**Информация Российской Федерации относительно выполнения резолюции Совета ООН по правам человека 49/12 по вопросу реализации прав инвалидов в период после пандемии COVID-19**

REF: OHCHR/TESRPRD/DESIB/HRDU

По данным федеральной государственной информационной системы «Федеральный реестр инвалидов» (ФГИС ФРИ), по состоянию на 1 августа 2022 года в Российской Федерации насчитывается более 11,2 млн. инвалидов, из которых 6,2 млн. человек – это женщины и порядка 742 тыс. человек – дети-инвалиды, включая 313 тыс. девочек-инвалидов.

Федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики
и нормативно-правовому регулированию в сфере опеки и попечительства
в отношении совершеннолетних недееспособных или не полностью дееспособных граждан, социального обслуживания населения, оказания протезно-ортопедической помощи, реабилитации инвалидов, является Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации (далее – Минтруд России). Минтруд России осуществляет свою деятельность непосредственно через подведомственные Министерству организации
во взаимодействии с другими федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, общественными объединениями
и иными организациями.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 декабря 2021 года № 3711-р утверждена Концепция развития в Российской Федерации системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов,
в том числе детей-инвалидов, на период до 2025 года (далее – Концепция). Цель Концепции – обеспечение доступности для инвалидов качественных
и комплексных реабилитационных услуг для достижения ими максимально возможной независимости и повышения качества жизни. Во исполнение положений Концепции Минтрудом России совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти разработан план мероприятий по реализации Концепции, согласно которому, помимо прочего, осуществляется законодательное урегулирование вопросов организации системы комплексной реабилитации и абилитации, сопровождаемого проживания, а также ранней помощи детям и их семьям с учетом сложившейся практики.

В Российской Федерации все инвалиды и члены их семей, независимо
от места их проживания, имеют доступ к системам ухода и поддержки.

Реализуемая в Российской Федерацией социальная политика исключает любого рода дискриминацию, а предпринимаемые государственные меры
в направлении обеспечения условий доступности для инвалидов по всем сферам жизнедеятельности способствуют постоянному расширению возможностей образования, социальной интеграции и полноценного включения инвалидов в жизнь общества, независимо от места их проживания, социального положения и половой принадлежности.

В целях обеспечения доступности по всем направлениям жизни
и социальной интеграции инвалидам по слуху за счет бюджета Российской Федерации бесплатно предоставляются услуги по переводу русского жестового языка (сурдопереводу, тифлосурдопереводу). В соответствии
с поручением Президента Российской Федерации о поэтапном повышении объема предоставляемых гарантий инвалидам по слуху с 1 января 2022 года объем ежегодно предоставляемых услуг сурдоперевода был увеличен с 40
до 84 часов.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 21 ноября 2011 года № 958 утвержден комплекс мероприятий по созданию на всей территории Российской Федерации системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112» (далее – Система-112), доступной в том числе и для людей с ОВЗ. В результате реализации этих мероприятий в большинстве субъектов Российской Федерации Система-112 позволяет инвалидам по слуху и инвалидам по зрению осуществлять доступ к экстренным оперативным службам удобными для них способами
(с помощью доступных средств аудио- и видеосвязи).

Для слабослышащих и глухих граждан обеспечивается субтитрирование телевизионных каналов. С 1 января 2020 года введено лицензионное требование, обязывающее телеканалы предоставлять информацию в доступном для слабослышащих и глухих граждан формате
в объеме не менее пяти процентов эфирного времени в неделю (при этом
на общероссийских обязательных общедоступных телеканалах гарантированное количество субтитров составляет порядка 25% от эфирного времени). Кроме того, в рамках Госпрограммы «Информационное общество» Министерством цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации разработан аппаратно-программный комплекс автоматической подготовки скрытых субтитров в реальном масштабе времени, который позволяет существенно модернизировать процесс субтитрирования.

В целях обеспечения условий для преодоления, замещения (компенсации) ограничений жизнедеятельности и создания равных с другими гражданами возможностей участия в жизни общества инвалидам предоставляются услуги по переводу русского жестового языка (сурдопереводу, тифлосурдопереводу), а также различные технические средства реабилитации (далее – ТСР).

На Едином портале государственных и муниципальных услуг (далее – ЕПГУ) введен сервис, который позволяет инвалидам подать заявление
в режиме онлайн, чтобы получить, заменить или отремонтировать ТСР
или компенсировать такие расходы. Также можно получить
или компенсировать расходы за сурдоперевод и тифлосурдоперевод, собаку-проводника, проезд к месту нахождения организации, где происходит получение ТСР, получить протезы. За счет средств федерального бюджета инвалидам бесплатно предоставляются: трости опорные и тактильные, костыли, опоры, поручни; кресла-коляски с ручным приводом (комнатные, прогулочные, активного типа), с электроприводом и аккумуляторные батареи к ним, малогабаритные; протезы и ортезы; собаки-проводники с комплектом снаряжения, а также услуга по содержанию и ветеринарному обслуживанию собак-проводников (путем выплаты ежегодной денежной компенсации). Помимо этого ведется функция «личный кабинет гражданина», содержащий персонифицированную информацию о результатах проведения медико-санитарной экспертизы (далее – МСЭ), назначенных мерах индивидуальной программы реабилитации и абилитации инвалидов, об их исполнении,
а также информация о транспортных средствах гражданина
для получения бесплатных парковочных мест. Также реализуется сервис «Электронная регистратура» для обеспечения равномерного приема граждан и реализации возможности самостоятельно выбирать дату и время освидетельствования МСЭ.

В соответствии с законодательством Российской Федерации неработающим трудоспособным лицам, осуществляющим уход
за инвалидами I группы, а также детьми-инвалидами и инвалидами с детства I группы, полагаются ежемесячные компенсационные выплаты. Источники финансирования предусмотренных выплат по уходу и порядок их осуществления определяет Правительство Российской Федерации.
По состоянию на 1 января 2022 г. выплаты по уходу установлены
в отношении 3,39 млн.чел., в том числе ежемесячная компенсационная выплата лицам, которые осуществляют уход за инвалидом I группы, установлена в отношении 2,71 млн чел., а ежемесячная выплата лицам, осуществляющим уход за детьми-инвалидами и инвалидами с детства
I группы – 0,67 млн.чел.

В целях формирования условий для обеспечения доступа инвалидов наравне с другими людьми к физическому окружению, транспорту,
к информации и связи, а также объектам и услугам, открытым
или предоставляемым для населения, начиная с 2011 года в составе государственной программы «Доступная среда» на уровне субъектов Российской Федерации также утверждены региональные программы формирования доступной среды.

За десятилетний период реализации госпрограммы «Доступная среда» достигнуты значительные результаты. За этот период увеличилось количество доступных наиболее посещаемых инвалидами объектов. Созданы условия для получения детьми-инвалидами качественного образования
в школах и детских садах. Частично такая работа проведена в организациях дополнительного образования детей и образовательных организациях среднего и высшего образования. Наряду с обеспечением физической доступности объектов на всех уровнях образования усовершенствован образовательный процесс, появились положения, которые позволяют учесть особые потребности и способствуют практически полному вовлечению детей-инвалидов в образовательный процесс.

Растет удельный вес числа профессиональных образовательных организаций и образовательных организаций высшего образования, здания которых приспособлены для обучения лиц с ограниченными возможностями здоровья. Создана сеть базовых профессиональных образовательных организаций и ресурсных учебно-методических центров, что позволяет обеспечить поддержку иных образовательных учреждений среднего
и высшего профессионального образования в создании условий инклюзивного образования практически во всех субъектах Российской Федерации.

В рамках реализации мероприятий государственной программы «Доступная среда» в субъектах Российской Федерации создаются базовые профессиональные образовательные организации, осуществляющие координацию деятельности имеющихся в регионе профессиональных образовательных организаций, включая организационные мероприятия
по информированию, профориентации, сопровождению и содействию
в последующем трудоустройстве инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья при получении ими среднего профессионального образования и профессионального обучения, а также содействию в создании условий доступности среднего профессионального образования
и профессионального обучения в профессиональных образовательных организациях субъектов Российской Федерации. В настоящий момент создано 142 базовых профессиональных образовательных организации
во всех субъектах Российской Федерации. В целях организации работ
по содействию занятости студентов и трудоустройству выпускников из числа инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья
в профессиональных образовательных организациях созданы службы содействия трудоустройству выпускников, обучавшихся
по программам среднего профессионального образования, которыми обеспечивается взаимодействие с органами службы занятости.

Инвалидам, занятым в организациях независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности, создаются необходимые условия труда в соответствии с индивидуальной программой реабилитации
или абилитации.

В сфере трудовых правоотношений законодательно установлены определенные гарантии инвалидам: не более 35 часов в неделю рабочего времени с сохранением оплаты как за полное рабочее время (статья 92 Трудового кодекса Российской Федерации (далее – ТК РФ); продолжительность ежедневной работы, не превышающая времени, указанного в медицинском заключении (статья 94 ТК РФ); необходимость письменного согласия инвалидов для привлечения их к работе в ночное время, к сверхурочной работе, работе в выходные и нерабочие праздничные дни, а также направления в служебные командировки, если все вышеперечисленное не запрещено им по состоянию здоровья в соответствии с медицинским заключением (статьи 96, 99, 113 и 167 ТК РФ); ежегодный оплачиваемый отпуск – не менее 30 календарных дней (статья 115 ТК РФ, часть 5 статьи 23 Федерального закона от 24.11.1995 № 181-ФЗ
«О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 181-ФЗ); отпуск без сохранения заработной платы
до 60 календарных дней в году по требованию (статья 128 ТК РФ).

Для инвалидов, которые не способны полностью или частично осуществлять самообслуживание, самостоятельно передвигаться, обеспечивать свои основные жизненные потребности, разработана Система долговременного ухода (далее – СДУ). Во всех пилотных регионах СДУ
при посещении инвалидов на дому специалисты социальной защиты оценивают их способность к самообслуживанию и на основании этого определяют необходимые социальные услуги по уходу. В соответствии
с уровнем нуждаемости в уходе предоставляются услуги, входящие
в социальный пакет долговременного ухода, который включает
50 социальных услуг, связанных с поддержкой мобильности человека, его здоровья, гигиены и питания. Так, инвалиды, утратившие способность
к самообслуживанию, могут получить от 14 до 28 часов ухода
в неделю. На 1 мая 2022 года услугами по уходу было охвачено около
115 тыс. человек, из них свыше 86 тыс. человек получают такие услуги
в форме социального обслуживания на дому.

Согласно Федеральному закону № 181-ФЗ инвалиды и семьи, имеющие детей-инвалидов, нуждающиеся в улучшении жилищных условий, принимаются на учет и обеспечиваются жилыми помещениями в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации
и законодательством ее субъектов.

Согласно Жилищному кодексу Российской Федерации принятие на учет граждан, в том числе инвалидов, в качестве нуждающихся в жилых помещениях осуществляется органом местного самоуправления
на основании заявлений данных граждан, поданных ими в указанный орган
по месту своего жительства. Решение вопроса постановки на учет инвалидов
и семей, имеющих детей-инвалидов, в качестве нуждающихся в жилых помещениях, а также обеспечения их жильем относится к компетенции органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Статьей 17 Федерального закона № 181-ФЗ также предусмотрено предоставление инвалидам компенсации расходов на оплату жилых помещений и ряда коммунальных услуг в размере 50 процентов. Кроме того, занимаемые инвалидами помещения оборудуются специальными средствами и приспособлениями в соответствии с индивидуальной программой реабилитации или абилитации инвалида.

В качестве мер поддержки инвалидов и семей, имеющих в своем составе инвалидов (детей-инвалидов), государством предусмотрено более
50 налоговых льгот, касающихся, помимо прочего, земельных налогов, налогов на имущество и налогов на доходы физических лиц. Также предусмотрен ряд мер, направленных на стимулирование занятости инвалидов, как например, освобождение от уплаты НДС для граждан, осуществляющих услуги по уходу за инвалидами; пониженные ставки налога на прибыль для организаций, осуществляющих социальное обслуживание граждан; освобождение от уплаты НДС при реализации товаров, работ, услуг организаций, использующих труд инвалидов; освобождение от уплаты налога на имущество организаций общероссийских общественных организаций инвалидов; освобождение от уплаты земельного налога общероссийских общественных организаций инвалидов, занимающихся производством и реализацией товаров; освобождение
от уплаты земельного налога организаций инвалидов в сфере культурных, лечебно-оздоровительных, физкультурно-спортивных мероприятий; освобождение от уплаты налога на имущество организаций специализированных протезно-ортопедических предприятий.

В целях обеспечения прав инвалидов в период пандемической угрозы Правительством Российской Федерации принят ряд незамедлительных мер
в части предоставления гражданам социальной поддержки без личного посещения органов и организаций, предоставляющих их. В частности,
в апреле 2020 года был введен временный порядок прохождения медико-социальной экспертизы по вопросам признания гражданина инвалидом
и продления ранее установленной инвалидности (далее – временный порядок), который позволил исключить личное участие гражданина. Временный порядок предполагал, что если инвалидность оформляется впервые, то определение группы и составление индивидуальной программы реабилитации осуществляется на основании медицинских документов.
Для детей-инвалидов установление группы по достижению 18 лет также проходило без личного посещения учреждений бюро МСЭ. Для тех граждан, кому инвалидность была установлена ранее, в период действия временного порядка, она автоматически продлялась вместе с программой реабилитации. Также в этот период сохранялись все ранее рекомендованные реабилитационные мероприятия, включая обеспечение средствами реабилитации.

Временный порядок действовал до 1 июля 2022 года, после чего был установлен новый порядок прохождения МСЭ с сохранением преимуществ временного порядка. Данные передаются между учреждениями МСЭ
и медицинскими организациями в электронном виде, а результаты экспертизы поступают в личный кабинет на портале Госуслуг.