**Актуальные ограничения свободы выражения мнения, объединений и мирных собраний для ЛГБТ-активистов и сообщества в России и тенденции развития подобных ограничений**

*Этот документ основан на данных юридической и исследовательской деятельности российской правозащитной инициативы «Дело ЛГБТ+».* *Мы ведём наибольшее в России число дел по новым ЛГБТ-фобным законам о «пропаганде и демонстрации нетрадиционных сексуальных отношений и смены пола» (9,5% от общего количества наших дел – 22% всех дел в стране, известным из публичных ресурсов и обращений за юридической помощью; 3% от всех наших юридических консультаций)*

Решение Верховного суда Российской Федерации от 30.11.2023 о запрете в России
«международного ЛГБТ-движения» как экстремистского фактически является запретом на создание любых объединений, защищающих права ЛГБТ-людей, а также существенно ограничивает свободу выражения мнений об ЛГБТ+, не согласующихся с негативным мнением российских властей. Официально формулировка ограничения выглядит следующим образом:

 «*решение Верховного Суда Российской Федерации о признании «Международного общественного движения ЛГБТ» и его структурных подразделений экстремистским и о запрете их деятельности направлено на запрет ЛГБТ-пропаганды, рекламирования, формирования заинтересованности, вовлечения в ЛГБТ-движение*»[[1]](#footnote-1).

Данное решение открыто противоречит постановлению Верховного суда РФ от 23.09.2014 N 24-П. Согласно Постановлению 2014 года, *«государство призвано принимать меры, направленные на исключение возможных ущемлений прав и законных интересов лиц по мотиву их сексуальной ориентации, и обеспечивать эффективные возможности для защиты и восстановления их нарушенных прав на основе закрепленного в статье 19 (часть 1) Конституции Российской Федерации принципа равенства всех перед законом и судом»*[[2]](#footnote-2).

Решение Верховного суда Российской Федерации от 30.11.2023 также противоречит позиции Конституционного суда Российской Федерации, изложенной в постановлении от 23.09.2014 № 24-П, согласно которому в условиях демократического общества вопросы, связанные с сексуальным самоопределением, не исключаются из публичного обсуждения, граждане, в том числе и те, чья сексуальная ориентация отличается от общепринятой, не могут быть лишены возможности в целях защиты своих прав и законных интересов или прав и законных интересов других лиц (социальных групп) использовать для привлечения внимания общественности к имеющимся фактам их нарушений все не запрещенные законом способы. К таким способам относится и право создавать по своему выбору общественные объединения без предварительного разрешения органов государственной власти и органов местного самоуправления, а также право вступать в такие общественные объединения на условиях соблюдения норм их уставов. Таким образом, признание экстремистским несуществующего движения нарушает внутренне законодательство РФ (в том числе Конституцию), фактически криминализирует правозащитную, активистскую или иную публичную деятельности в интересах ЛГБТ+ людей, создавая риск государственного преследования для правозащитников, активистов, журналистов, возможно – для всех открыто выражающих свои взгляды ЛГБТ-персон.

Более подробная информация содержится в региональных ответах Минюста России[[3]](#footnote-3) датированных концом декабря 2023 года:

«*Вместе с тем, сообщаем, что 30.11.2023 Верховным Судом Российской Федерации принято решение о признании Международного общественного движения ЛГБТ (далее - Движение ЛГБТ) экстремистской организацией. В соответствии с указанным решением, деятельность Движения ЛГБТ, а равно использование, пропаганда и демонстрация его символики, в том числе радужного флага, запрещена на всей территории Российской* *Федерации»*;

*«Заявление о принадлежности к ЛГБТ оценивается в качестве заявления о принадлежности к экстремистскому сообществу. Следовательно, такое заявление недопустимо и может быть приравнено к возбуждению ненависти или вражды, а также унижению достоинства человека либо группы лиц по признакам пола, происхождения, отношения к религии, а равно принадлежности к какой-либо социальной группе, в случае, если указанное деяние совершается публично, в том числе с использованием средств массовой информации либо информационно-телекоммуникационных сетей, включая сеть «Интернет», что, в свою очередь, влечет административную (ст. 20.3.1 КоАП РФ) или уголовную ответственность (ст. 282 УК РФ) (при совершении деяния лицом, ранее подвергнутым административной ответственности согласно ст. 20.3.1. КоАП РФ). Кроме того, заявление о принадлежности к движению ЛГБТ может быть также приравнено к участию в нем»;*

*В свою очередь, под участием в деятельности ЛГБТ на территории Российской Федерации, в том числе в Ставропольском крае, понимается выполнение лицом функциональных обязанностей по обеспечению деятельности такой организации (сообщества, движения) (снабжение информацией, ведение документации, организация мероприятий, ведение сайтов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и т.п.), а также иные действия, направленные на продолжение или возобновление противоправной деятельности запрещенной организации (сообщества, движения) (например, созыв собраний, организация вербовки новых членов, шествий, использование банковских счетов и т.п.). За совершение указанных действий предусмотрена уголовная ответственность согласно ст. 282.1, 282.2 УК РФ. Кроме того, сообщаем, что финансирование деятельности движения ЛГБТ является финансированием экстремистской деятельности. Ответственность за совершение данного деяния предусмотрена ст. 282.3 УК РФ. Кроме того, распространение информации о движении ЛГБТ без указания на то, что деятельность соответствующего общественного объединения запрещена, влечет за собой административную ответственность согласно ч. 2. ст.13.15 КоАП РФ. Соответствующая уголовно-правовая санкция предусмотрена за совершение преступления, состав которого закреплен в ст. 280 УК РФ».*

В решении Верховного суда Российской Федерации написано, что Минюст России установил 281 лицо, «*пропагандирующее ЛГБТ-идеологию и участвующее в деятельности Движения*». Список является закрытым, его точный состав на данный момент неизвестен. Официальное признание «экстремистами» для данных лиц грозит наложением драконовских ограничений на пользование личными банковскими счетами, почти полное лишение возможности выражать своё мнение публично, не подвергаясь цензуре, а также возможным тюремным сроком от 12 до 20 лет.

Верховный суд Российской Федерации утверждает, что «международное ЛГБТ-движение» пропагандирует идеологию «*разрушения традиционных ценностей, семьи и брака посредством достижения полной моральной эквивалентности нетрадиционных сексуальных отношений с традиционными*». Экстремистские действия в нём характеризуются как «*действия, которые совершаются по мотивам ненависти и вражды, идей превосходства и исключительности*». Таким образом, Решение противоречит не только действительности и здравому смыслу, но и Конституции РФ, которая «*запрещает пропаганду социального превосходства*» (ст.29 п.2), он признается в антиконституционности своего же решения, в котором четко обозначается, что гомосексуалы и гетеросексуалы «морально неэквивалентны». При этом Решение криминализует активности, добивающиеся «*устранения морального осуждения, традиционно сопровождающего нетрадиционные сексуальные отношения*» - даже нейтральная оценка существования ЛГБТ+ как нормы, высказанная независимым медиком или социологом с опорой на научные данные, может быть признана «экстремизмом»,

Решение прямо ограничивает свободу ЛГБТ+ людей выражать мнения, связанные с нарушением их прав в Российской Федерации: «*Подразделения Движения, начиная с 2013 года, представляют альтернативные доклады в ООН <…> которые содержат искаженную информацию о правах лиц, относящих себя к ЛГБТ (отсутствие антидискриминационного законодательства и защиты от преступлений на почве ненависти, ущемление гражданских и политических прав ЛГБТ-людей)*».

В 2013-2022 годах в России на федеральном уровне действовало законодательство против «пропаганды нетрадиционных сексуальных отношений среди несовершеннолетних»: за такую «пропаганду» была предусмотрена административная ответственность.[[4]](#footnote-4) Под «пропагандой» понималось “*распространение информации, направленной на формирование у несовершеннолетних нетрадиционных сексуальных установок, привлекательности нетрадиционных сексуальных отношений, искаженного представления о социальной равноценности традиционных и нетрадиционных сексуальных отношений, либо навязывание информации о нетрадиционных сексуальных отношениях, вызывающей интерес к таким отношениям*”. Согласно вышеупомянутому Постановлению Верховного суда РФ от 2014 года, адвокация и просвещение об ЛГБТ+ в нейтральном тоне среди совершеннолетних являлись конституционными правами граждан: создание ЛГБТ+ объединений было разрешено, но их официальная регистрация в данном качестве была невозможна.

С 05.12.2022 в России действует закон о полном запрете «ЛГБТ-пропаганды», ограничивающий выражение мнения об ЛГБТ+ перед гражданами любого возраста и в любом контексте. С 01.09.2023 вступили в силу критерии[[5]](#footnote-5) Роскомнадзора, сформулированные крайне расплывчато. По мнению экспертов «Дела ЛГБТ+», по данным критериям под «формирование положительного отношения к смене пола» может попасть даже каминг-аут транс\*персоны или их близких, при этом показывающий транс\*персону в позитивном ключе, или озвучивание врачом клинических рекомендаций о возможной пользе транс\*перехода для некоторых пациентов. Ситуацию усугубляет активизация гомофобных организаций, широко распространяющих различные системы для упрощения подачи жалоб по указанным статьям. Подобные шаблонные жалобы практически всегда плохо мотивированы и не указывают конкретных признаков «гомопропаганды» или иных противоправных действий, но правоохранительные органы часто игнорируют недостаток доказательной базы.

Распространенной становится практика блокировки сайтов, удаление материалов, содержащих информацию о ЛГБТ+. Такая блокировка осуществляется как по решению Роскомнадзора и Росмолодежи, так и по решению судов без проведения надлежащих психолого-лингвистических экспертиз. В августе 2023 года сайт «Дела ЛГБТ+» дважды удалялся Роскомнадзором: в качестве основной причины выступила публикация на сайте докладов к 44 сессии UPR в ООН, которые мы написали в соавторстве с другими организациями. Доклады раскрывали ситуацию с многочисленными нарушениями прав ЛГБТ+ людей в России: борьба с их распространением – прямое ограничение свободы выражения мнения.

Кроме того, закон о полном запрете «ЛГБТ-пропаганды» не позволяет публично привлекать внимание к фактам нарушения прав и законных интересов ЛГБТ-людей, в том числе посредством проведения публичных мероприятий или через средства массовой информации. Также данный закон запрещает демонстрацию информации о нетрадиционных сексуальных отношениях среди несовершеннолетних. На практике это означает, что такая информация не может распространяться в публичном доступе – поскольку суды классифицируют как пропаганду иди демонстрацию несовершеннолетним любое высказывание об ЛГБТ+ в нейтральном или положительном ключе, которое несовершеннолетние могли теоретически увидеть – реального доказанного контакта несовершеннолетних с данной информацией не требуется.

На практике суды общей юрисдикции также очень широко трактуют то, что подпадает под понятие пропаганды «нетрадиционных сексуальных отношений и смены пола» и не дифференцирует ее от распространения информации.

Так, например, мировой судья судебного участка № 8 Нижегородского судебного района города Нижний Новгород посчитал, что пропагандой является высказывание, сделанное на перемене между занятиями в университете о том, что «ЛГБТ в России не должно быть запрещено», «ЛГБТ – это норма, на основе исследований и науки», «Смена пола – это хорошо, если ты чувствуешь, что ты не принадлежишь своему гендеру» (Постановление по делу об административном правонарушении мирового судьи судебного участка № 8 Нижегородского судебного района города Нижний Новгород от 12.05.2023).

В настоящий момент в сети «Интернет» гомофобными активистами распространяется ответ Росмолодежи (агентства, выполняющего экспертные функции в части определения наличия «гомопропаганды»), содержащий информацию о направлении в Роскомнадзор решения о внесение информационных ресурсов
«Дела ЛГБТ+» в Единый реестр доменных имен, указателей страниц сайтов в сети «Интернет» и сетевых адресов, позволяющих идентифицировать сайты в сети «Интернет», содержащие информацию, распространение которой в Российской Федерации запрещено. Сотрудники
«Дела ЛГБТ+» уже не раз получали угрозы задержанием за появление в суде, физическим насилием или уголовным преследованием, в отношении 3 сотрудников осуществлялись следственные действия. Отсутствие в России возможности эффективно защищать права ЛГБТ-людей подтверждает большое количество дел о блокировке информационных ресурсов, рассматривающийся судами с 2022 года по искам прокуратуры. Мы ведем три таких дела в настоящее время в Москве и Челябинске и закономерно проигрываем.

В случае попытки обжаловать внесение информационных ресурсов в «Единый реестр доменных имен, указателей страниц сайтов в сети "Интернет" и сетевых адресов, позволяющих идентифицировать сайты в сети "Интернет", содержащие информацию, распространение которой в Российской Федерации запрещено» по причине обвинения в «гомопропаганде», заявители рискуют быть привлеченными к административной ответственности за «пропаганду нетрадиционных сексуальных отношений», поскольку будут публично высказываться в суде в защиту ЛГБТ-сообщества и активистов. В подобном случае, решение суда в пользу государственных органов создаст неоспоримую административную преюдицию, позволяющую впоследствии полиции и прокуратуре привлекать других истцов к административной ответственности по ст. 6.21 КоАП РФ, предусматривающей значительные штрафы. Поэтому многие ЛГБТ-люди в России избегают борьбы в суде за свободу выражения мнения в случае, если их сайты и социальные сети подвергаются цензуре.

В этих условиях отдельной проблемой становится увеличившаяся информационная изоляция квир-сообществ и правозащитных организаций, представляющих юридические интересы квир-людей, поскольку журналисты и СМИ опасаются попасть под репрессивные действия государства за публикацию поддерживающих или нейтрально-новостных материалов о квир-людях. С 2023 года организаторы потенциально «провокационных» публичных мероприятий предупреждаются о недопустимости нарушения закона, а именно, ст. 6.21 КоАП РФ (пропаганда нетрадиционных сексуальных отношений и (или) предпочтений, смены пола), ст. 148 УК РФ (нарушение права на свободу совести и вероисповеданий), ст. 282.3 УК РФ (финансирование экстремистской деятельности), когда предоставляют свою площадку лицам, которые в общественных местах и сети Интернет высказывали *«суждения, направленные на пропаганду нетрадиционных сексуальных отношений и предпочтений, формирование нетрадиционных сексуальных установок, привлекательности нетрадиционных сексуальных отношений».*

При этом с началом войны в Украине качественно изменилась риторика российской власти и её «группы поддержки» - ненавистники ЛГБТ-сообщества пользуются полной свободой выражения мнения и создания организаций. Пропаганда военного времени по нарастающей последовательно формирует ярко негативное отношение к квир\*людям, соотносит их с образом врага, стигматизирует. В обществе через высказывания политиков, представителей церкви, общественных деятелей, СМИ, блогеров формируется нетерпимое отношение к квир\*людям, поощряется их дискриминация. Подробнее об этом – в соответствующем разделе общей справки «Дела ЛГБТ+» о положении квир-людей в России (приложена к данному письму).

С конца 2022 года право ЛГБТ-людей на создание организаций, представляющих их интересы, существенно ограничивается государством через признание данных организаций и их руководителей «иностранными агентами», цензуру их СМИ и социальных сетей через подконтрольные суды, обвинение в сотрудничестве с «нежелательными организациями», а с начала 2024 года – и угрозой обвинения в «экстремизме».

Свобода собраний ЛГБТ-людей также подвергается угрозам, даже если собрание малочисленно и мотивировано профессиональными причинами. Яркий пример: 24.07.2023 и 28.08.2023 непосредственно у здания Останкинского районного суда города Москвы при СМИ, свидетелях, на видео было совершено демонстративное физическое нападение на участников судебного процесса по блокировке сайта «Центра Т» – адвокатов «Дела ЛГБТ+**»** и филологов, давших в судебном заседании показания. В нападении использовались перцовые баллончики, в сети опубликованы видео о подготовке к применению в ходе акции напавшими огнетушителей и молотков, применить которые им не удалось в силу сопротивления потерпевших. По факту данных нападений, привлекших значительное внимание в СМИ, так и не удалось привлечь виновных к ответственности по мотивам ненависти к социальной группе ЛГБТ – в отношении задержанного на месте преступления одного из нападавших полиция наспех составила протокол о мелком хулиганстве, отпустив раньше 7 потерпевших, включая ребенка и его мать проходивших рядом с судом, и выдав квитанцию штрафа на сумму, эквивалентную 6 долларам. Нападавшие не пытались скрывать ни мотивов подобных акций, ни их публичной подготовки, ни согласованных призывов к насилию по отношению к квир-людям, а личности четырех участников нападения и двух активистов, администрирующих группы нападавших в социальных сетях, установлены командой «Дела ЛГБТ+» в рамках закона РФ "О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации" от 11.03.1992 N 2487-1 при помощи осмотра социальных сетей и данных с видеокамер.

Все вышеназванные меры пока не помогли полиции провести качественное расследование нападений и привлечь виновных к ответственности. Более того, нападения могли косвенно поощряться крайне негативными высказываниями о работе «Дела ЛГБТ+» и квир-людях от ряда публичных лиц – например, депутата Государственной Думы РФ Николая Николаева, который является одним из наиболее заметных спикеров в поддержку преследований ЛГБТ-людей, феминисток и всех граждан, не отвечающих «традиционным ценностям». В отличие от Виталия Милонова или Елены Мизулиной, поддержанные и рекламируемые им законодательные инициативы оказываются намного успешнее, что вызывает серьёзную озабоченность у правозащитников.

Например, Николай Николаев активно лоббировал принятие «закона о запрете транс-перехода». Закон был принят 24.07.2023. Он не только противоречит Конституции РФ и нормам международного права, но и обоснован пояснительной запиской, содержащей ложные утверждения о том, что Конституция России косвенно запрещает трансгендерный переход, что все трансгендерное сообщество представляет угрозу демографической безопасности страны и некоторые родители стали жертвами трансгендерных организаций, вовлекающих их совершеннолетних детей в некую «транс-индустрию» (организатором сбора и распространения подобных слухов выступил уже упомянутый депутат Николаев, создавший для этого специальный канал в Telegram). Данный законопроект прямо устанавливает ксенофобную государственную идеологию, которая прямо запрещена статьей 13 Конституции РФ. Его принятие сопровождалось трансфобной правительственной кампанией в средствах массовой информации против клиник, в которых базируются комиссии, выдающие справки для транс-перехода, и наиболее заметных транс-активистов. Видные государственные деятели, включая руководителей Министерства юстиции, Следственного комитета, омбудсменов и сенаторов, выступили с заявлениями, в которых подчеркивался предполагаемый вред обществу, причиняемый трансгендерными людьми.

ЛГБТ-фобное законодательство привело к тому, что право на свободу выражения мнения ЛГБТ-людей было атаковано и в сфере образования – причём в самом широком смысле, включающем каминг-ауты квир-студентов, частные беседы в поддержку ЛГБТ+ и написание научных работ на данную тематику. Мы считаем, что у администрации вузов есть стойкое предубеждение в отношении ЛГБТ-людей, как носителей идей свободомыслия, участников антивоенного и протестного движения, которое обязательно отразится в полицейском преследовании, повлечет излишние вопросы к вузовской администрации об эффективности воспитательной деятельности. Практически во всех случаях подобного давления на студентов, которые обращались к нам за защитой, они, их одногруппники, свидетели в судебных процессах говорили о том, что служба безопасности университета пыталась выявить путем провокации, осмотра содержимого телефона, социальных сетей или опроса существование студенческих кружков и объединений из числа ЛГБТ-людей в этом вузе. Сами же студенческие ЛГБТ-объединения, ранее заметные извне и поддерживающие контакты с другими группами гражданского общества, хотя бы в Москве и Санкт-Петербурге, сейчас совсем не заметны. Таким образом, свобода создания объединений для ЛГБТ-студентов нарушается раньше, чем они подумают о создании подобных.

Выше мы уже обратили внимание на новое понимание властями ЛГБТ-движения, как экстремистского. Из этого уже понятно, что легальная детальность ЛГБТ-организаций в России, так необходимых для снижения политических страхов, толкающих людей к эмиграции, фактически сведена на нет. Создание новых организаций в подобных условиях маловероятно, а многие действующие взяли курс на частичную или полную эмиграцию.

Немалая опасность связана с расширением ответственности за сотрудничество с нежелательными организациями, угроза признания российских правозащитных организаций филиалами иностранных организаций, действующих без должной регистрации на территории России (известны лишь несколько случаев, когда это разрешение предоставлялось). «Пропаганда ЛГБТ» стала распространенным основанием для включения в список иностранных агентов. В настоящий момент мы ожидаем, что в 2024 году, помимо ЛГБТ-движения, экстремистским будет признано и феминистское движение, хотя в государственной пропаганде с ноября между этими социальными группами ставится знак тождества.

Есть все признаки скорого признания ILGA-Europe нежелательной организацией – за неимением иного способа обосновать подконтрольность ЛГБТ-движения «коллективному западу», рост количества ЛГБТ-организаций, признанных иностранными агентами, например: движения «Альянс гетеросексуалов и ЛГБТ за равноправие» и «Радужная ассоциация», правозащитных организаций «Кризисная группа СК SOS» и «Т-действие», сервисных организаций «Т9 NSK», Комьюнити-Центра «Действие», «Центр Т» и «Федерация ЛГБТ-спорта» (АНО ССП), медиапроекта «Парни +». Среди аффилированных лиц с этими иностранными агентами указаны такие известные ЛГБТ-активисты, являющиеся подзащитными «Дела ЛГБТ+», как Ян Дворкин и Николай Родькин.

01.12.2022 в России вступил в силу Федеральный закон «О контроле за деятельностью лиц, находящихся под иностранным влиянием». Согласно ему, «иностранным агентом» смогут объявлять любую организацию, которая только намеревалась получить финансирование из-за рубежа или была создана с такой целью. Де-факто подобная «превентивная» санкция уже применялась по отношению к некоторым «иноагентам», но данные законопроекты сделают её открытой и повальной, чем окончательно пресекут для российских правозащитных организаций возможность получить какую-либо помощь от своих зарубежных коллег. Под «иностранным агентом» в законе понимается лицо, получившее поддержку и (или) находящееся под иностранным влиянием в иных формах и осуществляющее деятельность, виды которой установлены указанным законом. К такой деятельности относится политическая деятельность, целенаправленный сбор сведений в области военной, военно-технической деятельности Российской Федерации, распространение предназначенных для неограниченного круга лиц сообщений и материалов и (или) участие в создании таких сообщений и материалов, иные виды деятельности, установленные данным законом. При этом к «политической деятельности» по смыслу закона можно отнести и, например, кампании адвокации. Закон содержит множество расплывчатых формулировок, юридико-лингвистическую неопределенность, ведущую к ситуации, когда «иностранным агентом» может быть признано практически любое лицо.

1. Ответ Минюста России от 14.12.2023 на запрос Ребане Роньи, являющейся подзащитной «Дела ЛГБТ+» [↑](#footnote-ref-1)
2. https://www.consultant.ru/document/cons\_doc\_LAW\_169047/ [↑](#footnote-ref-2)
3. https://parniplus.com/wp-content/uploads/2023/12/10872001.pdf [↑](#footnote-ref-3)
4. Согласно ст. 6. 21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 N 195-ФЗ. [↑](#footnote-ref-4)
5. https://rkn.gov.ru/news/rsoc/news74738.htm [↑](#footnote-ref-5)