

对可持续发展目标峰会和未来峰会的贡献

发展权专家机制 [2023年年度报告](#) - A/HRC/54/41

国际金融结构的改革

克伦蒂亚娜·马赫穆塔吉女士

必须通过发展权办法改革国际金融结构。《发展权利宣言》明确规定，应进行适当的经济和社会改革，以消除一切社会不公正现象。根据《宣言》，各国还必须单独和集体采取步骤，制定国际发展政策，以促进充分实现发展权。

目前，发展中国家正面临粮食、燃料和金融的多重危机。债务危机迫在眉睫，目前约有54个国家陷入债务困境。气候变化改变了发展挑战的性质。在这种情况下，迫切需要对国际金融体系进行系统改革。

当前金融结构中的流动在最近的全球卫生危机中变得非常明显。发展中国家由于无法获得负担得起的融资而反应能力有限，这反过来又限制了它们的财政空间，加剧了它们对债务的脆弱性，并削弱了它们投资于人民和自己未来的能力。

非常清楚的是，现有的金融结构对许多人权领域产生了直接影响，包括发展权、教育和健康权。它直接影响营养、社会保护和环境。处于最脆弱境地的人们承受着不成比例的负担。

贷款决定、政策和做法，包括贷款附加费、高利率和风险溢价，有时给这些国家的财政带来巨大压力，以致贷款非但没有帮助发展，反而使国家无法为公共服务和实现人权提供资金。这是因为各国不得不将资金转用于偿还债务，同时实施严格的财政政策。

鉴于上述情况，应考虑以下改革：

- a) 应扩大施政范围，使发展中国家参与决策和制定国际经济准则；
- b) 应提供更多的资金，在这一进程中发挥关键作用的多边和区域开发银行应以优惠条件增加对发展中国家的资助，特别是对世界人口70%生活的中等收入国家的资助；
- c) 虽然贷款应增加，但人均收入不应仍然是分配财政资源和获得融资的唯一标准，有利条件应以超越国内生产总值的措施为基础，旨在以国际合作为基础的更具包容性的办法；
- d) 多层次脆弱性、贫困、结构差距和环境挑战应被确认为获得全球资金流动的标准，在决定获得资金时应使用多层次脆弱性指数；
- e) 在这方面，贷款机构，特别是货币基金组织，通过其建议，如政策咨询和与贷款有关的条件，来塑造国民经济。更具体地说，货币基金组织的附加费贷款政策对人权，包括发展权有直接影响。虽然制定这项政策是为了减少货币基金组织对借款国违约风险



的风险，但它并不是加速付款的机制，而是惩罚债务国的机制。因此，附加费对处于危机中的国家的影响尤为严重。必须纠正主权债务结构，因为主权债务结构使发展中国家无法克服其金融脆弱性。面对日益沉重和复杂的债务前景，各国必须能够在面临直接影响其增长前景的不可预见的情况时减轻和调整其债务。必须研究新的结构，例如与环境保护挂钩的债务转换；

- f) 在**确定**国际经济参数的更广泛背景下，有必要采取新的措施，包括通过联合国框架内的包容性和透明进程谈判对数字经济征税；
- g) 最后但并非最不重要的是，应鼓励私营部门在这一进程中发挥更大、更积极的作用，并调动所需的投资。

总之，为了实现发展权，应该进行适当的经济和社会改革，以消除所有社会不公正现象。可能的措施应包括减免发展中国家的公共债务，以及不涉及根据正统经济理论模拟债务国经济的政策，因为正统经济理论可能会加剧不平等和环境退化。国际金融法决不能使使发展中国家没有充分行使发展权的财政空间的债务条件合法化。

