



ПОСТОЯННОЕ ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПРИ ОТДЕЛЕНИИ ООН И ДРУГИХ
МЕЖДУНАРОДНЫХ ОРГАНИЗАЦИЯХ
В ЖЕНЕВЕ

PERMANENT MISSION
OF THE RUSSIAN FEDERATION
TO THE UNITED NATIONS OFFICE AND
OTHER INTERNATIONAL ORGANIZATIONS
IN GENEVA

OHCHR REGISTRY

24 JAN. 2024

Recipients: EMRIP.....

Enclosure

№ 226

Постоянное представительство Российской Федерации при Отделении ООН и других международных организациях в Женеве свидетельствует свое уважение Управлению Верховного комиссара ООН по правам человека и ответ на запрос Управления № EMRIP/2023/2a от 18 октября 2023 года имеет честь препроводить информацию Российской Федерации для использования при подготовке доклада Экспертного механизма по правам коренных народов по вопросу о законодательстве и механизмах, используемых государствами для достижения целей Декларации ООН о правах коренных народов.

Постоянное представительство пользуется настоящей возможностью, чтобы возобновить Управлению уверения в своем весьма высоком уважении. *CB*

Приложение: упомянутое, на 39 лл.

Женева, 24 января 2024 года



УПРАВЛЕНИЕ ВЕРХОВНОГО
КОМИССАРА ООН
ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

Женева

**О российском законодательстве и правоприменительной практике
по реализации Декларации ООН о правах коренных народов
(Информация)**

Гарантии прав коренных малочисленных народов России в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права и международными договорами Российской Федерации закреплены в Конституции Российской Федерации.

На момент принятия в 2007 г. Генеральной Ассамблеей ООН Декларации о правах коренных народов в Российской Федерации уже действовали соответствующие ее положениям национальные правовые нормы. За прошедшие семнадцать лет они получили значительное развитие, особенно в области правового регулирования природопользования в районах традиционного проживания коренных малочисленных народов.

Защита исконной среды обитания коренных народов и их традиционного образа жизни находятся в совместном ведении Российской Федерации и ее субъектов. На национальном и региональном уровнях выстроена система норм, институтов и соответствующих им органов и механизмов управления.

Сегодня разработчики российского законодательства в этой сфере руководствуются необходимостью обеспечения устойчивого развития коренных малочисленных народов на основе укрепления их социально-экономического потенциала при сохранении исконной среды обитания, образа жизни и культурных ценностей, а также повышения уровня адаптации к современным экономическим условиям. В этой связи поэтапно актуализируются нормы в области традиционного природопользования. Меняется законодательство, способствующее установлению баланса между интересами населения и промышленных корпораций. Продолжается работа по обновлению и совершенствованию нормативной правовой базы для эффективного обеспечения гражданских, политических, социально-экономических и культурных прав коренных малочисленных народов.

КОНСТИТУЦИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

(Принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.)
(Извлечение)

Мы, многонациональный народ Российской Федерации, соединенные общей судьбой на своей земле, утверждая права и свободы человека, гражданский мир и согласие, сохраняя исторически сложившееся государственное единство, исходя из общепризнанных принципов равноправия и самоопределения народов, чтя память предков, передавших нам любовь и уважение к Отечеству, веру в добро и справедливость, возрождая суверенную государственность России и утверждая незыблемость ее демократической основы, стремясь обеспечить благополучие и процветание России, исходя из ответственности за свою Родину перед нынешним и будущими поколениями, сознавая себя частью мирового сообщества, принимаем **КОНСТИТУЦИЮ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**.

РАЗДЕЛ ПЕРВЫЙ

ГЛАВА 1. ОСНОВЫ КОНСТИТУЦИОННОГО СТРОЯ

Статья 9

Земля и другие природные ресурсы используются и охраняются в Российской Федерации как основа жизни и деятельности народов, проживающих на соответствующей территории.

Земля и другие природные ресурсы могут находиться в частной, государственной, муниципальной и иных формах собственности.

Статья 15

Конституция Российской Федерации имеет высшую юридическую силу, прямое действие и применяется на всей территории Российской Федерации. Законы и иные правовые акты, принимаемые в Российской Федерации, не должны противоречить Конституции Российской Федерации.

Общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации являются составной частью ее правовой системы. Если международным договором Российской Федерации установлены иные правила, чем предусмотренные законом, то применяются правила международного договора.

ГЛАВА 2. ПРАВА И СВОБОДЫ ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА

Статья 18

Права и свободы человека и гражданина являются непосредственно действующими. Они определяют смысл, содержание и применение законов, деятельность законодательной и исполнительной власти, местного самоуправления и обеспечиваются правосудием.

Статья 19

Государство гарантирует равенство прав и свобод человека и гражданина независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств.

Запрещаются любые формы ограничения прав граждан по признакам социальной, расовой, национальной, языковой или религиозной принадлежности.

Статья 26

Каждый вправе определять и указывать свою национальную принадлежность. Никто не может быть принужден к определению и указанию своей национальной принадлежности.

Каждый имеет право на пользование родным языком, на свободный выбор языка общения, воспитания, обучения и творчества.

Статья 29

Не допускаются пропаганда или агитация, возбуждающие социальную, расовую, национальную или религиозную ненависть и вражду. Запрещается пропаганда социального, расового, национального, религиозного или языкового превосходства.

Статья 33

Граждане Российской Федерации имеют право обращаться лично, а также направлять индивидуальные и коллективные обращения в государственные органы и органы местного самоуправления.

Статья 42

Каждый имеет право на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о ее состоянии и на возмещение ущерба, причиненного его здоровью или имуществу экологическим правонарушением.

ГЛАВА 3. ФЕДЕРАТИВНОЕ УСТРОЙСТВО

Статья 68

Российская Федерация гарантирует всем ее народам право на сохранение родного языка, создание условий для его изучения и развития.

Культура в Российской Федерации является уникальным наследием ее многонационального народа. Культура поддерживается и охраняется государством.

Статья 69

Российская Федерация гарантирует права коренных малочисленных народов в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права и международными договорами Российской Федерации.

Государство защищает культурную самобытность всех народов и этнических общностей Российской Федерации, гарантирует сохранение этнокультурного и языкового многообразия.

В совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации находятся:

- защита прав и свобод человека и гражданина; защита прав национальных меньшинств; обеспечение законности, правопорядка, общественной безопасности; режим пограничных зон;

- природопользование; сельское хозяйство; охрана окружающей среды и обеспечение экологической безопасности; особо охраняемые природные территории; охрана памятников истории и культуры;

- защита исконной среды обитания и традиционного образа жизни малочисленных этнических общностей.

ОСНОВНЫЕ ПРАВОВЫЕ АКТЫ, ГАРАНТИРУЮЩИЕ ПРАВА КОРЕННЫХ МАЛОЧИСЛЕННЫХ НАРОДОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Стратегия государственной национальной политики Российской Федерации

(утверждена Указом Президента Российской Федерации
от 19 декабря 2012 г. № 1666.)

(Извлечение)

Согласно Стратегии приоритетами государственной национальной политики Российской Федерации являются:

- сохранение этнокультурного и языкового многообразия Российской Федерации;
- соблюдение прав коренных малочисленных народов Российской Федерации.

Принципы государственной национальной политики Российской Федерации:

- устойчивое экономическое, социальное и культурное развитие коренных малочисленных народов Российской Федерации, защита их исконной среды обитания, традиционного образа жизни, а также защита прав и законных интересов этих народов.

Основные направления государственной национальной политики Российской Федерации:

- в сфере обеспечения социально-экономических условий для эффективной реализации государственной национальной политики Российской Федерации:

- повышение уровня адаптации традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации к современным экономическим условиям наряду с обеспечением защиты их исконной среды обитания и традиционного образа жизни;

- в сфере совершенствования государственного управления:

- обеспечение условий для участия коренных малочисленных народов Российской Федерации в решении вопросов, затрагивающих их права и интересы.

Ожидаемые результаты реализации настоящей Стратегии:

- обеспечение поддержки коренных малочисленных народов Российской Федерации, включая создание необходимых условий для сохранения и защиты их исконной среды обитания и традиционного образа жизни.

**Основы государственной политики Российской Федерации
в Арктике на период до 2035 года**
(утверждены Указом Президента РФ от 05 марта 2020 г. № 164)
(Извлечение)

Основными национальными интересами Российской Федерации в Арктике являются:

- охрана окружающей среды в Арктике, защита исконной среды обитания и традиционного образа жизни коренных малочисленных народов, проживающих на территории Арктической зоны Российской Федерации (далее – малочисленные народы).

Целями государственной политики Российской Федерации в Арктике являются:

- повышение качества жизни населения Арктической зоны Российской Федерации, в том числе лиц, относящихся к малочисленным народам;

- охрана окружающей среды в Арктике, защита исконной среды обитания и традиционного образа жизни малочисленных народов.

Основные задачи в сфере социального развития Арктической зоны Российской Федерации:

- обеспечение доступности первичной медико-санитарной помощи, качественного дошкольного, начального общего и основного общего образования, среднего профессионального и высшего образования, услуг в сфере культуры, физической культуры и спорта в населенных пунктах, расположенных в отдаленных местностях, в том числе в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности малочисленных народов;

- обеспечение граждан доступным, современным и качественным жильем, повышение качества жилищно-коммунальных услуг, улучшение жилищных условий лиц, ведущих кочевой и полукочевой образ жизни, относящихся к малочисленным народам.

Основные задачи в сфере экономического развития Арктической зоны Российской Федерации:

- сохранение и развитие традиционных отраслей хозяйствования, народных промыслов и ремесел, способствующих обеспечению занятости и развитию самозанятости лиц, относящихся к малочисленным народам;

- обеспечение доступа лиц, относящихся к малочисленным народам, к природным ресурсам, необходимым для ведения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности;

- развитие механизмов участия лиц, относящихся к малочисленным народам, и их уполномоченных представителей в принятии решений по вопросам осуществления промышленной деятельности в местах их традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности.

Основными задачами в сфере охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности являются:

- обеспечение рационального природопользования, в том числе в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности малочисленных народов.

Основными задачами в сфере развития международного сотрудничества являются:

- содействие малочисленным народам в осуществлении приграничного сотрудничества, культурных контактов и контактов в сфере хозяйственной деятельности с родственными народами и этническими группами, проживающими за пределами Российской Федерации, а также содействие участию малочисленных народов в осуществлении международного сотрудничества по вопросам этнокультурного развития в рамках межгосударственных контактов и в соответствии с международными договорами Российской Федерации.

Реализация государственной политики Российской Федерации в Арктике позволит обеспечить:

- опережающий общероссийские темпы рост качества жизни и доходов населения Арктической зоны Российской Федерации, в том числе лиц, относящихся к малочисленным народам;

- охрану окружающей среды в Арктике, защиту исконной среды обитания и традиционного образа жизни малочисленных народов.

**Стратегия развития Арктической зоны Российской Федерации
и обеспечения национальной безопасности на период до 2035 года
(утверждена Указом Президента РФ от 26 октября 2020 г. № 645)
(Извлечение)**

Особенности Арктической зоны, определяющие специальные подходы к ее социально-экономическому развитию и обеспечению национальной безопасности в Арктике, состоят в следующем:

- экстремальные природно-климатические условия, крайне низкая плотность населения и уровень развития транспортной и социальной инфраструктуры;

- высокая чувствительность экологических систем к внешним воздействиям, особенно в местах проживания коренных малочисленных народов Российской Федерации (далее – малочисленные народы).

Значение Арктической зоны в социально-экономическом развитии Российской Федерации и обеспечении ее национальной безопасности обусловлено, в том числе тем, что в Арктической зоне проживает 19 малочисленных народов, располагаются объекты их историко-культурного наследия, имеющие историческую и культурную ценность общемирового значения.

Цель реализации настоящей стратегии и меры, направленные на выполнение основных задач развития Арктической зоны и обеспечения национальной безопасности.

Выполнение основных задач в сфере социального развития Арктической зоны обеспечивается путем реализации следующих мер:

- оснащение медицинских организаций, оказывающих первичную медико-санитарную помощь, автомобильным и авиационным транспортом для доставки пациентов в медицинские организации, медицинских работников до места жительства пациентов, а также для доставки лекарственных препаратов в населенные пункты,

расположенные в отдаленных местностях, в том числе в местах традиционного проживания малочисленных народов;

- первоочередное обеспечение доступа медицинских организаций к сети «Интернет», обеспечение возможности оказания медицинской помощи с применением телемедицинских технологий, а также развитие выездных форм оказания медицинской помощи, в том числе на маршрутах кочевий малочисленных народов;

- разработка схем оптимального размещения объектов социальной инфраструктуры, в том числе медицинских организаций, не относящихся к первичному звену здравоохранения, образовательных организаций, оказывающих услуги в сфере культуры, физической культуры и спорта, в целях обеспечения доступности соответствующих услуг для населения с учетом демографических и кадровых прогнозов, транспортной доступности населенных пунктов и особенностей проживания малочисленных народов, а также модернизация объектов социальной инфраструктуры;

- совершенствование нормативно-правового регулирования в сфере образования и создание условий для получения образования лицами, относящимися к малочисленным народам;

- обеспечение сохранения и популяризации культурного наследия, развития традиционной культуры, сохранения и развития языков малочисленных народов;

- государственная поддержка жилищного строительства, в том числе деревянного домостроения, строительства объектов инженерной и социальной инфраструктуры в местах традиционного проживания малочисленных народов и в населенных пунктах, в которых расположены органы и организации, выполняющие функции в области обеспечения национальной безопасности и (или) функции базы для развития минерально-сырьевых центров, реализации экономических и (или) инфраструктурных проектов в Арктике;

- стимулирование участия государственных корпораций, компаний с государственным участием и частных инвесторов в создании и модернизации объектов социальной, жилищной, коммунальной, информационно-телекоммуникационной и транспортной инфраструктуры, а также в развитии инфраструктуры в местах традиционного проживания малочисленных народов и их традиционной хозяйственной деятельности.

Выполнение основных задач в сфере экономического развития Арктической зоны обеспечивается путем реализации следующих мер:

- разработка и реализация программы государственной поддержки традиционной хозяйственной деятельности малочисленных народов.

Выполнение основных задач в сфере развития инфраструктуры Арктической зоны обеспечивается путем реализации следующих мер:

- обеспечение малочисленных народов в местах их традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности мобильными источниками энергоснабжения и средствами связи.

Выполнение основных задач в сфере развития международного сотрудничества обеспечивается путем реализации следующих мер:

- обеспечение эффективной работы Арктического совета под председательством Российской Федерации в 2021-2023 годах, включая продвижение совместных проектов, в том числе направленных на обеспечение устойчивого развития Арктики и сохранение культурного наследия малочисленных народов;

- содействие всестороннему развитию молодого поколения малочисленных народов путем осуществления образовательных, гуманитарных и культурных обменов с молодежью других арктических государств.

На первом этапе реализации настоящей Стратегии (в 2020-2024 годах) предусматривается утверждение программы государственной поддержки традиционной хозяйственной деятельности малочисленных народов.

На втором этапе реализации настоящей Стратегии (в 2025-2030 годах) предусматривается обеспечение доступности услуг сети образовательных организаций, организаций культуры, физической культуры и спорта для населения Арктической зоны, в том числе для лиц, относящихся к малочисленным народам.

На третьем этапе реализации настоящей Стратегии (в 2031-2035 годах) предусматривается обеспечение доступности качественных социальных услуг для лиц, относящихся к малочисленным народам, и интенсивное развитие их традиционной хозяйственной деятельности.

**Федеральный закон об образовании Российской Федерации
от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ
(Извлечение)**

Государственная политика и правовое регулирование отношений в сфере образования основываются на следующих принципах:

- единство образовательного пространства на территории Российской Федерации, защита и развитие этнокультурных особенностей и традиций народов Российской Федерации в условиях многонационального государства;

- не допускается использование просветительской деятельности для разжигания социальной, расовой, национальной или религиозной розни, для агитации, пропагандирующей исключительность, превосходство либо неполноценность граждан по признаку социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности, их отношения к религии, в том числе посредством сообщения недостоверных сведений об исторических, о национальных, религиозных и культурных традициях народов, а также для побуждения к действиям, противоречащим Конституции Российской Федерации;

- в Российской Федерации гарантируется получение образования на государственном языке Российской Федерации, а также выбор языка обучения и воспитания в пределах возможностей предоставляемых системой образования;

- граждане Российской Федерации имеют право на получение дошкольного, начального общего и основного общего образования на родном языке из числа языков народов Российской Федерации, а также право на изучение родного языка из числа языков народов Российской Федерации, в том числе русского языка как родного языка, в пределах возможностей, предоставляемых системой образования, в порядке, установленном законодательством об образовании. Реализация указанных прав

обеспечивается созданием необходимого числа соответствующих образовательных организаций, классов, групп, а также условий для их функционирования. Преподавание и изучение родного языка из числа языков народов Российской Федерации, в том числе русского языка как родного языка, в рамках имеющих государственную аккредитацию образовательных программ осуществляются в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами, образовательными стандартами;

Языки образования определяются локальными нормативными актами организации, осуществляющей образовательную деятельность по реализуемым ею образовательным программам, в соответствии с законодательством Российской Федерации. Свободный выбор языка образования, изучаемых родного языка из числа языков народов Российской Федерации, в том числе русского языка как родного языка, государственных языков республик Российской Федерации осуществляется по заявлениям родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся при приеме (переводе) на обучение по образовательным программам дошкольного образования, имеющим государственную аккредитацию образовательным программам начального общего и основного общего образования.

Государственная итоговая аттестация по образовательным программам среднего общего образования проводится в форме единого государственного экзамена (далее – единый государственный экзамен), а также в иных формах, которые могут устанавливаться:

- для обучающихся по образовательным программам основного общего и среднего общего образования, изучавших родной язык из числа языков народов Российской Федерации и литературу народов России на родном языке из числа языков народов Российской Федерации и выбравших экзамен по родному языку из числа языков народов Российской Федерации и литературе народов России на родном языке из числа языков народов Российской Федерации для прохождения государственной итоговой аттестации, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими государственное управление в сфере образования, в порядке, установленном указанными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Федеральный закон о страховых пенсиях
от 28 декабря 2013 г. № 400-ФЗ
(Извлечение)

При исчислении страхового стажа периоды деятельности лиц, самостоятельно обеспечивающих себя работой, глав и членов крестьянских (фермерских) хозяйств, членов семейных (родовых) общин коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, осуществляющих традиционную хозяйственную деятельность, периоды работы у физических лиц (группы физических лиц) по договорам включаются в страховой стаж при условии уплаты страховых взносов в Фонд пенсионного и социального страхования Российской Федерации.

**Федеральный закон о государственном пенсионном обеспечении
в Российской Федерации
от 15 декабря 2001 г. № 166-ФЗ
(Извлечение)**

Право на социальную пенсию в соответствии с настоящим Федеральным законом имеют постоянно проживающие в Российской Федерации:

- граждане из числа малочисленных народов Севера, достигшие возраста 55 и 50 лет (соответственно мужчины и женщины), постоянно проживающие в районах проживания малочисленных народов Севера на день назначения пенсии.

Перечень малочисленных народов Севера и перечень районов проживания малочисленных народов Севера в целях установления социальной пенсии по старости, предусмотренной подпунктом 4 пункта 1 настоящей статьи, утверждаются Правительством Российской Федерации

Социальная пенсия по старости гражданам, указанным в подпункте 4 пункта 1 статьи 11 настоящего Федерального закона, может устанавливаться на основании сведений, содержащихся в списке лиц, относящихся к коренным малочисленным народам Российской Федерации, формируемом федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной национальной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере государственной национальной политики. Гражданин, сведения о котором не содержатся в указанном списке, при обращении за установлением пенсии вправе представить документы, подтверждающие его принадлежность к малочисленным народам Севера.

Пенсии, предусмотренные настоящим Федеральным законом, индексируются в следующем порядке:

- социальные пенсии – ежегодно с 1 апреля с учетом темпов роста прожиточного минимума пенсионера в Российской Федерации за прошедший год. Коэффициент индексации социальных пенсий определяется Правительством Российской Федерации.

**Федеральный закон об альтернативной гражданской службе
от 25 июля 2002 г. № 113-ФЗ
(Извлечение)**

Гражданин имеет право на замену военной службы по призыву альтернативной гражданской службой в случаях, если:

- несение военной службы противоречит его убеждениям или вероисповеданию;

- он относится к коренному малочисленному народу Российской Федерации, ведет традиционный образ жизни, осуществляет традиционную хозяйственную деятельность и занимается традиционными промыслами коренных малочисленных народов Российской Федерации.

Граждане, относящиеся к коренным малочисленным народам Российской Федерации, направляются для прохождения альтернативной гражданской службы в организации, осуществляющие традиционную хозяйственную деятельность

и занимающиеся традиционными промыслами коренных малочисленных народов Российской Федерации.

Граждане, относящиеся к коренным малочисленным народам Российской Федерации, направляются для прохождения альтернативной гражданской службы в порядке, определяемом положением о порядке прохождения альтернативной гражданской службы.

Граждане, относящиеся к коренным малочисленным народам Российской Федерации, направляются для прохождения альтернативной гражданской службы в порядке, определяемом положением о порядке прохождения альтернативной гражданской службы.

**Федеральный закон о нематериальном этнокультурном достоянии
Российской Федерации
от 20 октября 2022 г. № 402-ФЗ**

Целью настоящего Федерального закона является создание правовых и организационных основ для обеспечения культурной самобытности всех народов и этнических общностей Российской Федерации и сохранения этнокультурного и языкового многообразия. Настоящий Федеральный закон направлен на реализацию конституционного права каждого на участие в культурной жизни и пользование учреждениями культуры, на доступ к культурным ценностям и конституционной обязанности каждого заботиться о сохранении исторического и культурного наследия.

Для целей настоящего Федерального закона используются следующие основные понятия:

- нематериальное этнокультурное достояние Российской Федерации (далее – нематериальное этнокультурное достояние) – нематериальное культурное наследие народов Российской Федерации как совокупность присущих этническим общностям Российской Федерации духовно-нравственных и культурных ценностей, передаваемых из поколения в поколение, формирующих у них чувство осознания идентичности и охватывающих образ жизни, традиции и формы их выражения, а также воссоздание и современные тенденции развития данного образа жизни, традиций и форм их выражения;

- этническая общность Российской Федерации (далее – этническая общность) – исторически сложившаяся на определенной территории устойчивая совокупность людей, обладающая общей культурой с присущими ей образной и ценностной системами, общностью языка, этническим самосознанием, свободно определяющая свою национальную принадлежность;

- носители нематериального этнокультурного достояния – этнические общности и их отдельные представители, обладающие уникальными знаниями, выраженными в объективной форме, технологиями и навыками, отражающими культурные особенности их этнической общности, играющие важную роль в сохранении, актуализации и популяризации объектов нематериального этнокультурного достояния;

- хранители нематериального этнокультурного достояния – физические и юридические лица, имеющие отношение к выявлению, изучению, использованию, актуализации, сохранению и популяризации объектов нематериального

этнокультурного достояния (дома (центры) народного творчества и учреждения культурно-досугового типа, профессиональные и самодеятельные творческие коллективы, культурные объединения), а также библиотеки, музеи, архивы, научные, образовательные и иные организации;

- государственная политика в области нематериального этнокультурного достояния – совокупность правовых, экономических, социальных, организационных и иных мер и принципов, направленных на создание условий для поддержки выявления, изучения, использования, актуализации, сохранения и популяризации объектов нематериального этнокультурного достояния.

К объектам нематериального этнокультурного достояния относятся:

- устное творчество, устные традиции и формы их выражения на русском языке, языках и диалектах народов Российской Федерации;

- формы традиционного исполнительского искусства (словесного, вокального, инструментального, хореографического);

- традиции, выраженные в обрядах, празднествах, обычаях, играх и других формах народной культуры;

- знания, выраженные в объективной форме, технологии, навыки и формы их представления, связанные с укладами жизни и традиционными ремеслами, реализующиеся в исторически сложившихся сюжетах и образах и стилистике их воплощения, существующих на определенной территории;

- иные объекты нематериального этнокультурного достояния.

Носители нематериального этнокультурного достояния имеют право:

- на получение в соответствии с законодательством государственной и (или) муниципальной поддержки, направленной на обеспечение их культурной самобытности, а также на использование, актуализацию, сохранение и популяризацию объектов нематериального этнокультурного достояния, носителями которого они являются;

- на подачу заявки в уполномоченный орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области нематериального этнокультурного достояния, а в случае его отсутствия - уполномоченный орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области культуры (далее – региональный уполномоченный орган) о включении объекта нематериального этнокультурного достояния в федеральный реестр в установленном статьями 12 и 13 настоящего Федерального закона порядке или в региональный реестр объектов нематериального этнокультурного достояния субъекта Российской Федерации (далее – региональный реестр) в установленном статьей 14 настоящего Федерального закона порядке.

Хранители нематериального этнокультурного достояния имеют право:

- на участие в целях включения объекта нематериального этнокультурного достояния в федеральный реестр в установленном статьями 12 и 13 настоящего Федерального закона порядке или в региональный реестр в установленном статьей 14 настоящего Федерального закона порядке в выявлении, изучении, использовании, актуализации, сохранении и популяризации объектов нематериального этнокультурного достояния;

- на получение в соответствии с законодательством государственной и (или) муниципальной поддержки для осуществления деятельности по выявлению, изучению, использованию, актуализации, сохранению и популяризации объектов нематериального этнокультурного достояния;

- на подачу заявки в региональный уполномоченный орган о включении объекта нематериального этнокультурного достояния в федеральный реестр в установленном статьями 12 и 13 настоящего Федерального закона порядке или в региональный реестр в установленном статьей 14 настоящего Федерального закона порядке.

Физические лица и юридические лица, в том числе общественные организации, национально-культурные автономии, имеют право:

- на доступ к объектам нематериального этнокультурного достояния и беспрепятственное получение информации об объектах нематериального этнокультурного достояния;

- на участие в выявлении, изучении, использовании, актуализации, сохранении и популяризации объектов нематериального этнокультурного достояния.

**Федеральный закон об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов
и о внесении изменений в отдельные законодательные акты
Российской Федерации от 24 июля 2009 г. № 209-ФЗ
(Извлечение)**

Правовое регулирование в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов основывается на следующих принципах:

- участие граждан и общественных объединений в подготовке решений, касающихся охотничьих ресурсов и среды их обитания, в порядке и в формах, которые установлены законодательством Российской Федерации;

- учет интересов населения, для которого охота является основой существования, в том числе коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации.

В целях обеспечения ведения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации к охотничьим ресурсам также относятся гагары, бакланы, поморники, чайки, крачки, чистиковые.

В соответствии с целевым назначением могут осуществляться следующие виды охоты:

- охота в целях обеспечения ведения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, охота, осуществляемая лицами, которые не относятся к указанным народам, но постоянно проживают в местах их традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности и для которых охота является основой существования (далее – охота в целях обеспечения ведения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности);

- охота в целях обеспечения ведения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности осуществляется лицами, относящимися к коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, и их общинами, а также лицами, которые не относятся к указанным народам, но постоянно проживают в местах их традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности и для которых охота является основой существования;

- охота в целях обеспечения ведения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности осуществляется свободно (без каких-либо разрешений) в объеме добычи охотничьих ресурсов, необходимом для удовлетворения личного потребления.

Продукция охоты, полученная при осуществлении охоты в целях обеспечения ведения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности, используется для личного потребления или реализуется организациям, осуществляющим деятельность по закупке продукции охоты.

**Положение о порядке возмещения убытков, причиненных
коренным малочисленным народам Российской Федерации,
объединениям коренных малочисленных народов Российской Федерации и лицам,
относящимся к коренным малочисленным народам Российской Федерации,
в результате нанесения ущерба исконной среде обитания
коренных малочисленных народов Российской Федерации
хозяйственной деятельностью организаций всех форм собственности,
а также физическими лицами
(утверждено Постановлением Правительства Российской Федерации
от 18 сентября 2020 г. № 1488)**

Настоящее положение определяет порядок возмещения убытков, причиненных коренным малочисленным народам Российской Федерации, объединениям коренных малочисленных народов Российской Федерации и лицам, относящимся к коренным малочисленным народам Российской Федерации, в результате нанесения ущерба исконной среде обитания коренных малочисленных народов Российской Федерации хозяйственной деятельностью организаций всех форм собственности, а также физическими лицами (далее соответственно – хозяйствующие субъекты, малочисленные народы, убытки).

Возмещение убытков осуществляется на основании соглашений о возмещении убытков, заключаемых хозяйствующими субъектами и советами представителей малочисленных народов, созданными на общественных началах в соответствии с пунктом 8 статьи 6 Федерального закона «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации» при органах исполнительной власти субъектов Российской Федерации для защиты прав и законных интересов малочисленных народов (далее соответственно – стороны, соглашения).

Допускается заключение одного соглашения с несколькими хозяйствующими субъектами, осуществляющими хозяйственную деятельность в пределах одной территории, на которой проживают малочисленные народы.

В пределах одной территории, на которой проживают малочисленные народы, в течение срока осуществления хозяйственной деятельности с одним хозяйствующим субъектом может быть заключено только одно соглашение.

По согласованию сторон в соглашение могут быть включены положения о возмещении вреда, причиненного личности и имуществу граждан, относящихся к малочисленным народам, имуществу объединений малочисленных народов, возмещении реального ущерба и упущенной выгоды.

Соглашение заключается по инициативе одной из сторон.

Предложение о заключении соглашения, направленное хозяйствующим субъектом, должно содержать сведения о лице (лицах), уполномоченном представлять интересы хозяйствующего субъекта при подготовке и подписании соглашения.

Проект соглашения подготавливается одной из сторон по согласованию сторон либо может быть направлен одновременно с предложением о заключении соглашения.

В целях подготовки проекта соглашения, стороны вправе привлекать для выполнения исследовательских и экспертных работ научные и иные организации, ученых и специалистов.

Сторона, направившая предложение о заключении соглашения, информирует об этом орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, при котором создан совет представителей малочисленных народов.

Проект соглашения подлежит общественному обсуждению в порядке, предусмотренном Федеральным законом «Об основах общественного контроля в Российской Федерации».

По результатам общественного обсуждения проекта соглашения организатор общественного обсуждения не позднее 10 календарных дней со дня окончания общественного обсуждения подготавливает сводку поступивших замечаний и предложений к проекту соглашения, которая направляется сторонам на рассмотрение.

Поступившие в ходе общественного обсуждения замечания и предложения к проекту соглашения подлежат обязательному рассмотрению сторонами.

По итогам рассмотрения поступивших в ходе общественного обсуждения замечаний и предложений к проекту соглашения стороны готовят и направляют в орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, при котором создан совет представителей малочисленных народов, сводку учета поступивших замечаний и предложений к проекту соглашения, содержащую информацию о принятых по итогам их рассмотрения решениях и мотивах принятия таких решений.

Совет представителей малочисленных народов информирует орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, при котором создан совет представителей малочисленных народов, о заключении соглашения не позднее 5 дней со дня заключения соглашения.

Орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, при котором создан совет представителей малочисленных народов, публикует (обнародует) соглашение и указанную в пункте 12 настоящего Положения сводку посредством размещения на своем официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Концепция устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации

(утверждена Распоряжением Правительства Российской Федерации от 4 февраля 2009 г. № 132-р)

Российская Федерация является одним из крупнейших многонациональных государств в мире, где проживают более 160 народов, каждый из которых обладает уникальными особенностями материальной и духовной культуры. Преобладающее большинство народов страны на протяжении веков сложились как этнические общности на территории России, и в этом смысле они являются коренными народами, сыгравшими историческую роль в формировании российского государства.

Среди народов, проживающих в Российской Федерации, особое место занимают коренные малочисленные народы Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации (далее – малочисленные народы Севера), права которых гарантируются Конституцией Российской Федерации, а также законодательством Российской Федерации в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права и международными договорами Российской Федерации.

Российское государство на протяжении столетий оказывало поддержку самобытному социально-экономическому и этнокультурному развитию малочисленных народов Севера.

Сложные природно-климатические условия, уязвимость традиционного образа жизни и малочисленность каждого из народов Севера обусловили необходимость формирования особой государственной политики в отношении их устойчивого развития, предусматривающей системные меры по сохранению самобытной культуры, традиционного образа жизни и исконной среды обитания этих народов.

Концепция устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации (далее – Концепция) представляет собой систему современных взглядов, принципов и приоритетов в отношении деятельности федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации (далее – органы государственной власти) и органов местного самоуправления в сфере обеспечения устойчивого развития малочисленных народов Севера.

Устойчивое развитие малочисленных народов Севера предполагает укрепление их социально-экономического потенциала, сохранение исконной среды обитания, традиционного образа жизни и культурных ценностей на основе целевой поддержки государства и мобилизации внутренних ресурсов самих народов в интересах нынешнего и будущих поколений.

Концепция направлена на объединение усилий органов государственной власти и органов местного самоуправления с институтами гражданского общества, включая объединения малочисленных народов Севера, для решения вопросов устойчивого развития этих народов.

В настоящее время в 28 субъектах Российской Федерации компактно проживают 40 малочисленных народов Севера. Согласно данным Всероссийской переписи населения 2002 года общая численность малочисленных народов Севера (включая также вновь выделенных переписью камчадалов, теленгитов, тубаларов, челканцев и

чулымцев) составила 244 тыс. человек, причем численность отдельных народов колеблется от 41 тыс. человек (ненцы) до 240 человек (энцы).

В целом существует положительная динамика демографических процессов в среде малочисленных народов Севера. Почти в 2,5 раза выросло число ороков (ульта), значительно (на 20-70 процентов) выросла численность ненцев, селькупов, хантов, юкагиров, негидальцев, тофаларов, ительменов, кетов и др. Численность ряда народов сократилась, что объясняется как общей отрицательной демографической динамикой в Российской Федерации, так и выделением в ходе переписи из состава малочисленных народов Севера самобытных этнических групп, которые стали идентифицировать себя в качестве самостоятельных народов.

В конце XX – начале XXI веков произошел рост этнического самосознания малочисленных народов Севера. Возникли общественные объединения, учебные центры, ассоциации и профессиональные союзы (оленеводов, морских зверобоев и др.) малочисленных народов Севера, деятельности которых оказывается государственная поддержка. Во многих местах проживания малочисленных народов Севера воссозданы общины как традиционные формы организации совместной деятельности, распределения продукции и взаимопомощи. Появились общественные лидеры и успешные предприниматели – руководители общин и предприятий из числа представителей малочисленных народов Севера. В ряде мест традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности созданы «родовые уголья», территории традиционного природопользования регионального и местного значения, закрепленные за представителями малочисленных народов Севера и их общинами.

Около 65 процентов граждан из числа малочисленных народов Севера проживают в сельской местности. Во многих национальных селах и поселках общины этих народов стали единственными хозяйствующими субъектами, выполняющими ряд социальных функций. В соответствии с законодательством Российской Федерации общины как некоммерческие организации пользуются рядом льгот и используют упрощенную систему налогообложения.

В Российской Федерации в целом создана правовая база в сфере защиты прав и традиционного образа жизни малочисленных народов Севера. Россия является участницей международных договоров в этой сфере. Меры государственной поддержки (в виде льгот, субсидий, квот на использование биологических ресурсов) также законодательно закреплены. Льготы для представителей малочисленных народов Севера, проживающих в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности и занимающихся традиционными видами хозяйственной деятельности, предусмотрены Налоговым кодексом Российской Федерации, Лесным кодексом Российской Федерации, Водным кодексом Российской Федерации и Земельным кодексом Российской Федерации.

Значительным достижением стало формирование финансовых инструментов государственной поддержки социально-экономического развития малочисленных народов Севера. За последние 15 лет в Российской Федерации были реализованы 3 федеральные целевые программы, а также многочисленные региональные целевые программы и подпрограммы по социально-экономическому развитию малочисленных народов Севера, призванные сформировать условия для их устойчивого развития за счет средств федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и внебюджетных источников. За счет средств федерального бюджета были

предусмотрены субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку северного оленеводства и племенного животноводства.

Во многих органах исполнительной власти субъектов Российской Федерации созданы структурные подразделения по делам малочисленных народов Севера, координирующие соответствующие региональные целевые программы и вопросы социально-экономического развития этих народов. Государственными органами статистики ведется сбор и анализ экономических и социальных показателей районов проживания малочисленных народов Севера.

В местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности малочисленных народов Севера для обучения детей оленеводов, рыбаков и охотников, в том числе на родном языке, действуют дневные общеобразовательные школы, школы-интернаты. В местах кочевания оленеводов инициировано создание кочевых школ, в которых дети получают начальное образование с учетом традиционного образа жизни малочисленных народов Севера.

В издательствах по государственному заказу издается учебно-методическая литература для изучения языков малочисленных народов Севера. Несколько десятилетий успешно действует Институт народов Севера Российского государственного педагогического университета имени А.И. Герцена – уникальный этнолингвистический образовательный и исследовательский центр.

Традиционно уделяя внимание вопросам устойчивого развития малочисленных народов Севера, Российская Федерация приняла активное участие в проведении Международного десятилетия коренных народов мира, провозглашенного Генеральной Ассамблеей ООН в декабре 1994 года, а также стала первым государством – членом ООН, создавшим Национальный организационный комитет по подготовке и проведению в Российской Федерации Второго Международного десятилетия коренных народов мира. Реализуется комплекс первоочередных мер по подготовке и проведению в Российской Федерации Второго Международного десятилетия коренных народов мира, в рамках которых предусмотрены мероприятия по совершенствованию нормативной правовой базы по защите прав малочисленных народов Севера, разработке эффективных экономических механизмов обеспечения их традиционного образа жизни и традиционного природопользования, а также развитию системы медицинских услуг и образования в районах их проживания. Ряд мероприятий направлены на исследование, сохранение и пропаганду культурного наследия, развитие традиционной культуры малочисленных народов Севера, оказание содействия в обеспечении участия представителей малочисленных народов Севера в работе международных организаций.

За последние годы в рамках развития государственно-частного партнерства сформировалась практика заключения крупными промышленными компаниями, в том числе топливно-энергетического комплекса, договоров с органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, общинами малочисленных народов Севера, районными и поселковыми объединениями малочисленных народов, отдельными национальными домохозяйствами – владельцами «родовых угодий», что позволило создать внебюджетные фонды кредитной поддержки предприятий малочисленных народов Севера.

Вместе с тем, несмотря на предпринимаемые меры, положение малочисленных народов Севера в последние десятилетия осложнено неприспособленностью их традиционного образа жизни к современным экономическим условиям. Низкая

конкурентоспособность традиционных видов хозяйственной деятельности обусловлена малыми объемами производства, высокими транспортными издержками, отсутствием современных предприятий и технологий по комплексной переработке сырья и биологических ресурсов.

Кризисное состояние традиционных видов хозяйственной деятельности привело к обострению социальных проблем. Уровень жизни значительной части граждан из числа малочисленных народов Севера, проживающих в сельской местности или ведущих кочевой образ жизни, ниже среднероссийского. Уровень безработицы в районах Севера, где проживают малочисленные народы Севера, в 1,5-2 раза превышает средний по Российской Федерации.

Интенсивное промышленное освоение природных ресурсов северных территорий Российской Федерации также существенно сократило возможности ведения традиционных видов хозяйственной деятельности малочисленных народов Севера. Из традиционного хозяйственного оборота изъяты значительные площади оленьих пастбищ и охотничьих угодий. Часть используемых прежде для традиционных промыслов рек и водоемов в связи с экологическими проблемами потеряли свое рыбохозяйственное значение.

Требуется совершенствование законодательного регулирования создания территорий традиционного природопользования, которые могут стать эффективным инструментом сохранения и развития традиционного образа жизни и традиционной хозяйственной деятельности малочисленных народов Севера.

Также необходимо внесение изменений в земельное законодательство в части установления безвозмездного срочного пользования малочисленными народами Севера земельными участками для традиционного природопользования, в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» – в части установления полномочий органов местного самоуправления по защите исконной среды обитания и традиционного образа жизни малочисленных народов Севера, в законодательство о рыболовстве и животном мире – в части приоритетного доступа малочисленных народов Севера к рыбопромысловым участкам и охотничьим угодьям, к водным биологическим ресурсам и охотничьим животным.

Нарушение традиционного уклада жизни в 1990-е годы привело к развитию целого ряда заболеваний и патологий среди представителей малочисленных народов Севера. Значительно выше среднероссийских показателей среди этих народов показатели младенческой (в 1,8 раза) и детской смертности, заболеваемости инфекционными заболеваниями и алкоголизмом.

Принципами устойчивого развития малочисленных народов Севера являются:

- гарантия прав малочисленных народов Севера в соответствии с Конституцией Российской Федерации, общепризнанными принципами и нормами международного права и международными договорами Российской Федерации;

- комплексность решения задач социально-экономического и этнокультурного развития малочисленных народов Севера;

- координация действий органов государственной власти и органов местного самоуправления при решении вопросов социально-экономического и этнокультурного развития малочисленных народов Севера;

- обеспечение эффективного участия малочисленных народов Севера в достижении своего устойчивого развития;

- признание значения земли, других природных ресурсов, включая биологические, и благополучия окружающей природной среды как основы традиционного образа жизни и традиционной хозяйственной деятельности малочисленных народов Севера;

- рациональное использование земель и других природных ресурсов в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности;

- признание права малочисленных народов Севера на приоритетный доступ к рыбопромысловым участкам и охотничьим угодьям, к биологическим ресурсам в местах их традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности;

- необходимость участия представителей и объединений малочисленных народов Севера в принятии решений по вопросам, затрагивающим их права и интересы, при освоении природных ресурсов в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности;

- необходимость оценки культурных, экологических и социальных последствий предлагаемых к реализации проектов и работ в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности малочисленных народов Севера;

- возмещение ущерба, нанесенного исконной среде обитания, традиционному образу жизни и здоровью малочисленных народов Севера.

Целью Концепции является создание в Российской Федерации условий для формирования устойчивого развития малочисленных народов Севера на основе укрепления их социально-экономического потенциала при сохранении исконной среды обитания, традиционного образа жизни и культурных ценностей этих народов.

Для достижения данной цели необходимо решение ряда задач.

Первой задачей является сохранение исконной среды обитания и традиционного природопользования, необходимых для обеспечения и развития традиционного образа жизни малочисленных народов Севера. Решение данной задачи предусматривает:

- установление правового режима охраны территорий традиционного природопользования с обеспечением доступа малочисленных народов Севера к управлению данными территориями;

- обеспечение приоритетного доступа малочисленных народов Севера к рыбопромысловым участкам и охотничьим угодьям, биологическим ресурсам в местах их традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности;

- предоставление для осуществления традиционных видов хозяйственной деятельности в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности земельных участков в соответствии с законодательством Российской Федерации;

- разработку и внедрение методики расчета ущерба, наносимого исконной среде обитания малочисленных народов Севера хозяйствующими субъектами;

- содействие адаптации малочисленных народов Севера к экологическим, экономическим и социальным последствиям изменения климата и другим факторам, вызывающим стресс;

- определение порядка и методики проведения этнологической экспертизы в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности малочисленных народов Севера;

- картирование и оценку природных ресурсов на территории традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности малочисленных народов Севера;

- проведение мониторинга состояния исконной среды обитания и экологической ситуации в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности малочисленных народов Севера.

Второй задачей является развитие и модернизация традиционной хозяйственной деятельности малочисленных народов Севера. Решение данной задачи предусматривает:

- совершенствование практики реализации льгот, предусмотренных законодательством Российской Федерации;

- расширение транспортно-логистических услуг и содействие формированию рынков сбыта продукции традиционных видов хозяйственной деятельности;

- поддержка форм малого и среднего предпринимательства малочисленных народов Севера, направленных на повышение эффективности традиционных видов хозяйственной деятельности, включая развитие системы финансовой поддержки, кредитования и лизинга; развитие сети факторий;

- упрощение порядка и процедуры получения лицензий для осуществления малочисленными народами Севера охотничьего промысла в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности;

- охрану и рациональное использование пастбищ, а также завершение земельно-кадастровых работ для развития северного оленеводства;

- создание в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности цехов по первичной и глубокой переработке продукции оленеводства и других традиционных промыслов, в том числе с использованием современных технологий;

- государственную поддержку развития северного оленеводства и селекционно-племенной работы для улучшения пород северного оленя;

- организацию природоохранных мероприятий, включая меры пожарной безопасности, с привлечением представителей малочисленных народов Севера;

- совершенствование процедуры предоставления малочисленным народам Севера участков для осуществления рыболовства и охоты;

- развитие этнотуризма и экологического туризма с участием представителей малочисленных народов Севера в местах их традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности;

- развитие традиционных художественных промыслов, ремесел, включая изготовление сувенирной продукции, а также содействие их продвижению на внутреннем и внешнем рынках.

Третьей задачей является повышение качества жизни малочисленных народов Севера до среднероссийского уровня. Решение указанной задачи предусматривает:

- увеличение объемов жилищного строительства (включая традиционные формы жилища), обеспечение доступности и улучшения качества социальных услуг в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности;

- организацию бесперебойного завоза товаров народного потребления в места традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности; повышение качества и доступности транспортных услуг;

- обеспечение качественными услугами связи, включая мобильную связь и сеть Интернет;

- реализацию программы оптимизации локальной энергетики, предусматривающей строительство источников энергоснабжения малой мощности для обеспечения качественного энергоснабжения в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности малочисленных народов Севера;

- стимулирование создания новых рабочих мест в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности;

- создание объектов социального назначения и производственной инфраструктуры, расположенных в местах проживания малочисленных народов Севера;

- разработку и внедрение системы показателей качества жизни малочисленных народов Севера для мониторинга их соответствия среднероссийским показателям.

Четвертой задачей является создание условий для улучшения демографических показателей малочисленных народов Севера, в том числе путем снижения детской смертности и увеличения продолжительности жизни до среднероссийского уровня. Решение этой задачи предусматривает:

- осуществление мер по улучшению экологической ситуации в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности малочисленных народов Севера; реализацию программ укрепления здоровья малочисленных народов Севера; реализацию мер по сокращению уровня материнской и младенческой смертности, укреплению репродуктивного здоровья малочисленных народов Севера;

- проведение регулярных профилактических мероприятий в целях раннего выявления нарушений состояния здоровья малочисленных народов Севера и социально значимых заболеваний;

- укрепление материально-технической базы стационарных учреждений лечебного и лечебно-оздоровительного профилей, включая фельдшерско-акушерские пункты в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности;

- развитие мобильных форм медицинской помощи и повышение доступности экстренной медицинской помощи в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности;

- создание сети консультационных центров телемедицины на базе районных и областных больниц и сети удаленных пунктов телемедицины для получения первичной информации о состоянии здоровья пациентов;

- реализацию мер, направленных на снижение количества потребляемого алкоголя, регулирование продажи и потребления алкогольной продукции в местах

традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности, осуществление в образовательных учреждениях профилактических программ, направленных на недопущение потребления алкоголя и табачных изделий детьми и подростками;

- поддержку и развитие физической культуры и спорта малочисленных народов Севера; разработку показателей состояния здоровья малочисленных народов Севера и санитарно-эпидемиологической ситуации в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности, мониторинг их соответствия среднероссийским показателям.

Пятой задачей является повышение доступа к образовательным услугам малочисленных народов Севера с учетом их этнокультурных особенностей. Решение указанной задачи предусматривает:

- развитие сети кочевых и других специфических моделей школ в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности;

- поддержку малокомплектных детских садов и школ;

- оснащение учреждений системы образования современным оборудованием, обеспечивающим высокий уровень образовательного процесса;

- внедрение современных технологий дистанционного обучения;

- повышение уровня и качества профессиональной подготовки педагогических кадров национальных школ и других образовательных учреждений;

- организацию подготовки и переподготовки кадров по специальностям, связанным с осуществлением традиционных видов хозяйственной деятельности;

- изучение родного языка, национальной культуры и основ ведения традиционного хозяйства; разработку и издание учебно-методических мультимедийных учебников, электронных пособий для изучения родных языков и национальной культуры малочисленных народов Севера.

Шестой задачей является содействие развитию общин и других форм самоуправления малочисленных народов Севера. Решение этой задачи предусматривает:

- привлечение уполномоченных представителей малочисленных народов Севера к участию в проведении общественных экологических и этнологических экспертиз при разработке федеральных и региональных государственных программ освоения природных ресурсов и охраны окружающей среды в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности;

- проведение консультаций с малочисленными народами Севера до начала реализации проектов промышленного освоения в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности;

- развитие форм социального и государственно-частного партнерства представителей малочисленных народов Севера, органов государственной власти и органов местного самоуправления, промышленных компаний;

- привлечение представителей малочисленных народов Севера к участию в охране объектов животного и растительного мира в местах традиционного проживания

и традиционной хозяйственной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации;

- поддержку развития территориального общественного самоуправления и общинных форм самоуправления малочисленных народов Севера.

Седьмой задачей является сохранение культурного наследия малочисленных народов Севера. Решение указанной задачи предусматривает:

- создание информационной базы объектов культурного наследия малочисленных народов Севера; издание произведений устного народного творчества, художественной и иной литературы на национальных языках;

- поддержку традиционных художественных промыслов и ремесел;

- поддержку создания многофункциональных этнокультурных и культурно-просветительных центров малочисленных народов Севера, модернизацию учреждений культуры;

- популяризацию культурного наследия малочисленных народов Севера в средствах массовой информации.

Программа государственной поддержки традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации, осуществляемой в Арктической зоне Российской Федерации (утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2021 г. № 978-р)

Программа государственной поддержки традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации, осуществляемой в Арктической зоне Российской Федерации (далее – программа), направлена на устойчивое развитие коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока, проживающих в Арктической зоне Российской Федерации (далее – коренные малочисленные народы), и определяет цели, задачи и основные механизмы государственной поддержки традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов.

Правовую основу программы составляют:

- Конституция Российской Федерации;

- Федеральный закон «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации»;

- Федеральный закон «Об общих принципах организации общин коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации»;

- Федеральный закон «О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации»;

- Федеральный закон «О государственной поддержке предпринимательской деятельности в Арктической зоне Российской Федерации»;

- Основы государственной политики Российской Федерации в Арктике на период до 2035 года, утвержденные Указом Президента Российской Федерации

от 5 марта 2020 г. № 164 «Об Основах государственной политики Российской Федерации в Арктике на период до 2035 года»;

- Стратегия развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности на период до 2035 года, утвержденная Указом Президента Российской Федерации от 26 октября 2020 г. № 645 «О Стратегии развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности на период до 2035 года».

Реализация программы основывается на следующих принципах:

- гарантии прав коренных малочисленных народов в соответствии с Конституцией Российской Федерации, общепризнанными принципами и нормами международного права, а также международными договорами Российской Федерации;

- признания значения земли и природных ресурсов, а также благополучия окружающей среды в качестве основы традиционного образа жизни и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов;

- рационального использования земель и природных ресурсов в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов;

- признания прав коренных малочисленных народов на приоритетный доступ к рыболовным участкам, охотничьим и биологическим ресурсам в местах их традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности;

- необходимости участия представителей и объединений коренных малочисленных народов в принятии решений по вопросам, затрагивающим их права и интересы, при освоении природных ресурсов в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности;

- координации действий органов государственной власти и органов местного самоуправления при решении вопросов социально-экономического развития коренных малочисленных народов.

В Арктической зоне Российской Федерации проживают представители 19 коренных малочисленных народов, располагаются объекты их наследия, которые представляют историческую и культурную ценность общемирового значения. По данным Всероссийской переписи населения 2010 года, численность коренных малочисленных народов составляет 102 тыс. человек.

Законодательством Российской Федерации определено 13 видов традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации:

- животноводство, в том числе кочевое (оленоводство, коневодство, яководство, овцеводство); переработка продукции животноводства, включая сбор, заготовку и выделку шкур, шерсти, волоса, окостенелых рогов, копыт, пантов, костей, эндокринных желез, мяса, субпродуктов; собаководство (разведение оленегонных, ездовых и охотничьих собак); разведение зверей, переработка и реализация продукции звероводства; бортничество, пчеловодство;

- рыболовство (в том числе морской зверобойный промысел) и реализация водных биологических ресурсов;

- промысловая охота, переработка и реализация охотничьей продукции;

- земледелие (огородничество), а также разведение и переработка ценных в лекарственном отношении растений;

- заготовка древесины и недревесных лесных ресурсов для собственных нужд; собирательство (заготовка, переработка и реализация пищевых лесных ресурсов, сбор лекарственных растений);

- безвозмездное пользование общераспространенными полезными ископаемыми для личных нужд; художественные промыслы и народные ремесла (кузнечное и железоделательное ремесло, изготовление утвари, инвентаря, лодок, нарт, иных традиционных средств передвижения, музыкальных инструментов, берестяных изделий, чучел промысловых зверей и птиц, сувениров из меха оленей и промысловых зверей и птиц, иных материалов, плетение из трав и иных растений, вязание сетей, резьба по кости, резьба по дереву, пошив национальной одежды и другие виды промыслов и ремесел, связанные с обработкой меха, кожи, кости и других материалов);

- строительство национальных традиционных жилищ и других построек, необходимых для осуществления традиционных видов хозяйственной деятельности.

Для коренных малочисленных народов ведение традиционной хозяйственной деятельности является не только основой жизнеобеспечения, но и опорой культуры, мировоззрения, фольклора, обрядов, праздников, народной педагогики, традиций, сохранения преемственности поколений.

Особенностью Арктической зоны Российской Федерации, определяющей специальные подходы к ее социально-экономическому развитию, является обширный демографический потенциал и высокая чувствительность традиционного образа жизни коренных малочисленных народов Российской Федерации к внешним воздействиям.

Основными факторами, формирующими риски развития традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов, являются:

- интенсивное изменение климата в Арктике;

- ускорение темпов экономического освоения территорий Арктической зоны Российской Федерации в местах традиционного проживания коренных малочисленных народов; высокие издержки при осуществлении хозяйственной деятельности;

- низкий уровень развития транспортной и социальной инфраструктуры в Арктической зоне Российской Федерации;

- низкое качество связи и отсутствие высокоскоростного доступа к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в большинстве мест традиционного проживания коренных малочисленных народов;

- несоответствие системы среднего профессионального и высшего образования потребности в квалифицированных кадрах для осуществления традиционной хозяйственной деятельности.

Основой экономики в местах традиционного проживания коренных малочисленных народов, обеспечивающей увеличение занятости и самозанятости коренного населения на основе мобилизации внутренних ресурсов домашних хозяйств и общин, становятся развитие предпринимательства в сфере услуг и туризма, создание мелкотоварного производства, развитие художественных промыслов, включая

производство традиционных изделий, традиционные виды природопользования, переработка сельскохозяйственной продукции.

Однако перечисленные выше факторы обуславливают низкую конкурентоспособность товаров, работ и услуг коренных малочисленных народов и создают угрозу для их жизнедеятельности.

Цели государственной поддержки традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов – создание условий для повышения конкурентоспособности производимых в ее рамках товаров, работ и услуг и формирование устойчивой основы развития коренных малочисленных народов.

Для достижения указанных целей необходимо обеспечить:

а) создание и развитие промышленной и технологической инфраструктуры традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов;

б) продвижение на внутренний и внешний рынки товаров, работ и услуг, производимых в рамках традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов;

в) развитие туристской индустрии в местах традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов;

г) подготовку кадров для осуществления традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов;

д) модернизацию объектов локальной генерации, расширение использования возобновляемых источников энергии, сжиженного природного газа и местного топлива в местах осуществления традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов;

е) популяризацию предпринимательской деятельности среди коренных малочисленных народов.

Основные механизмы государственной поддержки традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов

а) Развитие промышленной и технологической инфраструктуры традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов.

Крайне ограниченный инвестиционный потенциал традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов не позволяет соответствующим субъектам малого и среднего предпринимательства, сельскохозяйственным товаропроизводителям (осуществляющим традиционную хозяйственную деятельность) обеспечивать высокий уровень технологического развития производств. В результате в подавляющем большинстве случаев глубина переработки основных видов продукции коренных малочисленных народов – продукции животноводства, звероводства, рыболовства, охоты и собирательства – остается низкой, экономический потенциал традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов не в полной мере используется для обеспечения их устойчивого развития.

В отдельных территориях Арктической зоны Российской Федерации сформирован положительный опыт реализации мероприятий по созданию факторий – промышленно-логистических комплексов для размещения субъектов

предпринимательства, занятых традиционной хозяйственной деятельностью коренных малочисленных народов, переработки и хранения их продукции, а также созданных юридическим лицом и (или) индивидуальным предпринимателем в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов пунктов, предназначенных для содействия жизнеобеспечению лиц из числа коренных малочисленных народов, ведущих традиционный образ жизни.

В рамках реализации программы в целях развития промышленной и технологической инфраструктуры традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов будет реализован следующий комплекс мероприятий:

- разработка типовых проектов фактории с соответствующим перечнем промышленного и технологического оборудования для всех видов традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов на территории Российской Федерации;
- субсидирование части затрат субъектов малого и среднего предпринимательства, сельскохозяйственных товаропроизводителей (осуществляющих традиционную хозяйственную деятельность) с участием лиц из числа коренных малочисленных народов на создание факторий при условии использования типового проекта;
- анализ и распространение лучших практик в области технологического обеспечения традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов;
- разработка стандарта кочевого жилья для работников, осуществляющих традиционную хозяйственную деятельность коренных малочисленных народов Российской Федерации;
- проведение исследований в области использования местных ресурсов для создания здоровьесберегающих, лекарственных, косметических средств, биологически активных добавок, пищевых продуктов общего, лечебно-профилактического назначения и специальной ориентации;
- разработка мер государственной поддержки, направленных на обеспечение малочисленных народов в местах их традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности мобильными источниками энергоснабжения и средствами связи;
- субсидирование части затрат субъектов малого и среднего бизнеса с участием лиц, относящихся к коренным малочисленным народам, на приобретение и модернизацию оборудования для глубокой переработки продукции оленеводства, морского зверобойного промысла, рыболовства;
- субсидирование части затрат субъектов малого и среднего предпринимательства, сельскохозяйственных товаропроизводителей (осуществляющих традиционную хозяйственную деятельность) с участием лиц из числа коренных малочисленных народов на модернизацию или создание современной материально-технической базы для осуществления добычи и переработки водных биологических ресурсов;
- развитие художественных промыслов и создание условий для роста внутреннего и международного рынков продукции.

б) Продвижение на внутренний и внешний рынки товаров, работ и услуг, производимых в рамках традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов.

На федеральном уровне система продвижения на внутренний и внешний рынки товаров, работ и услуг, производимых в рамках традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов, учитывающая особенности такой деятельности, в рамках существующих институтов и механизмов поддержки производства и экспорта отсутствует. Региональными органами государственной власти и экспортными центрами оказываются отдельные, зачастую персональные меры содействия производству и экспорту продукции, произведенной коренными малочисленными народами.

В рамках реализации программы на базе управляющей компании, осуществляющей функции по управлению территориями опережающего социально-экономического развития и государственной поддержке предпринимательской деятельности в Арктической зоне Российской Федерации (далее – управляющая компания), будет сформирована система поддержки производства и экспорта товаров, работ и услуг, производимых в рамках традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов, включающая:

- ведение реестра субъектов малого и среднего предпринимательства с участием лиц из числа коренных малочисленных народов, производящих товары, работы и услуги, в том числе экспортно-ориентированные;

- проведение регулярного анализа внутреннего и внешнего рынков для оценки возможности сбыта продукции, производимой в рамках традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов;

- содействие субъектам малого и среднего предпринимательства с участием лиц из числа коренных малочисленных народов в подготовке маркетинговых материалов;

- содействие проведению выставочных мероприятий и деловых миссий, обеспечивающих продвижение на внутренний и внешний рынки продукции, производимой в рамках традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов;

- консультационную и образовательную поддержку субъектов малого и среднего предпринимательства с участием лиц из числа коренных малочисленных народов в области таможенного оформления, экспортного и валютного контроля, логистики, сертификации, патентования и лицензирования в экспортных целях;

- субсидирование части затрат субъектов малого и среднего предпринимательства с участием лиц из числа коренных малочисленных народов, связанных с организацией экспорта производимой ими продукции.

в) Развитие туристской индустрии в местах традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов.

Туризм стал одной из крупнейших глобальных экономических активностей. Число посетителей особо охраняемых природных территорий по всему миру стабильно растет. Коренные малочисленные народы принимают все более активное участие в развитии индустрии туризма, особенно экотуризма и этнотуризма.

Маршруты экотуристской направленности включают туры по дикой природе, посещение культурных достопримечательностей и другие туристские услуги на

территориях традиционного природопользования и охраняемых природных территориях. Культура и исконная среда обитания коренных малочисленных народов становятся основной достопримечательностью для туристов, посещающих уголки дикой природы. основополагающим принципом поддержки туризма является невмешательство в жизнедеятельность коренных малочисленных народов без их добровольного согласия.

В рамках программы с учетом основных положений Стратегии развития туризма в Российской Федерации на период до 2035 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 20 сентября 2019 г. № 2129-р, будет реализован следующий комплекс мер по развитию туристской индустрии в местах традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов:

- проведение ежегодного отбора проектов в области развития туристской индустрии в местах традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов с целью государственной поддержки их реализации;

- содействие разработке мастер-планов развития туристских территорий в местах традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов;

- субсидирование части затрат по осуществлению капитальных вложений в объекты инфраструктуры, необходимые для реализации проектов по развитию туристской индустрии в местах традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов, а также части затрат российских кредитных организаций на возмещение недополученных ими доходов по кредитам, выданным для реализации таких проектов;

- субсидирование части затрат туроператоров, связанных с приемом туристов на туристских территориях в местах традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов с целью снижения стоимости соответствующих услуг в низкий туристский сезон;

- разработка и реализация программы повышения качества туристских услуг в местах традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов, включая реализацию программ повышения квалификации специалистов в области туристской деятельности и представителей коренных малочисленных народов, осуществляющих прием туристов в традиционных национальных жилищах;

- организация и проведение кампаний по продвижению туристских услуг в местах традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов на внутреннем и внешнем рынках, включая размещение информации о них на национальных и региональных информационных ресурсах и цифровых сервисах, для культурно-познавательного туризма.

г) Подготовка кадров для осуществления традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов.

В настоящее время система подготовки квалифицированных и высококвалифицированных кадров для осуществления традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов в Российской Федерации не сформирована. Отдельные образовательные программы в данной сфере реализуются федеральным государственным автономным образовательным учреждением высшего образования «Северный (Арктический) федеральный университет имени М.В.Ломоносова», федеральным государственным бюджетным образовательным

учреждением высшего образования «Мурманский арктический государственный университет», Институтом народов Севера федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Российский государственный педагогический университет имени А.И.Герцена», федеральным государственным автономным образовательным учреждением высшего образования «Северо-Восточный федеральный университет имени М.К.Аммосова», федеральным государственным бюджетным образовательным учреждением высшего образования «Арктический государственный институт культуры и искусств», федеральным государственным бюджетным образовательным учреждением высшего образования «Арктический государственный агротехнологический университет», Институтом Севера и Арктики федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования «Сибирский федеральный университет».

В целях формирования системы подготовки квалифицированных и высококвалифицированных кадров для осуществления традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов в рамках программы планируется:

- разработка единого порядка формирования и обновления прогноза потребности в кадрах традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов, проживающих в Арктической зоне Российской Федерации, включающего в себя методологические подходы и технологические (программные) средства для автоматического формирования, анализа и оценки результатов прогнозирования с целью дальнейшего формирования соответствующего задания системе профессионального образования;

- приведение системы среднего профессионального и высшего образования в Арктической зоне Российской Федерации в соответствие с прогнозом потребности традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов в кадрах;

- проведение модернизации и обновления материально-технической базы организаций среднего профессионального и высшего образования, осуществляющих подготовку кадров в интересах развития традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов, в том числе на основе государственно-частного партнерства;

- разработка мер государственной поддержки работодателей, заключивших целевые договоры на подготовку кадров с целью осуществления традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов;

- разработка мероприятий по повышению имиджа профессий, характерных для сферы традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов;

- разработка федерального государственного образовательного стандарта по направлению «Специалист северного хозяйства»;

- разработка мер государственной поддержки, направленных на обеспечение дополнительной стипендией студентов из числа коренных малочисленных народов, обучающихся в профессиональных образовательных организациях, при условии получения образования по профессиям (специальностям, направлениям подготовки), связанным с осуществлением традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов;

- организация непрерывных форм подготовки и переподготовки кадров по специальностям, связанным с осуществлением традиционных видов хозяйственной деятельности;

- реализация программы целевой ежегодной подготовки кадров из числа малочисленных народов по специальностям, связанным с традиционными видами хозяйственной деятельности, промыслами малочисленных народов, в том числе по переработке сельскохозяйственной продукции, производству изделий художественных промыслов и народных ремесел, в том числе из мамонтовой кости;

- установление дополнительных бюджетных мест в образовательных организациях, открывающих новые направления подготовки для ведения традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов («Оленевод-механизатор», «Егерь», «Таксидермист», «Охотник промысловый», «Хозяйка чума», «Резчик по дереву, кости и рогу», «Мастер по изготовлению сувениров», «Докер», «Судомеханик», «Обработчик рыбы»);

- разработка мер государственной поддержки для организаций реального сектора экономики, осуществляющих финансовую поддержку организаций профессионального образования, реализующих подготовку кадров для традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов;

- разработка мер государственной поддержки в целях привлечения молодых кадров для осуществления традиционной хозяйственной деятельности в виде субсидий на приобретение жилья по месту жительства;

- формирование на базе Института народов Севера федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Российский государственный педагогический университет имени А.И.Герцена» достаточной инфраструктуры для обеспечения реализации мер поддержки образования коренных малочисленных народов, включающей в себя создание для обучающихся из числа коренных малочисленных народов подготовительного отделения предвуниверсария (10, 11 классы) и научно-образовательного центра по изучению языков коренных малочисленных народов;

- проведение анализа качества общего образования, получаемого представителями коренных малочисленных народов, а также выработка мер по повышению качества общего образования в данной сфере;

- проведение мониторинга качества преподавания родных языков, предоставляемого представителям коренных малочисленных народов, включая проведение анализа качества и обеспеченности учебной и методической литературой;

- проведение анализа качества подготовки, повышения квалификации и системы дополнительного профессионального образования педагогов родного языка и литературы коренных малочисленных народов, а также выработка мер по повышению качества такой подготовки.

д) Модернизация объектов локальной генерации, расширение использования возобновляемых источников энергии, сжиженного природного газа и местного топлива в местах традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов.

В местах осуществления традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов в силу их кочевого и полукочевого образа жизни зачастую отсутствует централизованное электроснабжение и применяются экономически неэффективные и устаревшие дизельные генераторы. Высокая себестоимость электроэнергии делает неконкурентоспособной производимую коренными малочисленными народами продукцию.

Для достижения целей программы в рамках комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры на период до 2024 года, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2018 г. № 2101-р, будет обеспечено развитие распределенной генерации на основе возобновляемых источников энергии в удаленных и изолированных энергорайонах, в том числе с целью внедрения энергосберегающих и энергоэффективных технологий в Арктической зоне Российской Федерации и на территориях Крайнего Севера.

е) Популяризация предпринимательской деятельности среди коренных малочисленных народов.

Неразвитость информационно-телекоммуникационной инфраструктуры в местах традиционного проживания коренных малочисленных народов и ограниченные возможности получения специального образования обуславливают низкий уровень информированности и компетентности лиц, относящихся к коренным малочисленным народам, в области финансовой грамотности, осуществления предпринимательской деятельности, в том числе электронной коммерции.

В целях популяризации предпринимательской деятельности среди коренных малочисленных народов в рамках программы в структуре управляющей компании будет создан центр развития традиционного предпринимательства, выполняющий совместно с существующими организациями, образующими инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, следующие функции:

- информирование и консультирование лиц, относящихся к коренным малочисленным народам, по вопросам начала и осуществления предпринимательской деятельности и применения мер государственной поддержки такой деятельности;
- сопровождение инвестиционных проектов лиц, относящихся к коренным малочисленным народам, по принципу «одного окна»;
- организация взаимодействия предпринимателей из числа лиц, относящихся к коренным малочисленным народам, с институтами развития и кредитными организациями;
- содействие сетевому взаимодействию предпринимателей из числа лиц, относящихся к коренным малочисленным народам, включая создание кооперативов;
- выявление и поддержка перспективных молодежных предпринимательских инициатив.

В рамках реализации программы на официальном сайте управляющей компании в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» будут размещены информационно-справочные материалы с рекомендациями по открытию и ведению бизнеса лицами, относящимися к коренным малочисленным народам, в том числе на их родных языках.

Совершенствование нормативного правового регулирования традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов

Достижение целей государственной поддержки традиционной хозяйственной деятельности осуществляется в том числе посредством совершенствования нормативного правового регулирования.

В рамках реализации программы будет обеспечено принятие нормативных правовых актов, предусматривающих:

- актуализацию перечня мест традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации и перечня видов традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации;
- внесение организации экологического туризма и сбора палеонтологических материалов в перечень видов традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов;
- уточнение Общероссийского классификатора видов экономической деятельности в части видов традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов;
- установление особенностей регулирования порядка производства и реализации лекарственного сырья, получаемого в рамках осуществления северного оленеводства;
- установление особенностей приобретения общинами коренных малочисленных народов статуса сельскохозяйственного товаропроизводителя;
- учет особенностей традиционной хозяйственной деятельности в законодательстве Российской Федерации о государственной поддержке предпринимательской деятельности в Арктической зоне Российской Федерации;
- уточнение оснований предоставления лицам из числа коренных малочисленных народов и их объединениям права использования лесов для ведения сельскохозяйственной деятельности на землях лесного фонда на условиях безвозмездного пользования;
- разработку профессиональных стандартов для категории работников, осуществляющих традиционную хозяйственную деятельность;
- установление регулирования сбора палеонтологических останков (мамонтовой фауны) коренными малочисленными народами;
- дополнение перечня видов сельскохозяйственной продукции видами продукции морского зверобойного промысла;
- проведение выборочного федерального статистического наблюдения в отношении граждан, относящихся к коренным малочисленным народам, по показателям, характеризующим их социально-экономическое положение;
- уточнение порядка использования общераспространенных полезных ископаемых для собственных нужд коренными малочисленными народами;
- совершенствование механизмов создания территорий традиционного природопользования как инструментов сохранения и развития традиционной

хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов, в том числе путем установления особого правового режима таких территорий;

- внесение в региональный перечень видов предпринимательской деятельности субъектов Российской Федерации, территории или части территории которых относятся к сухопутным территориям Арктической зоны Российской Федерации, вида деятельности «Оказание туристских услуг проживания в традиционном национальном жилище», в отношении которых возможно применение патентной системы налогообложения.

**Стандарт ответственности резидентов Арктической зоны Российской Федерации
во взаимоотношениях с коренными малочисленными народами
Российской Федерации, проживающими и (или) осуществляющими
традиционную хозяйственную деятельность в Арктической зоне
Российской Федерации**

(утвержден приказом Минвостокразвития России от 23 ноября 2020 г. № 181;
согласован Общественным советом Арктической зоны Российской Федерации)

Резиденту Арктической зоны при организации взаимодействия с коренными малочисленными народами в местах их традиционного проживания и осуществления традиционной хозяйственной деятельности в Арктической зоне рекомендуется руководствоваться следующими принципами:

- содействие устойчивому развитию коренных малочисленных народов, повышению качества их жизни и сохранению исконной среды обитания;

- проведение резидентом Арктической зоны экологической и этнологической экспертизы в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, законодательством субъектов Российской Федерации, с учетом особой уязвимости природы Арктики и особенностей традиционного природопользования коренных малочисленных народов;

- описание границ территории, на которой будет осуществляться хозяйственная деятельность резидента Арктической зоны;

- определение численности населения (коренных малочисленных народов), которое окажется в зоне воздействия хозяйственной деятельности резидента Арктической зоны;

- заключение соглашения между резидентом Арктической зоны, органами государственной власти субъекта Российской Федерации, органами местного самоуправления и представителями коренных малочисленных народов, которое определяет права и обязанности всех его участников, в том числе по определению объемов финансирования программ обучения, занятости, взаимодействия с местными поставщиками для реализации продукции коренных малочисленных народов;

- возмещение ущерба, причиненного в результате ведения резидентом Арктической зоны планируемой хозяйственной и иной деятельности, оказывающей влияние на исконную и культурно-социальную среду обитания коренных малочисленных народов;

- выработка и реализация решений, касающихся обеспечения прав коренных малочисленных народов на социально-экономическое и культурное развитие, защиту исконной среды обитания, сохранение традиционного образа жизни и традиционной хозяйственной деятельности, обеспечение высокого качества жизни коренных малочисленных народов на территории деятельности резидента Арктической зоны.

Участие представителей коренных малочисленных народов в принятии решений по вопросам, затрагивающим права и интересы коренных малочисленных народов при освоении природных ресурсов в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности:

- предварительное согласование проекта резидента Арктической зоны на всех этапах его осуществления с представителями коренных малочисленных народов;

- проведение консультаций с коренными малочисленными народами до начала реализации проектов промышленного освоения в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности;

- обеспечение возможности ознакомления резидентом Арктической зоны представителей коренных малочисленных народов с картой размещения промышленных объектов, результатами экологической и этнологической экспертиз в случае, если обязанность по проведению таких экспертиз установлена законодательством Российской Федерации. При необходимости обеспечение резидентом Арктической зоны консультаций с экспертами по техническим, экологическим, социальным вопросам осуществления хозяйственной деятельности;

- урегулирование резидентом Арктической зоны возникающих противоречий до начала намечаемой хозяйственной деятельности путем осуществления консультаций, обеспечение учета мнений лиц, которые окажутся в зоне воздействия проекта резидента Арктической зоны;

- учет резидентом Арктической зоны методов проведения консультаций в соответствии с обычаями, традициями и знаниями коренных малочисленных народов;

- мониторинг резидентом Арктической зоны возникающих противоречий, обеспечение их разрешения на всех этапах осуществления проекта;

- закрепление в локальных нормативных актах резидента Арктической зоны принципа участия представителей коренных малочисленных народов в принятии решений по вопросам, затрагивающим права и интересы коренных малочисленных народов, при освоении природных ресурсов в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности.

Сотрудничество в улучшении социально-экономической ситуации в местах традиционного проживания и на территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов при осуществлении резидентом Арктической зоны своей деятельности:

- возможность использования финансовых и организационных ресурсов резидента Арктической зоны при осуществлении социальной поддержки коренных малочисленных народов;

- сочетание деятельности, направленной на текущие потребности коренных малочисленных народов, с целями стратегического развития территории;

- участие резидента Арктической зоны в профориентационной работе с лицами из числа коренных малочисленных народов и оказание содействия занятости коренных малочисленных народов.

Открытость деятельности резидента Арктической зоны для коренных малочисленных народов и их организаций, органов государственной власти и местного самоуправления по всем экологическим и социально-экономическим вопросам, затрагивающим интересы коренных малочисленных народов:

- открытость финансовой, организационной и хозяйственной деятельности резидента Арктической зоны в отношении коренных малочисленных народов с указанием направлений расходования средств в интересах коренных малочисленных народов, за исключением случаев, установленных законодательством Российской Федерации;

- возможность для представителей коренных малочисленных народов получать информацию о деятельности, затрагивающей интересы коренных малочисленных народов, о планах хозяйственной деятельности резидента Арктической зоны относительно размещения новых промышленных объектов, о мерах устранения негативных последствий в результате реализации проекта резидента Арктической зоны, кроме информации, составляющей коммерческую и другие виды тайн;

- информирование о реализации деятельности резидента Арктической зоны в части стандарта ответственности на официальном сайте резидента Арктической зоны в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

- разработка и принятие регламента предоставления обратной связи, обеспечивающей эффективное взаимодействие резидента Арктической зоны и коренных малочисленных народов.

Минимизация отрицательного воздействия хозяйственной деятельности резидента Арктической зоны с учетом социальной, экологической, природной уязвимости коренных малочисленных народов и в целом Арктической зоны Российской Федерации:

- организация проведения резидентом Арктической зоны консультаций с коренными малочисленными народами в связи с намечаемой хозяйственной деятельностью для согласования схемы размещения объектов хозяйственной деятельности, максимального учета предложений представителей коренных малочисленных народов, касающихся традиционного природопользования;

- учет резидентом Арктической зоны обычаев коренных малочисленных народов, касающихся их духовной культуры, священных, культовых мест и мест захоронений, других объектов культурного наследия;

- обеспечение резидентом Арктической зоны возможности коренным малочисленным народам ведения традиционного образа жизни, осуществления традиционной хозяйственной деятельности и занятия традиционными промыслами в ходе реализации проекта резидента Арктической зоны с учетом этапов строительства, эксплуатации, ликвидации и рекультивации земель, либо возмещение убытков, причиненных коренным малочисленным народам, в результате нанесения ущерба исконной среде обитания коренных малочисленных народов, а также обеспечение ликвидации накопленного вреда окружающей среде.

СУДЕБНАЯ ПРАКТИКА**О практике рассмотрения дел об административных правонарушениях, связанных с нарушением правил и требований, регламентирующих рыболовство**

(Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации
от 23 ноября 2010 г. № 27)
(Извлечение)

Обсудив материалы проведенного изучения практики применения судьями части 2 статьи 8.16, части 2 статьи 8.17 и части 2 статьи 8.37 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, в целях обеспечения единообразия судебной практики Пленум Верховного Суда Российской Федерации, руководствуясь статьей 126 Конституции Российской Федерации, постановляет дать следующие разъяснения:

Действующим законодательством о рыболовстве и сохранении водных биоресурсов для коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации предусмотрены особые условия рыболовства в целях обеспечения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности этих народов (далее – традиционное рыболовство).

Коренные малочисленные народы Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации вправе осуществлять традиционное рыболовство в местах их традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности в соответствии с правилами рыболовства для отдельных рыбохозяйственных бассейнов в пределах квот добычи (вылова) водных биоресурсов, выделенных субъектам Российской Федерации для обеспечения данного вида рыболовства, с применением традиционных методов добычи (вылова) водных биоресурсов, если такие методы прямо или косвенно не ведут к снижению биологического разнообразия, не сокращают численность, устойчивое воспроизводство объектов животного мира, не нарушают среду их обитания и не представляют опасности для человека (статья 25 Федерального закона от 20 декабря 2004 г. № 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов», Порядок осуществления рыболовства в целях обеспечения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, утвержденный Приказом Государственного комитета Российской Федерации по рыболовству от 11 апреля 2008 г. № 315).

Территории традиционного природопользования федерального, регионального и местного значения, на которых указанные народы традиционно проживают и осуществляют традиционную хозяйственную деятельность, в том числе традиционное рыболовство, образуются на основании решений соответственно Правительства Российской Федерации, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления (статьи 1, 6, 7 и 8 Федерального закона от 7 мая 2001 г. № 49-ФЗ «О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации»).

При рассмотрении дел об административных правонарушениях, предусмотренных частью 2 статьи 8.17 и частью 2 статьи 8.37 КоАП РФ, совершенных

лицами, которые утверждают, что они относятся к коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, необходимо учитывать следующее.

Субъектами, на которых распространяются условия осуществления традиционного рыболовства, являются лица, относящиеся к таким коренным малочисленным народам, и их общины (часть 1 статьи 25 Федерального закона от 20 декабря 2004 г. № 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов»). Перечни коренных малочисленных народов Российской Федерации, а также Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации утверждены Правительством Российской Федерации (Постановление от 24 марта 2000 г. № 255 с последующими изменениями, распоряжение от 17 апреля 2006 г. № 536-р).

Частью 1 статьи 26 Конституции Российской Федерации гарантируется право каждого определять свою национальную принадлежность, в том числе коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации. Однако заявление лицом, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, о своей принадлежности к малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, само по себе не может повлечь предоставление ему прав на осуществление традиционного рыболовства. При решении этого вопроса необходимо учитывать, что право на осуществление традиционной хозяйственной деятельности, включающей и традиционное рыболовство, предоставлено лицам, относящимся к названным малочисленным народам, постоянно проживающим в местах их традиционного проживания, а также лицам, не относящимся к малочисленным народам, при условии, что они постоянно проживают в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности малочисленных народов, ведут такой же, как и эти народы, традиционный образ жизни, а также осуществляют традиционное природопользование, в порядке, установленном законами субъектов Российской Федерации (статья 3 Федерального закона от 30 апреля 1999 г. № 82-ФЗ «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации», статья 3 Федерального закона от 7 мая 2001 г. № 49-ФЗ Федерального закона «О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации»).

За совершение административных правонарушений, предусмотренных частью 2 статьи 8.17 КоАП РФ, наряду с основным наказанием в виде административного штрафа установлена возможность назначения дополнительного наказания в виде конфискации судна и иных орудий совершения административного правонарушения (не изъятых из оборота вещей, использованных или предназначенных для использования любым способом, целиком или частично, для совершения административного правонарушения). При этом санкцией части 2 статьи 8.37 КоАП РФ предусмотрено дополнительное административное наказание в виде конфискации судна и других орудий (например, удочек, спиннингов, сетей, неводов, тралов, ловушек), используемых исключительно для добычи (вылова) водных биоресурсов, то есть изъятия таких ресурсов из среды обитания.

При этом следует иметь в виду, что в силу части 2 статьи 3.7 КоАП РФ конфискация дозволенных орудий рыболовства не может быть применена к правонарушителям – физическим лицам (в том числе индивидуальным предпринимателям), если на основании имеющихся в материалах дела, а также представленных в судебное заседание доказательств будет установлено, что

рыболовство для этих лиц является основным законным источником средств к существованию.

**О некоторых вопросах применения судами законодательства
об уголовной ответственности в сфере рыболовства
и сохранения водных биологических ресурсов
(часть 2 статьи 253, статьи 256, 258.1 УК РФ)**

(Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 23 ноября 2010 г. № 26)
(Извлечение)

В целях дальнейшего совершенствования деятельности судов по применению законодательства об уголовной ответственности в сфере рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов (часть 2 статьи 253, статьи 256, 258.1 УК РФ) Пленум Верховного Суда Российской Федерации, руководствуясь статьей 126 Конституции Российской Федерации, постановляет:

При рассмотрении дел о преступлениях, предусмотренных статьей 258.1 УК РФ, судам следует иметь в виду, что добыча и оборот водных биологических ресурсов (их частей и производных), принадлежащих к видам, занесенным в Красную книгу Российской Федерации и (или) охраняемым международными договорами Российской Федерации, допускаются только в исключительных случаях, предусмотренных нормами экологического законодательства (например, в целях сохранения водных биологических ресурсов, осуществления мониторинга состояния их популяции, осуществления их искусственного воспроизводства или акклиматизации, обеспечения ведения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации), на основании разрешений (распорядительных лицензий), полученных в установленном порядке, и с соблюдением предусмотренных в них условий.

Исходя из положений пункта 1 части 3 статьи 81 УПК РФ о том, что орудия преступления, принадлежащие обвиняемому, подлежат конфискации, суду при поступлении уголовного дела о преступлении, предусмотренном статьей 256 УК РФ, необходимо выяснять, приняты ли меры по обеспечению возможной конфискации орудий преступления.

При конфискации судна (самоходного или несамоходного) суду необходимо выяснить, не является ли оно для подсудимого основным законным источником средств к существованию (например, добыча водных биологических ресурсов для обеспечения жизнедеятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока).

**О применении судами законодательства
об ответственности за нарушения в области
охраны окружающей среды и природопользования**

(Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 18 октября 2012 г. № 21)
(Извлечение)

В связи с вопросами, возникшими у судов, и в целях обеспечения единства судебной практики применения законодательства об ответственности за нарушения

в области охраны окружающей среды и природопользования Пленум Верховного Суда Российской Федерации, руководствуясь статьей 126 Конституции Российской Федерации и статьями 9, 14 Федерального конституционного закона от 7 февраля 2011 г. № 1-ФКЗ «О судах общей юрисдикции в Российской Федерации», постановляет:

При рассмотрении дел о преступлениях, предусмотренных пунктом «в» части первой статьи 258 УК РФ и статьей 258.1 УК РФ, судам необходимо иметь в виду, что охота в отношении диких животных, принадлежащих к видам, занесенным в Красную книгу Российской Федерации и (или) охраняемым международными договорами Российской Федерации, оборот таких животных (включая их части и производные), допускаются только в исключительных случаях, предусмотренных нормами экологического законодательства (например, в целях сохранения объектов животного мира, осуществления мониторинга состояния их популяции, регулирования их численности, охраны здоровья населения, устранения угрозы для жизни человека, предохранения от массовых заболеваний сельскохозяйственных и других домашних животных, обеспечения ведения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации), на основании разрешений (распорядительных лицензий), полученных в установленном порядке, и с соблюдением предусмотренных в них условий.

Орудия, оборудование или иные средства совершения экологического преступления, в том числе транспортные средства, с помощью которых совершались, например, незаконная охота или незаконная рубка лесных насаждений и (или) иных насаждений, приобщенные к делу в качестве вещественных доказательств, подлежат конфискации на основании пункта «г» части 1 статьи 104.1 УК РФ.

Не подлежат конфискации орудия, оборудование или иные средства совершения экологического преступления, если они являются для виновного основным законным источником средств к существованию (например, орудия добычи охотничьих ресурсов для обеспечения жизнедеятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации).

Legislation and Law Enforcement of the Russian Federation in the Framework of the Ends of the United Nations Declaration on the Rights of Indigenous Peoples

Guarantees of the rights of indigenous small-numbered peoples of Russia in accordance with universally recognized principles and norms of international law and international treaties of the Russian Federation are enshrined in the Constitution of the Russian Federation.

In 2007, when the UN General Assembly adopted the Declaration on the Rights of Indigenous Peoples, the main international instrument in this area, the Russian Federation already had national legal norms in force in line with its provisions. For seventeen years that have passed since then, they have evolved considerably, especially in the area of legal regulation of the use of natural resources in areas traditionally inhabited by indigenous small-numbered peoples. The protection of their indigenous habitat and traditional way of life is a joint responsibility of the Russian Federation and its constituent entities. The system of norms, institutions and corresponding governing bodies and mechanisms has been established at both national and regional levels.

Today, the authors of the Russian legislation in this area are guided by the need to ensure sustainable development of indigenous small-numbered peoples by strengthening their socio-economic potential while preserving their indigenous habitat, way of life and cultural values, as well as by improving their adaptation to modern economic conditions. In this regard, the norms in the area of traditional use of natural resources are being gradually updated. Legislation is being amended to promote a balance between the interests of the population and industrial corporations. Work is continuing to update and improve the regulatory legal framework in order to effectively safeguard the civil, political, socio-economic and cultural rights of indigenous small-numbered peoples.

CONSTITUTION OF THE RUSSIAN FEDERATION
(Excerpt)

SECTION ONE

CHAPTER 1. FUNDAMENTALS OF THE CONSTITUTIONAL SYSTEM

Article 9

The land and other natural resources shall be used and protected in the Russian Federation as the basis of the life and activity of the peoples living on their respective territories.

The land and other natural resources may be in private, state municipal and other forms of ownership.

Article 15

The Constitution of the Russian Federation shall have supreme legal force and direct effect, and shall be applicable throughout the entire territory of the Russian Federation. Laws and other legal acts adopted by the Russian Federation may not contravene the Constitution of the Russian Federation.

The commonly recognized principles and norms of the international law and the international treaties of the Russian Federation shall be a component part of its legal system. If an international treaty of the Russian Federation stipulates other rules than those stipulated by the law, the rules of the international treaty shall apply.

CHAPTER 2. RIGHTS AND LIBERTIES OF MAN AND CITIZEN

Article 18

The rights and liberties of man and citizen shall have direct effect. They shall determine the meaning, content and application of the laws, and the activities of the legislative and executive branches and local self-government, and shall be secured by the judiciary.

Article 19

The state shall guarantee the equality of rights and liberties regardless of sex, race, nationality, language, origin, property or employment status, residence, attitude to religion, convictions, membership of public associations or any other circumstance. Any restrictions of the rights of citizens on social, racial, national, linguistic or religious grounds shall be forbidden.

Article 26

Everyone shall have the right to determine and state his national identity. No one can be forced to determine and state his national identity.

Everyone shall have the right to use his native language, freely choose the language of communication, education, training and creative work.

Article 29

Propaganda or campaigning inciting social, racial, national or religious hatred and strife is impermissible. The propaganda of social, racial, national, religious or language superiority is forbidden.

Article 33

Citizens of the Russian Federation shall have the right to turn personally to, and send individual and collective petitions to state bodies and bodies of local self-government.

Article 42

Everyone shall have the right to a favorable environment, reliable information about its condition and to compensation for the damage caused to his or her health or property by ecological violations.

MAJOR LEGAL ACTS GUARANTEEING THE RIGHTS OF INDIGENOUS SMALL-NUMBERED PEOPLES OF THE RUSSIAN FEDERATION

Strategy of the State National Policy of the Russian Federation for the period until 2025 (approved by Decree of the President of the Russian Federation No. 1666 of December 19, 2012) (Excerpt)

The priorities of the state national policy of the Russian Federation are:

- preservation of ethnocultural and language diversity of the Russian Federation;
- protection of the rights of small-numbered peoples of the Russian Federation.

The principles of the state national policy of the Russian Federation are:

- sustainable economic, social and cultural development of indigenous small-numbered peoples of the Russian Federation, protection of their indigenous living environment, traditional way of life, as well as protection of the rights and lawful interests of these peoples.

The main areas of the state national policy of the Russian Federation are:

- in the sphere of providing social and economic conditions for effective implementation of the state national policy of the Russian Federation:
 - increasing the level of adaptation of the traditional economic activities of indigenous small-numbered peoples of the Russian Federation to modern economic conditions along with provision of protection of their indigenous living environment and traditional way of life;
- in the sphere of improvement of state management:
 - providing conditions for participation of indigenous small-numbered peoples of the Russian Federation in resolution of those issues that impact their rights and interests.

Expected results of implementation of this Strategy:

- providing support for indigenous small-numbered peoples of the Russian Federation, including creation of necessary conditions for preservation and protection of their indigenous living environment and traditional way of life.

**Fundamentals of State Policy of the Russian Federation
in the Arctic for the period until 2035**

(approved by Decree of the President of the Russian Federation No. 164 of March 05, 2020)
(Excerpt)

The main national interests of the Russian Federation in the Arctic are:

- protection of the environment in the Arctic, protection of the indigenous living environment and traditional way of life of the indigenous small-numbered peoples living in the territory of the Arctic Zone of the Russian Federation (hereinafter, small-numbered peoples).

The goals of the state policy of the Russian Federation in the Arctic are:

- increasing the quality of life of the population of the Arctic Zone of the Russian Federation including persons who belong to indigenous peoples;
- protection of environment in the Arctic, protection of the indigenous living environment and traditional way of life of small-numbered peoples.

The main tasks in the sphere of social development of the Arctic Zone of the Russian Federation are:

- providing for accessibility of general medical services, quality pre-school, primary general and basic general education, secondary vocational and higher education, services in the sphere of culture, physical culture and sports in settlements located at distant places, including at places of traditional residence and traditional economic activities of small-numbered peoples;
- providing citizens with accessible, modern and quality housing, improvement of the quality of the housing and utility services, improvement of living conditions of persons leading nomadic and semi-nomadic lifestyle who belong to indigenous peoples.

The main tasks in the sphere of economic development of the Arctic Zone of the Russian Federation are:

- preservation and development of traditional economic areas, folk crafts and practical arts facilitating employment and development of self-employment of persons who belong to indigenous peoples;
- providing access for persons who belong to indigenous peoples to natural resources necessary for leading traditional way of life and pursuing traditional economic activities;
- development of mechanisms for participation of persons who belong to indigenous peoples and of their authorized representatives in taking decisions on issues concerning industrial activities at places of their traditional residence and traditional economic activities.

The main tasks in the sphere of protection of the environment and providing for environmental safety are:

- providing for efficient use of natural resources, including at places of traditional residence and traditional economic activities of small-numbered peoples.

The main tasks in the sphere of development of international cooperation are:

- assistance to small-numbered peoples in effecting frontier cooperation, cultural contacts and contacts in the sphere of economic activities with their closely related peoples and ethnic groups living beyond the Russian Federation as well as assistance to participation of

small-numbered peoples in effecting international cooperation on ethnocultural development issues within the framework of inter-state contacts and in accordance with treaties of the Russian Federation.

Implementation of the state policy of the Russian Federation in the Arctic will allow to provide for:

- growth (anticipating the all-Russian progress rate) of the quality of life and income of the population of the Arctic Zone of the Russian Federation including persons who belong to indigenous peoples;
- protection of environment in the Arctic, protection of the indigenous living environment and traditional way of life of small-numbered peoples.

**Strategy of development of the Arctic zone of the Russian Federation
and providing for National Security for the period until 2035**

(approved by Decree of the President of the Russian Federation

No. 645 of October 26, 2020)

(Excerpt)

The specifics of the Arctic Zone determining the special approaches to its social and economic development and providing for national security in the Arctic, consist in the following:

- extreme natural and climatic conditions, extremely low density of population and transport and social infrastructure development level;
- high sensibility of environmental systems to external impacts, especially at places of residing of indigenous small-numbered peoples of the Russian Federation (hereinafter, small-numbered peoples).

Performance of the main tasks in the sphere of social development of the Arctic Zone shall be secured by implementation of the following measures:

- equipment of medical organizations rendering general medical services by motor and airborne transport for delivering patients to medical organizations, medical workers to patients' place of residence, as well as for delivering medicines to the settlements located in distant places, including at places of traditional residence of small-numbered peoples;
- top-priority provision of access for medical organizations to the Internet, providing the possibility to render medical aid using telemedicine technologies, as well as development of on-site/visiting forms of rendering medical aid, including on the routes of nomadic camps of small-numbered peoples;
- development of schemes for optimal location of social infrastructure facilities, including medical organizations not related to the primary care healthcare segment, educational organizations, organizations providing services in the sphere of culture, physical culture and sports, for the purposes of ensuring accessibility of the respective services for the population, taking into account demographic and human resources forecasts, transport accessibility of settlements and the specifics of residing of small-numbered peoples, as well as modernization of social infrastructure facilities;

- perfection of statutory regulation in the sphere of education and creation of conditions for education of persons who belong to indigenous peoples;

- providing for preservation and promotion of the cultural heritage, development of traditional culture, preservation and development of the languages of small-numbered peoples;

- state support for housing constructions, including construction of wooden houses, construction of engineering and social infrastructure facilities at places of traditional residence of small-numbered peoples and in settlements where bodies and organizations performing the functions in the area of ensuring national security and/or functions of a basis for development of minerals and raw materials centres, implementation of economic and/or infrastructure projects in the Arctic are located;

- encouragement of participation of state corporations, companies with state participation and private investors in creation and modernization of social, housing, housing utilities, information and telecommunication and transport infrastructure facilities, as well as in development of infrastructure at places of traditional residence of small-numbered peoples and their traditional economic activities.

Performance of the main tasks in the sphere of economic development of the Arctic Zone shall be secured by implementation of the following measures:

- development and implementation of the program of state support for traditional economic activities of small-numbered peoples.

Performance of the main tasks in the sphere of development of the Arctic Zone infrastructure shall be secured by implementation of the following measures:

- providing small-numbered peoples at places of their traditional residence and traditional economic activities with mobile sources of electric power supply and means of communication.

Performance of the main tasks in the sphere of international cooperation development shall be secured by implementation of the following measures:

- ensuring effective work of the Arctic Council chaired by the Russian Federation in 2021-2023, including promotion of joint projects, among them those aimed at ensuring sustainable development of the Arctic and preservation of cultural heritage of small-numbered peoples;

- facilitation of comprehensive development of the young generation of small-numbered peoples by way of implementation of educational, humanitarian and cultural exchanges with the youth of other Arctic states.

At the first stage of implementation of this Strategy (in 2020 – 2024) it is envisaged approval of the program of state support for traditional economic activities of small-numbered peoples.

At the second stage of implementation of this Strategy (in 2025 – 2030) it is envisaged providing for availability of the services of a network of educational organizations, organizations of culture, physical culture and sports for the Arctic Zone population, including for persons who belong to indigenous peoples.

At the third stage of implementation of this Strategy (in 2031 – 2035) it is envisaged providing for availability of high quality social services for persons who belong to indigenous peoples, and intensive development of their traditional economic activities.

Federal Law on Education in the Russian Federation**No. 273-FZ of December 29, 2012**

(Excerpt)

The state policy and legal regulation of relations in the sphere of education shall be based on the following principle:

- unanimity of educational space in the territory of the Russian Federation, protection and development of ethnocultural specifics and traditions of the peoples of the Russian Federation in the conditions of multi-ethnic state;

- it shall not be allowed to use educational activities for instigation social, racial, ethnic or religious discord, for activism propagating exclusivity, superiority or inferiority of citizens based on social, racial, ethnic, religious or language appurtenance, their attitude towards religion, including by informing wrong data about the historical, ethnic, religious and cultural traditions of peoples, as well as for encouragement of actions contradicting the Constitution of the Russian Federation;

- education in the official language of the Russian Federation, as well as choice of the language of education and upbringing within the opportunities provided by the educational system, are guaranteed in the Russian Federation;

- citizens of the Russian Federation have the right to pre-school, elementary general and secondary general education in their native language from among the languages of the peoples of the Russian Federation, as well as the right to learn their native language from among the languages of the peoples of the Russian Federation, including Russian as the native language, within the opportunities provided by the educational system, in accordance with the procedure established by the education legislation. Exercising of the said rights shall be provided by creation of the necessary number of the respective educational organizations, classes, groups, as well as by the terms and conditions for their functioning. Teaching and learning the native language from among the languages of the peoples of the Russian Federation, including Russian as the native language, within the framework of the educational programs having state accreditation, shall be effected pursuant to the federal state educational standards, educational standards.

The languages of education shall be determined by the local regulations of the organization carrying out educational activities under the educational programs implemented by it, pursuant to the legislation of the Russian Federation. Free choice of the language of education, the native language to be learned, from among the languages of the peoples of the Russian Federation, including Russian as the native language, the official languages of the republics of the Russian Federation, shall be effected based on applications filed by the parents (legal representatives) of minor pupils at acceptance (transfer) to education under the educational programs of pre-school education, educational programs of elementary general and basic general education, having state accreditation.

The state final attestation in the educational programs of basic general education shall be conducted in the form of a uniform state examination as well as in other forms that may be established:

- for those studying under educational programs of the basic general and secondary general education, who learn their native language from among the languages of the peoples of the Russian Federation and literature of the peoples of Russia in their native language from

among the languages of the peoples of the Russian Federation, and who have chosen an examination in their native language from among the languages of the peoples of the Russian Federation and literature of the peoples of Russia in their native language from among the languages of the peoples of the Russian Federation, for undergoing the state final attestation, by the executive authorities of the constituent entities of the Russian Federation that carry out state management in the sphere of education, in accordance with the procedure established by the aforementioned executive authorities of the constituent entities of the Russian Federation.

Federal Law on non-contributory pensions

No. 400-FZ of December 28, 2013

(Excerpt)

When calculating pension insurance record, the periods of activities of self-employed persons, heads and members of peasant (farm) households, members of family (generic) communities of indigenous small-numbered peoples of the North, Siberia and Far East of the Russian Federation who pursue traditional economic activities, the periods of work for individuals (groups of individuals) under agreements shall be included in the insurance record, subject to payment of insurance contributions to the Pension and Social Insurance Fund of the Russian Federation.

Federal Law on State Pension in the Russian Federation

No. 166-FZ of December 15, 2001

(Excerpt)

The following persons permanently residing in the Russian Federation have the right to social pension under this Federal Law:

- persons from among small-numbered peoples of the North who have reached the age of 55 and 50 (men and women, accordingly) who permanently reside in the residence areas of small-numbered peoples of the North, as of the day of awarding of the pension.

The list of the small-numbered peoples of the North and the list of residence areas of small-numbered peoples of the North for the purposes of establishing a social pension due to old age, as provided for by sub-paragraph 4 of paragraph 1 of this Article, shall be approved by the Government of the Russian Federation.

Old-age social pension for persons specified in sub-paragraph 4 of paragraph 1 of Article 11 of this Federal Law may be fixed based on the data contained in the list of the persons who belong to indigenous small-numbered peoples of the Russian Federation, formed by the federal executive authority exercising the functions of development and implementation of the state national policy and statutory regulation in the sphere of state national policy. A citizen whose data is not contained in the said list, when applying for fixing his/her pension, shall be entitled to submit documents confirming his/her belonging to small-numbered peoples of the North.

The pensions provided for by this Federal Law shall be indexed in the following order:

- social pensions – annually from April 1, taking into consideration the growth rate of the minimum wage of a pensioner in the Russian Federation for the past year. Social pensions indexation coefficient shall be determined by the Government of the Russian Federation.

Federal Law on Alternative Civil Service
No. 113-FZ of July 25, 2002
(Excerpt)

A citizen has the right to replacement of conscription military service by alternative civil service in the cases if:

- undergoing military service contradicts his convictions or religion;
- he belongs to indigenous small-numbered peoples of the Russian Federation, leads a traditional way of life, pursues traditional economic activities and practices traditional crafts of indigenous small-numbered peoples of the Russian Federation.

Citizens who belong to indigenous small-numbered peoples of the Russian Federation shall be sent for doing their alternative civil service to organizations that pursue traditional economic activities and practice traditional crafts of indigenous small-numbered peoples of the Russian Federation.

Citizens who belong to indigenous small-numbered peoples of the Russian Federation shall be sent for doing alternative civil service in accordance with the procedure determined by the Regulations on the Procedure of Undergoing Alternative Civil Service.

Citizens who belong to indigenous small-numbered peoples of the Russian Federation shall be sent for doing alternative civil service in accordance with the procedure determined by the Regulations on the Procedure of Undergoing Alternative Civil Service.

Federal Law on Non-Material Ethnocultural assets of the Russian Federation
No. 402-FZ of October 20, 2022
(Excerpt)

The goal of this Federal Law is to create legal and organizational grounds for ensuring cultural originality of all peoples and ethnic communities of the Russian Federation and preservation of ethnocultural and language diversity. This Federal Law is aimed at exercising the Constitutional right of each person to take part in the cultural life and using cultural institutions, to access to cultural values and to the Constitutional obligation of each person to take care of preservation of historical and cultural heritage.

For the purposes of this Federal Law, the following basic definitions shall be used:

- non-material ethnocultural assets of the Russian Federation (hereinafter, non-material ethnocultural assets) means non-material cultural assets of the peoples of the Russian Federation as the totality of the spiritual, moral and cultural values inherent in the ethnic communities of the Russian Federation, passed from generation to generation, forming with them the sense of perception of their identity and covering the lifestyle, traditions and forms of their expression, as well as re-creation and modern trends of development of this lifestyle, traditions and the forms of their expression;

- ethnic community of the Russian Federation (hereinafter, ethnic community) means the stable assembly of people that has historically formed in a certain territory, having their common culture with its inherent descriptive and value-based system, the common language, ethnic self-awareness, freely determining their national appurtenance;

- non-material ethnocultural assets bearers (bearers of non-material ethnocultural assets) means ethnic communities and their particular representatives that have unique knowledge expressed in objective form, technologies and skills reflecting the cultural specifics of their ethnic community, playing an important role in preservation, updating and promotion of non-material ethnocultural assets objects;

- non-material ethnocultural assets guardians (guardians of non-material ethnocultural assets) means individuals and legal entities that have relation to definition, studying, use, updating, preservation and promotion of objects of non-material ethnocultural assets (houses (centers) of folk creative activities and cultural-recreation institutions, professional and amateur creative teams, cultural associations) as well as libraries, museums, archives, scientific, educational and other organizations;

- state policy in the sphere of non-material ethnocultural assets means the totality of legal, economic, social, organizational and other measures and principles aimed at creating conditions for support of definition, studying, updating, preservation and promotion of objects of non-material ethnocultural assets.

Non-material ethnocultural assets objects include:

- oral creative work, oral traditions and forms of expression thereof in the Russian language and dialects of the peoples of the Russian Federation;
- forms of traditional performing art (verbal, vocal, instrumental, choreographical);
- traditions expressed in rites, festivals, customs, merrymaking and other forms of folk culture;
- knowledge expressed in objective form, technologies, skills and forms of their representation related to lifestyle pattern and traditional crafts, realized in historically formed storylines and images and the stylistics of their impersonation existing in a certain territory;
- other non-material ethnocultural assets objects.

Bearers of non-material ethnocultural assets have the right:

- to obtaining, pursuant to the legislation, state or municipal support aimed at ensuring their cultural originality as well as to use, updating, preservation and promotion of objects of the non-material ethnocultural assets they are bearers of;
- to submitting an application to an authorized body of executive power of a constituent entity of the Russian Federation in the area of non-material ethnocultural assets, and in the absence thereof to an authorized body of executive power of a constituent entity of the Russian Federation in the area of culture (hereinafter, the regional authorized body) seeking inclusion of the non-material ethnocultural assets objects into the federal register in accordance with the procedure established by Articles 12 and 13 of this Federal Law, or to the regional register of non-material ethnocultural assets objects of the constituent entity of the Russian Federation (hereinafter, the regional register) in accordance with the procedure established by Article 14 of this Federal Law.

Guardians of non-material ethnocultural assets have the right:

- to participation for the purposes of including the non-material ethnocultural assets object in the federal register in accordance with the procedure established by Articles 12 and 13 of this Federal Law or to the regional register in accordance with the procedure established

by Articles 14 of this Federal Law in definition, studying, use, updating, preservation and promotion of non-material ethnocultural assets objects;

- to obtaining, pursuant to the legislation, state and/or municipal support for conducting activities for definition, studying, use, updating, preservation and promotion of non-material ethnocultural assets objects;

- to filing an application to the regional authorized body as regards including the non-material ethnocultural assets object in the federal register in accordance with the procedure established by Articles 12 and 13 of this Federal Law or to the regional register in accordance with the procedure established by Articles 14 of this Federal Law.

Individuals and legal entities, including non-governmental organizations, national and cultural autonomies, have the right:

- to access to non-material ethnocultural assets objects and unimpeded obtaining of information on non-material ethnocultural assets objects;

- to participation in definition, studying, use, updating, preservation and promotion of non-material ethnocultural assets objects.

**Federal Law on Hunting and on Preservation of Hunting Resources
and on Amendments to Certain Legislative Acts of the Russian Federation
No. 209-FZ of July 24, 2009
(Excerpt)**

The legal regulation in the sphere of hunting and preservation of hunting resources is based on the following principles:

- participation of citizens and public associations in preparation of decisions concerning hunting resources and their habitat, in accordance with the procedure and in the forms established by the legislation of the Russian Federation;

- taking into consideration the interests of the population for which hunting constitutes the basis of their existence, including indigenous small-numbered peoples of the North, Siberia and Far East of the Russian Federation.

For the purposes of ensuring leading a traditional way of life and pursuing traditional economic activities of the indigenous small-numbered peoples of the North, Siberia and Far East of the Russian Federation, hunting resources also include loons, gannets, hunting gulls, gulls, terns, alks.

In accordance with the designated use, the following types of hunting may take place:

- hunting for the purposes of ensuring pursuing traditional way of life and carrying out traditional economic activities of the indigenous small-numbered peoples of the North, Siberia and Far East of the Russian Federation, hunting effected by persons who do not belong to the said minorities but permanently reside at places of traditional residence and traditional economic activities and for whom hunting constitutes the basis of their existence (hereinafter, hunting for the purposes of ensuring pursuing traditional way of life and carrying out traditional economic activities).

- hunting for the purposes of ensuring pursuing traditional way of life and carrying out traditional economic activities shall be effected by persons who belong to the indigenous small-numbered peoples of the North, Siberia and Far East of the Russian Federation, as well

as by persons who do not belong to the said minorities but permanently reside at places of traditional residence and traditional economic activities and for whom hunting constitutes the basis of their existence.

- hunting for the purposes of ensuring pursuing traditional way of life and carrying out traditional economic activities shall be effected freely (without any permits whatsoever) in the volume of procurement of hunting resources necessary to satisfy personal consumption.

The products of hunting, obtained at effecting hunting for the purposes of ensuring pursuing traditional way of life and carrying out traditional economic activities shall be used for personal consumption or sold to organizations who procure hunting products.

**Regulations on the procedure of reimbursement of losses
caused to indigenous small-numbered peoples of the Russian Federation,
associations of indigenous small-numbered peoples of the Russian Federation
and persons belonging to indigenous small-numbered peoples of the Russian Federation
as a result of causing damage to the indigenous area of small-numbered peoples
of the Russian Federation by economic activity of organizations of all types of ownership
as well as by individuals**

(approved by Resolution of the Government of the Russian Federation
No. 1488 of September 18, 2020)

These Regulations determine the procedure of reimbursement of losses caused to indigenous small-numbered peoples of the Russian Federation, associations of indigenous small-numbered peoples of the Russian Federation and persons belonging to indigenous small-numbered peoples of the Russian Federation as the result off causing damage to the indigenous living environment of indigenous small-numbered peoples of the Russian Federation by economic activity of organizations with all types of ownership as well as by individuals (hereinafter, respectively, economic entities, small-numbered peoples, losses).

Reimbursement of losses shall be effected on the basis of an agreement for reimbursement of losses to be concluded by economic entities and councils of representatives of small-numbered peoples, created on a pro bono basis pursuant to paragraph 8 of Article 6 of the Federal Law «On Guarantees of the Rights of small-numbered peoples of the Russian Federation» at executive authorities of constituent entities of the Russian Federation for protection of the rights and lawful interests of small-numbered peoples (hereinafter, respectively, the Parties to the Agreement).

It shall be allowed to conclude one agreement with several economic entities pursuing economic activities within one territory where indigenous peoples live.

Within one territory where indigenous peoples live, during the period of pursuing economic activities with one economic entity, only one agreement may be concluded.

On agreement of the Parties, provisions on reimbursement of damage caused to the personality and property of citizens belonging to small-numbered peoples, property of associations of small-numbered peoples, reimbursement of actual damage and lost profit may be included in the agreement.

The agreement shall be concluded on the initiative of one of the parties.

Proposal to conclude an agreement sent by an economic entity shall contain data on the person(s) authorized to represent the economic entity during preparation and signing of the agreement.

A draft agreement shall be prepared by one of the Parties on agreement of the Parties or may be sent simultaneously with the proposal to conclude the agreement.

For the purposes of preparation a draft agreement the Parties shall be entitled to involve scientific and other organizations, scientists and specialists for performance of research and expert works.

A Party who has sent a proposal to conclude an agreement shall inform thereof the executive authority of the constituent entity of the Russian Federation at which a council of representatives of small-numbered peoples has been created.

A draft agreement shall be subject to public debate in accordance with the procedure provided for by the Federal Law «On the Fundamentals of Public Control in the Russian Federation».

Based on the results of public debates on the draft agreement, the public debates organizer, not later than 10 calendar days from the day of the end of the public debates, shall prepare a summary of the comments and proposals received in respect of the draft agreement, that shall be sent to the parties for consideration.

Comments and proposals to the project, received during the public debates, shall be subject to obligatory consideration by the parties.

Based on the results of the consideration of the comments and proposals to the draft agreement, obtained in the course of the public debates, the Parties shall prepare and sent to the executive authority of the constituent entity of the Russian Federation at which a council of representatives of small-numbered peoples has been created the summary of recording of the received comments and proposals to the draft agreement, containing information on the decisions taken based on the results of their consideration and the motives for taking such decisions.

The council of representatives of small-numbered peoples shall inform the executive authority of the constituent entity of the Russian Federation, at which the council of representatives of small-numbered peoples has been created, about the conclusion of the agreement, not later than 5 days from the day of conclusion of the agreement.

The executive authority of the constituent entity of the Russian Federation, at which the council of representatives of small-numbered peoples has been created, shall publish (make public) the agreement and the summary specified in paragraph 12 of these Regulations, by placing it on its official website in the information and telecommunication network Internet.

**Concept of sustainable development of indigenous small-numbered peoples
of the North, Siberia and Far East of the Russian Federation**

(approved by Executive Order of the Government of the Russian Federation
No. 132-r of February 4, 2009)

Russian Federation is one of the largest multi-ethnic states in the world where over 160 peoples live, each of these peoples having unique original features of material and spiritual culture. The overwhelming majority of the peoples of the country during centuries

have formed as ethnic communities in the territory of Russia, and in this sense they are indigenous peoples who have played their historical role in the formation of the Russian state.

Among the peoples living in the Russian Federation, a special place is occupied by indigenous peoples of the North, Siberia and Far East of the Russian Federation (hereinafter, the indigenous peoples of the North, indigenous peoples of the North) whose rights are guaranteed by the Constitution of the Russian Federation as well as by the legislation of the Russian Federation in compliance with the generally recognized principles and norms of international law and treaties of the Russian Federation.

During centuries, the Russian state has provided support to the original social and economic and ethnocultural development of the small-numbered peoples of the North.

The complicated natural and climatic conditions, vulnerability of the traditional way of life and small number of each of the peoples of the North have conditioned the need for forming special state policy in respect of their sustainable development, providing for systemic measures to preserve the original culture, traditional way of life and indigenous living environment of these peoples.

The concept of sustainable development of indigenous small-numbered peoples of the North, Siberia and Far East of the Russian Federation (hereinafter, the Concept) is a system of modern views, principles and priorities in respect of the activities of the federal bodies of state power, bodies of state power of constituent entities of the Russian Federation (hereinafter, bodies of state power) and local self-government bodies in the sphere of ensuring sustainable development of the small-numbered peoples of the North.

Sustainable development of the small-numbered peoples of the North implies enhancing their social and economic potential, preservation of their indigenous living environment, traditional way of life and cultural values based on targeted support from the state and mobilization of the inner resources of the peoples themselves in the interests of the present and future generations.

The Concept is aimed at uniting the efforts of bodies of state power and local self-government bodies with civic society institutions, including uniting the small-numbered peoples of the North, for resolving the issues of sustainable development of these peoples.

At the present time, 40 small-numbered peoples of the North reside densely in 28 constituent entities of the Russian Federation. According to the data of the 2002 All-Russian census of the population, the total number of the small-numbered peoples of the North (including also the newly emphasized by the census Kamchadals, Telengits, Tubalars, Chelkans and Chulyms amounted to 244 thousand persons, while the number of some particular peoples varies between 41 thousand persons (the Nenets) to 240 thousand persons (the Enets).

In general, there exists positive dynamics of the demographic processes among the small-numbered peoples of the North. The number of the Oroks (Ulta) has grown almost by 2.5 times, the number of the Nenets, Selkups, Khanty, Yukagirs, Negidals, Tofalars, Itelmes, Kets and others has significantly increased (by 20-70 percent). The number of some peoples has decreased. This is explained both by the general negative demographic dynamics in the Russian Federation and by the fact that in the course of the census some original ethnic groups, who became identifying themselves as independent peoples, have singled out from the composition of the small-numbered peoples of the North.

At the end of the XX – beginning of XXI centuries, growth of ethnic self-awareness of the small-numbered peoples of the North took place. There appeared public associations, educational centres, associations and trade unions (reindeer-breeders, sea-hunters, etc.) of the small-numbered peoples of the North whose activities are supported by the state. At many places where the small-numbered peoples of the North reside, communities have been revived as the traditional forms of organization of joint activities, distribution of products and mutual assistance. Public leaders and successful entrepreneurs – heads of communities and enterprises from among representatives of small-numbered peoples of the North – have appeared. At a number of places of traditional residence and traditional economic activities «tribal lands», territories of traditional use of natural resources of regional and local significance, allocated to representatives of the small-numbered peoples of the North and their communities, have appeared.

About 65 percent of citizens from among the small-numbered peoples of the North live in rural areas. In many ethnic villages and settlements the communities of these peoples have become the sole economic entities performing a whole range of social functions. Pursuant to the legislation of the Russian Federation, communities as non-commercial organizations enjoy a number of benefits and use the simplified tax system.

In general, the Russian Federation has created the legal basis in the sphere of protection of the rights and traditional way of life of the small-numbered peoples of the North. Russia is a participant of treaties in this sphere. Measures of state support (in the form of benefits, subsidies, quotas for use biological resources) have also been enshrined in law. Benefits for representatives of the small-numbered peoples of the North residing at places of traditional residence and traditional economic activities and practising traditional economic activities, have been provided for by the Tax Code of the Russian Federation, Forestry Code of the Russian Federation, Water Code of the Russian Federation and Land Code of the Russian Federation.

Forming financial instruments of state support for social-economic development of the small-numbered peoples of the North has become a significant achievement. During the recent 15 years, 3 federal targeted programs have been implemented in the Russian Federation, as well as many regional targeted programs and sub-programs for socio-economic development of the small-numbered peoples of the North, aimed to form the conditions for their sustainable development at the expense of the federal budget funds, budgets of constituent entities of the Russian Federation and non-budget sources. Subsidies from the federal budget were envisaged to budgets of constituent entities of the Russian Federation for support of northern reindeer breeding and pedigree livestock farming.

At many executive authorities of the constituent entities of the Russian Federation, structural subdivisions have been created to deal with the affairs of the small-numbered peoples of the North, coordinating the respective targeted programs and issues related to social and economic development of these peoples. State statistical bodies collect and analyse the economic and social performance of the areas where the small-numbered peoples of the North reside.

At places of traditional residence and traditional economic activities of small-numbered peoples of the North, daily schools of general education, boarding schools work for education of the children of reindeer-breeders, fishermen and hunters. Creation of nomadic schools was initiated in reindeer-breeders' nomadic areas, where children receive primary education taking into account the traditional lifestyle of the small-numbered peoples of the North.

Publishing houses, based on a state order, publish educational and methodical literature for learning the languages of the small-numbered peoples of the North. For several years, the Institute of the Peoples of the North of the Russian State Teachers' Training University named after A.I.Gertsen – the unique ethnolinguistic educational and research centre – has been working successfully.

Traditionally paying attention to issues of sustainable development of the small-numbered peoples of the North, the Russian Federation has taken active participation in holding the International Decade of the World's Indigenous People, announced by the UN General Assembly in December 1994, and also became the first UN Member State who has created a National Organizing Committee for preparation and holding of the International Decade of Small-Numbered Peoples of the World in the Russian Federation. A set of first-turn measures are implemented for preparation and holding in the Russian Federation of the Second International Decade of the World's Indigenous People; within the framework thereof, there are envisaged measures for perfecting the statutory framework for protection of the rights of the small-numbered peoples of the North, development of effective economic mechanisms to provide for their traditional lifestyle and traditional use of natural resources, as well as for development of a system of medical services and education in the areas of their residence. A number of measures are aimed to research, preservation and promotion of the cultural heritage, development of the traditional culture of the small-numbered peoples of the North, providing assistance in ensuring participation of representatives of the small-numbered peoples of the North in the work of international organizations.

In the recent years, within the framework of development of public private partnership, the practice of conclusion by large industrial companies, including those of the fuel and energy complex, of agreements with bodies of state power of constituent entities of the Russian Federation, local self-government bodies, communities of the small-numbered peoples of the North, district and village associations of small-numbered peoples, particular ethnic households – owners of the «tribal lands» has formed, that has allowed to create non-budget funds of credit support for the small-numbered peoples of the North.

At the same time, notwithstanding the measures taken, the situation of the small-numbered peoples of the North during the last decades has been complicated by the fact that their traditional lifestyle is not fit for the modern economic conditions. Low competitiveness of the traditional types of economic activities is conditioned by small production volumes, high transportation costs, absence of modern enterprises and technologies for comprehensive processing of raw materials and biological resources.

The crisis in the traditional types of economic activities has resulted in aggravation of social problems. The living standards of a significant part of citizens from among the small-numbered peoples of the North, who live in rural areas or lead a nomadic life, is lower than the average Russian living standards. The unemployment level in the districts of the North where the small-numbered peoples of the North live exceeds the average unemployment level in the Russian Federation by 1.5 – 2 times.

Intensive industrial exploitation of mineral resources of the Northern territories of the Russian Federation has also significantly reduced the possibilities for pursuing the traditional types of economic activities of the small-numbered peoples of the North. Significant areas of reindeer pastures and hunting grounds have been withdrawn from the traditional economic turnover. A part of the rivers and water reservoirs, that had been earlier used for traditional harvesting, have lost their fishery significance in connection to environmental problems.

Statutory regulation of creation of territories of traditional use of natural resources, that may become an effective instrument for preservation and development of the traditional lifestyle and traditional economic activities of the small-numbered peoples of the North, needs improvement.

It is also necessary to make amendments to the land legislation in the part concerning establishment of free fixed-term use by the small-numbered peoples of the North of land plots for traditional use of natural resources, to the Federal Law «On the General Principles of Organization of Local Self-Government in the Russian Federation» – in the part concerning establishing the authority of local self-government bodies for protection of the indigenous area and traditional lifestyle of the small-numbered peoples of the North, to the legislation on fishing and wildlife – in the part concerning priority access for the small-numbered peoples of the North to fishing areas and hunting grounds, to aquatic biological resources and hunting animals.

Violation of the traditional lifestyle in the 1990s has resulted in development of a whole range of diseases and pathologies among representatives of the small-numbered peoples of the North. These peoples have significantly higher – as compared to the average ones in Russia – indices of infant mortality (1.8 times higher) and child mortality, incidence of contagious diseases and alcoholism.

The principles of sustainable development of the small-numbered peoples of the North are:

- guarantee of the rights of the small-numbered peoples of the North pursuant to the Constitution of the Russian Federation, the generally recognized principles and norms of international law and treaties of the Russian Federation;

- comprehensive nature of resolving the tasks of socio-economic and ethnocultural development of the small-numbered peoples of the North;

- coordination of actions of bodies of state power and local self-government bodies resolving the issues of socio-economic and ethnocultural development of the small-numbered peoples of the North;

- providing for effective participation of the small-numbered peoples of the North in achievement of their sustainable development;

- acknowledgment of the significance of earth, other natural resources, including the biological ones, and well-being of the surrounding natural environment as the basis for the traditional lifestyle and traditional economic activities of the small-numbered peoples of the North;

- efficient use of lands and other natural resources at places of traditional residence and traditional economic activities;

- recognition of the right of the small-numbered peoples of the North to priority access to fishing areas and hunting grounds, to biological resources at places of their traditional residence and traditional economic activities;

- the need of participation of representatives and associations of the small-numbered peoples of the North in taking decisions on issues that influence their rights and interests, at exploitation of mineral resources at places of traditional residence and traditional economic activities;

- the need of assessment of cultural, environmental and social consequences of projects and works proposed for realization at places of traditional residence and traditional economic activities of the small-numbered peoples of the North;

- reimbursement of damage inflicted to the indigenous area, traditional lifestyle and health of the small-numbered peoples of the North.

The goal of the Concept is creation in the Russian Federation of conditions for formation of sustainable development of the small-numbered peoples of the North on the basis of enhancing their socio-economic potential with preservation of the indigenous area, traditional lifestyle and cultural values of these peoples.

To achieve this goal, it is necessary to resolve a number of tasks.

The first task consists in preservation of the indigenous area and traditional use of natural resources, required for ensuring and development of the traditional lifestyle of the small-numbered peoples of the North. The resolution of this task envisages:

- establishment of the legal framework for protection of territories of traditional use of natural resources with providing for access of the small-numbered peoples of the North to management of these territories;

- providing for priority access of the small-numbered peoples of the North to fishing areas and hunting grounds, biological resources at places of their traditional residence and traditional economic activities;

- provision, for the purposes of pursuing traditional economic activities at places of traditional residence and traditional economic activities, of land plots in compliance with the legislation of the Russian Federation;

- development and implementation of a methodology for calculation of the damage caused to the indigenous area of the small-numbered peoples of the North by economic entities;

- facilitation of adaptation of the small-numbered peoples of the North to the environmental, economic and social consequences of changing of climate and other stress-generating factors;

- determining the procedure and methodology of conducting ethnological expert examination at places of traditional residence and traditional economic activities of the small-numbered peoples of the North;

- mapping and assessment of natural resources in the territories of traditional residence and traditional economic activities of the small-numbered peoples of the North;

- conducting a monitoring of the condition of the indigenous area and environmental situation at places of traditional residence and traditional economic activities of the small-numbered peoples of the North.

The second task consists in development and modernization of the traditional economic activities the small-numbered peoples of the North. The resolution of this task envisages:

- improvement of the practice for exercising of the benefits provided for by the legislation of the Russian Federation;

- expanding of transport and logistic services and facilitation of formation of sales markets for products of traditional types of economic activities;

- support for those forms of small and medium business of the small-numbered peoples of the North that are aimed to increasing of efficiency of traditional types of economic activities including development of the system of financial support, crediting and leasing; development of trading stations network;

- simplifying the order and procedure for obtaining licenses for the purposes of pursuing by the small-numbered peoples of the North of hunting activities at places of [their] traditional residence and traditional economic activities;

- protection and efficient use of pastures as well as completion of earthworks and cadastral works for reindeer breeding development;

- creation at places of traditional residence and traditional economic activities workshops for primary and deep processing of reindeer breeding products and other traditional activities, including with using modern technologies;

- state support for reindeer breeding development and selection and stock breeding work for improvement of reindeer breeds;

- organization of nature protection measures including fire safety measures, with involvement of representatives of the small-numbered peoples of the North;

- improvement of the procedure for provision to the small-numbered peoples of the North of fishing and hunting areas;

- development of ethno-tourism with participation of representatives of the small-numbered peoples of the North at places of their traditional residence and traditional economic activities;

- development of traditional arts and crafts, practical arts, including manufacturing of souvenir products, as well facilitating promotion thereof in the domestic and external markets.

The third task is increasing the quality of life of the small-numbered peoples of the North to the average Russian level. The resolution of the aforementioned task envisages:

- increasing housing construction volumes (including traditional housing forms), providing for accessibility and improvement of the quality of social services at places of traditional residence and traditional economic activities;

- organization of uninterrupted delivery of consumer goods to places of traditional residence and traditional economic activities; increasing quality and accessibility of transport services;

- provision with quality communication services including mobile communication and the Internet;

- implementation of the program of local energy industry providing for construction of low capacity energy supply sources to ensure quality energy supply at places of traditional residence and traditional economic activities of the small-numbered peoples of the North;

- provision of incentives for creating new jobs at places of traditional residence and traditional economic activities;

- creation of social-purpose facilities and production infrastructure located at places of residence the small-numbered peoples of the North;

- development and implementation of the system of indices of the life quality of the small-numbered peoples of the North, to monitor their compliance with the average Russian indices.

The fourth task is creation of conditions for improvement of demographic indices of the small-numbered peoples of the North, including by decreasing child mortality and increasing the lifetime to the average Russian level. The resolution of this task envisages:

- taking measures for improvement of the environmental situation at places of traditional residence and traditional economic activities of the small-numbered peoples of the North;

- implementation of programs for improvement of health of the small-numbered peoples of the North;

- implementation of measures to decrease mother and infant mortality, improvement of reproductive health of the small-numbered peoples of the North;

- carrying out regular prophylactic events for the purposes of early detection of health problems of the small-numbered peoples of the North and socially significant diseases;

- enhancing material and technical resources of inpatient facilities of treatment and treatment and health improvement profile, including medical and obstetric centres at places of traditional residence and traditional economic activities;

- development of mobile forms of medical aid and increasing accessibility of urgent medical aid at places of traditional residence and traditional economic activities;

- creation of a network of telemedicine consulting centres on the basis of district and regional hospitals and a network of remote telemedicine stations for obtaining initial information on patients' state of health;

- implementation of measures aimed to decrease the volume of alcohol consumed, regulation of sales and consumption of alcoholic products at places of traditional residence and traditional economic activities, implementation at educational institutions of prophylactic programs aimed at prevention of consumption of alcoholic and tobacco products by children and teenagers;

- support for and development of physical culture and sports of the small-numbered peoples of the North;

- development of indices of the state of health of the small-numbered peoples of the North and sanitary and epidemiological situation at places of traditional residence and traditional economic activities, monitoring their compliance with the average Russian indices.

The fifth task is increasing access to educational services for the small-numbered peoples of the North taking into account their ethnocultural specifics. The resolution of the aforementioned task envisages:

- development of a network of nomadic and other specific school models at places of traditional residence and traditional economic activities;

- support for underfilled kindergartens and schools;

- provision of educational system institutions with modern equipment, ensuring a high level of educational process;

- implementation of modern remote education technologies;

- increasing the level and quality of professional training of teaching staff for national schools and other educational institutions;
- organization of preparation and advanced preparation of staff in the professions related to pursuing traditional types of economic activities;
- studying native language, ethnic culture and fundamentals of traditional housekeeping;
- development and publishing training and methodological multimedia textbooks, electronic workbooks for studying native languages and national culture of the small-numbered peoples of the North.

The sixth task is facilitating development of communities and other forms of self-government of the small-numbered peoples of the North. The resolution of this task envisages:

- involvement of authorized representatives of the small-numbered peoples of the North in taking part in carrying out environmental and ethnological expert examinations during development of federal and regional state programs for development of natural resources and protection of the environment at places of traditional residence and traditional economic activities;
- conducting consultations with the small-numbered peoples of the North before the start of implementation of industrial exploitation projects at places of traditional residence and traditional economic activities;
- development of the forms of social and public-private partnership of representatives of the small-numbered peoples of the North, bodies of state power and local self-government bodies, industrial companies;
- involvement of representatives of the small-numbered peoples of the North in participation of protection of wildlife items and plants at places of traditional residence and traditional economic activities, pursuant to the legislation of the Russian Federation;
- support for development of territorial public self-government and community forms of self-government of the small-numbered peoples of the North.

The seventh task is preservation of the cultural heritage of the small-numbered peoples of the North. The resolution of the aforementioned task envisages:

- creation of an information base of cultural heritage objects of the small-numbered peoples of the North; publishing of works of oral folk art, fiction and other literature in the national languages;
- support of traditional artistic crafts and practical arts;
- support for creation of multi-functional ethnocultural and cultural-educational centres of the small-numbered peoples of the North, modernization of cultural institutions;
- promotion of the cultural heritage of the small-numbered peoples of the North in the media.

**Program of State Support for Traditional Economic Activities
of Indigenous Small-Numbered Peoples of the Russian Federation
implemented in the Arctic Zone of the Russian Federation**
(approved by Executive Order of the Government of the Russian Federation
No. 978-r of April 15, 2021)

The program of state support for traditional economic activities of indigenous small-numbered peoples of the Russian Federation, implemented in the Arctic Zone of the Russian Federation (hereinafter, the Program) is aimed at sustainable development of indigenous small-numbered peoples of the North, Siberia and Far East living in the Arctic Zone of the Russian Federation (hereinafter, indigenous small-numbered peoples) and determines the goals, tasks and key mechanisms of state support for the traditional activities of indigenous small-numbered peoples.

The legal basis for the Program are:

- the Constitution of the Russian Federation;
- the Federal Law «On Guarantees of the Rights of Indigenous Small-Numbered Peoples of the Russian Federation»;
- Federal Law «On the General Principles of Organization of Communities of Indigenous Small-Numbered Peoples of the North, Siberia and Far East of the Russian Federation»;
- Federal Law «On the Territories of Traditional Use of Natural Resources of Indigenous Small-Numbered Peoples of the North, Siberia and Far East of the Russian Federation»;
- Federal Law «On State Support of Entrepreneurial Activities in the Arctic Zone of the Russian Federation»;
- the Fundamentals of the State Policy of the Russian Federation in the Arctic for the Period until 2035, approved by Decree of the President of the Russian Federation No. 164 of March 5, 2020 «On the Fundamentals of the State Policy of the Russian Federation in the Arctic for the Period until 2035»;
- the Strategy of Development of the Arctic Zone of the Russian Federation and Ensuring National Security for the Period until 2035, approved by Decree of the President of the Russian Federation No. 645 of October 26, 2020 «On the Strategy of Development of the Arctic Zone of the Russian Federation and Ensuring National Security for the Period until 2035».

Implementation of the Program is based on the following principles:

- guarantees of the rights of the small-numbered peoples pursuant to the Constitution of the Russian Federation, the generally recognized principles and norms of international law as well as with the treaties of the Russian Federation;
- acknowledgment of the significance of earth and natural resources, as well as of well-being of the environment as the basis for the traditional lifestyle and traditional economic activities of indigenous small-numbered peoples;
- efficient use of lands and natural resources at places of traditional residence and traditional economic activities of indigenous small-numbered peoples;
- recognition of the right of indigenous small-numbered peoples to priority access to fishing areas and hunting grounds, to biological resources at places of their traditional residence and traditional economic activities;
- the need of participation of representatives and associations of indigenous small-numbered peoples in taking decisions on issues that influence their rights and interests, at

exploitation of mineral resources at places of traditional residence and traditional economic activities;

- coordination of actions of bodies of state power and local self-government bodies resolving the issues of socio-economic and ethnocultural development of indigenous small-numbered peoples.

Representatives of 19 indigenous small-numbered peoples live, and objects of their heritage, that represent historical and cultural value of the global significance, are located in the Arctic Zone of the Russian Federation. According to the all-Russian census of 2010, the number of indigenous small-numbered peoples was 102 thousand persons.

The legislation of the Russian Federation determines 13 types of traditional economic activities of indigenous small-numbered peoples of the Russian Federation:

- cattle breeding, including nomadic one (reindeer breeding, horse breeding, yak breeding, sheep breeding); cattle breeding products processing, including collection, preparation and currying hides/skins, wool, hair, hardened horns, hooves, antlers, bones, endocrine glands, meat, slaughterhouse by-products; dog breeding (breeding of reindeer herding dogs, sledge dogs and hunting dogs); breeding animals, processing and sale of fur farming products; forest bee-keeping, bee-keeping;

- fishing (including sea-hunting industry) and sale of aquatic biological resources;

- commercial hunting, processing and sale of hunting products;

- arable farming (gardening) as well as breeding and processing valuable medicinal herbs;

- harvesting of timber and non-timber forest resources for own needs; gathering (preparation, processing and sale of food forest resources, picking up medicinal herbs);

- free of charge use of commonly occurring mineral resources for own needs; artistic craftwork and folk crafts (smithcraft and metallurgic craft, making utensils, fittings, boats, sledges, other traditional means of transportation, musical instruments, birchbark articles, stuffed fur-bearing animals and birds, souvenirs from reindeer fur, fur-bearing animals and birds, other materials, plaiting from herbs and other plants, weaving nets, bone carving, wood carving, making ethnic clothes and other types of crafts and craftwork related to processing of fur, skins, bones and other materials);

- building of ethnic traditional dwellings and other structures necessary for pursuing traditional types of economic activities.

For indigenous small-numbered peoples, pursuing traditional economic activities is not only the basis of their life support but also the pillar of their culture, mindset, folklore, rites, festivals, folk pedagogics, traditions, maintaining continuity of generations.

The specifics of the Arctic Zone of the Russian Federation, determining the special approaches to its socio-economic development, is the vast demographic potential and high sensibility of the traditional lifestyle of indigenous small-numbered peoples of the Russian Federation to external influences.

The main factors forming the risks of development of traditional economic activities of indigenous small-numbered peoples are:

- intensive climate change in the Arctic;

- acceleration of the pace of economic exploitation of the territory of the Arctic Zone of the Russian Federation at places of traditional residence of indigenous small-numbered peoples; high costs of conducting economic activities;

- low level of development of transport and social infrastructure in the Arctic Zone of the Russian Federation;

- low quality of communications and absence of high-speed access to the information and telecommunication network Internet in most places of traditional residence of indigenous small-numbered peoples;

- non-compliance of the system of secondary vocational and higher education to the need for qualified staff for performance of traditional economic activities.

The basis of the economy at places of traditional residence of indigenous small-numbered peoples, providing for increasing employment and self-employment of indigenous population on the basis of internal resources of households and communities becomes development of business in the sphere of services and tourism, creation of petty commodity production, development of arts and crafts, including production of traditional articles, traditional types of using natural resources, processing of agricultural products.

However the above-mentioned factors condition low competitiveness of the goods, works and services of indigenous small-numbered peoples and create a threat for their life-sustaining activity.

The goals of the state support for traditional economic activities of indigenous small-numbered peoples consist in creating conditions for increasing the competitiveness of the goods, works and services produced within the framework of such activities and forming a sustainable basis for development of indigenous small-numbered peoples.

For achievement of the aforementioned goals it is necessary to ensure:

a) creation and development of the industrial and technological infrastructure of the traditional economic activities of indigenous small-numbered peoples;

b) promotion in the domestic and foreign markets of goods, works and services produced within the framework of the traditional economic activities of indigenous small-numbered peoples;

c) development of tourist industry at the places of traditional economic activities of indigenous small-numbered peoples;

d) preparation of human resources for carrying out traditional economic activities of indigenous small-numbered peoples;

e) modernization of local generation facilities, expanding of use of renewable energy sources, liquefied natural gas and local fuel at the places of pursuit of traditional economic activities of indigenous small-numbered peoples;

f) promotion of entrepreneurial activities among indigenous small-numbered peoples.

Main Mechanisms of State Support for Traditional Economic Activities of Indigenous Small-Numbered Peoples

a) Development of Industrial and Technological Infrastructure of the Traditional Economic Activities of Indigenous of Small-Numbered peoples

The extremely limited investment potential of the traditional economic activities of indigenous small-numbered peoples does not allow the respective subjects of small and medium business, agricultural goods producers (who pursue traditional economic activities) to provide for a high level of technological development of production processes. As the result, in the overwhelming majority of cases the depth of processing of the main types of products of indigenous small-numbered peoples – the products of farm animal breeding, fur animal breeding, fishing, hunting and gathering – remains low, the economic potential of the traditional economic activities of indigenous small-numbered peoples is not fully used for providing their sustainable development.

In particular territories of the Arctic Zone of the Russian Federation positive experience has been formed with regard to implementation of measures for creation of trading stations – industrial and logistic complexes for location of business subjects pursuing traditional economic activities of indigenous small-numbered peoples, processing and storage of their products, as well as stations, created by a legal entity and/or individual entrepreneur at places of traditional residence and traditional economic activities of indigenous small-numbered peoples, designated for facilitating life support of persons from among indigenous small-numbered peoples leading a traditional lifestyle.

Within the framework of implementation of the program, for the purposes of development of the industrial and technological infrastructure of traditional economic activities of indigenous small-numbered peoples, the following comprehensive measures will be realized:

- development of standard trading stations projects with the respective list of industrial and technological equipment for all types of traditional economic activities of indigenous small-numbered peoples in the territory of the Russian Federation;
- subsidizing of part of the costs of small and medium business, agricultural commodity manufacturers (who pursue traditional economic activities) with participation of persons from among indigenous small-numbered peoples for creating trading stations, subject to using a standard project;
- analysis and dissemination of the best practices in the sphere of technological support for traditional economic activities of indigenous small-numbered peoples;
- development of a nomadic dwelling standard for workers who pursue the traditional economic activities of indigenous small-numbered peoples of the Russian Federation;
- conducting research in the area of using local resources for creation of health-sustaining, medicinal, cosmetic products, biologically active additives, food products of the general, treatment and prophylactic designation and special orientation;
- development of state support measures aimed at providing indigenous small-numbered peoples at places of their traditional residence and traditional economic activities with mobile sources of electric power supply and means of communication;
- subsidizing of part of the costs of small and medium business, with participation of persons belonging to indigenous small-numbered peoples for purchasing and modernization of equipment for deep processing of products of reindeer breeding, sea-hunting industry, fishing;
- subsidizing of part of the costs of small and medium business, agricultural commodity manufacturers (who pursue traditional economic activities) with participation of persons from among indigenous small-numbered peoples for modernization or creation of

modern material and technical basis for production and processing of aquatic biological resources;

- development of arts and crafts and creation of conditions for growth of domestic and foreign production markets.

b) Promotion in the Domestic and Foreign Markets of Goods, Works and Services Produced within the Framework of Traditional Economic Activities of Indigenous Small-Numbered Peoples

On the federal level, there is no system of promotion in the domestic and foreign markets of goods, works and services produced within the framework of traditional economic activities of indigenous small-numbered peoples, taking into account the specifics of such activities, within the framework of the existing institutions and mechanisms for support of production and exports. Regional bodies of state power and export centres take separate, often personalized measures for facilitation of production and export of products made by indigenous small-numbered peoples.

Within the framework of implementation of the Program, on the basis of the managing company, performing the functions for management of the territories of priority social and economic development and state support for entrepreneurial activities in the Arctic Zone of the Russian Federation (hereinafter, the managing company), there will be formed a system for support of production and export of goods, works and services produced within the framework of traditional economic activities of indigenous small-numbered peoples, including:

- keeping a register of small and medium business with participation of person from among indigenous small-numbered peoples, producing goods, works and services, including export-oriented ones;

- conducting regular analysis of the domestic and foreign market for assessment of the possibility of sale of goods within the framework of traditional economic activities of indigenous small-numbered peoples;

- assistance to subjects of small and medium business, with participation of persons belonging to indigenous small-numbered peoples in preparation of marketing materials;

- assistance in conducting exhibition events and business missions providing for promotion in the domestic and foreign markets of products manufactured within the framework of traditional economic activities of indigenous small-numbered peoples;

- advisory and educational support for subjects of small and medium business with participation of persons belonging to indigenous small-numbered peoples in the sphere of customs clearance, export and currency control, logistics, certification, patenting and licensing for export purposes;

- subsidizing part of the expenses of subjects of small and medium business with participation of persons belonging to indigenous small-numbered peoples, related to organization of exports of the products manufactured by them.

c) Development of Tourism Industry at Places of Traditional Economic Activities of Indigenous Small-Numbered Peoples

Tourism has become one of the largest global economic activities. The number of visitors of specially protected natural territories all over the world is consistently growing.

Indigenous small-numbered peoples take even more active part in the development of tourist industry, in particular eco-tourism and ethno-tourism.

Eco-tourist routes include tours of wild nature, visiting cultural sights and other tourist services in the territories of traditional use of natural resources and protected natural territories. The culture and indigenous area of indigenous small-numbered peoples become the major sight for tourists visiting wild nature places. The fundamental principle of support for tourism is non-interference with the life-sustaining activities of indigenous small-numbered peoples without their voluntary consent.

Within the framework of the Program, taking into consideration the key provisions of the Strategy for development of Tourism in the Russian Federation for the period until 2035, approved by Ordinance of the Government of the Russian Federation No. 2129-r of September 20, 2019, there will be implemented the following set of measures for development of the tourist industry at places of traditional economic activities of indigenous small-numbered peoples:

- conducting annual selection of projects in the area of development of tourism industry at places of traditional economic activities of indigenous small-numbered peoples for the purpose of state support for their implementation;

- assistance in development of master plans for development of tourist territories at places of traditional economic activities of indigenous small-numbered peoples;

- subsidizing part of the expenses for capital investments in the infrastructural facilities required for implementation of tourist industry development projects at places of traditional economic activities of indigenous small-numbered peoples, as well as part of the expenses of Russian credit institutions for reimbursement of the revenues not obtained by them under loans issued for implementation of such projects;

- subsidizing part of the expenses of tour operators related to acceptance of tourists in the tourist territories at places of traditional economic activities of indigenous small-numbered peoples, for the purposes of decreasing the cost of the respective services during low tourist season;

- development and implementation of the program for increasing of the quality of tourist services at places of traditional economic activities of indigenous small-numbered peoples, including implementation of the program for advanced training of tourism specialists and representatives of indigenous small-numbered peoples who receive tourists in their traditional ethnic dwellings;

- organization and holding of campaigns for promotion of tourist services at places of traditional economic activities of indigenous small-numbered peoples in the domestic and foreign markets, including placement of information thereof on national and regional information resources and digital services, for cultural tourism.

d) Preparation of Human Resources for Pursuing Traditional Economic Activities of Indigenous Small-Numbered Peoples

At the present time, the system of preparation of qualified and highly qualified staff for pursuing traditional economic activities of indigenous small-numbered peoples has not been formed in the Russian Federation. Certain educational programs in this spheres are implemented by the Federal State Autonomous Educational Institution of Higher Education «Northern (Arctic) Federal University named after M.V.Lomonosov», Federal State Budgetary

Educational Institution of Higher Education «Murmansk Arctic State University», Institute of Peoples of the North of the Federal State Budgetary Educational Institution of Higher Education «Russian State Teachers' Training University named after A.I.Gertsen», Federal State Autonomous Educational Institution of Higher Education «North-Eastern Federal University named after M.K.Ammosov», Federal State Budgetary Educational Institution of Higher Education «Arctic State Institute of Culture and Arts», Federal State Budgetary Educational Institution of Higher Education «Arctic State Agrotechnology University», Institute of the North and the Arctic of the Federal State Autonomous Educational Institution of Higher Education «Siberian Federal University».

For the purpose of forming of the system of preparation of qualified and highly qualified staff for pursuing traditional economic activities of indigenous small-numbered peoples, the following are planned within the framework of the program:

- development of a uniform procedure for formation and renewal of the forecast of the need for staff for traditional economic activities of the indigenous small-numbered peoples living in the Arctic Zone of the Russian Federation, including methodology approaches and technological (software) means for automatic formation, analysis and assessment of forecasting results, for the purpose of further formation of the respective assignment to the vocational education system;
- bringing the system of the secondary vocational and higher education in the Arctic Zone of the Russian Federation in compliance with the forecast of the need of staff for traditional economic activities of indigenous small-numbered peoples;
- effecting modernization and renewal of the material and technical basis of secondary vocational and higher education organization, who prepare staff in the interests of development of traditional economic activities of indigenous small-numbered peoples, including on public private partnership basis;
- development of state support measures for employers who have concluded targeted contracts for staff training for the purpose of pursuing traditional economic activities of indigenous small-numbered peoples;
- development of measures for improvement of image of professions typical for the sphere of traditional economic activities of indigenous small-numbered peoples;
- development of the federal state educational standard in the area of «Northern household specialist»;
- development of state support measures aimed at providing additional scholarship for students from among indigenous small-numbered peoples, who study at vocational educational organizations, subject to education in profession (specialities, training areas) related to pursuing traditional economic activities of indigenous small-numbered peoples;
- organization of continuous forms of preparation and advanced preparation of staff in the professions related to pursuing traditional types of economic activities;
- implementation of the program of targeted annual training of staff from among indigenous small-numbered peoples in the specialities related to traditional economic activities, indigenous small-numbered peoples' crafts, including those connected to processing of agricultural products, manufacturing of craftwork and folk arts articles, including articles made of mammoth ivory;

- establishing additional state-funded places at educational organizations opening up new areas for training for pursuing traditional economic activities of indigenous small-numbered peoples («Reindeer-breeder-mechanic», «Hunter», «Taxidermist», «Commercial hunter», «Chum-keeper», «Carver (wood, bone and horn carving)», «Souvenir maker», «Dock worker», «Ship engineer», «Fish processor»);

- development of state support measures for real economy organizations providing financial support to vocational education organizations realizing training of staff for traditional economic activities of indigenous small-numbered peoples;

- development of state support measures for the purpose of attraction young staff for pursuing traditional economic activities, in the form of subsidies for acquiring housing at the place of residence;

- forming, on the basis of the Institute of Peoples of the North of the Federal State Budgetary Educational Institution of Higher Education «Russian State Teachers' Training University named after A.I.Gertsen», sufficient infrastructure in order to provide for implementation of measures of support of indigenous small-numbered peoples education, including creation for students from among indigenous small-numbered peoples a pre-university preparation department (10, 11 forms) and a scientific educational centre for studying languages of indigenous small-numbered peoples;

- conducting a quality analysis of the general education received by representatives of indigenous small-numbered peoples, as well as development of measures to increase the quality of the general education in this sphere;

- conducting a quality monitoring in respect of teaching of native languages provided to representatives of indigenous small-numbered peoples, including conducting of a quality analysis and analysis of provision of training and methodological literature;

- conducting a quality analysis of preparation/training, advanced training and additional vocational training of teachers of native languages and literature of indigenous small-numbered peoples, as well as development of measures to increase the quality of such training.

e) Modernization of Local Generation Facilities, Expanding of Use of Renewable Energy Sources, Liquefied Natural Gas and Local Fuel at Places of Traditional Economic Activities of Indigenous Small-Numbered Peoples

At places of traditional economic activities of indigenous small-numbered peoples, due to their nomadic and semi-nomadic lifestyle, quite often there is no centralized electric power supply and economically non-effective and obsolete diesel generators are used. High net cost of electric energy makes the products manufactured by indigenous small-numbered peoples uncompetitive.

For achievement of the program goals, within the framework of the comprehensive plan of modernization and expanding of trunk infrastructure for the period until 2024, approved by Ordinance of the Government of the Russian Federation No. 2101-r of September 30, 2018, there will be provided development of distributed generation on the basis of renewable energy sources in distant and isolated energy districts, including for the purpose of implementation of energy saving and energy efficient technologies in the Arctic Zone of the Russian Federation and in the Extreme North territories.

f) Promotion of Entrepreneurial Activities among Indigenous Small-Numbered Peoples

Poor development of information and telecommunication structure at places of traditional residence of indigenous small-numbered peoples and limited opportunities for obtaining special education result in low level of awareness and competence of persons, who belong to indigenous small-numbered peoples, in the sphere of financial literacy, conducting entrepreneurial activities, including e-commerce.

For the purposes of promotion of entrepreneurial activities among indigenous small-numbered peoples, within the framework of the program, a centre for traditional entrepreneurship development will be created within the structure of the managing company; it will, together with the existing organizations that form the infrastructure for support of small and medium business subjects, perform the following functions:

- informing and advising persons who belong to indigenous small-numbered peoples on issues related to beginning and conducting entrepreneurial activities and application of measures of state support for such activities;
- support for investment projects of persons who belong to indigenous small-numbered peoples, on the «single window» principle;
- organization of interaction of entrepreneurs from among indigenous small-numbered peoples persons with development institutions and credit organizations;
- assistance to network cooperation of entrepreneurs from among indigenous small-numbered peoples persons, including creation of cooperatives;
- defining of and support for prospective youth entrepreneurial initiatives.

Within the framework of implementation of the program, information and reference materials with recommendations for opening and doing business by persons belonging to indigenous small-numbered peoples, will be placed on the managing company's website in the information and telecommunication network Internet, including in their native languages.

Improvement of Statutory Regulation of Traditional Economic Activities of Indigenous Small-Numbered Peoples

Achievement of the goals for state support of traditional economic activities shall be effected, among other things, by improvement of statutory regulation.

Within the framework of implementation of the program, there will be ensured adoption of laws and regulation providing for:

- updating the list of places of traditional residence and traditional economic activities of indigenous small-numbered peoples of the Russian Federation and the list of types of traditional economic activities of indigenous small-numbered peoples of the Russian Federation;
- including organization of eco-tourism and gathering of paleontological materials in the list of traditional economic activities of indigenous small-numbered peoples;
- finalizing the All-Russian classifier of types of economic activities in the part regarding the types of traditional economic activities of indigenous small-numbered peoples;

- establishing of specifics of regulation of the procedure of production and sale of medicinal raw materials obtained within the framework of reindeer-breeding;
- establishing of specifics of acquiring by indigenous small-numbered peoples' communities of the status of agricultural goods producer;
- taking into consideration traditional economic activities specifics in the legislation of the Russian Federation regarding state support for entrepreneurial activities in the Arctic Zone of the Russian Federation;
- finalizing the grounds for providing to indigenous small-numbered peoples persons and their communities the right to use forests for agricultural activities in the forestry fund lands, on free use conditions;
- development of professional standards for the categories of employees who are engaged in traditional economic activities;
- establishing of regulation of gathering of paleontological remains (mammoth fauna) by indigenous small-numbered peoples;
- supplementing the list of agricultural products types with sea hunting products;
- conducting selective federal statistical observation in respect of those citizens who belong to indigenous small-numbered peoples, based on indices characterizing their social and economic situation;
- detailing the procedure for using commonly occurring mineral resources by indigenous small-numbered peoples for their own needs;
- perfection of mechanisms for creation of territories of traditional use of natural resources as instruments for preservation and development of traditional economic activities of indigenous small-numbered peoples, including by establishing of special legal framework for such territories;
- including in the regional list of types of business activities of constituent entities of the Russian Federation, whose territories or part of whose territories relate to land territory of the Arctic Zone of the Russian Federation, such type of activity as «Providing tourist services of residing in a traditional ethnic dwelling», in respect of which patent taxation system may be applied.

**Standard of responsibility of residents of the Arctic Zone of the Russian Federation
in their relations with indigenous small-numbered peoples of the Russian Federation
residing and (or) pursuing traditional economic activities
in the Arctic Zone of the Russian Federation**

(approved by Order of the Ministry for Development of Russian Far East
No. 181 of November 23, 2020)

The Arctic Zone residents, during organization of cooperation with indigenous small-numbered peoples at places of their traditional residence and pursuing traditional economic activities in the Arctic Zone of the Russian Federation, are recommended to be guided by the following principles:

- facilitation of sustainable development of indigenous small-numbered peoples, improvement of the quality of their life and preservation of their indigenous area:

- conducting by the Arctic Zone resident of an environmental impact assessment and ethnological expert examination in the cases provided for by the legislation of the Russian Federation, legislation of constituent entities of the Russian Federation, taking into consideration extreme vulnerability of the Arctic nature and specifics of traditional use of natural resources by indigenous small-numbered peoples;

- description of the boundaries of the territories in which the economic activities of the Arctic Zone residents will be conducted;

- determining the number of the population (indigenous small-numbered peoples) who will be located in the area of impact of the economic activities of the Arctic Zone residents;

- concluding an agreement between the Arctic Zone resident, bodies of state power of the constituent entity of the Russian Federation, local self-government bodies and representatives of indigenous small-numbered peoples, that shall determine the rights and obligations of all its participants including as regards the volumes of funding of programs of education, employment, cooperation with local suppliers for sale of indigenous small-numbered peoples' products;

- reimbursement of damage caused as the result of the Arctic Zone resident's pursuing of planned economic and other activities having an impact on the indigenous and cultural and social environment of residence of indigenous small-numbered peoples;

- development and implementation of decisions concerning protection of the rights of indigenous small-numbered peoples to socio-economic and cultural development, protection of the indigenous environment, preservation of their traditional way of life and traditional economic activities, providing for high quality of life of indigenous small-numbered peoples in the territory of the Arctic Zone resident's activities.

Participation of representatives of indigenous small-numbered peoples in taking decisions on issues that influence the rights and interests of indigenous small-numbered peoples, at exploitation of mineral resources at places of traditional residence and traditional economic activities:

- preliminary agreement of the Arctic Zone resident's projects at all stages of its implementation with representatives of indigenous small-numbered peoples;

- conducting consultations with the indigenous small-numbered peoples before the start of implementation of industrial exploitation projects at places of traditional residence and traditional economic activities;

- providing for the possibility for the Arctic Zone resident to familiarize representatives of indigenous small-numbered peoples with the map of location of industrial facilities, results of environmental and ethnological expert examinations, in the case if the obligation to conduct such expert examinations was established by the legislation of the Russian Federation. Whenever necessary, providing by the Arctic Zone resident of consultations with experts on technical, environmental, social issues of pursuing economic activities;

- resolving by the Arctic Zone residents of the emerging contradictions prior to the beginning of the planned economic activity by effecting consultations, ensuring taking into consideration the opinions of the persons who will be located in the area of impact of the project of the Arctic Zone resident;

- taking into consideration by the Arctic Zone resident of the methods for conducting consultations pursuant to the customs, traditions and knowledge of indigenous small-numbered peoples.

- monitoring by the Arctic Zone resident of the emerging contradictions, providing for their resolution at all stages of project implementation;

- enshrining in the local normative acts of the Arctic Zone resident the principle of participation of representatives and associations of indigenous small-numbered peoples in taking decisions on issues that influence the rights and interests of indigenous small-numbered peoples, at exploitation of mineral resources at places of traditional residence and traditional economic activities.

Cooperation in improvement of the socio-economic situation at places of traditional residence and in the territories of traditional use of natural resources of indigenous small-numbered peoples when the Arctic Zone resident carries out his/her activities:

- possibility to use financial and organizational resources of the Arctic Zone resident when effecting social support for indigenous small-numbered peoples;

- combination of activities aimed at current needs of indigenous small-numbered peoples with the goals of the strategic development of the territory;

- participation of the Arctic Zone resident in profession orientation work with persons from among indigenous small-numbered peoples and providing assistance in employment of indigenous small-numbered peoples.

Openness of activities of the Arctic Zone resident for indigenous small-numbered peoples and their organizations, bodies of state power and local self-government bodies on all environmental and socio-economic issues touching upon the interests of the indigenous small-numbered peoples:

- openness of financial, organizational and economic activities of the Arctic Zone resident in respect of indigenous small-numbered peoples, with indication of areas for spending funds in the interests of indigenous small-numbered peoples, with the exception of the cases established by the legislation of the Russian Federation;

- possibility for representatives of indigenous small-numbered peoples to obtain information about activities influencing the interests of indigenous small-numbered peoples, about the economic activities plans of the Arctic Zone resident as regards placement of new industrial facilities, on measures for elimination of negative consequences as the result of implementation of a project of the Arctic Zone resident, apart from information constituting commercial and other secrets;

- informing about implementation of the activities of the Arctic Zone resident in the part concerning the responsibility standard on the official website of the Arctic Zone resident in the information and telecommunication network Internet.

- development and adoption of the regulations for providing feedback that ensures effective interaction between the Arctic Zone resident and indigenous small-numbered peoples.

Minimization of the negative impact of economic activity of a resident of the Arctic Zone, taking into consideration the social, environmental, natural vulnerability of the

indigenous small-numbered peoples and the Arctic Zone of the Russian Federation on the whole:

- organization and conducting by the Arctic Zone resident of consultations with indigenous small-numbered peoples in connection to planned economic activities, for the purposes of agreeing a scheme for placement of economic activities objects, maximum consideration of proposals of representatives of indigenous small-numbered peoples concerning traditional use of natural resources;

- the Arctic Zone resident's taking into consideration the customs of the indigenous small-numbered peoples concerning their spiritual culture, sacred and worship places and burial places, other cultural heritage objects;

- providing by the Arctic Zone resident a possibility for indigenous small-numbered peoples to lead their traditional lifestyle, engage in traditional economic activities and traditional crafts in the course of implementation of the Arctic Zone resident's project, taking into consideration the stages of construction, operation, liquidation and reclamation of lands, or reimbursement of the losses caused to indigenous small-numbered peoples as the result of causing damage to the indigenous areas of indigenous small-numbered peoples, as well as providing for liquidation of accumulated environmental damage.

JUDICIAL PRACTICE

On the practice of considering cases of administrative offenses related to violation of rules and requirements regulating fisheries

(Resolution of the Plenum of the Supreme Court of the Russian Federation dated November 23, 2010 No. 27)

(Extract)

Having discussed the materials of the study of the practice of application by judges of Part 2 of Article 8.16, Part 2 of Article 8.17 and Part 2 of Article 8.37 of the Code of the Russian Federation on Administrative Offences, in order to ensure uniformity of judicial practice, the Plenum of the Supreme Court of the Russian Federation, guided by Article 126 of the Constitution of the Russian Federation, decides to give the following clarifications:

The current legislation on fishing and the conservation of aquatic biological resources for indigenous peoples of the North, Siberia and the Far East of the Russian Federation provides for special fishing conditions in order to ensure the traditional way of life and the implementation of traditional economic activities of these peoples (hereinafter referred to as traditional fishing).

Indigenous peoples of the North, Siberia and the Far East of the Russian Federation have the right to carry out traditional fishing in the places of their traditional residence and traditional economic activities in accordance with the fishing rules for individual fisheries basins within the limits of production (catch) quotas of aquatic biological resources allocated to the constituent entities of the Russian Federation to ensure this type of fishing, using traditional methods of extraction (catch) of aquatic biological resources, if such methods do not directly or indirectly lead to a decrease in biological diversity, do not reduce the number, sustainable reproduction of fauna, do not violate their habitat and do not pose a danger to humans (Article 25 of the Federal Law of December 20, 2004 No. 166-FZ "On fishing and

conservation of aquatic biological resources”, The procedure for fishing in order to ensure the traditional way of life and carry out traditional economic activities of indigenous peoples of the North, Siberia and the Far East of the Russian Federation, approved Order of the State Committee of the Russian Federation on Fisheries dated April 11, 2008 No. 315).

Territories of traditional environmental management of federal, regional and local significance, in which these peoples traditionally live and carry out traditional economic activities, including traditional fishing, are formed on the basis of decisions, respectively, of the Government of the Russian Federation, executive authorities of the constituent entities of the Russian Federation and local governments (Article 1, 6, 7 and 8 of the Federal Law of May 7, 2001 No. 49-FZ “On the territories of traditional environmental management of indigenous peoples of the North, Siberia and the Far East of the Russian Federation”).

When considering cases of administrative offenses provided for in Part 2 of Article 8.17 and Part 2 of Article 8.37 of the Code of Administrative Offenses of the Russian Federation, committed by persons who claim that they belong to the indigenous peoples of the North, Siberia and the Far East of the Russian Federation, the following must be taken into account.

The persons who are subject to the conditions for the implementation of traditional fishing are those belonging to such indigenous peoples and their communities (Part 1 of Article 25 of the Federal Law dated December 20, 2004 No. 166-FZ “On fishing and conservation of aquatic biological resources”). Lists of indigenous peoples of the Russian Federation, as well as the North, Siberia and the Far East of the Russian Federation were approved by the Government of the Russian Federation (Resolution No. 255 of March 24, 2000 with subsequent amendments, order dated April 17, 2006 No. 536-r).

Part 1 of Article 26 of the Constitution of the Russian Federation guarantees the right of everyone to determine their nationality, including the indigenous peoples of the North, Siberia and the Far East of the Russian Federation. However, a statement by a person against whom proceedings are being conducted for an administrative offense about his belonging to the small peoples of the North, Siberia and the Far East of the Russian Federation cannot in itself entail granting him the rights to carry out traditional fishing. When resolving this issue, it is necessary to take into account that the right to carry out traditional economic activities, including traditional fishing, is granted to persons belonging to the named small peoples permanently residing in the places of their traditional residence, as well as to persons not belonging to small peoples, provided that that they permanently live in places of traditional residence and traditional economic activity of small peoples, lead the same traditional way of life as these peoples, and also carry out traditional use of natural resources, in the manner established by the laws of the constituent entities of the Russian Federation (Article 3 of the Federal Law of April 30 1999 No. 82-FZ “On guarantees of the rights of indigenous peoples of the Russian Federation”, Article 3 of the Federal Law of May 7, 2001 No. 49-FZ of the Federal Law “On the territories of traditional environmental management of indigenous peoples of the North, Siberia and the Far East of the Russian Federation”).

For the commission of administrative offenses provided for in Part 2 of Article 8.17 of the Code of Administrative Offenses of the Russian Federation, along with the main punishment in the form of an administrative fine, the possibility of imposing an additional punishment in the form of confiscation of the vessel and other instruments for committing an administrative offense (things not withdrawn from circulation, used or intended for use in any way) has been established, in whole or in part, to commit an administrative offense). At the same time, the sanction of Part 2 of Article 8.37 of the Code of Administrative Offenses of the

Russian Federation provides for additional administrative punishment in the form of confiscation of the vessel and other tools (for example, fishing rods, spinning rods, nets, seines, trawls, traps) used exclusively for the extraction (catch) of aquatic biological resources, that is, the seizure of such resources from the environment.

It should be borne in mind that, by virtue of Part 2 of Article 3.7 of the Code of Administrative Offenses of the Russian Federation, confiscation of permitted fishing gear cannot be applied to offenders - individuals (including individual entrepreneurs), if, on the basis of those available in the case materials, as well as those submitted to the court the hearing of evidence will establish that fishing for these persons is the main legal source of livelihood.

**On some issues of application of legislation by courts
on criminal liability in the field of fishing
and conservation of aquatic biological resources
(Part 2 of Article 253, Articles 256, 258.1 of the Criminal Code of the Russian
Federation)**

(Resolution of the Plenum of the Supreme Court of the Russian Federation dated
November 23, 2010 No. 26)

(Extract)

In order to further improve the activities of courts in applying legislation on criminal liability in the field of fishing and conservation of aquatic biological resources (Part 2 of Article 253, Articles 256, 258.1 of the Criminal Code of the Russian Federation), the Plenum of the Supreme Court of the Russian Federation, guided by Article 126 of the Constitution of the Russian Federation, decides:

When considering cases of crimes under Article 258.1 of the Criminal Code of the Russian Federation, courts should keep in mind that the extraction and circulation of aquatic biological resources (their parts and derivatives) belonging to species listed in the Red Book of the Russian Federation and (or) protected by international treaties of the Russian Federation are allowed only in exceptional cases provided for by environmental legislation (for example, in order to preserve aquatic biological resources, monitor the state of their population, carry out their artificial reproduction or acclimatization, ensure the traditional way of life and carry out traditional economic activities of indigenous peoples of the North, Siberia and the Far East of the Russian Federation), on the basis of permits (administrative licenses) obtained in the prescribed manner and in compliance with the conditions stipulated therein.

Based on the provisions of paragraph 1 of part 3 of Article 81 of the Criminal Procedure Code of the Russian Federation that the instruments of crime belonging to the accused are subject to confiscation, when a criminal case is received for a crime under Article 256 of the Criminal Procedure Code of the Russian Federation, the court must find out whether measures have been taken to ensure the possible confiscation of the instruments of crime .

When confiscating a vessel (self-propelled or non-self-propelled), the court must find out whether it is the main legal source of livelihood for the defendant (for example, the extraction of aquatic biological resources to ensure the livelihoods of indigenous peoples of the North, Siberia and the Far East).

**On the application of legislation by courts
on liability for violations in the field
environmental protection and nature management**

(Resolution of the Plenum of the Supreme Court of the Russian Federation dated
October 18, 2012 No. 21)

(Extract)

In connection with questions raised by the courts, and in order to ensure the unity of judicial practice in the application of legislation on liability for violations in the field of environmental protection and natural resource management, the Plenum of the Supreme Court of the Russian Federation, guided by Article 126 of the Constitution of the Russian Federation and Articles 9, 14 of the Federal Constitutional Law of February 7, 2011 No. 1-FKZ "On Courts of General Jurisdiction in the Russian Federation," decides:

When considering cases of crimes provided for in paragraph "c" of part one of Article 258 of the Criminal Code of the Russian Federation and Article 258.1 of the Criminal Code of the Russian Federation, courts must keep in mind that hunting in relation to wild animals belonging to species listed in the Red Book of the Russian Federation and (or) protected by international treaties of the Russian Federation, the circulation of such animals (including their parts and derivatives) is allowed only in exceptional cases provided for by environmental legislation (for example, in order to preserve objects of the animal world, monitor the state of their population, regulate their numbers, protect public health, eliminating the threat to human life, protecting agricultural and other domestic animals from mass diseases, ensuring the traditional way of life and carrying out traditional economic activities of indigenous peoples of the North, Siberia and the Far East of the Russian Federation), on the basis of permits (administrative licenses) obtained in accordance with the established procedure, and in compliance with the conditions stipulated therein.

Tools, equipment or other means of committing an environmental crime, including vehicles used to commit, for example, illegal hunting or illegal cutting of forest plantations and (or) other plantings, attached to the case as material evidence, are subject to confiscation based on paragraph "g" of Part 1 of Article 104.1 of the Criminal Code of the Russian Federation.

Tools, equipment or other means of committing an environmental crime are not subject to confiscation if they are the main legal source of livelihood for the perpetrator (for example, tools for extracting hunting resources to ensure the livelihoods of indigenous peoples of the Russian Federation).