



ПОСТОЯННОЕ ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПРИ ОТДЕЛЕНИИ ООН И ДРУГИХ
МЕЖДУНАРОДНЫХ ОРГАНИЗАЦИЯХ
В ЖЕНЕВЕ

PERMANENT MISSION
OF THE RUSSIAN FEDERATION
TO THE UNITED NATIONS OFFICE AND
OTHER INTERNATIONAL ORGANIZATIONS
IN GENEVA

№ 221

Постоянное представительство Российской Федерации при Отделении ООН и других международных организациях в Женеве свидетельствует свое уважение Управлению Верховного комиссара ООН по правам человека и в связи с его нотой от 3 января 2023 года имеет честь препроводить информацию Российской Федерации к намеченному на 6-8 февраля 2023 г. семинару, посвященному поощрению и защите экономических, социальных и культурных прав в контексте решения проблемы неравенства в процессе восстановления после пандемии COVID-19 (резолюция СПЧ 49/19).

Постоянное представительство пользуется настоящей возможностью, чтобы возобновить Управлению уверения в своем весьма высоком уважении. aa

Приложение: упомянутое, на 7 лл.

г. Женева, 25 января 2023 года



УПРАВЛЕНИЕ ВЕРХОВНОГО
КОМИССАРА ООН
ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

г. Женева

**Информация Российской Федерации к семинару,
посвященному поощрению и защите экономических, социальных
и культурных прав в контексте решения проблемы неравенства
в процессе восстановления после пандемии COVID-19
(Женева, 6-8 февраля 2023 г.)**

В ответ на вызванный COVID-19 кризис Правительство Российской Федерации, а также многие компании и инвесторы предприняли шаги для защиты жизни и здоровья сотрудников, сохранения рабочих мест и достойной оплаты труда, доступа к внесудебному порядку разрешения споров, поддержки системы здравоохранения и непрерывности производства – которые стали важными направлениями работы государственных органов бизнеса и как во время пандемии, так и в период восстановления после нее.

С целью урегулирования отношений, возникающих в связи с необходимостью экстренного реагирования на вызовы, связанные с распространением COVID-19, были приняты федеральные законы, которыми Правительство Российской Федерации наделено правом принимать отдельные решения, а также нормативные правовые акты, устанавливающие особенности применения правовых режимов в различных сферах деятельности в условиях чрезвычайной ситуации или при возникновении угрозы распространения опасных заболеваний.

В современных условиях введение эффективных противоэпидемических мер в ответ на масштабную угрозу здоровья населения зачастую связано с ограничениями во многих сферах жизни, что приводит к снижению экономических показателей. В то же время недостаточно своевременные или неполные ограничительные меры не способны эффективно контролировать эпидемию, что приводит к большим социальным потерям и, как следствие, экономическим потерям. В этой связи оптимальным вариантом представляется принятие компромиссных решений, позволяющих максимально снизить заболеваемость при минимальной нагрузке на экономику. Принятый в 2020 г. в Российской Федерации комплекс мер по предотвращению распространения COVID-19 включал в том числе введение периода нерабочих дней в течение

шести недель с временной приостановкой деятельности большого количества предприятий и организаций, за исключением небольшого списка критически важных, обеспечивающих функционирование ключевых отраслей. В последующем осуществлялось поэтапное смягчение мер с учетом эпидемической ситуации в каждом отдельном регионе страны. Данная стратегия позволила контролировать эпидемию без критического ущерба для экономической, политической и социальной сфер жизни.

В условиях распространения пандемии COVID-19, повлекшей за собой в том числе рост числа безработных граждан, Правительством Российской Федерации во взаимодействии с представителями деловых кругов и профсоюзов были разработаны и реализованы дополнительные мероприятия, направленные на снижение напряженности на рынке труда субъектов Российской Федерации.

Для поддержки занятости работников организаций и граждан, ищущих работу и обратившихся в органы службы занятости, а также безработных было предусмотрено:

1) возмещение работодателям расходов на частичную оплату труда при организации общественных работ для граждан, ищущих работу и обратившихся в органы службы занятости, а также безработных граждан;

2) возмещение работодателям расходов на частичную оплату труда при организации временной занятости работников организаций, находящихся под риском увольнения (введение режима неполного рабочего времени, временная остановка работ, предоставление отпусков без сохранения заработной платы, проведение мероприятий по высвобождению работников).

Реализация этих дополнительных мероприятий была востребована как со стороны граждан, ищущих работу, так и со стороны работодателей, что позволило смягчить негативные последствия введения карантинных мер и не допустить массового высвобождения работников организаций.

Участниками указанных мероприятий могли стать не только безработные граждане, зарегистрированные в органах службы занятости на 1 августа 2021 г., но и граждане, зарегистрированные в органах службы занятости в качестве

безработных граждан и относящиеся к категории граждан, завершивших в 2020 г. обучение по основным образовательным программам высшего образования и среднего профессионального образования, а также граждане, зарегистрированные в органах службы занятости в качестве безработных граждан и относящиеся к категории инвалидов, лиц, освобожденных из учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы, одиноких и многодетных родителей, воспитывающих несовершеннолетних детей, детей-инвалидов.

При разработке механизма реализации мероприятий особое внимание было уделено упрощению и упразднению избыточных организационных процедур. Для получения субсидии юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям необходимо лишь подать заявление в электронной форме через личный кабинет системы «Соцстрах». Предоставление субсидии работодателям осуществляется Фондом социального страхования Российской Федерации на основании данных реестра, формируемого по полученным от них заявлениям. Работодатель получает первый платеж в объеме минимального размера оплаты труда по истечении одного месяца после трудоустройства безработного гражданина, второй платеж – по истечении третьего месяца работы, и третий платеж – по истечении шестого месяца работы.

Центрами занятости населения субъектов Российской Федерации ведется непрерывное адресное взаимодействие с работодателями по заполнению вакансий с целью трудоустройства безработных граждан на постоянной основе. При проведении подбора работы гражданам разъясняются условия трудоустройства, а также выдаются подходящие им направления на работу. Указанные мероприятия дают возможность поддержать работодателей в части найма персонала, повысить уровень трудоустройства граждан, обратившихся в органы службы занятости.

В рамках усилий по совершенствованию национального законодательства в связи с вступлением в силу Федеральных законов от 16 декабря 2019 г. № 439-ФЗ «О внесении изменений в Трудовой кодекс

Российской Федерации в части формирования сведений о трудовой деятельности в электронном виде» и № 436-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе обязательного пенсионного страхования» с 15 февраля 2020 г. запущена система ведения работодателями сведений о трудовой деятельности и передаче соответствующих данных в Пенсионный фонд Российской Федерации (далее – ПФР) в электронном виде.

С 1 апреля 2020 г. в работу запущен режим онлайн (Федеральный закон от 24 апреля 2020 г. № 136-ФЗ «О внесении изменений в статьи 2 и 11 Федерального закона «Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе обязательного пенсионного страхования»), в соответствии с которым в случаях приема на работу и увольнения сведения об этом передаются в ПФР на следующий рабочий день.

В целях предоставления гражданам права обратиться в органы ПФР для включения в их индивидуальный лицевой счет всех сведений о трудовой деятельности, содержащихся в трудовой книжке за периоды до 1 января 2020 г., принят Федеральный закон от 24 февраля 2021 г. № 30-ФЗ «О внесении изменений в статьи 12 и 16 Федерального закона «Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе обязательного пенсионного страхования» и статью 2 Федерального закона «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации в части формирования сведений о трудовой деятельности в электронном виде».

Во время пандемии COVID-19 Российская Федерация приняла меры по смягчению миграционного законодательства. Для иностранных граждан, прибывших в Россию как в визовом, так и в безвизовом порядке, с 15 марта 2020 г. по 15 июня 2021 г. приостанавливалось течение сроков временного пребывания, временного или постоянного проживания, сроков постановки на учёт по месту пребывания или регистрации по месту жительства.

Срок действия виз, разрешений на временное проживание, видов на жительство, миграционных карт, удостоверений беженца, свидетельств о

рассмотрении ходатайства о признании беженцем на территории Российской Федерации, свидетельств о предоставлении временного убежища на территории Российской Федерации, свидетельств участника Госпрограммы по переселению соотечественников продлевался автоматически.

Для иностранных граждан, имеющих разрешение на временное проживание, вид на жительство или свидетельство участника Госпрограммы, выехавших за пределы России до закрытия границ, приостанавливался срок максимального нахождения за рубежом, превышение которого является основанием для аннулирования у них соответствующих документов.

Работодатели имели право при соблюдении санитарных ограничений продолжать привлекать к трудовой деятельности иностранных граждан без необходимости оформления им разрешений на работу или патентов. При этом для приёма на работу граждан, прибывших в РФ в визовом порядке, необходимо наличие у работодателя разрешения на временное привлечение иностранных работников.

По оценкам Российского союза промышленников и предпринимателей (РСПП), основными уроками пандемии стали не только проявленная бизнесом солидарность с обществом, но и демонстрация того, что компании, ранее уже внедрившие в свою практику принципы ответственного ведения бизнеса, систему управления в отношении прав человека, основным элементом которой является взаимодействие с внутренними и внешними заинтересованными сторонами, обладают большей устойчивостью, имеют потенциально меньшие нефинансовые риски, включая риски нарушения прав человека. Они быстрее адаптируются к новым вызовам в условиях кризиса, конструктивно работают во взаимодействии с партнерами, используют эффективные технологии в решении проблем, лучше справляются с управлением рисками.

Сегодня приходится адаптироваться к новой реальности, заниматься восстановлением и сохранением бизнеса, перестраивать производственные процессы, реализовывать дополнительные меры по сохранению здоровья работников и вводить меры профилактики, что является неотъемлемой

частью ответственного ведения бизнеса и одновременно важным элементом поддержки и уважения прав человека.

Одним из приоритетов в период восстановления после кризиса становится развитие человеческого капитала, возрастание роли интеллектуального труда. С этим связана необходимость действенных мер по развитию трудовых ресурсов, внедрению передовых технологий, повышению культуры, качества образования и здравоохранения.

В период COVID-19 почти мгновенный (в течение буквально всего одной недели) перевод миллионов работников на удаленные формы занятости вызвал массированный переход на цифровые технологии. Это потребовало и поиска подходящих технологических решений, приобретения дополнительного оборудования для оснащения удаленных рабочих мест и оперативного обучения персонала, что позволило сократить темпы падения занятости, сохранить производство, многие рабочие места и трудовые коллективы.

Для смягчения экономических последствий COVID-19 в Российской Федерации на федеральном и региональном уровнях были приняты пакеты мер по поддержке финансовой устойчивости отраслей и секторов экономики, а также масштабные меры поддержки граждан.

В них вошли:

- меры поддержки бизнеса, включая налоговые льготы и льготы по уплате страховых взносов, предоставление финансовой помощи организациям в сферах, существенно пострадавшим от пандемии коронавируса и продолжающим испытывать трудности в связи с действующими ограничениями;
- широкие меры поддержки различных групп населения, в том числе регулярные и одноразовые выплаты семьям с детьми, новые виды пособий и увеличение размеров действующих пособий по безработице, для лиц старших возрастов и др.

Большое значение имело и создание во многих регионах оперативных штабов для принятия оперативных мер и выработки взвешенных решений.

Важной составляющей вышеуказанных усилий является обмен наилучшими практиками в области профилактики и противодействия COVID-19. Они включают различные вопросы по взаимодействию с оперативными штабами в регионах и городах присутствия; практического применения регламентов противоэпидемической безопасности на промышленных предприятиях и в организациях; профилактике и противодействию данной инфекции и проведения разъяснительной работы; помощь медицинским учреждениям, обеспечение эффективного доступа к средствам правовой защиты в случае нарушения прав человека в контексте предпринимательской деятельности, подготовку предложений и минимизации негативного влияния на соблюдение прав человека во время пандемии и в период возможных аналогичных кризисных ситуациях в будущем.

Деловыми кругами во взаимодействии с государственными органами также проводится работа по организации должного внимания к теме защиты прав человека, укреплению усилий по разработке и распространению информационных материалов и рекомендаций, касающихся корпоративной ответственности за соблюдение прав человека как в целом, так и по отдельным тематическим вопросам, публикации и представлению сообществу сборников корпоративных практик и информационных материалов.