

1. Если предполагаемый исполнитель преступления насильственного исчезновения обнаруживается на территории, находящейся под юрисдикцией государства-участника, и если это государство не выдает указанное лицо или не передает его другому государству в соответствии со своими международными обязательствами или международному уголовному суду, чью компетенцию оно признает, то оно направляет данное дело своим компетентным органам для уголовного преследования.
2. Эти органы принимают решение таким же образом, как и в случае любого тяжкого общеуголовного преступления, в соответствии с законодательством этого государства-участника. В случаях, предусмотренных пунктом 2 статьи 9, правила доказывания, применяющиеся в контексте уголовного преследования и осуждения, никоим образом не являются менее строгими, чем правила доказывания, применяющиеся в случаях, предусмотренных пунктом 1 указанной статьи 9.
3. Любое лицо, преследуемое в судебном порядке за совершение преступления насильственного исчезновения, пользуется гарантией справедливого обращения на всех стадиях судебного разбирательства. Любое лицо, привлеченное к суду за совершение преступления насильственного исчезновения, имеет право на справедливое разбирательство дела компетентным, независимым и беспристрастным судом или трибуналом, созданным на основании закона.

Статья 12

1. Каждое государство-участник гарантирует любому лицу, утверждающему, что то или иное лицо стало жертвой насильственного исчезновения, право предоставить соответствующие факты в компетентные органы, которые оперативно и беспристрастно рассматривают это утверждение и, в случае необходимости, безотлагательно проводят тщательное и беспристрастное расследование. В случае необходимости принимаются соответствующие меры для обеспечения защиты заявителя, свидетелей, родственников исчезнувшего лица и их защитника, а также лиц, участвующих в расследовании, от любых форм неправомерного обращения или какого бы то ни было запугивания, обусловленных фактом подачи жалобы или дачи тех или иных показаний.
2. Во всех случаях, когда существуют разумные основания полагать, что имело место насильственное исчезновение какого-либо лица, органы, о которых говорится в пункте 1 настоящей статьи, проводят расследование даже при отсутствии официальной жалобы.
3. Каждое государство-участник обеспечивает, чтобы органы, о которых говорится в пункте 1 настоящей статьи:
 - a) обладали необходимыми полномочиями и ресурсами для эффективного проведения расследования, включая доступ к документации и другой информации, имеющим отношение к их расследованию;
 - b) имели доступ, при необходимости с предварительной санкции суда, предоставляемой им как можно более оперативным образом, к любому месту содержания под стражей и любому другому месту, если существуют разумные основания полагать, что в нем находится исчезнувшее лицо.
4. Каждое государство-участник принимает необходимые меры для предупреждения и наказания действий, мешающих проведению расследования. В частности, оно обеспечивает, чтобы лица, подозреваемые в совершении преступления насильственного исчезновения, не были в состоянии влиять на ход расследования посредством давления, запугивания или преследования в отношении заявителя, свидетелей, родственников исчезнувшего лица и их защитника, а также лиц, которые участвуют в расследовании.

Статья 13

1. Для целей выдачи между государствами-участниками преступление насильственного исчезновения не рассматривается в качестве политического преступления, правонарушения, связанного с политическим преступлением, или правонарушения, совершенного по политическим мотивам. Вследствие этого просьба о выдаче, связанная с этим преступлением, не может быть отклонена только на данном основании.
2. Преступление насильственного исчезновения считается подлежащим включению в число преступлений, влекущих выдачу, в любой договор о выдаче, заключенный между государствами-участниками до вступления в силу настоящей Конвенции.
3. Государства-участники обязуются включать преступление насильственного исчезновения в число преступлений, влекущих выдачу, в любой договор о выдаче, заключаемый между ними впоследствии.
4. Если государство-участник, которое обуславливает выдачу наличием договора, получает просьбу о выдаче от другого государства-участника, с которым оно не имеет договора о выдаче, оно может рассматривать настоящую Конвенцию в отношении преступления насильственного исчезновения в качестве необходимого правового основания для выдачи.
5. Государства-участники, не обуславливающие выдачу наличием договора, рассматривают в отношениях между собой преступление насильственного исчезновения в качестве преступления, влекущего выдачу.
6. Выдача во всех случаях осуществляется в соответствии с условиями, предусмотренными законодательством государства-участника, к которому обращена просьба о выдаче, или применимыми договорами о выдаче, в том числе, в частности, в соответствии с условиями, касающимися минимального наказания, требуемого для целей выдачи, или мотивами, по которым государство-участник, к которому обращена просьба о выдаче, может отказать в ее осуществлении или оговорить ее определенными условиями.
7. Никакое положение настоящей Конвенции не должно толковаться как обязывающее государство-участник, к которому обращена просьба о выдаче, осуществлять выдачу, если оно имеет серьезные основания полагать, что соответствующая просьба была представлена в целях преследования или наказания того или иного

лица по причине его пола, расы, вероисповедания, национальной принадлежности, этнического происхождения, политических взглядов или принадлежности к определенной социальной группе или что удовлетворение указанной просьбы может нанести вред данному лицу по какой-либо из этих причин.

Статья 14

1. Государства-участники оказывают друг другу самую полную юридическую помощь в связи с любым уголовным разбирательством, возбужденным по преступлению насильственного исчезновения, включая предоставление всех имеющихся в их распоряжении доказательств, необходимых для разбирательства.
2. Эта взаимная правовая помощь оказывается в соответствии с условиями, предусмотренными внутренним правом запрашиваемого государства-участника или применимыми договорами об оказании взаимной правовой помощи, включая, в частности, условия, касающиеся причин, по которым запрашиваемое государство-участник может отказать в предоставлении взаимной правовой помощи или оговорить ее какими-либо условиями.

Статья 15

Государства-участники сотрудничают друг с другом и оказывают друг другу самое полное содействие в оказании помощи жертвам насильственных исчезновений, в розыске, определении местонахождения и освобождении исчезнувших лиц, а в случае смерти – в эксгумации, установлении личности исчезнувших и возвращении их останков.

Статья 16

1. Ни одно государство-участник не должно высылать, возвращать, передавать или выдавать какое-либо лицо другому государству, если существуют веские основания полагать, что ему может угрожать там опасность стать жертвой насильственного исчезновения.
2. Для определения наличия таких оснований компетентные власти принимают во внимание все относящиеся к делу обстоятельства, включая, в соответствующих случаях, существование в данном государстве постоянной практики грубых, вопиющих и массовых

нарушений прав человека или грубых нарушений международного гуманитарного права.

Статья 17

1. Никто не должен содержаться под стражей тайно.
2. Без ущерба для других международных обязательств государства-участника, касающихся лишения свободы, каждое государство-участник в своем законодательстве:
 - a) определяет условия, при которых могут отдаваться приказы о лишении свободы;
 - b) назначает органы, уполномоченные отдавать приказы о лишении свободы;
 - c) гарантирует, чтобы любое лицо, лишенное свободы, содержалось исключительно в официально признанных и контролируемых местах содержания под стражей;
 - d) гарантирует, чтобы любому лицу, лишенному свободы, разрешались контакты с его семьей, адвокатом или любым другим лицом по его выбору и свидания с ними исключительно с учетом условий, установленных законом, а если речь идет об иностранце – контакты с консульскими органами в соответствии с применимыми нормами международного права;
 - e) гарантирует доступ к местам содержания под стражей любых компетентных органов и учреждений, уполномоченных законом, при необходимости, при наличии предварительного разрешения судебного органа;
 - f) гарантирует каждому лицу, лишенному свободы, и – в случае наличия подозрения о насильственном исчезновении – любому лицу, имеющему законный интерес, например родственникам лишенного свободы лица, их представителям или их адвокату, если лишенное свободы лицо не имеет возможности сделать это самостоятельно, при любых обстоятельствах, право на обращение в суд, с тем чтобы этот суд мог безотлагательно вынести постановление относительно законности лишения свободы и распорядиться об освобождении, если лишение свободы незаконно.
3. Каждое государство-участник обеспечивает составление и регулярное обновление одного или нескольких официальных

регистров и/или официальных досье лиц, лишенных свободы, которые по соответствующим запросам оперативно предоставляются в распоряжение любого судебного органа или любого другого компетентного органа или учреждения, уполномоченного законодательством соответствующего государства-участника или другим соответствующим международно-правовым договором, участником которого является соответствующее государство. В этих регистрах или досье должны указываться по крайней мере:

- a) личные данные лица, лишенного свободы;
- b) дата, время и место лишения лица свободы и орган, произведший задержание этого лица;
- c) орган, принявший решение о лишении свободы, и причины лишения свободы;
- d) орган, обеспечивающий контроль за содержанием под стражей;
- e) место содержания под стражей, дата и время поступления лица в место содержания под стражей и орган, отвечающий за место содержания под стражей;
- f) сведения, касающиеся состояния здоровья лица, лишенного свободы;
- g) в случае смерти во время содержания под стражей – обстоятельства и причины смерти и место назначения останков скончавшегося лица;
- h) дата и время освобождения или перевода в другое место содержания под стражей, место назначения и орган, отвечающий за такой перевод.

Статья 18

1. С учетом статей 19 и 20, каждое государство-участник гарантирует любому лицу, которое имеет законный интерес к этой информации, например родственникам лишенного свободы лица, их представителям или их адвокату, доступ по крайней мере к следующим сведениям:
 - a) орган, который вынес решение о лишении свободы;
 - b) дата, время и место лишения свободы и поступления в место содержания под стражей;
 - c) орган, осуществляющий контроль за содержанием под стражей;

- d) местонахождение лица, лишенного свободы, в том числе, в случае перевода в другое место содержания под стражей, место назначения и орган, отвечающий за перевод;
 - e) дата, время и место освобождения;
 - f) сведения, касающиеся состояния здоровья лица, лишенного свободы;
 - g) в случае смерти во время содержания под стражей – обстоятельства и причины смерти и место назначения останков скончавшегося лица.
2. В случае необходимости принимаются соответствующие меры для обеспечения защиты лиц, о которых говорится в пункте 1 настоящей статьи, а также лиц, участвующих в расследовании, от любого грубого обращения, любой формы запугивания и любого наказания, обусловленных поиском информации, касающейся лица, лишенного свободы.

Статья 19

1. Личные сведения, включая медицинские или генетические данные, которые собираются и/или препровождаются в рамках розыска исчезнувшего лица, не могут использоваться или предоставляться в иных целях, кроме как в целях розыска исчезнувшего лица. Это положение применяется без ущерба для использования таких сведений в уголовно-процессуальных действиях, касающихся преступления насильственного исчезновения, или при осуществлении права на получение возмещения.
2. Сбор, обработка, использование и хранение личных сведений, включая медицинские или генетические данные, не должны приводить к ущемлению или иметь своим последствием ущемление прав человека, основных свобод и человеческого достоинства личности.

Статья 20

1. Только в тех случаях, когда лицо находится под защитой закона и когда лишение свободы контролируется судебным органом, право на получение сведений, предусмотренных в статье 18, может в виде исключения ограничиваться, исключительно в тех случаях, когда этого требует ситуация и когда это предусмотрено законом, и если передача этих сведений наносит ущерб частной

жизни или безопасности соответствующего лица или мешает надлежащему проведению уголовного расследования, или же в силу других аналогичных причин, предусмотренных законом, и в соответствии с применимыми нормами международного права и целями настоящей Конвенции. Ни при каких обстоятельствах эти ограничения в отношении права на получение сведений, предусмотренных в статье 18, не могут допускаться, если они представляют собой поведение, определенное в статье 2, или нарушение пункта 1 статьи 17.

2. Без ущерба для рассмотрения законности лишения свободы какого-либо лица государство-участник гарантирует лицам, указанным в пункте 1 статьи 18, право на оперативное и эффективное средство судебной защиты для получения в короткий срок информации, упомянутой в пункте 1 статьи 18. Это право на правовую защиту не может приостанавливаться или ограничиваться ни при каких обстоятельствах.

Статья 21

Каждое государство-участник принимает необходимые меры к тому, чтобы освобождение любого лица, лишённого свободы, осуществлялось в условиях, позволяющих удостовериться в том, что оно было действительно освобождено. Каждое государство-участник принимает также необходимые меры для обеспечения физической неприкосновенности и способности в полной мере осуществлять свои права любому лицу в момент его освобождения, без ущерба для обязательств, которые оно может нести в соответствии с национальным законодательством.

Статья 22

Без ущерба для статьи 6, каждое государство-участник принимает необходимые меры для предупреждения и наказания следующих деяний:

- a) задержка в использовании или воспрепятствование использованию средств правовой защиты, предусмотренных в подпункте f) пункта 2 статьи 17 и пункте 2 статьи 20;
- b) неисполнение обязательства по регистрации всех лиц, лишённых свободы, а также регистрации любой информации, о неточности которой было известно или должно было быть известно

должностному лицу, отвечающему за ведение официального регистра;

- с) отказ предоставить информацию о лишении какого-либо лица свободы или предоставление неточных сведений, в то время как для получения таких сведений существуют все законные основания.

Статья 23

1. Каждое государство-участник обеспечивает, чтобы профессиональная подготовка военных или гражданских должностных лиц, отвечающих за применение законов, медицинского персонала, сотрудников государственных органов и других лиц, которые могут иметь отношение к содержанию под стражей или обращению с любым лицом, лишенным свободы, включала в себя надлежащее изучение соответствующих положений настоящей Конвенции, с тем чтобы:
 - а) предупредить причастность указанных должностных лиц к актам насильственных исчезновений;
 - б) подчеркнуть важность предупреждения и расследований случаев насильственных исчезновений;
 - с) обеспечить признание срочной необходимости разрешения дел, связанных со случаями насильственного исчезновения.
2. Каждое государство обеспечивает, чтобы приказы или распоряжения, предписывающие, уполномочивающие или поощряющие насильственное исчезновение, были запрещены. Каждое государство обеспечивает, чтобы лицо, отказывающееся выполнить подобный приказ, не подвергалось наказанию.
3. Каждое государство-участник принимает необходимые меры к тому, чтобы лица, упомянутые в пункте 1 настоящей статьи, имеющие основания полагать, что имело место или вскоре произойдет насильственное исчезновение, сообщали об этом своему начальству и, в случае необходимости, компетентным властям или органам, наделенным полномочиями по надзору и защите.

Статья 24

1. Для целей настоящей Конвенции жертвой считается любое исчезнувшее лицо и любое физическое лицо, которому

- причинен непосредственный вред в результате насильственного исчезновения.
2. Каждая жертва имеет право знать правду об обстоятельствах насильственного исчезновения, о ходе и результатах расследования и о судьбе исчезнувшего лица. Каждое государство-участник принимает надлежащие меры с этой целью.
 3. Каждое государство-участник принимает все надлежащие меры для розыска, установления местонахождения и освобождения исчезнувших лиц, а в случае смерти – установления местонахождения, обеспечения уважения и возвращения их останков.
 4. Каждое государство-участник обеспечивает в своей правовой системе для жертвы насильственного исчезновения право на получение быстрого, справедливого и адекватного возмещения нанесенного ей ущерба и компенсации.
 5. Право на возмещение ущерба, предусмотренное в пункте 4 настоящей статьи, охватывает возмещение материального и морального вреда, а также, в соответствующих случаях, такие другие формы возмещения, как:
 - a) реституция;
 - b) реабилитация;
 - c) сатисфакция, включая восстановление чести и доброго имени;
 - d) гарантии неповторения.
 6. Без ущерба для обязательства проводить расследование до полного прояснения судьбы исчезнувшего лица, каждое государство-участник принимает надлежащие меры, касающиеся правового положения исчезнувших лиц, судьба которых неизвестна, и их родственников, в частности, в таких областях, как социальная защита, финансовые вопросы, семейное право и права собственности.
 7. Каждое государство-участник обеспечивает право создавать организации и ассоциации, которые занимаются содействием в установлении обстоятельств насильственных исчезновений и судьбы исчезнувших лиц и в оказании помощи жертвам насильственных исчезновений, и свободно участвовать в работе таких организаций и ассоциаций.

Статья 25

1. Каждое государство-участник принимает необходимые меры для предупреждения и пресечения в уголовном порядке:
 - a) неправомерного изъятия детей, подвергшихся насильственному исчезновению, детей, чьи отец, мать или юридический представитель подверглись насильственному исчезновению, или детей, родившихся во время нахождения в неволе их матери, подвергшейся насильственному исчезновению;
 - b) фальсификации, сокрытия или уничтожения документов, удостоверяющих подлинную личность детей, о которых говорится в подпункте a) выше.
2. Каждое государство-участник принимает необходимые меры для розыска и установления личности детей, о которых говорится в подпункте a) пункта 1 настоящей статьи, и для их возвращения в семьи их происхождения в соответствии с правовыми процедурами и применимыми международными соглашениями.
3. Государства-участники оказывают друг другу помощь в поиске и установлении личности детей, о которых говорится в подпункте a) пункта 1 настоящей статьи, а также определении их местонахождения.
4. С учетом необходимости наилучшего обеспечения интересов детей, о которых идет речь в подпункте a) пункта 1 настоящей статьи, и их права на сохранение и восстановление их личности, включая их гражданство, фамилии и их семейные связи, признаваемые законом, в тех государствах-участниках, которые признают систему усыновления или иную форму передачи детей под опеку, должны существовать правовые процедуры, позволяющие пересматривать процедуру усыновления или передачи детей под опеку, и, при необходимости, признавать недействительным любой акт усыновления или передачи под опеку, имевший место в результате насильственного исчезновения.
5. При любых обстоятельствах, и особенно в вопросах, имеющих отношение к настоящей статье, первоочередное внимание уделяется необходимости наилучшего обеспечения интересов ребенка, и ребенок, способный действовать осознанно, имеет право свободно высказывать свое мнение, которое должным образом принимается во внимание с учетом его возраста и степени зрелости.

Часть II

Статья 26

1. Для осуществления положений настоящей Конвенции учреждается Комитет по насильственным исчезновениям («Комитет») в составе десяти экспертов, обладающих высокими моральными качествами и признанной компетентностью в области прав человека, выступающих в личном качестве и действующих на основе принципа полной беспристрастности. Члены Комитета избираются государствами-участниками в соответствии с принципом справедливого географического распределения, при этом учитывается интерес, который представляет участие в работе Комитета лиц, имеющих соответствующий юридический опыт, а также сбалансированная представленность среди членов Комитета мужчин и женщин.
2. Выборы проводятся путем тайного голосования на основе списка кандидатов, рекомендованных государствами-участниками из числа их граждан, в ходе совещаний государств-участников, созываемых с этой целью раз в два года Генеральным секретарем Организации Объединенных Наций. На этих совещаниях, на которых кворум образуют две трети государств-участников, избираются членами Комитета те кандидаты, которые получают наибольшее число голосов и абсолютное большинство голосов представителей присутствующих и участвующих в голосовании государств-участников.
3. Первые выборы состоятся не позднее чем через шесть месяцев после даты вступления в силу настоящей Конвенции. За четыре месяца до даты каждых выборов Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций направляет письмо государствам-участникам с предложением представить соответствующие кандидатуры в течение трехмесячного срока. Генеральный секретарь составляет список перечисленных в алфавитном порядке рекомендованных кандидатов с указанием для каждого кандидата соответствующего государства-участника. Он препровождает этот список всем государствам-участникам.
4. Члены Комитета избираются сроком на четыре года. Они могут быть переизбраны один раз. Вместе с тем мандат пяти членов, избранных в ходе первых выборов, истекает после двух лет; сразу же после проведения первых выборов фамилии этих пяти членов

определяются посредством жребия председателем совещания, о котором говорится в пункте 2 настоящей статьи.

5. В случае смерти, ухода в отставку или неспособности одного из членов Комитета по любой иной причине далее осуществлять в Комитете свои функции, назначившее его государство-участник назначает, соблюдая критерии, предусмотренные в пункте 1 настоящей статьи, другого кандидата из числа своих граждан для занятия освободившегося поста в Комитете на оставшийся срок соответствующего мандата при условии одобрения такого назначения большинством государств-участников. Это одобрение считается окончательным, если половина или большее число государств-участников не выскажут отрицательного мнения в период продолжительностью в шесть недель с момента получения ими информации от Генерального секретаря Организации Объединенных Наций о предложенном назначении.
6. Комитет определяет свои правила процедуры.
7. Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций предоставляет в распоряжение Комитета персонал и ресурсы, которые ему необходимы для эффективного осуществления своих функций. Генеральный секретарь созывает членов Комитета на первое заседание.
8. Члены Комитета имеют право пользоваться возможностями, привилегиями и иммунитетами, которые предоставляются экспертам в командировках по делам Организации Объединенных Наций и закреплены в соответствующих разделах Конвенции о привилегиях и иммунитетах Объединенных Наций.
9. Каждое государство-участник обязуется сотрудничать с Комитетом и оказывать содействие его членам в осуществлении их мандата в рамках тех функций Комитета, которые были им признаны.

Статья 27

Не раньше чем через четыре года и не позднее чем через шесть лет с момента вступления в силу настоящей Конвенции проводится Конференция государств-участников для оценки функционирования Комитета и принятия решения согласно положениям, закрепленным в пункте 2 статьи 44, о том, следует ли поручить задачу по наблюдению за осуществлением настоящей Конвенции какой-либо другой инстанции – не исключая никаких возможностей – с полномочиями, определенными в статьях 28–36.

Статья 28

1. В рамках полномочий, определенных настоящей Конвенцией, Комитет сотрудничает со всеми органами, бюро, специализированными учреждениями и соответствующими фондами Организации Объединенных Наций, договорными комитетами, учрежденными на основании международных договоров, специальными процедурами Организации Объединенных Наций, соответствующими региональными межправительственными организациями или учреждениями, а также со всеми соответствующими национальными учреждениями, агентствами и бюро, занимающимися вопросами защиты всех лиц от насильственных исчезновений.
2. В контексте выполнения своих функций Комитет консультируется с другими договорными комитетами, учрежденными на основании соответствующих договоров о правах человека, в частности с Комитетом по правам человека, учрежденным на основании Международного пакта о гражданских и политических правах, с целью обеспечения согласованности их соответствующих замечаний и рекомендаций.

Статья 29

1. Каждое государство-участник представляет Комитету через Генерального секретаря Организации Объединенных Наций в течение двух лет с момента вступления в силу настоящей Конвенции для данного государства-участника доклад о мерах, принятых им во исполнение своих обязательств по настоящей Конвенции.
2. Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций предоставляет этот доклад в распоряжение всех государств-участников.
3. Каждый доклад рассматривается Комитетом, который может представлять комментарии, замечания или рекомендации, считающиеся им необходимыми. Заинтересованное государство-участник получает сообщение о комментариях, замечаниях или рекомендациях, на которые оно может ответить по своей собственной инициативе или по просьбе Комитета.
4. Комитет может также запросить у государств-участников дополнительную информацию, касающуюся осуществления настоящей Конвенции.

Статья 30

1. Родственники исчезнувшего лица, их законные представители, их адвокаты или любое уполномоченное ими лицо, а также любое другое лицо, имеющее законный интерес, могут в срочном порядке обратиться в Комитет с просьбой о розыске и установлении местонахождения исчезнувшего лица.
2. Если Комитет сочтет, что просьба о принятии срочных мер, представленная в соответствии с пунктом 1 настоящей статьи:
 - a) не является явно необоснованной;
 - b) не представляет собой злоупотребления правом представлять такие просьбы;
 - c) была до этого должным образом представлена компетентным органам соответствующего государства-участника, таким как органы, уполномоченные проводить расследования, если такая возможность существовала;
 - d) не является несовместимой с положениями настоящей Конвенции; и
 - e) не рассматривается в рамках другой аналогичной процедуры международного расследования или урегулирования,

он обращается к соответствующему государству-участнику с просьбой представить ему в установленный им срок информацию о положении разыскиваемого лица.

3. С учетом информации, представленной соответствующим государством-участником в соответствии с пунктом 2 настоящей статьи, Комитет может направить рекомендации этому государству-участнику, включая просьбу о принятии всех необходимых мер, включая временные меры защиты, для обнаружения и защиты разыскиваемого лица в соответствии с настоящей Конвенцией и информировать Комитет в установленный им срок и с учетом неотложного характера ситуации о принятых им мерах. Комитет информирует лицо, представившее просьбу о принятии срочных мер, о своих рекомендациях и сведениях, препровожденных ему государством-участником, если таковые имеются.
4. Комитет продолжает прилагать усилия по работе с соответствующим государством-участником до тех пор, пока не будет выяснена судьба разыскиваемого лица. Он информирует об этом подателя просьбы.

Статья 31

1. Любое государство-участник в момент ратификации настоящей Конвенции или впоследствии может заявить, что оно признает компетенцию Комитета получать и рассматривать сообщения от находящихся под его юрисдикцией лиц или от имени таких лиц, которые утверждают, что они являются жертвами нарушения этим государством-участником положений настоящей Конвенции. Комитет не рассматривает никаких сообщений, затрагивающих государства-участники, которые не сделали такого заявления.
2. Комитет признает неприемлемым любое сообщение, которое:
 - a) является анонимным;
 - b) представляет собой злоупотребление правом представлять такие сообщения или несовместимо с положениями настоящей Конвенции;
 - c) рассматривается в рамках другой аналогичной процедуры международного расследования или урегулирования; или если
 - d) не были исчерпаны все имеющиеся эффективные внутренние средства правовой защиты. Это правило не действует, когда применение таких средств неоправданно затягивается.
3. Если Комитет сочтет, что сообщение отвечает требованиям, предусмотренным в пункте 2 настоящей статьи, он препровождает сообщение соответствующему государству-участнику, предлагая ему представить в установленный им срок свои замечания или комментарии.
4. После получения сообщения и до принятия решения по существу Комитет может в любой момент обратиться к соответствующему государству-участнику с безотлагательной просьбой о принятии необходимых временных защитных мер с целью не допустить причинения непоправимого ущерба жертвам предполагаемого нарушения. Использование Комитетом этой возможности не предвещает решения вопроса о приемлемости или рассмотрения сообщения по существу.
5. Комитет рассматривает сообщения, о которых говорится в настоящей статье, в ходе закрытых заседаний. Он информирует автора сообщения об ответах, представленных соответствующим государством-участником. После того как Комитет принимает решение о завершении процедуры, он препровождает свои выводы государству-участнику и автору сообщения.

Статья 32

Любое государство – участник настоящей Конвенции может в любой момент заявить, что оно признает компетенцию Комитета получать и рассматривать сообщения, в которых одно государство-участник утверждает, что другое государство-участник не выполняет своих обязательств в соответствии с настоящей Конвенцией. Комитет не принимает никаких сообщений, касающихся государств-участников, которые не сделали такого заявления, равно как и сообщений, представленных государствами-участниками, не сделавшими такого заявления.

Статья 33

1. Если Комитет получает внушающую доверие информацию о том, что то или иное государство-участник совершает действия, наносящие серьезный ущерб положениям настоящей Конвенции, он может, после проведения консультаций с соответствующим государством-участником, обратиться с просьбой к одному или нескольким из своих членов посетить это государство и безотлагательно представить ему соответствующую информацию.
2. Комитет в письменной форме информирует соответствующее государство-участник о своем намерении посетить его территорию, указывая состав делегации и цель посещения. Государство-участник в течение разумного срока дает свой ответ.
3. На основании мотивированной просьбы государства-участника Комитет может принять решение о переносе или отмене своего посещения.
4. Если государство-участник предоставляет свое согласие на посещение, Комитет и соответствующее государство-участник осуществляют сотрудничество для определения условий посещения, и государство-участник обеспечивает Комитету все необходимые возможности для проведения данного посещения.
5. По итогам посещения Комитет направляет соответствующему государству-участнику свои замечания и рекомендации.

Статья 34

Если Комитет получает сведения, которые, по его мнению, содержат достаточно обоснованные свидетельства того, что на территории,

находящейся под юрисдикцией какого-либо государства-участника, широко или систематически практикуются насильственные исчезновения, он может, предварительно запросив у соответствующего государства-участника всю соответствующую информацию о положении в этой области, в срочном порядке довести этот вопрос до сведения Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций через посредство Генерального секретаря Организации Объединенных Наций.

Статья 35

1. Компетенция Комитета распространяется только на случаи насильственного исчезновения, имевшие место после вступления в силу настоящей Конвенции.
2. Если какое-либо государство становится участником настоящей Конвенции после ее вступления в силу, то его обязательства перед Комитетом относятся только к случаям насильственного исчезновения, имевшим место после вступления для него в силу настоящей Конвенции.

Статья 36

1. Комитет представляет государствам-участникам и Генеральной Ассамблее Организации Объединенных Наций ежегодный доклад о своей работе в осуществление настоящей Конвенции.
2. Публикации в ежегодном докладе замечания, касающегося какого-либо государства-участника, должно предшествовать уведомление данного государства-участника, которое располагает разумным сроком для ответа и может обратиться с просьбой об опубликовании в этом докладе его собственных комментариев или замечаний.

Часть III

Статья 37

Никакое положение настоящей Конвенции не ограничивает более благоприятных положений о защите всех лиц от насильственных исчезновений, которые могут содержаться:

- a) в законодательстве государства-участника;
- b) в международном праве, действующем для этого государства.

Статья 38

1. Настоящая Конвенция открыта для подписания всеми государствами – членами Организации Объединенных Наций.
2. Настоящая Конвенция подлежит ратификации всеми государствами – членами Организации Объединенных Наций. Ратификационные грамоты сдаются на хранение Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций.
3. Настоящая Конвенция открыта для присоединения всех государств – членов Организации Объединенных Наций. Присоединение осуществляется путем сдачи на хранение документа о присоединении Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций.

Статья 39

1. Настоящая Конвенция вступает в силу на тридцатый день после сдачи на хранение Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций двадцатой ратификационной грамоты или документа о присоединении.
2. Для любого государства, которое ратифицирует настоящую Конвенцию или присоединится к ней после сдачи на хранение двадцатой ратификационной грамоты или документа о присоединении, настоящая Конвенция вступает в силу на тридцатый день после сдачи на хранение этим государством его ратификационной грамоты или документа о присоединении.

Статья 40

Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций информирует все государства – члены Организации Объединенных Наций и все государства, подписавшие настоящую Конвенцию или присоединившиеся к ней:

- a) о подписании, ратификации и присоединении в соответствии со статьей 38;
- b) о дате вступления настоящей Конвенции в силу в соответствии со статьей 39.

Статья 41

Положения настоящей Конвенции распространяются на все части федеративных государств без какого бы то ни было ограничения или исключения.

Статья 42

1. Любой спор между двумя или более государствами-участниками, касающийся толкования или применения настоящей Конвенции, который не удалось разрешить путем переговоров или с помощью процедур, непосредственно предусмотренных настоящей Конвенцией, передается по просьбе одного из этих государств на арбитраж. Если в течение шести месяцев после даты подачи ходатайства об арбитраже сторонам не удастся достичь согласия относительно организации арбитража, любая из них может передать данный спор на рассмотрение Международного Суда путем направления ходатайства в соответствии с его Статутом.
2. Любое государство-участник может при подписании, ратификации или присоединении к настоящей Конвенции сделать заявление о том, что оно не считает себя связанным положениями пункта 1 настоящей статьи. Другие государства-участники не будут связаны указанными положениями в отношении государства-участника, сделавшего такое заявление.
3. Любое государство-участник, которое сделало заявление в соответствии с положениями пункта 2 настоящей статьи, может в любой момент отозвать это заявление посредством уведомления, направленного Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций.

Статья 43

Настоящая Конвенция применяется без ущерба для положений международного гуманитарного права, включая обязательства Высоких Договаривающихся Сторон четырех Женевских конвенций от 12 августа 1949 года и двух Дополнительных протоколов к ним от 8 июня 1977 года, а также возможности каждого государства разрешить Международному комитету Красного Креста посещать места содержания под стражей в ситуациях, не охватываемых международным гуманитарным правом.

Статья 44

1. Любое государство – участник настоящей Конвенции может предлагать поправки и представлять их Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций. Генеральный секретарь препровождает предлагаемую поправку государствам-участникам настоящей Конвенции с просьбой сообщить ему, высказываются ли они за созыв конференции государств-участников с целью рассмотрения этого предложения и проведения по нему голосования. Если по истечении четырех месяцев после направления такого сообщения не менее одной трети государств-участников выскажется за созыв такой конференции, Генеральный секретарь организует эту конференцию под эгидой Организации Объединенных Наций.
2. Любая поправка, принятая большинством в две трети присутствующих на конференции и участвующих в голосовании государств-участников, представляется Генеральным секретарем Организации Объединенных Наций всем государствам-участникам для принятия.
3. Поправка, принятая в соответствии с положениями пункта 2 настоящей статьи, вступает в силу после ее принятия двумя третями государств – участников настоящей Конвенции в соответствии с процедурой, предусмотренной их соответствующими конституциями.
4. После вступления поправок в силу они становятся обязательными для государств-участников, которые их приняли, а для других государств-участников остаются обязательными положения настоящей Конвенции и все поправки, принятые ими ранее.

Статья 45

1. Настоящая Конвенция, английский, арабский, испанский, китайский, русский и французский тексты которой являются равно аутентичными, сдается на хранение Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций.
2. Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций препровождает заверенные экземпляры настоящей Конвенции всем государствам, о которых говорится в статье 38.

Приложение III. Форма для представления сообщения о предполагаемом насильственном или недобровольном исчезновении в Рабочую группу по насильственным или недобровольным исчезновениям

1. Информация, касающаяся исчезнувшего лица

a) имя (имена)*:

.....

b) фамилия (фамилии):

.....

c) псевдонимы или другие прозвища, под которыми это лицо может быть известно:

.....

.....

d) пол: мужской / женский / другой

e) род занятий/профессия и/или принадлежность:

.....

.....

f) имя и фамилия отца:

.....

имя и фамилия матери:

.....

g) дата рождения:

.....

* Требуемая информация.

h) место и страна рождения:

.....

i) было ли соответствующему лицу менее 18 лет на момент исчезновения?

да / нет

j) документ, удостоверяющий личность (паспорт, национальное удостоверение личности, карточка избирателя или другой соответствующий национальный документ, удостоверяющий личность):

тип документа:

номер:

дата выдачи:

место и страна выдачи:

k) гражданство или гражданства:

.....

.....

l) адрес обычного места жительства:

.....

.....

m) любое другое место жительства на момент исчезновения:

.....

.....

n) семейное положение:

.....

o) принадлежность к коренному народу: да / нет

.....

p) беременность: да / нет

2. Информация, касающаяся фактов

- a) **Дата ареста, похищения или исчезновения** (указание хотя бы месяца и года)*.

.....

.....

- b) **Место ареста или похищения, или место, где произошло исчезновение** (будьте настолько точны, насколько это возможно, указывая улицу, город, провинцию или любую другую соответствующую информацию)*.

.....

.....

- c) **Если исчезнувшее лицо видели после исчезновения, просьба указать дату** (хотя бы месяц и год)*.

.....

.....

- d) **Если исчезнувшее лицо видели после исчезновения, просьба указать где именно** (например, если его видели в тюрьме через несколько месяцев после первоначального ареста или похищения. Будьте настолько точны, насколько это возможно. Укажите улицу, город, провинцию или любую другую соответствующую информацию)*.

.....

.....

- e) **Просьба представить полное описание того, как именно произошло исчезновение.** При необходимости приложите еще одну страницу. Просьба обратить внимание на то, что, хотя это и не является обязательным элементом, предоставление как можно более подробного описания обстоятельств исчезновения повысит вероятность нахождения исчезнувшего лица.

.....

.....

* Требуемая информация.

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

- f) Государственные или поддерживаемые государством силовые структуры, которые, как считается, несут ответственность за исчезновение.** Если считается, что ответственность за исчезновение несут представители государства, просьба указать и пояснить, кто именно и почему предположительно несет ответственность. Будьте настолько точны, насколько это возможно: военнослужащие, полицейские, лица в форме или в гражданской одежде, сотрудники служб безопасности, соответствующее подразделение, звание и функции, предъявленные удостоверения и т. д.*.

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

- g) Если вы не можете установить, что лицами, несущими ответственность за исчезновение, являются представители государства, просьба указать, почему вы считаете, что ответственность за инцидент могут нести государственные органы или связанные с ними лица.**

.....

.....

.....

* Требуемая информация.

3. Информация о действиях, предпринятых после исчезновения

Укажите любые действия, предпринятые родственниками или другими лицами для установления местонахождения исчезнувшего лица (полицейские расследования, тюремные сроки, привлечение комиссии по правам человека, ходатайство хабеас корпус и т. д.). Просьба указать: когда и кем были предприняты действия и к какому органу (органам) было обращение, а также полученный результат, если таковой имеется*.

- a) **Жалобы** (когда и кем представлены и в какой орган (органы), а также полученный результат).

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

- b) **Другие предпринятые действия** (когда и кем были предприняты и к какому органу (органам) было обращение, а также полученный результат).

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

* Требуемая информация.

- с) Если никаких действий предпринято не было, просьба указать причину.

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

4. Данные о лице или организации, представляющей сообщение

Данные о лице, представляющем сообщение*

- а) фамилия (фамилии):

.....

- б) имя (имена):

.....

- с) кем приходится исчезнувшему лицу:

.....

.....

- д) контактная информация (адрес, телефон, электронная почта):

.....

.....

* Требуемая информация.

Организация, представляющая сообщение (если применимо)*

а) контактная информация (адрес, телефон, электронная почта):

.....
.....

5. Просьба в отношении конфиденциальности

Просьба указать, следует ли не указывать полное имя и фамилию (полные имена и фамилии) жертвы в открытых докладах Организации Объединенных Наций.

Да, не разглашайте информацию о моей личности

Сохранение конфиденциальности не требуется

Дата*:

Место:

Подпись автора*:

* Требуемая информация.

Приложение IV. Форма для подачи просьбы о принятии срочных мер в Комитет по насильственным исчезновениям

Приведенная ниже форма содержит рекомендации для лиц, желающих подать в Комитет по насильственным исчезновениям просьбу о принятии срочных мер в соответствии со статьей 30 Международной конвенции для защиты всех лиц от насильственных исчезновений с целью просить государство-участник принять немедленные меры по поиску, обнаружению и защите исчезнувшего лица.

Просьба представить информацию, в той мере, насколько это возможно, по каждому из перечисленных ниже пунктов. Просьба включить вместо пунктирных линий в каждом разделе соответствующий текст.

1. Соответствующее государство-участник:

.....

2. Лицо (лица) или организация, запрашивающая принятие срочных мер:

2.1 Фамилия (фамилии):

.....

Имя (имена):

.....

ИЛИ название организации:

.....

2.2 Контактная информация:

Адрес:

.....

Телефон:

.....

Электронная почта:

.....

2.3 Кем приходится исчезнувшему лицу:

.....

3. Предполагаемая жертва (жертвы)

Просьба представить следующую информацию по каждой из предполагаемых жертв, от имени которых подается просьба о принятии срочных мер:

3.1 Фамилия (фамилии):

.....

3.2 Имя (имена):

.....

3.3 Для имен и фамилий на арабском, китайском или русском языках просьба представить также полное имя и фамилию жертвы (жертв) в том виде, как они пишутся на языке оригинала:

.....

3.4 Если необходимо, псевдонимы (вымышленные имена, прозвища или иные имена, под которыми известно соответствующее лицо):

.....

3.5 Гражданство или гражданства:

.....

3.6 Пол/гендер: М Ж Другой

3.7 Дата рождения:

.....

3.8 Было ли жертве менее 18 лет на момент исчезновения?

Да Нет

3.9 Место и страна рождения:

.....

3.10 Имя и фамилия матери (если известно):

.....

3.11 Имя и фамилия отца (если известно):

.....

3.12 Контактная информация родственников (если имеется):

номер телефона:

.....

адрес электронной почты:

.....

3.13 Последняя известная контактная информация:

адрес обычного места жительства:

.....

телефон:

.....

адрес электронной почты:

.....

3.14 Документ, удостоверяющий личность (паспорт, национальное удостоверение личности, карточка избирателя или другое средство идентификации): просьба указать номер документа, удостоверяющего личность, и предоставить копию, если таковая имеется:

Страна и место выдачи:

.....

3.15 Семейное положение:

Холост/не замужем Женат/замужем
 Незарегистрированный брак Раздельное проживание
 Вдовец/вдова

3.16 Имя и фамилия супруга(и)/партнера (факультативный вопрос):

.....

3.17 Есть ли у жертвы дети? Да Нет

Если да:

Число детей:

Возраст детей:

3.18 Есть ли у жертвы другие иждивенцы? Да Нет

Если да:

Имя и фамилия иждивенца и кем приходится жертве:

Причина нахождения на иждивении:

3.19 Была ли жертва беременна на момент исчезновения? Да Нет

Если да, то примерно на каком месяце беременности она находилась на момент своего исчезновения?

3.20 Если это считается значимым, укажите, пожалуйста, принадлежит ли жертва к какой-либо группе (например, к коренным народам, национальным меньшинствам, политическим партиям или движениям, профсоюзам, религиозным группам, правозащитным группам, неправительственным организациям или сообществу лесбиянок, геев, бисексуалов, трансгендеров или интерсекс-людей)

.....

3.21 Если это считается значимым, укажите, пожалуйста, есть ли у жертвы инвалидность: Да Нет

Если да, приведите, пожалуйста, подробную информацию:

.....

3.22 Занятость на момент исчезновения:

.....

3.23 Другие значимые виды деятельности на момент исчезновения:

.....

3.24 Приметы исчезнувшего лица, которые считаются значимыми для целей идентификации (например, цвет волос, цвет глаз, приблизительный рост и вес, татуировки, особенности зубов, шрамы или протезы):

.....

.....

.....

3.25 Одежда, которая была на исчезнувшем лице на момент исчезновения:

.....

.....

.....

4. Изложение фактов, касающихся рассматриваемого случая

4.1 Дата исчезновения:

.....

4.2 Место исчезновения (будьте настолько точны, насколько это возможно, указывая название улицы, города и провинции):

.....

.....

.....

4.3 Просьба подробно указать обстоятельства исчезновения и описать, что произошло, включая любую значимую информацию о местном или региональном контексте и любых других недавних насильственных исчезновениях в стране или регионе:

.....

.....

.....

.....

.....

.....

4.4 Место, где жертву видели в последний раз, и дата, если она отличается от даты исчезновения (например, если спустя некоторое время после исчезновения это лицо видели в одном из мест лишения свободы):

.....

.....

.....

4.5 Просьба указать, были ли свидетели исчезновения и имеются ли какие-либо доказательства, например фотографии, видео- или аудиозаписи:

.....

.....

.....

4.6 Возможные виновники исчезновения:

a) просьба представить любую имеющуюся информацию о возможных виновниках исчезновения и объяснить, почему считается, что они несут ответственность:

.....

.....

.....

.....

.....

- b) просьба уточнить, считаются ли предполагаемые виновники исчезновения принадлежащими к властям государства-участника или имеющими связи с ними. В частности, просьба указать, считаются ли предполагаемые виновники действовавшими при поддержке или с одобрения государства-участника, и если да, объяснить причину такого мнения:

.....

.....

.....

.....

.....

.....

5. Сообщение об исчезновении компетентным органам соответствующего государства-участника, например органам, уполномоченным проводить расследования и розыскные мероприятия, если такая возможность существует

- 5.1 Просьба указать компетентные органы или учреждения государства-участника, которым было сообщено об исчезновении, когда об этом было сообщено и кем:

.....

.....

.....

.....

.....

.....

- 5.2 Просьба указать действия, предпринятые компетентными органами или учреждениями государства-участника после сообщения об исчезновении:

.....

.....

.....

.....

.....

.....

- 5.3 Просьба приложить копии любых соответствующих документов, таких как жалобы, поданные в органы власти, которым было сообщено об исчезновении, полученные от них ответы или принятые ими решения. Просьба перечислить ниже копии прилагаемых документов. **Не посылайте оригиналы.**

.....

.....

.....

.....

.....

.....

- 5.4 Если не удалось сообщить об исчезновении властям государства-участника, компетентным проводить расследование или поиск исчезнувших лиц, просьба объяснить причину:

.....

.....

.....

.....

.....

.....

6. Просьба о принятии временных мер защиты

- 6.1 Подвергались ли родственники исчезнувшего лица (лиц) или их представители, свидетели исчезновения или любые лица, участвующие в поиске или расследовании, угрозам или давлению в связи с исчезновением лица (лиц), от имени которого подается данная просьба о принятии срочных мер? Да Нет

- 6.2 Если да, то хотели бы Вы, чтобы Комитет обратился к государству-участнику с просьбой принять временные меры защиты, чтобы избежать причинения непоправимого вреда этим лицам? Да Нет

6.3 Если да, то просьба представить следующую информацию:

- a) сведения о лице (лицах), в отношении которого (которых) запрашиваются временные меры защиты (имя (имена) и фамилия (фамилии) и связь с рассматриваемым случаем):

.....
.....
.....
.....
.....

- b) описание риска причинения непоправимого вреда, которому подвергается вышеуказанное лицо (лица) (например, давление, акты запугивания или возмездия):

.....
.....
.....
.....
.....

- c) меры защиты, которые могли бы быть приняты государством-участником во избежание этого риска:

.....
.....
.....
.....
.....

6.4 Существует ли риск причинения непоправимого ущерба каким-либо элементам доказательств или доказательствам, относящимся к рассматриваемому случаю, которые могли бы помочь в поисках исчезнувшего лица (лиц)? Да Нет

6.5 Если да, то просьба представить следующую информацию:

a) элемент(ы) доказательств, в отношении которых запрашиваются меры защиты (описание и местонахождение):

.....
.....
.....
.....
.....

b) описание риска причинения непоправимого ущерба (например, уничтожения, манипулирования или трансформации):

.....
.....
.....
.....
.....

c) меры защиты, которые могли бы быть приняты государством-участником во избежание этого риска:

.....
.....
.....
.....
.....
.....

7. Другие международные процедуры

7.1 Был ли тот же вопрос представлен в рамках другой процедуры международного разбирательства или урегулирования?

Да Нет

7.2 Если да, то просьба указать:

a) орган или органы, которым была передана информация о соответствующем случае:

.....
.....
.....
.....
.....

b) тип задействованной процедуры:

.....
.....
.....
.....
.....

c) дату представления:

.....

d) принятые меры:

.....
.....
.....
.....
.....

e) результаты:

.....
.....
.....
.....
.....

7.3 Просьба приложить копии всех соответствующих документов.
Просьба перечислить ниже копии приложенных документов.

.....
.....
.....
.....
.....

8. Место, дата и подпись лица, подающего просьбу

8.1 Место и дата:

.....

8.2 Подпись (достаточно электронной подписи; в случае, если
лицо, подающее просьбу, не может поставить подпись, просьба
объяснить причину):

.....

Приложение V. Руководство по представлению индивидуального сообщения в Комитет по насильственным исчезновениям

1. Соответствующее государство-участник

Просьба убедиться в том, что соответствующее государство-участник признало компетенцию Комитета получать индивидуальные сообщения, сделав заявление в соответствии со статьей 31 Международной конвенции для защиты всех лиц от насильственных исчезновений. Проверить, сделало ли государство такое заявление, можно на сайте <https://treaties.un.org/Pages/Treaties.aspx?id=4&subid=A&lang=en>.

Просьба убедиться в том, что события, лежащие в основе предполагаемого нарушения, произошли после признания государством-участником компетенции Комитета получать индивидуальные сообщения (после того, как государство ратифицировало Конвенцию или присоединилось к ней) или что нарушение продолжалось и после этой даты.

2. Заявитель и жертва

Заявителем является лицо, подающее сообщение в Комитет, обычно утверждающее о нарушении его или ее собственных прав. В таких случаях заявитель одновременно является и жертвой. В своих окончательных решениях Комитет называет заявителя «автором».

Заявитель может также действовать от имени другого лица, которое не может подать жалобу по обоснованным причинам (например, лицо исчезло, содержится под стражей без связи с внешним миром или умерло), при условии, что заявитель является членом семьи жертвы или может иным образом обосновать свой законный интерес.

3. Представитель

Заявитель может быть представлен как юридически (через адвоката), так и неюридически (например, через правозащитную организацию). Поручать подготовку дела адвокату не обязательно, хотя юридическая консультация может улучшить качество представленных материалов.

Заявители должны знать, что Организация Объединенных Наций не оказывает юридической помощи в рамках этих процедур.

4. Анонимизация имени заявителя и/или жертвы

Сообщение не должно быть анонимным. Личные данные жертвы и автора сообщения, а также их контактная информация должны быть представлены Комитету и, как правило, необходимы для того, чтобы государство-участник могло ответить на утверждения. Анонимные сообщения не принимаются. Тем не менее жертва(ы) и/или автор(ы) может (могут) просить не разглашать их личность в окончательном решении Комитета. Окончательные решения, принятые Комитетом, обнародуются. Поэтому, если заявители не хотят, чтобы их личность была раскрыта в окончательных решениях, им следует сообщить об этом при первой же возможности. В связи с тем, что решения обычно получают широкую огласку (в том числе распространяются через Интернет, что делает практически невозможным исправление и/или удаление данных), Организация Объединенных Наций может не удовлетворить просьбы об анонимности, поданные после публикации окончательных решений.

5. Использование других международных процедур

Если то же самое дело было передано в другой договорный орган или региональный механизм, например в Европейский суд по правам человека, Межамериканскую комиссию по правам человека, Межамериканский суд по правам человека, Африканскую комиссию по правам человека и народов или Африканский суд по правам человека и народов, Комитет не может рассматривать сообщение.

6. Временные меры и меры защиты

Временные или предварительные меры могут быть приняты в срочных случаях для направления соответствующему государству просьбы принять меры для предотвращения причинения непоправимого вреда предполагаемой жертве, пока дело еще находится на рассмотрении Комитета. Под «непоправимым вредом» понимается ущерб, который в силу своей природы не может быть возмещен. Любой автор, который просит о таких временных мерах, должен продемонстрировать реальность риска причинения такого ущерба и то, почему, если этот

риск материализуется, ущерб будет непоправимым. Автор также должен продемонстрировать, что риск носит личный характер (а не просто основан на общем контексте). Типичные временные меры включают в себя приостановление исполнения смертного приговора или высылки в страну, где автору грозит опасность подвергнуться пыткам или жестокому обращению.

Заявитель может попросить Комитет запросить принятие временных мер в любое время до принятия окончательного решения или соображений. Любая такая просьба должна поступить в секретариат как можно раньше, прежде чем действия, которые заявитель стремится предотвратить, могут материализоваться.

Заявитель может также на любом этапе этого процесса запросить меры защиты для защиты лиц, участвовавших в представлении сообщения, включая адвокатов, свидетелей и членов семьи. Риск должен быть связан с подачей сообщения. Этот запрос может быть подан даже в рамках процедуры принятия последующих мер в связи с соображениями (после принятия решения об установлении факта нарушения).

7. Факты, включая исчерпание внутренних средств правовой защиты

Заявители должны представить основные факты по делу в хронологическом порядке, включая средства правовой защиты, испрашиваемые на национальном уровне, и решения, принятые национальными властями. Прежде чем обращаться с жалобой в Комитет, заявители должны сначала исчерпать все соответствующие средства правовой защиты, имеющиеся в государстве-участнике. Как правило, это включает в себя отстаивание жалобы в национальной системе правосудия, вплоть до высшей инстанции, за исключением случаев, когда заявители могут доказать, что использование таких средств правовой защиты неоправданно затягивается или является неэффективным, или что они им недоступны. Заявитель должен подробно объяснить причины, по которым он считает, что это общее правило применять не следует. Одни лишь сомнения по поводу эффективности средств правовой защиты не освобождают от обязанности их исчерпания. Жалобу заявителя не следует включать в это изложение фактов, вместо этого ее следует включить на этапе, описанном в пункте 8 ниже.

Важно представить жалобу как можно скорее после исчерпания внутренних средств правовой защиты. Позднее представление может затруднить получение от государства-участника надлежащего ответа, а также проведение Комитетом тщательной оценки фактов. В некоторых случаях представление жалобы после продолжительного периода времени может привести к тому, что это будет сочтено злоупотреблением правом на подачу петиций и соответствующее дело будет сочтено неприемлемым.

8. Жалоба

Заявители должны указать, почему они считают, что описанные факты представляют собой нарушение их прав в соответствии с Конвенцией, и им рекомендуется ссылаться на конкретные статьи. Заявители должны указать, какие права предположительно были нарушены и каким образом государство-участник нарушило их, если опираться на представленные факты. Желательно указать конкретные средства правовой защиты, которые автор хотел бы получить от государства-участника, если Комитет придет к выводу о том, что представленные ему факты свидетельствуют о нарушении.

Отсутствие достаточного обоснования фактов и утверждений может привести к отказу в регистрации сообщения.

9. Представление сообщений

Сообщение должно быть представлено в письменной форме, разборчиво написанным, желательно в печатном виде, и быть подписанным. Сообщения, отправленные в электронном виде, должны иметь электронную подпись или быть подписанными вручную, отсканированными и приложенными к электронному письму, направленному в Секцию петиций и незамедлительных действий (СПНД) Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) по адресу ohchr-petitions@un.org. Также следует представить неподписанную версию в формате Word.

Никакие бумажные сообщения обрабатываться не будут, за исключением случаев, когда будет установлено, что отправить сообщение в электронном виде было невозможно.

Принимаются только сообщения, представленные на одном из рабочих языков секретариата (**английском, испанском, русском и французском языках**). Если приложения подготовлены не на одном из этих языков, следует представить резюме неофициального перевода. **Следует представлять только копии, а не оригиналы. Никакие документы не возвращаются.**

В приложениях должны содержаться все решения, принятые на национальном или международном уровне, а также другие соответствующие официальные документы, например медицинские заключения.

Если описание фактов или жалоб неясно или в нем отсутствует информация, необходимая для обработки в соответствии с процедурами рассмотрения индивидуальных сообщений, СПНД может обратиться к заявителю с просьбой представить дополнительные сведения или направить жалобу повторно. Авторы должны быть внимательны в своей переписке с СПНД, и запрашиваемая информация должна направляться, по возможности, в кратчайшие сроки. Если информация не будет представлена в течение двух лет с даты соответствующего запроса, рассмотрение дела будет прекращено.

Приложение VI. Руководящие принципы поиска пропавших без вести лиц

Введение

1. Руководящие принципы поиска пропавших без вести лиц основаны на Международной конвенции для защиты всех лиц от насильственных исчезновений и других соответствующих международных документах. Они также учитывают опыт других международных органов и разных стран мира. В них определяются механизмы, процедуры и методы выполнения юридической обязанности по поиску пропавших без вести лиц.
2. Эти руководящие принципы призваны обобщить примеры передовой практики эффективного поиска пропавших без вести лиц, сложившейся с учетом обязательства государств осуществлять этот поиск. Они были разработаны на основе опыта, накопленного Комитетом за первые восемь лет его работы, в том числе на основе его заключительных замечаний (статья 29) и действий в рамках процедуры принятия срочных мер (статья 30). Руководящие принципы были разработаны в рамках диалога и широких консультаций с многочисленными организациями, представляющими интересы жертв, гражданским обществом, экспертами, межправительственными организациями и государствами.
3. В основе Руководящих принципов лежат Основные принципы и руководящие положения, касающиеся права на правовую защиту и возмещение ущерба для жертв грубых нарушений международных норм в области прав человека и серьезных нарушений международного гуманитарного права (A/RES/60/147) и Обновленный свод принципов защиты и поощрения прав человека посредством борьбы с безнаказанностью (E/CN.4/2005/102/Add.1), замечания общего порядка Рабочей группы по насильственным и недобровольным исчезновениям и Миннесотский протокол по расследованию предположительно незаконного лишения жизни (2016 года). Руководящие принципы дополняют вышеупомянутый Протокол, делая акцент на поиске пропавших без вести лиц, которые еще живы.

4. Руководящие принципы подтверждают важную роль жертв в поиске пропавших без вести лиц. В них подчеркивается право на создание и свободное участие в организациях и ассоциациях, преследующих цель установления обстоятельств насильственных исчезновений и судьбы исчезнувших лиц, а также оказания помощи жертвам. В этих руководящих принципах термин «жертвы» используется в широком значении, закрепленном в пункте 1 статьи 24 Конвенции.

Принцип 1. Поиск пропавшего без вести лица должен основываться на предположении, что это лицо осталось в живых

При осуществлении поиска за основу берется предположение, что разыскиваемое лицо осталось в живых, независимо от обстоятельств и даты его исчезновения и времени начала поиска.

Принцип 2. В ходе поиска должен соблюдаться принцип уважения человеческого достоинства

1. Уважение достоинства жертв должно быть руководящим принципом на каждом этапе процесса поиска пропавшего без вести лица.
2. Для соблюдения принципа уважения достоинства жертвы в процессе поиска она должна признаваться в качестве лица, находящегося в особо уязвимом и опасном положении, обладающего подлежащими защите правами и важными сведениями, которые могут способствовать повышению эффективности поиска. Представители государства должны проходить соответствующую подготовку для выполнения своей работы на основе дифференцированного подхода. При осуществлении ими своей деятельности они должны отдавать себе отчет в том, что она направлена на обеспечение соблюдения прав жертв, и действовать в их интересах.
3. Власти обязаны обеспечить, чтобы жертвы, в том числе члены семей пропавших без вести лиц, не подвергались стигматизации и другим видам психологического давления или диффамации, наносящим ущерб их достоинству, репутации или доброму имени, а также репутации их близких и пропавших без вести родственников. В случае необходимости власти должны принимать меры для защиты достоинства жертв, если они подвергаются клеветническим нападкам.

4. Передача родственникам пропавших без вести лиц их тел или останков, в отличие от прочих предметов, должна осуществляться достойным образом в соответствии с культурными нормами и обычаями жертв с неизменным учетом того, что речь идет об останках человека. Реституция также должна включать в себя средства и процедуры для достойного погребения останков, согласно пожеланиям и культурным обычаям семей и общин, к которым они принадлежали. При необходимости и по желанию членов семьи государства должны покрывать расходы на перевозку тела или останков умершего в место, определенное родственниками погибшего, для захоронения, даже если такая перевозка осуществляется из другой страны или в другую страну.

Принцип 3. Поиск должен проводиться в рамках государственной политики

1. Поиск пропавших без вести лиц должен быть частью всеобъемлющей государственной политики в отношении исчезновений, особенно в ситуациях, когда они происходят часто или массово. Целями такой всеобъемлющей политики, помимо поиска, должны быть предотвращение насильственных исчезновений, выяснение обстоятельств уже имевших место исчезновений, справедливое наказание виновных, принятие мер по защите жертв и других мер, направленных на недопущение насильственных исчезновений в будущем.
2. Как отмечается в принципе 4, дифференцированный подход должен применяться во всех оперативных программах и проектах в рамках государственной политики в отношении насильственных исчезновений, а не только при оказании помощи лицам, находящимся в уязвимом положении или в положении жертв.
3. Целенаправленная государственная политика поиска должна основываться на обязательствах государств по поиску, установлению местонахождения, освобождению, идентификации и возвращению останков всех лиц, подвергшихся исчезновению, в зависимости от обстоятельств. Она должна включать анализ различных форм и преступных схем, которые приводят к исчезновению людей в той или иной стране.
4. Государственная политика поиска должна быть всеобъемлющей, четкой, прозрачной, видимой и последовательной. Она должна

быть направлена на поощрение сотрудничества и взаимодействия со всеми государственными органами, а также с другими государствами и международными организациями. Результатом ее осуществления должно быть принятие соответствующих законодательных, административных и бюджетных мер, а также образовательных и других секторальных стратегий.

5. Государственная политика поиска должна разрабатываться и осуществляться, на всех этапах и во всех ее аспектах, при участии жертв, а также всех лиц и организаций гражданского общества, обладающих опытом в этом вопросе и готовых сотрудничать в разработке и/или осуществлении этой политики.
6. Главной целью государственной политики поиска должна быть защита жертв и оказание им всесторонней поддержки. Она должна предусматривать предоставление психосоциальной помощи и поддержки жертвам и принятие мер по предотвращению их повторной или вторичной виктимизации. Такая государственная политика должна включать меры по обеспечению уважения к жертвам, предупреждению любых форм стигматизации в их отношении и наказанию за них.

Принцип 4. В ходе поиска должен применяться дифференцированный подход

1. Поиск пропавших без вести лиц, находящихся в уязвимом положении, требует наличия специальных процедур, опыта и знаний для удовлетворения особых потребностей таких лиц. Дифференцированный подход следует также применять при оказании помощи лицам, участвующим в поиске, например родственникам и другим лицам, связанным с пропавшим без вести лицом. Этот подход должен также применяться при установлении личности пропавших без вести лиц и их передаче родственникам.
2. Органы, отвечающие за поиск пропавших без вести лиц, должны уделять особое внимание случаям исчезновения детей и подростков и разрабатывать и осуществлять меры и планы поиска, учитывая их крайнюю уязвимость. Должностные лица должны соблюдать принцип наилучшего обеспечения интересов ребенка на всех этапах поиска. В случае отсутствия уверенности в отношении возраста того или иного лица его следует рассматривать в качестве ребенка.

3. Если в деле участвуют в качестве пропавших без вести лиц или участников поиска женщины (как взрослые, так и подростки), то на каждом этапе поиска необходимо обеспечивать учет гендерных аспектов и наличие надлежащим образом подготовленного персонала, включая сотрудников женского пола.
4. В случае, если пропавшие без вести или участвующие в поиске лица принадлежат к коренному населению или другим этническим или культурным группам, необходимо учитывать и уважать особые культурные особенности, связанные с исчезновением или смертью одного из членов общины. Эффективный процесс поиска подразумевает наличие письменных переводчиков, владеющих языками соответствующих общин, и устных переводчиков, которые являются представителями двух культур одновременно.
5. В случае, если пропавшие без вести или участвующие в поиске лица принадлежат к ЛГБТИ-сообществу, являются инвалидами или лицами пожилого возраста, то органы, отвечающие за поиск, должны принимать во внимание их особые потребности.

Принцип 5. При проведении поиска должно соблюдаться право на участие

1. Право на участие в поиске имеют жертвы, их законные представители, адвокаты или уполномоченные ими лица, а также любое лицо, ассоциация или организация, имеющие в этом законный интерес. Это право должно быть защищено и гарантировано на всех этапах процесса поиска, без ущерба для мер, принятых для сохранения целостности и эффективности уголовного расследования или самого обыска. Упомянутые лица должны иметь доступ к информации о проведенных мероприятиях, а также о ходе и результатах поиска и расследования. Их вклад, опыт, альтернативные предложения, вопросы и сомнения должны приниматься во внимание на всех этапах поиска, с тем чтобы сделать его более эффективным. При этом к ним не должны применяться формальности, которые могут затруднить их участие. Отказ вышеупомянутых лиц в осуществлении своего права на участие ни в коем случае не должен рассматриваться властями как основание для того, чтобы не начинать или не продолжать поиск.
2. Право на доступ к информации подразумевает обязательство надлежащим образом информировать жертв об имеющихся у

них правах и механизмах защиты этих прав. Оно также включает обязанность представлять им как на регулярной, так и на разовой основе, информацию о мерах, принятых для поиска пропавших без вести лиц и расследования их исчезновения, а также о возможных трудностях, которые могут препятствовать прогрессу в поиске. Жертвы должны получать информацию и иметь возможность участия в консультациях прежде, чем власти передадут эту информацию в средства массовой информации. Должностные лица, осуществляющие поиск, должны проходить подготовку по вопросам защиты на основе дифференцированного подхода и обладать соответствующими навыками для того, чтобы общаться с родственниками пропавших без вести и другими лицами, участвующими в поиске, с сопереживанием и уважением, осознавать последствия участия в поиске для психического и физического здоровья жертв и относиться к ним с чуткостью.

Принцип 6. Поиск должен быть начат без промедления

1. Как только органы, отвечающие за поиск, получают через какие-либо каналы связи информацию об исчезновении того или иного лица или обнаруживают свидетельства такового, они должны незамедлительно, без каких-либо задержек и в оперативном порядке приступить к розыскным действиям. Эти действия должны включать, при необходимости, поездки в соответствующие места.
2. Органы, отвечающие за поиск пропавшего без вести лица, должны по собственной инициативе начинать розыскные действия в отношении исчезнувшего лица, даже если не было подано никакой официальной жалобы или просьбы.
3. Национальное законодательство и компетентные органы гарантируют, что для начала деятельности по поиску пропавших без вести лиц и установлению их местонахождения не будет установлен никакой срок, даже в несколько часов, с тем чтобы эта деятельность могла начаться незамедлительно. Нельзя ссылаться на отсутствие информации от членов семьи или заявителей, чтобы оправдать отказ немедленно начать мероприятия по поиску и установлению местонахождения исчезнувшего человека.
4. В случае возникновения сомнений в существовании недобровольного исчезновения поиск также должен быть начат незамедлительно. Необходимо обеспечить сохранение и защиту

всех имеющихся доказательств, необходимых для расследования версий исчезновения и защиты жизни исчезнувшего лица.

Принцип 7. Поиск представляет собой постоянное обязательство

1. Поиск пропавшего без вести лица должен продолжаться до тех пор, пока его судьба и/или местонахождение не будут точно определены.
2. Если пропавшее без вести лицо обнаруживается живым, то поиск может считаться завершенным только после того, как это лицо вновь окажется под защитой закона; такая защита также должна быть гарантирована, если пропавшее лицо будет найдено лишенным свободы в месте законного заключения.
3. Если в ходе поиска выясняется, что пропавшее без вести лицо погибло, то поиск может считаться завершенным тогда, когда тело будет полностью идентифицировано в соответствии с международными стандартами и достойным образом передано родственникам или близким. В случаях, когда останки обнаруживаются или идентифицируются лишь частично, при принятии решения о продолжении поиска для обнаружения и идентификации недостающих останков должны учитываться реальные возможности по их идентификации и потребности родственников в соответствии с их культурными нормами, касающимися погребения. Любое решение о прекращении розыска должно приниматься прозрачным образом и требует предварительного и осознанного согласия членов семьи.
4. Если пропавшее без вести лицо не было обнаружено и существуют достоверные и не вызывающие разумных сомнений сведения о его судьбе или местонахождении, то поиск может быть приостановлен после проведения исчерпывающего анализа всей имеющейся информации и расследования всех возможных версий, если это лицо физически не может быть возвращено. Это решение должно приниматься прозрачным образом и с предварительного и осознанного согласия родственников или близких пропавшего без вести лица. Показания, непровергнутые версии или данные под присягой заявления не могут считаться доказательствами смерти, достаточными для приостановления поиска.

5. Ни при каких обстоятельствах приостановление поиска пропавшего без вести лица не может привести к закрытию дела или прекращению расследования преступления.

Принцип 8. Поиск должен осуществляться в рамках всеобъемлющей стратегии

1. Все разумные версии исчезновения того или иного лица должны быть рассмотрены на начальном этапе поиска. Версия может быть отклонена только если она будет признана несостоятельной в соответствии с объективными и поддающимися проверке критериями.
2. Версии исчезновения того или иного лица должны основываться на всей имеющейся информации, включая сведения, представленные родственниками или заявителями, а также на научных и технических критериях; они не должны базироваться на предубеждениях, связанных с индивидуальными обстоятельствами и характеристиками исчезнувшего лица.
3. Органы, отвечающие за поиск, должны разработать, при участии, если они того пожелают, жертв и организаций, представляющих их интересы, всеобъемлющую стратегию для каждого этапа поиска и определить все действия и шаги для обнаружения, освобождения, эксгумации останков или установления личности исчезнувшего лица, которые должны предприниматься в комплексе и при использовании всех необходимых и надлежащих средств и процедур. Всеобъемлющая стратегия поиска должна включать в себя план действий и сроки их реализации и регулярно оцениваться.
4. Компетентным органам следует использовать соответствующие методы судебной экспертизы, свой профессиональный опыт и знания, накопленные в процессе поиска и обнаружения пропавших без вести лиц. При формулировании версий исчезновения, разработке всеобъемлющих стратегий и проведении розыскных мероприятий они могут также обращаться за помощью к лицам, обладающим специальными и техническими знаниями, судебно-медицинским и другим научным экспертам и к представителям организаций гражданского общества.

5. Без ущерба для их обязательства принимать по собственной инициативе надлежащие меры для поиска пропавших без вести лиц и установления их местонахождения компетентные органы должны рассматривать всю информацию, представленную жертвами или заявителями, и использовать опыт жертв и представляющих их интересы организаций, принимавших участие в розыскной деятельности.
6. Всеобъемлющая стратегия поиска должна включать контекстный анализ. Этот анализ может использоваться для определения закономерностей, уточнения мотивов и методов действий преступников, составления профилей пропавших без вести лиц и выявления региональных особенностей, которые могли бы объяснить исчезновение. Компетентный орган должен проводить контекстуальный анализ независимо, в соответствии с научными критериями и не основываясь исключительно на информации, полученной в ходе расследования отдельных случаев. Такой анализ не должен использоваться в качестве предлога для автоматического отклонения в ходе расследования или розыскной деятельности тех версий, которые *prima facie* не вписываются в его рамки.
7. При проведении контекстного анализа и разработке всеобъемлющих стратегий поиска соответствующие органы должны уделять особое внимание тем случаям, когда пропавшее без вести лицо является правозащитником или общественным деятелем.
8. Всеобъемлющие стратегии поиска новорожденных и совсем маленьких детей должны учитывать, что документы, удостоверяющие их личность, могли быть изменены и что они сами могли быть разлучены со своими семьями и переданы вместе с поддельными документами в учреждения по уходу за несовершеннолетними или в приемные семьи. Эти дети, подростки или взрослые должны быть обнаружены и идентифицированы, а их личность должна быть восстановлена.

Принцип 9. В процессе поиска должна учитываться особая уязвимость мигрантов

1. Учитывая особую уязвимость лиц, которые законно или незаконно пересекают международные границы, особенно несопровождаемых детей, соответствующие государства должны принимать

- конкретные скоординированные меры для предотвращения исчезновений в таких ситуациях. Государства должны учитывать опасность насильственных исчезновений, которая усиливается в контексте миграции, особенно если речь идет о торговле людьми, сексуальном рабстве и принудительном труде.
2. Государства, высылающие и принимающие мигрантов и беженцев, должны разработать специальные механизмы поиска, учитывающие трудности, возникающие в миграционных ситуациях. Они должны обеспечить наличие гарантий и безопасных условий для лиц, которые сообщают о насильственных исчезновениях, связанных с миграцией.
 3. Заинтересованные государства должны разработать соглашения о сотрудничестве и иметь компетентные органы, позволяющие эффективно координировать усилия по поиску лиц, пропадающих без вести на каждом этапе миграции. Сотрудничество между органами, отвечающими за поиск в странах происхождения, транзита и назначения, должно способствовать быстрому и безопасному обмену информацией и документацией в целях установления местонахождения пропавших без вести лиц в странах транзита или назначения. В полном соответствии с международными стандартами, касающимися недопустимости принудительного возвращения, государствам следует обеспечить, чтобы регистрация мигрантов в пунктах пограничного контроля включала в себя индивидуальное рассмотрение всех заявлений о въезде, с тем чтобы обеспечить возможность эффективного розыска в случае исчезновения лица.
 4. Участие родственников и близких лиц, пропавших без вести на миграционных маршрутах, в процессах поиска требует наличия специальных механизмов, позволяющих обеспечить их эффективное участие из стран их проживания. Их знания и знания организаций, имеющих опыт сопровождения мигрантов, должны учитываться при разработке стратегий и мер по поиску пропавших без вести мигрантов.
 5. Государствам следует принять политику по защите жертв насильственных исчезновений на каждом этапе миграции, с тем чтобы избежать их повторной виктимизации, в особенности если речь идет о женщинах и/или несопровождаемых детях.

Принцип 10. Поиск должен быть организован эффективным образом

1. Каждое государство, в котором происходят насильственные исчезновения или исчезновения, совершаемые лицами или группами лиц, действующими без разрешения, поддержки или молчаливого согласия государства, должно иметь компетентные учреждения, способные осуществлять поиск пропавших без вести лиц.
2. Органы, отвечающие за поиск, должны обладать необходимыми юридическими полномочиями, финансовыми и техническими ресурсами, административной структурой и бюджетом для обеспечения того, чтобы в ходе розыскных мероприятий была обеспечена необходимая оперативность, имелись соответствующие технические возможности и гарантировалась безопасность и конфиденциальность. Эти органы также должны располагать необходимым количеством профессиональных сотрудников, имеющих надлежащую техническую и кадровую подготовку, в том числе по вопросам предоставления защиты на основе дифференцированного подхода, а также современными материальными и научно-техническими средствами во всех соответствующих областях для осуществления эффективного и всеобъемлющего поиска. Они должны иметь возможность совершать поездки во все места, которые необходимо посетить. При необходимости и по запросу им должна быть предоставлена надлежащая защита.
3. Органы, отвечающие за поиск, должны располагать полным правом неограниченного доступа без предварительного разрешения ко всем местам, где могут находиться пропавшие без вести лица, включая военные и полицейские объекты и частные владения. В случае необходимости они должны иметь право вмешательства для обеспечения сохранности объектов, имеющих важное значение для поиска.
4. Органы, отвечающие за поиск, должны иметь неограниченный доступ ко всей информации, документам или базам данных, в том числе относящимся к сфере национальной безопасности, к реестрам и архивам сил безопасности, вооруженных сил, полиции и частных учреждений, которые могут потребоваться им для поиска и установления местонахождения пропавших без вести лиц.

В случае необходимости они должны иметь право вмешательства для обеспечения сохранности объектов, имеющих важное значение для поиска.

Принцип 11. Полученная в ходе поиска информация должна использоваться надлежащим образом

1. Органы, отвечающие за поиск, должны принимать решения, основываясь на всей имеющейся и/или собранной информации и документации. Полученная в ходе поиска информация должна фиксироваться в полном объеме, тщательным и надлежащим образом.
2. Государствам следует создать реестры и базы данных о пропавших без вести лицах, которые охватывали бы всю национальную территорию и позволяли бы, в частности, дезагрегировать данные по таким позициям, как орган, представивший информацию; даты, когда то или иное лицо было объявлено пропавшим без вести, найдено живым, его тело было эксгумировано, оно было идентифицировано или его останки были переданы родственникам; и было ли проведено расследование для того, чтобы установить, было ли исчезновение насильственным, и выявить причину исчезновения. Такие реестры и базы данных должны постоянно обновляться.
3. Соответствующие данные, собранные в ходе поиска, должны быть надлежащим образом и оперативно включены в реестр пропавших без вести лиц, с тем чтобы они были доступны в ходе последующих розыскных мероприятий. Опыт, накопленный в процессе поиска, также должен быть зафиксирован, проанализирован и сохранен.
4. Реестры и базы данных должны вестись даже после окончания поиска, когда лицо уже было обнаружено, идентифицировано и помещено под защиту закона, или когда были обнаружены его останки или восстановлена его личность. Информация и документы, касающиеся завершенных розыскных мероприятий, должны храниться в архивах, к которым должны иметь доступ органы, отвечающие за поиск.
5. Эти органы должны надлежащим образом использовать другие реестры и базы данных, содержащие, в частности, информацию о рождении, усыновлении, смерти, миграции и иммиграции, которые могут иметь отношение к поиску, определению местонахождения

и установлению личности пропавших без вести лиц. Государства должны принимать необходимые меры для того, чтобы органы, отвечающие за поиск, имели доступ к информации, содержащейся в реестрах и базах данных других стран.

6. Сбор, защита и анализ всех данных и всей полученной информации, которые могут способствовать установлению местонахождения пропавшего без вести лица и выяснению его судьбы, включая телефонные звонки и видеозаписи, должны рассматриваться в качестве приоритетной задачи с самого начала розыскных мероприятий. Неспособность собрать такие данные, а также их утрату или уничтожение следует рассматривать как серьезное нарушение со стороны ответственных должностных лиц.
7. Государствам следует создать базы данных, охватывающие все элементы розыскной деятельности, включая банки генетических данных, и разработать системы работы с этими базами данных, которые позволят получать быстрые результаты. Такие базы данных должны разрабатываться на основе междисциплинарного подхода и с учетом их взаимодополняемости. При создании банков генетических данных следует иметь в виду следующее:
 - a) орган, отвечающий за управление банком генетических данных, должен осуществлять свою деятельность в соответствии с надлежащей нормативно-правовой базой, гарантирующей функционирование банка на основе исключительно профессиональных критериев, независимо от учреждения, к ведению которого он относится;
 - b) личная информация, включая медицинские или генетические данные, собранная и/или переданная в ходе поиска пропавшего без вести лица, не может использоваться или раскрываться иначе, чем для целей поиска, без ущерба для ее использования в уголовном судопроизводстве в связи с насильственным исчезновением или в порядке осуществления права на получение возмещения. Сбор, обработка, использование и хранение личных сведений, включая медицинские или генетические данные, не должны приводить к ущемлению или иметь своим последствием ущемление прав человека, основных свобод и человеческого достоинства личности;
 - c) необходимо обеспечить защиту и техническую сохранность личных данных в этих базах данных и на протяжении всей цепочки обеспечения сохранности доказательств.

8. Государствам следует обеспечить, чтобы при управлении базами данных и реестрами пропавших без вести лиц уважалась неприкосновенность частной жизни жертв и соблюдалась конфиденциальность информации.

Принцип 12. Поиск должен проводиться скоординированным образом

1. Компетентный орган должен либо сам выполнять функции поиска в централизованном порядке, либо координировать их выполнение, с тем чтобы обеспечить эффективное взаимодействие всех прочих структур, сотрудничество с которыми необходимо для того, чтобы поиск был эффективным, всеобъемлющим и оперативным.
2. Децентрализованные структуры (федеральные, автономные, муниципальные или иные) той или иной страны ни при каких обстоятельствах не должны становиться препятствием для эффективного поиска. Государствам следует включить в свое законодательство, а также в административные или иные нормы, положения о координации поиска во всех государственных органах и на всех уровнях.
3. При наличии признаков того, что пропавшее без вести лицо может находиться в другой стране в качестве мигранта, беженца или жертвы торговли людьми, органы, отвечающие за поиск, должны обращаться ко всем имеющимся национальным и международным механизмам сотрудничества и, при необходимости, создавать такие механизмы.
4. Государствам следует принимать необходимые меры для обеспечения передачи знаний и технологий, необходимых в процессе поиска, включая передачу знаний и технологий национальных или международных организаций, специализирующихся на поиске пропавших без вести лиц и идентификации человеческих останков. Их опыт должен учитываться при создании структур, отвечающих за поиск, определении порядка их действий и непрерывной подготовке их персонала.

Принцип 13. Поиск должен вестись совместно с уголовным расследованием

1. Поиск пропавшего без вести лица и уголовное расследование в отношении виновных должны дополнять друг друга. Процессы всеобъемлющего поиска пропавших без вести лиц должны инициироваться и осуществляться с той же эффективностью, что и уголовные расследования.
2. Когда поиск проводится несудебными учреждениями, являющимися независимыми от органов, входящих в систему правосудия, должны быть созданы механизмы и процедуры для обеспечения сотрудничества, координации и обмена информацией между вышеупомянутыми учреждениями и органами, проводящими уголовное расследование, с тем чтобы гарантировать регулярную и оперативную обратную связь для отслеживания прогресса и достигнутых ими результатов. Компетенция обеих групп органов власти должна быть четко определена в законе, чтобы избежать дублирования усилий и их вмешательства в деятельность друг друга и обеспечить взаимодополняемость их усилий. Существующие механизмы и процедуры поиска для административных, внесудебных и иных органов не могут служить препятствием для проведения уголовных расследований или заменять их.
3. Если поиск проводится специализированными департаментами или подразделениями органов уголовного преследования (государственной или генеральной прокуратурой или судами по уголовным делам), то ему должно уделяться такое же внимание, что и уголовному расследованию. Полученная в ходе расследования информация о совершении преступления насильственного исчезновения должна эффективно и оперативно использоваться для поиска пропавшего без вести лица и наоборот. При распределении специалистов следует учитывать, что поиск и расследование требуют одинакового внимания.
4. Прекращение уголовного расследования, а также окончательное осуждение или оправдание лиц, обвиняемых в совершении преступления насильственного исчезновения, или признание лица безвестно отсутствующим в результате исчезновения не должны служить препятствием для продолжения розыскной деятельности и не могут служить основанием для ее приостановления. Эта деятельность должна продолжаться до тех пор, пока обстоятельства

исчезновения, а также судьба и местонахождение исчезнувшего лица не будут точно определены.

Принцип 14. Поиск должен проводиться в безопасных условиях

1. В ходе поиска компетентные органы должны гарантировать защиту жертв в любой момент, независимо от степени их участия в поиске. Лица, которые в ходе поиска и/или расследования дают показания, делают заявления или предоставляют свою помощь, должны пользоваться конкретными мерами защиты в соответствии с обстоятельствами того или иного дела. При принятии любых мер защиты должны учитываться конкретные и индивидуальные особенности лиц, подлежащих защите.
2. Государства должны оказывать финансовую поддержку жертвам, занимающимся поиском пропавшего без вести лица, учитывая ущерб, нанесенный исчезновением родственника семейному хозяйству, и дополнительные расходы, которые они несут в процессе поиска, например на транспорт и проживание, потерю рабочего времени и т. д.
3. Сотрудники, отвечающие за поиск, должны учитывать риски для физического и психического здоровья, с которыми отдельные лица и общины могут столкнуться на протяжении всего процесса поиска, например связанные с установлением судьбы члена семьи или разочарованием при отсутствии какой-либо информации. В любой момент, когда возникает тот или иной риск, с самого начала поиска и до передачи пропавшего без вести лица родственникам, компетентные органы должны предоставлять всеобъемлющую поддержку жертвам и всем лицам, участвующим в поиске. Любые меры защиты должны учитывать право ее получателей на неприкосновенность частной жизни. Они должны приниматься с их предварительного согласия и подлежат пересмотру, если они об этом попросят. Государства должны разрешать и облегчать принятие негосударственных мер защиты.
4. Государствам следует также обеспечивать межведомственную координацию деятельности органов, отвечающих за принятие мер защиты.

Принцип 15. Поиск должен проводиться независимо и беспристрастно

1. Органы, отвечающие за поиск, должны быть независимыми и автономными и выполнять все свои функции при соблюдении принципа надлежащей правовой процедуры. Все сотрудники, включая вспомогательный и административный персонал, должны гарантировать свою независимость, беспристрастность, профессиональную компетентность, способность выполнять свою работу на основе дифференцированного подхода и обладать чуткостью и высокими нравственными качествами.
2. Ни при каких обстоятельствах органы, отвечающие за поиск, не могут иерархически подчиняться какому-либо учреждению, подразделению или лицу, которые могут быть причастны к случаям насильственного исчезновения.
3. Ни одно лицо не может участвовать в поиске или оказывать влияние на ход его проведения, если есть подозрение, что оно участвовало в насильственном исчезновении. Если такое подозрение касается лица, работающего в учреждении, которое отвечает за поиск, или сотрудничающего с ним, то оно немедленно отстраняется от выполняемых им или под его руководством функций поиска.
4. Государства принимают необходимые меры для обеспечения того, чтобы при выполнении своих обязанностей орган, отвечающий за поиск, не подвергался ненадлежащему влиянию, стимулированию, давлению, угрозам или вмешательству, как напрямую, так и косвенно, со стороны представителей любого сектора и по любой причине.

Принцип 16. Поиск должен проводиться в соответствии с протоколами, имеющимися в открытом доступе

1. Протоколы поиска являются важным инструментом для обеспечения его эффективности и прозрачности. Они должны предусматривать контроль со стороны компетентных органов, жертв и всех лиц, имеющих законную заинтересованность в ознакомлении с ними и контроле над их применением. Эти протоколы должны иметься в открытом доступе.
2. Для оперативного и эффективного поиска может потребоваться применение инновационных и творческих подходов, что может

привести к изменению существующих протоколов. Инновации должны быть обоснованными и прозрачными.

3. Протоколы поиска должны периодически пересматриваться и обновляться по мере необходимости и с учетом полученных знаний, нововведений и передовой практики, которые не были изначально предусмотрены. Любые обновления или пересмотры протоколов должны быть обоснованными и прозрачными.
4. Компетентные органы должны осуществлять эффективный контроль за соблюдением протоколов и других правил, регулирующих проведение поиска.

Права человека: изложения фактов*

- № 2** Международный билль о правах человека (Rev.1)
- № 3** Консультативное обслуживание и техническое сотрудничество в области прав человека (Rev.1)
- № 4** Борьба против пыток (Rev.1)
- № 6** Насильственные исчезновения (Rev.4)
- № 7** Процедуры представления индивидуальных жалоб в соответствии с договорами Организации Объединенных Наций в области прав человека (Rev.2)
- № 9** Коренные народы и правозащитная система Организации Объединенных Наций (Rev.2)
- № 10** Права ребенка (Rev.1)
- № 11** Внесудебные казни, казни без надлежащего судебного разбирательства или произвольные казни (Rev.1)
- № 12** Комитет по ликвидации расовой дискриминации
- № 13** Международное гуманитарное право и права человека
- № 14** Современные формы рабства
- № 15** Гражданские и политические права: Комитет по правам человека (Rev.1)
- № 16** Комитет по экономическим, социальным и культурным правам (Rev.1)
- № 17** Комитет против пыток
- № 18** Права меньшинств (Rev.1)
- № 19** Национальные учреждения, занимающиеся поощрением и защитой прав человека

* Изложения фактов № 1, 5 и 8 больше не выпускаются. Все изложения фактов доступны в режиме онлайн на сайте www.ohchr.org/ru.

- № 20 Права человека и беженцы
- № 21 Право на достаточное жилище (Rev.1)
- № 22 Дискриминация в отношении женщин: Конвенция и Комитет
- № 23 Опасная традиционная практика, пагубно отражающаяся на здоровье женщин и детей
- № 24 Международная конвенция о трудящихся-мигрантах и ее Комитет (Rev.1)
- № 25 Принудительные выселения (Rev.1)
- № 26 Рабочая группа по произвольным задержаниям
- № 27 Деятельность специальных докладчиков Организации Объединенных Наций: 17 вопросов и ответов
- № 28 Влияние деятельности наемников на право народов на самоопределение
- № 29 Правозащитники: защита право на защиту прав человека
- № 30 Система договоров Организации Объединенных Наций в области прав человека (Rev.1)
- № 31 Право на здоровье
- № 32 Права человека, терроризм и борьба против терроризма
- № 33 Часто задаваемые вопросы относительно экономических, социальных и культурных прав
- № 34 Право на достаточное питание
- № 35 Право на воду
- № 36 Права человека и торговля людьми
- № 37 Часто задаваемые вопросы о праве на развитие
- № 38 Часто задаваемые вопросы о правах человека и изменении климата

Серия *Права человека: изложение фактов* публикуется Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, Отделение Организации Объединенных Наций в Женеве.

В ней освещаются отдельные вопросы прав человека, которые активно изучаются или представляют особый интерес.

Публикации из серии *Права человека: изложение фактов* предназначены для самой широкой аудитории; их цель – содействовать лучшему пониманию основных прав человека, информировать о том, что предпринимает Организация Объединенных Наций для их поощрения и защиты, а также показать существующие международные механизмы, содействующие осуществлению этих прав. Публикации из серии *Права человека: изложение фактов* предоставляются бесплатно и распространяются по всему миру.



ОБЪЕДИНЕННЫЕ НАЦИИ
ПРАВА ЧЕЛОВЕКА
УПРАВЛЕНИЕ ВЕРХОВНОГО КОМИССАРА

Управление Верховного комиссара
Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ)
Palais des Nations
CH-1211 Geneva 10, Switzerland
Телефон: +41 (0) 22 917 92 20
Электронная почта: ohchr-infodesk@un.org
Веб-сайт: www.ohchr.org/ru