**КОНЦЕПТУАЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

**11ый Форум ООН по вопросам предпринимательской деятельности и прав человека**

**28-30 ноября 2022**

**Интересы правообладателей прежде всего:**

**повышение подотчетности с целью продвижения уважения к людям и планете в предпринимательской среде в следующие десять лет**

**Обзор**

С момента своего создания в 2011 году ежегодный Форум ООН по вопросам предпринимательской деятельности и прав человека собирает тысячи представителей правительств, международных организаций, предпринимательства, профсоюзов, гражданского общества, сообществ, юристов и научных кругов со всего мира. Форум, посвященный Руководящим принципам предпринимательской деятельности в аспекте прав человека ООН (РППЧ ООН) и являющийся глобальной основой для государств и предприятий по предотвращению и устранению последствий предпринимательской деятельности в аспекте прав человека, стал уникальной многосторонней площадкой для обсуждения тенденций и проблем в осуществлении РПООН и построении более устойчивой глобальной экономики. В связи со знаменательной датой - в июне 2021 года - РППЧ ООН исполнилось 10 лет, одновременное совпадение кризисов COVID-19 и климатического, а также ряда других серьезных глобальных проблем показало, что сейчас как никогда необходимо преодолеть разрыв между экономическими акторами и уважением к людям и планете. В этом контексте и с учетом того, что РППЧ ООН являются центральным элементом для преодоления этих разрывов, 11-й ежегодный Форум подводит итоги усилий по обеспечению подотчетности и доступа к средствам правовой защиты, чтобы сосредоточиться на том, как можно ускорить реализацию РППЧ ООН с точки зрения правообладателей.

В связи с продолжающимися всемирными проблемами связанными с пандемией COVID-19, Форум, скорее всего, будет проходить в гибридном формате, виртуально и в очной форме во Дворце Наций в Женеве, с соблюдением правил общественного здравоохранения.

Созданный Советом ООН по правам человека, Форум руководствуется и возглавляется Рабочей группой ООН по вопросам предпринимательской деятельности и прав человека. Его организатором является Офис Верховного комиссара ООН по правам человека (УВКПЧ).

**Главная тема Форума 2022 года: интересы правообладателей прежде всего**

Единогласное одобрение РППЧ ООН в 2011 году стало важным шагом в усилиях по предотвращению и устранению нарушений прав человека, связанных с предпринимательской деятельностью. Руководящие принципы являются общей платформой для совместных действий в качестве глобальной авторитетной основы для выполнения обязанностей государства и предпринимательской деятельности с целью достичь "ощутимых результатов для затрагиваемых лиц и сообществ и тем самым внести вклад в социально устойчивую глобализацию".

Делая акцент на том, что обеспечение доступа к эффективным судебным механизмам " составляет основу для обеспечения доступа к средствам правовой защиты", а внесудебные механизмы являются существенным дополнением, РППЧ ООН позиционируют правообладателей и подотчетность как центральные элементы обязанности государств защищать и обязанности предпринимателей уважать права человека.

[В июне 2021 года отмечалась десятая годовщина](https://www.ohchr.org/en/special-procedures/wg-business/next-decade-business-and-human-rights) [единогласного одобрения](https://www.business-humanrights.org/sites/default/files/media/documents/ruggie/ruggie-guiding-principles-endorsed-16-jun-2011.pdf) Советом по правам человека [РППЧ ООН](https://www.ohchr.org/Documents/Publications/GuidingPrinciplesBusinessHR_EN.pdf). Эта веха дала возможность проанализировать прогресс и проблемы, наблюдавшиеся на сегодняшний день, и способствовала тому, что в предстоящее десятилетие государства и бизнес вновь приступили к более масштабному глобальному внедрению. Данный анализ был проведен в период совпадения кризисов - продолжающихся гуманитарных и финансовых последствий COVID-19, чрезвычайных климатических и экологических ситуаций, растущего неравенства, систематической гендерной и расовой дискриминации, сокращения гражданского пространства, а также гуманитарных последствий технологического развития. В этом контексте Рабочая группа [подвела итоги первых десяти лет осуществления Руководящих принципов](https://www.ohchr.org/sites/default/files/Documents/Issues/Business/UNGPs10/Stocktaking-reader-friendly.pdf) и разработала [«дорожную карту»](https://www.ohchr.org/Documents/Issues/Business/WG/ungps10plusroadmap.pdf) на следующее десятилетие, которая была представлена в ноябре 2021 года. Данная дорожная карта устанавливает для государств, предприятий и других участников ориентиры и области действий для устранения существующих пробелов и использования текущих возможностей, выявленных в ходе подведения итогов [РППЧ ООН 10+](https://www.ohchr.org/EN/Issues/Business/Pages/UNGPsBizHRsnext10.aspx).

В итоговом отчете четко объясняется, в какой степени многие - если не большинство - барьеры для правообладателей в отношении их возможности доступа к судебным и внесудебным механизмам, указанным в РППЧ ООН, все еще остаются. Это касается таких элементарных вопросов, как доступ к информации. Эти проблемы также четко обозначены в проекте "Подотчетность и средства правовой защиты" ("ARP"), стартовавшем УВКПЧ в 2014 году. Решение этих проблем должно рассматриваться государствами, предприятиями и всеми заинтересованными сторонами как неотложный приоритет и ключевой элемент в борьбе с неравенством и обеспечении устойчивого будущего для всех.

Что касается ответственности за вред, причиненный безответственной предпринимательской практикой, «дорожной карты» РППЧ ООН 10+ устанавливает ключевые сферы действий, приоритетные цели и задачи для увеличения темпов реализации более эффективного исправления негативного влияния, ставя правообладателей в центр любой значимой инициативы по обеспечению подотчетности. В докладе Рабочей группы Генеральной Ассамблее ООН за 2017 год ([A/71/162](http://ap.ohchr.org/documents/dpage_e.aspx?si=A/72/162)) была раскрыта концепция доступа к эффективным средствам правовой защиты в рамках РППЧ ООН. В нем разъясняется взаимосвязь между правом на эффективное средство правовой защиты, доступом к эффективному средству правовой защиты, доступом к правосудию и корпоративной подотчетностью. В нем также рассматривался вопрос об эффективных средствах правовой защиты с точки зрения правообладателей и предлагалось, чтобы механизмы правовой защиты учитывали их разнообразный опыт и требования.

В связи с этим 11-й Форум станет ключевой глобальной платформой для диалога заинтересованных сторон о том, как усилить механизмы подотчетности и средств правовой защиты в отношении нарушений прав человека, связанных с предпринимательской деятельностью, ускорить темпы их реализации государствами и предприятиями и стимулировать участие других участников в соответствии с рекомендациями «дорожной карты» РППЧ ООН 10+. Он также станет катализатором необходимых разговоров о репарациях, ставя людей и планету в центр решений.

11-й Форум предоставляет своевременную возможность проанализировать реализацию Руководящих принципов во втором десятилетии предпринимательской деятельности и прав человека. Фокус будет сделан наподведении итогов усилий по обеспечению подотчетности и доступа к средствам правовой защиты, чтобы рассмотреть вопрос о том, как можно ускорить реализацию РППЧ ООН с точки зрения правообладателей.

Ожидается широкое участие правительств, предприятий, представителей гражданского общества, профсоюзов, коренных народов, правозащитников, ученых, национальных правозащитных учреждений, международных организаций и прочих. В ходе дискуссий на форуме участники смогут поделиться своими взглядами на то, что работает и не работает в отношении обеспечения подотчетности и доступа к средствам правовой защиты для правообладателей, пострадавших от нарушений прав человека, связанных с предпринимательской деятельностью. Кроме того, участники Форума обсудят, какие действия следует предпринять дальше, с учетом выявленных в ходе оценок и «дорожной карты» ГП ООН 10+ пробелов в согласованности и реализации, и рекомендаций.

Кроме пленарных заседаний и региональных диалогов по ключевым тенденциям, проблемам и возможностям для реализации РППЧ ООН, в ходе дискуссий на Форуме будут рассматриваться эффективные способы обеспечения подотчетности на основе подхода, ориентированного на правообладателей. Это включает в себя создание "разумного сочетания" правовых и политических мер по продвижению ответственного предпринимательства, включая эффективную [обязательную должную осмотрительность в вопросах прав человека](https://www.ohchr.org/en/special-procedures/wg-business/mandatory-human-rights-due-diligence-mhrdd), для обеспечения правосудия в случае причинения вреда; понимание необходимости интеграции вопросов прав человека во все сферы политики, влияющие на экономическую деятельность; а также развитие лучшего и более систематического отслеживания деятельности государств и предприятий в целях оценивать усилия по улучшению [доступа к средствам правовой защиты для правообладателей](https://www.ohchr.org/en/special-procedures/wg-business/access-remedy), пострадавших от вреда, причиненного бизнесом. В ходе дискуссий также будут рассматриваться способы, с помощью которых [документ, имеющий обязательную юридическую силу](https://www.ohchr.org/en/hr-bodies/hrc/wg-trans-corp/igwg-on-tnc), может потенциально помочь обеспечить подотчетность и средства правовой защиты для жертв нарушений прав человека, связанных с предпринимательской деятельностью.

Также будет обсуждаться доступ к эффективным средствам правовой защиты, возмещению ущерба и компенсациям в качестве средства для устранения основных причин маргинализации и дискриминации, а также растущих угроз, с которыми сталкиваются группы и отдельные лица, подверженные повышенному риску корпоративных нарушений, в частности, [правозащитники](https://www.ohchr.org/EN/Issues/Business/Pages/HRDefendersCivicSpace.asp), выступающие против вреда, наносимого бизнесом людям и планете, коренные народы, лица с ограниченными возможностями и лица с иной сексуальной ориентацией или гендерной идентичностью.

**Проект повестки дня будет размещен на веб-странице Форума к концу сентября 2022 года.**

**Участие в Форуме 2022 года**

Повестка дня Форума 2022 года будет соответствовать динамике последних двух лет, и будет включать более компактную повестку дня по сравнению с предыдущими изданиями Форума, также учитывая, что во Дворце Наций идет ремонт. Не смотря на то, что в рамках мероприятия будет затронут широкий круг вопросов и будут заслушаны выступления различных участников из всех регионов, более сжатый формат позволит провести целенаправленные дискуссии по ключевым вопросам. Форум 2022 года по-прежнему будет являться ведущей платформой ООН для многостороннего диалога по вопросам бизнеса и прав человека. В соответствии с правилами общественного здравоохранения, касающимися пандемии, Форум будет проходить в гибридном формате, который будет предусматривать очное и виртуальное участие, в зависимости от ситуации. Информация о повестке дня, процессе регистрации и прочие необходимые подробности будут опубликованы на специальной веб-странице Форума в ближайшее время.

В связи с вышеизложенным, открытого конкурса предложений по проведению сессий и параллельных мероприятий не будет.