

Contribución de la Red Franciscana para Migrantes equipo Brasil, Universidade Federal de Uberlândia, Ação Social Franciscana (Sefras) e Serviço de Advocacia Popular no Estado do Piauí

y con el apoyo técnico de **Franciscans International**

En respuesta al llamado a contribuciones por el Relator Especial sobre los derechos de los migrantes para su informe sobre **“La revisión de las contribuciones de los migrantes desde un enfoque basado en los derechos humanos: debate sobre los factores facilitadores y obstaculizadores”** en Brasil

Febrero 2024

Nuestras organizaciones han tenido la oportunidad de acompañar y asesorar a personas en situación de movilidad, así como a las organizaciones que los acompañan en varios países de América Latina. Por lo tanto, la información que nos permitimos aportar para su informe responde a la constante labor que realizamos en la región.

1. Ejemplos de contribuciones de los migrantes a diversos sectores de la sociedad

Los flujos migratorios tienen un gran potencial en la construcción de una sociedad plural y enriquecida en diferentes ámbitos, especialmente si este proceso está alineado con políticas de integración socioeconómica y la valoración de las capacidades de los migrantes en el país de acogida.

En cuanto a la economía, las personas migrantes contribuyen al crecimiento económico a través del emprendimiento, la creación de empresas y la generación de empleos, o su inserción en el mercado laboral local. Respecto a la salud, cuando hay políticas más accesibles para la revalidación de títulos y la regularización migratoria específica, muchos profesionales migrantes juegan un papel crucial en los sistemas públicos, llenando vacíos en la prestación de servicios médicos y hospitalarios en general. De hecho, esta contribución se expande a diferentes sectores profesionales, ya que las personas migrantes pueden desempeñar un papel importante en las instituciones de investigación e innovación, contribuyendo a los avances científicos y tecnológicos, además de traer perspectivas diversas y conocimientos valiosos a las instituciones educativas, enriqueciendo la experiencia de aprendizaje como docentes e investigadores. Finalmente, es claro que la migración enriquece la diversidad cultural, contribuyendo a la escena artística, literaria, musical y gastronómica de los países de destino.

En el Estado de Piauí, nordeste de Brasil, refugiados venezolanos de la comunidad indígena Warao contribuyen a la economía local con la producción y venta de artesanías. Igualmente, enriquecen la cultura local al participar en proyectos de danza “ciranda” y al exhibir sus artes en mercados callejeros, exposiciones culturales y eventos universitarios.

Los inmigrantes también pueden contribuir y desempeñar un rol activo en la implementación de políticas de inserción e integración de inmigrantes en el país. En este sentido, el Estado de Piauí está implementando un proyecto único en el que son los inmigrantes mismos, en colaboración con el Estado, los que lideran proyectos de alfabetización y escolarización de otros inmigrantes. En efecto, a través del Proyecto Educación de Jóvenes y Adultos (EJA) Intercultural Warao” Nebu *Tuma-Doamata Tane Naminakitane*”, (*“Enseñanza a los jóvenes y adultos”*), iniciado en 2023, el Estado ha contratado a 12 indígenas waraos como educadores sociales e intérpretes para que ayuden a otros inmigrantes warao a terminar la escuela y aprender el español, portugués y warao. Con este proyecto, cuyos destinatarios son indígenas waraos de 15 a 70 años residentes de la ciudad de Teresina desde 2019, se espera incrementar las posibilidades de inserción en el mercado laboral de los inmigrantes venezolanos que representan uno de los números más importante de inmigrantes en el Piauí¹. La comunidad Warao también contribuye a la

¹ <https://www.seduc.pi.gov.br/noticias/noticia/11153/aula-inaugural-marca-o-inicio-do-projeto-de-alfabetizacao-trilingue-para-atender-imigrantes-venezuelanos>;

comprensión de la interculturalidad, al convertirse en socia de proyectos contra la Xenofobia local, participando en mesas, simposios y congresos exponiendo sus cosmovisiones, prácticas y narrativas².

2. Medidas positivas adoptadas por los Estados para facilitar, maximizar y optimizar las contribuciones de los migrantes, sus familias y comunidades en las sociedades de origen, tránsito y acogida

Es fundamental resaltar aquí la importancia de desarrollar marcos legislativos y normativos que entiendan la migración como un derecho y a la persona migrante como portadora de derechos y no como una amenaza o un “extraño”. Construir esta visión pasa por promover el debate público sobre el tema, difundir datos y combatir la información falsa que corrobora la xenofobia y los prejuicios. Además, abrir un espacio de diálogo entre las autoridades públicas, la sociedad civil y la propia población migrante es clave en la construcción e implementación de leyes y regulaciones que protejan los derechos de las personas migrantes y promuevan su regularización e integración migratoria, abordando temas como empleo, vivienda, educación, asistencia social y salud.

En Brasil, el cambio de legislación del Estatuto del Extranjero a la actual Ley de Migraciones representó un avance en este sentido, y la propuesta de crear una Política Nacional de Migraciones contribuye al desarrollo de proyectos que se sostienen y fortalecen en el tiempo. A nivel estatal, destacamos la iniciativa “CIC do Imigrante” en São Paulo, y a nivel municipal, la Política Municipal para la Población Inmigrante de São Paulo (PMPI), establecida por la Ley Municipal nº 16.478/2016 y reglamentada por Decreto Municipal N° 57.533/2016.

Es importante resaltar la necesidad de ofrecer servicios públicos que orienten los migrantes sobre el acceso a derechos y beneficios sociales; que brinden más información sobre los canales de denuncia en caso de vulneraciones, apoyo psicosocial y regularización migratoria, oferta de cursos de idiomas locales, capacitación de agentes públicos y privados en la agenda. En este sentido, destacamos en São Paulo la existencia del Centro de Referencia y Atención a Inmigrantes (CRAI Oriana Jara) y el Programa Puertas Abiertas.

Finalmente, fomentar la participación política y social de la población migrante también es una medida positiva, y aquí podemos mencionar la creación del Consejo Municipal de Inmigrantes (CMI) en São Paulo, la creación de comités estatales (por ejemplo, CERAM/RN) y talleres para debatir la agenda a diferentes niveles, que generalmente apuntan a la creación de planes y objetivos para los poderes públicos. Por ejemplo, tenemos las Conferencias Municipales sobre Políticas de Inmigración en São Paulo (2013 y 2019) y las Conferencias Nacionales sobre Migración, Refugio y Apatridia (COMIGRAR 2014 y 2024).

3. Medidas positivas aplicadas por organizaciones de la sociedad civil para maximizar y optimizar contribuciones de los inmigrantes

Las organizaciones de la sociedad civil han jugado históricamente un papel fundamental en la promoción de la integración y el apoyo a las personas migrantes, brindando

<https://cidadeverde.com/noticias/398898/projeto-inicia-educacao-de-jovens-e-adultos-venezuelanos-em-tres-idiomas-em-teresina>

² Por ejemplo: <https://www.seduc.pi.gov.br/noticias/noticia/11256/estudantes-da-rede-estadual-participam-de-seminario-sobre-promocao-dos-direitos-dos-povos-indigenas-em-urucui>

servicios legales, apoyando la regularización migratoria y el restablecimiento de los vínculos familiares, brindando orientación sobre derechos, ofreciendo apoyo psicosocial y cursos de capacitación en idiomas y/o calificaciones profesionales.

Estas organizaciones también han sido agentes importantes en la incidencia para la construcción de políticas públicas, ya sea a través de campañas de sensibilización y educación para promover el conocimiento sobre la diversidad cultural y étnica, combatir la discriminación y promover la inclusión social, o en el diálogo con parlamentarios que presionan por una legislación justa y equitativa.

Respecto a otras medidas positivas, es interesante mencionar el apoyo al emprendimiento, con la oferta de asistencia técnica y financiera a inmigrantes que deseen iniciar sus propios negocios, promoviendo así la independencia económica en contextos vulnerables. Asimismo, proyectos de empleabilidad que busquen crear un puente entre el sector privado y la comunidad migrante, promoviendo la contratación acorde a la legislación laboral y fomentando la creación de entornos laborales diversos y acogedores.

Finalmente, destacamos el fomento de la participación político-social y acciones de integración comunitaria, con eventos y actividades que promuevan la interacción entre los inmigrantes y la comunidad local, tendiendo puentes culturales y fortaleciendo los vínculos sociales, así como el establecimiento de redes de apoyo entre inmigrantes para compartir información, experiencias y recursos, buscando crear un ambiente de apoyo mutuo.

En Piauí hay una fuerte implicación de Cáritas Arquidiocesana de la ciudad de Teresina en el proceso de integración de niños y adolescentes inmigrantes en la escuela, así como proyectos de integración al mercado laboral, a partir de la exposición de artesanías realizadas por la comunidad Warao. También existen otras iniciativas llevadas a cabo por Advocacia Popular Piauiense -APP, en la lucha contra la Xenofobia, así como en la incidencia política en torno a los derechos de los migrantes. Advocacia Popular Piauiense, junto con la Comisión de Derechos Humanos de la Asociación de Abogados de Brasil (OAB/PI) están presentes en actividades jurídicas para migrantes institucionalizados, estando presente en abordajes policiales, investigaciones en comisarías, patrocinio en procesos judiciales, así como gestiones administrativas con INSS, Caixa, Policía Federal, etc. Además, la Pastoral de Rua de Teresina/PI es la organización civil encargada de acoger a la comunidad de refugiados (Warao), ya que tiene un convenio de colaboración con el Municipio. Por ello, cuenta con un equipo directivo que gestiona los albergues y fomenta alianzas para desarrollar proyectos que involucran: salud bucal, educación de niños y adolescentes, clases de portugués, español y warao, talleres de manualidades, etc. Finalmente, el GT Indígenas en Historia llevó a cabo varias iniciativas educativas, como seminarios internacionales, con la participación de indígenas migrantes en mesas temáticas, reforzando la presencia e importancia de estos pueblos en el Estado de Piauí.

4. Obstáculos en la legislación y práctica que dificultan la realización y/o reconocimiento de las contribuciones de los migrantes en comunidades de origen, tránsito y destino

En materia de legislación, uno de los principales obstáculos a enfrentar es el hecho de que las personas migrantes en Brasil no tienen derecho a votar, ya sea a nivel federal, estatal o municipal, aunque residan en el país, aporten sus experiencias y capacidades, accedan a servicios públicos y paguen impuestos. Igualmente, la limitada capacidad de participación política de los migrantes impide colocar en la agenda política los problemas que enfrentan. Sumado a esto, la falta de políticas públicas dirigidas a migrantes y refugiados, especialmente

a nivel local, dificulta la plena inserción y contribución de los migrantes al país de acogida. De los 5.570 municipios brasileños, sólo 21 tienen políticas municipales dirigidas a refugiados e inmigrantes internacionales, según una encuesta reciente de la Universidade Federal de Uberlândia. De las 27 unidades federativas que hay en Brasil, solo 11 cuentan con comités para abordar el tema, pero no todas cuentan con planes de políticas públicas³.

En términos de la experiencia práctica diaria, la población migrante enfrenta desafíos en cuanto a la complejidad y lentitud de los procesos de regularización y obtención de documentos, generando obstáculos para la participación y la plena integración social. Estrechamente relacionadas con esto último, las restricciones al acceso a los servicios públicos (como la salud, la asistencia social y la educación, aunque sean derechos previstos por ley), debido a las barreras idiomáticas, el condicionamiento del servicio a la presentación de documentación, la discriminación o la falta de conocimiento/información pública sobre la legislación y derechos de la población migrante, por parte de los agentes.

También destacamos aquí la dificultad para convalidar títulos y reconocer calificaciones profesionales y académicas que enfrentan los migrantes, lo que puede limitar sus oportunidades de empleo y su consiguiente contribución técnica al mercado laboral en el país de destino. Los inmigrantes indocumentados se encuentran en situación de extrema vulnerabilidad. Sin residencia fija, reservas económicas, conocimientos del portugués y de la legislación brasileña, están particularmente expuestos a trabajos precarios -incluyendo formas de esclavitud moderna- así como a la explotación y el abuso, incluyendo la trata de personas.

Finalmente, el desconocimiento de la sociedad sobre la migración, en línea con la presencia de discursos públicos negativos que estigmatizan a esta población, incluso por parte de los parlamentarios, alimenta prejuicios y contribuye a la creación de un ambiente hostil de conflictos y tensiones sociales.

5. Nivel de eficacia de mecanismos existentes utilizados por los inmigrantes y sus familias para superar los factores que les obstaculizan

La eficacia de los mecanismos para superar los obstáculos puede variar significativamente según el contexto local y los recursos disponibles. Podemos mencionar aquí la importancia de capacitarse y participar en redes comunitarias como espacio de intercambio y apoyo emocional, informativo y práctico para afrontar los desafíos diarios. También notamos frecuentemente la búsqueda por parte de la población migrante de conocimientos sobre sus derechos y la cultura local, el desarrollo de habilidades profesionales y académicas, así como el aprendizaje de idiomas, como herramientas para enfrentar estos obstáculos. Además, la formación de asociaciones y grupos de migrantes se presenta como una estrategia para fortalecer la capacidad colectiva para abogar por cambios, compartir recursos y enfrentar desafíos comunes. También es importante destacar la necesidad de un diálogo y cooperación entre las instituciones involucradas en la formulación de políticas públicas.

³ Silva, V.R. Panorama do Acolhimento dos Migrantes Internacionais e Refugiados nas Cidades Brasileiras: um estudo sobre a normativa municipal. Trabalho de Conclusão de Curso (Graduação em Relações Internacionais) - Instituto de Economia e Relações Internacionais. Universidade Federal de Uberlândia, 2023

6. Cómo concienciar, repensar y cambiar la forma en que se habla de migración, especialmente teniendo en cuenta las narrativas perjudiciales sobre la migración en discursos políticos y la politización de la temática

Es posible pensar en estrategias que abarquen el trabajo compartido entre autoridades, población migrante y sociedad civil, promoviendo el debate y el intercambio de información veraz sobre el tema, destacando los aportes positivos de los migrantes para combatir los estereotipos y la desinformación. En este sentido, contar con la participación de los medios de comunicación y figuras públicas también puede ser una herramienta interesante en el desarrollo de campañas de concientización pública para desafiar los mitos y prejuicios relacionados con la migración, enfatizando los aspectos humanos de la experiencia migratoria. Además, es importante incentivar la participación social y política de los migrantes en la construcción de políticas locales y nacionales, movilizándolo en las cámaras legislativas como un tema incluido en la agenda de derechos humanos.

7. Recomendaciones prácticas para abordar eficazmente estos retos actuales y proteger los derechos humanos de los migrantes

Políticas públicas

- Formular e implementar políticas públicas nacionales, estatales y municipales, con un enfoque de derechos para la protección e integración de la población migrante.
- Asegurar la participación activa de los migrantes en la formulación e implementación de políticas públicas sobre migración.
- Asegurar un diálogo y cooperación entre las distintas instituciones involucradas en la formulación de políticas públicas para migrantes.
- Adoptar políticas públicas para hacer las normas y procedimientos de regularización migratoria y revalidación de títulos más transparentes y accesibles.
- Promover políticas que faciliten la integración social y económica de los migrantes, como programas de aprendizaje de idiomas, formaciones profesionales y oportunidades de empleo.
- Promover políticas públicas para la prevención y el combate de la discriminación y xenofobia contra migrantes.

Acciones de integración comunitaria

- Fomentar acciones de integración comunitaria, con eventos y actividades que promuevan la interacción entre los inmigrantes y la comunidad local.
- Impulsar y apoyar las iniciativas de sociedad civil, como por ejemplo la Red Franciscana de Migrantes-Brasil, en su trabajo de defensa de los derechos humanos de migrantes.

Centros de atención a migrantes

- Crear y reforzar centros de atención a migrantes para que orienten y acompañen a los migrantes en el acceso efectivo a sus derechos y servicios; facilitar el acceso a información sobre los canales de denuncia en caso de vulneraciones, apoyo psicosocial y regularización migratoria.

- Dotar los centros de atención a migrantes con recursos suficientes, especialmente en regiones donde la demanda es significativa.

Prevención y combate a la discriminación y xenofobia

- Promover campañas de concientización sobre los derechos de los migrantes y los aportes positivos para combatir los estereotipos y la desinformación, incluyendo a través de la inclusión de este tema en el currículo escolar.
- Proporcionar una formación adecuada a los profesionales que trabajan con migrantes, especialmente a los empleados de los servicios públicos, para garantizar un trato respetuoso y en conformidad con los estándares internacionales de derechos humanos.
- Promover espacios de diálogo entre las autoridades, sociedad civil y la población migrante, destacando los aportes positivos de los migrantes.