Comité de Protección de los Derechos de Todos los Trabajadores Migratorios y de sus Familiares

Estado de Chile

Adenda: Informe de seguimiento de recomendaciones prioritarias

Ministerio de Relaciones Exteriores

23 de mayo de 2023

1. Introducción
2. Con fecha 1 de mayo de 2023, el Estado de Chile remitió su Informe de seguimiento de recomendaciones prioritarias, según fuera solicitado en el Informe de Observaciones Finales sobre el segundo informe periódico de Chile, del Comité de Protección de los Derechos de Todos los Trabajadores Migratorios y de sus Familiares (CMW), publicado el 11 de mayo de 2021 (CMW/C/CHL/CO/2).
3. Mediante esta adenda, se entrega información complementaria, respecto de antecedentes que no fueron posibles de obtener para la fecha de presentación, y que habían sido solicitados por el CMW, en particular respecto a los párrafos 28 c) y 48 f).
4. Respuestas a la lista de cuestiones
5. Respuesta al párrafo 28 c) de la lista de cuestiones
6. En su Informe de 1 de mayo de 2023, el Estado de Chile informó sobre la existencia de legislación antidiscriminación, contenida en la Ley N° 21.609, que instaura un mecanismo judicial que permite reestablecer el imperio del derecho toda vez que se comete un acto de discriminación arbitraria. Asimismo, la Ley N°21.325 sobre migración y extranjería también establece el deber del Estado de actuar bajo criterios no discriminatorios al momento de decidir la admisión o no al territorio nacional, además de establecer el deber general del Estado de promover la protección contra la discriminación de los migrantes y extranjeros. A ello se suma la protección constitucional establecida en el artículo 20 de la Constitución Política de la República, que mecanismos de reclamación ante situaciones discriminatorias, a través de la acción constitucional de protección.
7. En particular respecto de las policías, Carabineros de Chile ha informado que, recogiendo el principio de igualdad y no discriminación arbitraria recogido en las normas constitucionales y legales, la institución ha especificado en diversos cuerpos normativos la protección a personas en situación de vulnerabilidad, incluyendo a las personas migrantes. Así lo contempla el Manual de Técnicas de Intervención Policial para Carabineros de Chile Nivel 1,[[1]](#footnote-2) que en sus páginas 20 y 21, precisa que los migrantes requieren de protección policial especial, en atención a la situación en la que se encuentran, por las desigualdades de facto que puedan sufrir, y que les impidan ejercer sus derechos en las mismas condiciones que la población general.
8. Por otra parte, en relación al artículo 7 de la Convención Internacional sobre la Protección de los Derechos de todos los Trabajadores Migratorios y de sus Familiares, la institución de Carabineros ha adoptado diversas normativas institucionales que regulan materias relacionadas a procedimientos policiales con personas migrantes, que priorizan el respeto y no discriminación de los derechos humanos de esas personas. Entre ellas se incluyen la Circular Nº 1.872 de fecha 14 de noviembre de 2022, que imparte y actualiza instrucciones relativas a la aplicación de la Convención de Viena sobre Relaciones Consulares en la Detención de personas extranjeras;[[2]](#footnote-3) la Orden General Nº 2.474 de fecha 24 de marzo de 2017, que aprueba la Cartilla sobre procedimientos policiales relacionado con Migrantes, y Anexo.[[3]](#footnote-4) Asimismo, cabe mencionar las instrucciones dispuestas a nivel nacional por la Dirección Nacional de Orden y Seguridad, que mantiene un banner disponible para consultas sobre los derechos del detenido en diversos idiomas, a fin de que sean utilizados por el personal policial en caso de procedimientos con extranjeros que no hablen el idioma español.
9. De igual forma y como medida para favorecer las interacciones con las personas migrantes o extranjeras, el Departamento de Gestión en Derechos Humanos dependiente de la Dirección de Derechos Humanos de Carabineros de Chile, distribuyó 5.000 afiches a nivel nacional, con los derechos de detenidos y víctimas, dentro de los cuales se consignaron impresiones en los idiomas de inglés y creole, precisamente pensando en su resguardo y amparo.
10. En la misma senda, cabe mencionar el funcionamiento de la Subcomisaría de Asuntos Migratorios, dependiente de la Prefectura Radiopatrullas e Intervención Policial de Carabineros de Chile, que desde su apertura en diciembre del año 2017 ha tenido como uno de sus principales enfoques hacer del migrante parte de la población del país, velando por su acceso íntegro y continuo en la atención de sus consultas respecto a prevención del delito, sus denuncias como víctimas, en los procedimientos de detenciones que involucren a personas migrantes, informando sus derechos en su propia lengua o disponiendo personal intérprete y/o facilitador de idioma para el proceso, entre otras medidas. Cabe destacar además que el personal que desarrolla servicios en esa Subcomisaría se encuentra instruido en protocolos sobre procedimientos que involucren personas migrantes, en especial, los relacionadas a brindar un trato digno y ajeno de toda discriminación, que otorgue orientación y asistencia en la ejecución de los procedimientos de denuncia y detención, según corresponda, además de informar la situación a las embajadas y/o consulados de los afectados.
11. Cabe destacar que las gestiones realizadas por esta Subcomisaría han tenido resultados positivos, según se puede constatar del hecho que, a la fecha, no se han recepcionado denuncias o reclamos contra este personal policial sobre hechos de discriminación, no existiendo antecedentes de procedimientos internos sancionatorios en esta materia. Tampoco se han atendido procedimientos en la población relacionados con manifestaciones de discriminación en contra de trabajadores migrantes, ni relacionados con trabajo forzoso y personas apátridas.
12. Finalmente, cabe señalar que cada una de las acciones e instrumentos institucionales mencionados relativos a la exigencia de un trato igualitario y sin discriminación, forman parte de los deberes policiales, profesionales o funcionarios del personal policial, por lo que su incumplimiento trae aparejadas las sanciones respectivas. Sin embargo, como se destacaba, hasta la fecha no hay denuncias que refieran a hechos de esa naturaleza.
13. Respuesta al párrafo 48 f) de la lista de cuestiones
14. En el Informe remitido el pasado 1 de mayo de 2023, el Estado de Chile no había obtenido respuesta respecto de esta solicitud por parte de las autoridades competentes. La misma se detalla a continuación.

**Tabla 1 - Expulsiones administrativas decretadas y vigentes**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Expulsiones administrativas** | **2021** | **2022** | **2023[[4]](#footnote-5)** | **Total** |
| Expulsiones administrativas decretadas | 8.604 | 928 | 295 | **9.827** |
| Expulsiones administrativas decretadas vigentes | 7.206 | 870 | 293 | **8.369** |

**Tabla 2 – Expulsiones administrativas decretadas, según nacionalidad**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **País Nacionalidad** | **2021** | **2022** | **2023[[5]](#footnote-6)** | **Total** |
| Venezuela | 5.485 | 289 | 41 | 5.815 |
| Colombia | 810 | 242 | 109 | 1.161 |
| Bolivia | 741 | 131 | 64 | 936 |
| Haití | 627 | 23 | 5 | 655 |
| Perú | 421 | 135 | 43 | 599 |
| Cuba | 222 | 10 | 1 | 233 |
| República Dominicana | 130 | 39 | 10 | 179 |
| Ecuador | 68 | 28 | 10 | 106 |
| Argentina | 38 | 11 | 3 | 52 |
| Brasil | 9 | 3 | 1 | 13 |
| España | 4 | 3 | 2 | 9 |
| República Popular China | 8 |   | 1 | 9 |
| Estados Unidos | 7 |   | 1 | 8 |
| Paraguay | 5 | 2 | 1 | 8 |
| Uruguay | 4 | 2 | 1 | 7 |
| Italia | 1 | 5 |   | 6 |
| México | 4 |   | 1 | 5 |
| Alemania | 2 |   |   | 2 |
| El Salvador | 1 |   | 1 | 2 |
| Marruecos | 1 | 1 |   | 2 |
| Paises Bajos (Holanda) | 1 | 1 |   | 2 |
| Pakistán | 1 | 1 |   | 2 |
| Türkiye | 2 |   |   | 2 |
| Bahamas | 1 |   |   | 1 |
| Dominica | 1 |   |   | 1 |
| Francia | 1 |   |   | 1 |
| Guinea-Bissau | 1 |   |   | 1 |
| Hungría | 1 |   |   | 1 |
| India | 1 |   |   | 1 |
| Jordania |   | 1 |   | 1 |
| Letonia |   | 1 |   | 1 |
| NC | 1 |   |   | 1 |
| Nicaragua | 1 |   |   | 1 |
| Nigeria | 1 |   |   | 1 |
| Panamá | 1 |   |   | 1 |
| Senegal | 1 |   |   | 1 |
| Siria | 1 |   |   | 1 |
| **Total** | **8.604** | **928** | **295** | **9.827** |

**Tabla 3 – Expulsiones administrativas decretadas según sexo y tramo etario**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Tramo etario** | **2021** | **2022** | **2023[[6]](#footnote-7)** | **Total 2021-2023** |
| **Mujer** | **Hombre** | **Total** | **Mujer** | **Hombre** | **Total** | **Mujer** | **Hombre** | **Total** |
| 18-29 | 1.778 | 2.519 | 4.297 | 82 | 316 | 398 | 11 | 109 | 120 | 4.815 |
| 30-45 | 1.281 | 2.018 | 3.299 | 106 | 303 | 409 | 19 | 112 | 131 | 3.839 |
| 46-59 | 378 | 447 | 825 | 29 | 76 | 105 | 8 | 24 | 32 | 962 |
| mayor de 60 | 86 | 97 | 183 | 2 | 14 | 16 | 1 | 11 | 12 | 211 |
| **Total** | **3.523** | **5.081** | **8.604** | **219** | **709** | **928** | **39** | **256** | **295** | **9.827** |

**Tabla 4 – Expulsiones administrativas decretadas vigentes, según nacionalidad**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **País Nacionalidad** | **2021** | **2022** | **2023[[7]](#footnote-8)** | **Total** |
| Venezuela | 4.332 | 242 | 40 | 4.614 |
| Colombia | 749 | 239 | 109 | 1.097 |
| Bolivia | 717 | 130 | 64 | 911 |
| Haiti | 567 | 22 | 5 | 594 |
| Perú | 400 | 134 | 42 | 576 |
| Cuba | 171 | 6 | 1 | 178 |
| República Dominicana | 117 | 39 | 10 | 166 |
| Ecuador | 63 | 27 | 10 | 100 |
| Argentina | 36 | 11 | 3 | 50 |
| Brasil | 9 | 3 | 1 | 13 |
| España | 4 | 3 | 2 | 9 |
| República Popular China | 8 |   | 1 | 9 |
| Paraguay | 5 | 2 | 1 | 8 |
| Italia | 1 | 5 |   | 6 |
| Estados Unidos | 4 |   | 1 | 5 |
| Uruguay | 2 | 2 | 1 | 5 |
| México | 3 |   | 1 | 4 |
| Alemania | 2 |   |   | 2 |
| El Salvador | 1 |   | 1 | 2 |
| Marruecos | 1 | 1 |   | 2 |
| Países Bajos (Holanda) | 1 | 1 |   | 2 |
| Pakistán | 1 | 1 |   | 2 |
| Türkiye | 2 |   |   | 2 |
| Bahamas | 1 |   |   | 1 |
| Dominica | 1 |   |   | 1 |
| Francia | 1 |   |   | 1 |
| Guinea-Bissau | 1 |   |   | 1 |
| Hungría | 1 |   |   | 1 |
| India | 1 |   |   | 1 |
| Jordania |   | 1 |   | 1 |
| Letonia |   | 1 |   | 1 |
| NC | 1 |   |   | 1 |
| Nigeria | 1 |   |   | 1 |
| Panamá | 1 |   |   | 1 |
| Senegal | 1 |   |   | 1 |
| **Total** | **7.206** | **870** | **293** | **8.369** |

**Tabla 5 – Expulsiones administrativas decretadas vigentes, según sexo y tramo etario**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Tramo etario** | **2021** | **2022** | **2023\*** | **Total 2021-2023** |
| **Mujer** | **Hombre** | **Total** | **Mujer** | **Hombre** | **Total** | **Mujer** | **Hombre** | **Total** |
| 18-29 | 1.461 | 2.211 | 3.672 | 69 | 305 | 374 | 10 | 108 | 118 | 4.164 |
| 30-45 | 998 | 1.714 | 2.712 | 97 | 290 | 387 | 19 | 112 | 131 | 3.230 |
| 46-59 | 298 | 375 | 673 | 24 | 72 | 96 | 8 | 24 | 32 | 801 |
| mayor de 60 | 65 | 84 | 149 |   | 13 | 13 | 1 | 11 | 12 | 174 |
| **Total** | **2.822** | **4.384** | **7.206** | **190** | **680** | **870** | **38** | **255** | **293** | **8.369** |

1. Disponible en: <https://www.carabineros.cl/transparencia/og/pdf/OG_2490_11052017.pdf> [↑](#footnote-ref-2)
2. Se acompaña como Anexo copia de esta circular para conocimiento del Comité. [↑](#footnote-ref-3)
3. Disponible en: https://www.carabineros.cl/transparencia/og/pdf/OG\_2474\_24032017.pdf [↑](#footnote-ref-4)
4. Nota: corresponde al período enero-marzo 2023. [↑](#footnote-ref-5)
5. Nota: corresponde al período enero-marzo 2023. [↑](#footnote-ref-6)
6. Nota: corresponde al período enero-marzo 2023. [↑](#footnote-ref-7)
7. Nota: corresponde al período enero-marzo 2023. [↑](#footnote-ref-8)