

Visit of the Special Rapporteur on contemporary forms of racism, racial discrimination, xenophobia and related intolerance Ms Ashwini K.P to Brazil 5 to 16 August 2024: End of visit statement

Observe que a versão em português da declaração começa na página 11.

I. Background to the visit

I visited Brazil between 5 and 16 August 2024 at the invitation of the Government. I travelled to Brasília, Salvador, São Luís, São Paulo, Florianópolis and Rio de Janeiro. I met with representatives from a wide range of federal and state-level government and state entities, including from the justice system. I also met with different communities experiencing racial discrimination and over 120 representatives from civil society working on racism, racial discrimination, xenophobia, and related intolerance affecting people of African descent, Quilombola communities, Indigenous Peoples, Roma persons and other marginalized racial and ethnic groups. In addition, I met with the UN Resident Coordinator and members of the UN Interagency Thematic Group working on gender, race and ethnicity.

I wish to thank the Federal Government for the invitation to visit Brazil, for their spirit of open and positive engagement, and for all their efforts to facilitate all elements of my visit. I also wish to extend my thanks to all the state-level officials who engaged in a dialogue with me.

In addition, I thank the UN Country Team for their cooperation with my visit. I express my particular appreciation to OHCHR for their support to my visit, as well as to the UN Resident Coordinator and all the UN agencies that met with me.

I express my deep appreciation to all the civil society representatives that engaged with me during my visit. I was inspired by the dedication, resilience, and commitment that I observed amongst civil society activists working tirelessly to end racial discrimination. I deeply appreciate those who shared their lived experiences to help me better understand the contemporary forms of racism in Brazil.

In the following statement, I outline my initial impressions following my visit. This is a non-exhaustive, high-level summary, which contains some preliminary suggestions on the urgent actions that Brazil can take to address racial discrimination. I will present a report outlining my full analysis with recommendations, to the 59th session of the Human Rights Council in June 2025.

II. Overall impressions

It is very evident to me, following my visit, that people of African descent, Indigenous Peoples, Quilombola communities, Roma people and those from other marginalized racial, and ethnic groups in Brazil, including those who face intersectional discrimination on the basis of disability, gender, LGBTI+ status and/or being a migrant or refugee, continue to experience multifaceted, deeply interconnected and pervasive manifestations of systemic racism. Endemic structural violence and exclusion, which dehumanises those from marginalized racial and ethnic groups, causes often irreparable harm, and renders people invisible within society, were consistently articulated to me as integral characteristics of systemic racism in Brazil. I appreciate the recognition by the Government of Brazil of racism as a systemic phenomenon and measures to step up anti-racism measures, as expanded upon below.

Race and racial discrimination in Brazil are not monolithic. It was clear to me that there is an aspect of heterogeneity amongst the different racial and ethnic groups in Brazil, as a vast country. There also appeared to be differences in the experiences of those living in the different states that I visited and between those living in rural and urban areas. Whilst such differences are significant and should be reflected in Brazil's anti-racism measures, the systemised nature of racial discrimination and pervasive racialised violence and exclusion appear to be common factors in the lived experiences of those from diverse marginalized racial and ethnic groups.

The direct link between these contemporary manifestations of systemic racism and Brazil's complex history of colonialism, previously legalised enslavement, and military dictatorships was highlighted to me

by many of the stakeholders that I met with. Systemic racism appears to have endured since the formation of the Brazilian State, despite courageous and sustained advocacy amongst anti-racism human rights defenders, and people of African descent constituting the majority of the population.

On one hand, I welcome elements of Brazil's anti-racial discrimination response, as expanded below. On the other, I stress that dismantling the foundation of systemic racism in Brazil demands more urgency. The current pace of change does not appear to match the severity of the situation of those from marginalized racial and ethnic groups. There are significant gaps in the implementation and reach of laws and policies and progress on key racial justice issues is too slow. Those from marginalized racial and ethnic groups in Brazil have already waited far too long for racial justice and equality. The very existence of marginalised lives depends on bolder and more urgent action.

Anti-racial discrimination efforts need to recognise, address and remedy the root causes, historical drivers and underlying power structures of contemporary systemic racism through a reparatory justice approach. Ahistorical approaches to racial discrimination in Brazil will not be effective at dismantling systemic racism. To achieve the effective implementation of a reparatory justice approach, I urge Brazil to dedicate significant additional resources to anti-racial discrimination efforts to address the historical underinvestment in marginalized racial and ethnic groups, provide reparations for historical harms and accelerate the pace of change towards substantive racial equality. Whilst recognising that there have been some recent increases in fiscal resources available to combat racial discrimination, many stakeholders stressed that available funds still fall far short of the needs of communities.

III. Positive elements

I identified several positive elements within Brazil's anti-racial discrimination efforts, including:

- The recognition by Brazil of racism and racial discrimination as systemic phenomena.
- The institutionalisation of Brazil's anti-racial discrimination efforts through the creation of the Ministry of Racial Equality and the Ministry for Indigenous Peoples in 2023, as well as the Creation of a Secretariat on Roma People within the Ministry of Racial Equality.
- Some recent increases in fiscal resources for anti-racial discrimination measures.
- Robust affirmative action programmes for certain higher education institutions and some public institutions, which have contributed to progress towards the realisation of racial equality.
- Broader efforts to ensure the leadership and involvement of those from marginalised racial and ethnic groups in the work of the Government to address racism and racial discrimination and the dedication and commitment of officials that I met.
- New policies and programmes aimed at addressing important issues facing marginalized racial and ethnic groups. For example, the Black Youth Alive Plan, the development of a policy by the National Justice Council to address the sentencing that drives the mass incarceration of people of African descent, a policy for Roma persons and a pilot project on psychosocial support to mothers and families of victims of State violence.
- Plans to develop the SIMORE Brazil mechanism to monitor and evaluate recommendations of the human rights mechanisms, including on racial discrimination.
- Efforts to ensure the cultural recognition and memorisation of the experiences of those from marginalized racial and ethnic groups. These include, for example, efforts to memorialise the arrival of enslaved Africans to Brazil in Cais do Valongo, Rio de Janeiro and measures by the federal Government and state governments to set up initiatives that recognise and celebrate Hip-Hop culture and other manifestations of Afro-Brazilian culture.
- The existence of a dedicated health facility in Bahia for addressing sickle-cell anemia, a health condition with high prevalence in people of African Descent
- Measures to facilitate regional and international cooperation on addressing racial discrimination. Notable efforts include advocacy for the development of a new sustainable development goal (SDG18) dedicated to the elimination racial discrimination, support for the decade for people of African descent and some efforts to implement the Durban Declaration and Programme of Action.

IV. Preliminary analysis

Cross-cutting considerations

The effectiveness of anti-racial discrimination measures needs to be continually monitored and regularly evaluated to ensure they are reaching all communities and are contributing to the realisation of substantive racial equality. Disaggregated data on all racial and ethnic groups in the country is therefore essential. Whilst I welcomed information about efforts to ensure the collection of disaggregated data, including the inclusion of Quilombola people in the latest census, there appear to be gaps within the information available. These include a seeming dearth of data about the situation of Roma persons and a lack of information about those from marginalized racial and ethnic groups facing intersectional discrimination, including on the basis of LGBTI status, being a migrant or refugee and/or having a disability. I stress the importance of strengthening disaggregated data systems and ensuring the collection of data that captures the situation of all marginalized racial and ethnic groups, including those from these groups facing intersectional discrimination. In relation to monitoring and evaluation, the timely development of an independent national human rights institution compliant with the principles relating to the status of national institutions for the promotion and protection of human rights (the Paris Principles) is also essential to monitoring the implementation of anti-racial discrimination measures.

I commend Brazil on its affirmative action programme as a step in the right direction towards racial equality. It nevertheless would benefit from further investment in it strengthening and expansion. I noted information from civil society and state officials that the programme does not apply to all higher educational and public institutions and does not include all marginalized racial and ethnic groups, including Roma persons. In addition, its effective implementation seems to differ significantly between states and there are issues with fair and equitable access to the programme. I would urge actions to ensure that affirmative action is expanded, complimented with other policies and effectively implemented to further ensure the consistent representation of those from all marginalized racial and ethnic groups in education, public service at the federal, state and municipal level. I also stress the vital importance of ensuring the full and meaningful participation of all marginalized racial and ethnic groups in the development and implementation of all anti-racial discrimination policies and laws.

I am deeply concerned about multiple reports about the Brazilian Federal Congress attempting to introduce legislative provisions, which are incompatible with existing protections in national law and the State's obligations under international human rights law. These include, for example Law 14.701/2023 on the demarcation of indigenous land; the Proposed Amendment to the Constitution 1904/2024 that increases the penalties to up to 20 years of prison for those who seek abortion; and the PEC 45/2023 constitutional amendment proposal to criminalize all drugs. In this regard, I urge all parts of the Brazilian State, including the legislature, to comply with their obligations under international human rights law to prevent and address all forms of racial discrimination, as well as to uphold the foundational principle of non-retrogression of human rights.

Indigenous and Quilombola land rights

I am deeply concerned about the violence that was perpetrated against the Guarani-Kaiowa Indigenous Peoples in the Panambi-Lagoa Rica territory in the state of Mato Grosso do Sul, as my visit commenced. 11 people were reportedly injured after farmers attacked the Guarani-Kaiowa peoples as they attempted to reclaim their ancestral land. I condemn these acts of violence as a manifestation of systemic racial discrimination, prohibited under international human rights law, and call for urgent access to justice and remedy for all those affected.

Moreover, the case of the Guarani-Kaiowa peoples exemplifies an issue of profound concern. I met with representations from several Indigenous and Quilombola communities and repeatedly heard from them, as well as from officials, at the federal and state level, as well as from representatives from the justice system, about how the ongoing lack of land demarcation is driving continuous attacks on their land by both State and non-state actors. For example, in Bahia, I met with the Alto do Tororó Quilombola community, a

fishing and shellfish gathering community. I heard how the community's land had been encroached upon by a range of private and State actors, leading to land degradation, environmental pollution, the loss of income from shell food farming due to environmental degradation particularly water contamination, the weakening of cultural traditions and the loss of the continuity of the community's land.

Land dispossession is a defining characteristic of colonialism and systemic racism, so it deeply concerning to me that such phenomena are continuing in Brazil. There is also a direct link between these phenomena and endemic racialised violence against Indigenous and Quilombola peoples, as was recognised by many of federal and state-level officials I met with. Conflict about land titling is fuelling violence, as was the case in recent violations against the Guarani-Kaiowa peoples. I also heard in Maranhão about the fatal shooting of Quilombola leaders in the context of land disputes over untitled or partially titled land and received reports that the lack of land protections contributing to violence against Indigenous women, including femicide and rape.

Land demarcation is a fundamental step that must be taken to dismantle systemic racism and reduce racialised violence. I welcome information I received that land demarcation has restarted, after it came to a standstill under the previous administration, and that, in 2023, eight Indigenous lands were fully demarcated and 25 other processes progressed. I was however shocked to hear that at the current pace, it will take hundreds of years to achieve the demarcation of all Indigenous and Quilombola land. I met with the Santa Rosa dos Pretos Quilombola community in Maranhão, whose land demarcation had been pending for many years but concerningly was still not expected to be completed until 2035. I note the recognition of many Government officials of the importance of Indigenous and Quilombola land demarcation and strongly urge Brazil to invest more resources to strengthen the institutions responsible for land demarcation and expedite the process.

A key barrier to the demarcation of Indigenous People's ancestral land is debate in Brazilian institutions, including the federal Congress and Supreme Court, about the Temporal Landmark thesis, which was ongoing during my visit. I am deeply concerned about any application of this thesis, whereby only land occupied by Indigenous Peoples at the time of the passing of the current Constitution in 1988 is considered eligible for demarcation. I met with the Xokleng people in Florianópolis who's rights to their ancestral land are subject to the outcome of the Temporal Landmark thesis. I received information about a long history of disputes about the right to their ancestral history land and state violence against the Xokleng people, dating back to long before 1988. This highlights the importance of rejecting patently ahistorical approaches to Indigenous land and upholding the protections of Indigenous People's rights in both the national legal framework and international human rights law, including through suspending Law 14.701/2023 and upholding the Federal Supreme Court's 2023 judgement on the unconstitutionality of the Temporal Landmark thesis

I also wish to remind Brazil of their obligations under International Labour Organisation Convention 169 and the Declaration on the Rights of Indigenous Peoples. These international standards establish a clear obligation to ensure that full, informed and prior consent (FIPC) is given by Indigenous Peoples in relation to undertaking of projects that affect their rights to land, territory and resources. I was deeply concerned to hear of systemic violations of the principle of FIPC in Brazil, including by private entities engaging in mining activities, deforestation and logging, both legal and illegal. In Maranhão, I was shocked to hear from actors in the state-level justice system that the duty to consult with Indigenous Peoples and Quilombola lands to ensure their FIPC was being outsourced to the companies that had commercial interests in extractive projects and, moreover, that judges were accepting these consultations in their judicial decisions about land. I urge the application of the principle of free, informed and prior in all decisions impacting Indigenous and Quilombola lands, including when determining environmental licences.

Environmental racism

The invasion of Indigenous and Quilombola lands, described above as a manifestation of systemic racism, significantly undermines the right to access a clean, healthy and sustainable environment for all. The

environmental degradation, pollution and extraction of natural resources that routinely follows the invasion of Indigenous and Quilombola land exposes communities to significant health hazards. These include exposure to harmful pesticides, mercury poisoning and infectious diseases. For example, I received information from state-level justice sector actors and civil society organisations in Maranhão about Quilombola communities having toxic pesticides sprayed on them from drones designed to spray crops, after agribusiness actors invaded their land, leading to elevated rates of cancer and gynaecological disease. I noted the recognition of environment racism by officials I met with at the federal and state, as well as information about measures taken by the federal government to develop a policy on business and human rights. I would however highlight the importance of a coordinated plan of action on urgently tackling environmental racism.

The invasion of and extraction from Indigenous and Quilombola land have broader consequences. Indigenous and other forms of traditional knowledge and practices developed in Brazil, as the home of most of the Amazon and a wealth of different communities, play a vital role in protecting the environment in the face of immense global crises. This again underlines the importance of rejecting the Temporal Landmark thesis and significantly expediting Indigenous and Quilombola land demarcation. The consequences of failure to do so will reverberate across the world and impact many generations.

In addition, I received information about other forms of environmental racism, including spatial segregation along racial and ethnic lines in both rural and urban areas leaving those from marginalized racial and ethnic groups in sacrifice zones disproportionately vulnerable to natural disasters and extreme weather events, such as floods and droughts. The marginalised at the periphery are invariably prone to natural calamities. The marginalization can make individuals more prone to displacement after such events and less able to access support for recovery. This vulnerability occurs despite these groups typically having contributed the least to these crises due to their preexisting marginalization. For example, following the recent flooding in Rio Grande do Sul, Indigenous Peoples, Quilombola communities and Roma persons were reportedly displaced. I met with representatives from these groups who have not been able to access rehabilitation and governmental aid. The displacement of many from these groups from their lands because of the floods, has also exacerbated existing challenges with accessing their land rights.

Considerations of environmental racism have been marginalized within international policy debates about the global ecological and climate crises. The COP30 negotiations being hosted in Belém, Para in 2025, offers an opportunity for Brazil to demonstrate leadership in this regard. As the host of this event, I urge Brazil to ensure the effective integration of a racial justice lens into COP30, as well as the full and meaningful participation of people of those from all marginalized racial and ethnic groups in Brazil.

Anti-racism human rights defenders

I was shocked to hear about the high levels of threats, intimidation and violence, including lethal violence, against human rights defenders advocating against systemic racism, including those defending Indigenous and Quilombola land and bereaved women of African descent, who lost their children to State violence, advocating for justice and change. Any progress that has been made towards the realisation of racial equality is because of their brave defence of human rights. Given the threat levels faced by anti-racism human rights defenders and the fundamental role they play in the realisation of racial equality, I welcome that there is a Protection Programme for Human Rights Defenders and that efforts have been made by the Government to comply with findings of the Inter-American Court of Human Rights in the case of Sales Pimenta, an attorney for the Marabá Rural Workers Union who was killed in the context of violence related to demands for land and agrarian reform in Brazil. I am nevertheless concerned by information I received indicating that the protection programme lacks resources and remains of limited effectiveness in many cases. I urge Brazil to implement the preliminary recommendations of the Special Rapporteur on human rights defenders, following her visit in April 2024 in full consultation with those from marginalized racial and ethnic groups.

The situation of women from marginalized racial and ethnic groups

I am deeply concerned about the situation of racially and ethnically marginalized women, including those facing intersectional discrimination. These women, all too often, sit at the harsh intersection between misogyny, racism and classism in Brazil, deepening their marginalization and increasing their vulnerability to violence and unrelenting attacks on their bodily autonomy.

Brazil's shocking level of femicide reflects this deeply troubling reality. According to a survey by the Brazilian Public Security Forum between 2015 to 2023, 10,600 women were victims of femicide in Brazil, including those killed in the context of domestic violence.¹ Multiple reports I received during my visit, indicated that women of African descent make up the majority of femicide cases, with those who are part of the LGBTI community, including lesbian and transgender women, often being particularly vulnerable. Femicide amongst white women is reportedly decreasing, whilst femicide amongst women of African descent is increasing. I am also concerned about the high levels of femicide against Indigenous women and adolescent girls, particularly in Mato Grosso do Sul, as well as cases of femicide against Quilombola women.

Sexual violence and rape are concerningly prevalent forms of violence against women from marginalized racial and ethnic groups in Brazil. Information that I received suggested that 2023 saw the highest number of rapes ever recorded with 83,988 cases with women of African descent, especially girls, being significantly disproportionately affected, according to this data.² Violence against Indigenous and Quilombola women also reportedly includes rape. I note that President Lula has stated that violence against women is a priority for his administration and heard about initiatives being taken by the Ministry of Health and the Ministry of Women to address these disturbing phenomena. I stress however the need for more urgent and effective action to all forms of violence against women from marginalized racial and ethnic groups. I also urge specific measures to ensure that the provisions of the criminal code and the Maria da Penha Law are applied in a way that means that forms of violence against women from marginalized racial and ethnic groups is punished and remedied, to address seeming impunity for such crimes.

The impact of rape on the lives of women from marginalized racial and ethnic groups can be exacerbated by lack of adequate access to reproductive health rights, particularly the right to safe and legal abortion. Abortion is criminalised in Brazilian law in all but very limited circumstances, including rape, foetal anencephaly and threats to the life of the pregnant woman. Even under such circumstances many women, and even girls, face significant barriers to accessing safe and legal abortion, as was exemplified by a horrifying case in Santa Catarina, in 2022, when public officials tried to pressure an 11-year girl of African descent to not terminate a pregnancy resulting from rape. I urge Brazil to urgently implement the recommendation made by the Committee on the Elimination of Discrimination Against Women to legalize abortion, decriminalize it in all cases and ensure that women and girls have adequate access to safe abortion and post-abortion services, so as to guarantee the full realization of their rights, equality and economic and bodily autonomy.³

Significant barriers to accessing safe and legal abortion, coexist with high levels of maternal mortality and obstetric violence amongst women from marginalised racial and ethnic groups due to factors including the lack of adequate access to safe and inclusive prenatal and postnatal care. This places many Brazilian women from marginalised racial and ethnic groups in a paradoxical and unacceptable situation whereby no reproductive healthcare decision is safe for them, in violent contravention of their bodily autonomy.

This paradox is deepened by how difficult the precariousness of the economic situation of many women and their families in Brazil makes motherhood for women from marginalized racial and ethnic groups. I received information about millions of women from marginalized racial and ethnic groups, who head households and struggle to meet the basic needs of themselves and their families due to interconnected

¹ [Brazil records 10,600 femicides in eight years](#)

² [Brazil recorded one rape every six minutes in 2023](#)

³ CEDAW/C/BRA/CO/8-9, para.35

manifestations of systemic racism affecting their ability to access decent work opportunities and basic social services.

It is disproportionately mothers of African descent, living in such poverty and precarity due to systemic oppression, who lose their children, particularly their sons, to the excessive and lethal use of force by law enforcement officials and other forms of violence, including homicide, as I will expand upon below. The grief and trauma endured by these women and their communities is relentless due to the prevalence of violence against young people, particularly men and boys, of African descent. I am deeply concerned about criminalisation of mothers who are fighting against police brutality in the Favelas. I welcome that the Government has developed a pilot project to provide psychosocial support for mothers and families, who are victims of systemic police brutality. I would stress the importance of ensuring such measures reach all affected women and are implemented alongside action to address the root causes of such State violence.

During my visit, I received disturbing information about the economic exploitation and restrictions of the freedom of movement of domestic workers, predominantly women of African descent, as well as about the prevalence of sexual assault perpetrated against women by the families they are exploited by. I welcome constitutional amendments guaranteeing equal labour rights for domestic workers and information provided by justice sector actors in Bahia and Santa Catarina about the rescue women from these situations. I call for urgent action to address gaps and challenges in effectively addressing exploitative domestic work, including the provision of services to support the psychosocial rehabilitation of survivors who are rescued by the State.

Poverty and racial discrimination in the realisation of economic and social rights

Poverty and economic marginalization are key means by which systemic racism and exclusion are perpetuated in Brazil. Those from marginalized racial and ethnic groups face disproportionate levels of entrenched poverty, as a result of historical underinvestment in their communities and the lack of decent work opportunities because of systemised exclusion.

I received troubling reports about poverty leading to high and disproportionate levels of food insecurity amongst those from marginalized racial and ethnic groups. In this regard, I commend the Government's reinstatement of the Bolsa Familia programme after it was halted under the previous administration. I recommend that the Government ensures that the programme reaches all those from racial and ethnic groups experiencing poverty and food insecurity and is implemented alongside measures to address the root causes of these phenomena. Consideration should be given to improving access to decent work opportunities and remedying historical underinvestment in racially and ethnically marginalized groups through the establishment of targeted community funds.

I was told by many, including in Rio de Janeiro and São Paulo, about pervasive spatial segregation along racial and ethnic lines, with people of African descent disproportionately living in favelas in urban periphery areas. Favelas provide for inadequate, environmentally exposed and dangerous housing conditions with poor access to essential infrastructure, such as public transport. I was also told about the high and rising levels of homelessness experienced predominantly by women of colour in urban areas. I urge Brazil to ensure urgent measures to provide support to unhoused persons and to address the root causes of growing homelessness and its disproportionate impact on those from marginalized racial and ethnic groups.

During my visit, I also heard about racial disparities in access to educational institutions and children of African descent suffering racist bullying in schools. Whilst noting measures at the federal and state level, including in Rio de Janeiro, to address racist bullying, I call on Brazil to ensure their urgent and effective implementation of these initiatives given the lasting psychosocial impacts of racist bullying on children. I welcome legislation to provide quotas in university admissions to public universities and that the Ministry of Racial Equality ensured the renewal the university quota policy with the National Congress in 2023. as well as some efforts to provide scholarships and similar financial assistance for students who gain a place within higher education institutions. I did however receive testimonies suggesting inconsistencies in the implementation of relevant legal provisions on affirmative action in university education, the provision of

scholarships not meeting demand, as well as exclusion and hostility faced by students accessing affirmative action at universities. I encourage the effective monitoring of affirmative action in higher education.

I welcome the information I received about the Unified Healthcare System, as the biggest public healthcare system in the world. I was nevertheless concerned by reports of lived experiences of racism and LGBTI phobia, by medical professionals within the Brazilian healthcare system. A lack of understanding of the specific health concerns of African descent and Indigenous women by the health care workers in many settings was also brought to my attention. I therefore welcome the reinforcement of the National Health Policy on People of African Descent. I would also encourage health policies for other marginalized racial and ethnic groups, as well as further investment in the training of healthcare professions on racial discrimination and human rights standards and broader efforts to ensure healthcare spaces are safe for all those from racial and ethnic groups.

The lack of access to mental health services, despite the constant anguish caused by systemic racism, was a common theme shared by many of those I met, including women. I noted information provided by the Ministry of Health about initiatives to ensure access mental health services for those from marginalized racial and ethnic groups but encourage analysis of their effectiveness in reaching communities.

Systemic racial discrimination in law enforcement and the criminal justice system

I received shocking reports of the endemic use of excessive and lethal use of force by Brazilian law enforcement officials particularly against people of African descent in many of the cities that I visited. Such violence includes frequent incidents of highly militarized police raids in favelas located in urban peripheries carried out by law enforcement officials from multiple State security entities, including the military, the civilian police and the federal highway police. These raids, ostensibly aimed at curtailing drug cartels, often deploy highly militarised policing techniques, which involve heavy and indiscriminate machine gun fire in densely populated civilian areas. This frequently results in the death and injuries of predominantly Afro-Brazilian civilians, who are residents of favelas, including pregnant women and children. Law enforcement officials have also been accused of other very serious forms of violence during raids in favelas, including sexual violence and assault, perpetrated against people of African descent. The people in favelas are often victims of complexities arising of police brutality and organised crimes. The secondary human rights violations from these raids are also significant, as they disrupt education, health and other essential services that are in the vicinity of favelas and cause damage to people's property and encroachment on their privacy.

The excessive and lethal use of force is not limited to raids within favelas. I also received reports about the endemic use of racial profiling amongst Quilombola peoples and people of African descent and how stops made on the basis of discriminatory criteria can lead to the escalation of the situation into the use of excessive and lethal force perpetrated by law enforcement officers. I also received troubling reports of violence perpetrated against Roma persons by law enforcement officers, including the killing of eight individuals in Bahia. Such horrifying violence seems to continue with immunity due to many factors, such as legal provisions and practices that are hindering accountability among law enforcement officials and a degree of societal normalisation of these atrocities.

I welcome some measures taken to try to address police brutality, including a ministerial decree on the use of force by the Ministry of Justice. However, a more significant paradigm shift that effectively addresses the root causes of systemic police brutality is needed within law enforcement to reduce the militarisation of civilian policing and to ensure that the use of force is deployed, according to the principles of proportionality, necessity and legality, as well as international human rights standards relating to racial equality.

Whilst the use of body cameras by law enforcement officials is not sufficient to achieve this paradigm shift, it is a step that can reduce police violence, according to civil society organisations I met. I therefore welcome efforts by the Ministry of Justice to ensure the use of body cameras, including national guidance on their use. I am however alarmed to have received reports in many of the states that I visited indicating

that such equipment is not used effectively. I urge the consistent and effective use of body cameras by all law enforcement agencies as an important interim step. This should be implemented alongside other measures to ensure justice and accountability for victims of racialised police brutality, as well as more transformative approaches to dismantle systemic racism within law enforcement.

Many of those that I met with shared information about facial recognition systems, which use artificial intelligence, within law enforcement activities, representing a new manifestation of racial profiling. For example, I received information from justice sector actors in Bahia that the state is reportedly investing significantly in facial recognition systems, without public consultation or consideration of the inaccuracies of many facial recognition systems when used to detect faces of African descent. I also received information about the use of facial recognition systems in Rio de Janeiro. I welcome information provided by the Ministry of Justice about a Interministerial group on racial bias in facial recognition and their intention to develop a policy on this issue. I am nevertheless alarmed by the reported speed of investment in artificial intelligence without proportionate regulation and consultation. Deploying unregulated facial recognition technologies into a law enforcement and criminal justice system that has an enduring history of racial discrimination presents serious human rights risks. In this regard, I am concerned by reports that Bill 2338/2023 on the use of artificial intelligence does not contain human rights-based protections against racial profiling by facial recognition systems. I urge the effective and human rights-based regulation of any use of emerging technologies in Brazilian law enforcement, and the cessation of the use of any technologies in cases where the human rights risks are too high.⁴

I also received information about the mass incarceration of people of African descent within the criminal justice system, including increasing numbers of women of African descent. Drug policies and systemic racism in the administration of justice seem to be key drivers of this mass incarceration. Whilst I noted information about some efforts to improve detention conditions, including in Bahia, many I met with discussed dehumanising conditions of detention, whereby those deprived of their liberty live in squalid and overcrowded conditions without access to basic necessities, essential services, such as healthcare, and opportunities to access education, employment experience or rehabilitation services. Such conditions and a lack of social support services when people are released from prison are reportedly contributing to compounding marginalization and exclusion, leading in some cases to recidivism. I was deeply disturbed to hear about racial profiling and targeted violence by law enforcement officials against individuals who have recently been released from incarceration. I welcome efforts by the Council of Justice to address the sentencing that drives mass incarceration and to offer non-custodial alternatives and highlight the importance of ensuring that they are implemented urgently and effectively. I also urge measures to reduce existing incarceration and to provide psychosocial support to those being released from detention facilities.

Religious racism

Systemic racism, oppression and violence in Brazil intersects with religious intolerance against those who practice African religions. I am concerned by reports I received about high and growing numbers of cases of religious racism, against those who practice Afro-Brazilian religions, including *terreiro* religions. These reports included deeply harmful acts of everyday racism, such as Uber drivers shutting the door on those wearing clothes associated with Afro-Brazilian religions, restrictions on wearing such clothes in workplaces and bullying amongst children practicing Afro-Brazilians in schools. Moreover, I received deeply concerning information about high and growing attacks against *terreiros*, as religious and sacred sites and hubs of community support and care and seeming impunity for such violence. These attacks, which often involve the desecration of religious sites and violence against individuals practicing Afro-Brazilian religions, are reportedly perpetrated by State actors, as well as those involved in drug trafficking. I perceive such acts to be acts of both misogyny and racism due to many *terreiros* being led by women of African descent. I am also concerned that women who practice Afro-Brazilian religions are experiencing their religious denomination being used as a justification for losing custody of their children and that public events organised by practitioners of Afro-Brazilian religions have been threatened and/or attacked

⁴ A/HRC/56/68

by neo-Pentecostal groups. I noted that the Government and both the federal and state level recognised the growing issue of religious racism but highlight the importance of concrete measures to ensure the effective implementation of federal and state legislation of respect for Afro-Brazilian religions. I therefore welcome efforts made by the Ministry of Racial Equality to develop a programme to address religious racism.

I am shocked to know of the presence of neo-Nazi groups disseminating hate speech and hate crimes and also concerned by reports of Islamophobia targeting migrants, including refugees and asylum seekers, particularly in Santa Catarina, as I will expand upon in my report to the Human Rights Council.

Inadequate political participation and representation

Political participation and representation are powerful means by which those from marginalized racial and ethnic groups can contribute to the deconstruction and dismantlement of systemic racism. It is also necessary for a democracy to represent the population. I am therefore highly concerned by reports of very low representation of marginalized racial and ethnic groups, including people of African descent, Indigenous Peoples, Quilombola communities and Roma persons, in political and decision-making bodies, including the National Congress and bodies at the state and municipal levels. I welcome quotas for racial representation within political parties' candidacies but was concerned to hear was not being implemented and that there is an absence of accountability for this non-compliance. I also heard troubling testimony about how political institutions are experienced as deeply hostile and unsafe places for those from marginalized racial and ethnic groups.

Threats and violence, including lethal violence, against those from marginalized racial and ethnic groups, including women, who run for and/participate in political office, such as the emblematic case of Marielle Franco, is a further issue of deep concern to me, particularly given the upcoming municipal elections. I strongly urge Brazil to take all necessary steps to prevent any forms of political violence during the upcoming municipal elections.

Racial and xenophobic stereotyping and hatred

Othering on the basis of race and ethnicity and reliance on racial and xenophobic stereotypes are core components of systemic racism. I was therefore concerned to receive multiple reports about endemic incidences of everyday racism in Brazil, driven by pervasive and harmful stereotypes and tropes about people of African descent, Indigenous Peoples, Quilombola communities, Roma, migrants and other groups experiencing systemic racism. I gained the impression that all non-white, non-Catholic Brazilians were subjected to othering and harmful stereotyping. This appears to be driven by factors such as a lack of consistently effective implementation of legal provisions, including Law No. 10,639/2003 concerning the study of African and Afro-Brazilian history, the absence of similar legislation for other marginalized groups and the depiction of harmful racial stereotypes in the media.

Factors driving everyday racism and endemic stereotyping are also contributing to concerning levels of racist hate speech, including online hate speech, and hate crimes. Despite concerning incidences of multiple forms of racist hate speech and racist hate crimes, the rates of prosecution and conviction remain extremely low, and this should be urgently addressed by Brazil. Another concerning trend contributing to racial hatred, including online hatred, identified during my visit, is the growth of neo-Nazi cells in the southern states of Brazil, including Santa Catarina. As neo-Nazism and other forms of right-wing extremism are dangerous drivers of contemporary forms of racism and other similar forms of hate and intolerance, I urge Brazil to step up efforts to address these disturbing trends.

Access to justice and remedy for victims and survivors of racial discrimination

I am concerned about reports that I received about the low number of investigations, prosecutions and convictions for racial discrimination and racist crimes, despite the Disque hotline being in place. This can contribute to impunity for many forms of racism and racial discrimination and sends a powerful message that racism and racial discrimination are acceptable, perpetuating systemic racism and oppression. I therefore welcome that the information received from the Ministry of Racial Equality about measures taken to improve reporting and referral of racist crimes but stress the importance of their effective

implementation. I was also concerned about the information shared with me about the lack of representation of those from marginalized racial and ethnic groups within the judicial system contributing to lack of trust and underreporting of racist crimes. I therefore welcome the National Justice Council's Racial Equality Programme for the Brazilian justice system, which includes measures to improve racial representation within the judicial system.

Moreover, systemic racial discrimination requires systemic remedies. So above and beyond reform to how the criminal justice system deals with individual victims and survivors of racial discrimination, the dismantling of systemic racism demands a reparatory justice approach, complemented with effective legislations and policies. I therefore would urge Brazil to consider undertaking research, as well as consultation with those from marginalized racial and ethnic groups, to develop proposals for reparations as systemic redress for historical injustices.

Visita da Relatora Especial sobre formas contemporâneas de racismo, discriminação racial, xenofobia e intolerância relacionada Sra. Ashwini K.P ao Brasil 5 a 16 de agosto de 2024:
Declaração de fim de visita

V. Histórico da Visita

Estive em visita oficial ao Brasil entre 5 e 16 de agosto de 2024 a convite do Governo. Viajei para Brasília, Salvador, São Luís, São Paulo, Florianópolis e Rio de Janeiro. Durante a minha visita pude me reunir com representantes de uma ampla gama de setores governamentais tanto de nível estadual como federal, inclusive do sistema de justiça. Também me reuni com diferentes comunidades que sofrem discriminação racial, além de mais de 120 representantes da sociedade civil que trabalham com racismo, discriminação racial, xenofobia e intolerância relacionada que afetam pessoas afrodescendentes, comunidades Quilombolas, Povos Indígenas, o povo Romani e outros grupos raciais e étnicos marginalizados. Além disso, estive com a Coordenadora Residente da ONU e membros do Grupo Temático Interagencial da ONU sobre gênero, raça e etnia.

Gostaria de agradecer ao Governo Federal pelo convite para visitar o Brasil, por seu espírito de engajamento aberto e positivo, e por todos os seus esforços em facilitar diversos elementos da minha visita. Também gostaria de estender meus agradecimentos a todas as funcionárias e todos os funcionários governamentais que dialogaram comigo.

Agradeço também à Equipe de País da ONU no Brasil por sua cooperação durante a minha visita. Em especial gostaria de agradecer ao ACNUDH pelo apoio à minha visita, bem como à Coordenadora Residente da ONU e todas as agências das Nações Unidas que se reuniram comigo.

Expresso meu profundo apreço a todas as pessoas representantes da sociedade civil que estiveram comigo durante minha visita. A dedicação, resiliência e compromisso que observei entre as e os ativistas da sociedade civil que trabalham incansavelmente para acabar com a discriminação racial foram uma grande inspiração para mim. Aprecio profundamente aquelas e aqueles que compartilharam suas vivências para me ajudar a entender melhor as formas contemporâneas do racismo no Brasil.

Na declaração a seguir, descrevo minhas impressões iniciais após a visita. Este resumo é de alto nível, porém não exaustivo, e contém algumas sugestões preliminares sobre as ações urgentes que o Brasil poderia tomar para combater a discriminação racial. Apresentarei um relatório descrevendo minha análise completa de todas as questões sobre as quais recebi informações com recomendações para a 59ª sessão do Conselho de Direitos Humanos em junho de 2025.

VI. Impressões gerais:

Ficou extremamente evidente para mim, após minha visita, que as pessoas afrodescendentes, os Povos Indígenas, comunidades Quilombolas, Romanis e pessoas pertencentes a outros grupos raciais e étnicos marginalizados no Brasil, incluindo aqueles que enfrentam discriminação interseccional com base em deficiência, gênero, status LGBTQIA+ e/ou ser pessoa migrante ou refugiada, continuam a experimentar

formas multifacetadas, profundamente interconectadas e generalizadas de racismo sistêmico. A violência estrutural e a exclusão endêmicas, que desumanizam pessoas de grupos raciais e étnicos marginalizados, causam danos muitas vezes irreparáveis e tornam as pessoas invisíveis dentro da sociedade, sendo consistentemente articuladas para mim como características integrais do racismo sistêmico no Brasil. Agradeço a forma que o Governo Brasileiro reconhece o racismo como um fenômeno sistêmico e tem intensificado as medidas antirracistas, conforme elaborado abaixo.

Raça e discriminação racial no Brasil não são elementos monolíticos. Ficou claro para mim que há um aspecto de heterogeneidade entre os diferentes grupos raciais e étnicos no Brasil, um país extremamente vasto. Também parece haver diferenças nas experiências daquelas e daqueles que vivem nos diferentes estados que visitei e entre aquelas e aqueles que vivem em áreas rurais e urbanas. Embora tais diferenças sejam significativas e devam estar refletidas nas medidas antirracistas no Brasil, a natureza sistematizada da discriminação racial e da violência e exclusão raciais generalizadas parecem ser fatores comuns nas experiências vividas por pessoas de diversos grupos raciais e étnicos marginalizados.

A ligação direta entre essas manifestações contemporâneas de racismo sistêmico e a complexa história do colonialismo no Brasil, a escravidão anteriormente legalizada e as ditaduras militares foram destacadas para mim por muitos dos atores com quem encontrei. O racismo sistêmico parece perdurar desde a formação do Estado brasileiro, apesar da defesa corajosa que fazem pessoas defensoras de direitos humanos antirracistas e pessoas afrodescendentes, que também constituem a maioria da população.

Por um lado, saúdo elementos da resposta antidiscriminação racial do Brasil, conforme detalhado abaixo. Por outro, ressalto que desmantelar o racismo sistêmico no Brasil exige mais urgência. O ritmo atual de mudança não parece corresponder à gravidade da situação sofrida por pessoas de grupos raciais e étnicos marginalizados. Existem lacunas significativas na implementação e alcance de leis e políticas e o progresso em direção a justiça racial é muito lento. As pessoas de grupos raciais e étnicos marginalizados no Brasil já esperaram tempo demais por justiça e igualdade racial. A própria vida e existência de pessoas marginalizadas depende de ação mais ousada e urgente.

Esforços feitos contra a discriminação racial precisam reconhecer, enfrentar e remediar as causas raízes, os fatores históricos e as estruturas de poder subjacentes ao racismo sistêmico contemporâneo por meio de uma abordagem de justiça reparatória. Abordagens que não tenham base histórica em relação à discriminação racial no Brasil não serão eficazes no desmantelamento do racismo sistêmico. Para alcançar a implementação efetiva de uma abordagem de justiça reparatória, exorto o Brasil a dedicar recursos adicionais significativos aos esforços contra a discriminação racial de forma a sanar o subinvestimento histórico em grupos raciais e étnicos marginalizados, fornecer reparações por danos históricos e acelerar o ritmo de mudança em direção à igualdade racial substantiva. Embora reconheçam que houve alguns aumentos recentes nos recursos fiscais disponíveis para combater a discriminação racial, muitos atores enfatizaram que os fundos disponíveis ainda estão muito aquém das necessidades das comunidades.

VII. Elementos positivos

Durante minha visita, identifiquei vários elementos positivos nos esforços de combate à discriminação racial no Brasil, incluindo:

- O reconhecimento pelo Brasil do racismo e da discriminação racial como fenômenos sistêmicos.
- A institucionalização dos esforços antidiscriminação racial do Brasil por meio da criação do Ministério da Igualdade Racial e do Ministério dos Povos Indígenas em 2023, bem como a criação de uma Secretaria sobre os Povos Romani dentro do Ministério da Igualdade Racial.
- Alguns aumentos recentes nos recursos fiscais para medidas antirracistas.
- Programas robustos de ações afirmativas para certas instituições de ensino superior e algumas instituições públicas, que contribuem para o progresso em direção à igualdade racial.
- Esforços mais amplos para garantir a liderança e o envolvimento de pessoas de grupos raciais e étnicos marginalizados no trabalho do Governo para combater o racismo e a discriminação racial e a dedicação e o compromisso das funcionárias e dos funcionários que conheci.

- Novas políticas e programas destinados a abordar questões importantes enfrentadas por grupos raciais e étnicos marginalizados. Por exemplo, o Plano Juventude Negra Viva, o desenvolvimento de uma política do Conselho Nacional de Justiça para lidar com as condenações que causam o encarceramento em massa de pessoas afrodescendentes, uma política para pessoas Romani e um projeto piloto de apoio psicossocial às mães e famílias de vítimas de violência do Estado.
- Planos para desenvolver o SIMORE Brasil, mecanismo para monitorar e avaliar recomendações de mecanismos de direitos humanos, inclusive sobre discriminação racial.
- Esforços para garantir o reconhecimento cultural e a memória sobre as experiências coletivas de pessoas de grupos raciais e étnicos marginalizados. Isso inclui, por exemplo, esforços para memorializar a chegada de pessoas africanas escravizadas ao Brasil no Cais do Valongo, no Rio de Janeiro, e medidas do governo federal e dos governos estaduais para estabelecer iniciativas que reconheçam e celebrem a cultura hip-hop e outras manifestações da cultura afro-brasileira.
- A existência de uma unidade de saúde na Bahia dedicada ao tratamento da anemia falciforme, uma condição de saúde com alta prevalência em pessoas afrodescendentes
- Medidas para facilitar a cooperação regional e internacional no combate à discriminação racial. Esforços notáveis incluem a defesa do desenvolvimento de um novo Objetivo de Desenvolvimento Sustentável (ODS18) dedicado à eliminação da discriminação racial, apoio à Década de Pessoas Afrodescendentes e alguns esforços para implementar a Declaração e Programa de Ação de Durban.

VIII. Análise preliminar

Considerações transversais

A efetividade das medidas antirracistas precisa ser continuamente monitorada e avaliada para garantir que tais medidas de fato cheguem nas comunidades e contribuam para o estabelecimento de uma igualdade racial substantiva. Dados desagregados sobre todos os grupos raciais e étnicos no país são, portanto, essenciais. Embora eu tenha recebido informações sobre os esforços para garantir a coleta de dados desagregados, incluindo a inclusão de pessoas Quilombolas no último censo, parece haver lacunas nas informações disponíveis. Isso inclui uma aparente escassez de dados sobre a situação das pessoas Romani e uma falta de informações sobre pessoas de grupos raciais e étnicos marginalizados que enfrentam discriminação interseccional, inclusive com base no status LGBTQIA+, por serem pessoas migrantes ou refugiadas e/ou por possuírem alguma deficiência. Saliento a importância de fortalecer os sistemas de dados desagregados e garantir a coleta de dados que capturem a situação de todos os grupos raciais e étnicos marginalizados, incluindo pessoas desses grupos que enfrentam discriminação interseccional. Em relação ao monitoramento e avaliação, o desenvolvimento oportuno de uma Instituição Nacional independente de Direitos Humanos em conformidade com os princípios referentes ao status das instituições nacionais de promoção e proteção dos direitos humanos (os Princípios de Paris) também é essencial para monitorar a implementação de medidas antirracistas.

Gostaria de elogiar o Brasil por seu programa de ações afirmativas ser um passo na direção certa para a igualdade racial. No entanto, maiores investimentos beneficiariam o seu fortalecimento e expansão. Coletei informações da sociedade civil e de funcionárias e funcionários do Estado sobre como o programa não é aplicado em todas as instituições de ensino superior e públicas, e não inclui todos os grupos raciais e étnicos marginalizados, como por exemplo as pessoas Romani. Além disso, sua implementação efetiva parece ser significativamente diferente nos estados e há problemas com o acesso justo e equitativo à iniciativa. Exorto o Estado a tomar ações para garantir que as ações afirmativas sejam ampliadas, complementadas com outras políticas e efetivamente implementadas para garantir que todos os grupos raciais e étnicos marginalizados tenham representatividade consistente na educação e no serviço público em nível federal, estadual e municipal. Também enfatizo a importância vital de garantir a participação plena e significativa de todos os grupos raciais e étnicos marginalizados no desenvolvimento e implementação de todas as políticas e leis contra a discriminação racial.

Estou profundamente preocupada com vários relatos sobre o Congresso Nacional brasileiro e seus esforços para introduzir dispositivos legislativos, como por exemplo, a Lei 14.701/2023 sobre a demarcação de terras indígenas, a Proposta de Emenda Constitucional 1904/2024, que aumenta para até 20 anos de prisão as penas para as pessoas que realizam aborto, e a Proposta de Emenda Constitucional 45/2023 para criminalizar todas as drogas -- todas incompatíveis com as proteções garantidas pelo direito nacional e as obrigações do Estado sob o direito internacional dos direitos humanos. A esse respeito, eu fortemente encorajo todas as partes do Estado brasileiro, incluindo o legislativo, a cumprir suas obrigações de acordo com os termos do direito internacional dos direitos humanos para prevenir e abordar todas as formas de discriminação racial, bem como a defender o princípio fundamental do não retrocesso de direitos humanos.

Direitos territoriais Indígenas e Quilombolas

Muito me preocupa a violência que foi perpetrada contra os Povos Indígenas Guarani-Kaiowá no território Panambi-Lagoa Rica, no estado de Mato Grosso do Sul, durante o início da minha visita. Onze pessoas ficaram feridas depois que agricultores atacaram os povos Guarani-Kaiowa enquanto tentavam recuperar suas terras ancestrais. Condeno esses atos de violência como uma manifestação de discriminação racial sistêmica, proibida pelo direito internacional dos direitos humanos, e peço acesso urgente à justiça e reparação para todas as pessoas afetadas.

Além disso, o caso dos povos Guarani-Kaiowá exemplifica uma questão profundamente preocupante. Reuni-me com lideranças de várias comunidades Indígenas e Quilombolas e ouvi repetidamente delas, bem como de funcionárias e funcionários federais e estaduais e representantes do sistema de justiça sobre como a contínua falta de demarcação e titulação de terras está impulsionando ataques contínuos em seus territórios por atores estatais e não estatais. Por exemplo, na Bahia, me encontrei com a comunidade Quilombola do Alto do Tororó, comunidade de pescadores e marisqueiras. Ouvi relatos que a terra da comunidade havia sido invadida por uma série de atores privados e estatais, levando à degradação da terra, à poluição ambiental, à perda de renda que vinha da produção de alimentos e mariscos devido à degradação ambiental, particularmente pela contaminação da água, e ao enfraquecimento das tradições culturais e à perda da continuidade e do acesso do território da comunidade.

A desapropriação de terras é uma característica definidora do colonialismo e do racismo sistêmico, por isso é profundamente preocupante para mim que tais fenômenos continuem no Brasil. Há também uma ligação direta entre esses fenômenos e a violência racializada endêmica contra Povos Indígenas e Quilombolas, conforme reconheceram muitas funcionárias e funcionários públicos federais e estaduais com os quais me encontrei. A demora na titulação de terras está alimentando a violência, como foi o caso das recentes violações contra os povos Guarani-Kaiowá. Também ouvi no Maranhão sobre o assassinato de líderes quilombolas no contexto de disputas de terras não tituladas ou parcialmente tituladas, e recebi relatos de que a falta de proteção dessas terras contribui para a violência contra as mulheres indígenas, incluindo feminicídio e estupro.

A demarcação de terras é um passo fundamental que deve ser dado para dismantlar o racismo sistêmico e reduzir a violência racializada. Fiquei aliviada com a informação que recebi de que a demarcação de terras foi reiniciada, depois de ter sido interrompida sob o governo anterior, e que em 2023, oito Terras Indígenas foram totalmente demarcadas e outros 25 processos avançaram. No entanto, fiquei chocada ao saber que, no ritmo atual, levaria centenas de anos para alcançar a demarcação de todas as terras Indígenas e Quilombolas. Encontrei-me com a comunidade quilombola de Santa Rosa dos Pretos, no Maranhão, cuja demarcação de terras está pendente há muitos anos, mas é preocupante que ainda não haja previsão para sua conclusão até 2035. Observo que muitas e muitos funcionários do governo reconhecem a importância da demarcação de terras Indígenas e Quilombolas, e solicito fortemente que o Brasil invista mais recursos para fortalecer as instituições responsáveis pela demarcação de terras e acelerar o processo.

Uma barreira fundamental para a demarcação das terras ancestrais de Povos Indígenas é o debate em instituições brasileiras, incluindo o Congresso Nacional e o Supremo Tribunal Federal, sobre a tese do Marco Temporal, que esteve em andamento durante minha visita. Estou profundamente preocupada com qualquer aplicação desta tese, segundo a qual apenas as terras ocupadas pelos Povos Indígenas no

momento da aprovação da atual Constituição em 1988 seriam consideradas elegíveis para demarcação. Encontrei-me com o povo Xokleng em Florianópolis, cujos direitos à terra ancestral estão sujeitos ao resultado da tese do Marco Temporal. Recebi informações sobre uma longa história de disputas sobre o direito à terra de sua história ancestral e a violência do Estado contra o povo Xokleng, que remonta a muito antes de 1988. Isso destaca a importância de rejeitar abordagens patentemente não históricas em relação às terras Indígenas e defender a proteção dos direitos dos Povos Indígenas tanto no marco legal nacional quanto no direito internacional dos direitos humanos, inclusive suspendendo a Lei 14.701/2023 e mantendo o julgamento de 2023 do Supremo Tribunal Federal sobre a inconstitucionalidade da tese do Marco Temporal

Também gostaria de lembrar o Brasil de suas obrigações com os termos da Convenção 169 da Organização Internacional do Trabalho e da Declaração sobre os Direitos dos Povos Indígenas. Essas normas internacionais estabelecem uma obrigação clara de garantir que o consentimento livre, prévio e informado (FIPC) seja dado pelos Povos Indígenas em relação à realização de projetos que afetem seus direitos à terra, território e recursos. Fiquei profundamente preocupada ao saber de violações sistêmicas do princípio do FIPC no Brasil, inclusive por entidades privadas envolvidas em atividades de mineração, desmatamento e extração de madeira, tanto legais quanto ilegais. No Maranhão, fiquei chocada ao ouvir de atores do sistema de justiça estadual que o dever de consultar Povos Indígenas e Quilombolas para garantir seu FIPC estava sendo terceirizado para as empresas com interesses comerciais em projetos extrativistas e, além disso, que os juizes estariam aceitando essas consultas em suas decisões judiciais sobre terras. Exorto a aplicação do princípio do consentimento livre, prévio e informado em todas as decisões que impactem as terras Indígenas e Quilombolas, inclusive na determinação das licenças ambientais.

Racismo ambiental

A invasão de terras Indígenas e Quilombolas, descrita acima como manifestação de racismo sistêmico, prejudica significativamente o direito de acesso a um meio ambiente limpo, saudável e sustentável para todas as pessoas. A degradação ambiental, a poluição e a extração de recursos naturais que rotineiramente seguem a invasão de terras Indígenas e Quilombolas expõem as comunidades a riscos significativos de saúde. Estes incluem a exposição à pesticidas nocivos, envenenamento por mercúrio e doenças infecciosas. Por exemplo, recebi informações de atores do sistema de justiça em nível estadual e organizações da sociedade civil no Maranhão sobre comunidades Quilombolas que têm sido afetadas por pesticidas tóxicos pulverizados sobre elas a partir de drones projetados para pulverizar cultivos, depois que atores do agronegócio invadiram suas terras, levando a taxas elevadas de câncer e doenças ginecológicas. Observei o reconhecimento sobre a existência do racismo ambiental por parte de autoridades com as quais me encontrei no âmbito federal e estadual, bem como informações sobre medidas tomadas pelo governo federal para desenvolver uma política sobre empresas e direitos humanos. Gostaria, no entanto, de destacar a importância de um plano de ação coordenado para combater urgentemente o racismo ambiental.

A invasão e a extração em terras Indígenas e Quilombolas têm consequências mais abrangentes. Conhecimentos Indígenas e outras formas de conhecimento e práticas tradicionais desenvolvidas no Brasil, como o lar da maior parte da Amazônia e uma riqueza de diferentes comunidades, desempenham um papel vital na proteção do meio ambiente diante das imensas crises globais. Isso novamente ressalta a importância de rejeitar a tese do Marco Temporal e acelerar significativamente a demarcação de terras Indígenas e Quilombolas. As consequências de não o fazer repercutirão em todo o mundo e afetarão muitas gerações.

Além disso, recebi informações sobre outras formas de racismo ambiental, incluindo a segregação espacial por raça e etnia em áreas rurais e urbanas, deixando aquelas e aqueles de grupos raciais e étnicos marginalizados em zonas de sacrifício desproporcionalmente vulneráveis a desastres naturais e eventos climáticos extremos, como inundações e secas. As pessoas marginalizadas que vivem nas periferias estão invariavelmente sujeitas às calamidades naturais. A marginalização pode tornar os indivíduos mais propensos ao deslocamento após tais eventos e menos capazes de acessar o apoio necessário para a recuperação. Essa vulnerabilidade ocorre apesar de esses grupos normalmente terem contribuído menos para essas crises devido à sua marginalização pré-existente. Por exemplo, após as recentes inundações no

Rio Grande do Sul, Povos Indígenas, comunidades Quilombolas e Romani teriam sido deslocadas. Encontrei-me com representantes desses grupos que não conseguiram acessar benefícios para recuperação e nem a ajuda governamental. O deslocamento de muitos desses grupos de suas terras por causa das inundações também exacerbou os desafios existentes em relação ao acesso aos seus direitos à terra.

Considerações sobre o racismo ambiental têm sido marginalizadas nos debates políticos internacionais sobre as crises ecológicas e climáticas globais. As negociações da COP30 que serão realizadas em Belém, no Pará, em 2025, oferecem uma oportunidade para o Brasil demonstrar liderança nesse sentido. Como anfitrião deste evento, peço que o Brasil garanta a integração efetiva de uma perspectiva de justiça racial na COP30, bem como a participação plena e significativa de pessoas de todos os grupos raciais e étnicos marginalizados no Brasil.

Defensores e defensoras de direitos humanos antirracistas

Fiquei chocada ao ouvir sobre os altos níveis de ameaças, intimidação e violência, incluindo violência letal, contra defensores e defensoras de direitos humanos que trabalham para dismantlar o racismo sistêmico, incluindo aqueles que defendem terras Indígenas e Quilombolas e mães afrobrasileiras que perderam seus filhos para a violência do Estado, e que defendem a justiça e a mudança. Qualquer progresso que tenha sido feito no sentido da realização da igualdade racial deve-se à sua corajosa defesa dos direitos humanos. Diante dos níveis de ameaça enfrentados pelas pessoas defensoras de direitos humanos antirracistas e do papel fundamental que desempenham na concretização da igualdade racial, saúdo que exista um Programa de Proteção aos Defensores de Direitos Humanos e que esforços tenham sido feitos pelo Governo para cumprir as decisões da Corte Interamericana de Direitos Humanos no caso de Sales Pimenta, advogado do Sindicato dos Trabalhadores Rurais de Marabá que foi morto no contexto de violência relacionada a demandas por terra e reforma agrária no Brasil. No entanto, estou preocupada com as informações que recebi indicando que o programa de proteção carece de recursos e permanece com efetividade limitada em muitos casos. Exorto o Brasil a implementar as recomendações preliminares da Relatora Especial sobre pessoas defensoras de direitos humanos, após sua visita em abril de 2024, em plena consulta com os grupos raciais e étnicos marginalizados.

A situação das mulheres de grupos raciais e étnicos marginalizados

Estou profundamente preocupada com a situação das mulheres racial e etnicamente marginalizadas, incluindo aquelas que enfrentam discriminação interseccional. Essas mulheres, muitas vezes, se encontram na dura interseção entre misoginia, racismo e classismo no Brasil, aprofundando sua marginalização e aumentando sua vulnerabilidade à violência e ataques implacáveis à sua autonomia corporal.

O nível chocante de feminicídio no Brasil reflete essa realidade profundamente preocupante. De acordo com uma pesquisa do Fórum Brasileiro de Segurança Pública entre 2015 e 2023, 10.600 mulheres foram vítimas de feminicídio no Brasil, incluindo aquelas que foram mortas no contexto de violência doméstica.⁵ Vários relatos que recebi durante minha visita indicaram que as mulheres afrodescendentes compõem a maioria dos casos de feminicídio, sendo que aquelas que fazem parte da comunidade LGBTQIA+, incluindo mulheres lésbicas e transgênero, muitas vezes são particularmente vulneráveis. O feminicídio entre mulheres brancas está diminuindo, enquanto o feminicídio entre mulheres afrodescendentes aumenta. Preocupa-me também os altos índices de feminicídio contra mulheres Indígenas e meninas adolescentes, particularmente no Mato Grosso do Sul, bem como os casos de feminicídio contra mulheres Quilombolas.

A violência sexual e o estupro são formas preocupantemente prevalentes de violência contra mulheres de grupos raciais e étnicos marginalizados no Brasil. As informações que recebi sugerem que em 2023 registrou-se o maior número de estupros já registrados, com 83.988 casos em que mulheres afrodescendentes, especialmente meninas, foram significativamente afetadas de forma desproporcional, de acordo com esses dados.⁶ A violência contra mulheres indígenas e quilombolas também inclui estupro.

⁵ [Brasil registra 10.600 feminicídios em oito anos](#)

⁶ [Brasil registrou um estupro a cada seis minutos em 2023](#)

Observo que o presidente Lula afirmou que a violência contra a mulher é uma prioridade para seu governo e ouvi sobre as iniciativas que estão sendo tomadas pelo Ministério da Saúde e pelo Ministério da Mulher para enfrentar esses fenômenos perturbadores. Saliento, no entanto, a necessidade de uma ação mais urgente e eficaz contra todas as formas de violência contra as mulheres de grupos raciais e étnicos marginalizados. Também peço medidas específicas para garantir que as disposições do código penal e da Lei Maria da Penha sejam aplicadas de forma que as formas de violência contra mulheres de grupos raciais e étnicos marginalizados sejam punidas e remediadas, para enfrentar a aparente impunidade por tais crimes.

Os impactos do estupro na vida de mulheres de grupos raciais e étnicos marginalizados pode ser exacerbado pela falta de acesso adequado aos direitos de saúde reprodutiva, particularmente o direito ao aborto seguro e legal. O aborto é criminalizado na lei brasileira em todas as circunstâncias, exceto em circunstâncias muito limitadas, incluindo estupro, anencefalia fetal e ameaças à vida da mulher grávida. Mesmo sob tais circunstâncias, muitas mulheres, e até mesmo meninas, enfrentam barreiras significativas para acessar o aborto seguro e legal, como foi exemplificado por um caso horrível em Santa Catarina, em 2022, quando funcionárias/os públicos tentaram pressionar uma menina afrodescendente de 11 anos a não interromper uma gestação resultante de estupro. Exorto o Brasil a implementar urgentemente a recomendação feita pelo Comitê para a Eliminação da Discriminação contra a Mulher para legalizar o aborto, descriminalizá-lo em todos os casos e garantir que mulheres e meninas tenham acesso adequado a serviços seguros de aborto e pós-aborto, de modo a garantir a plena realização de seus direitos, igualdade e autonomia econômica e corporal.⁷

Barreiras significativas ao acesso ao aborto seguro e legal coexistem com altos níveis de mortalidade materna e violência obstétrica entre mulheres de grupos raciais e étnicos marginalizados devido a fatores que incluem a falta de acesso adequado a cuidados pré-natais e pós-natais seguros e inclusivos. Isso coloca muitas mulheres brasileiras de grupos raciais e étnicos marginalizados em uma situação paradoxal e inaceitável em que nenhuma decisão de saúde reprodutiva é segura para elas, em violenta violação de sua autonomia corporal.

Esse paradoxo é aprofundado pela dificuldade que a precariedade da situação econômica de muitas mulheres e suas famílias no Brasil impõe à maternidade para mulheres de grupos raciais e étnicos marginalizados. Recebi informações sobre milhões de mulheres de grupos raciais e étnicos marginalizados que são chefes de família, e lutam para atender às suas necessidades básicas e as de suas famílias devido a manifestações interconectadas de racismo sistêmico que afetam sua capacidade de acessar oportunidades de trabalho decente e serviços sociais básicos.

Desproporcionalmente, são as mães afrodescendentes que vivem em tal nível de pobreza e precariedade devido à opressão sistêmica, que perdem seus filhos para o uso excessivo e letal da força por agentes da lei e outras formas de violência, incluindo homicídio, como expandirei abaixo. O luto e o trauma sofridos por essas mulheres e suas comunidades são implacáveis devido à prevalência da violência contra jovens, particularmente homens e meninos afrodescendentes. Estou profundamente preocupada com a criminalização de mães que lutam contra a brutalidade policial nas favelas. Parablenizo o fato de o Governo ter desenvolvido um projeto piloto para fornecer apoio psicossocial às mães e famílias, que são vítimas da brutalidade policial sistêmica. Gostaria de salientar a importância de garantir que tais medidas cheguem à todas as mulheres afetadas e sejam implementadas juntamente com ações para abordar as causas profundas de tal violência do Estado.

Durante a minha visita, recebi informações perturbadoras sobre a exploração econômica e as restrições à livre circulação de trabalhadoras domésticas, predominantemente mulheres afrodescendentes, bem como sobre a prevalência de agressões sexuais perpetradas contra essas mulheres pelas famílias que as exploram. Saúdo as emendas constitucionais que garantem a igualdade de direitos trabalhistas para as trabalhadoras domésticas e as informações fornecidas pelos atores do sistema de justiça na Bahia e em Santa Catarina

⁷ CEDAW/C/BRA/CO/8-9, parágrafo 35

sobre o resgate de mulheres dessas situações. Porém, peço medidas urgentes para abordar as lacunas e desafios ao enfrentar de forma eficaz a exploração do trabalho doméstico, incluindo a prestação de serviços para apoiar a reabilitação psicossocial de sobreviventes que são resgatadas pelo Estado.

Pobreza e discriminação racial no acesso aos direitos econômicos e sociais

A pobreza e a marginalização econômica são os principais meios pelos quais o racismo e a exclusão sistêmica são perpetuados no Brasil. Pessoas de grupos raciais e étnicos marginalizados enfrentam níveis desproporcionais de pobreza arraigada, como resultado do subinvestimento histórico em suas comunidades e da falta de oportunidades de trabalho decente devido à exclusão sistematizada.

Escutei relatos preocupantes sobre a pobreza que leva a níveis altos e desproporcionais de insegurança alimentar entre aquelas e aqueles de grupos raciais e étnicos marginalizados. A esse respeito, elogio a reintegração do governo ao programa Bolsa Família depois que ele foi interrompido sob a administração anterior. Recomendo que o Governo garanta que o programa chegue a todas as pessoas de grupos raciais e étnicos em situação de pobreza e insegurança alimentar e que seja implementado juntamente com medidas para abordar as raízes mais profundas destes fenômenos. Deve ser dada a devida consideração para melhorar o acesso a oportunidades de trabalho decente e a remediação do subinvestimento histórico em grupos racial e etnicamente marginalizados através do estabelecimento de fundos comunitários direcionados.

Muitas pessoas me informaram, inclusive no Rio de Janeiro e em São Paulo, sobre a segregação espacial por raça e etnia generalizada, que ocorre com pessoas afrodescendentes vivendo desproporcionalmente em favelas nas áreas urbanas periféricas. As favelas oferecem condições habitacionais inadequadas, ambientalmente expostas e perigosas, com pouco acesso a infraestrutura essencial, como transporte público. Também me relataram sobre os altos e crescentes níveis de falta de moradia experimentados predominantemente por mulheres negras em áreas urbanas. Exorto o Brasil a garantir medidas urgentes para fornecer apoio a pessoas sem moradia e abordar as causas profundas da crescente falta de moradia e seu impacto desproporcional sobre as pessoas de grupos raciais e étnicos marginalizados.

Durante minha visita, também ouvi sobre disparidades raciais no acesso a instituições de ensino e crianças afrodescendentes sofrendo bullying racista nas escolas. Ao mesmo tempo em que observo medidas em nível federal e estadual, inclusive no Rio de Janeiro, para combater o bullying racista, apelo ao Brasil para garantir a implementação urgente e eficaz dessas iniciativas, dados os impactos psicossociais duradouros do bullying racista sobre as crianças. Parabens a política de cotas em admissões universitárias em universidades públicas, e que o Ministério da Igualdade Racial assegurou a renovação da política de cotas universitárias com o Congresso Nacional em 2023, bem como alguns esforços para fornecer bolsas de estudo e assistência financeira semelhante para estudantes permanecerem nesse espaço dentro das instituições de ensino superior. No entanto, recebi depoimentos sugerindo inconsistências na implementação de disposições legais relevantes sobre ações afirmativas na educação universitária, a oferta de bolsas de estudo que não atendem à demanda necessária, bem como a exclusão e hostilidade enfrentadas pelo alunado que acessa as universidades por ações afirmativas. Incentivo o monitoramento efetivo das ações afirmativas no ensino superior.

Fico contente com as informações que recebi sobre o Sistema Único de Saúde, como o maior sistema de saúde pública do mundo. Fiquei, no entanto, preocupada com relatos de experiências de racismo e LGBTQIAfobia perpetradas por profissionais médicos dentro do sistema de saúde brasileiro. A falta de compreensão das preocupações específicas de saúde de afrodescendentes e das mulheres Indígenas pelos profissionais de saúde em muitos contextos também foi trazida à minha atenção. Saúdo, portanto, a revitalização da Política Nacional de Saúde das População Negra. Eu também incentivaria políticas de saúde para outros grupos raciais e étnicos marginalizados, bem como mais investimentos na formação de profissionais de saúde sobre discriminação racial e padrões de direitos humanos e esforços mais amplos para garantir que os espaços de saúde sejam seguros para todos aquelas e aqueles de grupos raciais e étnicos marginalizados.

A falta de acesso aos serviços de saúde mental, apesar da angústia constante causada pelo racismo sistêmico, foi um tema comum entre muitas das pessoas que conheci, inclusive as mulheres. Observei informações fornecidas pelo Ministério da Saúde sobre iniciativas para garantir o acesso a serviços de saúde mental para pessoas de grupos raciais e étnicos marginalizados, mas incentivo a análise de sua eficácia em alcançar, de fato, as comunidades.

Discriminação racial sistêmica na aplicação da lei e no sistema de justiça criminal

Recebi relatos chocantes do uso endêmico de força excessiva e letal por policiais brasileiros, particularmente contra pessoas afrodescendentes em muitas das cidades que visitei. Tal violência inclui frequentes incidentes de incursões policiais altamente militarizadas em favelas localizadas nas periferias urbanas, realizadas por policiais de várias entidades de segurança do Estado, inclusive a polícia militar, a polícia civil e a polícia rodoviária federal. Essas incursões, ostensivamente destinadas a reduzir o tráfico de drogas, muitas vezes empregam técnicas de policiamento altamente militarizadas, que envolvem tiroteios pesados e indiscriminados de armas pesadas em áreas civis densamente povoadas. Isso frequentemente resulta na morte e ferimentos de civis predominantemente afro-brasileiros e afro-brasileiras, que são moradoras e moradores de favelas, incluindo mulheres grávidas e crianças. As autoridades policiais também foram acusadas de outras formas muito graves de violência durante operações em favelas, incluindo violência sexual e agressão perpetradas contra afrodescendentes. Moradores de favelas são frequentemente vítimas de complexas consequências decorrentes da brutalidade policial e do crime organizado. As violações secundárias dos direitos humanos desses ataques também são significativas, pois interrompem a educação, a saúde e outros serviços essenciais que estão nas proximidades das favelas e causam danos à propriedade das pessoas e invasão de sua privacidade

O uso excessivo e letal da força não se limita a incursões dentro das favelas. Também recebi relatos sobre o uso endêmico de perfilamento racial entre os povos Quilombolas e afrodescendentes e como as abordagens policiais feitas com base em critérios discriminatórios podem levar à escalada da situação para o uso de força excessiva e letal perpetrada por policiais. Também recebi relatos preocupantes de violência contra pessoas Romani por policiais, incluindo o assassinato de oito indivíduos na Bahia. Essa violência horrível parece continuar com impunidade devido a muitos fatores, como disposições e práticas legais que obstruem a responsabilização e um certo grau de normalização social dessas atrocidades.

Congratulo algumas medidas tomadas para tentar resolver a brutalidade policial, incluindo um decreto ministerial sobre o uso da força pelo Ministério da Justiça. No entanto, é necessária uma mudança de paradigma mais significativa que aborde efetivamente as causas profundas da brutalidade policial sistêmica dentro das polícias para reduzir a militarização do policiamento civil e garantir que o uso da força seja implementado de acordo com os princípios de proporcionalidade, necessidade e legalidade, bem como os padrões internacionais de direitos humanos relacionados à igualdade racial.

Embora o uso de câmeras corporais por agentes da lei não seja suficiente para alcançar essa mudança de paradigma, é um passo que pode reduzir a violência policial, de acordo com organizações da sociedade civil que conheci. Portanto, saúdo os esforços do Ministério da Justiça para garantir o uso de câmeras corporais, incluindo orientações nacionais sobre seu uso. No entanto, estou alarmada por ter recebido relatórios em muitos dos estados que visitei indicando que esse equipamento não é usado de forma eficaz. Exorto o uso consistente e eficaz de câmeras corporais por todas as agências policiais como um importante passo provisório. Isso deve ser implementado juntamente com outras medidas para garantir justiça e reparação para as vítimas da brutalidade policial racializada, bem como abordagens mais transformadoras para desmantelar o racismo sistêmico dentro das polícias.

Muitas e muitos daquelas e daqueles que conheci compartilharam informações sobre sistemas de reconhecimento facial que usam inteligência artificial dentro das atividades de aplicação da lei, representando uma nova manifestação de perfilamento racial. Por exemplo, recebi informações de atores do sistema de justiça na Bahia de que o estado está investindo significativamente em sistemas de reconhecimento facial, sem consulta pública ou consideração das imprecisões de muitos sistemas de reconhecimento facial quando usados para detectar rostos de pessoas afrodescendentes. Também fui

informada sobre o uso de sistemas de reconhecimento facial no Rio de Janeiro. Recebo positivamente as informações fornecidas pelo Ministério da Justiça sobre um grupo interministerial sobre preconceito racial no reconhecimento facial e sua intenção de desenvolver uma política sobre essa questão. No entanto, estou alarmada com o relato sobre a velocidade de investimentos em inteligência artificial sem proporcionalidade na regulamentação ou consultas. A implementação de tecnologias de reconhecimento facial não reguladas em um sistema de policiamento e justiça criminal que tem um histórico duradouro de discriminação racial apresenta sérios riscos aos direitos humanos. E a respeito disso, estou preocupada com relatos de que o Projeto de Lei 2338/2023 sobre o uso de inteligência artificial não contém proteções baseadas em direitos humanos contra o viés racial por sistemas de reconhecimento facial. Deve haver uma regulamentação eficaz e baseada nos direitos humanos para qualquer uso de tecnologias emergentes na aplicação da lei brasileira e a cessação do uso de quaisquer tecnologias nos casos em que os riscos aos direitos humanos são muito altos.⁸

Também recebi informações sobre o encarceramento em massa de pessoas afrodescendentes dentro do sistema de justiça criminal, inclusive um número crescente de mulheres afrodescendentes. As políticas de drogas e o racismo sistêmico na administração da justiça parecem ser os principais impulsionadores desse encarceramento em massa. Embora tenha notado informações sobre alguns esforços para melhorar as condições de detenção, inclusive na Bahia, muitas e muitos com quem me encontrei discutiram as condições desumanas no sistema prisional e socioeducativo, segundo as quais aquelas pessoas privadas de liberdade vivem em condições miseráveis e de superlotação, sem atenção às suas necessidades básicas, aos serviços essenciais como saúde e oportunidades de acesso à educação, experiência profissional ou serviços de reinserção social. Tais condições e a falta de serviços de apoio social quando as pessoas são libertadas da prisão contribuem para agravar a marginalização e a exclusão, levando, em alguns casos, à reincidência. Fiquei profundamente perturbada ao ouvir sobre o perfilamento racial e a violência direcionada por policiais contra indivíduos que foram recentemente libertados do encarceramento. Saúdo os esforços do Conselho Nacional de Justiça para abordar as sentenças que impulsionam o encarceramento em massa e para oferecer alternativas não privativas de liberdade, e destaco a importância de garantir que elas sejam implementadas com urgência e eficiência. Também peço medidas para reduzir o encarceramento existente e fornecer apoio psicossocial às pessoas egressas do sistema prisional.

Racismo religioso

O racismo sistêmico, a opressão e a violência no Brasil se cruzam com a intolerância religiosa contra aquelas e aqueles que praticam religiões de matriz africana e afrobrasileira. Estou preocupada com relatos que recebi sobre números altos e crescentes de casos de racismo religioso, contra aquelas e aqueles que praticam religiões afro-brasileiras, incluindo religiões de terreiro. Esses relatos incluíam atos profundamente prejudiciais de racismo cotidiano, como motoristas de Uber fechando a porta para quem usa roupas brancas associadas a religiões afro-brasileiras, restrições ao uso de tais roupas nos locais de trabalho e bullying entre crianças que praticavam seus ritos e religiões afro-brasileiros nas escolas. Além disso, recebi informações profundamente preocupantes sobre os índices de ataques altos e crescentes contra terreiros, locais religiosos e sagrados, além de centros de apoio e cuidado da comunidade e aparente impunidade por tal violência. Esses ataques, que muitas vezes envolvem a profanação de locais religiosos e a violência contra indivíduos que praticam religiões afro-brasileiras, são supostamente perpetrados por atores do Estado, bem como por pessoas envolvidas no tráfico de drogas. Percebo tais atos como atos de misoginia e racismo devido a muitos terreiros serem liderados por mulheres afrodescendentes. Também estou preocupada que as mulheres que praticam religiões afro-brasileiras estejam vivenciando que sua denominação religiosa está sendo usada como justificativa para perder a custódia de suas filhas e filhos e que eventos públicos organizados por praticantes de religiões afro-brasileiras tenham sido ameaçados e/ou atacados por grupos neopentecostais. Observei que o Governo tanto no nível federal quanto no estadual reconheceram a crescente questão do racismo religioso, mas destaco a importância de medidas concretas para garantir a implementação efetiva da legislação federal e estadual de respeito às religiões afro-

⁸ A/HRC/56/68

brasileiras. Portanto, saúdo os esforços feitos pelo Ministério da Igualdade Racial para desenvolver um programa para combater o racismo religioso.

Estou chocada por saber da presença de grupos neonazistas disseminando discurso de ódio e crimes de ódio, e também preocupada com relatos de islamofobia direcionados a migrantes, incluindo pessoas refugiadas e solicitantes de asilo, particularmente em Santa Catarina, conforme detalharei em meu relatório ao Conselho de Direitos Humanos.

Participação e representação política inadequadas

A participação e a representação política são meios poderosos pelos quais aquelas e aqueles de grupos raciais e étnicos marginalizados podem contribuir para a desconstrução e desmantelamento do racismo sistêmico. Também é necessário que uma democracia seja representativa da população. Estou, portanto, muito preocupada com relatos de representação política muito baixa de grupos raciais e étnicos marginalizados, incluindo afrodescendentes, Povos Indígenas, comunidades Quilombolas e Romani em órgãos políticos e de tomada de decisão, incluindo o Congresso Nacional e órgãos estaduais e municipais. Notei como positivo que cotas de representatividade racial existem, mas me preocupei ao ouvir que não estavam sendo implementadas e que há ausência de responsabilização por esse descumprimento. Também ouvi testemunhos preocupantes sobre como as instituições políticas são consideradas lugares profundamente hostis e inseguros por pessoas de grupos raciais e étnicos marginalizados.

Ameaças e violência, incluindo violência letal, contra pessoas de grupos raciais e étnicos marginalizados, incluindo mulheres, que se elegem e/ou participam de cargos políticos, como o caso emblemático de Marielle Franco, é mais uma questão de profunda preocupação para mim, particularmente dadas as próximas eleições municipais. Exorto veementemente o Brasil a tomar todas as medidas necessárias para evitar qualquer forma de violência política durante as próximas eleições municipais.

Estereótipos e ódio racial e xenófobo

Alteridade (*Othering*) com base na raça e etnia e a dependência de estereótipos raciais e xenófobos são componentes centrais do racismo sistêmico. Portanto, fiquei preocupada ao receber vários relatos sobre incidências endêmicas de racismo cotidiano no Brasil, impulsionadas por estereótipos e tropos generalizados e prejudiciais sobre afrodescendentes, Povos Indígenas, comunidades Quilombolas, Romanis, pessoas migrantes e refugiadas e outros grupos que sofrem racismo sistêmico. Tive a impressão de que todas as pessoas brasileiras não brancas e não católicas estavam sujeitas ao racismo e à estereótipos prejudiciais. Isso parece ser impulsionado por fatores como a falta de implementação consistentemente eficaz de disposições legais, incluindo a Lei nº 10.639/2003 relativa ao ensino da história africana e afro-brasileira, a ausência de legislação semelhante para outros grupos marginalizados e a representação de estereótipos raciais prejudiciais na mídia.

Fatores que impulsionam o racismo cotidiano e os estereótipos endêmicos também estão contribuindo para níveis preocupantes de discurso de ódio racista, incluindo discurso de ódio online e crimes de ódio. Apesar da incidência de múltiplas formas de discurso de ódio racista e crimes de ódio racista, as taxas de acusação e condenação permanecem extremamente baixas, e isso deve ser urgentemente abordado pelo Brasil. Outra tendência preocupante que contribui para o ódio racial, incluindo o ódio online, identificado durante minha visita, é o crescimento de células neonazistas nos estados do sul do Brasil, incluindo Santa Catarina. Como o neonazismo e outras formas de extremismo de direita são impulsionadores perigosos de formas contemporâneas de racismo e outras formas semelhantes de ódio e intolerância, exorto o Brasil a intensificar os esforços para abordar essas tendências perturbadoras.

Acesso à justiça e reparação para vítimas e sobreviventes de discriminação racial

Estou preocupada com os relatos que recebi sobre o baixo número de investigações, processos e condenações por discriminação racial e crimes racistas, apesar da linha direta do Disque 100 estar em vigor. Isso pode contribuir para a impunidade de muitas formas de racismo e discriminação racial e envia uma mensagem poderosa de que o racismo e a discriminação racial são aceitáveis, perpetuando o racismo e a opressão sistêmicas. Saúdo, portanto, as informações recebidas do Ministério da Igualdade Racial sobre

as medidas tomadas para melhorar a denúncia e o encaminhamento de crimes racistas, mas ressalto a importância de sua implementação efetiva. Eu também me preocupo com as informações compartilhadas comigo sobre a falta de representação daqueles de grupos raciais e étnicos marginalizados dentro do sistema judicial, contribuindo para a falta de confiança e subnotificação de crimes racistas. Parabéns, portanto, o Programa de Igualdade Racial do Conselho Nacional de Justiça para o sistema de justiça brasileiro, que inclui medidas para melhorar a representatividade racial no sistema judicial.

Além disso, a discriminação racial sistêmica requer reparação sistêmica. Portanto, além da reforma de como o sistema de justiça criminal lida com vítimas individuais e sobreviventes de discriminação racial, o desmantelamento do racismo sistêmico exige uma abordagem de justiça reparatória, complementada com legislações e políticas eficazes. Portanto, exorto o Brasil a considerar a realização de pesquisas, bem como a consulta aos grupos raciais e étnicos marginalizados, para desenvolver propostas de reparações como reparação sistêmica por injustiças históricas.