

**Информация Российской Федерации к докладу экспертного
механизма ООН по правам коренных народов по теме
«Самоопределение и коренные народы»**

Российская Федерация является одним из крупнейших в мире полиэтнических государственных образований, на территории которого проживают представители более 190 народов, большинство из которых исторически сложились и развивались в современных границах Российской Федерации.

Большинство таких народов получили широкие возможности для своего территориального и культурного самоопределения, в том числе в форме этнотерриториальных образований.

В рамках действующей в Российской Федерации федеративной модели государственного устройства существует шесть конституционно-правовых статусов субъектов Федерации. При этом все субъекты Федерации равноправны, а на их территориях отдельного взятого субъекта проживают представители разных национальностей.

Принцип самоопределения реализуется посредством территориальных автономий в виде 22 национальных республик, 1 автономной области и 4 автономных округов, которые являются отдельными государственно – территориальными образованиями в составе Российской Федерации.

Коренные малочисленные народы проживают на территории 28 субъектов Российской Федерации, включая 4 автономных округа, получивших свое название от народов, проживающих на этих территориях. Три из них входят в состав других субъектов Федерации, обладая при этом достаточно широкими полномочиями. Вопросы, связанные с обеспечением прав коренных малочисленных народов, относятся к совместному ведению Федерации и округа. Гарантии защиты прав выделены в особый раздел уставов (основные законы) округов.

Например, в Ханты-Мансийском автономном округе - Югре проживают представители трех коренных малочисленных народов общей численностью 31 тыс.человек, что составляет 2% от общей численности всех жителей. В уставе округа закреплён правовой статус этих народов и признание территории округа местом их исконного проживания. Действует эффективное законодательство, включая 10 региональных законов. Представительство интересов народов Севера в законодательном органе и представительных органах местного самоуправления обеспечено через создание квазипалаты - Ассамблею представителей коренных народов, а также Совета представителей при Правительстве округа. Более того, при государственных и муниципальных органах власти функционируют и другие консультативно-совещательных органы коренных малочисленных народов.

В округе используется также особая нетипичная форма самоорганизации и самоуправления коренных малочисленных народов – родовые угодья и родовые общины. Создание таких общинных форм ведения традиционного хозяйства направлено на развитие местных форм самоуправления в условиях правовой и хозяйственной самостоятельности отдельных общин.

Значительный опыт по реализации местного самоуправления накоплен и в формате национальных муниципальных районов. Они создаются властями субъектов Российской Федерации на территориях компактного проживания коренных народов в целях обеспечения местного самоуправления и сохранения традиционного образа жизни. В настоящее время на территории России осуществляют деятельность 12 национальных районов. Кроме того, существует порядка 20 районов, не имеющих статуса национального, но фактически являющимися таковыми, так как были образованы и названы по преобладающей национальности.

Указанная форма самоопределения даёт народам России, в т.ч. коренным малочисленным народам, широкие возможности для своего свободного и эффективного развития через осуществление полномочий на

землях исконного проживания, определения приоритетов социально – экономического и культурного развития, распоряжения бюджетом и т.д.

Возможности для свободного осуществления своего культурного развития также предоставлены институтом национально – культурной автономии. В соответствии с действующим законодательством, национально-культурная автономия является формой национально-культурного самоопределения, представляющая собой объединение граждан, относящих себя к определенной этнической общности на основе добровольной самоорганизации в целях самостоятельного решения вопросов сохранения самобытности, развития языка, образования, национальной культуры.

На практике распространены также формы территориального общественного самоуправления, которые в соответствии с законодательством могут учитывать исторические, культурные и национальные особенности жизнедеятельности и расселения народов России, а также осуществлять отдельные публичные полномочия по решению вопросов местного значения. В соответствии с федеральным законодательством к форме самоуправления отнесены общины коренных малочисленных народов.

Коренные малочисленные народы Российской Федерации имеют возможности участия в выработке и реализации государственной политики, связанной с их развитием и защитой их прав.

В большинстве регионов исконного проживания коренных малочисленных народов при высших исполнительных органах власти и муниципальных образованиях в соответствии с требованиями федерального закона действуют Советы уполномоченных представителей коренных малочисленных народов. Такие Советы имеют широкую компетенцию, включая участие коренных народов в рассмотрении затрагивающих их интересы проектов правовых актов, а также в проведении оценки допустимости реализации промышленных проектов и их влияния на исконную среду обитания. Институциональное развитие системы уполномоченных представителей коренных малочисленных народов является базовым

условием расширения форм и эффективности участия коренных народов в управлении вопросами своей жизнедеятельности.

В структуре законодательных (представительных) органов федеральных, региональных и муниципальных органов власти действуют специализирующиеся на вопросах коренных малочисленных народов отдельные комитеты, комиссии, ассамблеи представителей, при которых в свою очередь образованы совещательные органы, обеспечивающие полное и эффективное участие в нормотворческой деятельности неправительственных организаций коренных малочисленных народов. Они широко представлены в составе коллегиально-совещательных органов по вопросам общего регионального развития, национальной политики, культуры, образования, природоресурсных отношений и т.д.

В целях укрепления потенциала коренных малочисленных народов в принятии решений государство осуществляет поддержку неправительственных организаций коренных малочисленных народов через предоставление им грантов на реализацию конкретных проектов, предоставление широкой организационной помощи в проведении съездов на местном, региональном и федеральном уровнях, направленных на укрепление собственных институтов, обеспечение взаимодействия между их организациями, органами власти и промышленными компаниями через заключение соответствующих соглашений.