Заявление Специального докладчика ООН по вопросу о правах мигрантов

Фелипе Гонсалес Моралеса по результатам визита в Польшу и Беларусь

(12 – 25 июля 2022 года)

28 июля 2022 г.

По приглашению Правительства я посетил Польшу с официальным визитом в период c 12 по 25 июля в целях оценки ситуации с правами мигрантов и беженцев в стране. В этот же период по приглашению Правительства Республики Беларусь я также совершил краткий визит в Беларусь для оценки ситуации с мигрантами на границе между двумя странами. Я выражаю благодарность Польше и Беларуси за открытость и сотрудничество до и во время визита.

В Польше мне был предоставлен доступ ко всем объектам в соответствии с запросом, и у меня была возможность встретиться с представителями всех соответствующих органов власти. Однако у меня, к сожалению, не было возможности встретиться с судьями районных судов.

В Варшаве у меня состоялись встречи с представителями Министерства иностранных дел, Министерства здравоохранения, Министерства юстиции, Министерства внутренних дел и администрации, в том числе с представителями Польской пограничной службы, а также с представителями Управления по делам иностранцев, Министерства образования и науки, Министерства семейной и социальной политики. Я встретился с членами Сейма и Сената Республики Польша, а также с Национальным комиссаром по правам человека и представителями организаций гражданского общества.

Вне Варшавы у меня состоялся обмен мнениями с должностными лицами местных и региональных властей: мэром Бяла-Подляски, губернатором Подляского воеводства, губернатором Подкарпатского воеводства и заместителем мэра Перемышля.

Помимо встреч с соответствующими собеседниками, я посетил центры размещения мигрантов, в том числе учреждения закрытого типа для содержания иностранцев в Лешноволе, Бяла-Подляске и Белостоке, а также приемный пункт открытого типа в Бяла-Подляске. В ходе этих визитов я встретился и лично побеседовал с женщинами, мужчинами, девочками и мальчиками из числа мигрантов. В этой связи, я выражаю благодарность каждому мигранту, который поделился со мной своим мнением.

Я также посетил пограничный переход «Половце» и созданный на его базе Центр регистрации иностранцев, в том числе прилегающую пограничную территорию и участки, на которых Польша построила забор на границе с Беларусью в бывшей зоне ограниченного доступа. В южных районах я посетил пограничный пункт пропуска «Медыка-Сегине» на границе с Украиной. В Жешуве и Перемышле я посетил медицинские и приемные центры для беженцев, деятельность которых организована частными лицами, и встретился с представителями местных и международных общественных организаций, которые оказывают поддержку и помощь мигрантам и беженцам.

В Беларуси у меня состоялись встречи с представителями Гродненского областного исполнительного комитета. Я также посетил пункт пропуска «Брузги» и прилегающую пограничную территорию, в том числе место, где осенью 2021 года наиболее многочисленная группа мигрантов разбила импровизированный лагерь, территорию вблизи бывшего временного центра размещения мигрантов на базе логистического центра, в котором они проживали в период с ноября 2021 года по март 2022 года. В Минске я встретился с представителями Министерства внутренних дел, Министерства здравоохранения, Министерства труда и социальной защиты, Следственного комитета и Государственного пограничного комитета. У меня была возможность встретиться с представителями Белорусского Красного Креста как в Гродно, так и в Минске, и я также лично пообщался с несколькими беженцами.

Хотя я был рад возможности встретиться с представителями различных государственных органов Республики Беларусь, я сожалею, что мне не удалось встретиться в Беларуси ни с одним из мигрантов, пытавшихся пересечь границу с Польшей.

У меня была возможность обменяться мнениями с представителями нескольких местных организаций гражданского общества, оказывающих гуманитарную помощь мигрантам, но, к сожалению, мне не удалось найти ни одной местной белорусской организации гражданского общества, осуществляющей мониторинг и подготовку сообщений о ситуации с правами мигрантов. Это, как представляется, отражает более серьезную тревожную тенденцию отсутствия пространства гражданской деятельности и критики государственной политики в стране.

**Беженцы, спасающиеся из Украины**

После вторжения России в Украину 24 февраля 2022 года миллионы беженцев пересекли польско-украинскую границу в поисках защиты в Польше. В марте 2022 года польский парламент принял Закон об оказании помощи гражданам Украины в связи с вторжением России в Украину. Согласно положениям указанного закона, граждане Украины и их супруги, спасающиеся от войны, имеют право на пребывание в Польше на законных основаниях в течение 18 месяцев. Им предоставляется полноправный доступ к рынку труда и системе здравоохранения Польши; украинские дети имеют право на обучение в школах на тех же условиях, что и дети, являющиеся гражданами Польши. Украинские беженцы имеют право на получение единовременной денежной помощи в размере примерно 63 евро на человека. Этим пособием воспользовались более 950 000 человек. Помимо единовременного денежного пособия, украинцы также имеют право на другие социальные пособия, такие как ежемесячное пособие на детей, семейные пособия и т.д. Положения этого специального закона об оказании помощи гражданам Украины не распространяются на граждан третьих стран, которые также бежали из Украины. В Закон о защите иностранцев на территории Польши были внесены изменения, закрепляющие цели, изложенные в Директиве ЕС о предоставлении временной защиты.

Хотя всем беженцам, спасающимся от одной и той же войны, разрешается въезд в Польшу, применимые законодательные положения и соответствующие права различаются в зависимости от их гражданства и миграционного статуса в Украине. К затронутым лицам относятся лица, имеющие постоянный вид на жительство, и, в частности, лица с неурегулированным статусом, такие как незарегистрированные мигранты и лица, ожидающие окончательного решения по своим ходатайствам о предоставлении международной защиты в Украине. Я с обеспокоенностью отмечаю, что подобные двойные стандарты стали причиной того, что у граждан третьих стран возникает ощущение того, что они подвергаются дискриминации.

До начала военных действий Польша была готова принимать и размещать беженцев из Украины. Однако беспрецедентно большое количество беженцев, направившихся к польской границе в течение весьма короткого периода времени, превысило прогнозы и создало серьезные проблемы для пограничников и местных властей Подкарпатского и Люблинского воеводств - двух регионов, граничащих с Украиной. 6 марта количество беженцев, въехавших на территорию Подкарпатского воеводства, достигло пикового уровня в 75 000 человек. Пропускная способность пограничных пунктов пропуска была максимально увеличена, а процедуры упрощены для облегчения ускоренного въезда беженцев. Власти на уровне воеводства в тесном сотрудничестве с пограничниками, находящимися в регионе, пожарной службой, полицией и национальной железнодорожной службой мобилизовали необходимые ресурсы для приема беженцев и содействия их дальнейшему перемещению в другие регионы Польши или в соседние страны. За территорией пограничных пунктов пропуска были созданы центры приема беженцев для удовлетворения их медицинских и гуманитарных потребностей; была также создана сеть первого контакта для предоставления информации о транспорте и размещении; беженцам была предоставлена возможность бесплатного проезда железнодорожным и автобусным транспортом в другие регионы Польши или в соседние страны. Польское правительство с начала войны в Украине израсходовало более 670 000 000 евро на оборудование таких приемных пунктов на границе для предоставления базовой помощи, питания и транспорта для беженцев. Частные лица, гуманитарные и международные организации также принимали активное участие в оказании гуманитарной, медицинской и другой помощи беженцам, прибывающим в страну через польско-украинскую границу. В пункты приема беженцев доставляется гуманитарная помощь, в том числе продукты питания и непродовольственные товары, медицинские изделия и средства гигиены. МОМ установила палатку за территорией пограничного пункта пропуска для оказания поддержки беженцам, особенно гражданам третьих стран, которые нуждаются в помощи, включая консультации по правовым вопросам, направления для размещения в жилых помещениях и т.д.

Хотя я высоко ценю открытость правительства и общества Польши в вопросах приема, оказания помощи и интеграции беженцев, сегодняшние процессы также обнажили некоторые ранее существовавшие проблемы в польской системе. В частности, меня беспокоит крайне ограниченные возможности легального прерывания беременности для женщин-беженок, ставших жертвами изнасилования в нынешних условиях продолжающегося вооруженного конфликта в Украине, что делает это практически невозможным на практике. Я обменялся мнениями по этой проблеме с представителями соответствующих органов власти и парламентариями.

В соответствии с Законом 1993 года о планировании семьи, защите плода и законных основаниях для прерывания беременности, аборт является незаконным, за исключением трех обстоятельств: когда беременность создает угрозу жизни или здоровью женщины; когда высока вероятность тяжелых и необратимых расстройств у плода; и когда беременность является результатом преступления, такого как изнасилование. В октябре 2020 года Конституционный суд Польши объявил второе исключение неконституционным и ограничил возможность легального прерывания беременности двумя исключительными обстоятельствами. Помимо ограничительной правовой базы, у меня также вызывают беспокойство практические и иные барьеры, препятствующие доступу женщин-беженцев к безопасному и легальному прерыванию беременности. К их числу относятся стигматизация аборта, отказ врачей вследствие убеждений, неэффективные процедуры и сложности в получении официального разрешения прокурора. Понимая, что закон об абортах распространяется на всех женщин в Польше, в нынешней ситуации вооруженного конфликта в Украине женщины-беженки, особенно те из них, которые стали жертвами изнасилования, могут особенно пострадать от ограничений в законодательстве и на практике. Я призываю Польшу устранить препятствия, с которыми сталкиваются женщины-беженки в доступе к легальным абортам.

С февраля границу с Польшей пересекли примерно 4,5 миллиона беженцев. Многие из них переехали в другие страны Европы. Тем не менее, более 2 миллионов человек остаются в Польше, и большинство из них были размещены в качестве гостей в домах частных лиц, в том числе представителей украинской общины. Большинство из принимающих лиц обратились за финансовой помощью, предоставляемой государством, но по разным причинам некоторые из них фактически покрывают расходы за счет собственных средств. Другие польские граждане, зачастую группы друзей, присоединяются к инициативе по оборудованию в домах, торговых центрах или общественных зданиях приютов для беженцев. Эти частные приюты обеспечивают бесплатное жилье для наиболее уязвимых беженцев, включая большие семьи и людей с крайне ограниченными финансовыми возможностями. Мы должны отдать дань уважения гражданам Польши, которые открыли двери своих домов и поделились ресурсами и пространством со своими гостями. Благодаря огромному великодушию и солидарности простых поляков с украинскими беженцами в стране нет лагерей для беженцев.

Я узнал, что, с одной стороны, по мере увеличения числа украинцев, выходящих на рынок труда, все больше и больше беженцев обретают финансовую независимость и могут самостоятельно покрывать расходы на жилье и другие нужды; но с другой стороны, наиболее уязвимым из них по-прежнему сложно найти надлежащее убежище. К ним относятся люди с ограниченными физическими или умственными возможностями, пожилые люди, матери-одиночки с несколькими детьми и лица из этнических меньшинств, включая цыган. В отсутствие конкретных планов на будущее и каких-либо альтернатив, некоторые из них по несколько месяцев живут в центрах приема беженцев, предназначенных для кратковременного пребывания в течение двух дней.

С 1 июля 2022 года финансовая помощь государства в связи с размещением украинских беженцев распространяется только на вновь прибывших и предоставляется в течение 120 дней, а также на теперешних получателей, относящихся к категории особо уязвимых; при этом многие принимающие семьи уже на протяжении месяцев жертвуют своим личным пространством. Необходимо оценить устойчивость существующей модели обеспечения жильем, особенно в плане финансовой и социальной нагрузки на принимающие семьи. Я призываю правительство Польши провести комплексную оценку жилищных потребностей беженцев в зимний период, принимая во внимание потенциально большой приток новых прибывающих, что представляется весьма вероятным, согласно многим источникам. Я впечатлен четким и решительным обязательством польских властей «не оставить ни одного украинца без крыши над головой»; должны быть подготовлены реалистичные планы для обеспечения выполнения обязательств на практике. Польше также следует определить необходимую помощь со стороны международного сообщества, особенно Европейского союза. В этой связи, я призываю все соответствующие стороны оказать любую необходимую помощь и поддержку.

Еще одним чувствительным вопросом является новый учебный год, который начнется в сентябре. Украинские дети школьного возраста могут либо продолжить обучение в украинской онлайн-школе, либо посещать государственные польские школы. Мы узнали, что более 200 000 украинских детей школьного возраста уже приняты в польские государственные школы на следующий учебный год. Однако многие учащиеся и родители еще не приняли решения ввиду неопределенностей, связанных с войной. Многие украинские семьи все еще надеются скоро вернуться домой. Я был рад узнать, что Министерство образования готово интегрировать 400 000 украинских учащихся в систему образования Польши. При планировании приема следует учитывать возможности школ, чтобы избежать нагрузки на систему образования в больших городах. Во время школьных каникул для украинских детей организуются летние лагеря и другие активности, помогающие им познакомиться с сообществом, в котором они живут, и способствующие интеграции. Например, в Томашуве-Любельске Общественный центр «Крокус» в сотрудничестве с городской ратушей организовал терапевтические занятия для украинских детей.

Хотя это не было основной задачей моего визита в Беларусь, тем не менее я получил информацию о мерах, осуществляемых правительством Беларуси для предоставления защиты и помощи беженцам, в том числе недавно покинувшим Украину. По состоянию на 20 июня 2022 года, 1287 граждан Украины подали ходатайство о предоставлении им убежища в Беларуси. Члены моей делегации встретились с несколькими беженцами, которые в настоящее время живут в Беларуси и пользуются международной защитой. Я был рад узнать, что они получают помощь от Белорусского Красного Креста. Некоторые из них приехали несколько лет назад, закончили учебу и нашли стабильную работу.

**Ситуация на границе Польши и Беларуси**

Польша и Беларусь имеют общую границу протяженностью 247 км, которая также является внешней границей Европейского Союза. Хотя до недавнего времени Польша и Беларусь продуктивно и эффективно сотрудничали по вопросам управления общей границей, после президентских выборов в 2020 году и событий после выборов Европейский Союз прекратил финансирование и приостановил и/или прекратил проекты сотрудничества с Республикой Беларусь. Летом 2021 года резко увеличилось количество туристов из стран Ближнего Востока, большинство их которых были выходцами из Ирака и Сирии, и многие прибывали группами, воспользовавшись «групповыми визами», выданными Республикой Беларусь.

Ситуация на польско-белорусской границе кардинально изменилась в августе 2021 года, когда первая группа в составе примерно 30 афганских мигрантов добралась до обычно закрытой пограничной зоны между Польшей и Беларусью, обратившись к польской стороне с просьбой о международной защите. Их просьбы о защите были проигнорированы, и им не разрешили пройти на территорию Польши или вернуться в Беларусь. Именно тогда я, как Спецдокладчик по вопросу прав мигрантов, начал отслеживать ситуацию с мигрантами на границе Польши и Беларуси.

В начале ноября 2021 года ситуация на границе резко обострилась, когда около 2500 мигрантов прошли по автодороге в пограничную зону в Гродненской области Беларуси в попытке перейти на польскую сторону и подать заявление о предоставлении убежища в ЕС, в частности в Германии. После этого тысячи мигрантов, в основном семьи с детьми, пытались проникнуть в Польшу через ее границу с Беларусью. Изначально большинство из них были выходцами из стран Ближнего Востока, в основном из Ирака и Сирии.

К удивлению властей, как неоднократно заявляла Беларусь, не были представлены убедительные факты, опровергающие то, что ситуация с мигрантами на границе в значительной степени стала результатом ряда преднамеренных действий белорусского правительства. Нам стало известно от властей, что в 2021 году при содействии туристических агентств на регулярной основе оформлялись групповые визы гражданам Ирака минимум на 5, а в некоторых случаях и на 20 или 30 человек. Кроме того, мне стало известно, что пограничная служба Беларуси была в полной мере осведомлена о том, что группа мигрантов численностью около 2500 человек приближается к границе с Польшей по дорогам, расположенным в непосредственной близости от основного поста пограничной службы. Они прошли через ряд заграждений на белорусской стороне, и, несмотря на запрет на вход в 200-метровую пограничную зону, группа из 2500 мигрантов сделала это без каких-либо препятствий со стороны пограничной службы. Следует отметить, что, несмотря на несколько запросов, я не получил от властей точной информации о протяженности пограничных заграждений на территории Беларуси.

Хотя сложность вышеупомянутого вопроса требует дальнейшего анализа, который будет представлен в моем следующем отчете, я обеспокоен воздействием данной ситуации на права этих мигрантов.

Прежде чем поделиться своими опасениями, я хочу отметить, что с белорусской стороны Белорусский Красный Крест в тесном сотрудничестве с соответствующими государственными органами с самого начала возникшей ситуации осуществлял работу по оказанию гуманитарной помощи мигрантам на границе, а впоследствии во временном логистическом центре для размещения мигрантов, созданном властями на базе логистического центра вблизи пограничного пункта пропуска «Брузги». Белорусский Красный Крест также подключил доноров из числа общественных организаций, соответствующие органы власти и другие организации, в том числе международные, для оказания конкретных услуг нуждающимся в помощи мигрантам. При содействии с их стороны, 2 человека с протезами ног получили неотложную помощь; в Беларуси родилось 6 малышей; родивших женщин временно разместили в «кризисной комнате» Белорусского Красного Креста. Им был предоставлен переводчик, чтобы они могли сообщать персоналу о своих потребностях. Большинство сотрудников и волонтеров Белорусского Красного Креста в течение 135 дней посменно работали на границе, помогая мигрантам, оказавшимся в этой беспрецедентной ситуации. Они учились и совершенствовали свои навыки в процессе предоставления продуктов питания, непродовольственных товаров, медицинской и другой помощи мигрантам с разными культурными и религиозными традициями.

Хотя временный логистический центр (ВЛЦ) действительно обеспечивал определенную защиту мигрантов в холодных погодных условиях, и было организовано распределение продуктов питания, одеял, обуви и т.д., высказывались опасения по поводу неудовлетворительных физических условий на объекте, который представлял собой склад c открытым пространством без необходимой инфраструктуры для размещения мигрантов. Также имеются утверждения о случаях гендерного насилия со стороны сотрудников правоохранительных органов в ВЛЦ.

Кроме того, после истечения срока действия 30-дневной туристической визы большинству мигрантов, нашедших пристанище в ВЛЦ, не разрешалось покидать объект, кроме как в направлении Польши. Исключения были сделаны для тех, кто либо согласились вернуться в свои страны, либо были приняты в третьей стране для воссоединения семьи, либо подали ходатайство о предоставлении убежища в Беларуси, что не представлялось привлекательным вариантом. Во всей стране за период с января по июнь 2022 года лишь 79 человек, не из числа украинцев, обратились за международной защитой.

Особую обеспокоенность у меня вызывает тот факт, что мигранты, в том числе женщины, беременные женщины и дети, *де-факто* содержались под стражей в ВЛЦ на протяжении от нескольких недель до нескольких месяцев. У многих из них не было дома, куда они могли бы вернуться, и не осталось денег.

Зимой 2021 года в центре находилось более 400 детей. ЮНИСЕФ выступил с инициативой проведения учебных занятий для детей-мигрантов, находящихся в ВЛЦ, в сотрудничестве с Белорусским Красным Крестом и при содействии волонтеров и местных учителей.

Представители нескольких других агентств ООН имели возможность посетить ВЛЦ. Однако их участие ограничивалось конкретными проектами или процедурами, касающимися мигрантов и лиц, ищущих убежища. Ни одно из этих агентств ООН не участвовало в формировании центра и его повседневной деятельности. Искренне жаль, что Беларусь не воспользовалась знаниями агентств ООН, имеющих обширный опыт предоставления защиты и оказания помощи мигрантам и лицам, ищущим убежища. Кроме того, международным организациям не был предоставлен доступ в пограничную зону, когда мигранты оказались в затруднительном положении.

**Принудительное выдворение, применение насилия и гибель людей на границе**

После беспрецедентных перемещений на границе, в октябре 2021 года в Польше были внесены изменения в соответствующие законы о миграции и международной защите, а именно в Закон об иностранцах и Закон о предоставлении защиты иностранцам. Внесенные изменения позволяют польским пограничникам незамедлительно возвращать на линию границы тех мигрантов, которые были задержаны при попытке пересечь границу Польши вне официальных пунктов пропуска. Кроме того, законодательные изменения ограничили возможности лиц, задержанных в приграничной зоне, просить убежища.

В рамках новой процедуры мигрантам препятствуют во въезде на территорию Польши. Им выдается предписание о возвращении и запрет на въезд в Польшу и Шенгенскую зону на срок от 6 месяцев до 3 лет, независимо от их индивидуальных потребностей в защите. Предписание о возвращении вступает в силу незамедлительно, и хотя его можно оспорить, подача апелляции не приостанавливает его действие. Мы получили информацию о том, что мигранты не имеют доступа к юридической помощи в этом процессе.

На практике мигранты, обнаруженные при пересечении границы вне официальных пунктов пропуска, доставляются на пограничные посты. Если применимо, пограничная служба выдает предписание о возвращении в соответствии с положениями Закона об иностранцах, и решение подлежит незамедлительному исполнению. Мигрантам, которым требуется медицинская помощь, она оказывается в центре регистрации иностранцев. Большинству мигрантов выдают «пакет выживания» с едой, водой и термоодеялом, и выдворяют обратно на белорусскую сторону границы. От польских пограничников я узнал, что это осуществляется в наиболее удобный момент, чтобы избежать обнаружения белорусскими пограничниками, вне зависимости от времени суток и погодных условий. Иногда принудительное выдворение проводится ночью. Медицинская и гуманитарная помощь, координируемая Польской пограничной службой в сотрудничестве с местными учреждениями здравоохранения и организациями гражданского общества, предоставляется нуждающимся мигрантам до их высылки.

Пограничники обязаны составлять протокол в отношении лица, задержанного за незаконное пересечение границы, и выдавать предписание о его высылке с территории Республики Польша. Однако, когда это же лицо повторно задержано Польской пограничной службой, незамедлительное возвращение осуществляется в соответствии с положениями регламента о временном приостановлении пересечения границы с поправками, внесенными в августе 2021 года, что не требует процедуры судебного разбирательства или выдачи предписания о возвращении в отношении мигранта, подлежащего выдворению с территории Польши. Хотя многие мигранты неоднократно выдворялись через границу в обоих направлениях, только первое выдворение фиксируется и проводится в соответствии с официальными процедурами. Таким образом, затруднительно получить точные данные о масштабах практики принудительного выдворения в Польше, учитывая, что некоторые мигранты застряли в лесу на несколько недель и неоднократно подвергались принудительному выдворению с обеих сторон.

У меня вызывают серьезную обеспокоенность положения законодательства, допускающие систематическую практику принудительного выдворения польскими пограничниками, в том числе в отношении женщин и детей, в нарушение международного права в области прав человека.

Меня особенно беспокоят утверждения о применении насилия пограничниками обеих сторон, которые принудительно выдворяют мигрантов в обоих направлениях. Хотя оба государства отрицают это, я собрал показания и доказательства как внутри страны, так и за ее пределами. Мигранты из стран Африки относятся к числу наиболее пострадавших. Аналогичные утверждения о применении насилия сотрудниками белорусских правоохранительных органов были озвучены в моем заявлении по результатам моего визита в Беларусь.

Кроме того, на участках между границами погибли несколько мигрантов. Белорусские власти задокументировали 4 таких случая и собрали данные, а польские власти провели расследование 10 смертных случаев. Каждый смертный случай требует независимого, транспарентного и тщательного расследования. Я призываю власти как Польши, так и Беларуси к сотрудничеству в этом процессе. Между тем, общее количество погибших, признанное властями обеих стран, не соответствует собранной мной информации. Согласно данным из открытых источников, в 2021 году в лесу погибли не менее 19 мигрантов, а многие до сих пор считаются пропавшими без вести. Ситуация с мигрантами на границе является отражением геополитического кризиса в регионе. Не допустимо использовать мигрантов или приносить их в жертву.

Въезд в пограничную зону с польской стороны был ограничен в период со 2 сентября 2021 года по 30 июня 2022 года, что серьезно затруднило доступ представителей гражданского общества и гуманитарных организаций. Отсутствовала возможность использовать любые независимые механизмы для проведения мониторинга ситуации на границе. Волонтерам и активистам был запрещен въезд на границу Польши и Беларуси, а некоторых даже привлекли к ответственности за оказание гуманитарной помощи мигрантам, находящимся в бедственном положении на границе.

После приостановки белорусскими властями выдачи виз гражданам ряда стран в ноябре 2021 года и закрытия временного логистического центра на белорусской стороне в марте этого года напряженность ситуация на границе, как представляется, снизилась. Однако, как подтверждают несколько источников, некоторые мигранты остаются в лесу и подвергаются «выдворению». Кроме того, Польша завершила возведение 5-метрового стального забора с колючей проволокой на участке заповедного леса вдоль границы с Беларусью. Я опасаюсь, что установка забора не удержит людей от попыток пересечь границу, а просто повысит уровень опасности и потенциально усугубит гуманитарное положение мигрантов, застрявших между двумя границами.

В поиске решения для этих мигрантов, я призываю Польшу, Беларусь и ЕС вести конструктивный диалог, главным образом для того, чтобы предотвратить дальнейшие человеческие жертвы и обеспечить приоритет защиты прав мигрантов в рамках любого решения, принимаемого для урегулирования этой ситуации. Я призываю Беларусь к всестороннему взаимодействию с международными организациями, включая Организацию Объединенных Наций, в целях усиления защиты прав мигрантов и лиц, ищущих убежища. Соответствующие агентства ООН также должны проводить обучающие мероприятия по вопросам прав человека для пограничников и иных сотрудников правоохранительных органов как Польши, так и Беларуси. Для урегулирования текущей ситуации и обеспечения безопасных путей для мигрантов крайне важно, чтобы Беларусь предоставила реальный доступ соответствующим агентствам ООН, усилила сотрудничество, возобновила партнерство и восстановила доверие и интерес со стороны доноров. Я также призываю Польшу пересмотреть свое законодательство и обеспечить доступ к процедурам предоставления убежища и индивидуальной оценке потребностей мигрантов в защите.

Я призываю Польшу и Беларусь предоставить организациям гражданского общества и независимого мониторинга полный доступ в пограничную зону. В этой связи представляется важным обеспечить сильную и независимую роль местного гражданского общества в обеих странах, а также позволить международным организациям гражданского общества проводить мониторинг на местах.

**Право на предоставление убежища**

В Польше прием ходатайств о предоставлении убежища осуществляет Польская пограничная служба. Мне было разъяснено, что в присутствии сотрудников Офиса Национального комиссара по правам человека пограничники принимают все ходатайства о предоставлении убежища. Однако я также получил информацию о том, что ходатайства о предоставлении международной защиты в Польше неоднократно игнорировались польскими пограничниками. В этой связи я также выражаю обеспокоенность по поводу нового законодательства, принятого Польшей, согласно положениям которого власти вправе не принимать к рассмотрению подобные ходатайства в том случае, если заявитель был остановлен непосредственно после пересечения границы вне официального пограничного пункта пропуска. В соответствии с международным правом в области прав человека каждый имеет право просить убежища, и отказ в доступе на территорию без мер защиты не может быть оправдан какими-либо исключительными операционными вызовами, такими как масштабы миграционных перемещений.

**Лишение мигрантов свободы**

Как упоминалось ранее, в Беларуси временный логистический центр де-факто являлся местом закрытого типа для содержания мигрантов.

Кроме того, национальное законодательство Польши допускает содержание мигрантов в охраняемых центрах для иностранцев, которые являются иммиграционными центрами закрытого типа, находящимися в ведении Польской пограничной службы.

Несмотря на предусмотренную польским законодательством возможность применения мер, альтернативных содержанию в местах закрытого типа, польские суды на регулярной основе направляют лиц, задержанных на польско-белорусской границе, в учреждения закрытого типа на основании «заявления» Польской пограничной службы о помещении лица в охраняемое учреждение. Возникают вопросы о независимости решений судов, поскольку лица, ищущие убежища, в отношении которых подаются такие заявления, как правило направляются в охраняемые учреждения согласно требованиям пограничной службы, изложенным в заявлениях.

Я хотел бы отметить усилия польских пограничников по улучшению условий пребывания лиц, ищущих убежища, в учреждениях закрытого типа. Создано несколько групп специалистов для предоставления информации о соответствующих процедурах, социальных мероприятиях, образовательных программах, медицинской и психологической помощи лицам, содержащихся в учреждениях закрытого типа. Тем не менее, отсутствие доступа к независимому юридическому консультированию, недостаточный объем психологической помощи, ограниченное время нахождения на свежем воздухе и отсутствие эффективных средств коммуникации в некоторых случаях, помимо прочего, по-прежнему вызывают обеспокоенность. Польская пограничная служба, в ведении которой в настоящее время находятся практически все аспекты функционирования учреждений закрытого типа для содержания мигрантов, должна рассмотреть возможность смягчения некоторых аспектов своей деятельности и наладить взаимодействие со специализированными независимыми местными и международными организациями, которые имеют обширный опыт и знания в области предоставления правовой и социальной помощи мигрантам.

Я узнал, что Управление по делам иностранцев имеет право освобождать лиц, ходатайствующих о предоставлении убежища, от содержания в учреждениях закрытого типа, и они делают это в ряде случаев. Тем не менее, я стал свидетелем того, как мигранты из наиболее уязвимых групп остаются в учреждениях закрытого типа, в том числе семьи с детьми, беременные женщины и лица с расстройствами психического здоровья. Я выразил глубокую обеспокоенность в связи с тем, что на первом этаже учреждения закрытого типа, где находятся семьи с детьми, лица, задержанные на границе пограничниками по подозрению в совершении преступных действий, содержатся до 48 часов, пока они не предстанут перед судом.

В учреждении закрытого типа находилось не менее 5 новорожденных. Некоторые из этих малышей родились в Беларуси, где им была проведена первая вакцинация. Я видел их фотографии во время посещения кризисной комнаты в Гродно, где их матерям оказывалась помощь Белорусским Красным Крестом. По утверждениям польских властей, в учреждениях закрытого типа находятся и несопровождаемые несовершеннолетние, хотя я их не видел. Я повторяю, что дети-мигранты и их семьи никогда не должны содержаться под стражей исключительно по причине их миграционного статуса. Содержание под стражей любого ребенка по причинам, связанным с его иммиграционным статусом или статусом его родителей, никогда не отвечает интересам ребенка и всегда является нарушением прав ребенка в соответствии с международными нормами в области прав человека. В Польше существуют альтернативы. Имеются учреждения открытого типа, находящиеся в ведении Управления по делам иностранцев. В таких центрах дети могут пользоваться услугами государственной системы образования и посещать школу за пределами учреждения при поддержке местных органов власти и под контролем Министерства образования. Я также узнал, что Польская пограничная служба сотрудничает с благотворительными группами по вопросам обеспечения альтернативных форм проживания для людей с ограниченными возможностями или другими заболеваниями, требующими интенсивной терапии. Я призываю соответствующие органы расширить использование этих альтернатив. Что еще более важно, я настоятельно призываю незамедлительно переселить из мест содержания закрытого типа всех детей вместе с членами их семей, беременных женщин и лиц с расстройствами психического здоровья в учреждения, обеспечивающие надлежащий уход и прием.

Кроме того, я с обеспокоенностью отмечаю, что в настоящее время в Польше строятся новые иммиграционные центры закрытого типа, в том числе новые центры закрытого типа для содержания семей и детей. Эти проекты должны быть немедленно остановлены. Вместо этого Польша должна перенаправить ресурсы для инвестирования в альтернативные формы приема и ухода за детьми, в том числе для их семей.

Благодарю за внимание.