



ГРУППА НЕЗАВИСИМЫХ ЭКСПЕРТОВ ПО ПОЛОЖЕНИЮ В ОБЛАСТИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА В БЕЛАРУСИ

HEADQUARTERS | SIEGE | VIENNA
WWW.OHCHR.ORG/GIEBELARUS | GIEBELARUS@UN.ORG

КРУГ ВЕДЕНИЯ

Группа независимых экспертов по положению в области прав человека в Беларуси (GIE Belarus) была создана 26 марта 2024 года на возобновляемый период в один год в соответствии с резолюцией Совета по правам человека [A/HRC/RES/55/27](#). [Три эксперта](#), назначенные Председателем Совета по правам человека для работы во главе Группы (Каринна Москаленко (председатель), Сюзан Базилли и Моника Платек), выполняют свой мандат независимо, беспристрастно и объективно.

GIE Belarus будет проводить расследования, собирать и анализировать информацию и доказательства, предоставленные в ее распоряжение, руководствуясь базовым принципом «не навреди», в том числе в отношении гарантий конфиденциальности и защиты жертв и свидетелей, а также других лиц, которых затрагивает ее работа.

1. Мандат Группы независимых экспертов по Беларуси

Совет по правам человека предоставил GIE Belarus всеобъемлющий многогранный мандат, который предусматривает проведение расследований и установление фактов, сохранение и предоставление доказательств, взаимодействие с заинтересованными сторонами и разработку рекомендаций по процессам привлечения к ответственности.

(i) Мандат по расследованию и установлению фактов

GIE Belarus будет *«проводить расследование и устанавливать факты, обстоятельства и коренные причины всех предполагаемых нарушений и ущемлений прав человека и нарушений, совершенных в Беларуси с 1 мая 2020 года, включая их гендерные и возрастные аспекты и их воздействие на жертв и пострадавших»* [A/HRC/RES/55/27, пункт 9 (a)].

В мандат GIE Belarus входит расследование действий, которые могут быть приравнены к нарушениям прав человека или создавать условия для таких нарушений со стороны властей Беларуси, третьих государств и любых других носителей обязательств. В соответствии с ее мандатом, она также расследует злоупотребления, связанные с деятельностью компаний, в том числе частных военных и охранных компаний, негосударственных вооруженных субъектов и других негосударственных организаций.

Географические рамки

GIE Belarus будет расследовать нарушения и злоупотребления, которые полностью или частично совершены на территории Республики Беларусь или на любой другой территории, подпадающей под ее юрисдикцию. GIE Belarus может расследовать

обстоятельства и коренные причины экстерриториального характера, включая экстерриториальные нарушения, которые либо непосредственно влияют на нарушения и ущемления прав человека в Беларуси, либо неотъемлемо связаны с ними, либо напрямую вытекают из них.

Временные рамки

GIE Belarus сосредоточится на нарушениях и злоупотреблениях, совершенных с 1 мая 2020 года, в частности на любых из них, произошедших с момента предоставления мандата, и примет во внимание давно устоявшиеся политические, структурные, исторические, правовые, социальные или экономические коренные причины нарушений и ущемлений прав человека, включая ранее существовавшие случаи нарушений прав человека и связанную с ними безнаказанность, в той степени, в которой они могли продолжать формировать нарушения и злоупотребления начиная с 1 мая 2020 года.

Материальные рамки

GIE Belarus будет рассматривать гражданские и политические, а также экономические, социальные и культурные права человека как единый неделимый комплекс прав и будет учитывать их взаимосвязь. В соответствии со своим мандатом она будет уделять особое внимание гендерным аспектам нарушений и ущемлений прав человека, в том числе в отношении гендерной идентичности. Она также будет должным образом учитывать возрастные аспекты, в частности то, насколько нарушения и злоупотребления направлены на детей, молодежь или пожилых людей, непропорционально воздействуют на них или по-разному влияют на них. GIE Belarus использует подход к расследованию, ориентированный на жертв и пострадавших, и будет стремиться принять специальные следственные меры для документирования ряда физических, психологических, социальных, экономических, правовых и других влияний на жертв и пострадавших, в частности, особенно уязвимых групп среди них.

GIE Belarus будет изучать убедительные заявления о нарушениях и злоупотреблениях, совершенных любыми соответствующими виновными лицами, и будет активно обращаться к заслуживающим доверия источникам для получения таких заявлений. Приоритеты GIE Belarus в проведении расследования будут определяться объемом, масштабом и серьезностью полученных заявлений, надлежащим учетом гендерных и возрастных аспектов, а также необходимостью рассмотрения ряда групп потерпевших и вопросов прав человека, что отражает общее положение в области прав человека в Беларуси.

(ii) Мандат по обеспечению сохранности доказательств

GIE Belarus уполномочена *«заниматься сбором, обобщением, обеспечением сохранности и анализом доказательств таких нарушений и ущемлений [прав человека] и, по возможности, выявлять виновных с целью проведения соответствующих судебных и иных разбирательств, включая уголовное преследование в судах и трибуналах, обладающих компетентной юрисдикцией» [A/HRC/RES/55/27, пункт 9 (b)].*

Принимая во внимание, что GIE Belarus является расследованием в области прав человека и выполняет отдельную и дополняющую роль по отношению к судебным процессам, она также разработает методологии и стандартные процедуры, направленные на обеспечение того, чтобы сбор и сохранение информации и доказательств осуществлялись таким образом, чтобы максимально повысить вероятность их приемлемости в ходе судебного разбирательства. Она будет собирать информацию и документацию, относящуюся к ее расследованию, у всех государств, соответствующих органов и учреждений системы Организации Объединенных Наций, гражданского общества, средств массовой информации и других заинтересованных сторон.

Информация и собранные доказательства будут рассмотрены и проанализированы. Вся информация и доказательства будут храниться, защищаться и поддерживаться в безопасном и надежном состоянии в соответствии со стандартами международной практики в этой области. GIE Belarus будет обобщать и сохранять всю собранную информацию, используя профессиональные и безопасные средства, принципы и протоколы хранения данных. GIE Belarus проанализирует информацию, уделяя особое внимание выявлению конкретных подразделений силовых структур, государственных органов или других учреждений и организованных субъектов, ответственных за нарушения и ущемления прав человека, а также будет стремиться выявить лиц, ответственных за нарушения, злоупотребления и связанные с ними преступления, в особенности тех, кто несет наибольшую ответственность.

(iii) Мандат по взаимодействию

GIE Belarus уполномочена «взаимодействовать со всеми соответствующими заинтересованными сторонами, в частности с белорусскими заинтересованными сторонами, и с региональным и международным гражданским обществом, международными правозащитными организациями, учреждениями Организации Объединенных Наций, Организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе, соответствующими компаниями и государствами, с целью обмена информацией, по мере необходимости, и оказания поддержки национальным, региональным и международным усилиям, направленным на содействие привлечению виновных к ответственности за нарушения прав человека в Беларуси, и взаимодействовать в надлежащих случаях с властями Беларуси с целью оказания им помощи в выполнении их международных обязательств в области прав человека» [A/HRC/RES/55/27, пункт 9 (d)].

GIE Belarus рассчитывает на полное сотрудничество со всеми государствами-членами, департаментами и органами Организации Объединенных Наций, а также со всеми другими соответствующими национальными и международными структурами и субъектами в выполнении своего мандата. В частности, GIE Belarus будет прилагать непрерывные усилия для установления контактов с властями Беларуси, чтобы получить их мнение и вклад.

В соответствии с мандатом по поддержке национальных, региональных и международных усилий по обеспечению привлечения виновных к ответственности, GIE Belarus может разрабатывать процедуры обмена информацией с национальными, региональными или международными механизмами привлечения виновных к

ответственности при соблюдении базовых требований справедливости, надлежащей правовой процедуры, неприменимости смертной казни и соответствия другим применимым стандартам в области прав человека.

При рассмотрении любой полученной информации крайне важным будет информированное согласие лиц, предоставляющих информацию, на дальнейшее ее внешнее использование или предоставление в соответствии с мандатом. GIE Belarus будет тщательно и внимательно подходить к любым вопросам защиты, которые могут возникнуть у жертв и пострадавших в результате взаимодействия с ней, следуя принципу «не навреди». Конкретные вопросы защиты будут рассматриваться и учитываться по мере их возникновения.

GIE Belarus придерживается широкого понимания привлечения к ответственности, которое выходит за рамки уголовного правосудия и включает, например, гражданскую и финансовую формы ответственности за грубые нарушения и злоупотребления в области прав человека. Опираясь на передовой опыт на международном, региональном и национальном уровнях, соответствующие стратегии будущих процессов привлечения к ответственности могут включать элементы судебного и внесудебного подходов или их сочетания в соответствии с международными нормами и стандартами, а приоритетными будут усилия, направленные на продвижение прав жертв на установление истины, справедливость, возмещение ущерба и гарантии неповторения.

(iv) Мандат относительно рекомендаций

GIE Belarus уполномочена *«выносить рекомендации, в частности в отношении мер по привлечению к ответственности, с тем чтобы положить конец безнаказанности и устранить ее коренные причины, а также обеспечить привлечение к ответственности виновных и доступ жертв к правосудию и эффективным средствам правовой защиты, включая возмещение ущерба»* [A/HRC/RES/55/27, пункт 9 (с)].

GIE Belarus имеет всеобъемлющий мандат по вынесению рекомендаций правительству Беларуси, третьим государствам, международным организациям, организациям гражданского общества, частному сектору и любым другим заинтересованным сторонам, которые могут повлиять на положение в области прав человека в Беларуси.

В соответствии с мандатом, особое внимание будет уделено рекомендациям по вопросам привлечения к ответственности, включая юридическую, финансовую и гражданскую формы ответственности, доступ к правосудию и эффективным средствам правовой защиты, в том числе возмещению ущерба жертвам.

GIE Belarus будет взаимодействовать с соответствующими заинтересованными сторонами, в том числе с компетентными следственными, прокурорскими и/или судебными органами, неправительственными организациями и организациями гражданского общества, жертвами и их законными представителями для разработки возможных стратегий для будущих процессов привлечения к ответственности за грубые нарушения прав человека в Беларуси.

2. Синергия с другими мандатами Совета по правам человека и независимость от них

В качестве независимого органа GIE Belarus будет проводить свои собственные расследования независимо и отдельно от Управления Верховного комиссара по правам человека и других уполномоченных органов Совета по правам человека.

Однако, как подчеркивается в букве и духе мандата, GIE Belarus будет стремиться к синергии с существующими мандатами Совета по правам человека для рассмотрения положения в области прав человека в Беларуси и будет:

- «опираться на работу Специального докладчика [по положению в области прав человека в Беларуси] и последующие выводы, содержащиеся в его докладах и докладах [Рассмотрения] Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека [положения в области прав человека в Беларуси]»,
- сотрудничать со Специальным докладчиком «с целью поощрения синергии между двумя мандатами» и
- максимально использовать значительные усилия УВКПЧ по сбору информации и доказательств о положении в области прав человека в Беларуси, обеспечивая, чтобы такая информация и доказательства были доступны группе экспертов и использовались ею в надлежащих случаях [see A/HRC/RES/55/27, пункты 9–11].

Несмотря на то, что GIE Belarus будет делать свои собственные независимые фактические и юридические выводы и рекомендации, она будет:

- опираться на работу существующих мандатов, проводя дополнительные расследования и аспекты анализа нарушений и злоупотреблений, которые уже были рассмотрены в рамках других мандатов;
- опираться на последующие выводы в отношении выявленных нарушений, в частности, запрашивая информацию об усилиях, предпринятых властями Беларуси для устранения и предоставления эффективных средств правовой защиты в связи с нарушениями, имевшими место в прошлом;
- расследовать заявления о новых нарушениях и злоупотреблениях, включая, но не ограничиваясь теми, которые могли быть совершены с момента предоставления мандата GIE Belarus;
- далее опираться на проведенный анализ для выявления лиц, ответственных за нарушения и злоупотребления; и
- уделять особое внимание тем элементам мандата GIE Belarus, которые еще не охвачены другими мандатами, в том числе и при разработке рекомендаций.

3. Применимое право и стандарт доказывания

GIE Belarus будет проводить расследование и делать юридические выводы о нарушениях и злоупотреблениях на основе международного права в области прав человека, включая обычное право в области прав человека и договорные обязательства в области прав

человека, принятые Республикой Беларусь или любыми другими государствами, которые могут быть причастны к нарушениям прав человека в Беларуси.

В соответствии со своим мандатом по выявлению лиц, подлежащих ответственности, в том числе с учетом возможного международного и национального уголовного преследования, GIE Belarus будет применять международное обычное право при оценке того, в какой степени нарушения и злоупотребления могут быть приравнены к международным преступлениям. Она также может рассмотреть вопрос об ответственности за внутренние преступления в той степени, в которой они криминализируют действия, которые должны преследоваться в соответствии с международным правом в области прав человека.

В своей работе GIE Belarus будет использовать стандарт доказательств «разумные основания», применяемый международными независимыми органами по расследованию нарушений прав человека. Фактические выводы будут включены в доклад, в котором на основании совокупности достоверной информации из надежных источников незаинтересованный и обычный здравомыслящий наблюдатель будет иметь разумные основания сделать вывод о том, что факты имели место, как это описано. Она будет делать юридические выводы в той степени, в какой факты, установленные на основе стандарта «разумных оснований», полностью соответствуют юридическому определению соответствующих нарушений, злоупотреблений или связанных с ними преступлений.

GIE Belarus, руководствуясь принятым стандартом доказывания, будет уделять особое внимание переподтверждению соответствующей информации, которую она получила или собрала. Для этого она будет проверять каждый элемент информации, получая последовательные сведения как минимум из двух других независимых и надежных источников.

4. Сотрудничество с белорусскими властями и доступ в Республику Беларусь

Совет по правам человека *«настоятельно призвал власти Беларуси наладить полное и неизбирательное взаимодействие со всеми правозащитными механизмами Организации Объединенных Наций, в частности со Специальным докладчиком и группой экспертов, в том числе путем предоставления им всем свободного, полного и беспрепятственного доступа в страну, предоставления им информации, необходимой для выполнения их мандатов и реализации их рекомендаций»* [A/HRC/RES/55/27, пункт 13].

GIE Belarus продолжит стремиться к взаимодействию с властями Беларуси и запрашивать информацию, необходимую для выполнения своего мандата, включая оправдательную информацию. В стремлении получить свободный, полный и беспрепятственный доступ в страну и необходимую информацию GIE Belarus полагается на получение следующих возможностей:

- физический доступ и свобода передвижения по территории Республики Беларусь;
- беспрепятственный доступ для лиц и организаций, желающих взаимодействовать с GIE Belarus, без запугивания и репрессий;

- свободный доступ ко всем источникам информации, включая документальные материалы, вещественные доказательства и доклады о любых уголовных и иных расследованиях, проведенных властями Беларуси;
- соответствующие меры безопасности для экспертов, персонала и документов GIE Belarus;
- защита жертв, свидетелей и других лиц, вступающих в контакт с GIE Belarus.

5. Обязательства GIE Belarus по предоставлению докладов

GIE Belarus *«представит Совету по правам человека на его пятьдесят седьмой сессии [в сентябре 2024 года] устную обновленную информацию и представит на его пятьдесят восьмой сессии [в марте 2025 года] всеобъемлющий доклад».*

В соответствии с запросом она будет стремиться принять меры, насколько это позволяют предоставленные ей ресурсы и возможности, для представления своего доклада в *«удобочитаемом и доступном формате»* [A/HRC/RES/55/27, пункт 12].