**Место для достойной жизни для всех: Обеспечение доступности жилья**

**Доклад Специального докладчика по вопросу о праве на достаточное жилище на   
78-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН**

**Анкета**

Для государств: пожалуйста, передайте этот вопросник также вашему Национальному статистическому управлению и соответствующим министерствам для оказания помощи в заполнении статистических разделов, касающихся доступности жилья.

Название подающего заявку предприятия, организации или физического лица: Общественный фонд «Фонд развития парламентаризма в Казахстане»

**Национальное законодательство, политика и судебная практика, касающиеся доступного жилья**

1. Ссылается ли национальное законодательство вашей страны, включая конституционное, жилищное законодательство или законодательство о социальной защите, на доступность жилья или предоставляет какие-либо другие гарантии для обеспечения минимального уровня жизни? Или, в случае его отсутствия, существуют ли национальные стратегии, которые касаются доступного жилья или минимального уровня жизни? Пожалуйста, предоставьте ссылки на соответствующие ключевые законы или конституционные положения, а также политику.

*В целях обеспечения населения республики доступным жильем, Правительством Республики Казахстан в 2012 году была разработана и утверждена Программа «Доступное жилье – 2020». В связи с утратой данной Программы мероприятия по стимулированию строительства включены в Программу развития регионов до 2020 года.*

*Согласно статье 68 Закона* *«О жилищных отношениях», жилища из коммунального жилищного фонда или жилища, арендованные местным исполнительным органом в частном жилищном фонде, предоставляются в пользование нуждающимся в жилье гражданам Республики Казахстан, постоянно проживающим в данном населенном пункте. Первоочередное право на получение жилища из государственного жилищного фонда (жилища, принадлежащие коммунальному жилищному фонду, жилищному фонду государственных предприятий либо жилищному фонду государственных учреждений и входящие в состав республиканского или коммунального имущества) или жилища, арендованного местным исполнительным органом в частном жилищном фонде, имеют участники Великой Отечественной войны и лица с инвалидностью вследствие ранения, контузии, увечья или заболевания, полученных в период Великой Отечественной войны, а также дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей. В то же время государством не предпринимаются законодательные меры по осуществлению права на достаточное жилище и обеспечению гарантий от принудительного выселения владельцев жилища и земельных участков, проблемных заемщиков банков второго уровня. Отсутствуют эффективная система и механизмы защиты, обеспечивающие жесткий контроль за условиями, при которых осуществляются выселения. Отсутствуют меры привлечения к ответственности лиц, допустивших нарушения при осуществлении выселений. Наличие большого количества государственных органов (акимат, комитет по земельным ресурсам, управление архитектуры и градостроительства и другие) приводит к отсутствию общей достоверной статистики о принудительных выселениях.*

*Наблюдается тенденция роста нарушений жилищных прав: граждан выселяют из собственного жилища, предлагая взамен несоразмерную компенсацию его рыночной стоимости и недостаточную для приобретения иного жилища; государство изымает земельные участки и принудительно выселяет собственников из жилища в целях государственной надобности; социально незащищенные лица десятки лет стоят в очередях и не могут получить жилище; граждане лишаются единственного жилья в связи с отсутствием возможности погашать банковские займы; не предусмотрено предоставление альтернативного жилища для всех, кто подвергся принудительному выселению.*

*Бездомные подвергаются дискриминации и стигматизации. Их принудительно перемещают и вывозят за территорию города, чтобы привлечь инвесторов и спонсоров, изменить внешний вид улиц для туристов и гостей города.*

1. Пожалуйста, объясните, существует ли в вашей стране какое-либо официальное определение или критерии для оценки того, сталкивается ли домохозяйство с расходами на жилье, превышающими уровень доступности.

*Согласно подпунктам 1-1) – 5), 7) – 11) статьи 68 Закона «О жилищных отношениях», жилища из коммунального жилищного фонда или жилища, арендованные местным исполнительным органом в частном жилищном фонде, предоставляются в пользование нуждающимся в жилье и состоящим на учете гражданам Республики Казахстан, относящимся к, в том числе, социально уязвимым слоям населения, имеющим совокупный среднемесячный доход за последние двенадцать месяцев перед обращением о предоставлении жилища на каждого члена семьи ниже 3,1-кратного размера прожиточного минимума, установленного на соответствующий финансовый год законом о республиканском бюджете. Коэффициент 3,1-кратного размера прожиточного минимума не распространяется на детей с инвалидностью; государственных служащих, работников бюджетных организаций, военнослужащих, кандидатов в космонавты, космонавтов, сотрудников специальных государственных органов и лиц, занимающих государственные выборные должности*

1. Пожалуйста, поделитесь любыми важными судебными решениями в вашей стране, которые касаются вопроса доступного жилья или обеспечения минимального уровня жизни, включая важные судебные решения по государственной политике или мерам, направленным на обеспечение доступности жилья. Пожалуйста, по возможности предоставьте краткое резюме решения и ссылку на его текст.

(например, решения международных, конституционных, верховных или высоких судов, меры по контролю арендной платы или замораживание арендной платы, доступ к жилищным субсидиям, государственному или социальному жилью, недискриминация и равный доступ к доступному жилью и т.д.).

-

**Данные и тенденции по доступности жилья**

1. Измеряется ли доступность жилья регулярно в вашей стране, регионе или городе национальным статистическим управлением или другими организациями? Пожалуйста, объясните, как измеряется и отслеживается доступность жилья. Где публикуются данные?

*Бюро национальной статистики является ведомством Агентства по стратегическому планированию и реформам Республики Казахстан, осуществляющим в пределах компетенции координацию, руководство и реализационные функции в сфере государственной статистической деятельности.  (https://www.gov.kz/memleket/entities/stat/about?lang=ru) На конец 2022 года обеспеченность жильём на одного проживающего в РК составила 23,4 кв.м. (https://ranking.kz/reviews/banking-and-finance/dostupnost-priobreteniya-zhilya-kazahstan-ustupaet-mnogim-stranam-po-urovnyu-ipotechnogo-kreditovaniya.html).*

1. Увеличилась или уменьшилась доступность жилья в вашей стране за последние 10 лет? В каких регионах или городах изменилась доступность жилья и для кого?

*К началу текущего года уровень обеспеченности жильём в республике достиг уже 23,2 кв. м на одного проживающего, против 22,6 кв. м годом ранее, 21,4 кв. м пять лет назад и лишь 18,7 кв. м десять лет назад. В городах страны показатель достиг уже 25,5 кв. м на человека, против 25 кв. м годом ранее, а в сельской местности — 19,8 кв. м на проживающего, против 19,3 кв. м. год назад (https://www.energyprom.kz/ru/a/monitoring/obespechennost-zhilyom-v-rk-vpervye-prevysila-23-kvadratnyh-metra-na-prozhivayushego-plyus-3-za-god).*

*В 12 из 20 крупнейших регионов страны показатель обеспеченности жильём находится ниже среднереспубликанского значения. Наименее обеспечены жильём жители Жамбылской, Жетысуской и Туркестанской областей (https://ranking.kz/reviews/banking-and-finance/dostupnost-priobreteniya-zhilya-kazahstan-ustupaet-mnogim-stranam-po-urovnyu-ipotechnogo-kreditovaniya.html).*

1. Пожалуйста, опишите, какие домохозяйства, лица или группы подвергаются особому риску в отношении доступности жилья в вашей стране, регионе или городе.

(Просьба представить данные о доступности жилья в разбивке по размеру домохозяйства, форме владения (проживание в собственном жилье, аренда, другое), типу и качеству жилья (например, проживание в формальном или неформальном жилье); местоположению (регион, город, село), типу домохозяйства (с детьми или без детей, домохозяйства с одним родителем), доходу, статусу занятости, полу, инвалидности, возрасту, национальности, этнической принадлежности, религиозной принадлежности или иммиграционному статусу).

*В рамках Правительственного часа в стенах Сената Парламента РК вице-министр индустрии и инфраструктурного развития Еркебулан Дауылбаев 25.11.2022 наблюдается постоянный рост очередности нуждаемых в жилье, очередность в акиматах достигла 623 тыс. граждан, в том числе свыше 400 тыс. граждан социально-уязвимого положения. Ежегодно очередность увеличивается в среднем на 50 тыс. человек (https://ortcom.kz/ru/novosti/1669374444).*

1. Могут ли некоторые конкретные группы или лица, такие как лица, испытывающие бездомность, проживающие в неформальных поселениях, студенты, просители убежища или беженцы, потенциально остаться без внимания при сборе данных в отношении доступности жилья?

*Бездомные подвергаются дискриминации и стигматизации. Их принудительно перемещают и вывозят за территорию города, чтобы привлечь инвесторов и спонсоров, изменить внешний вид улиц для туристов и гостей города.*

*Эксперты Фонда развития парламентаризма в Казахстане выделили 4 категории бездомных: фактические, скрытые, потенциальные, долгосрочные бездомные. Все они неудовлетворены имеющимися возможностями проведения досуга (2,9 из 5), жилищными условиями (2,7) и материальным положением (2,7). В тройку основных проблем вошли: доступное и безопасное жилье (35%), отсутствие подходящей работы (34%) и достойной оплаты труда (33%). Для всех категорий бездомных на сегодняшний день характерны похожие страхи: остаться без жилья (42%), рост цен (30%), остаться без средств к существованию (28%). Закредитованностью отличаются долгосрочные бездомные (49%), в ломбард чаще обращались потенциальные бездомные (32%), скрытые бездомные чаще берут взаймы у родственников (43%) (ИССЛЕДОВАНИЕ СВЯЗИ МЕЖДУ БЕЗДОМНОСТЬЮ И ОСУЩЕСТВЛЕНИЕМ ПРАВА НА ДОСТУПНОЕ ЖИЛЬЕ. Аналитический отчет по результатам социологического исследования Фонда развития парламентаризма в Казахстане).*

**Причины и последствия недоступности жилья**

1. Каковы основные причины, по которым жилье недоступно для определенных лиц или групп в вашей стране? Пожалуйста, по возможности, предоставьте ссылки на (научные) исследования, в которых анализируются такие причины.

*Дефицит социального жилья, повышение уровня платежеспособности, долгое время ожидания создают впечатление, что человек должен «заслужить» жилье как материальное благо. Тогда как жилищная стратегия государства должна основываться на том, что приобретение собственного жилища — не привилегия, а одно из базовых прав человека. Причинами эксперты называют низкую платежеспособность населения, высокую коррупцию при распределении доступного жилья, нетранспарентность, большое различие в объемах вводимого в эксплуатацию жилья по регионам, высокую стоимость нового жилья из-за дорогостоящих импортных материалов (ИССЛЕДОВАНИЕ СВЯЗИ МЕЖДУ БЕЗДОМНОСТЬЮ И ОСУЩЕСТВЛЕНИЕМ ПРАВА НА ДОСТУПНОЕ ЖИЛЬЕ. Аналитический отчет по результатам социологического исследования Фонда развития парламентаризма в Казахстане).*

1. Какой процент земли находится в собственности или под иным контролем государства или других государственных структур, в отличие от частных структур (как коммерческих, так и некоммерческих)? Пожалуйста, объясните, существуют ли какие-либо политики или законы, направленные на контроль цен на землю, предотвращение спекуляции землей, включая ее предложение и финансирование?

-

1. Сколько домохозяйств за последние десять лет было выселено из-за неуплаты за жилье? Пожалуйста, если возможно, предоставьте более подробную информацию о социально-экономическом профиле соответствующих домохозяйств.

-

1. Сколько человек, домохозяйств или групп за последние десять лет стали бездомными из-за невозможности позволить себе жилье? Пожалуйста, предоставьте разбивку по социально-экономическим характеристикам таких лиц.

-

1. Пожалуйста, опишите, как недоступность жилья влияет на способность отдельных лиц и семей пользоваться другими правами человека, включая права на труд, здоровье, образование и доступ к личной безопасности во всех ее аспектах.

**Законы, политика, программы и практика, направленные на обеспечение доступности жилья для всех без дискриминации**

1. Пожалуйста, поделитесь обзором законов, политики, программ и практики, принятых в вашей стране/регионе/городе для обеспечения доступности жилья для всех без какой-либо дискриминации, Пожалуйста, предоставьте ссылки на соответствующие официальные тексты.

(например, доступное жилье, субсидии на социальные и энергетические затраты, льготная ипотека, схемы поддержки строительства, предоставление социального и государственного жилья, служебных земель для самостроительства, меры по сдерживанию и контролю арендной платы, налогообложение, меры по снижению вакантности жилья, многосторонние инициативы государственных и местных органов власти, строительной отрасли, поставщиков жилья, союзов квартиросъемщиков и т.д.).

*Основные принципы, формы и порядок реализации прав граждан на жилище определены в Законе Республики Казахстан «О жилищных отношениях». Согласно Закону жилища из коммунального жилищного фонда или жилища, арендованного местным исполнительным органом в частном жилищном фонде, предоставляются в пользование нуждающимся в жилье гражданам Республики Казахстан, постоянно проживающим в данном населенном пункте. Конституцией Республики Казахстан утверждено, что в Республике Казахстан создаются условия для обеспечения граждан жильем. Названным в Законе категориям граждан, нуждающимся в жилье, оно предоставляется за доступную плату из государственных жилищных фондов в соответствии с установленными законом нормами. Указанная норма провозглашает укрепление стабильного, постоянного пользования жильем, независимо от категории жилищного фонда; улучшение условий проживания во всех категориях жилищного фонда; обеспечение уровня проживания, достойного цивилизованного человека, на обеспеченность гражданина постоянным жилищем, его неприкосновенности, недопустимости лишения жилища без законных оснований (ИССЛЕДОВАНИЕ СВЯЗИ МЕЖДУ БЕЗДОМНОСТЬЮ И ОСУЩЕСТВЛЕНИЕМ ПРАВА НА ДОСТУПНОЕ ЖИЛЬЕ. Аналитический отчет по результатам социологического исследования Фонда развития парламентаризма в Казахстане).*

1. Пожалуйста, поделитесь оценкой успеха, ограничений или потенциальных неудач вышеупомянутых законов и политики в вашей стране/регионе/городе, включая любые исследования или отчеты о независимой оценке, связанные с ними. Кто от них выиграл, а кто нет? Что сработало хорошо, а что - не очень? Какие уроки можно извлечь? Что потенциально может быть воспроизведено в других странах/регионах/городах?

*Результаты опроса показывают, что в среднем две трети опрошенных выражают неудовлетворенность (скорее/совершенно не удовлетворен – 68%) политикой государства в сфере обеспечения доступности жилья. В качестве основных причин недовольства отмечают – необходимость высокого уровня дохода, коррупцию и долгое ожидание очереди на получение жилья (26%). В разрезе городов рост недовольства выше среди опрошенных в городах Шымкент (85%), Костанай (90%), Тараз (83%), Талдыкорган (93%), Семей (88%). Удовлетворенность чаще выражают опрошенные в городах Актобе (42%), Алматы (42%), Кызылорда (51%). Чем моложе респондент, тем чаще выражается недовольство (18-29 лет – 70%), чем старше, тем выше уровень удовлетворенности (45-55 лет – 32%). Общая осведомленность о госпрограммах достаточно высокая, однако степень участия в них - довольно низкая. Более половины опрошенных в той или иной степени осведомлены о перечисленных государственных программах (от 50% до 68%), но среди них доля тех, кто «хорошо» осведомлен о госпрограммах, составляет лишь 15-20%. Респонденты чаще имеют более углубленные знания о программах: Ипотечное кредитование через ЖССБК (25%) и Доступное жилье-2020 (18%). Менее всего знают о программе арендного жилья с выкупом (не знают 49%)и без выкупа (не знают 51%), «Нурлы жер» (не знают 50%) и «7-20-25» (не знают 43%). В целом по всем государственным программам показатель готовности участия «да, уже подаю документы/планирую подавать документы» - очень низкий и составляет примерно 5-8%. В среднем доля пессимистов по отношению к госпрограммам («нет, все равно бесполезно») составляет около трети опрошенных, в частности, по таким программам, как «Доступное жилье-2020» (35%), ЖССБК (29%) и арендное жилье с выкупом (28%). В региональном разрезе о бесполезности государственных программ чаще других говорят жители городов Кокшетау, Талдыкорган, Семей и Туркестан. Доля намеревающихся участвовать («хотелось бы принять участие, но не подхожу по условиям») по данным исследования в среднем составляет от 12% до 20%. Так, например, каждый пятый хотел бы участвовать в программах ЖССБК (21%), каждый шестой в программе «7-20-25» (17%) и «Доступное жилье 2020» (17%). Но главным сдерживающим фактором в участии в госпрограммах, как отмечали опрошенные, являются невысокие доходы, тогда как платежеспособность в данных программах является одним из основных критериев отбора участников (ИССЛЕДОВАНИЕ СВЯЗИ МЕЖДУ БЕЗДОМНОСТЬЮ И ОСУЩЕСТВЛЕНИЕМ ПРАВА НА ДОСТУПНОЕ ЖИЛЬЕ. Аналитический отчет по результатам социологического исследования Фонда развития парламентаризма в Казахстане).*

**Инструкции по представлению**

**Крайний срок: 30 апреля 2023 года**

**Электронная почта:** Пожалуйста, верните эту анкету по адресу: hrc-sr-housing@un.org; [ohchr-registry@un.org](mailto:ohchr-registry@un.org)

**Тема письма:** Вклад в строительство жилья для СР - отчет о доступности жилья

**Принимаемые форматы файлов:** Word (сопроводительные документы могут быть представлены в PDF)

**Принимаемые языки:** Английский, французский и испанский

Пожалуйста, включите ссылки на отчеты, научные статьи, политические документы, тексты законодательных актов и судебных решений, статистическую информацию с гиперссылками или приложите их к своему представлению (пожалуйста, соблюдайте ограничение общего размера файла в 20 МБ на одно письмо, чтобы обеспечить его получение).

**Публикация:** Материалы, представленные государствами и органами государственной власти, будут опубликованы. Для других заинтересованных сторон материалы будут опубликованы, за исключением случаев, когда в явном виде запрашивается конфиденциальность.

**Ожидаемое представление** доклада Специального докладчика Генеральной Ассамблее: октябрь 2023 года.