

# Ejecución del programa de actividades del Decenio Internacional para Personas de Afrodescendientes en Uruguay

Acciones específicas implementadas por el equipo país de la ONU en Uruguay, representado por el grupo interagencial afro.

## Medidas Adoptadas:

Descripción detallada de las actividades realizadas en el marco del Decenio Internacional, destacando su relevancia y alcance.

### *Desde la Oficina de Coordinación (OCR):*

- En 2022 La Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos (ACNUDH) en conjunto con la Oficina de Coordinación de las Naciones Unidas en Uruguay se unieron para diseñar un plan de acción destinado a promover el avance, progreso y empoderamiento de la comunidad afrodescendiente en el país. Para este fin, llevaron a cabo una Consultoría UNCT Estrategia Advocacy DDHH Población Afro, con el compromiso inequívoco de garantizar que nadie quede atrás.
- En este mismo año se retomó el grupo interagencial afro, conformado por 12 agencias a fin de hacer una transición del abordaje transversal de la temática al específico.

Ejemplos concretos de proyectos, programas o iniciativas llevadas a cabo para promover los derechos y la inclusión de las personas de ascendencia africana en Uruguay.

### *Desde la Oficina de Coordinación (OCR):*



- Como refuerzo al antecedente de la *Consultoría UNCT Estrategia Advocacy DDHH Población Afro*, desde 2023 y a la fecha la la OCR en Uruguay ha puesto a disposición del equipo país una persona en el rol de Voluntaria de las Naciones Unidas (UNV) para la inclusión de la población afrodescendiente, a fin de: 1. Llevar a cabo la Propuesta estratégica en pro del bienestar y desarrollo de la población afro en Uruguay. 2. Apoyar, acompañar y promover la temática afro con los correspondientes lineamientos de cada agencia.
- Se logró capacitar en 2022, desde una perspectiva afrocentrada al personal de la OCR a través de una sesión de taller bajo el lema el **ABC de la Afrodescendencia en ONU**. En esta actividad se presentó material audiovisual, donde se contextualizaba la temática afro en Uruguay, se ahondó en conceptos, términos y prácticas que impactan directamente a la población afro y por último, todos/as recibieron el material después del encuentro.
- Se impartió un taller de concientización y abordaje de la afrodescendencia dirigido al Grupo Interagencial de Comunicación GIC (modalidad híbrida), bajo el título **“Cómo comunicamos la afrodescendencia”**, con el propósito de brindar herramientas comunicacionales, conceptos y una perspectiva afrocentrada para visibilizar la temática.
- En 2022 en el marco de la consultoría se propuso contribuir a la autoidentificación de la población afrodescendiente en Uruguay de cara al CENSO, tras identificarse que hombres y mujeres afro en el país tienen dificultades a la hora de reconocerse como parte de este grupo étnico. Por esto, se consideró muy necesario, lanzar una campaña a gran escala en materia de concientización de la identidad afro en el país. En 2023, siguiendo estos lineamientos, el Banco Mundial (BIRF) como parte del grupo Ad-Hoc Afro liderado desde la OCR, tomó la iniciativa de poner en marcha esta instancia de cara al CENSO, en conjunto con el Ministerio de Desarrollo Social (MIDES). La campaña digital se tituló **#SomosAfro**<sup>1</sup> y contó con la participación de sociedad civil afro, representada por hombres, mujeres y comunidad LGBTQ+. Todas estas personas viven en Uruguay y aceptaron sumar su voz a la campaña para reforzar la importancia de la autoreconocimiento.
- La OCR en 2023 puso a disposición de la Organización Internacional para las migraciones (OIM) en conjunto con el Departamento de Equidad de la Intendencia de Rocha, el apoyo técnico para llevar a cabo tres talleres que tuvieran como eje dar a conocer fechas relevantes para la afrodescendencia, como lo son el 23/8 Día Internacional del Recuerdo de la Trata de Esclavos y su Abolición. La Semana Mundial de la Lactancia Negra (Black Breastfeeding Week) que se lleva a cabo del 25/8 al 31/8 y el Día internacional de los

<sup>1</sup> Uruguay #SomosAfro <https://www.bancomundial.org/es/country/uruguay/brief/somos-afro>



Afrodscendientes (ONU) que se conmemora el 31/8. Las actividades se desarrollaron con una población diversa: **1. Taller de identidad afro en la institución pública de educación superior (UTU) de Rocha** con estudiantes de ciclo básico: Por medio de este taller se logró contribuir a que varios estudiantes se auto identificaran como afrodescendientes y se interesaran en seguir conociendo su cultura e historia. También se identificó el desconocimiento de los estudiantes en general de la temática y sus antecedentes. **2. Taller de identidad afro en el Club Ansina:** Este taller se propuso con el propósito de empoderar a las mujeres afrodescendientes en el conocimiento de normativas que le reconocen y benefician. A su vez, que pudieran identificar efemérides que enaltecen su etnicidad y lucha social. Como también, se logró acercarles conceptos indispensables para comprender la autoidentificación. **3. Taller de identidad y vinculación de la trata con la población afro:** En este taller se logró repasar la historia de las personas africanas esclavizadas durante la trata y su impacto en la diáspora hasta nuestros días. Se identificó que aunque los tiempos han cambiado, las secuelas del racismo, discriminación y toda práctica que vulnera los derechos de las personas sigue operando en mayor medida en las personas afro y con gran efecto en las mujeres negras.

**Desde el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF):**

- En 2019 UNICEF y CEPAL desarrollaron un análisis conjunto de la situación de los niños y adolescentes afrodescendientes en Uruguay ([link](#)). El objetivo central de esta investigación fue analizar distintas dimensiones de la infancia y la adolescencia afrodescendiente en Uruguay desde 2006, año en que la ascendencia étnico-racial empezó a ser relevada de forma sistemática en las principales encuestas del país.<sup>2</sup> Si bien en los últimos años la mayoría de los indicadores muestra una mejora, aún se siguen percibiendo brechas entre los niños, niñas y adolescentes que tienen ascendencia afro y los que no. Los niños afrodescendientes suelen nacer en hogares con menores ingresos, niveles educativos y peores condiciones laborales. Además, residen en viviendas de menor calidad y con acceso limitado a servicios básicos. El informe fue divulgado públicamente con participación de la sociedad civil y del Ministerio de Desarrollo Social.
- En 2021 UNICEF impulsó la generación de evidencia sobre la situación de los adolescentes afrodescendientes en el sistema educativo. Para ello, UNICEF apoyó la edición de ese año del concurso de proyectos de investigación del

<sup>2</sup> **Panorama de la situación de los niños, niñas y adolescentes afrodescendientes en Uruguay**, Analiza distintas dimensiones de la infancia y adolescencia afrodescendiente, desde 2006 a 2018.

<https://www.unicef.org/uruguay/infancia-en-datos/inclusi%C3%B3n-social/panorama-de-la-situaci%C3%B3n-de-los-ni%C3%B1os-y-adolescentes-afrodescendientes-en-Uruguay>



Instituto Juan Pablo Terra en dos temáticas: afrodescendencia y discapacidad. El trabajo seleccionado, “Juventudes afrodescendientes: elementos discriminatorios distintivos dentro y fuera de las aulas” ([link](#)) realiza aportes sustanciales en el campo de la producción de conocimiento desde la perspectiva y voz de las y los jóvenes afrodescendientes, objetivo principal de este proyecto.<sup>3</sup>

- En 2023, UNICEF coordinó con la Comisión Honoraria contra el Racismo, la Xenofobia y toda otra forma de Discriminación, la OCR y el Municipio F de Montevideo la realización de talleres de sensibilización sobre la discriminación racial, xenofobia y por discapacidad. Los talleres alcanzaron a 11 escuelas del Municipio, aproximadamente a 300 niños y niñas de entre 10 y 12 años. Como resultado de los talleres, se realizó un concurso de una imagen que promoviera la no discriminación, recibiendo 153 propuestas.

**Desde el Fondo de Población de las Naciones Unidas (UNFPA):**

- El UNFPA apoyó la realización de los siguientes estudios y actividades en el marco del proceso de abogacía de la inclusión de la perspectiva étnico racial en las políticas públicas de los gobiernos departamentales de Uruguay, basada en evidencia:
- Informe técnico: El impacto de la pandemia del COVID-19 en la población afrodescendiente, UNFPA, 2021.<sup>4</sup>
  - Estudio: Impacto del COVID 19 en la población afrodescendiente del área Metropolitana, SEERPM – Intendencia de Montevideo, UNFPA, julio 2022<sup>5</sup>
  - Estudio: Inclusión de la perspectiva étnico-racial en gobiernos subnacionales, UNFPA, julio 2022.<sup>6</sup>
  - Estudio: Impacto de Covid-19 en las fronteras del MERCOSUR y prospección de escenarios en materia de medios de vida para las juventudes, Instituto Social del MERCOSUR, UNFPA. Octubre 2021<sup>7</sup>
  - Estudio: La trayectoria educativa de los y las jóvenes afrodescendientes, realizado en el marco al apoyo a la Edición segunda del Concurso de proyectos de investigación Juan Pablo Terra “No dejar a nadie atrás” , UNFPA en cooperación con CEPAL, OIM, PNUD, UNFPA,

<sup>3</sup> CONCURSO JUAN PABLO TERRA 4ª EDICIÓN: Juventudes afrodescendientes: elementos discriminatorios distintivos dentro y fuera de las aulas. Tania Ramírez (Coord), Paula Falero, Aldana Luccini y Mariela Moreno.

<sup>4</sup> El impacto de la pandemia del COVID-19 en la población afrodescendiente en Uruguay, [https://uruguay.unfpa.org/sites/default/files/pub-pdf/el\\_impacto\\_de\\_la\\_pandemia\\_del\\_covid-19\\_en\\_la\\_poblacion\\_afrodescendiente.pdf](https://uruguay.unfpa.org/sites/default/files/pub-pdf/el_impacto_de_la_pandemia_del_covid-19_en_la_poblacion_afrodescendiente.pdf)

<sup>5</sup> Impacto del COVID 19 en la población afrodescendiente del área Metropolitana, <https://uruguay.unfpa.org/es/encuesta-incidencia-del-covid-en-poblacion-afro>

<sup>6</sup> Inclusión de la perspectiva étnico-racial en gobiernos subnacionales, <https://uruguay.unfpa.org/es/Estudio-exploratorio-sobre-la%20inclusión-de-la-perspectiva-etnico-racial>

<sup>7</sup> Impacto de Covid-19 en las fronteras del MERCOSUR y prospección de escenarios en materia de medios de vida para las juventudes, <https://uruguay.unfpa.org/es/impacto-del-covid-en-jovenes-de-fronteras-del-mercosur>



UNICEF, AECID y la Facultad de Ciencias Sociales de la Universidad de la República.<sup>8</sup>

- Estudio: Recetario culinario ancestral de las mujeres afrodescendientes de Cerro Largo, Intendencia Departamental de Cerro Largo, UNFPA, 2023<sup>9</sup>
  - Coloquios: Ocho coloquios transfronterizos de abogacía sobre jóvenes, afrodescendientes y políticas públicas en ciudades de: Artigas, Rivera, Cerro Largo-Melo, Salto, Concordia (ARG) y Livramento (BRA), UNFPA, OIM, 2022 – 2023<sup>10</sup>
- El UNFPA en conjunto con UNICEF llevan adelante un proceso de abogacía y sensibilización y capacitación de docentes para la inclusión educativa:
- Educación sin racismo: “La Convivencia al Centro, espacios educativos libres de racismo y discriminaciones”. Socios: Dirección DDHH – ANEP – CODICEN, UNFPA, UNICEF, 2022 - 2023.<sup>11</sup>
- El UNFPA apoya un proceso de participación juvenil por los derechos y la inclusión social de las y los adolescentes y jóvenes afrodescendientes:
- Colectivo Afro Redes: fortalecimiento de la participación ciudadana de adolescentes y jóvenes a través del diseño e implementación de tres proyectos por Afro Redes, en conjunto con Colectiva Mujeres, el Instituto Afrodescendiente para el estudio, la investigación y el desarrollo, UNFPA, 2022-2023
  - Proyectos: “Identidad a través de la música”, “Plataforma AfroRedes” y “Experiencias educativas libres de racismo”.<sup>12</sup>
- El UNFPA desarrolla un proceso de cooperación y abogacía con la División de Políticas Públicas para Afrodescendientes del Ministerio de Desarrollo Social, rectoría en la materia.

<sup>8</sup> Juventudes afrodescendientes: elementos discriminatorios distintivos dentro y fuera de las aulas

<https://institutojuanpabloterra.org.uy/document/juventudes-afrodescendientes-elementos-discriminatorios-distintivos-dentro-y-fuera-de-las-aulas/>

<sup>9</sup> Recetario ancestral de mujeres afrodescendientes de Cerro Largo

<https://uruguay.unfpa.org/es/Recetario-ancestral-de-mujeres-afrodescendientes-de-Cerro-Largo>

<sup>10</sup> Ocho coloquios transfronterizos de abogacía sobre jóvenes, afrodescendientes y políticas públicas en ciudades de: Artigas, Rivera, Cerro Largo-Melo, Salto, Concordia (ARG) y Livramento (BRA), UNFPA, OIM, 2022 – 2023

<https://www.rivera.gub.uy/medioambiente/coloquio-de-mujeres-afrofronterizas-y-politicas-publicas/>

<https://uruguay.unfpa.org/es/seminario-inclusion-social-poblacion-afro-cerro-largo>

<https://uruguay.unfpa.org/es/coloquios-sobre-jovenes-y-poblacion-afro-en-salto>

<https://uruguay.unfpa.org/es/coloquio-personas-afro-y-pol%C3%ADticas-publicas>

<sup>11</sup> La Convivencia al Centro, espacios educativos libres de racismo y discriminaciones,

<https://uruguay.unfpa.org/es/convivencia-al-centro>

<sup>12</sup> “Zoom a tu voz”

<https://uruguay.unfpa.org/es/Una-aproximacion-a-la-realidad-de-las-y-los-adolescentes-y%20jovenes-afrodescendientes-en-Uruguay>



- Estudio: Estado de situación de la implementación de los mecanismos de acción afirmativa dirigidos a la población afrodescendiente y Ley 19122, DPPPA – MIDES, UNFPA, diciembre 2022.<sup>13</sup>
  - Encuentro: Organización e implementación de encuentros de referentes de políticas afro de los gobiernos departamentales y oficinas territoriales del Ministerio de Desarrollo Social, MIDES, Nov. 2022, DPPPA – MIDES, UNFPA, OIM<sup>14</sup> Acciones regionales
- El UNFPA desarrolla un proceso de abogacía e incidencia por los derechos de las personas afrodescendientes en el marco de la estrategia de No dejar a nadie atrás, a nivel sub regional con actores nacionales y regionales del MERCOSUR.
- Acciones de apoyo para el reposicionamiento de la agenda de la Coalición Latinoamericana y Caribeña de Ciudades contra el Racismo, la Discriminación y la Xenofobia, en conjunto con UNESCO, Intendencia de Montevideo, y Mundo Afro (sociedad civil). Entre las acciones desarrolladas, se han destacado las siguientes acciones:
- Reposicionamiento de la Coalición Latinoamericana y Caribeña de Ciudades Contra el Racismo, la Discriminación y la Xenofobia. <https://coalicionlac.org/> mediante una actividad pública realizada en Montevideo Diciembre 2023 para posicionar a la coalición.<sup>15</sup>
  - Consolidación de la agenda de trabajo 2024-25
  - Diseño e implementación del Curso “MERCOSUR Social y Agenda 2030: Repensando las políticas públicas para no dejar a nadie atrás” destinado a funcionarios/as, decisores/as y técnicos/as de los Estados parte y Asociados, con foco en Discapacidad, Afrodescendencia y Migración apoyado conjuntamente por UNFPA, Ministerio de Desarrollo Social de Uruguay, Instituto Social del MERCOSUR, OIM, CEPAL, octubre – noviembre 2022<sup>16</sup>
  - Implementación del Proyecto: Jóvenes y Fronteras: ¿cómo es crecer en la frontera? Producción de información y abogacía por los derechos de las/los jóvenes creciendo en espacios de frontera, desarrollado conjuntamente con el apoyo de las Oficinas de UNFPA Argentina,

<sup>13</sup> Estado de situación de la implementación de los mecanismos de acción afirmativa dirigidos a la población afrodescendiente y Ley 19122, DPPPA – MIDES, UNFPA, diciembre 2022.

[https://uruguay.unfpa.org/sites/default/files/resource-pdf/presentacion\\_estado\\_de\\_situacion\\_de\\_la\\_implementation\\_ley\\_19122\\_final\\_web.pdf](https://uruguay.unfpa.org/sites/default/files/resource-pdf/presentacion_estado_de_situacion_de_la_implementation_ley_19122_final_web.pdf)

<sup>14</sup> Organización e implementación de encuentros de referentes de políticas afro de los gobiernos departamentales y oficinas territoriales del Ministerio de Desarrollo Social, MIDES, Nov. 2022, DPPPA – MIDES, UNFPA, OIM

<https://uruguay.unfpa.org/es/primer-encuentro-nacional-referentes-afro>

<sup>15</sup> Reposicionamiento de la Coalición Latinoamericana y Caribeña de Ciudades Contra el Racismo, la Discriminación y la Xenofobia. <https://uruguay.unfpa.org/es/news/coloquio-de-la-coalici%C3%B3n-de-ciudades-antirracistas%C2%A0-1>

<sup>16</sup> Curso “MERCOSUR Social y Agenda 2030

<https://www.ismercosur.org/es/avanza-el-curso-mercosur-social-y-agenda-2030/#>



Uruguay, Paraguay y Brasil y el Instituto Social del MERCOSUR, 2021-2023.<sup>17</sup>

## Recomendaciones para Futuros Cursos de Acción:

Identificación de áreas clave de enfoque y oportunidades de mejora en la implementación del Decenio Internacional en Uruguay

- Es necesario que la afrodescendencia tenga un estatus específico con sus respectivas interseccionalidades, tanto dentro del sistema ONU como en los proyectos en los que se acompañe a los Estados. Se precisa reforzar la visibilidad de la historia afro para seguir trabajando por el entendimiento de que es una temática que debe ser atendida con prioridad a raíz de la deuda histórica para con esta comunidad, como también se precisa una mirada diferenciada según el territorio.
- Las recomendaciones del Comité de la ONU para la Eliminación de la Discriminación Racial publica conclusiones sobre Uruguay así como las recomendaciones de la misión especial de cooperación técnica que el [Grupo de Trabajo de ONU sobre afrodescendientes](#) representan oportunidades de diálogo, abogacía y trabajo conjunto con los principales actores del país sobre los temas críticos relacionados con la población afro.

Propuestas concretas para fortalecer y ampliar las actividades y programas destinados a la promoción de los derechos y el bienestar de las personas de ascendencia africana.

- Abogar por la asignación de recursos presupuestarios específicamente destinados a iniciativas dirigidas a la afrodescendencia asentada en el país, con el fin de responder a las constatadas desigualdades étnico raciales de manera su atención adecuada y efectiva.
- Enfatizar en la necesaria inclusión de las personas afrodescendientes en todas las etapas de planificación, ejecución y monitoreo de políticas y

<sup>17</sup> Jóvenes y Fronteras: ¿cómo es crecer en la frontera?

<https://uruguay.unfpa.org/es/agenda-binacional-juventudes-santanadolivramento-rivera>

<https://argentina.unfpa.org/es/publications/%C2%BFc%C3%B3mo-es-crecer-en-la-frontera-juventudes-de-concordia-argentina-y-salto-uruguay>

<https://uruguay.unfpa.org/es/jovenes-y-fronteras>

<https://uruguay.unfpa.org/es/coloquio-salto-concordia>

<https://uruguay.unfpa.org/es/coloquios-transfronterizos-livramento-concordia><https://uruguay.unfpa.org/es/agenda-binacional-encarnacion-posadas>



programas con el objetivo de asegurar una comprensión profunda de las necesidades y desafíos de esta comunidad.

- Fortalecer el reconocimiento y la importancia de la afrodescendencia dentro del sistema de las Naciones Unidas, asegurándose de que esta perspectiva se refleje de manera efectiva en los mandatos y políticas de la organización, lo que contribuirá a una mayor atención y acción en apoyo a los derechos y el bienestar de las personas de ascendencia africana.

Sugerencias para establecer colaboraciones estratégicas con otros actores relevantes y maximizar el impacto de nuestras iniciativas en el futuro.

- Reforzar el diálogo con el Estado uruguayo y sus instituciones, mediante canales de comunicación y cooperación para la formulación de políticas y programas relacionados con la afrodescendencia, incluyendo la adopción de medidas que promuevan la inclusión y la igualdad para esta comunidad en toda la esfera social.
- Profundizar la cooperación con las organizaciones afrodescendientes y otras ONG comprometidas con la promoción de los derechos y el bienestar de la población afro en el país, en el entendido que pueden proporcionar valiosos aportes para diseñar e implementar políticas y programas con resultados efectivos.
- Buscar involucrar al sector privado y establecer alianzas con empresas que estén dispuestas a apoyar iniciativas relacionadas con la inclusión laboral de las personas afrodescendientes. Promover la participación de la afrodescendencia, en particular de profesionales en las acciones de generación de conocimiento estratégico como necesario componente de diseño de políticas y programas basados en evidencia.
- Fortalecer desde una perspectiva afrocentrada la coordinación interagencial, incluyendo otros organismos internacionales y agencias de cooperación, que permitan aportar recursos, experticia y compromiso para la abogacía, incidencia y trabajo conjunto con los actores nacionales

Desde Uruguay nos comprometemos a seguir proporcionando información relevante de la afrodescendencia que contribuya al análisis y la evaluación de las acciones desarrolladas en el marco del Decenio Internacional. Estamos abiertos al diálogo y la colaboración continua con el ACNUDH y otros organismos de las Naciones Unidas para avanzar en el fortalecimiento de esta temática y la implementación efectiva de programas que la reivindiquen.

