

ONU. Grupo de Trabajo sobre Las desapariciones forzadas en el contexto electoral.

Retroalimentación de Data Cívica

E-mail: hrc-wg-eid@un.org

Key questions and type of contributions requested:

Feel free to answer only the questions that are relevant for you.

1. What are the distinctive features of electoral violence when compared to other forms of political violence?

La violencia electoral ocurre durante periodos electorales, desde precampañas, campañas, elecciones y toma de posesión. Con el proyecto Votar entre Balas hemos observado que la violencia en contra de actores políticos y gubernamentales no se limita a los periodos electorales sino que ocurre aún después de las tomas de protesta y cuando los funcionarios ya ocupan los cargos públicos, por eso, es que nosotras preferimos hablar de Violencia político-criminal y no de Violencia criminal-electoral.

2. Do enforced disappearances in the context of elections follow a pattern? If so, please describe.

En México, al igual que el resto de formas de agresión (asesinatos, ataques armados, amenazas) en contra de autoridades y personas que se desempeñan en la política, las desapariciones, aumentan alrededor de los meses en los que se celebran elecciones para cargos municipales.

En México no contamos con información suficiente para determinar si hay un aumento de las desapariciones forzadas en el contexto electoral. Por un lado, la información relacionada con desapariciones proviene del Registro Nacional de Personas Desaparecidas y No Localizadas (RNPNDNO), mismo que ha mostrado deficiencias importantes para identificar casos y patrones. Actualmente, el Gobierno Federal se encuentra conformando un nuevo registro de desaparición que atiende a la necesidad de revisar algunas deficiencias del RNPNDNO. Sin embargo, al día de hoy no existe transparencia sobre la metodología utilizada para llevar a cabo este "censo"¹.

Por otro lado, es importante recordar que en México existen dos figuras de desaparición: la desaparición forzada y la desaparición por particulares. Si bien ambas figuras están

¹ A dónde Van los Desaparecidos , "Amlo anuncia nuevo censo confiable sobre personas desaparecidas"

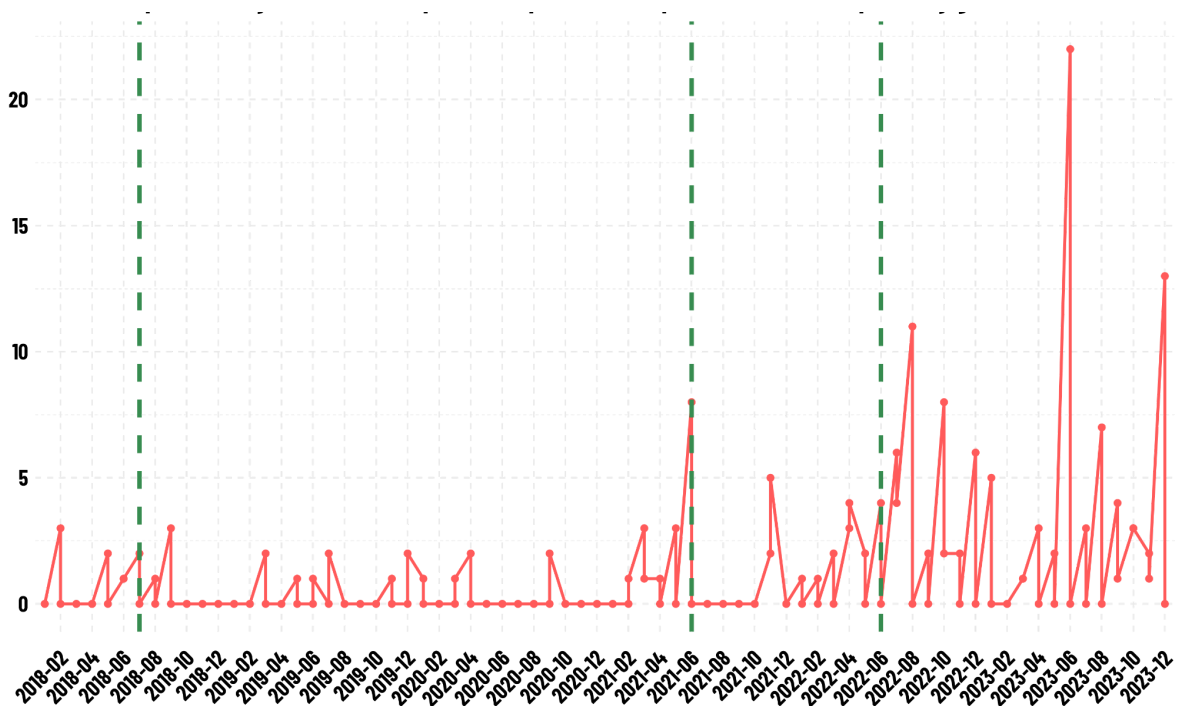
<https://adondevanlosdesaparecidos.org/2023/06/09/amlo-anuncia-nuevo-censo-confiable-sobre-personas-desaparecidas/>

diferenciadas en la Ley General en Materia de Desaparición Forzada de Personas, Desaparición cometida por particulares y del Sistema Nacional de Búsqueda de Personas², con los registros públicos de desaparición y no localización de personas como el RNDPNO, no es posible determinar esta diferencia. Es decir, no contamos con elementos que permitan identificar si hay un aumento de las desapariciones forzadas durante los periodos electorales.

Sin embargo, desde Data Cívica y en conjunto con la Dra. Sandra Ley y otras colegas de la academia, hemos documentado violencia en el contexto electoral a través del proyecto "[Votar entre balas](#)". Esta documentación ha evidenciado que la violencia hacia candidaturas, pre candidaturas, personas funcionarias públicas y de partidos políticos, sí aumenta durante el periodo electoral. Esto también ha sido identificado y estudiado desde la academia por la Dra. Sandra Ley y el Dr. Trejo en su libro "Votos, drogas y violencia".

En la gráfica a continuación se puede observar un incremento en la variable de desaparición y secuestro desde 2018, año en el que comienza nuestra documentación. Sin embargo, al compararla con la gráfica 2, podemos observar que esta tendencia es similar a la tendencia de homicidios. Es decir, confirmamos que existe un aumento en la violencia durante los momentos electorales. Sin embargo, dada la información disponible, no ha sido posible identificar con certeza estadística que este patrón es un patrón específico para el caso de desaparición forzada.

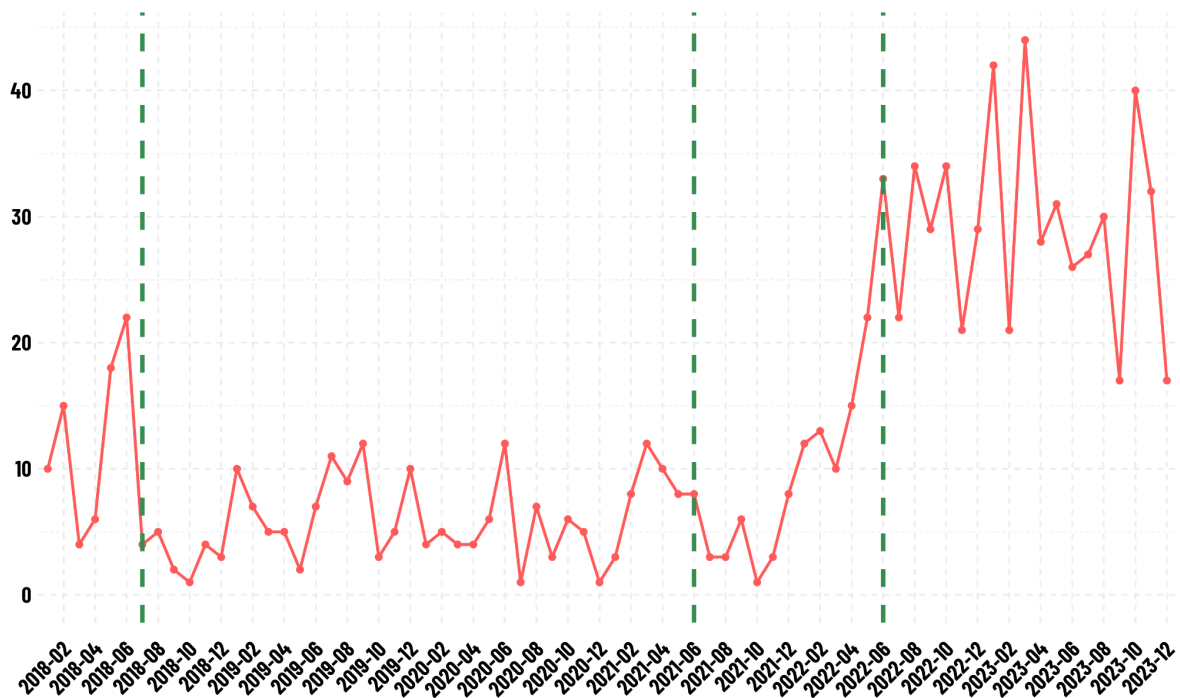
Gráfica 1. Personas del ámbito político y gubernamental secuestradas y desaparecidas presuntamente por grupos de la delincuencia organizada 2018- 2023



Fuente: Elaborada por Data Cívica a partir de la base de datos sobre violencia político-criminal del proyecto Votar entre balas, 2018-2023
La línea punteada hace referencia a los meses en los que hubo elecciones.

² <https://www.diputados.gob.mx/LeyesBiblio/pdf/LGMDFP.pdf>

Gráfica 2. Personas del ámbito político y gubernamental asesinadas presuntamente por grupos de la delincuencia organizada 2018- 2023



Fuente: Elaborada por Data Cívica a partir de la base de datos sobre violencia político-criminal del proyecto Votar entre balas, 2018-2023. La línea punteada hace referencia a los meses en los que hubo elecciones.

Who are the victims of enforced disappearances in the context of elections? If possible, provide examples.

De acuerdo a nuestro análisis Votar entre Balas, <https://votar-entre-balas.datacivica.org/> que recolecta datos desde 2018 hasta la actualidad, a través de la identificación diaria de manera automática y sistematizada las notas de medios de comunicación sobre personas que se desempeñan en el ámbito de la política y gubernamental que han sido atacadas por grupos de la delincuencia organizada, observamos que las víctimas de desaparición en dicho periodo se encuentran sobre todo en Jalisco, Guerrero y Zacatecas. Estas víctimas están concentradas en su mayoría a nivel municipal y son funcionarios que laboran en instituciones de seguridad y justicia, seguido por personas de poder ejecutivo (regidor, alcalde, ex funcionario). Si consideramos el total de tipos de agresión en contra de personas del ámbito de la política y gubernamental atacadas (asesinatos, ataques armados, amenazas, secuestros y desapariciones) las entidades federativas en donde se registran más víctimas son: Guerrero, Veracruz y Guanajuato. Jalisco y Zacatecas se encuentran en el quinto y octavo lugar respectivamente, por lo que son entidades en donde también observamos un alto número de víctimas del ámbito político de todos los tipos de agresión.

Gráfica 3. Entidades federativas según víctimas del ámbito de la política y gubernamental que sufrieron desapariciones 2018- 2023

■ Ninguna ■ 1 a 2 ■ 3 a 6 ■ 7 y más



*Fuente: Elaborada por Data Cívica a partir de la base de datos sobre violencia político-criminal del proyecto Votar entre balas, 2018-2023.
Nota: Se excluyen las instalaciones.*

3. What is the rationale for committing enforced disappearances in the context of elections?

En el proyecto Votar entre Balas registramos los ataques ejercidos por grupos de la delincuencia organizada. El motivo de los grupos de la delincuencia organizada para realizar estos ataques en contra de las candidatas(os) y autoridades es influir en las decisiones políticas y garantizar que las autoridades les provean de, protección ilegal, información, recursos económicos o puestos en la seguridad es decir, es una forma de cooptación del poder de los grupos de la delincuencia organizada.

4. What are the consequences of electoral violence? More specifically, how does the occurrence of electoral violence - including enforced disappearance – impact peoples ' perception of the electoral process and their willingness to participate in future elections?

Además del impacto en la vida de las víctimas, también impacta en el ejercicio democrático; puede disminuir la participación al momento de ir a votar o aumentar la participación ciudadana porque los grupos criminales amenazan y movilizan bases sociales para votar por determinado candidato.

5. Have there been any enforced disappearances of actors who provide support to the electoral process? If so, how does it reflect on the electoral process?

En la base de datos sobre violencia político-criminal del proyecto Votar entre balas, hemos registrado 34 personas que se desempeñaban en el ámbito de la política que han sido desaparecidas por parte de grupos de la delincuencia organizada, desde 2018 y hasta los primeros diez días de febrero de 2024. De estas víctimas, ninguna de ellas pertenecía al ámbito de apoyo durante el proceso electoral. Las víctimas fueron en su mayoría funcionarias(os) de seguridad, le siguen funcionarios de elección popular a nivel municipal (regidores y alcaldes) y candidatas(os) así como sus familiares.

6. Is there any particular phase of the electoral cycle when enforced disappearances are more likely to occur? Do enforced disappearances committed prior, during or after the elections have different purposes?

De acuerdo con nuestra documentación, misma que se encuentra disponible [aquí](#), En 2018 y 2021 aumentó la violencia durante las elecciones, en 2022 también hubo incremento por las elecciones en Aguascalientes, Hidalgo, Oaxaca, Quintana Roo, Tamaulipas y Durango. Pero ya en los últimos dos años, 2022 y 2023 la violencia ha ido en aumento sin importar si es periodo electoral. De acuerdo a nuestro análisis en 2019 se registraron 3 casos de desapariciones por motivos electorales o de personas con un cargo en gobierno, 2020 con 3 casos, 2021 con 6 casos, 2022 con 10, 2023 con 4 casos y para este 2024 entre enero y lo que va de febrero se han registrado ya 2 casos.

7. Can you provide information on the intersection between enforced disappearances in the context of elections and, inter alia, (i) gender; (ii) ethnicity; (iii) indigenous peoples (iv) armed conflict; (v) land and environment-related dispute?
8. Are you aware of acts tantamount to enforced disappearances committed during the electoral process by non-State actors exercising Government-like functions or de facto control over territory and population?

Nuestro análisis se basa en la violencia política en el país ejercida en sus distintas formas por parte de **grupos del crimen organizado**. Hasta el 2023, se registraron un total de 1,608 ataques, asesinatos, atentados y amenazas en contra de personas que se desempeñan en el ámbito político y gubernamental, así como contra instalaciones de gobierno y partidos; un promedio mensual de 22 incidentes. La violencia política se ha convertido en una herramienta común y recurrente para los grupos delictivos que buscan irrumpir e influir en la vida pública del país.

La hipótesis es que a través de estas acciones, el crimen organizado busca incidir en la política sobre todo a nivel local. Esto, pues a través de la elección de autoridades municipales, los grupos criminales buscan protección de los nuevos gobiernos, seguridad, acceso a recursos públicos, información relevante para controlar territorios para el tráfico de drogas, tráfico de personas, extorsión.

9. Provide any example of legislation that has been adopted with the view of hindering the access to justice and redress to victims of human rights violations, including enforced disappearances in the context of elections.

10. Provide example of legislation that has facilitated the practice of enforced disappearance in the context of elections.

11. What are the main obstacles for domestic and international accountability for enforced disappearances committed in the context of elections? Provide concrete examples of challenges encountered in the investigation and prosecution of such crimes.

12. What has been the role of the judiciary in safeguarding the rights of victims of enforced disappearances in the context of elections? Provide any examples of lack of judicial independence as well as attacks to judicial actors as a consequence of their work in this specific context.

13. How can impunity for enforced disappearances committed in the context of elections be addressed more effectively?

14. What measures could be put in place to prevent or reduce the risks as well as address the practice of enforced disappearances, including so-called "short-term" enforced disappearances in the electoral context?

Elaborar planes de prevención y protección para las personas candidatas en las entidades con mayor incidencia conforme a sus propias tendencias: Guerrero, Veracruz, Guanajuato, Oaxaca, Jalisco y Michoacán. Estos deberían incluir, al menos, medidas de protección viables para las personas que se encuentren en riesgo.

Generar mapas de riesgo electoral a nivel nacional, estatal y municipal; socializarlos con los partidos políticos, instituciones de seguridad y justicia, sociedad civil y actores relevantes. Mantener la información actualizada y pública.

Realizar un monitoreo y seguimiento constante de los incidentes de violencia, a cargo y en colaboración por parte de las autoridades relevantes: incluyendo, al menos, instituciones electorales, de los tres poderes de gobierno, seguridad y justicia.

Utilizar los datos para identificar tendencias y objetivos de la violencia política en el país, más allá de los periodos electorales, y elaborar planes para prevenirla.

Transparentar la información sobre estrategias de Protección en periodos electorales anteriores para promover una mejora en la estrategia y retomar aquello que funcionó.

Las autoridades electorales deberían organizar un acervo de datos que se actualice constantemente para avanzar en el estudio y la prevención de la violencia electoral.

La coordinación interinstitucional entre partidos políticos, gobierno, candidatos, medios, para visibilizar el problema y abordarlo desde una perspectiva preventiva y poder activar medidas que vayan más allá de lo reactivo.

Se deben dismantelar las redes de protección, lo cual se vuelve sumamente complejo porque funcionarios de todos los niveles y de todos los partidos políticos se han involucrado con grupos criminales.

15. Please share any good practices and tools, including early warning mechanisms that can be used to address electoral violence, including enforced disappearances.

16. Is there any other information that you deem relevant for the purposes of the thematic study?