



2024/0033222/5

الوفد الدائم لدولة قطر / جنيف



Ref:

The Permanent Mission of the State of Qatar to the United Nations Office in Geneva presents its compliments to the Office of the Office of the High Commissioner for Human Rights and with reference to latter's note dated 20th February 2024 transmitting the call for inputs to the Special Rapporteur on contemporary forms of slavery report on contemporary forms of slavery affecting currently and formerly incarcerated people.

The Permanent Mission of the State of Qatar is pleased to attach herewith the response received from the competent authorities in the State of Qatar.

The Permanent Mission of the State of Qatar avails itself of this opportunity to renew to the Office of the High Commissioner for Human Rights, the assurances of its highest consideration.

Geneva, 26th March 2024



OHCHR
CH- 1211 Geneva 10
Fax: 022 917 9008
Email: hrc-sr-slavery@un.org/ staya.jennings@un.org/ registry@un.org
E.E. 80414/24



TÉLÉCOPIE · FACSIMILE TRANSMISSION

DATE: 20 February 2024

A/TO: All Permanent Missions to the United Nations Office in Geneva

DE/FROM: Beatriz Balbin
Chief
Special Procedures Branch

A handwritten signature in blue ink, reading "Beatriz Balbin".

FAX: +41 22 917 90 08

TEL: +41 22 917 97 72

E-MAIL: hrc-sr-slavery@un.org

REF:

PAGES: 5 (Y COMPRIS CETTE PAGE/INCLUDING THIS PAGE)

COPIES:

OBJET/SUBJECT: **Letter and call for input from the Special Rapporteur on contemporary forms of slavery, including its causes and consequences**

Please find attached a letter and a call for input from the Special Rapporteur on contemporary forms of slavery, including its causes and consequences.

Mandate of the Special Rapporteur on contemporary forms of slavery, including its causes and consequences

20 February 2024

Excellency,

I have the honour to address you in my capacity as Special Rapporteur on contemporary forms of slavery, including its causes and consequences, pursuant to resolution 51/15 of the Human Rights Council.

I am pleased to inform you that I have issued a call for submissions for my upcoming thematic report to the Human Rights Council. The report, to be presented to the Human Rights Council at its 57th session in September 2024, will focus on “contemporary forms of slavery affecting currently and formerly incarcerated people”. The attached call for submissions for Member States, civil society organisations, academia, United Nations agencies, NHRIs and other stakeholders is available on the [website of the mandate](#).

In this context, I would be grateful to receive your Excellency Government’s responses to the questionnaire by 12 April 2024 to the following e-mail address: hrc-sr-slavery@un.org. Please note that all submissions will be published by default unless confidentiality is expressly requested.

I wish to thank your Excellency’s Government for its cooperation and I hope to continue the dialogue with you on issues within my mandate.

Should you have any questions in the meantime, please contact Ms. Satya Jennings, Human Rights Officer at the Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights in Geneva (satya.jennings@un.org).

Please accept, Excellency, the assurances of my highest consideration.

小保方 智也

Tomoya Obokata
Special Rapporteur on contemporary forms of slavery, including its causes and consequences

Call for input on contemporary forms of slavery as affecting currently and formerly incarcerated people

Deadline:	12 April 2024
Issued by:	Special Rapporteur on contemporary forms of slavery, including its causes and consequences
Purpose:	To inform the report of the Special Rapporteur on contemporary forms of slavery, including its causes and consequences, to the 57 th session of the Human Rights Council

Objectives of the report

The Special Rapporteur will focus his next thematic report to be submitted to the 57th Session of the Human Rights Council on current and formerly incarcerated people and contemporary forms of slavery. For the purpose of the report, he is seeking information from multiple additional stakeholders and sources in order to understand what the experiences of currently and formerly incarcerated people are regarding contemporary forms of slavery. The Special Rapporteur is seeking input from all regions of the world. Given that it may be difficult to reach currently incarcerated persons, the Special Rapporteur will be appreciative of receiving input from organizations/stakeholders who support them and are familiar with their situation. Reference can be made to individual cases to highlight broader tendencies (identities will be kept anonymous) or to an overall, structural situation.

Key questions and types of input sought

A) Exploitation of currently incarcerated people

1. Please provide the details of labour programme(s) implemented in your country for incarcerated individuals, including:

- a) Legislative/regulatory frameworks
- b) Types of work performed (choices available, appropriateness in terms of age, gender, religion, indigenous status, disability, and other relevant factors, types of work available depending on the lengths of sentences, and difference(s), if any, between public and privately contracted correctional facilities)
- c) Working environment/conditions, including wages, working hours, and provisions for health & safety
- d) Alternatives to labour programme(s)
- e) Performance of labour before criminal conviction (e.g. during pre-trial detention)
- f) The nature and extent of the involvement of private businesses/employers, including working conditions and arrangements for supervision by public authorities.

2. Is there evidence of labour practices which may amount to exploitation (e.g. excessive working hours, extremely low/no wages, unhealthy/dangerous working environment, discriminatory treatments against certain groups of individuals, and lack of access to medical facilities) ? If so, please provide details.
3. What arrangements exist with regard to educational and vocational support for incarcerated individuals in your country? Are they adequately tailored to meet individual needs and to promote their successful economic and social reintegration? Are there examples of good practice, including collaboration with non-State actors like civil society and businesses, employers' organisations and trade unions in this regard?
4. Is there evidence of sexual exploitation among incarcerated individuals? If so, please provide details.
5. Are victims of labour and sexual exploitation able to seek justice and remedies? Please provide details, including legislative frameworks and complaint mechanisms.
6. What are the main challenges in eliminating labour and sexual exploitation among incarcerated individuals, and what recommendations would you make to address them effectively?

B) Exploitation of formerly incarcerated people

7. Is there evidence of formally incarcerated individuals experiencing labour or sexual exploitation in your country? If so, please provide details with regard to:
 - a. Profiles of victims (age, gender identity/sexual orientation, race, ethnicity, indigenous, migration, socio-economic and other status)
 - b. Employment sectors where they experience exploitation.
8. Does your government provide tailored support to formerly incarcerated individuals which effectively meets their needs? Please provide details particularly in relation to access to temporary/long term accommodation, education/training, decent work, finance and pension, and other essential services.
9. What is the role of other stakeholders, including educational institutions, jobs/training centres, housing providers, businesses/employers' organisations, financial institutions, trade unions and civil society organisations, in providing support to formally incarcerated individuals? Does your government actively coordinate or cooperate with them?
10. What are ongoing challenges in promoting successful economic and social reintegration formally incarcerated individuals in your country, which may include discrimination (including intersecting forms based on age, gender identity/sexual orientation, race, ethnicity, indigenous, migration, socio-economic and other status), corruption, lack of opportunities and support?
11. What recommendations would you make to overcome the existing obstacles and prevent formally incarcerated individuals from being subjected to labour and sexual exploitation?

How and where to submit inputs

Input may be sent via e-mail by 12 April 2024

E-mail address:	hrc-sr-slavery-@un.org
E-mail subject line:	Input for report of the SR on slavery to the 57 th session of the HRC
Word limit:	2000 words
File format:	Word, PDF
Accepted languages:	English, French, Spanish

How inputs will be used

Submissions will be published on the website of the Special Rapporteur on contemporary forms of slavery ([OHCHR | Special Rapporteur on contemporary forms of slavery, including its causes and consequences](#)), unless confidentiality is requested for particular submissions.

□ أولاً / الإجابات على الأسئلة المتعلقة باستغلال السجناء الحاليين:

1) فيما يتعلق بالأعمال الخاصة بالنزلاء وبضوء اللائحة التنفيذية التي تُنظم عمل النزلاء وفقاً للقانون واستناداً للمادة (3) من اللائحة التنفيذية يتم تقسيم المحبوسين إلى سبع فئات وهي كالتالي:

الفئة (أ) للمحبوسين احتياطياً، والفئة (ب) للمحبوسين المحكوم عليهم في قضايا النفقات أو الشيكات أو عدم سداد الدية أو الدين المدني، والفئة (ج) للمحبوسين المحكوم عليهم مدة لا تزيد على ثلاث سنوات والفئة (د) المحبوسين المحكوم عليهم مدة تزيد على ثلاث سنوات، والفئة (هـ) للمحبوسين المحكوم عليهم في قضايا المخدرات، والفئة (و) للمحبوسين المحكوم عليهم بالإعدام والفئة (ز) للمحبوسين قضائياً أو احتياطياً في قضايا أمن الدولة الداخلي والخارجي. ولا يجوز تشغيل المحبوسين إلا بعد إجراء الفحص الطبي لهم عن طريق العيادة الطبية الملحقة بالمؤسسة وذلك للتأكد من لياقتهم الصحية للعمل، ويتم تقسيم المحبوسين إلى درجات وفقاً للتصنيف الآتي: المحبوسين بالدرجة الأولى (تنظيف وتنظيم المكتبة والمقصف)، المحبوسين بالدرجة الثانية (الأعمال الخاصة بالورش والأعمال الزراعية وأعمال الغسيل والكي)، المحبوسين بالدرجة الثالثة (أعمال النظافة العامة بالمؤسسة وملحقاتها).

2) الحد الأقصى لساعات العمل (ست ساعات) في اليوم الواحد ولا يجوز تشغيل المحبوسين أيام العطل الأسبوعية (الجمعة) والأعياد الدينية والعطلات الرسمية، ويتقاضى المحبوسين أجراً عن عملهم في المؤسسة مقداره (ثلاثين ريال) عن اليوم الواحد وإذا كان العمل الذي يقوم به المحبوس عملاً فنياً فيجوز زيادة الأجر بنسبه (50%) أو منحه (50%) من قيمه الثمن (ثمن المنتج بعد البيع) حسب رغبته، أما بخصوص العمل في المنافع العامة فيُحدد مدير المؤسسة مكافأة مالية مستحقة عن هذه الأعمال بما لا يقل عن (خمسين ريال) في اليوم، وفي حالة الإصابات يستحق المحبوس تعويضاً عن الإصابة التي تحدث بسبب العمل أو أمراض المهنة وذلك بناءً على تقرير طبي من اللجنة الطبية المختصة بوزارة الداخلية، وكذلك يُمنح المحبوس الرعاية الصحية والاجتماعية داخل المؤسسة حيث أن هنالك وحدة صحية يرأسها طبيب ويُعاونه عدد كافٍ من الأطباء والممرضين في الاختصاصات

المختلفة، كما تُوفّر المؤسسة للمحبوسين ثلاث وجبات غذائية مختلفة يومياً (إفطار، غداء، عشاء) وتحتوي الوجبات على الأصناف التالية: (اللحوم، البقوليات، الخضروات، الفواكه الطازجة، الخبز، الألبان، الأجبان، الأرز، المشروبات الساخنة).

3) يُمنح المحبوس داخل المؤسسة التعليق وفقاً للمراحل الدراسية وذلك بتقديم طلب من المحبوس برغبته في الدراسة ويُرفع الطلب للجهات المختصة للموافقة، وتُوفّر المؤسسة على نفقتها الخاصة للمحبوس الذي يرغب بالدراسة الكتب والأدوات اللازمة التي يحتاج إليها مع تهيئة المكان المناسب للدراسة ويُسمح أيضاً بأداء الامتحانات المقرّر عليه عن طريق لجان خاصة تُشكّل داخل المؤسسة، أما بخصوص الثقافة فهناك برامج سنوية تُنظّم داخل المؤسسة مثل: الندوات والمحاضرات التثقيفية والتعليمية والترفيهية، كما أن هنالك مرشد ديني أو أكثر من الدعاة المُختصين ويتمثل دورهم في حثّ المحبوسين على الفضيلة وأداء الفرائض والنصح والإرشاد وتنظيم حلقات حفظ القرآن الكريم، كما تُوفّر المؤسسة أخصائيين اجتماعيين ونفسيين لدراسة حالة المحبوسين الاجتماعية والنفسية ومعالجتها.

4) فيما يتعلق بالاستغلال الجنسي بين الأفراد المسجونين، فإن المؤسسة تمنع مثل هذا السلوك لا سيّما وأن هناك رقابة على المسجونين على مدار اليوم داخل العنابر.

5) فيما يتعلق بآلية الشكاوى في حالة الاستغلال الجنسي، فإن المؤسسة تقوم بعمل تحقيق شامل للواقعة تحت إشراف مدير المؤسسة، ويتم التوصية بفتح بلاغ استناداً لنص المادة (322) من قانون العقوبات القطري رقم (11) لسنة 2004م وإحالة التحقيقات إلى النيابة العامة لاتخاذ الإجراءات القانونية في مواجهة المُتهم (المحبوس).

6) فيما يتعلق بالتوصيات بشأن القضاء على الاستغلال في العمل أو الاستغلال الجنسي بين الأفراد: تقديم العلاج النفسي اللازم للمسجونين بواسطة أطباء نفسيين وأخصائيين اجتماعيين.

□ ثانياً / الإجابات على الأسئلة المتعلقة باستغلال السجناء السابقين:

- 1) فيما يتعلق بالسجناء السابقين، فإن المؤسسة تتعاون مع جمعيات ومؤسسات مختلفة، مثل: (الهلال الأحمر القطري، قطر الخيرية) والتي تقوم بدمج وتأهيل المسجونين سابقاً بالشركات والأعمال التجارية المختلفة كل حسب خبراته العملية، ويكون الدعم من خلال صندوق التنمية الاجتماعية عن طريق مشاريع استثمارية صغيرة ومُنْتِجة، وذلك لإعادة إدماجهم اجتماعياً واقتصادياً، ويكون التصنيف حسب القضايا التي ليست ذات خطورة والتركيز على المواطنين ثم المقيمين.
- 2) المؤسسة بها كوادر مؤهلة ومُتخصصة وذلك لتنفيذ برامج مُتكاملة من تأهيل سلوكي ونفسي وديني وخلق الرغبة لدى النزير لإصلاح نفسه باستخدام كافة الوسائل، وذلك من خلال دورات تدريبية وتعليمية لتطوير وتنمية مهاراته، ومُساعدات مالية له، ورصد ومُتابعة عدم ارتكاب النزير لمثل هذه السلوكيات وذلك عن طريق الرقابة المُستمرة داخل العنابر، ومُعالجة أسباب المُعاملة القاسية داخل أسرته أو الإهمال واللامبالاة أو التفكك الأسري وذلك من خلال عرض النزير على الأخصائيين الاجتماعيين والنفسيين بالمؤسسة.