

Предварительные выводы и рекомендации Независимого эксперта ООН по вопросу об осуществлении всех прав человека пожилых людей доктора Клаудии Малер по итогам ее официального визита в Республику Молдова

Кишинэу, 16 ноября 2023 г.

Прежде всего, я хотела бы выразить свою искреннюю признательность и благодарность Правительству Республики Молдова за приглашение оценить уровень реализации всех прав человека пожилых людей в стране, в духе диалога и сотрудничества. Я хотела бы особо поблагодарить Министерство труда и социальной защиты за усилия по координации и удовлетворению всех моих запросов во время визита.

Сегодня, в качестве Независимого эксперта ООН по вопросу об осуществлении всех прав человека пожилых людей, я завершаю свой официальный визит в Республику Молдова, который длился с 7 по 16 ноября 2023 года по приглашению Правительства.

В настоящее время я являюсь единственным независимым экспертом, предоставляющим Совету ООН по правам человека и Генеральной Ассамблее доклады о достижениях и проблемах, с которыми сталкиваются пожилые люди в ходе реализации всех своих прав человека. В рамках Специальных процедур Совета ООН по правам человека, я была назначена на эту независимую, характеризующуюся непредвзятостью почетную должность государствами-участниками Совета. В связи с этим, целью моей миссии была оценка ситуации в отношении прав пожилых людей в стране, в том числе в Приднестровском регионе.

В ходе визита я провела встречи в Кишинэу, а также посетила районы Сорока, Стрэшень, Орхей, Криулень и Приднестровский регион. Я имела честь встретиться с министром труда и социальной защиты, представителями нескольких министерств, представителями Совета по равенству и Народного адвоката ((Уполномоченного по правам человека), депутатами Парламента, сотрудниками пенитенциарных учреждений, а также представителями г. Сорока. Я также встречалась с представителями де-факто структур, отвечающих за социальную защиту населения в Приднестровском регионе.

Кроме того, я обменялась мнениями с представителями организаций гражданского общества, представителями центров по размещению пожилых людей и людей с ограниченными возможностями, с ромскими общинными посредниками, социальными работниками, государственными и частными организациями, оказывающими услуги, и учеными. Я сердечно благодарю пожилых людей, представляющих различные сообщества и слои общества, которые поделились со мной своим жизненным опытом.

Позвольте также воспользоваться представившейся возможностью и сердечно поблагодарить Управление Верховного комиссара ООН по правам человека в Молдове и в Женеве за превосходную поддержку и сотрудничество в ходе моего визита, а также Координатора-резидента ООН и Страновую команду ООН, включая ЮНФПА в Молдове.

Прежде чем поделиться своими замечаниями, я хочу подчеркнуть, что это предварительные и неисчерпывающие выводы и что более полный доклад, с рядом рекомендаций для государства,

де-факто структур Приднестровского региона и других соответствующих заинтересованных сторон будет представлен Совету по правам человека в сентябре 2024 года.

Контекст

В настоящее время Республика Молдова сталкивается с рядом проблем. В условиях пандемии COVID-19 и в период после неё, существенно повлиявших на экономический рост страны, который был поступательным и стабильным в течение двух десятилетий, Молдова сталкивается с тяжелыми последствиями продолжающегося энергетического кризиса и кризиса беженцев, вызванного полномасштабным вооруженным вторжением Российской Федерации в Украину. К тому же, несмотря на снижение уровня бедности с 2015 года, пожилые люди беднее, чем среднестатистические жители, по сравнению с другими странами Европы.

Несмотря на значительные успехи в области экономики и развития, достигнутые за последние десятилетия, население Молдовы остается особенно уязвимым к высокому уровню бедности, по сравнению с другими странами Европы.

Низкая рождаемость и высокий уровень эмиграции молдаван оказывают существенное влияние на демографическую ситуацию в стране, и ведут к быстрому старению и сокращению численности населения. По данным Национального бюро статистики, на начало 2023 года, лица в возрасте 60 лет и старше составляют 23,8% населения Молдовы. Более 60% стареющего населения – это пожилые женщины.¹ Как и во многих странах мира, текущая демографическая трансформация оказала значительное влияние и имеет серьезные последствия для молдавского общества, в частности, вызывает растущую озабоченность с точки зрения прав человека, связанных со старением.

Я считаю, что мой визит и дискуссии в Молдове были очень своевременными, поскольку страна находится на переломном этапе адаптации к данной демографической трансформации и осуществления необходимых преобразований, которые позволят обеспечить более высокий уровень жизни для стареющего и сокращающегося населения. Это также будет способствовать процессу интеграции Молдовы в Европейский Союз, начатому в 2022 году. Это обязательно должно быть сделано с учетом всего спектра прав человека – экономических, социальных и культурных прав, а также гражданских и политических прав, поскольку, по прогнозам, в 2040 году 33% населения страны будет старше 60 лет.

В ходе встреч и обсуждений я поняла, что проблемы пожилых людей решаются в основном с позиции социальной защиты, а не с точки зрения прав человека. По моему общему ощущению, ни государство, ни большинство ключевых субъектов не рассматривают пожилых людей как правообладателей. Все проблемы в области прав человека, возникающие в связи со старением и сокращением численности населения, рассматриваются в основном как социально-экономические проблемы, которые, как правило, создают условия для иждивенчества, а не для создания благоприятной и расширяющей возможности пожилых людей среды. Необходимо, чтобы Правительство пересмотрело свое видение проблемы старения и использовало подход, основанный на соблюдении прав человека, при разработке и реализации внутреннего законодательства, а также политик, программ и практик, оказывающих влияние на пожилых людей. Данный подход будет способствовать обеспечению достойного соблюдения всех прав человека пожилых людей. **К сожалению, отсутствие правозащитного подхода к проблеме**

¹ https://statistica.gov.md/ro/varstnicii-in-republica-moldova-in-anul-2022-9578_60729.html

старения уже заметно в существующих правовых, политических и институциональных рамках в Молдове.

Более того, в Республике Молдова не существует отдельного закона, поддерживающего и защищающего права пожилых людей. При этом, дискриминация по возрастному признаку, наряду с другими основаниями для дискриминации, законодательно запрещена Законом № 121 об обеспечении равенства, принятым в 2012 году. Несмотря на наличие этого закона, дискриминация по возрастному признаку и эйджизм, особенно структурный эйджизм, широко распространены в Республике Молдова. Пожилые люди являются неоднородной (гетерогенной) группой. Хотя некоторые пожилые люди сообщили мне, что чувствуют уважение со стороны своих сверстников и родственников, на практике сохраняется множество структурных препятствий, которые не позволяют им в полной мере воспользоваться своими правами человека. По данным Совета по равенству, 41% участников исследования считают, что пожилые люди являются наиболее дискриминируемой группой.

Я призываю поддерживать соблюдение прав человека пожилых людей во всем их многообразии, в том числе в борьбе с множественной и пересекающейся дискриминацией, с которой некоторые из них могут сталкиваться в повседневной жизни. В связи с этим я предлагаю укрепить национальную правовую базу, приняв специальный комплексный закон о поддержке и защите прав человека пожилых людей, опирающийся на международные и региональные принципы в области прав человека.

Положительной оценки заслуживает недавно принятая Программа активного и здорового старения (2023-2027 гг.), которая является основной национальной стратегией по расширению прав и возможностей пожилых людей. Программа и ее план действий предлагают четкие цели по обеспечению достойной жизни пожилых людей в Молдове – если они будут реализованы в полном объеме при наличии соответствующих ресурсов. Тем не менее, проблемы старения и пожилых людей рассматриваются только как вопросы социального, экономического характера и вопросы развития. Учет проблемы старения – это не только социальная интеграция, но и крайне важное признание пожилых людей как правообладателей, а также рассмотрение проблемы старения как вопроса прав человека. **Важно, чтобы Программа и план действий соответствовали обязательствам Республики Молдова в области прав человека, и чтобы их внедрение осуществлялось на основе комплексного правозащитного подхода.** Меня также беспокоит тот факт, что финансирование, выделяемое на реализацию всех целей Программы, может быть ограниченным и недостаточным, в результате чего мероприятия не будут внедрены на уровне, необходимом для их эффективности. **Я призываю Правительство пересмотреть выделенный бюджет с учетом реальных потребностей, чтобы обеспечить эффективность запланированных мероприятий, а также обеспечить реализацию программы на основе всеобщего участия.**

Насколько я понимаю, в настоящее время Правительство находится в процессе подготовки новой Национальной программы по правам человека (Национальный план действий в области прав человека, PNADO) на период 2024-2027 гг. **Это дает возможность учитывать и интегрировать права пожилых людей, а также переосмыслить цели и приоритеты, отмеченные в Программе активного и здорового старения (2023-2027 гг.), с позиций подхода, основанного на правах человека и опирающегося на обязательства Молдовы в области прав человека на международном и региональном уровнях.**

Для обеспечения полной реализации этой программы необходимо выделить соответствующие кадровые и финансовые ресурсы. Конструктивное участие пожилых

людей и их представителей должно быть также обеспечено в процессе дальнейшей реализации, мониторинга и оценки.

Отсутствие правозащитного подхода к проблемам старения отражается и на учреждениях Республики Молдова на национальном уровне. Фактически, государственные ведомства, отвечающие за работу с пожилыми людьми, входят в структуру Министерства труда и социальной защиты, что подкрепляет мысль о том, что старение — это исключительно социальная проблема, а пожилые люди являются лишь получателями поддержки и помощи. Несмотря на то, что Народный адвокат Молдовы (Уполномоченный по правам человека), действующий в качестве Национального института по правам человека, и Совет по вопросам равенства могут следить за положением пожилых людей, а также принимать жалобы на неправомерные действия в их отношении, в стране не существует институциональной структуры, которая занималась бы непосредственно вопросами пожилых людей и их прав человека. **Таким образом, в целях обеспечения более полного учета прав пожилых людей на национальном уровне, я настоятельно рекомендую создать независимый национальный орган или департамент по вопросам реализации пожилыми людьми всех прав человека. Этот орган может быть создан путем утверждения ранее упомянутого комплексного закона о пожилых людях и может входить в структуру Народного адвоката Молдовы, выступая в качестве независимого органа мониторинга в интересах пожилых людей. Для этого также должны быть выделены дополнительные и надлежащие ресурсы.**

Теперь позвольте мне сосредоточиться на конкретных вопросах, вызывающих озабоченность, и представить некоторые из моих выводов, касающихся прав человека пожилых людей, которые я сделала в ходе своей поездки.

Экономическая безопасность: социальная защита, пенсии и доступ к занятости

Несколько пожилых людей в Молдове ежедневно «выживают» в экономическом плане. В силу различных кризисов, пережитых населением Молдовы в прошлом и продолжающихся в настоящее время, пожилые женщины и мужчины наиболее уязвимы к высоким темпам инфляции, ощущаемым по ценам на основные потребности (включая продукты питания, энергию, жилье). Считается, что около 20% пожилых людей в Молдове живут в бедности. Пожилые женщины, пожилые люди в сельской местности, пожилые люди, занятые в сельском хозяйстве, пожилые рома и пожилые люди с ограниченными возможностями относятся к числу лиц, подверженных высокому риску бедности и социальной изоляции.

Я признаю, что уровень бедности в стране также неразрывно связан с огромным напряжением, которое испытывает пенсионная система Республики Молдова в связи с сокращением и старением населения. Пожилые люди в Молдове крайне зависимы от социальных выплат, поскольку для многих из них они являются единственным источником дохода.

Система социальной защиты в Молдове является достаточно комплексной и включает в себя накопительную систему социального страхования, ненакопительные пособия по социальной помощи и услуги в натуральном выражении для уязвимых групп населения. Государственные пенсии остаются основной программой социальной защиты пожилых людей, причем на пенсии по старости приходится одни из самых высоких расходов. Некоторые пожилые люди с ограниченными возможностями могут также претендовать на пенсию по ограничению возможностей, не имея возможности совмещать оба вида пенсий. Несмотря на повышение минимального размера пенсии в 2022 году, что заслуживает похвалы и является крайне

необходимым решением, размер пенсионных выплат по-прежнему недостаточен для удовлетворения всех основных потребностей пожилых людей, чтобы жить достойной жизнью. От нескольких пожилых рома я с огорчением узнала, что они не получают пенсию в соответствии с минимальной пенсионной ставкой в 2 000 молдавских леев (112 долларов США) в месяц. Как следствие, я обеспокоена их экономическим положением, которое находится в опасной близости от черты бедности, что существенно влияет на реализацию прав человека.

Из-за высокого гендерного разрыва в размере пенсий (20,3% в 2020 г.),² неравного распределения семейных обязанностей и обязанностей по уходу, более низкого уровня занятости из-за низкого уровня образования, а также вероятности стать вдовой из-за более высокой продолжительности жизни, выход на пенсию для пожилых женщин в Молдове часто является синонимом бедности. Пожилые женщины, проживающие в сельской местности, как правило, получают меньшие пенсии. Неоплачиваемые обязанности по уходу в несоразмерно большой степени возлагаются на женщин и являются серьезным препятствием для полноценного участия женщин в трудовой деятельности. Сокращение разницы в возрасте выхода на пенсию между женщинами и мужчинами, которая должна быть уравнена к 2028 году, является первым положительным шагом в устранении этого разрыва. **Несмотря на то, что государство признает и компенсирует перерывы в трудовой деятельности в связи с выполнением обязанностей по уходу, необходимо приложить больше усилий для сокращения гендерного разрыва в размере пенсии, например, требуя меньшего минимального трудового стажа для женщин для получения ими права на пенсию.**

Большинство пожилых людей решают продолжить работу даже после достижения пенсионного возраста, так как получаемая ими пенсия часто не позволяет удовлетворить основные потребности и покрыть стоимость жизни, особенно если они не отчисляли взносы в полном объеме. Тем не менее, дискриминация по возрастному признаку, повсеместно присутствующая на рынке труда, ограничивает возможности трудоустройства многих пожилых людей, мешая им оставаться социально активными. Несмотря на то, что некоторые пожилые беженцы из Украины отмечали, что им удалось устроиться на работу, мне сообщили, что дискриминация пожилых рома при трудоустройстве очень высока и подпитывается многолетней стигматизацией.

Существование дискриминирующего пункта у1 части (1) статьи 86 Трудового кодекса продолжает ограничивать право пожилых людей на труд. Так, этот пункт позволяет работодателям увольнять работника по достижении им пенсионного возраста и ссылаться на его право на пенсию, что противоречит существующим национальным рамкам политики и противоречит стандартам в области прав человека. **Я призываю Правительство внести изменения в эту статью Трудового кодекса, которая уже была предметом нескольких жалоб в Совет по равенству и рекомендаций от него. В соответствии с Программой активного и здорового старения (2023-2027 гг.) крайне важно содействие Правительства удержанию людей в возрасте 60 лет и старше на рынке труда.**

Несмотря на то, что в 2001 году Молдова ратифицировала пересмотренную Европейскую социальную хартию, она не приняла ключевые статьи, важные для защиты прав пожилых людей, включая статью 14 о праве на получение услуг со стороны социальных служб, статью 23 о праве пожилых людей на социальную защиту и статью 30 о праве на защиту от бедности и социальной изоляции. **В целях укрепления правозащитного подхода к социальной защите в пожилом**

² Moldova Comprehensive Gender Assessment [Комплексная гендерная оценка в Молдове] (2021), доступна по ссылке https://moldova.un.org/sites/default/files/2022-06/ENG_Gender%20assesment%2028.04.pdf

возрасте я настоятельно рекомендую Правительству Республики Молдова ратифицировать эти статьи, а затем внедрить их в национальное законодательство, с тем чтобы в полной мере обеспечить осуществление всех прав человека пожилыми людьми и удовлетворить потребности стареющего общества.

Уход и поддержка

Обычно пожилые люди получают уход и поддержку от членов семьи в рамках отношений между поколениями. Сокращение численности населения Молдовы, связанное с международной и внутренней миграцией молодых поколений, и рост доли пожилых людей, живущих в одиночестве без родственников, повлияли на системы традиционного ухода и поддержки. Я с удовлетворением узнала о наличии услуг на базе сообществ для ухода и поддержки пожилых людей. Я также приветствую создание сети ромских общинных посредников по всей Молдове. Такая сеть способствует включению и интеграции рома, в том числе пожилых рома, в общество, особенно в плане оказания им поддержки в получении социальной помощи, медицинских услуг и т.д.

Правительство признало недостатки существующей системы ухода и поддержки, в том числе нехватку персональных помощников, ведущую к длинным очередям на получение услуг по уходу и поддержке, низкую заработную плату и значительные различия в доступности таких услуг в городских и сельских местностях. Министерство труда и социальной защиты также признало необходимость улучшения качества и эффективности услуг социальной помощи, с тем чтобы соблюдались права как лиц, предоставляющих и получающих уход и поддержку.

Учитывая эти вызовы, я с признательностью отмечаю, что Министерство труда и социальной защиты утвердило реформу системы социальной помощи, для направленную на обеспечение надлежащей защиты и помощи людям, находящимся в уязвимом положении и получающим уход и поддержку, в том числе уход на дому. **Эта реформа должна обеспечить более унифицированный и справедливый доступ к качественным социальным услугам, основанный на принципах соблюдения прав человека.** Будучи осведомленной о том, что основной приоритетной группой этой реформы будут дети и молодежь, **я призываю Правительство обеспечить подход, учитывающий весь жизненный цикл, учитывая текущие демографические изменения в Республике Молдова.**

Несмотря на непопулярность, институциональный уход существует в Республике Молдова и в том числе в Приднестровском регионе. В ходе визита мне удалось посетить несколько центров социальной помощи или «центров размещения». Эти центры были разными, в некоторых из них находились пожилые люди, желающие избежать одиночества в своем сообществе, пожилые люди с психосоциальными, сенсорными и физическими ограниченными возможностями, а также пожилые беженцы, нуждающиеся во временном жилье и помощи. Я была особенно обеспокоена условиями, в которых проживают пожилые люди с психосоциальными ограниченными возможностями, в том числе пожилые люди с деменцией, в центре размещения в Бэдичень.

Судя по всему, стандарты условий проживания различаются в зависимости от центра, хотя большинство посещенных мной центров находились в ведении Министерства труда и социальной защиты. По всей видимости, в подобных учреждениях не существует согласованных руководящих принципов, протоколов или стандартных рабочих процедур, в том числе в отношении конфиденциальности пожилых людей. **Крайне важно, чтобы Правительство**

работало над минимальным стандартом качества размещения, санитарных норм, а также обеспечивало достаточное число обученного социального и медицинского персонала для обеспечения качественного ухода. Я также рекомендую проводить регулярные контрольные посещения таких центров, в том числе Советом по предупреждению пыток при Офисе Народного адвоката.

Несколько собеседников часто рассматривают создание центров размещения или домов социальной опеки для пожилых людей как эффективный способ борьбы с одиночеством и социальной изоляцией в пожилом возрасте. По моему мнению, крайне важно, чтобы пожилые люди иметь возможность продолжить проживать в своих домах столько, сколько пожелают, имея доступ к необходимым службам и услугам поддержки. Власти обязаны обеспечить пожилым людям возможность поддерживать социальные связи, в частности, поддерживая общинные центры и другие структуры и учреждения, которые важны для пожилых людей и позволяют им встречаться и взаимодействовать в социальном и гражданском плане. **Поэтому я призываю создавать центры дневного ухода или другие центры отдыха для пожилых людей. Я с сожалением узнала, что в Приднестровском регионе закрыты два центра дневного ухода для пожилых людей, финансируемые донорами.**

Право на наивысший достижимый уровень здоровья

Право на наивысший достижимый уровень здоровья является основополагающим для обеспечения здорового долголетия. В настоящее время, ожидаемая продолжительность жизни при рождении в Молдове на 10 лет ниже среднего показателя по другим европейским странам, что в первую очередь связано с отсутствием устойчивого прогресса в здравоохранении на протяжении последних десятилетий. В Республике Молдова, правительство не уделяет должного внимания улучшению доступа пожилых людей к здравоохранению, что приводит к высокой распространенности хронических заболеваний среди людей в возрасте 65 лет и старше.

Люди, сталкивающиеся с множественными и пересекающимися формами дискриминации, такие как пожилые женщины, пожилые лица ЛГБТ, пожилые люди среди этнических и языковых меньшинств, включая пожилых рома, а также пожилые люди, находящиеся в пенитенциарных учреждениях, подвергаются еще большему риску отсутствия полноценного доступа к надлежащему медицинскому обслуживанию. Неприемлемо, что многим пожилым людям отказывают в надлежащей медицинской помощи или медицинский персонал не принимает их, по причине их преклонного возраста и других дискриминационных предрассудков.

Несмотря на то, что каждый пенсионер в Молдове обеспечен комплексной национальной медицинской страховкой, утвержденный пакет медицинских услуг ограничен, а в перечне льготных лекарств представлены базовые препараты и он зачастую недостаточен для удовлетворения медицинских потребностей пожилых людей. Поэтому пожилые люди не могут получить лечение, если оно выходит за рамки утвержденного пакета, и, по имеющимся данным, они тратят на здравоохранение и медицинскую помощь, включая лекарства, почти в два раза больше собственных средств, чем в среднем по стране. **Пакет обязательного медицинского обслуживания пенсионеров должен быть пересмотрен и изменен с учетом реалий жизни пожилых людей и обеспечения их права на наивысший достижимый уровень здоровья. Данный процесс должен осуществляться в ходе консультаций с пожилыми людьми и представляющими их организациями.**

Доступ к здравоохранению в сельской местности остается актуальной проблемой, обусловленной, в частности, такими структурными проблемами, как отсутствие доступного и недорогого транспорта, нехватка медицинского персонала и отсутствие специализированной медицинской помощи.

В Приднестровском регионе пожилые люди отмечают низкое качество медицинских услуг и большие очереди на прием к специалисту, что затрудняет их доступ к здравоохранению. Наибольшую озабоченность вызвало отсутствие медицинского страхования в регионе.

В Молдове по-прежнему недостаточно развит гериатрический и долгосрочный уход для удовлетворения растущих и насущных потребностей стареющего населения. Паллиативная медицина и уход остаются практически недоступными, а также реабилитационные услуги на уровне местных сообществ. Доступ к стоматологической помощи является одной из главных проблем для пожилых людей, поскольку он по-прежнему ограничен, нестабилен и зачастую слишком дорог, чтобы его могли покрыть низкие пенсии. Доступность, качество и приемлемая стоимость вспомогательных устройств также остаются проблемой для многих пожилых людей с ограниченными возможностями. Услуги по охране психического здоровья пожилых людей ограничены, в частности, не хватает инструментов скрининга для диагностики заболеваний, связанных с деменцией, а также для оказания поддержки в случае депрессии. **Крайне важно, чтобы Правительство признало необходимость срочной адаптации системы здравоохранения к потребностям стареющего населения в соответствии с принципами прав человека.**

Несмотря на то, что пожилые украинские беженцы, с которыми я встречалась, выразили глубокую благодарность жителям Молдовы и правительству за столь радушный прием, я с обеспокоенностью узнала, что некоторые из них решают вернуться в Украину, рискуя своей безопасностью и жизнью, чтобы воспользоваться специализированной медицинской помощью, которая не входит в пакет медицинских услуг, предоставляемых в соответствии с предоставленным им статусом временной защиты в Молдове.

Надлежащий уровень жизни

Предоставление основных услуг, таких как водоснабжение, электроснабжение или канализация, признается одним из семи критериев реализации права на достаточное жилище, которое, по всей видимости, серьезно ограничено для пожилых людей в Молдове.

В связи с энергетическим кризисом отопительные материалы становятся все более дорогими и недоступными для пожилых людей, уязвимых или уже живущих в бедности, особенно для представителей этнических групп, которые в большей степени подвержены риску пострадать от низких температур (до -20°C в некоторых регионах). В этой связи я приветствую решение правительства Молдовы о создании фонда снижения энергетической уязвимости для поддержки домохозяйств, наиболее уязвимых в условиях энергетического кризиса, путем выплаты им компенсаций. Я рада узнать, что эта поддержка будет возобновлена в предстоящий зимний период. Эта программа сыграла важную роль в уменьшении возросших расходов на проживание многих пожилых людей, особенно тех, кто имеет ограниченные финансовые возможности.

Несмотря на это, по-прежнему неприемлема ситуация, когда некоторые пожилые люди вынуждены отказываться от электричества и освещения в своих домах, поскольку не могут позволить себе оплатить эти услуги. В результате домохозяйства пожилых людей становятся

более подверженными риску насилия и преступлений, поэтому обеспечение электроснабжения – это важнейшая мера безопасности.

Из-за высокой стоимости услуг водоснабжения и канализации, большинство пожилых людей в сельской местности имеют доступ к воде только из колодцев, зачастую загрязненной и небезопасной для употребления. Это серьезно ограничивает право многих пожилых людей на безопасную и питьевую воду, в отсутствие дискриминации и посредством доступных, приемлемых и недорогих услуг.

Физическая недоступность зданий, инфраструктуры, транспорта, улиц, освещения и общественных мест остается одной из наиболее серьезных проблем, с которой сталкиваются пожилые люди, особенно представители этнических групп и лица с ограниченными возможностями, на всей территории Республики Молдова. Это существенно ограничивает участие пожилых людей в общественной деятельности и их доступ к важнейшим услугам. Пожилые люди, проживающие в сельской местности и представляющие собой большинство пожилого населения страны, сталкиваются с еще более серьезными проблемами, обусловленными географическими препятствиями и отсутствием средств, позволяющих реализовать их право на достаточный уровень жизни на самом высоком уровне.

В Программе активного и здорового старения (2023-2027 гг.) отмечается острая необходимость в создании соответствующей возрасту и более доступной социальной, физической и цифровой среды для пожилых людей. Это должно быть реализовано в тесном партнерстве с министром инфраструктуры и регионального развития, в соответствии с руководящими принципами Всемирной организации здравоохранения по созданию городов и сообществ, благоприятных для пожилых людей. В предстоящем бюджете, законах и программах должны быть запланированы достаточные ресурсы для обеспечения качественной и эффективной реализации этого приоритета.

Образование, подготовка и возможности обучения на протяжении всей жизни

Я приветствую создание первого Университета третьего возраста в рамках Национальной программы активного и здорового старения на 2023-2027 годы. Этот пилотный проект реализует Министерство труда и социальной защиты населения, в партнерстве с ЮНФПА, при технической поддержке Министерства образования и исследований, Государственного университета Молдовы и Фонда Moldcell. **Важно обеспечить учет многообразия пожилых людей в процессе регистрации, чтобы приоритет отдавался наиболее обездоленным пожилым людям, таким как представители этнических и языковых меньшинств или лица с ограниченными возможностями. Я с нетерпением ожидаю услышать о первых результатах через год, а также о том, как этот пилотный проект охватит пожилых людей во всех муниципалитетах и населенных пунктах, включая пожилых людей, находящихся в пенитенциарной системе.**

Молдова стремится стать «на 100% цифровым государством и обществом» к 2030 году, поэтому в ходе нескольких встреч с представителями Правительства мне сообщили, что приоритетной задачей является развитие цифровых навыков населения, в том числе пожилых людей. Благодаря нескольким проектам ЮНФПА с местными партнерами, такими как Фонд Moldcell (поставщик услуг телефонной связи) и HelpAge Moldova, несколько пожилых людей в Молдове получили бесплатные мобильные телефоны и SIM-карты, а также участвовали в тренингах, проводимых молодыми волонтерами для содействия взаимоотношениям между поколениями.

Мне также сообщили, что публичные библиотеки предлагают услуги по оказанию добровольной помощи пожилым людям, нуждающимся в новых цифровых и технологических инструментах, особенно с момента начала пандемии COVID-19. **Я высоко оцениваю эти усилия по обеспечению цифровой интеграции пожилых людей и еще раз подчеркиваю, что эти усилия должны предприниматься в масштабах всей страны, при наличии достаточного количества служб/услуг поддержки, а также предложения аналогичных способов получения таких услуг, как социальные услуги, наравне с другими слоями населения.**

Насилие, жестокое обращение и пренебрежение

Жестокое обращение с пожилыми людьми – это скрытое явление, связанное с табу и стигматизацией. Имеются многочисленные свидетельства того, что насилие в отношении пожилых людей широко распространено, особенно в семейной среде. Мне также стало известно о существовании масштабного финансового насилия в отношении пожилых людей. Особую озабоченность у меня вызывает высокая распространенность гендерного насилия в отношении пожилых женщин, особенно среди этнических и языковых меньшинств. Собеседники сообщили мне, что, несмотря на наличие услуг для лиц, переживших гендерное насилие, адаптированные к возрасту услуги для пожилых людей остаются недостаточно развитыми или не учитывают интересы пожилых людей. **Чтобы получить четкое представление о гендерном насилии в пожилом возрасте в Молдове, крайне важно собирать данные с разбивкой по возрасту, полу, гендеру, ограниченным возможностям и этнической принадлежности в качестве показателей, а также способствовать выработке и разбивке данных по 5-летним возрастным группам. В дальнейшем такая информация позволит разработать специальные услуги по противодействию насилию в пожилом возрасте.**

В стране отсутствует особая правовая защита от насилия и жестокого обращения в пожилом возрасте, в то время как в отношении домашнего насилия и насилия в семье существует прочная законодательная база. **Новый комплексный закон о правах человека пожилых людей, как уже предлагалось ранее, должен включать в себя меры правовой защиты, эффективно противодействующие всем формам насилия над пожилыми людьми (физическому, психологическому, эмоциональному, финансовому и сексуальному, пренебрежению), с учетом множественных и межсекторальных факторов и дополнительных структурных факторов.**

Я приветствую недавнюю ратификацию Конвенции Совета Европы о предотвращении и борьбе с насилием в отношении женщин и домашним насилием, известной как Стамбульская конвенция, за которой последовало создание нового агентства, призванного обеспечить ее реализацию на национальном уровне. **Я настоятельно рекомендую интегрировать и учитывать гендерное насилие в пожилом возрасте при осуществлении полномочий этого нового агентства, в том числе в ходе реализации Стамбульской конвенции.**

Выводы

Как отмечалось ранее, мои сегодняшние замечания носят предварительный характер и, несомненно, не охватывают все вызывающие озабоченность вопросы в полном объеме.

В заключение, предлагаю Республике Молдова в кратчайшие сроки ратифицировать Факультативный протокол к Международному пакту об экономических, социальных и

культурных правах, что позволит гражданам подавать жалобы о нарушении их экономических, социальных и культурных прав на международном уровне.

Я также полагаю, что подготовка общенациональной, комплексной, основанной на потребностях оценки положения с правами человека пожилых людей была бы полезна для всех заинтересованных сторон в Республике Молдова, работающих над продвижением прав человека пожилых людей. Подобная оценка должна проводиться на основе правозащитного подхода и учитывать потребности пожилых людей в Молдове во всем их многообразии, чтобы всесторонне выявить существующие пробелы и эффективно их устранить. Я рекомендую Правительству провести такую оценку в кратчайшие сроки, в партнерстве с соответствующими агентствами ООН и организациями гражданского общества, включая пожилых людей во всем их многообразии. Это также поможет Правительству увеличить и обеспечить устойчивое и надлежащее финансирование, выделяемое на реализацию прав человека пожилых людей.

Я хотела бы подтвердить свою приверженность продолжению работы с Правительством Республики Молдова над вопросами, связанными с правами человека пожилых людей, в духе сотрудничества.

Благодарю вас за внимание.
