|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  |  | A/HRC/53/12/Add.1 | |
|  | **Advance version** | | Distr. générale  9 juin 2023  Original : français |

**Conseil des droits de l’homme**

**Cinquante-troisième session**

19 juin - 14 juillet 2023

Point 6 de l’ordre du jour

**Examen périodique universel**

**Rapport du Groupe de travail   
sur l’Examen périodique universel**[[1]](#footnote-2)\*

**Suisse**

**Additif**

**Observations sur les conclusions et/ou recommandations,  
engagements et réponses de l’État examiné**

1. La Suisse accorde une grande importance au processus de l’Examen périodique universel (EPU), car il offre une excellente opportunité d’ouvrir et de renforcer le débat national sur les droits de l’homme. A l’international, l’EPU permet une analyse de la situation en matière de droits de l’homme de chaque pays, de manière universelle et sur un pied d’égalité. La Suisse se félicite des résultats obtenus durant son quatrième cycle, et rappelle qu’au regard de sa démocratie semi-directe et de son régime fédéraliste, la mise en œuvre de ses engagements internationaux en matière de droits de l’homme incombe aux organes officiels de la Confédération, des cantons et des communes. Ce système permet à la Suisse de respecter, protéger et promouvoir les droits de l’homme de manière efficace et judicieuse.

2. Le 27 janvier 2023, les États membres de l’ONU ont adressé 317 recommandations à la Suisse. Par ce document, la Suisse présente sa position concernant ces recommandations, dont elle accepte 209, accepte partiellement 6 et prend note de 102. Conformément à sa pratique en matière d’obligations internationales, la Suisse accepte les recommandations qu’elle a déjà mise en œuvre ou qu’elle peut mettre en œuvre dans un délai raisonnable. Fidèle à la démarche inclusive et participative qu’elle a choisie pour la préparation de son rapport national, la Suisse a entrepris de vastes consultations de toutes les parties concernées, en particulier les cantons. Les réponses ci-après reflètent les opinions exprimées par les gouvernements des cantons et de la Confédération.

Liste des recommandations étudiées par la Suisse, complétée par la position adoptée sur chacune d’entre elles

| *Recommandations* | *Position de la Suisse* | *Notes explicatives* |
| --- | --- | --- |
|  |  |  |
| 39.1, 39.2, 39.3, 39.4, 39.5, 39.6, 39.7, 39.8 | Notées |  |
| 39.9, 39.10, 39.11 | Notées |  |
| 39.12 | Notée |  |
| 39.13, 39.14, 39.15, 39.16, 39.17 | Notées |  |
| 39.18 | Notée |  |
| 39.19, 39.20 | Notées |  |
| 39.21, 39.22 | Acceptées | Considérant la prise de position du Conseil fédéral dans la motion Roth 19.4424 et les observations finales du Comité CDPH sur le premier rapport étatique de la Suisse, le Conseil fédéral examinera prochainement la possibilité d’adopter le Protocole facultatif CDPH. |
| 39.23, 39.24, 39.25 | Notées |  |
| 39.26, 39.27 | Notées |  |
| 39.28 | Notée |  |
| 39.29, 39.30 | Notées |  |
| 39.31 | Acceptée | Le Conseil fédéral a adopté un message relatif à la ratification de la Convention n° 190 de l'OIT sur la violence et le harcèlement dans le monde du travail le 18 mai 2022. |
| 39.32 | Acceptée |  |
| 39.33 | Notée | La Suisse n'a pas encore ratifié le traité car de nombreuses questions subsistent, notamment en matière de politique de sécurité. La position de la Suisse sur le TPNW sera réévaluée par le Conseil fédéral au printemps 2023. |
| 39.34 | Acceptée | Ces conventions ont déjà été ratifiées par la Suisse, respectivement en 1994 et 2014. |
| 39.35 | Notée |  |
| 39.36 | Acceptée | La Suisse possède déjà un instrument de coordination et de suivi avec les cantons et la société civile à travers le groupe interdépartemental droits de l’homme. |
| 39.37 | Acceptée |  |
| 39.38 | Acceptée |  |
| 39.39, 39.40 | Acceptées |  |
| 39.41 | Notée | La Suisse considère que les mesures coercitives unilatérales qu’elle a adoptées sont conformes au droit international. Conformément au principe de la liberté contractuelle, les entreprises du secteur privé ont toute latitude de décider elles-mêmes, dans le cadre du système juridique suisse, quelles affaires elles souhaitent ou non réaliser. |
| 39.42, 39.43 | Notées | La Suisse considère que les mesures coercitives unilatérales qu’elle a adoptées sont conformes au droit international. La Suisse n'adopte que des mesures ciblées, précisément dans le but d'éviter les conséquences involontaires des sanctions sur la population civile. Les biens humanitaires, tels que les médicaments ou la nourriture, ne sont jamais soumis aux mesures coercitives de la Suisse. |
| 39.44, 39.45, 39.46 | Acceptées |  |
| 39.47 | Notée | La violation de la Convention européenne des droits de l'homme, telle qu'établie dans l'affaire Perinçek c. Suisse, ne nécessite pas une modification de l'art. 261bis du Code pénal suisse. De futures violations de l'art. 10 CEDH peuvent être évitées par une interprétation conforme. Ce point de vue a été confirmé par le Tribunal fédéral (arrêts 6F\_6/2016 du 25.08.2016 et 6F\_7/2018 du 25.04.2018) et a été accepté par le Comité des ministres du Conseil de l'Europe (résolutions CM/ResDH(2016)326 et CM/ResDH(2018)310). |
| 39.48, 39.49 | Acceptées |  |
| 39.50 | Notée | Aucune mesure spécifique n’est nécessaire pour que les paysans participent à des projets, programmes et politiques qui leur sont propres. |
| 39.51, 39.52, 39.53, 39.54, 39.55, 39.56, 39.57, 39.58, 39.60, 39.61, 39.62, 39.63, 39.64, 39.65, 39.66, 39.67, 39.68, 39.69, 39.70, 39.71 | Acceptées | Un groupe de travail prépare depuis avril 2022 la mise en place de l'Institution, dont l’assemblée constitutive a eu lieu le 23 mai 2023. Son objectif est de permettre à l’INDH d’obtenir le statut A selon les Principes de Paris. Les critères tels que le mandat de l’INDH, sa composition, son mode opératoire et son indépendance ont été dûment pris en considération dans cette perspective. |
| 39.59, 39.72, 39.73, 39.74, 39.75, 39.76 | Notées | Une révision de la législation régissant l'établissement de l'Institution nationale des droits de l'homme (INDH), adoptée en 2021, n'est pas prévue actuellement. |
| 39.77 | Acceptée | Le Conseil fédéral étudie actuellement la question d’une extension des moyens de protection sous l’angle du droit privé, en particulier s’agissant de l’accès à la justice. |
| 39.78, 39.79, 39.81, 39.82, 39.83, 39.84, 39.85, 39.86, 39.87, 39.88, 39.89 | Notées | La Constitution contient une interdiction complète de la discrimination. L'introduction d'une loi générale contre la discrimination a été examinée à plusieurs reprises et a été rejetée. |
| 39.80 | Partiellement acceptée | La partie sur l’assistance aux victimes peut être acceptée dans la mesure où les Programmes d’intégration cantonaux (PIC) incluent le conseil aux personnes victimes de discrimination. |
| 39.90, 39.91, 39.92, 39.93, 39.94, 39.95, 39.96, 39.97, 39.98, 39.99, 39.100 | Acceptées |  |
| 39.101 | Notée |  |
| 39.102, 39.103, 39.104, 39.105, 39.106, 39.107, 39.108, 39.109 | Acceptées |  |
| 39.110 | Partiellement acceptée | Seules les deux parties de la recommandation sur les efforts de lutte contre le racisme et l’antisémitisme et sur l’enseignement dans les écoles suisses peuvent être acceptées.  Les autres parties sont notées. En effet, même si le Conseil fédéral reconnaît la valeur et la pertinence de la définition de l’antisémitisme de l’Alliance internationale pour la mémoire de l’Holocauste (IHRA), il serait inhabituel et contraire à la législation que les autorités suisses valident expressément un texte international non contraignant après son adoption à l’échelon international. En outre, le Parlement suisse se penche actuellement sur l'initiative parlementaire (23.400) visant à interdire l'utilisation publique de symboles nazis par une loi spéciale, sans garantie sur l’issue de cette initiative. |
| 39.111 | Acceptée |  |
| 39.112 | Acceptée |  |
| 39.113 | Notée |  |
| 39.114 | Acceptée |  |
| 39.115 | Notée |  |
| 39.116 | Acceptée | Le Parlement suisse envisage actuellement d'introduire le crime de torture en tant qu'infraction explicite dans le code pénal suisse. La Commission des affaires juridiques du Conseil national doit rédiger une disposition légale correspondante d'ici au 29 mars 2024. Étant donné que l'initiative revient au Parlement, ni l'exécutif ni l'administration fédérale ne contrôlent l'issue de ce projet législatif. |
| 39.117 | Notée |  |
| 39.118 | Acceptée |  |
| 39.119, 39.120, 39.121, 39.122 | Notées |  |
| 39.123 | Notée | La Commission nationale de prévention de la torture a déjà prouvé sa capacité à opérer de manière indépendante. Des garanties d’indépendance supplémentaires ne sont donc pas nécessaires. |
| 39.124 | Acceptée | La législation suisse remplit déjà toutes les normes internationales en matière de droits de l’homme. |
| 39.125 | Notée |  |
| 39.126 | Notée |  |
| 39.127 | Acceptée |  |
| 39.128 | Notée |  |
| 39.129 | Notée |  |
| 39.130 | Notée |  |
| 39.131 | Notée |  |
| 39.132 | Notée | La Suisse poursuivra ses efforts pour combattre le profilage racial. Toutefois, concernant l’établissement d’un mécanisme indépendant, les victimes de profilage racial par des autorités de police ont déjà la possibilité de déposer une plainte pénale auprès d'une autorité de poursuite pénale et de telles plaintes sont poursuivies d'office. |
| 39.133 | Notée |  |
| 39.134 | Acceptée |  |
| 39.135, 39.136 | Notées |  |
| 39.137 | Acceptée |  |
| 39.138 | Notée |  |
| 39.139 | Acceptée |  |
| 39.140 | Notée |  |
| 39.141, 39.142 | Notées |  |
| 39.143, 39.144 | Notées | Le Conseil fédéral est d'avis que la révision partielle du Code des Obligations sur la protection des lanceurs d'alerte n'ayant pas trouvé de majorité au Parlement au printemps 2020, il n'est pas indiqué de légiférer à nouveau sur la même question après une si courte période. |
| 39.145 | Acceptée | Une intervention parlementaire visant à modifier la loi suisse sur les banques a été adoptée par une des chambres du parlement en février 2023. Elle est actuellement en traitement auprès de la deuxième chambre. |
| 39.146 | Acceptée |  |
| 39.147 | Acceptée |  |
| 39.148, 39.149, 39.150, 39.151, 39.152, 39.153, 39.154 | Acceptées |  |
| 39.155 | Acceptée |  |
| 39.156 | Notée |  |
| 39.157 | Acceptée |  |
| 39.158 | Acceptée | Outre les dispositions légales garantissant la protection contre la discrimination, un programme national a été mis en place pour encourager un environnement de travail inclusif en ce qui concerne les personnes handicapées. Par ailleurs, les mesures de réadaptation de l’assurance-invalidité permettent l’intégration ou la réintégration des personnes handicapées sur le marché du travail. |
| 39.159, 39.160, 39.161, 39.162, 39.163, 39.164 | Acceptées |  |
| 39.165 | Notée |  |
| 39.166 | Acceptée | La Plateforme nationale contre la pauvreté 2019-2024 est en cours d'évaluation. Le gouvernement fédéral se prononcera d'ici le printemps 2024 sur la suite du programme et les ressources correspondantes. |
| 39.167 | Notée |  |
| 39.168 | Acceptée |  |
| 39.169 | Notée | Les recommandations faites par le groupe d’expert se composent de 26 recommandations individuelles. Il ne serait pas adéquat de les considérer comme une seule recommandation. En ce qui concerne l'accès au logement, il convient de noter que le droit de bail repose sur le principe de la liberté contractuelle. La priorité est donnée aux mesures de sensibilisation. |
| 39.170 | Notée |  |
| 39.171 | Acceptée |  |
| 39.172 | Acceptée |  |
| 39.173 | Acceptée |  |
| 39.174 | Acceptée |  |
| 39.175 | Acceptée |  |
| 39.176 | Acceptée |  |
| 39.177 | Acceptée |  |
| 39.178 | Acceptée |  |
| 39.179 | Acceptée |  |
| 39.180 | Acceptée |  |
| 39.181 | Acceptée |  |
| 39.182 | Notée |  |
| 39.183 | Acceptée |  |
| 39.184 | Notée | La Suisse vise à protéger le droit à un environnement propre, sain et durable par le biais de sa législation environnementale spécifique. |
| 39.185 | Acceptée | La Suisse participe activement aux négociations menées dans le cadre de l'Accord de Paris en vue d'établir des dispositions financières efficaces, y compris un fonds, sur les pertes et dommages. |
| 39.186 | Acceptée | La Suisse a continuellement augmenté son financement climatique pour les pays en développement depuis 2010 et a l'intention de continuer à fournir et à mobiliser un soutien financier aux pays en développement pour une action climatique efficace. La Suisse a également fourni des fonds pour faire face aux pertes et dommages climatiques. |
| 39.187 | Partiellement acceptée | La Suisse rend compte, dans le cadre de la CCNUCC et de l'Accord de Paris, de ses efforts et de ses progrès en matière de lutte contre le changement climatique, conformément aux méthodes, procédures et lignes directrices convenues, y compris, le cas échéant, en ce qui concerne les droits de l'homme. La Suisse n'a toutefois pas l'intention de rendre compte spécifiquement des impacts du changement climatique sur les droits de l'homme. |
| 39.188 | Acceptée |  |
| 39.189 | Acceptée |  |
| 39.190 | Acceptée |  |
| 39.191 | Acceptée |  |
| 39.192 | Acceptée |  |
| 39.193 | Acceptée |  |
| 39.194 | Acceptée |  |
| 39.195 | Acceptée | En 2022, le Conseil fédéral a adopté une ordonnance obligeant les grandes entreprises suisses à publier un rapport sur leur impact climatique à partir du 1er janvier 2024 |
| 39.196 | Partiellement acceptée | La Suisse intensifie ses efforts pour se diversifier du secteur des combustibles fossiles. Cependant, la Suisse utilise des instruments volontaires plutôt que des obligations contraignantes. |
| 39.197 | Acceptée | La Suisse déploie des efforts pour que la plupart des institutions financières publiques et privées tiennent compte de l’impact climatique dans leurs décisions d'investissement, sans toutefois garantir que toutes le feront. |
| 39.198 | Acceptée |  |
| 39.199 | Notée |  |
| 39.200 | Notée | Il existe déjà en Suisse une obligation de diligence raisonnable et de transparence concernant les minéraux et les métaux provenant de zones de conflit. Une extension des devoirs de diligence en matière de droits de l’homme correspondant au futur droit européen est actuellement en cours d’examen (expertise externe sur les conséquences pour les entreprises suisses). |
| 39.201 | Acceptée |  |
| 39.202 | Partiellement acceptée | Il existe déjà en Suisse une obligation de diligence raisonnable et de transparence concernant les minéraux et les métaux provenant de zones de conflit. Cette loi ne couvre cependant pas tous les aspects des activités économiques dans les zones de conflit, et nous ne pouvons accepter pleinement cette recommandation, car une telle loi devrait être approuvée par le parlement. La première partie de la recommandation est donc notée. La Suisse soutient l'élaboration et la diffusion d'outils sur la manière de conduire une diligence renforcée dans les contextes sensibles, et elle continuera à le faire. La partie de la recommandation sur les orientations et conseils est acceptée. |
| 39.203 | Acceptée |  |
| 39.204 | Acceptée |  |
| 39.205 | Acceptée | La Suisse comprend la recommandation comme se focalisant sur la mise en œuvre de l’Agenda 2030 et non l’adoption. |
| 39.206 | Acceptée |  |
| 39.207 | Notée |  |
| 39.208, 39.209 | Notées |  |
| 39.210, 39.211, 39.212, 39.213, 39.214, 39.215, 39.216 | Acceptées | La Stratégie Égalité 2030, notamment, inclut des mesures dans ce sens. |
| 39.217 | Notée |  |
| 39.218, 39.219, 39.220, 39.221, 39.222, 39.223, 39.224, 39.225 | Acceptées | La Stratégie Égalité 2030, notamment, inclut des mesures dans ce sens. |
| 39.226, 39.227 | Acceptées |  |
| 39.228 | Partiellement acceptée | Aucune révision des politiques en matière de congé parental n’est prévue à l’heure actuelle. La première partie de la recommandation sur la politique de congé parental est notée. La seconde partie sur l’augmentation du financement public des garderies est acceptée. |
| 39.229, 39.230, 39.231, 39.232, 39.233, 39.234, 39.235, 39.236, 39.237, 39.238, 39.239 | Acceptées | La Stratégie Égalité 2030, notamment, inclut des mesures dans ce sens. |
| 39.240 | Acceptée |  |
| 39.241, 39.242, 39.243, 39.244, 39.245, 39.246, 39.247, 39.248, 39.249 | Acceptées |  |
| 39.250 | Acceptée |  |
| 39.251 | Acceptée |  |
| 39.252, 39.253, 39.254, 39.255 | Acceptées |  |
| 39.256, 39.257, 39.258 | Acceptées | Le Parlement suisse est actuellement en train de réviser les dispositions du code pénal portant sur délits sexuels. |
| 39.259 | Acceptée |  |
| 39.260 | Acceptée |  |
| 39.261 | Notée |  |
| 39.262 | Acceptée |  |
| 39.263, 39.264, 39.265, 39.266, 39.267 | Acceptées | Le droit au châtiment corporel sur les enfants a été aboli en 1978. Les voies de fait réitérées et actes d’agression sur enfant sont poursuivis ex officio. La motion 19.4632 chargeant le Conseil fédéral d’inscrire l’éducation sans violence dans le Code civil a été adoptée le 14 décembre 2022 par le Parlement suisse. Les travaux de rédaction sont actuellement en cours. |
| 39.268 | Acceptée |  |
| 39.269 | Acceptée | Le soutien à la recherche des origines relève de la compétence des cantons et est fourni par des Services cantonaux d’information qui y sont dédiés. Ces services offrent des conseils et un accompagnement administratif et psycho-social, qui dans la plupart des cantons sont fournis gratuitement. |
| 39.270 | Acceptée |  |
| 39.271 | Acceptée |  |
| 39.272, 39.273, 39.274, 39.275 | Acceptées |  |
| 39.276, 39.277, 39.278 | Acceptées |  |
| 39.279, 39.280, 39.281, 39.282 | Acceptées |  |
| 39.283, 39.284 | Acceptées |  |
| 39.285 | Acceptée |  |
| 39.286 | Acceptée |  |
| 39.287 | Acceptée |  |
| 39.288 | Acceptée |  |
| 39.289 | Acceptée |  |
| 39.290 | Acceptée |  |
| 39.291, 39.292, 39.293, 39.294 | Notées |  |
| 39.295 | Notée |  |
| 39.296 | Acceptée |  |
| 39.297 | Acceptée |  |
| 39.298 | Acceptée |  |
| 39.299 | Acceptée |  |
| 39.300 | Notée |  |
| 39.301 | Notée |  |
| 39.302 | Notée |  |
| 39.303 | Notée |  |
| 39.304 | Acceptée |  |
| 39.305 | Acceptée |  |
| 39.306 | Acceptée |  |
| 39.307 | Notée |  |
| 39.308 | Acceptée |  |
| 39.309 | Acceptée |  |
| 39.310 | Acceptée |  |
| 39.311 | Notée | Le Secrétariat d’État aux migrations n’a eu connaissance de cette analyse que récemment. Il est encore trop tôt pour décider de nouvelles mesures sur ce point. |
| 39.312 | Acceptée |  |
| 39.313 | Acceptée |  |
| 39.314 | Acceptée |  |
| 39.315 | Acceptée |  |
| 39.316 | Acceptée |  |
| 39.317 | Acceptée |  |

1. \* Le présent document n’a pas été revu par les services d’édition avant d’être envoyé aux services de traduction de l’Organisation des Nations Unies. [↑](#footnote-ref-2)