**Позиция Российской Федерации в отношении обзора выполнения положений резолюций Генассамблеи ООН 68/268 «Укрепление и повышение эффективности функционирования системы договорных органов по правам человека» и 77/210 «Система договорных органов по правам человека»**

Российская Федерация придает большое значение эффективному функционированию системы договорных органов ООН в области прав человека (ДО). Исходим из того, основной целью деятельности ДО является оказание содействия государствам в выполнении ими своих обязательств по соответствующим международным договорам в области прав человека. Залогом высокой отдачи работы ДО должно быть четкое следование комитетами полномочиями, которыми их наделили государства, равно как ведение открытого, конструктивного и взаимоуважительного диалога с государствами-участниками международных правозащитных юридически обязывающих инструментов.

Российская сторона исходит из того, что обзор выполнения резолюции ГА ООН 68/268 не должен стать полноформатной реформой функционирования ДО. Упомянутая резолюция является достаточным основанием для продолжения укрепления эффективности работы ДО, особенно принимая во внимание тот факт, что многие положения упомянутого документа по-прежнему не выполнены в полном объеме. Выделим следующие моменты.

С момента принятия резолюции ГА ООН 68/268 российская сторона добросовестно выполняет ее положения, адресованные государствам-членам ООН и сформулированные в пп.2, 3, 7, 8, 10, 13, 16 и 21. В срок и в соответствии с установленными ДО требованиями представляются российские национальные периодические доклады о выполнении своих обязательств по соответствующим международным договорам в области прав человека.

Обратила на себя внимание активизация некоторыми ДО попыток форсировать реализацию адресованного государствам п.2 резолюции 68/268 о переходе на упрощенную процедуру отчетности о выполнении государствами своих международных обязательств в виде предоставления ответов на список вопросов. Вместе с тем следует отметить несовершенность и однобокость упрощенной процедуры представления национальных докладов в комитеты в том виде, в котором она существует в настоящее время. Перечни вопросов к государству-участнику, разрабатываемые ДО, чрезмерно сконцентрированы на частных случаях и излишне детализированных отдельных аспектах. Такой подход ДО не способствует всестороннему пониманию и объективной оценке выполнения государствами-участниками своих обязательств в рамках международных договоров в области прав человека, что отходит от первоначального замысла этих правозащитных инструментов. Российская Федерация исходит из того, что упрощенная процедура является не обязательством, а добровольной альтернативой формой отчетности в ДО, решение о которой принимается государством-участником самостоятельно.

В контексте реализации п.5 резолюции ГА ООН 68/268, который предполагает выработку согласованной методики конструктивного диалога с государствами-участниками, отмечаем создание в ходе 35-го совещания председателей ДО (29 мая – 2 июня 2023 г.) «координационного механизма» для гармонизации методов работы комитетов и субстантивной координации по общим и пересекающимся вопросам. За основу этого решения взято предложение, содержащееся в подготовленном Управлением Верховного комиссара ООН по правам человека (УВКПЧ) «Рабочем документе: варианты и руководящие принципы для разработки плана осуществления выводов председателей договорных органов на 34-м совещании в июне   
2022 г.» (далее – Рабочий документ).

Российская Федерация настаивает на недопустимости «вскрытия» в одностороннем порядке положений международных договоров, в том числе в части, касающейся мандатов, в целях произвольного расширения их полномочий комитетов и навязывания государствам-участникам новых обязательств. В соответствии с п. 5 резолюции ГА ООН 68/268 формирование общей методики работы ДО должно учитывать мнение государств-участников на сей счет, т.е. осуществляться в рамках межправительственного процесса.

Не в полной мере комитеты выполняют рекомендация п.6 резолюции ГА ООН 68/268, которая требует от ДО готовить более краткие и адресные заключительные замечания и рекомендации по итогам рассмотрения национальных периодических докладов с тем, чтобы последующие отчеты были более сфокусированными и конкретизированными. По-прежнему широко распространена практика дублирования комитетами полномочий, вторжения в компетенцию друг друга при формулировании заключительных замечаний.

В целях реализации п.7 упомянутой резолюции по укреплению совещаний государств-участников Российской Федерацией на ежегодной основе осуществляются конкретные шаги, нацеленные на использование таких встреч не только для выборов новых экспертов комитетов, но и для обсуждения методов работы ДО в целях повышения уровня доверия и налаживания конструктивного диалога между ними и государствами-участниками, улучшения ситуации в странах с выполнением обязательств по международным договорам, а также совершенствованию деятельности самих контрольных механизмов.

Отмечаем, что некоторые ДО предприняли необходимые шаги по выполнению п.7 резолюции 68/268 ГА ООН и включили в программу работы своих встреч с государствами-участниками отдельные пункты для консультаций. К сожалению, полноценной дискуссии пока не получается, в том числе по причине недостаточной вовлеченности в нее самих комитетов, хотя п.39 резолюции содержит соответствующий призыв к ДО. Выходом из ситуации видится введение в повестку дня всех совещаний государств-участников обязательного дополнительного пункта о последующих действиях по осуществлению резолюции ГА ООН 68/268.

ДО должны строго и в полном объеме выполнять п. 9 резолюции ГА ООН 68/268, согласно которому деятельность ДО, в том числе меры по укреплению и повышению эффективности, «должны быть созвучны положениям соответствующих договоров и тем самым не создавать новых обязательств для государств-участников». Вынуждены констатировать устоявшуюся практику комитетов самостоятельно пересматривать положения международных инструментов в целях произвольного расширения в одностороннем порядке как круга обязательств государств, так и собственных полномочий.

В частности, это происходит через разработку и принятие замечаний общего порядка, направленных на закрепление определенного рода толкования международных норм в области прав человека под видом универсальных и на продвижение спорных, не имеющих универсальной поддержки концепции прав человека. Такой подход не только противоречит международному праву, но и осложняет развитие конструктивного диалога между государствами и ДО, но и нарушает п.9 резолюции.

Российская Федерация исходит из того, что замечания общего порядка представляют собой лишь мнение экспертов ДО и, соответственно, не могут налагать на государства какие-либо обязательства в дополнение к тем, которые они взяли на себя при ратификации или присоединении к соответствующим международным договорам, если только государство в добровольном порядке об этом не заявит.

ДО следует более тщательно подходить к реализации п.16 резолюции ГА ООН 68/268, который не только устанавливает требования к государствам-участникам по объемам национальных докладов, но и «призывает договорные органы установить ограничение на количество задаваемых вопросов». В то время как комитеты осуществляют жесткий контроль над государствами в целях неукоснительного соблюдения ими указанного пункта, количество вопросов ДО, степень их детализации по-прежнему остаются практически неограниченными. Одновременно объем информации, направляемой в ДО неправительственными организациями (т.н. альтернативные доклады) никак не регулируется. Российская Федерация исходит из того, что п.16 резолюции ГА ООН 68/268 должен в равной степени выполняться как государствами-участниками, так и ДО.

Серьезную озабоченность вызывает реализация комитетами пп.26 и 27 резолюции ГА ООН 68/268, нацеленных на ликвидацию сохраняющейся задолженности ДО по рассмотрению национальных докладов, усугубленную пандемией коронавирусной инфекции. Вместе с тем любые предложения по выправлению этой ситуации, включая идею УВКПЧ о введении восьмилетнего предсказуемого графика обзоров, должны обсуждаться и согласовываться в межправительственном формате и не идти вразрез с положениями международных правозащитных договоров, касающимися параметров представления государствами своих периодических докладов.

По-прежнему остро стоит вопрос о соблюдении принципа многоязычия в работе ДО. Согласно резолюции ГА ООН 68/268, взаимодействие государства-участника с договорными органами должно осуществляться без какого-либо ущерба на любом из шести официальных языков ООН. Как показала практика, введенные п.30 резолюции ГА ООН 68/268 ограничения на пользование комитетами только тремя официальными языками негативно влияет как на качество дискуссии внутри самих комитетов, так и на их взаимодействие с государствами-участниками и другими заинтересованными сторонами, включая представителей гражданского общества. Российская Федерация продолжает исходить из необходимости «восстановления в правах» в работе ДО всех шести официальных языков ООН, которые должны использоваться членами комитетов не только в ходе заседаний при рассмотрении периодических докладов, но и в переписке с государствами-участниками.

Российская Федерация убеждена в сохраняющейся актуальности положений резолюции ГА ООН 68/268 и призывает всех участников процесса приложить дополнительные усилия для полного и эффективного осуществления положений резолюции.

Вместе с тем Российская Федерация исходит из того, что процесс укрепления системы ДО и согласование соответствующих мер должны идти в рамках межправительственного процесса. При этом предложения ДО или УВКПЧ носят вспомогательный характер.