

# ДОКЛАД О СИТУАЦИИ С ПРАВАМИ ЧЕЛОВЕКА В УКРАИНЕ

1 АВГУСТА 2022 ГОДА – 31 ЯНВАРЯ 2023 ГОДА

*24 марта 2023 года*



ОБЪЕДИНЕННЫЕ НАЦИИ  
ПРАВА ЧЕЛОВЕКА  
УПРАВЛЕНИЕ ВЕРХОВНОГО КОМИССАРА

Украина





# **ДОКЛАД О СИТУАЦИИ С ПРАВАМИ ЧЕЛОВЕКА В УКРАИНЕ**

1 АВГУСТА 2022 ГОДА – 31 ЯНВАРЯ 2023 ГОДА

24 марта 2023 года



ОБЪЕДИНЕННЫЕ НАЦИИ  
**ПРАВА ЧЕЛОВЕКА**  
УПРАВЛЕНИЕ ВЕРХОВНОГО КОМИССАРА

---

Украина

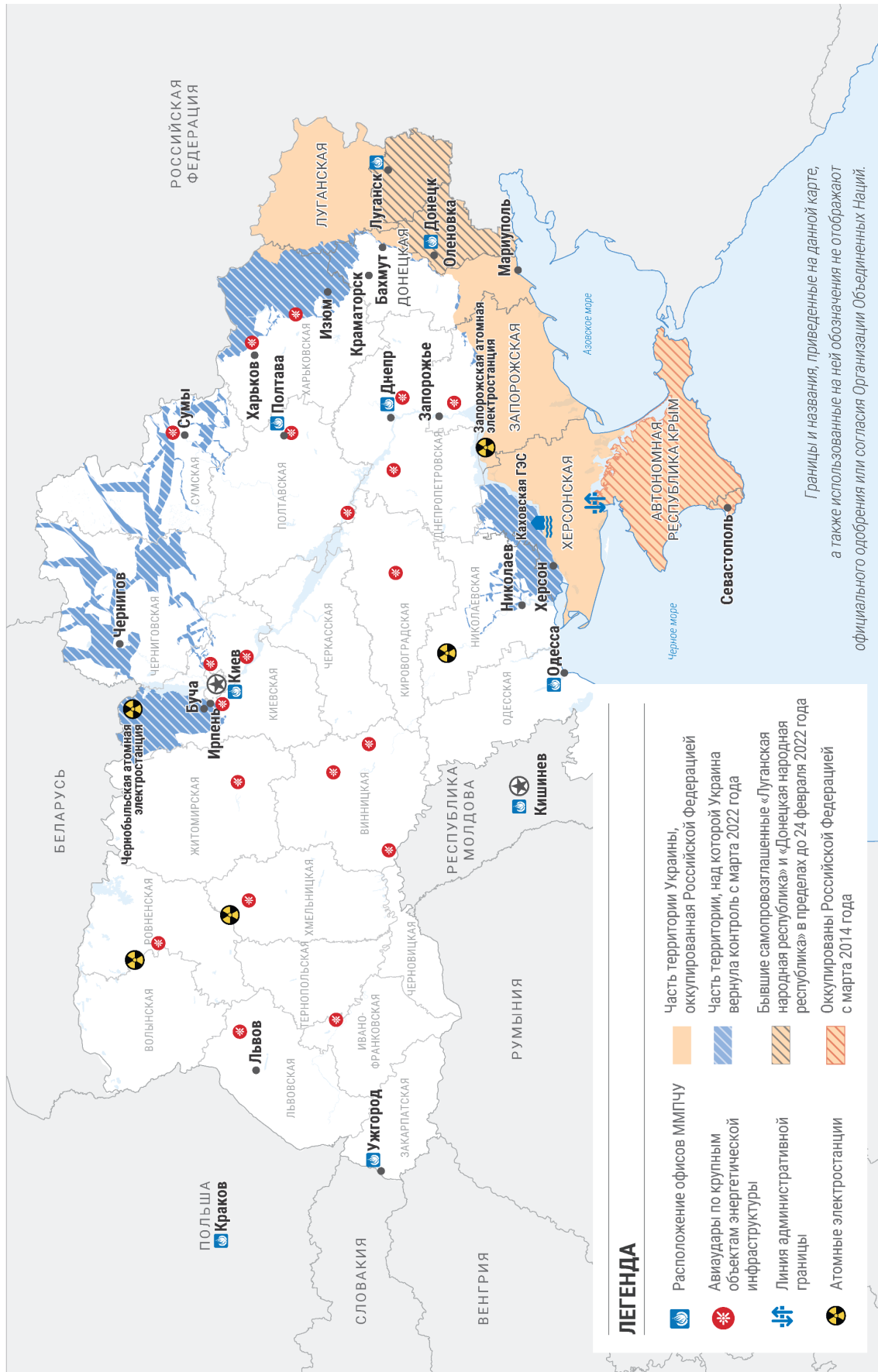
# Содержание

|  |    |
|--|----|
| I. РЕЗЮМЕ .....  | 1  |
| II. МЕТОДОЛОГИЯ.....   | 4  |
| III. ВЛИЯНИЕ БОЕВЫХ ДЕЙСТВИЙ НА ГРАЖДАНСКОЕ НАСЕЛЕНИЕ.....                     | 6  |
| A. Жертвы среди гражданских лиц .....  | 6  |
| Жертвы среди гражданских лиц за отчетный период.....                           | 6  |
| Инциденты, связанные с минами, и взрывоопасными пережитками войны.....         | 8  |
| Жертвы среди гражданских лиц за весь период конфликта.....                     | 9  |
| B. Разрушение и повреждение гражданских объектов .....                         | 10 |
| Медицинские учреждения и учебные заведения.....                                | 10 |
| C. Удары по критической энергетической инфраструктуре.....                     | 11 |
| IV. ПРАВА ЧЕЛОВЕКА НА ТЕРРИТОРИИ УКРАИНЫ, ОККУПИРОВАННОЙ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИЕЙ | 13 |
| A. Применение российского законодательства на оккупированной территории.....   | 13 |
| B. Право на жизнь, свободу и безопасность .....                                | 14 |
| Убийства .....   | 14 |
| Задержания в связи с конфликтом.....   | 15 |
| Сексуальное насилие, связанное с конфликтом.....                               | 17 |
| Обращение с военнопленными .....   | 19 |
| Перемещение или переселение гражданских лиц .....                              | 19 |
| Принудительный призыв .....  | 22 |
| C. Экономические и социальные права .....                                      | 22 |
| Право на социальное обеспечение и здоровье.....                                | 22 |
| D. Гражданское пространство и основополагающие свободы.....                    | 23 |
| Свобода мысли, выражения взглядов, собраний и объединений.....                 | 23 |
| Свобода религии или убеждений.....   | 25 |
| E. Отправление правосудия и ответственность.....                               | 26 |
| V. ПРАВА ЧЕЛОВЕКА НА ТЕРРИТОРИИ, КОТОРАЯ КОНТРОЛИРУЕТСЯ ПРАВИТЕЛЬСТВОМ УКРАИНЫ | 28 |
| A. Право на свободу и безопасность .....                                       | 28 |
| Задержания в связи с конфликтом.....   | 28 |
| Гендерно обусловленное насилие, включая сексуальное насилие.....               | 29 |
| Обращение с военнопленными .....   | 31 |
| Убийства гражданских лиц.....  | 31 |
| B. Экономические и социальные права .....                                      | 31 |
| Право на социальное обеспечение и здоровье.....                                | 31 |
| Право на достойный уровень жизни, в том числе на жилье .....                   | 32 |
| C. Гражданское пространство и основные свободы.....                            | 33 |
| Свобода мнений, выражения взглядов и собраний.....                             | 33 |
| Свобода религии или убеждений.....   | 33 |
| Закон о меньшинствах.....  | 35 |
| D. Отправление правосудия и ответственность.....                               | 35 |
| Закон о коллаборационной деятельности .....                                    | 37 |
| VI. ТЕХНИЧЕСКОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО И РАЗВИТИЕ ПОТЕНЦИАЛА .....                     | 39 |
| VII. ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ .....   | 40 |



# УКРАИНА: МОНИТОРИНГОВАЯ МИССИЯ ООН ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В УКРАИНЕ

По состоянию на 31 января 2023 года



Дата создания: 15 марта 2023 года | Источник: ММПЧ УВКПЧ

---

## I. РЕЗЮМЕ

1. Этот тридцать пятый доклад Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) о ситуации с правами человека в Украине охватывает период с 1 августа 2022 года по 31 января 2023 года. Он подготовлен по результатам работы Мониторинговой миссии Организации Объединенных Наций по правам человека в Украине (ММПЧУ)<sup>1</sup>.
2. Из-за продолжающегося вооруженного нападения Российской Федерации на Украину ситуация с правами человека на всей территории страны остается крайне тяжелой. Международный вооруженный конфликт привел к целому ряду нарушений прав человека как гражданских лиц, так и комбатантов. УВКПЧ подтвердило многочисленные утверждения о произвольном лишении жизни, незаконных задержаниях и насильственных исчезновениях, пытках и жестоком обращении, а также сексуальном насилии, связанном с конфликтом (СНСК).
3. За отчетный период УВКПЧ зафиксировало в общей сложности 5987 жертв среди гражданских лиц, из них 1605 погибших и 4382 раненых. Однако фактическое количество жертв, вероятно, существенно выше, поскольку эти цифры включают лишь случаи, которые УВКПЧ смогло подтвердить. Большое количество жертв среди гражданского населения имело место в результате атак, во время которых применялось оружие взрывного действия с большой зоной поражения. Война нанесла тяжелый удар по гражданскому населению, в частности в результате боевых действий гибнут целые группы людей, а в некоторых случаях несколько членов семей одновременно.
4. С октября 2022 года российские удары, направленные на критическую энергетическую инфраструктуру, убили по меньшей мере 116 гражданских лиц и ранили минимум 379 человек. Они привели к серьезному дефициту электроэнергии, негативно влияя на возможности населения пережить зиму. Кроме того, боевые действия оказали существенное влияние на гражданскую инфраструктуру и жилье. За отчетный период УВКПЧ зафиксировало повреждение или разрушение 107 медицинских учреждений и 179 учебных заведений. Повреждение и разрушение гражданской инфраструктуры также нарушило осуществление других прав человека, в частности права на безопасность, здоровье, труд, образование, жилье, социальную поддержку и услуги для лиц с инвалидностью, свободу религии или убеждений.
5. За отчетный период УВКПЧ задокументировало убийство российскими вооруженными силами<sup>2</sup> 21 гражданского лица как путем внесудебных казней, так и путем нападений на отдельных гражданских лиц. УВКПЧ задокументировало также 214 случаев насильственного исчезновения и произвольного задержания гражданских лиц (185 мужчин, 24 женщины и 5 мальчиков) на территории Украины, которая была или остается оккупированной Российской Федерацией. Вооруженные силы Российской Федерации арестовывали жертв у них дома, на рабочих местах, на улице или на блокпостах во время так называемой «фильтрации». УВКПЧ задокументировало 10 случаев насильственного исчезновения и произвольного задержания работников средств массовой информации и правозащитников (7 мужчин, 3 женщины) на территории, которая оккупирована Российской Федерацией.
6. УВКПЧ серьезно обеспокоено фактами произвольного задержания, насильственного исчезновения и пыток или других видов жестокого обращения по отношению к детям. За отчетный период УВКПЧ

---

<sup>1</sup> ММПЧУ была направлена в Украину 14 марта 2014 года для мониторинга ситуации с правами человека на всей территории Украины с особым вниманием к Автономной Республике Крым, восточным и южным регионам Украины, подготовки докладов и внесения рекомендаций Правительству и другим субъектам по решению проблем в области прав человека. Подробнее см. A/HRC/27/75, пп. 7–8.

<sup>2</sup> УВКПЧ называет российскими вооруженными силами всех субъектов, воюющих от имени Российской Федерации, в частности Вооруженные силы и Национальную гвардию Российской Федерации, а также связанные с ними вооруженные группы бывших самопровозглашенных «республик» и контрактников военных структур и структур безопасности Группы Вагнера. Также УВКПЧ называет российскими военнопленными всех лиц из вышеупомянутых сил, попавших в руки воюющей стороны, независимо от их гражданства.

---

задокументировало насильственное исчезновение пятерых мальчиков в возрасте от 14 до 17 лет, совершенное российскими вооруженными силами. Ко всем детям применяли пытки или другие виды жестокого обращения, а в одном случае жертва была депортирована в Беларусь.

7. За период с февраля 2022 года по 31 января 2023 года УВКПЧ задокументировало 133 случая СНСК (в отношении 85 мужчин, 45 женщин и 3 девочек), большинство из которых имело место на территории, которая оккупирована Российской Федерацией. 109 случаев связаны с действиями Вооруженных сил Российской Федерации или работников правоохранительных органов и исправительных учреждений Российской Федерации. Сексуальное насилие часто совершалось в контексте содержания в местах несвободы, а также в жилых домах гражданских лиц. Оно также совершалось Вооруженными силами Российской Федерации в ходе так называемых «фильтрационных» процессов. За отчетный период УВКПЧ задокументировало три случая изнасилования женщин в небольших населенных пунктах, где базировались Вооруженные силы Российской Федерации.
8. УВКПЧ задокументировало перемещения гражданских лиц на оккупированные территории или в Российскую Федерацию, причем в некоторых случаях это может считаться равносильным принудительному перемещению или депортации. Это, в частности, перемещения детей и взрослых, проживавших в специализированных учреждениях, и детей без сопровождения из районов Донецкой, Харьковской, Херсонской, Киевской, Одесской и Запорожской областей, в период, когда эти территории были оккупированы Российской Федерацией или временно контролировались российскими вооруженными силами.
9. УВКПЧ задокументировало, что ограничения свободы передвижения, установленные оккупационными властями, поставили под угрозу доступ к социальному обеспечению и медицинской помощи. Жители Харьковской, Херсонской и Запорожской областей остались почти или вообще без денег, необходимых для удовлетворения жизненно важных потребностей. В районах Херсонской области, которые до ноября были оккупированы Российской Федерацией, блокпосты, установленные российскими вооруженными силами с марта и до конца оккупации не разрешали гражданским лицам выезжать из их населенных пунктов, что серьезно ограничивало доступ к медицинской помощи.
10. В Автономной Республике Крым и Севастополе (Украина) (далее – «Крым»), оккупированных Российской Федерацией<sup>3</sup>, оккупационные власти продолжили преследовать людей из-за «публичных действий, направленных на дискредитацию» Вооруженных сил Российской Федерации и на «препятствование» им. С тех пор, как в 2022 году такие действия были определены как правонарушения, и до 31 января 2023 года УВКПЧ задокументировало судебное преследование 210 человек. В течении 2022 года наблюдалось постепенное увеличение обвинительных приговоров.
11. На территории Украины, контролируемой Правительством Украины, УВКПЧ задокументировало 91 случай насильственного исчезновения и произвольных задержаний (79 мужчин, 12 женщин), совершенные Вооруженными силами<sup>4</sup> и правоохранительными органами Украины. Большинство задержанных были арестованы по подозрению в сотрудничестве с российскими вооруженными силами или в других формах пособничества последним. УВКПЧ провело интервью с 8 лицами (3 мужчины и 5 женщин), привлеченных к уголовной ответственности по статье «коллаборационизм», некоторые из которых сообщили, что их били во время ареста или после перевода в места содержания под стражей, держали без связи с внешним миром в неофициальных местах несвободы, отказывали в получении

---

<sup>3</sup> См. резолюции Генеральной Ассамблеи ООН 68/262, 71/205, 72/190, 73/194, 73/263, 74/17, 74/168, 75/29, 75/192, 76/179 и 77/229.

<sup>4</sup> УВКПЧ называет Вооруженными силами Украины всех субъектов, воюющих от имени Украины, а именно: Вооруженные Силы Украины (включая подразделения Территориальной обороны), Национальную гвардию Украины и Государственную пограничную службу Украины (две последних подчинены Министерству внутренних дел), некоторые подразделения Службы безопасности Украины (СБУ), Национальной полиции и других правоохранительных ведомств, непосредственно участвующих в боевых действиях, а также членов организованных движений сопротивления. УВКПЧ называет украинскими военнопленными всех лиц из вышеупомянутых сил, попавших в руки воюющей стороны, независимо от их гражданства.



---

правовой помощи, а во время допросов подвергали пыткам и жестокому обращению. УВКПЧ задокументировало также произвольное задержание 88 российских гражданских моряков, въехавших в Украину на законных основаниях до 24 февраля 2022 года, но которым после этого не разрешили сойти со стоящих в Измаиле (Одесская область) судов. Один моряк умер от хронической болезни из-за отсутствия должной медицинской помощи.

12. Заслуживает одобрения тот факт, что 1 декабря Парламент Украины принял Закон, направленный на согласование национального уголовного законодательства с Конвенцией против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания. Важно, что определение термина «пытка», предусмотренное настоящим Законом, соответствует Конвенции.
13. С 24 февраля 2022 года УВКПЧ задокументировало на территории, которая контролируется Правительством Украины, 24 случая СНСК. Все эти случаи имели место в период с марта по июль 2022 года. Они были совершены преимущественно в отношении мужчин и состояли в основном из угроз сексуального насилия на начальных этапах содержания под стражей со стороны сотрудников правоохранительных органов Украины, а также принудительного публичного обнажения возможных нарушителей закона со стороны гражданских лиц или сил территориальной обороны.
14. УВКПЧ отмечает усилия Правительства Украины по внедрению подхода, ориентированного на интересы жертвы в расследование случаев СНСК и оказание помощи пострадавшим. УВКПЧ также приветствует ратификацию Правительством Конвенции Совета Европы о предотвращении и борьбе с насилием в отношении женщин и домашним насилием (Стамбульской конвенции), вступившей в силу 1 ноября.
15. УВКПЧ также приветствует решение Правительства о поддержке и продлении выплаты пенсий на всей территории Украины, в том числе и тем лицам, которые до 24 февраля 2022 года были зарегистрированы как ВПЛ. Однако, УВКПЧ отмечает, что социальная помощь нуждающимся часто остается недостаточной. УВКПЧ продолжает документировать неудовлетворительные жилищные условия в районах, пострадавших от конфликта, где у многих людей дома были повреждены или разрушены.
16. УВКПЧ задокументировало факты обысков, проведенных СБУ как «меры безопасности» в нескольких монастырях, офисах, учебных заведениях и других объектах имущества Украинской Православной Церкви (УПЦ). УВКПЧ озабочено тем, что официальные мероприятия, направленные на УПЦ, могли носить дискриминационный характер. УВКПЧ напоминает также о необходимости обеспечить, чтобы все, кому выдвигаются уголовные обвинения, пользовались полным спектром абсолютных прав на справедливое судебное разбирательство.
17. УВКПЧ продолжает проводить мониторинг расследований военных преступлений в Украине. Приветствуя существенные усилия Правительства Украины по расследованию военных преступлений и защите права жертв на истину и на эффективные средства правовой защиты, УВКПЧ, тем не менее, обеспокоено общей справедливостью в определенных производствах. В частности, 12 исполнителей были признаны виновными и осуждены заочно (*in absentia*), что при некоторых обстоятельствах может противоречить праву быть осужденным в своем присутствии.

## II. МЕТОДОЛОГИЯ

18. Доклад основывается на информации, полученной по результатам 99 выездов на места, 32 посещения мест содержания под стражей и 1090 интервью с жертвами и свидетелями нарушений прав человека, а также родственниками жертв и их адвокатами, представителями Правительства, гражданского общества и другими собеседниками<sup>5</sup>. Информация для доклада также была получена посредством анализа судебных документов, официальных документов, открытых источников и других соответствующих материалов. Выводы основаны на проверенной информации, собранной из первичных и вторичных источников, которые оценены как надежные и достоверные. Выводы включаются в доклад при условии, что соблюден стандарт доказывания, предусматривающий наличие «достаточных оснований полагать», а именно тогда, когда, опираясь на совокупность проверенной информации, обычный здравомыслящий наблюдатель имел бы достаточные основания полагать, что описанные факты действительно имели место. Правовые выводы делаются при наличии достаточных оснований полагать, что эти факты соответствуют всем элементам состава нарушения. Хотя УВКПЧ не может предоставить исчерпывающее изложение всех нарушений на территории Украины, оно получает и проверяет информацию через ряд мероприятий в соответствии со своей разработанной методологией и основывает выводы на проверенных случаях.

### ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ УВКПЧ В ОТЧЕТНОМ ПЕРИОДЕ



Дата создания: 15 марта 2023 года

Источник: ММПКУ УВКПЧ

19. УВКПЧ применяет такой же стандарт доказывания и при документировании жертв среди гражданских лиц, связанных с конфликтом<sup>6</sup>. В некоторых случаях может потребоваться некоторое время, прежде чем будут сделаны выводы, что означает, что выводы о количестве жертв среди гражданских лиц обновляются на основе новых полученных данных. УВКПЧ применяет стандарт «достаточные основания полагать» для установления того, действия какой стороны привели к жертвам среди гражданских лиц. Следует отметить, что процесс подтверждения опирается на установленные факты и что не все случаи жертв среди гражданских лиц в результате смерти или ранения обязательно являются нарушающими международное гуманитарное право (МГП).
20. Хотя некоторые нарушения, отраженные в этом докладе, возможно, имели место до отчетного периода, вся изложенная в докладе информация была проверена и задокументирована в отчетном периоде.

<sup>5</sup> Проинтервьюировано 672 мужчин и 418 женщин.

<sup>6</sup> См. УВКПЧ, Доклад о ситуации с правами человека в Украине, 16 февраля – 15 мая 2019 года, доступен по ссылке: [www.ohchr.org/Documents/Countries/UA/ReportUkraine16Feb-15May2019\\_EN.pdf](http://www.ohchr.org/Documents/Countries/UA/ReportUkraine16Feb-15May2019_EN.pdf), п. 20.

- 
21. Информация в этом докладе используется на основании информированного согласия источников на его использование, а также собственной оценки УВКПЧ существующих рисков и вреда, который может нанести такое использование. Такой подход включает в себя конфиденциальность персональных данных, по которым невозможно идентифицировать личность для обеспечения защиты источника.
  22. Согласно обычной практике УВКПЧ направляло проект этого доклада государствам, о которых идет речь, для предоставления ими комментариев по фактам.



### III. ВЛИЯНИЕ БОЕВЫХ ДЕЙСТВИЙ НА ГРАЖДАНСКОЕ НАСЕЛЕНИЕ

#### A. ЖЕРТВЫ СРЕДИ ГРАЖДАНСКИХ ЛИЦ

##### Жертвы среди гражданских лиц за отчетный период

23. В период с 1 августа 2022 года по 31 января 2023 года УВКПЧ зафиксировало в стране 5987 жертв среди гражданских лиц. Это:
- 1605 погибших (631 мужчина, 388 женщин, 43 мальчика и 25 девочек, а также 516 взрослых и 2 детей, пол которых еще не удалось установить);
  - 4382 раненых (1140 мужчин, 780 женщин, 115 мальчиков и 82 девочки, а также 2191 взрослый и 74 ребенка, пол которых еще не удалось установить).
24. Это на 60 процентов меньше по сравнению с предыдущими шестью месяцами, в течение которых было зафиксировано 15032 жертвы, в том числе 6340 погибших и 8692 раненых.



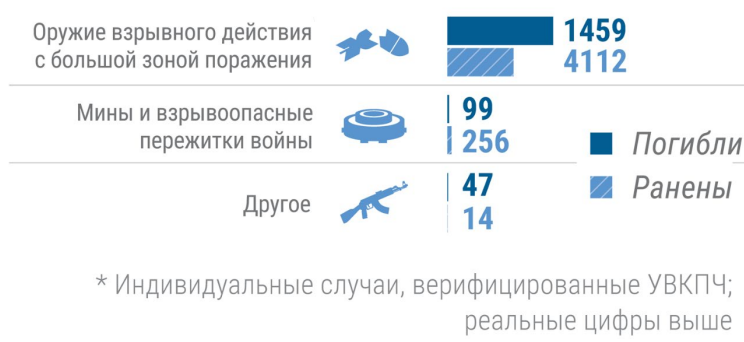
Дата создания: 15 марта 2023 года Источник: ММПЧУ УВКПЧ

25. В течение отчетного периода среди гражданских лиц задокументированы следующие жертвы:
- 4796 жертв среди гражданских лиц [1220 погибших (401 мужчина, 270 женщин, 31 мальчик и 15 девочек, а также 501 взрослый и 2 ребенка, пол которых еще не удалось установить) и 3576 раненых (735 мужчин, 449 женщин, 91 мальчик и 9 девочек, а также 2171 взрослый и 67 детей, пол которых еще не удалось установить)] были зафиксированы в 334 населенных пунктах на территориях, которые контролируются Правительством, что составляет 80,1% жертв среди гражданских лиц, зафиксированных за отчетный период.
  - 1191 жертва среди гражданских лиц [385 погибших (230 мужчин, 118 женщин, 12 мальчиков и 10 девочек, а также 15 взрослых, пол которых еще не удалось установить) и 806 раненых (405 мужчин, 331 женщина, 24 мальчика и 19 девочек), а также 20 взрослых и 7 детей, пол которых еще не удалось установить)] была зафиксирована в 93 населенных

пунктах в районах, оккупированных Российской Федерацией, и что составляет 19,9% жертв среди гражданских лиц, зафиксированных за отчетный период.

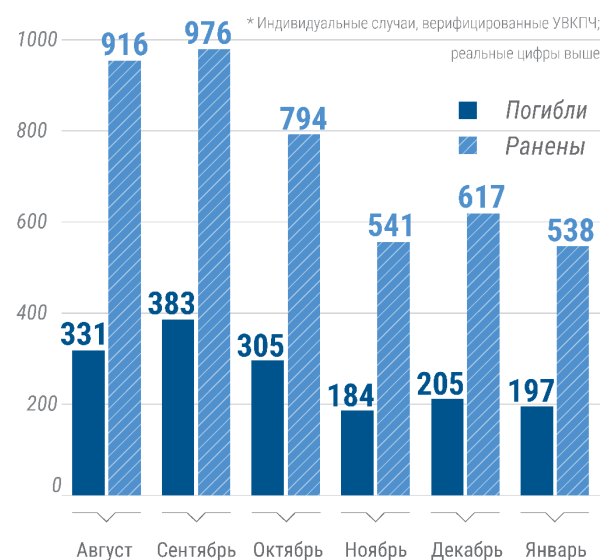
26. УВКПЧ отмечает, что фактические цифры, скорее всего, значительно выше. Многие сообщения о жертвах среди гражданских лиц все еще ожидают подтверждения УВКПЧ, прежде всего из Мариуполя (Донецкая область), Лисичанска, Попасной и Северодонца (Луганская область).
27. Подавляющее большинство жертв среди гражданских лиц (1459 погибших и 4112 раненых, или 93 процента) были вызваны применением в населенных районах оружия взрывного действия с большой зоной поражения, таких как обстрелы из тяжелой артиллерии и реактивных систем залпового огня (РСЗО), ракетные и авиационные удары. 99 гражданских лиц погибли и 256 получили ранения в результате инцидентов, связанных с взрывоопасными пережитками войны (ВПВ) и минами (6 процентов)<sup>7</sup>. 47 гражданских лиц погибли и 14 получили ранения (1 процент) из-за обстрелов из стрелкового оружия и легких вооружений (СОЛВ), в частности в результате перекрестного и снайперского огня.

ПОТЕРИ СРЕДИ ГРАЖДАНСКИХ ЛИЦ\*, ПО ТИПУ ОРУЖИЯ/ИНЦИДЕНТА, с 1 августа 2022 по 31 января 2023 года



28. В нескольких случаях значительное число жертв гражданских лиц было вызвано применением оружия взрывного действия с широкой зоной поражения. Например, 22 сентября минометному обстрелу был подвергнут Ворошиловский район оккупированного Российской Федерацией Донецка, в результате чего погибли три женщины, двое мужчин и мальчик. 30 сентября ракета попала в людей, стоящих в очереди, в той части Запорожской области, которая контролируется Правительством, в ожидании перехода на территорию, оккупированную Российской Федерацией, в результате чего 32 человека (15 женщин, 11 мужчин, 1 мальчик, 1 девочка и 4 взрослых, пол которых еще не удалось установить) погибли, а 90 (28 мужчин, 11 женщин, 1 девочка и 50 взрослых, пол которых еще не удалось установить) получили ранения. 20 октября снаряд РСЗО попал в село Красное знамя/Старое, расположенное в оккупированной части Луганской области, которая контролируется Российской Федерацией, в результате чего погибли семь мужчин, в том числе шесть работников экстренных служб. 14 января в Днепре ракета ударила в жилой дом, убив 45 человек (15 женщин, 10 мужчин, 4 девочки, 3 мальчика и 13 взрослых, пол которых еще не удалось установить) и ранив 80 человек (15 женщин, 9 мужчин, 5 девочек, 4 мальчика, а также 39 взрослых и 8 детей, пол которых еще не удалось установить).

ПОТЕРИ СРЕДИ ГРАЖДАНСКИХ ЛИЦ\*, ПО МЕСЯЦАМ, с 1 августа 2022 по 31 января 2023 года



Дата создания: 15 марта 2023 года

Источник: ММПЧУ УВКПЧ

<sup>7</sup> Это инциденты, в которых гражданские лица погибли или получили ранения от мин (противопехотных или противотранспортных), других взрывных устройств, таких как мины-ловушки, или неразорвавшихся боеприпасов в результате их непреднамеренной детонации после прикосновения к ним гражданских лиц.

### Оружие взрывного действия с широкой зоной поражения унесло жизни нескольких членов семьи

29. Война наносит тяжелый удар по гражданскому населению, в том числе в результате боевых действий погибают сразу несколько членов семьи. В период с 1 августа 2022 года по 31 января 2023 года УВКПЧ зафиксировало 17 таких инцидентов, где в результате применения оружия взрывного действия с широкой зоной поражения по крайней мере один член семьи погиб и по крайней мере один получил ранения. К примеру, 24 августа в пгт Чаплино Днепропетровской области во время ракетного удара погибла семейная пара, а их семнадцатилетняя дочь была ранена и осиротела. 25 августа в Горловке на территории Донецкой области, оккупированной Российской Федерацией, в результате минометного обстрела погибла женщина, а двое ее детей, мальчик и девочка, были ранены. 29 сентября в Днестре ракета попала в жилой дом, убив восьмилетнего мальчика, его девятилетнюю сестру, их мать и бабушку. 6 октября в Запорожье ракета, попавшая в жилой дом, убила молодую женщину, ее десятилетнего брата и их родителей. 16 декабря в Кривом Роге (Днепропетровская область) в результате ракетного удара погиб маленький мальчик и его родители, из-за чего его старший брат, находившийся во время атаки у бабушки, стал сиротой. 5 января в Бериславе, в части Херсонской области, которая контролируется Правительством, в результате артиллерийских обстрелов погибли двенадцатилетний мальчик и его родители. 14 января во время ракетного удара в Днестре, когда погибли 45 человек, не менее шести семей потеряли по крайней мере двух своих членов.

30. Боевые действия повлияли также на журналистов и работников средств массовой информации, в том числе в отчетном периоде семь человек из их числа (5 мужчин и 2 женщины) получили ранения. В связи с этим, общее количество раненых журналистов, задокументированное УВКПЧ с начала вооруженного нападения, достигло 22. Пять из этих жертв были вызваны неизбирательными обстрелами, а все обстоятельства еще двух инцидентов до сих пор проверяются. При ранении все жертвы находились на задании. Один работник средств массовой информации погиб во время инцидента, произошедшего 20 октября 2022 года на территории Херсонской области, которая на момент инцидента была оккупирована Российской Федерацией. Таким образом, общее количество летальных исходов, задокументированных УВКПЧ, начиная с 24 февраля 2022 года, составляет 18 (14 мужчин и 4 женщины).

### Инциденты, связанные с минами, и взрывоопасными пережитками войны

31. В течение отчетного периода мины и ВПВ продолжили убивать и ранить гражданских лиц и серьезно ограничивать их свободу передвижения, экономические возможности и доступ к основным услугам, в частности к образованию и здравоохранению. УВКПЧ зафиксировало 355 жертв среди гражданских лиц, вызванных минами и ВПВ, в том числе 99 человек погибли (82 мужчины, 11 женщин, 4 мальчика и 2 девочки), а 256 получили ранения (175 мужчин, 32 женщины, 18 мальчиков, а также 22 взрослых и 9 детей, пол которых еще не удалось установить). Мужчины составляют 86 процентов этих жертв, что равняется 6 процентам всего количества жертв среди гражданских лиц, зафиксированных УВКПЧ за этот период. К примеру, 15 августа 2022 года в Донецке, который оккупирован Российской Федерацией, в результате подрыва на mine ПФМ-1 погибла женщина и был ранен мужчина<sup>8</sup>. 8 ноября вблизи

<sup>8</sup> Мины ПФМ-1, известные также как мины-лепестки, – это фугасные противопехотные наземные мины российского или советского производства. УВКПЧ отслеживает все сообщения о случаях использования мин ПФМ-1 в Украине как на территории, которая контролируется Правительством, так и на территории, контролируемой Российской Федерацией. В 2022 году количество таких сообщений значительно увеличилось, достигнув максимума в августе. Использование мин ПФМ-1, особенно в случае их установления в населенных районах, может составлять неизбирательное нападение на гражданских лиц и потому является нарушением международного гуманитарного права (МГП).



контролируемого Правительством пгт Чкаловское (Харьковская область) двое мужчин, работников предприятия по обслуживанию дорог, погибли, а еще двое получили тяжелые ранения в результате взрыва противотанковой мины на ремонтируемой ими дороге. В 2023 году количество гражданских жертв мин и ВПВ, как ожидается, значительно возрастет, потому что уровень загрязнения ими территории Украины, который в 2014–2021 годах и так был среди самых высоких в мире, в 2022 году резко повысился и в 2023 году в случае сохранения нынешней динамики, вероятно, продолжит расти.

32. УВКПЧ подчеркивает, что использование противопехотных мин не соответствует ни принципу проведения различия, установленному международным гуманитарным правом (МГП), так как они, по сути, обладают неизбирательным действием<sup>9</sup>, ни запрету применять оружие и методы ведения военных действий, способные нанести чрезмерный ущерб или чрезмерные страдания<sup>10</sup>. Украина ратифицировала Конвенцию 1997 года о запрещении применения, накопления запасов, производства и передачи противопехотных мин и об их уничтожении (Ооттавскую конвенцию). Кроме того, и Украина, и Российская Федерация связаны Протоколом по взрывоопасным пережиткам войны, который, в частности, требует, чтобы стороны в вооруженном конфликте после прекращения активных военных действий, и как можно скорее, обозначили местонахождение, обезвредили, удалили или уничтожили взрывоопасные остатки войны на территориях, находящихся под их контролем<sup>11</sup>. Они обязаны также принимать все возможные меры предосторожности для защиты гражданского населения от угроз и последствий, обусловленных взрывоопасными остатками войны, такие как обозначение, ограждение, мониторинг территории, оповещение и просветительская работа с гражданским населением.

### Жертвы среди гражданских лиц за весь период конфликта

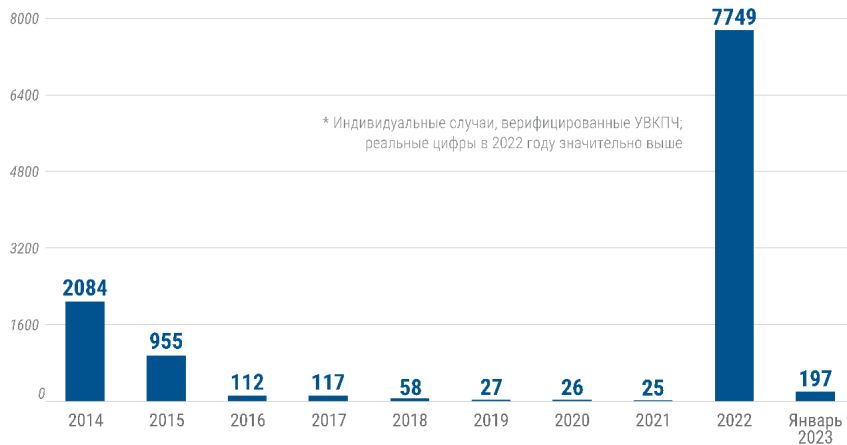
33. За период с 14 апреля 2014 года по 31 января 2023 года УВКПЧ задокументировало 11052 случая гибели гражданских лиц связи с конфликтом (5357 мужчин, 3147 женщин, 358 мальчиков, 250 девочек, а также 1909 взрослых и 31 ребенок, пол которых еще не удалось установить). С учетом 298 погибших на борту рейса МН17 «Малайзийских авиалиний», сбитого вооруженными группами, связанными с Российской Федерацией, 17 июля 2014 года, общее число погибших гражданских лиц достигло по меньшей мере 11350.

<sup>9</sup> См. Дополнительный протокол I, ст. 48, 51(2) и (4). Стороны конфликта должны всегда различать гражданское население и комбатантов. Непосредственные нападения на гражданских лиц, нападения неизбирательного характера и применение оружия неизбирательного действия запрещены. Кроме того, обычное МГП обязывает стороны конфликта соблюдать особую осторожность с целью минимизации неизбирательного действия противопехотных мин; см. МККК, База данных по обычному МГП, нормы 81–83.

<sup>10</sup> См. Дополнительный протокол I, ст. 35(2). УВКПЧ отмечает, что Оттавская конвенция запрещает применение противопехотных мин. Российская Федерация не ратифицировала Оттавскую конвенцию, но связана Протоколом о запрещении или ограничении применения мин, мин-ловушек и других устройств (Протоколом II с поправками, внесенными 3 мая 1996 года), прилагаемым к Конвенции о запрещении или ограничении применения конкретных видов обычного оружия, которые могут считаться наносящими чрезмерные повреждения или имеющими неизбирательное действие (Конвенции о конкретных видах обычного оружия). Протокол запрещает применять противопехотные мины, которые невозможно выявить, ограничивает применение противопехотных мин, не имеющих функций самоликвидации или самодеактивации, обязывает стороны в конфликте ликвидировать их после завершения активных боевых действий и принимать все возможные меры предосторожности для защиты гражданского населения от их действия.

<sup>11</sup> См. Протокол по взрывоопасным пережиткам войны к Конвенции о запрещении или ограничении применения конкретных видов обычного оружия, которые могут считаться наносящими чрезмерные повреждения или имеющими неизбирательное действие (Протокол V), 2003 год.

## ПОТЕРИ СРЕДИ ГРАЖДАНСКИХ ЛИЦ (ОБЩЕЕ КОЛИЧЕСТВО ПОГИБШИХ)\*, ПО ГОДАМ с 14 апреля 2014 года по 31 января 2023 года



Дата создания: 15 марта 2023 года | Источник: ММПЧУ УВКПЧ

## В. РАЗРУШЕНИЕ И ПОВРЕЖДЕНИЕ ГРАЖДАНСКИХ ОБЪЕКТОВ

34. В течение отчетного периода УВКПЧ подтвердило масштабные разрушения и повреждения гражданских объектов по всей стране, в частности медицинских учреждений и образовательных заведений, а также критической энергетической инфраструктуры. В основном эти инциденты были вызваны применением оружия взрывного действия с большой зоной поражения, такого как тяжелая артиллерия, РСЗО и крылатые ракеты. Хотя УВКПЧ не смогло оценить соблюдение МГП в каждом отдельном инциденте, характер, масштабы и частота повреждений и разрушений убедительно свидетельствуют о том, что регулярные нарушения МГП имели место.

### Медицинские учреждения и учебные заведения

35. УВКПЧ серьезно обеспокоено масштабами и частотой разрушения медицинских учреждений. Кроме этого, некоторые инциденты могут приравниваться к нарушению норм МГП, которое предоставляет медицинским учреждениям особый статус защиты. За отчетный период УВКПЧ задокументировало факты разрушения 20 учреждений здравоохранения и повреждения еще 87 из-за военных действий. Фактические цифры, вероятно, выше. 57 из этих инцидентов связаны с действиями Вооруженных сил Российской Федерации, 45 – Вооруженных сил Украины, а в 5 случаях ответственная сторона еще не установлена, потому что они случились в тех районах Донецкой и Харьковской областей, контроль над которыми на момент нападения являлся спорным. Эти атаки подвергли опасности как пациентов, так и медицинский персонал и привели к 30 гражданским жертвам среди персонала, пациентов и сопровождавших их лиц, в том числе 8 гражданских лиц погибли (3 женщины, 2 мужчин, 1 мальчик и 2 взрослых, пол которых еще не удалось установить), а 22 получили ранения (9 женщин, 9 мужчин и 4 взрослых, пол которых еще не удалось установить).
36. Например, 3 октября в Купянске (Харьковская область), который контролируется Правительством, в больницу ударила ракета, в результате чего погиб врач (мужчина) и были ранены двое медсестер. 23 ноября ракета попала в роддом в Вольнянке (Запорожская область), который контролируется Правительством, убив новорожденного мальчика и ранив его мать и двух врачей. 28 января ударом из РСЗО была повреждена больница в г. Новоайдар, расположенном в оккупированной части Луганской области. Разрушение медицинских учреждений также привело к ограничению доступа к медицинской

---

помощи и поставило под угрозу право на здоровье. МГП предписывает, что во время вооруженного конфликта больницы всегда должны быть защищены и не становиться объектами атак<sup>12</sup>.

37. В течение отчетного периода УВКПЧ задокументировало разрушение 61 учебного заведения и повреждение 118 таких заведений. Фактические цифры, вероятно, выше. 96 атак связаны с действиями Вооруженных сил Российской Федерации, 66 – Вооруженных сил Украины, а в 17 случаях ответственная сторона еще не установлена (эти нападения имели место в тех районах Донецкой, Харьковской и Херсонской областей, контроль над которыми на момент нападения являлся спорным). Боевые действия и их влияние на учебные заведения серьезно нарушили процесс образования миллионов учеников и студентов.
38. Всего за период с 24 февраля 2022 года по 31 января 2023 года УВКПЧ задокументировало разрушение 38 медицинских учреждений и 156 учебных заведений и повреждение 287 медицинских учреждений и 475 учебных заведений. 598 случаев связаны с действиями Вооруженных сил Российской Федерации, а 279 – связаны с действиями Вооруженных сил Украины. В 79 случаях, имевших место на оспариваемых территориях, ответственная сторона еще не установлена. Фактическое количество разрушенных или поврежденных медицинских учреждений и учебных заведений с обеих сторон значительно выше.<sup>13</sup> Вдобавок к разрушению учреждений здравоохранения многие медицинские работники выехали из районов, пострадавших от конфликта, из-за чего доступ к врачебной помощи или получение специализированных услуг осложнились. К тому же много аптек закрылось или не получают достаточных поставок лекарственных средств.

## **С. УДАРЫ ПО КРИТИЧЕСКОЙ ЭНЕРГЕТИЧЕСКОЙ ИНФРАСТРУКТУРЕ**

39. 10 октября российские вооруженные силы начали серию ударов крылатыми ракетами, ракетами «земля–воздух» (используемыми по наземным целям) и барражирующими боеприпасами по объектам критической инфраструктуры, в том числе по объектам энергетики, на всей территории Украины. К 31 января 2023 года они совершили 14 таких атак. УВКПЧ получило достоверную информацию о том, что в результате этих атак были повреждены или разрушены по крайней мере 76 объектов энергетической инфраструктуры в 19 областях Украины и Киеве, преимущественно теплоэлектростанций и электрических подстанций. Кроме того, эти атаки привели к гибели минимум 116 и ранению минимум 379 гражданских лиц и разрушили по меньшей мере 5 жилых домов, 70 частных домов, 4 заведения культуры, 5 предприятий и 20 других гражданских объектов.
40. Эти удары привели к прекращению электро-, тепло- и водоснабжения, к перебоям в мобильной связи и доступу в Интернет, а также к нарушениям железнодорожного сообщения по всей территории страны. Они подвергли миллионы гражданских лиц опасности в холодные месяцы и нарушили процесс образования миллионов детей Украины. Кроме того, они стали причиной новых волн внутренних

---

<sup>12</sup> Ст. 19 Женевской конвенции I об улучшении участи раненых и больных в действующих армиях; ст. 18 Женевской конвенции IV о защите гражданского населения во время войны; ст. 12 Дополнительного протокола к Женевским конвенциям от 12 августа 1949 года, касающаяся защиты жертв международных вооруженных конфликтов; норма 28 обычного МГП. Согласно статье 13(1) Дополнительного протокола I, больницы теряют защиту, предоставленную им МГП, если они используются, «кроме их гуманитарных функций, для совершения действий, причиняющих вред противнику». Однако в таких случаях предоставление защиты может быть прекращено «только после предупреждения с установлением в соответствующих случаях разумного срока и после того, как такое предупреждение не было учтено». Даже если больницы потеряли предоставленную им особую защиту, к ним применяются общие нормы МГП, включая принцип пропорциональности.

<sup>13</sup> Министерство здравоохранения сообщило, что с 24 февраля 2022 года было разрушено или повреждено 540 медицинских учреждений (Укринформ, Система здравоохранения уверенно держит медицинский фронт, 12 февраля 2023 года, [www.ukrinform.ua/rubric-society/3668211-viktor-lasko-ministr-ohoroni-zdorova-ukraini.html](https://www.ukrinform.ua/rubric-society/3668211-viktor-lasko-ministr-ohoroni-zdorova-ukraini.html), последняя консультация 10 марта 2023 года). Министерство образования и науки сообщило, что с 24 февраля 2022 года было разрушено 441 учебное заведение и 3121 повреждено (официальный Telegram-канал, Сергей Шкарлет, 21 февраля 2023 года, <https://t.me/SerhiyShkarlet/2178>, последняя консультация 10 марта 2023 года).



---

перемещений населения. В условиях минусовой температуры Правительству Украины пришлось ввести регулярные отключения электроснабжения во всех регионах, чтобы обеспечить возможность проведения ремонтных работ и уменьшение дефицита электроэнергии. Учитывая негативное воздействие крупномасштабного разрушения критической энергетической инфраструктуры повлиявшего на осуществление прав на жизнь, здоровье, образование и достаточный жизненный уровень широких слоев гражданского населения в пострадавших районах, УВКПЧ глубоко обеспокоено тем, что эти удары соответствуют правилам ведения боевых действий, в том числе принципу соразмерности<sup>14</sup>.

---

<sup>14</sup> Даже если некоторые из подвергшихся удару электростанций, возможно, были военными объектами или выполняли двойную функцию, то есть обслуживали потребности как гражданского населения, так и военных, российские вооруженные силы, тем не менее, должны полностью соблюдать принцип пропорциональности, запрещающий нападения на военные объекты, если такое нападение, «как можно ожидать, попутно повлечет потери жизни среди гражданского населения, ранение гражданских лиц и вред гражданским объектам, или то и другое вместе, которые были бы чрезмерными в отношении конкретного и непосредственного военного преимущества, которого предполагается таким образом достичь» (ст. 51 (5)(b) Дополнительного протокола к Женевским конвенциям от 12 августа 1949 года, касающаяся защиты жертв международных вооруженных конфликтов (Протокола I), от 8 июня 1977 года).

## IV. ПРАВА ЧЕЛОВЕКА НА ТЕРРИТОРИИ УКРАИНЫ, ОККУПИРОВАННОЙ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИЕЙ

### A. ПРИМЕНЕНИЕ РОССИЙСКОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА НА ОККУПИРОВАННОЙ ТЕРРИТОРИИ

41. С 23 по 27 сентября российские оккупационные власти на оккупированной территории Донецкой, Луганской, Херсонской и Запорожской областей провели «референдум» о присоединении к Российской Федерации. 30 сентября президент Российской Федерации подписал так называемые «Договоры о присоединении Донецкой народной республики, Луганской народной республики, Запорожской области и Херсонской области к Российской Федерации»<sup>15</sup>. 13 октября 2022 года Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций в своей резолюции ES11/4 «Территориальная целостность Украины: защита принципов, закрепленных в Уставе Организации Объединенных Наций», осудила организацию так называемых «референдумов» и попытки незаконной аннексии Донецкой, Херсонской, и Запорожской областей, заявив, что согласно международному праву эти противозаконные действия Российской Федерации не обладают юридической силой и не являются основанием для какого-либо изменения статуса этих областей Украины.
42. Оккупация территории в результате международного вооруженного конфликта является временной ситуацией де-факто, не влияющей на правовой статус оккупированной территории и не лишаящей оккупированное государство суверенитета. Аннексия оккупированной территории в военное время является незаконной и не лишает лиц, находящихся под защитой по Женевской конвенции IV, этой защиты. МПП предусматривает, что законодательство оккупированной страны сохраняет силу на оккупированной территории, если только это не «совершенно невозможно» для оккупационного государства<sup>17</sup> или если это законодательство представляет угрозу безопасности оккупационного государства или препятствует выполнению Женевской конвенции IV<sup>18</sup>. Оккупационное государство может применять свои законы только в том случае, когда это необходимо для обеспечения безопасности оккупационного государства и оккупационных сил, для выполнения его обязательств по международному гуманитарному праву и международному праву в области прав человека и для поддержания эффективного управления территорией.
43. 19 октября президент Российской Федерации подписал указ №756 о введении военного положения в Донецкой, Херсонской, Луганской и Запорожской областях, части которых оккупированы Российской Федерацией. Указом предусмотрен целый ряд мер, которые могут осуществляться «при необходимости», например, комендантский час, изъятие имущества, интернирование и ограничение свободы передвижения, свободы объединений и деятельности политических партий и других общественных объединений. Эти меры ограничивают ряд прав человека, гарантированных международным правом в области прав человека (МППЧ). УВКПЧ напоминает, что государства обязаны соблюдать и обеспечивать МППЧ во всех обстоятельствах, где они осуществляют юрисдикцию, в том числе в местах, находящихся под их фактическим контролем, и должны обеспечить, чтобы какие-либо ограничения прав человека оставались совместимыми с требованиями действующих международных договоров по правам человека.

<sup>15</sup> Российский парламент ратифицировал «договоры о присоединении» 3 октября 2022 года. Тем не менее, они вступили в силу с даты подписания, то есть с 30 сентября 2022 года, согласно оговоркам, сделанным «сторонами» каждого «договора».

<sup>16</sup> Ст. 8 каждого «договора».

<sup>17</sup> Ст. 43 Положений о законах и войнах на суше, добавленных в Гаагскую конвенцию IV.

<sup>18</sup> Ст. 64 Женевской конвенции IV от 12 августа 1949 года о защите гражданского населения во время войны.

---

## В. ПРАВО НА ЖИЗНЬ, СВОБОДУ И БЕЗОПАСНОСТЬ

---

*«Я живу в 300 метрах от работы. Весной около четырех недель по пути на работу я проходил рядом с телами 17 гражданских лиц, погибших во время артиллерийского обстрела. Никому не было до них дела. Похоже, такое было в городе повсюду»,*

– заведующий службой неотложной медицинской помощи в Изюме

---

### Убийства

44. В течение отчетного периода в дополнение к случаям, упомянутым в тематическом докладе, вышедшем 7 декабря 2022 года<sup>19</sup>, УВКПЧ задокументировало убийства 21 гражданского лица (17 мужчин, 4 женщины) Вооруженными силами Российской Федерации как путем внесудебных казней, так и путем нападения на гражданских лиц: 14 – в Киевской области, 5 – в Харьковской области, 2 – в Запорожской области.
45. В мае 2022 года в Изюме (Харьковская область) члены чеченского подразделения «кадыровцев» казнили 70-летнего судебно-медицинского эксперта морга. Они убили жертву несколькими выстрелами после того, как этот мужчина отказался отдать свой автомобиль, специально приспособленный с учетом его инвалидности.
46. Также в Изюме российские вооруженные силы убили 36-летнюю женщину, которую последний раз видели 9 июня 2022 года, когда она заходила на российскую военную базу в Гончаровке (район Изюма). В тот же день российские войска привезли тело этой жертвы в местный морг. У нее было одно огнестрельное ранение в грудь.
47. В Балаклее (Харьковская область) УВКПЧ задокументировало убийство 27-летнего медбрата, которого в последний раз видели 18 марта 2022 года, когда он уходил с работы. Через две недели, 1 апреля, его тело было найдено в соседнем селе Гусаровка с признаками, которые свидетельствовали о пытках, такими как отсутствие пальцев. Местное подразделение бывшей самопровозглашенной «Луганской народной республики», расположенное в этом районе, сообщило родственникам жертвы, что он был похищен российским военным подразделением, которое действовало на блокпосте в соседнем селе Байрак.

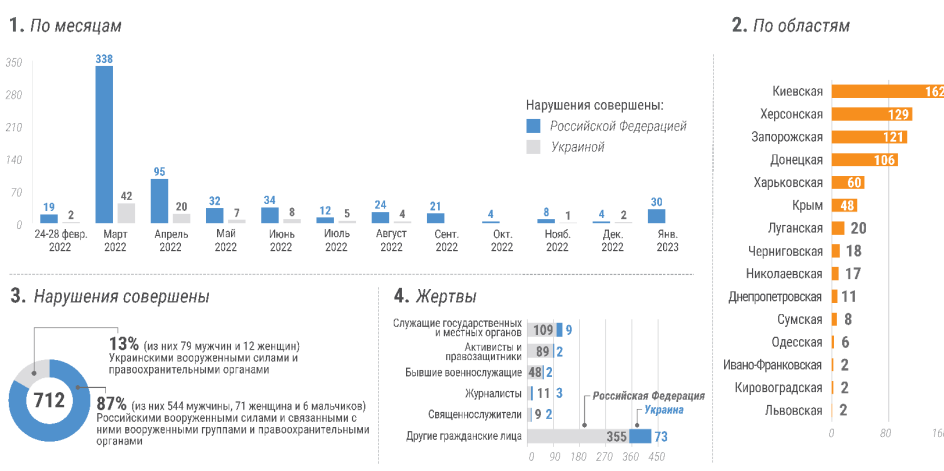
---

<sup>19</sup> См. УВКПЧ, Убийства гражданских лиц: внесудебные казни и нападения на отдельных гражданских лиц в Киевской, Черниговской и Сумской областях в контексте вооруженного нападения Российской Федерации на Украину, декабрь 2022 года, доступно по ссылке <https://www.ohchr.org/en/documents/country-reports/killings-civilians-summary-executions-and-attacks-individual-civilians>

## Задержания в связи с конфликтом

48. За отчетный период УВКПЧ задокументировало 214 случаев насильственного исчезновения<sup>20</sup> и произвольного задержания<sup>21</sup> гражданских лиц (185 мужчин, 24 женщины и 5 мальчиков) на территории Украины в период ее оккупации Российской Федерацией. Эти случаи имели место как в отчетный период, так до и после, в Киевской, Черниговской, Сумской, Харьковской, Донецкой, Луганской, Херсонской, Николаевской и Запорожской областях. Российские вооруженные силы и правоохранительные ведомства арестовывали жертв у них дома, на рабочих местах, на улице или на блокпостах во время так называемой «филтрации». Они лишали свободы гражданских лиц, которые имели твердые проукраинские взгляды или сохраняли у себя украинскую государственную символику, в частности священников, участников публичных митингов против оккупационных властей, государственных чиновников, бывших военнослужащих украинских вооруженных сил и сотрудников правоохранительных органов, а также лиц, подозреваемых в оказании помощи и предоставлении информации украинским вооруженным силам.
49. С 24 февраля 2022 года УВКПЧ задокументировало 621 случай насильственного исчезновения и произвольного задержания гражданских лиц (544 мужчины, 71 женщина и 6 мальчиков). 296 жертв (243 мужчины, 47 женщин и 6 мальчиков) были освобождены после разных сроков содержания под стражей, обычно длившихся от нескольких дней до нескольких недель. Однако 297 жертв до сих пор остаются пропавшими или задержанными, обычно в официальных местах несвободы на оккупированной территории Украины и в Российской Федерации. 28 из этих жертв (26 мужчин и 2 женщины) были найдены мертвыми с признаками насилия на теле.

### ПРОИЗВОЛЬНЫЕ ЗАДЕРЖАНИЯ И НАСИЛЬСТВЕННЫЕ ИСЧЕЗНОВЕНИЯ С 24 февраля 2022 года по 31 января 2023 года



Дата создания: 15 марта 2023 года. Источник: УВКПЧ ММПЧУ.

<sup>20</sup> В таких случаях задержанные находились без связи с внешним миром, в частности в импровизированных местах несвободы, а их родственники в течение определенной части или всего срока их нахождения под стражей не имели информации об их судьбе и местонахождении. Хотя Международная конвенция о защите всех лиц от насильственных исчезновений не ратифицирована Российской Федерацией, запрет насильственных исчезновений является нормой обычного МГП и международного права и поэтому является обязательным для всех государств. См. норму 98, МККК, База данных по обычному МГП. Кроме того, Комитет по правам человека отметил, что насильственные исчезновения приводят к нарушению права на жизнь и других прав, предусмотренных Международным пактом о гражданских и политических правах (МПГПП); см. Замечание общего порядка №36, п.58.

<sup>21</sup> И МППЧ, и МГП запрещают произвольное лишение свободы, см.: МПГПП ст. 9(1); МККК, исследование по обычному МГП; Комитет по правам человека, Замечания общего порядка №35, пп. 12 и 64. Аспекты обоснованного лишения свободы отражены в ст. 9 МПГПП, ратифицированного Российской Федерацией. Относительно элементов, свидетельствующих о произвольном аресте и содержании под стражей, см. Комитет по правам человека, Замечания общего порядка №35, пп. 10–23.

50. В течение отчетного периода УВКПЧ опросило 89 человек после их освобождения из-под стражи и получили дополнительную информацию от родственников об обращении с ними в местах несвободы<sup>22</sup>. 91 процент этих лиц (93 процента мужчин, 79 процентов женщин и 100 процентов мальчиков) сообщили о действиях, представляющих собой пытки и жестокое обращение во время лишения свободы. Военнослужащие российских вооруженных сил и Федеральной службы безопасности России (ФСБ), по сообщениям, пытали жертв или иным способом жестоко обращались с ними, чтобы заставить их признаться в оказании помощи украинским вооруженным силам, добиться от них сотрудничества с оккупационными властями или запугать тех, кто придерживается проукраинских взглядов. Жертвы заявили, что тюремные охранники избивали их кулаками, дубинками и прикладами, резали их ножами, угрожали прострелить руки и ноги, искалечить или казнить, не давали им спать, подвергали их действию минусовых температур, иногда сначала полив их водой, воздействовали на них электрическим током, а также проводили имитацию казни или сексуального насилия, включая угрозы изнасилования и умышленное применение силы или электрического тока к половым органам.

### Дети, подвергнутые произвольному задержанию и насильственному исчезновению

51. УВКПЧ серьезно обеспокоено тем, что произвольному задержанию, насильственному исчезновению, пыткам и жестокому обращению подвергают детей. За отчетный период УВКПЧ задокументировало насильственные исчезновения пятерых мальчиков в возрасте от 14 до 17 лет, совершенные Вооруженными силами Российской Федерации. Всех мальчиков подвергали жестокому обращению или пыткам, а одного из них депортировали в Беларусь.
52. В сентябре 2022 года 14-летний мальчик и его взрослый дядя были похищены Вооруженными силами Российской Федерации в Херсонской области за якобы причастность дяди к съемке военных позиций и передаче информации украинским вооруженным силам. Им надели наручники, завязали глаза и посадили в яму, вырытую на территории автозаправки, а также избивали. Через два часа их перевели в неофициальное место содержания под стражей в Херсоне. Мальчика разлучили с дядей и несколько дней держали вместе со взрослыми задержанными мужчинами в душевой. Этим двенадцати задержанным давали недостаточно пищи и питьевой воды, из-за которых они были вынуждены делить на всех пять литров воды и черствые бисквиты. Мальчика дважды допрашивали, при этом он слышал, как жестоко обращаются с другими жертвами. Впоследствии его перевели в помещение архива. Через десять дней мальчика и его дядю освободили. На протяжении всего периода содержания под стражей члены их семьи не могли выяснить их судьбу и местонахождение.

53. В течение отчетного периода УВКПЧ задокументировало повышенный риск насильственных исчезновений на административной границе (АГ) между Крымом и Херсонской областью, особенно в отношении лиц мужского пола, осуществлявших передвижение. УВКПЧ задокументировало, что трое мужчин и одна женщина были подвергнуты насильственному исчезновению на АГ после того, как российские вооруженные силы проверили их мобильные устройства на предмет наличия заявлений или символов, которые могли бы восприниматься как антироссийские или проукраинские. УВКПЧ задокументировало аналогичную схему насильственного исчезновения жителей Херсона, когда он был оккупирован Российской Федерацией, с последующим переводом их в Крым и содержанием там под стражей.
54. В одном случае в июле исчез молодой крымский татарин, уехавший из дома в Херсонской области, чтобы воссоединиться со своей матерью в Крыму. Когда он не прибыл на место, как планировалось, его

<sup>22</sup> В некоторых случаях жертвы были слишком травмированы психологически для того, чтобы делиться информацией непосредственно с УВКПЧ, или оставались на территории Украины, которая оккупирована Российской Федерацией.



---

родственники попытались найти его и узнали, что его либо остановили при попытке пересечь АГ, либо задержали в Херсонской области и принудительно перевезли в Крым. Семья и нанятый в частном порядке адвокат предпринимали многочисленные попытки установить местонахождение пропавшего, но никакого содержательного ответа от оккупационных властей не получили. Мужчина оставался пропавшим до октября, когда его арест был зарегистрирован, и ему было предъявлено уголовное обвинение. Его родственники узнали, что до предъявления обвинения его содержали в следственном изоляторе в Симферополе без какого-либо официального статуса или четких правовых оснований.

55. В период российской оккупации частей Херсонской и Харьковской областей, контроль над которыми украинские вооруженные силы возобновили в отчетном периоде, УВКПЧ задокументировало 177 случаев насильственного исчезновения и произвольных задержаний (159 мужчин, 17 женщин и 1 мальчик). УВКПЧ задокументировало также тенденцию произвольного содержания под стражей в неофициальных местах и идентифицировало 35 мест, используемых для содержания гражданских лиц в вышеупомянутых местах. Это, в частности, здания правоохранительных органов (где часто оборудованы камеры временного содержания под стражей) и промышленные или гражданские здания, где размещались российские вооруженные силы и связанные с ними вооруженные группы. К примеру, УВКПЧ задокументировало случай, когда в Балаклее (Харьковская область) Вооруженные силы Российской Федерации самовольно держали двух женщин и одного мужчину под стражей в отделении полиции. Российские вооруженные силы и правоохранительные органы, очевидно, задержали жертв из-за их проукраинских взглядов. Жертвы сообщили, что они и другие задержанные подвергались пыткам и жестокому обращению. Российские солдаты и сотрудники ФСБ допрашивали мужчину три раза, при этом жестоко избивали его и пытали электрическим током с помощью ТА-57 (полевого военного телефона, широко известного как тапик), чтобы заставить его признаться в предоставлении информации украинским вооруженным силам. Две женщины не подвергались физическому насилию, однако получили сильное психическое расстройство, потому что они слышали и видели, как пытаются других задержанных, например, женщину из их камеры, которая имела следы пыток и рассказала им, что с ней случилось. Все три жертвы были освобождены в середине августа и увезены на линию фронта, где их заставили перейти на контролируруемую Украиной территорию. В Херсонской области УВКПЧ задокументировало насильственное исчезновение местного государственного чиновника, которого в середине августа арестовали шесть работников ФСБ, после чего его содержали под стражей в здании местного суда в пгт Белозерка<sup>23</sup>. Все четыре дня, пока он находился под стражей, сотрудники ФСБ ежедневно избивали его и пытали электрическим током, что длилось до двух часов. Его обвиняли в том, что он «нацист», потому что он отказался сотрудничать с оккупационными властями. На пятый день задержанный договорился о своем освобождении, дав по принуждению обещание сотрудничать, после чего ему удалось скрыться.

### **Сексуальное насилие, связанное с конфликтом**

56. За период с 24 февраля 2022 года по 31 января 2023 года УВКПЧ задокументировало 133 случая СНСК<sup>24</sup> (в отношении 85 мужчин, 45 женщин, 3 девочек), 109 из которых были совершены российскими вооруженными силами, сотрудниками правоохранительных органов или персоналом пенитенциарных учреждений либо на территории, оккупированной Россией, либо в самой Российской Федерации<sup>25</sup>.

---

<sup>23</sup> Ранее сотрудники ФСБ и российские военнослужащие несколько раз приходили к жертве, уговаривая его сотрудничать с оккупационными властями.

<sup>24</sup> Шаткая ситуация с точки зрения безопасности в некоторых частях Украины, стигма и травмы, связанные с сексуальным насилием, нехватка доступа жертв к услугам (в том числе к услугам по охране сексуального и репродуктивного здоровья) и нарушения в путях перенаправления – все эти факторы способствуют тому, что далеко не обо всех таких случаях сообщается.

<sup>25</sup> За отчетный период было задокументировано 79 случаев.

---

Большинство из задокументированных случаев имело место либо в контексте лишения свободы, либо в селах и общинах, которые контролируются российскими вооруженными силами<sup>26</sup>.

57. В большинстве случаев, имевших место в контексте лишения свободы, сексуальное насилие использовалось как форма пыток или жестокого обращения. Оно заключалось в изнасиловании, ударах электрическим током, прижигании, связывании и избивании по гениталиям, принуждении к обнажению, принуждении лица к наблюдению за актом сексуального насилия в отношении другого лица или в совершении сексуального насилия в отношении другого лица, необоснованных обысках полостей тела или обысках с раздеванием, гомофобных оскорблениях и угрозах сексуальным насилием в отношении жертв или их близких. Сексуальное насилие было направлено преимущественно против мужчин-военнопленных, а также против задержанных мужчин-гражданских. Сексуальное насилие в отношении женщин в контексте содержания под стражей состояло преимущественно из необоснованных обысков с раздеванием или угроз сексуальным насилием.
58. УВКПЧ задокументировало случай, когда в июле 2022 года мужчину-военнопленного подвергли пыткам во время допроса в так называемой «прокуратуре» в Донецке. Следователь приказал охранникам отвести военнопленного в туалет, где охранники заклеили ему рот клейкой лентой, избили его и применили электрошокер к его гениталиям. В другом случае, также в июле 2022 года, тюремные надсмотрщики из связанных с Россией вооруженных групп пытали военнопленного в исправительной колонии под Еленовкой, в частности раздевали его и прижигали его гениталии зажигалкой. Оба эти случая были задокументированы в течение отчетного периода путем интервью с военнопленными, обмененными в сентябре 2022 года.
59. В другом случае женщину неоднократно подвергали изнасилованию, когда она находилась под стражей в ФСБ. В начале апреля 2022 года сотрудники ФСБ неоднократно приходили к ней и спрашивали о местонахождении ее сына, офицера СБУ. Они предлагали ей работать на них, но она отказалась и говорила, что город вскоре будет освобожден Вооруженными силами Украины. В июле восемь вооруженных мужчин, представившихся сотрудниками ФСБ, вошли в дом и стали избивать и душить ее. Они завязали ей и ее мужу глаза и отвезли их на свою оперативную базу. Ее отвели в сарай, а мужа – в гараж неподалеку. Мужчина, представившийся командиром, сказал ей: «Расскажи мне, как ты сейчас любишь Украину. Мы выьем из тебя Украину». Когда он вышел, шестеро мужчин в балаклавах и спортивной одежде отвели ее в комнату, где на столе были разложены молотки, щипцы, электрические провода, плети и другие инструменты. Они раздели ее, давая и нанося удары, касались ее груди и ягодиц, насиловали ее, засовывая пальцы во влагалище, и прижимались к ее телу. Позже в этот же день семеро мужчин, включая командира, кричали ей, что они увидят, насколько она украинка, и угрожали привязать ее к шесту, снова изнасиловать, снять это на камеру и отправить видео ее сыну. Ее снова раздели, избили, в том числе и ногами. Командир еще раз изнасиловал ее. В последующие дни они продолжили истязать ее, в том числе электрическим током, командир многократно насиловал ее, заставляя ее заниматься оральным сексом, пока она не согласилась сотрудничать. Она сказала, что, находясь под стражей, пыталась совершить самоубийство.
60. За отчетный период УВКПЧ задокументировало три случая изнасилования женщин в небольших общинах Киевской и Херсонской областей, где стояли российские вооруженные силы. В одном случае, имевшем место в марте в Киевской области, трое русских солдат вошли в дом жертвы и ее мужа. Один из них отвел ее в соседний дом, чтобы «поговорить». Перезарядив пистолет, он обвинил ее в оказании помощи украинским вооруженным силам. Он приставил пистолет к ее голове, приказал ей раздеться и пригрозил прострелить ей колено, если она сделает что-то не так. Он изнасиловал ее, держа пистолет у ее колена. Она рассказала, что видела в этом доме и другие использованные презервативы. Местные жители Киевской области сказали УВКПЧ, что они пытались «спрятать девочек и молодых женщин» от

---

<sup>26</sup> Случаи были задокументированы в Киевской, Харьковской, Херсонской, Черниговской и Запорожской областях.

---

вооруженных мужчин, которые в некоторых случаях были пьяными, одевая их в старую, мешковатую одежду и не позволяя им выходить из дома.

61. Контакт гражданских лиц, особенно женщин и девочек, с вооруженными мужчинами в целом вызывает значительные риски сексуального насилия. К примеру, одна женщина сообщила, что двое военнослужащих Вооруженных сил Российской Федерации в грубой форме предложили ей заняться с ними оральным сексом, когда они везли ее на блокпост.

### Обращение с военнопленными

62. В течение отчетного периода УВКПЧ провело интервью со 142 украинскими военнопленными (122 мужчины, 20 женщин) после их освобождения и репатриации или возвращения. Несмотря на многочисленные запросы, Российская Федерация не предоставила УВКПЧ доступ к местам интернирования<sup>27</sup>. УВКПЧ задокументировало серьезные нарушения МГП и грубые нарушения МППЧ на всех этапах пребывания в плену, в частности 14 внесудебных казней, смерть 6 раненых военнопленных из-за отсутствия медицинской помощи, пыток и жестокого обращения с 86 процентами опрошенных военнопленных, бесчеловечные условия эвакуации и интернирования. Подробная информация об обращении с военнопленными, находящимися в плену Российской Федерации и Украины, отражена в отдельном докладе, опубликованном в марте 2023 года<sup>28</sup>.

### Перемещение или переселение гражданских лиц

63. УВКПЧ задокументировало случаи перемещения гражданских лиц, в том числе детей и взрослых из учреждений социального обслуживания, взрослых из следственных изоляторов и пенитенциарных учреждений, и детей без сопровождения из оккупированных частей Донецкой, Харьковской, Херсонской, Киевской, Одесской<sup>29</sup> и Запорожской областей в Российскую Федерацию. Некоторые документы могут свидетельствовать о принудительном перемещении и депортации вопреки Женевской конвенции IV. Оценить фактический масштаб принудительных перемещений и депортации по-прежнему трудно, частично из-за отсутствия доступа к оккупированной Россией территории Украины и к территории Российской Федерации.
64. За отчетный период УВКПЧ задокументировало 16 случаев, где гражданские лица (в том числе 90 мужчин, 2 женщины, 18 девочек и 28 мальчиков) были перемещены без их согласия или согласия их родителей, опекунов или других законных представителей из оккупированных частей Донецкой, Харьковской, Херсонской, Киевской и Одесской областей в Российскую Федерацию. В трех из этих случаев были перемещены десятки гражданских лиц. Еще в четырех случаях десятки гражданских лиц, в том числе детей, задержанных российскими вооруженными силами, были перемещены в Беларусь. Некоторые из этих задержанных гражданских лиц были перемещены далее в Российскую Федерацию. В пяти случаях гражданских лиц перевели с оккупированной территории на контролируруемую Правительством территорию в порядке карательной «высылки».
65. В отношении переведенных лиц и членов их семей в процессе перемещения совершались нарушения прав человека, в частности нарушения права на уважение семейной жизни, права знать о судьбе и местонахождении пропавших родственников, права на свободу и неприкосновенность, а также права не подвергаться жестокому, бесчеловечному и унижающему достоинство видам обращения и наказания;

---

<sup>27</sup> Только однажды, 19 августа 2022 года, УВКПЧ было разрешено встретиться с группой украинских военнопленных, интернированных в следственный изолятор (СИЗО) Луганска. Однако УВКПЧ не было разрешено разговаривать с ними конфиденциально.

<sup>28</sup> УВКПЧ, Доклад об обращении с военнопленными и лицами *hors de combat* в контексте вооруженного нападения Российской Федерации на Украину, 24 февраля 2022 г. - 23 февраля 2023 г., март 2023 г. Доступен по ссылке ХХ.

<sup>29</sup> Единственной частью Одесской области, которую контролировали Вооруженные силы Российской Федерации, был остров Змеиный, с февраля по март 2022 г.

---

нарушение права детей на сохранение их индивидуальности, включая гражданство, имя и семейные связи, их право не расставаться с родителями вопреки их желанию и права на воссоединение с семьей; права лиц, находящихся под стражей, на контакт с внешним миром, на посещение членами семей и на переписку; права членов семей задержанных быть уведомленными о переводе и месте заключения.

66. УВКПЧ задокументировало, что примерно 1 600 заключенных гражданских лиц, которые до февраля 2022 года отбывали наказание в различных исправительных колониях Херсонской области, в начале ноября были переведены в Российскую Федерацию и направлены в исправительные колонии Краснодарской, Ростовской и Волгоградской областей. УВКПЧ смогло установить личность и общее местонахождение 75 из них. Член семьи одного из таких заключенных сообщил УВКПЧ, что мужчина сначала был переведен с места, где он отбывал наказание, в Северную исправительную колонию № 90 в Херсоне, где заключенных заставляли ремонтировать технику для российских военных нужд<sup>30</sup>. В начале ноября его и других заключенных депортировали в Российскую Федерацию. Семьи не были уведомлены о депортации своих близких. Власти не предоставили информацию об их судьбе и местонахождении, что также может трактоваться как насильственное исчезновение. Родственники не могли посылать им письма или деньги напрямую. УВКПЧ располагает информацией о 27 перемещенных заключенных, которые были освобождены по истечении срока наказания и сразу помещены в центры содержания под стражей иностранных граждан на основании решений российских властей о нежелательности их пребывания в Российской Федерации и депортации в Украину.
67. УВКПЧ задокументировало также случаи перемещения в Российскую Федерацию украинских детей без сопровождения, возможно, в нарушение статьи 49 Женевской конвенции IV и статьи 78 Дополнительного протокола I. 27 мая 2022 года из оккупированного Донецка в Российскую Федерацию была депортирована группа из 31 ребенка (16 мальчиков и 15 девочек) из Донецкой области. Эти дети находились в интернатных заведениях, потерялись или были разлучены с родителями или опекунами во время боевых действий. Так, девушка, проходившая лечение в Мариуполе, в марте была переведена в Донецк с группой других детей. Из Донецка ее отправили в заведение недалеко от Москвы, а осенью поместили в приемную семью в Московской области. Ее семья, находившаяся на территории Украины, которая контролируется Правительством, ничего не знала о ее судьбе и местонахождении, и хотя родственники слышали в средствах массовой информации, что она находится в Российской Федерации, по состоянию на 31 декабря 2022 года у них не было никаких контактов с ней. Трое детей из этой же группы были вывезены в Российскую Федерацию после того, как их отец не прошел «фильтрацию», был задержан и подвергнут насильственному исчезновению со стороны вооруженных сил Российской Федерации и связанных с ними групп<sup>31</sup>. Еще четверо детей из этой группы были вывезены в Российскую Федерацию после того, как их приемная мать пропала во время боевых действий в Мариуполе. Одного мальчика переместили из населенного пункта в районе Мариуполя, где он жил с родственниками, в Донецк, а затем в Российскую Федерацию, несмотря на наличие у него семейных связей в Украине. Его передали в приемную семью в Московской области и выдали ему паспорт. Уполномоченная при Президенте Российской Федерации по правам ребенка сообщила, что лично взяла на воспитание одного из мальчиков из этой группы и что в сентябре он получил российское гражданство<sup>32</sup>. Согласно статье 50 Женевской конвенции IV Российской Федерации запрещено вносить изменения в личный статус перемещенных детей, в том числе изменять их гражданство.

---

<sup>30</sup> Этот мужчина смог позвонить своим родственникам, когда он еще был в Украине.

<sup>31</sup> См. УВКПЧ, Обновленная информация о ситуации с правами человека в Украине с 1 августа по 31 октября 2022 года, декабрь 2022 года, на сайте [www.ohchr.org/sites/default/files/documents/countries/ua/2022-12-02/HRMMU\\_Update\\_2022-12.-02\\_RU.pdf](http://www.ohchr.org/sites/default/files/documents/countries/ua/2022-12-02/HRMMU_Update_2022-12.-02_RU.pdf)

<sup>32</sup> МК.ру, Омбудсмен Львова-Белова взяла под опеку мальчика из Мариуполя, 13 июля 2022 года, [www.mk.ru/social/2022/07/13/ombudsmenlvovabelova-vzyala-pod-opeku-malchika-iz-mariupolya.html](http://www.mk.ru/social/2022/07/13/ombudsmenlvovabelova-vzyala-pod-opeku-malchika-iz-mariupolya.html) (дата последнего доступа — 23 ноября 2022 года).

68. По утверждению Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, 27 из этих 31 ребенка «добровольно» остались в Российской Федерации, где двум из них исполнилось 18 лет. Трех детей вернули отцу<sup>33</sup>, а один ребенок, как утверждает, вернулся на территорию Донецкой области, которая оккупирована Российской Федерацией, где живет с соседями<sup>34</sup>. По словам Уполномоченной при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, на 31 декабря 2022 года в приемных семьях в Российской Федерации находилось 380 детей из Донецкой и Луганской областей<sup>35</sup>. В конце октября 2022 года российские власти заявили, что после 24 февраля в центрах временного размещения в Российской Федерации проживало до 2500 детей из Украины, некоторые из которых там остались, а остальные были помещены в социальные учреждения или переданы на воспитание в российские приемные семьи<sup>36</sup>.
69. УВКПЧ задокументировало также, что дети из оккупированных Россией частей Харьковской области были направлены в летние лагеря в Российской Федерации с согласия их родителей, но не возвращены домой после окончания каникул<sup>37</sup>. Российские власти потребовали, чтобы их родители лично приехали в Российскую Федерацию, чтобы забрать детей. В одном из летних лагерей в Краснодарском крае Российской Федерации после лета осталось около 200 детей, приписанных к местной школе<sup>38</sup>. УВКПЧ беседовало с матерью одного ребенка, столкнувшейся с финансовыми и административными препятствиями в связи с необходимостью поездки. Она смогла забрать ребенка домой через три месяца с помощью волонтеров, которые предоставили ей средства на поездку в Российскую Федерацию и обратно. Государства должны принимать меры для избегания ненужного разделения детей с семьями, и следовать наилучшим интересам ребенка<sup>39</sup>.
70. Остается неясным, сколько детей без сопровождения из Украины помещено в летние лагеря, центры временного размещения или интернатные учреждения в Российской Федерации или сколько детей было перемещено туда с родителями<sup>40</sup>. Тем не менее УВКПЧ отметило отсутствие функционирующего механизма воссоединения детей с их родственниками, которые находятся в Украине. МГП запрещает принудительное перемещение гражданских лиц на оккупированную территорию и их депортацию за пределы такой территории. Оно предусматривает конкретное исключение, в частности, оккупационное государство может осуществлять временную эвакуацию гражданского населения с определенной

<sup>33</sup> См. УВКПЧ, Обзор ситуации в сфере прав человека в Украине, 1 августа – 31 октября 2022 года, декабрь 2022 года, с. 3.

<sup>34</sup> Веб-сайт Уполномоченного по правам ребенка, РПЧ направила в международные организации опровержение фейков о принудительном вывозе украинских детей, 19 октября 2022 года, <http://deti.gov.ru/articles/news/spch-napravil-v-mezhdunarodnye-organizacii-oproverzhenie-fejkov-o-prinuditel-nom-vyvoze-ukrainskih-detej> (дата последнего доступа – 10 марта 2023 года).

<sup>35</sup> Российское агентство правовой и судебной информации (РАПСИ), Каждый ребенок должен иметь семью: Львова-Белова о 2022 году, 30 декабря 2022 года, [https://rapsinews.ru/human\\_rights\\_protection\\_publication/20221230/308602742.html](https://rapsinews.ru/human_rights_protection_publication/20221230/308602742.html) (дата последнего доступа – 10 марта 2023 года).

<sup>36</sup> Веб-сайт Уполномоченного по правам ребенка, Мария Львова-Белова и Председатель Представительства УВКБ ООН в РФ обсудили положение детей-сирот Донбасса в России, 24 октября 2022 года, <http://deti.gov.ru/articles/news/mariya-l-vova-belova-i-glava-predstavitel-stva-uvkb-oon-v-rf-karim-atassi-obsudili-polozhenie-detej-sirot-donbassa-v-rossii> (дата последнего доступа – 10 марта 2023 года).

<sup>37</sup> УВКПЧ проверило случаи, которые имели место в Харьковской области в предыдущие отчетные периоды. По состоянию на декабрь 2022 г. некоторые дети не воссоединились с родителями.

<sup>38</sup> Кубань 24, В Геленджике дети из Харьковской области начали проходить школьную программу, 22 сентября 2022 года, <https://kuban24.tv/item/v-gelendzhike-deti-iz-harkovskoj-oblasti-nachali-obuchenie-po-shkolnoj-programme> (дата последнего доступа – 10 марта 2023 года).

<sup>39</sup> См. Конвенцию ООН о правах ребенка, ст. 8–9.

<sup>40</sup> В конце октября 2022 года российские власти заявили, что после 25 февраля в разные периоды времени в центрах временного размещения проживало от 1500 до 2500 детей из Украины; некоторые из них остались там, а другие были переселены в социальные учреждения или переданы в российские приемные семьи. По словам украинской власти, по состоянию на середину 2022 года 11 225 детей были депортированы в Российскую Федерацию или принудительно перевезены на оккупированную Россией территорию Украины. По сообщениям, 7644 из них были перевезены из Донецкой области, 116 были сиротами или лишены родительского ухода. Данных о том, сколько из них было без сопровождения, нет. (Источник: переписка УВКПЧ с Офисом Уполномоченного Верховной Рады Украины по правам человека, 17 ноября 2022 года и с Национальным информационным бюро Украины, 19 ноября 2022 года).



---

территории для обеспечения безопасности населения или конкретно детей или по особо весомым причинам, связанным с состоянием здоровья или необходимостью лечения. Соответствие ситуации такому исключению необходимо определять в индивидуальном порядке.

### **Принудительный призыв**

71. 21 сентября 2022 года президент Российской Федерации издал приказ о начале призывной кампании в вооруженные силы, охватившей также мужчин, проживающих в Крыму. Хотя точное количество мужчин из Крыма, которые были призваны, остается неизвестным, УВКПЧ обратило внимание на многочисленные сообщения крымских жителей, призываемых для участия в российских военных действиях против Украины. По МГП оккупационное государство не имеет права принуждать находящихся под защитой лиц служить в его вооруженных или вспомогательных силах. Любое давление или пропаганда в пользу добровольного вступления в вооруженные силы запрещаются<sup>41</sup>. Более того, принуждение находящегося под защитой лица служить в вооруженных силах враждебного государства может трактоваться как военное преступление<sup>42</sup>.
72. В дополнение к вышеуказанному призыву Российская Федерация в 2022 году провела две регулярные призывные кампании. Согласно официальным объявлениям российских оккупационных властей в Крыму, во время осенней призывной кампании на срочную военную службу было призвано 2500 мужчин из Крыма. Для обеспечения принудительного призыва по-прежнему применялось уголовное преследование за уклонение от призыва. Мужчин обычно судили за неявку после получения официальной повестки в местную призывную комиссию. В одном случае центральный районный суд Симферополя приговорил студента второго курса университета, не имевшего источников доходов, к уплате штрафа в размере 50 тыс. рублей. В другом случае суд признал студента университета виновным и оштрафовал его на 35 тысяч рублей. По состоянию на 31 декабря 2022 года за период оккупации Крыма за уклонение от призыва санкции были наложены в общей сложности на 84 мужчин. УВКПЧ отмечает, что, согласно российскому законодательству осуждение за уклонение от призыва не освобождает осужденного от обязанности проходить военную службу.

## **С. ЭКОНОМИЧЕСКИЕ И СОЦИАЛЬНЫЕ ПРАВА**

### **Право на социальное обеспечение и здоровье**

73. Установление оккупационными властями различных ограничений свободы передвижения жителей оккупированной территории поставило под угрозу их доступ к социальному обеспечению и медицинскому обслуживанию, подорвало их средства к существованию и возможность осуществлять свое право на жизнь с достоинством<sup>43</sup>. УВКПЧ задокументировало, что жители оккупированных территорий Харьковской, Херсонской и Запорожской областей, доступ которых к их банковским счетам и сбережениям был ограничен, часто оставались почти или вообще без денег, необходимых для удовлетворения жизненно важных потребностей, потому что украинские банки там не работают. В с. Железнодорожное Харьковской области один мужчина сообщил УВКПЧ, что его бабушка, которая не могла получать пенсию с января по сентябрь, пока Украина не восстановила контроль над этой территорией, жила без денег и выживала только благодаря овощам, выращенным на своем огороде.

---

<sup>41</sup> Женевская конвенция IV, ст. 51. Законодательные ограничения и наказания за сообщения в СМИ и выражение мнений (см. раздел IV.D) означают, что доступ к независимой информации о вооруженном нападении на Украину для любых потенциальных военнослужащих остается строго ограниченным. Кроме того, как отмечается в A/77/220, п. 44, Подконтрольное государство освещение и введение специальных уроков в школах по «операциям» российских военных в Украине можно рассматривать как меры, направленные на обеспечение добровольного призыва для участия в боевых действиях против Украины.

<sup>42</sup> Женевская конвенция IV, ст. 147.

<sup>43</sup> См. Комитет по правам человека, Замечания общего порядка №36, п.26.

74. В части территории Херсонской области, которая была до ноября оккупирована Российской Федерацией, блокпосты, установленные Вооруженными силами Российской Федерации, с марта до конца оккупации не позволяли людям выезжать из своих населенных пунктов, что серьезно ограничило доступ к медицинской помощи. УВКПЧ получило несколько сообщений о том, что пожилые люди умирали из-за того, что не могли получить основные лекарственные средства. В Балаклее (Харьковская область) в период оккупации все блокпосты были закрыты в город невозможно было доставить медикаменты. Более того, УВКПЧ задокументировано, как гражданским лицам, которые проходили лечение от рака и других болезней в Харькове, за редким исключением не разрешалось выезжать из Балаклеи. В одном селе Херсонской области местным жителям, в том числе и пожилым людям, больным диабетом, не разрешалось выезжать в другой населенный пункт, чтобы получить там необходимые медикаменты. В Изюме центральная больница была значительно повреждена, частично оккупирована российскими вооруженными силами и превращена в военный госпиталь.
75. «Договоры» о присоединении оккупированных регионов Украины, принятые Российской Федерацией в сентябре, предусматривали, что согласно российскому законодательству все украинские граждане и лица без гражданства, постоянно проживающие в этих регионах, будут признаны гражданами Российской Федерации, за исключением тех, кто не дал присягу или официально отказался от российского гражданства в течение месяца с момента вступления этих «договоров»<sup>44</sup> в силу. УВКПЧ с тревогой отмечает, что жители оккупированной территории, желающие сохранить свое украинское гражданство, могут быть исключены из систем пенсионного обеспечения, социального обеспечения и страхования здоровья, введенных российскими оккупационными властями.

## D. ГРАЖДАНСКОЕ ПРОСТРАНСТВО И ОСНОВОПОЛАГАЮЩИЕ СВОБОДЫ

---

*«У нас достаточно материалов для того, чтобы снова арестовать тебя в любой момент»,*

– сотрудник специального подразделения полиции крымскому татарину-правозащитнику

*«Раньше мы сказали бы, что Крым – это серая зона. Сейчас он стал черным»,*

– правозащитник в Крыму

---

### Свобода мысли, выражения взглядов, собраний и объединений

76. За отчетный период УВКПЧ задокументировало 10 случаев (7 мужчин, 3 женщины) насильственных исчезновений и произвольных задержаний работников средств массовой информации и правозащитников на территории, которая оккупирована Российской Федерацией. В подавляющем большинстве этих случаев нарушения имели место до отчетного периода, но были задокументированы с задержкой – либо после того, как жертвы были освобождены, а затем перемещены на контролируруемую Правительством Украины территорию, либо после того, как Правительство Украины восстановило контроль над частью территорий Херсонской и Харьковской областей. УВКПЧ обеспокоено тем, что сужение гражданского пространства мешает людям свободно сообщать о нарушениях прав человека или

---

<sup>44</sup> Ст. 5 "договоров о присоединении Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области к Российской Федерации".

посягательствах на них, которые они, возможно, испытали или свидетелями которых они, возможно, стали.

77. Гражданские лица, выражавшие проукраинские взгляды и отстаивавшие их в общественных местах или через социальные сети, а также гражданские лица, аффилированные с украинским политическим партиям, систематически подвергались угрозам, произвольным арестам и задержаниям, пыткам и жестокому обращению. После этого их часто принудительно привозили на гуманитарные пункты пропуска, где российские вооруженные силы предписывали им передвигаться на контролируруемую Правительством Украины территорию.

### Свобода мысли, выражения мнений, собраний и объединения в Крыму

78. В Крыму российские власти продолжили подвергать лиц судебному преследованию за «публичные действия, направленные на дискредитацию» российских вооруженных сил и «препятствование» им. Со времени, когда в 2022 году за эти действия была введена уголовная ответственность, и до 31 января 2023 года УВКПЧ задокументировало уголовное преследование в отношении 210 человек (138 мужчин и 72 женщины)<sup>45</sup>. Не менее чем в 206 случаях (137 мужчин и 69 женщин) уголовное преследование привело к осуждению. В 2022 году наблюдалось постепенное увеличение количества обвинительных приговоров. Приговоры, задокументированные УВКПЧ, предусматривали штрафы в размере от 30 тыс. до 75 тыс. рублей и лишение свободы сроком от 5 до 15 суток. Крымские жители осуждались, в частности, за различные выражения, использованные в частных разговорах, таких как упоминание российского «нападения» или «агрессии», критика символов «Z» и «V», используемых российскими Вооруженными силами, и указания на оккупацию Крыма. Основанием для судебного преследования были и различные публичные высказывания – от постов в социальных сетях, комментариев или хештегов «нет войне» до заявлений, сделанных в общественном месте, в частности призывов к прекращению войны, критики российских военных или российского Президента, упоминаний о военных преступлениях, оккупации, страданиях гражданских или «террористическом государстве». Некоторые люди получали приговор за невербальное выражение взглядов, например, за просмотр видеоклипов песни «Байрактар»<sup>46</sup> на личном мобильном телефоне, ношение желто-голубой нарукавной повязки, демонстрацию антивоенной татуировки, просьбы к диск-жокею в кафе проиграть видеоклип, описывающий украинскую армию.

79. В одном случае шесть человек обвинили в публичной демонстрации символики «экстремистской организации» и в дискредитации российских вооруженных сил через два дня после того, как 10 сентября диск-жокей на свадьбе в одном из ресторанов Бахчисарая включил украинскую патриотическую песню. 13 сентября местный суд Бахчисарая признал виновными диск-жокея, матерей невесты и жениха, одного из гостей, владельца ресторана и его жену. Четыре из них были приговорены к содержанию под стражей на срок от 5 до 15 суток, а остальные двое – к уплате административного штрафа. Суд решил, что отрывок из песни, призывающий «освободить братьев-украинцев из московских кандалов», приравнивается к дискредитации российских вооруженных сил.

<sup>45</sup> Эти деяния наказуемы по ст. 207.3 Уголовного кодекса Российской Федерации и ст. 20.3.3 Кодекса об административных правонарушениях. Эти законы значительно ограничивают право на свободу выражения мнений, в частности свободу искать, получать и распространять любую информацию согласно ст. 9(2) МПГПП. Кроме того, применение этого законодательства в Крыму нарушает обязательство Российской Федерации как оккупационного государства соблюдать уголовное законодательство оккупированной территории согласно ст. 64 Женевской конвенции IV.

<sup>46</sup> «Байрактар» – украинская патриотическая пропагандистская песня, которая стала популярной после ее выхода 1 марта 2022 года. В ней упоминается боевой беспилотник Baykar Bayraktar TB2 и его применение против российских войск.

80. Ограничения на осуществление права на свободу выражения мнений в Крыму особенно сильно коснулись учителей. Их заставляли активно одобрять российское вооруженное нападение на Украину, воспитывать у школьников положительное отношение к военным действиям против Украины и в целом воздерживаться от критики российских властей. Педагогические работники, отказавшиеся следовать этим указаниям, столкнулись с репрессиями и санкциями. В одном задокументированном случае администрация школы отказалась продлить контракт с учительницей, крымской татаркой из-за жалоб родителей учеников. Учительница обсуждала с учениками предположительные нарушения против гражданских лиц, совершенные Вооруженными силами Российской Федерации в Украине. Ее осудили также за дискредитацию Вооруженных сил Российской Федерации. 10 августа 2022 года Верховный Суд Крыма оставил в силе решение суда низшей инстанции, подтвердив, что она выразила «личное мнение с целью формирования мнения других». Она была признана виновной и оштрафована на 30 тыс. российских рублей. Суд не упомянул о праве жертвы на свободу выражения мнений или о соответствующем ограничении ее прав на основании законного общественного интереса. Женщина была вынуждена искать работу в другом регионе.

81. 1 декабря вступил в силу принятый Российской Федерацией закон, лишаящий «иностранных агентов» (т.е. тех, кого считают находящимися под влиянием иностранных государств, лиц или международных организаций) возможности работать в государственных учреждениях или учебных заведениях и организовывать публичные собрания<sup>47</sup>. Предусмотрено, что закон автоматически распространяется на всю территорию, которую Российская Федерация оккупирует в Украине. УВКПЧ обеспокоено тем, что применение этого нового закона оккупационным государством, в нарушение его обязанности соблюдать законы Украины по управлению оккупированной территорией, могло бы также серьезно подорвать свободу объединения и выражения взглядов, право на уважение к частной жизни и право на участие в государственных делах.

### **Свобода религии или убеждений**

82. УВКПЧ задокументировало три случая насильственного исчезновения, произвольного задержания, пыток или других видов жестокого обращения и незаконной депортации, совершенные Вооруженными силами Российской Федерации в отношении священнослужителей и прихожан украинских греко-католических и христианско-евангелических общин в Запорожье. Более этого, российские оккупационные власти провели обыски в трех культовых сооружениях, принадлежавших баптистской общине Мелитополя, ограбили и закрыли их, как сообщают – на основании предполагаемых связей с иностранными разведывательными службами<sup>48</sup>. Помещение «Мелитопольской христианской церкви» впоследствии было превращено в молодежный центр.

83. УВКПЧ задокументировало случай баптистского пастора из Харьковской области, которого в мае похитили трое мужчин в масках и форме российских вооруженных сил, после чего привезли в отделение полиции и подвергли жестокому избиению. При пытках ему сказали, что «в этом районе может быть только Русская Православная Церковь» и что «баптистской церкви места здесь нет». Его родственникам не была предоставлена информация о его судьбе и местонахождении, а факт его задержания не был признан оккупационными властями, прежде чем его освободили без каких-либо условий.

<sup>47</sup> Федеральный закон №255-ФЗ «О контроле за деятельностью лиц, находящихся под иностранным влиянием».

<sup>48</sup> Это, в частности, храмы общин «Новое поколение» или «Мелитопольская христианская церковь», «Слово жизни» и «Благодать».

## Е. ОТПРАВЛЕНИЕ ПРАВОСУДИЯ И ОТВЕТСТВЕННОСТЬ

*«За мгновение я превратился из свидетеля в подозреваемого, а затем в ответчика. В какой-то момент он [следователь] спросил меня: «Кто стрелял по гражданским зданиям в Мариуполе?». Я ответил: «Русские». Тогда он сказал: «О, ты идешь в неверном направлении». Сразу после этого два человека в масках ворвались в комнату и потащили меня в туалет, чтобы избить».*

– Украинский военнопленный о допросе в Донецкой “прокуратуре”

84. УВКПЧ провело интервью с 11 военнопленными (10 мужчин и 1 женщина), которых обвинили, судили или которым вынесли приговор в Донецке только за участие в боевых действиях<sup>49</sup>. УВКПЧ также задокументировало пытки и жестокое обращение с военнопленными до или во время их допросов так называемыми «прокурорами» связанных с Россией вооруженных групп с целью либо заставить их признаться, свидетельствовать против других лиц, либо подписать протоколы допросов с заявлениями, которых военнопленные не делали. Пятеро из военнопленных, подвергнутых таким допросам, сообщили УВКПЧ, что в ходе досудебного следствия им не предоставили адвоката.
85. Трех военнопленных, с которыми УВКПЧ провело интервью, судили в закрытом заседании так называемый «суд» без основных гарантий независимости и беспристрастности. Например, военнопленные, которых судили в Донецке, пожаловались, что «судьи» были явно пристрастны к ним, выбирая только те части их заявлений и показаний, которые обосновали бы обвинительные приговоры. Кроме того, четверо военнопленных пожаловались, что их адвокаты не предоставили им правовую помощь и только посоветовали признать себя виновными. Один военнопленный, приговоренный к смертной казни, сообщил также, что его адвокат, который якобы должен оказывать ему бесплатную правовую помощь, связался с его родственниками и потребовал сумму, эквивалентную 5000 дол. США, за подачу апелляции на смертный приговор. Другой военнопленный – гражданин третьей страны, не говоривший на русском достаточно хорошо, получил текст своего обвинительного приговора на русском языке, хотя он требовал перевести его на английский<sup>50</sup>.
86. УВКПЧ отмечает, что лишение лица, находящегося под защитой, прав на справедливое судебное разбирательство является серьезным нарушением Женевской конвенции III и Дополнительного протокола I<sup>51</sup>.
87. 13 декабря 2022 года Парламент Российской Федерации принял в первом чтении проект федерального закона, которым предусмотрена, в частности, амнистия за уголовные преступления, совершенные на

<sup>49</sup> Согласно нормам обычного МГП лица, имеющие право на статус военнопленного, пользуются иммунитетом комбатантов и не могут быть подвергнуты судебному преследованию за участие в боевых действиях или за законные военные действия, совершенные во время международного вооруженного конфликта, даже если в противном случае такие действия были бы квалифицированы как преступление по национальному законодательству. Военнопленные, обвиняемые в преступлениях или подлежащие дисциплинарным санкциям, имеют право на гарантии надлежащей правовой процедуры и справедливого судебного разбирательства. Приговор или наказание могут быть назначены им только беспристрастным судом, созданным на основании закона. См. Женевская конвенция IV, ст. 99–108. См. также МПГПП, ст. 14; Женевская конвенция III, ст. 102–108, Дополнительный протокол I, ст. 75(4).

<sup>50</sup> Ст. 105 Женевской конвенции III предусмотрено, что «за определенное, достаточно длительное время до начала слушания дела обвиняемый военнопленный получает на языке, который он понимает, ... те документы, которые обычно доводят до сведения обвиняемого согласно законам, действующим в вооруженных силах государства, которое держит в плену».

<sup>51</sup> Женевская конвенция III, ст. 130; Дополнительный протокол I, ст. 85(4)(e).



---

территории Донецкой, Луганской, Запорожской и Херсонской областей Украины, если такие преступления были совершены «ради защиты интересов Российской Федерации»<sup>52</sup>. УВКПЧ обеспокоено тем, что в случае принятия этот закон может фактически предоставить амнистию за слишком широкий перечень преступлений, включающий в себя деяния, составляющие грубые нарушения МППЧ или серьезные нарушения МГП, а также деяния, равносильные международным преступлениям. Он может также помешать осуществлению права жертв на эффективное средство правовой защиты, включая репарацию, и право на правдивую информацию о нарушениях МППЧ и МГП. УВКПЧ напоминает, что Российская Федерация обязана расследовать военные преступления, преступления против человечности и другие грубые нарушения прав человека и преследовать за них в судебном порядке.

---

<sup>52</sup> См. ст. 2 проекта федерального закона №246425-8 «О применении положений Уголовного кодекса и Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации на территории Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской и Херсонской областей». Предложенная амнистия распространяется также на деяния, совершенные «ради защиты интересов Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, защиты интересов граждан или организации Российской Федерации, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, населения и организаций Запорожской и Херсонской областей».

---

## V. ПРАВА ЧЕЛОВЕКА НА ТЕРРИТОРИИ, КОТОРАЯ КОНТРОЛИРУЕТСЯ ПРАВИТЕЛЬСТВОМ УКРАИНЫ

### A. ПРАВО НА СВОБОДУ И БЕЗОПАСНОСТЬ

---

*«У людей были сломаны кости. Вот что здесь происходит»,*

– мужчина, задержанный в связи с конфликтом, об обращении со стороны СБУ в Одессе

---

#### Задержания в связи с конфликтом

88. С 24 февраля 2022 года УВКПЧ задокументировало 91 случай насильственного исчезновения<sup>53</sup> и произвольного задержания<sup>54</sup> (79 мужчин, 12 женщин), совершенный украинскими Вооруженными силами и правоохранительными органами на территории, контролируемой Правительством, которые имели место в течение отчетного периода и ранее (70 процентов – в феврале–апреле, 22 процента – в мае–июле, 8 процентов – в отчетном периоде). Большинство задержанных были арестованы по подозрению в сотрудничестве с российскими вооруженными силами или оказании им помощи. Еще несколько человек были задержаны по подозрению в участии в вооруженных группах в 2014–2015 годах.
89. В некоторых случаях СБУ задерживала жертв дома или на улице и держала их в отделениях полиции, зданиях СБУ или импровизированных местах несвободы (например, в частных домах или подвалах) до трех суток без доступа к адвокату. В некоторых случаях СБУ не регистрировала арест. УВКПЧ отмечает, однако, что по украинскому законодательству сотрудники правоохранительных органов могут на законных основаниях арестовать и держать лиц под стражей без судебного разбирательства до трех суток<sup>55</sup>, но эти лица имеют право на адвоката с момента задержания. Более того, хотя органы власти должны разрешать арестованным или задержанным лицам уведомить члена семьи о факте и месте содержания под стражей, на практике эта норма выполняется редко. Применение содержания под стражей без связи с внешним миром лишает лиц гарантий надлежащей правовой процедуры, на которые они имеют право, и подвергает их еще большим рискам подвергнуться пыткам или жестокому обращению. В этом отношении УВКПЧ отмечает, что в 34 процентах задокументированных случаев насильственного исчезновения и произвольного задержания военнослужащие украинских вооруженных сил и служащие правоохранительных органов подвергали задержанных пыткам и жестокому обращению, в частности избивали их кулаками или палками, применяли удары электрическим током, угрожали покалечить или казнить их, или избить или подвергнуть сексуальному насилию их близких. Пытки или жестокое обращение применялось с целью получить информацию или заставить задержанных признаться или свидетельствовать против себя, часто на камеру.

---

<sup>53</sup> Международная конвенция о защите всех лиц от насильственных исчезновений, ст. 1–2. Украина ратифицировала эту конвенцию в 2015 году.

<sup>54</sup> В марте 2022 года Украина сообщила Генеральному секретарю ООН об отступлении от некоторых обязательств в области прав человека на период действия военного положения, в частности от ст. 9 МПГПП, запрещающей произвольное или незаконное лишение свободы. Комитет по правам человека заявил, что основополагающая гарантия недопустимости произвольного содержания под стражей не допускает отступлений, включая защиту от лишения свободы, которое при имеющихся обстоятельствах нецелесообразно или ненужно. Более того, законность отступления должна оцениваться в каждом конкретном случае, исходя из того, чего строго требует фактическая ситуация. МПГПП, ст. 4(1); Замечание общего порядка №35, пп. 4, 65–66.

<sup>55</sup> Ст. 211 и изменения к ст. 615 Уголовного процессуального кодекса, внесенные 27 июля 2022 г.

90. В одном случае полиция задержала в Донецкой области женщину и в начале марта передала ее в СБУ, как утверждалось, за передачу информации российским Вооруженным силам, что она отрицала. Ее продержали в отделении полиции два дня без доступа к внешнему миру. Во время допросов сотрудники СБУ избивали ее по ребрам, надевали на голову мешок и несколько раз ударили ее электрическим током, требуя от нее письменного признания. В конце концов, она под принуждением признала свою ответственность – после того, как сотрудники СБУ привели в комнату ее друга и подвергли его пытке электрическим током у нее на глазах.
91. УВКПЧ особенно обеспокоено жестоким обращением с 17-летним мальчиком, которого в апреле задержали бойцы сил территориальной обороны и передали в СБУ в Донецкой области. Под угрозой смерти и насилия в его семье парень был вынужден признаться на видеокамеру в том, что он передавал данные о позициях Вооруженных сил Украины российской разведке. Молодому человеку не сообщили о его праве на получение правовой помощи и не предложили ему адвоката. Его трое суток держали в одиночной камере изолятора временного содержания, причем за это время он поел только один раз, не имел доступа к питьевой воде и спал на голых нарах. После перевода в следственный изолятор два охранника пригрозили избить его из-за того, что он якобы является «сепаратистом». Его обвинили в государственной измене, которая карается лишением свободы сроком на 15 лет или пожизненным заключением, при этом рассмотрение его дела проводилось в закрытом заседании.
92. Произвольное лишение свободы 88 гражданских моряков приблизительно на восемь месяцев привело к смерти одного из них. Они въехали в Украину на законных основаниях до 24 февраля 2022 года, но после начала вооруженного нападения им не позволяли сойти со стоящих в Измаиле судов (Одесская область)<sup>56</sup>. 23 августа один моряк умер от хронической болезни из-за нехватки достаточной медицинской помощи. 7 и 8 сентября УВКПЧ пыталось посетить этих моряков, но получило отказ от украинской власти. 17 октября моряки были освобождены во время обмена пленными между Украиной и Российской Федерацией.

### Изменения в правовой базе по предотвращению пыток

93. Заслуживает одобрения тот факт, что 1 декабря Парламент Украины принял закон о внесении изменений в Уголовный кодекс, направленных на согласование национального законодательства с Конвенцией против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (законопроект № 5336). Важно, что закон согласовывает национальное определение термина «пытка» с вышеупомянутой Конвенцией, охватывая деяния, совершенные по подстрекательству, с ведома или молчаливого согласия должностного лица или другого лица, выступающего как официальное. Срок лишения свободы за пытки, совершенные представителем государства, устанавливается от 7 до 12 лет, в то время как раньше максимальный срок составлял только пять лет. Кроме этого, законом определено, что в случае совершения пыток представителем государства не применяется срок давности.

### Гендерно обусловленное насилие, включая сексуальное насилие

94. С 24 февраля 2022 года по 31 января 2023 года УВКПЧ задокументировало 24 случая СНСК (18 мужчины 6 женщин) на территории Украины, которая контролируется Правительством<sup>57</sup>. Все случаи

<sup>56</sup> Украина не обосновала, почему запрет выезда моряков с территории Украины отвечал национальным интересам, и не соблюдала надлежащую процедуру установления такого запрета: см. ст. 35 Женевской конвенции IV. Украина не интернировала моряков согласно требованиям, изложенным в ст. 41–43 настоящей конвенции, и не содержала их под стражей иным разумным или необходимым образом в соответствии с МППЧ.

<sup>57</sup> Как указано в разделе IV.B, за этот период УВКПЧ задокументировало в общей сложности 11 случаев СНСК..

---

имели место в период с марта по июль 2022 года. Они были совершены преимущественно в отношении мужчин, и на начальных этапах содержания под стражей в большинстве своем заключались в угрозах сексуальным насилием со стороны сотрудников украинских правоохранительных органов. Во многих случаях также имело место принуждение к публичному раздеванию вероятных нарушителей закона со стороны гражданских лиц или лиц, входивших в подразделения территориальной обороны.

95. В 13 случаях украинские правоохранители избивали задержанных по гениталиям, угрожали им сексуальным насилием и заставляли их раздеваться<sup>58</sup>. В одном случае сотрудники СБУ избили и раздели мужчину, пригрозили изнасиловать его и отрезать ему гениталии, чтобы заставить его признаться в сотрудничестве с ФСБ. Ему сказали, что изнасилование будет записано на камеру и видеозапись будет отправлена его детям.
96. УВКПЧ отмечает усилия Правительства Украины по интеграции подхода, ориентированного на жертву, в расследовании случаев СНСК<sup>59</sup> и по оказанию пострадавшим помощи<sup>60</sup>. 16 декабря 2022 года Правительство обновило Национальный план действий по выполнению резолюции Совета Безопасности Организации Объединенных Наций 1325 «Женщины, мир, безопасность», который охватит период до 2025 года. Цель плана – обеспечить оказание эффективной своевременной помощи жертвам гендерно обусловленного насилия, СНСК и торговли людьми<sup>61</sup>.
97. В конце января 2023 года Офис Генерального прокурора сообщил, что он инициировал расследование 155 случаев СНСК, совершенных российскими вооруженными силами с февраля 2022 года (65 случаев в Херсонской области, 52 – в Киевской области, 17 – в Донецкой области, 9 – в Харьковской области, 6 – в Запорожской области, 4 – в Черниговской области, 1 – в Николаевской области, 1 – в Луганской области) в отношении 106 женщин, 38 мужчин и 11 девочек.
98. УВКПЧ приветствует ратификацию Украиной Стамбульской конвенции, которая вступила в силу 1 ноября и направлена на защиту, предотвращение насилия в отношении женщин и домашнего насилия и на борьбу с этими явлениями.
99. Количество жалоб в полицию на домашнее насилие в 2022 году уменьшилось по сравнению с 2021 годом, в частности, из-за активных боевых действий, перемещения и оккупации частей украинской территории<sup>62</sup>. Это уменьшение, наряду с нехваткой специалистов, побудило Правительство Украины при поддержке международных партнеров принять меры по улучшению доступности услуг по оказанию поддержки жертвам гендерно обусловленного насилия и пострадавшим от него. Например, в августе было запущено мобильное приложение для женщин-жертв гендерно обусловленного насилия. Тревожная кнопка автоматически вызывает полицию в помощь, при этом самой жертве звонить по телефону не нужно<sup>63</sup>.

---

<sup>58</sup> Все случаи имели место в период с марта по июль 2022 года, но были задокументированы в течение отчетного периода.

<sup>59</sup> Суспилне - Новыны, В ОГПУ презентували стратегію для постраждалих від сексуального насильства під час війни, доступна по ссылке <https://suspilne.media/294906-v-ogpu-prezentuvali-strategiu-dla-postrazdalih-vid-seksualnogo-nasilstva-pid-cas-vijni>

<sup>60</sup> Центры помощи спасенным, доступно по ссылке <https://1547.ukc.gov.ua/dovidkova-informatsiya/tsentry-dopomogy-vguyatovanam>

<sup>61</sup> Национальный план действий по выполнению резолюции Совета Безопасности Организации Объединенных Наций 1325 «Женщины, мир, безопасность» на период до 2025 года, с изменениями, внесенными согласно распоряжению Кабинета Министров Украины № 1150-р от 16.12.2022 года, доступен по ссылке <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/1544-2020-%D1%80#Text>

<sup>62</sup> Укринформ, Панельна дискусія на тему «16 днів проти насильства», відеоматеріал, 25 листопада 2022 року, просматривать с отметки 30:25, [www.ukrinform.ua/rubric-presshall/3621161-16-dniv-proti-nasilstva.html](http://www.ukrinform.ua/rubric-presshall/3621161-16-dniv-proti-nasilstva.html) (дата последнего доступа – 10 марта 2023 года).

<sup>63</sup> Разорви круг, 4 августа 2022 года, пост в Facebook, <https://z-upload.facebook.com/rozirvykolo/posts/5047601618685067> (дата последнего доступа – 10 марта 2023 года).

## Обращение с военнопленными

*"Они [солдаты Вооруженных сил Украины] не давали мне спать, связали меня, всю ночь пинали ногами, били по голове каким-то твердым предметом и говорили: «Если ты опять возьмешься за оружие, мы убьем твою семью»,*

- российский военнопленный о том, как его пытали в первую ночь пребывания в плену

100. В течение отчетного периода Правительство Украины продолжило предоставлять УВКПЧ полный и беспрепятственный доступ к официальным местам интернирования военнопленных. УВКПЧ опросили 88 российских военнопленных (87 мужчин и 1 женщина) в восьми местах интернирования<sup>64</sup> и после их освобождения. В 46 процентах задокументированных случаев УВКПЧ зафиксировало факты пыток или других видов жестокого обращения, совершенных украинскими вооруженными силами, военной полицией или СБУ, обычно в начале плена или во время первичных допросов или эвакуации. Подробная информация об обращении с военнопленными, находившимися в плену в Украине, изложена в отдельном отчете, опубликованном в марте 2023 года<sup>65</sup>.

## Убийства гражданских лиц

101. УВКПЧ продолжило проверять сообщения о десятках убийств гражданских лиц, которые воспринимались как так называемые «предатели» Украины за их вероятное сотрудничество с Российской Федерацией на территории, оккупированной ею или контролируемой Вооруженными силами Российской Федерации с 24 февраля 2022 года. Хотя исполнители этих убийств остаются неизвестными, УВКПЧ обеспокоены тем, что некоторые из этих убийств, возможно, были совершены представителями Правительства Украины или при его молчаливом согласии. Учитывая, что в большинстве случаев, о которых сообщается, жертвы, как кажется, не были законными военными целями, необходимо провести тщательные и беспристрастные расследования таких случаев.

## В. ЭКОНОМИЧЕСКИЕ И СОЦИАЛЬНЫЕ ПРАВА

### Право на социальное обеспечение и здоровье

102. В 2017 году Правительство Украины приняло программу «Доступные лекарства» – систему возмещения расходов амбулаторным больным для улучшения доступа к рецептурным препаратам. В течение отчетного периода доступ к этой программе в районах, пострадавших от конфликта, стал ограниченным из-за ненадежности мобильной связи и интернет-соединений и частых отключений электроэнергии, вызванных ударами Российской Федерации по объектам энергетической инфраструктуры. Без функционирующих сетей связи лица, предоставляющие первичную медико-санитарную помощь, не могут передавать пациентам электронные рецепты, а аптеки – проверять наличие у пациентов права на участие в программе.
103. УВКПЧ приветствует решение Правительства о поддержке и продлении выплаты пенсий на всей территории Украины, в том числе и тем лицам, которые были зарегистрированы как ВПЛ до 24 февраля

<sup>64</sup> СИЗО в Днепре, Харькове, Киеве, Полтаве, Запорожье, Одессе, Кривом Роге и лагерь для военнопленных во Львовской области.

<sup>65</sup> УВКПЧ, Доклад об обращении с военнопленными и лицами *hors de combat* в контексте вооруженного нападения Российской Федерации на Украину, 24 февраля 2022 г. - 23 февраля 2023 г., март 2023 г. Доступен по ссылке ХХ.



2022 года<sup>66</sup>. УВКПЧ отмечает, однако, что социальная помощь нуждающимся часто остается недостаточной<sup>67</sup>. Социальная помощь рассчитывается исходя из установленного законодательством, а именно Законом о государственном бюджете, минимального размера помощи, который, по оценке Министерства социальной политики за январь 2022 года, покрывал только половину реальной стоимости жизни<sup>68</sup>. Несмотря на темп инфляции, превышающей 25 процентов, уровни социальной помощи на 2023 год останутся без изменений, так как Закон о государственном бюджете, принятый 3 ноября, не предусмотрел повышения установленного законодательством минимума. Более того, размер социальной помощи, выплачиваемой лицам с инвалидностью, рассчитывается исходя из установленного Законом размера прожиточного минимума для лиц, потерявших трудоспособность и, следовательно, имеющих право на финансовую компенсацию от государства. Однако размер социальной помощи, установленный для этой категории получателей, меньше, чем для остальных категорий, даже несмотря на то, что стоимость жизни для лиц с инвалидностью часто выше, прежде всего из-за необходимости обеспечения подходящим транспортом и доступным жильем.

104. УВКПЧ обеспокоено тем, что условия, установленные для получения ссуд от международных доноров, могут еще больше ограничить способность Украины гарантировать право на социальное обеспечение. 21 декабря Правительство Украины договорилось с Международным валютным фондом об установлении верхнего предела социальных выплат как условия получения больших объемов финансирования. Хотя подробной информации о том, что это означает на практике, нет<sup>69</sup>, УВКПЧ встревожено тем, что такое условие может сделать жизнь лиц, находящихся в уязвимом положении, еще более тяжелой. УВКПЧ отмечает, что Всемирный банк предупредил о значительном росте уровня бедности в Украине<sup>70</sup>.

### **Право на достойный уровень жизни, в том числе на жилье**

105. УВКПЧ продолжает документировать неудовлетворительные жилищные условия в районах, пострадавших от конфликта, где у многих людей дома повреждены или разрушены. Правительство приняло постановление, в котором определило порядок осуществления безотлагательного ремонта домов в районах, где боевые действия уже не ведутся<sup>71</sup>. УВКПЧ отмечает, однако, отсутствие положений, обеспечивающих приоритетное внимание к лицам, находящимся в уязвимом положении, таким как пожилые люди, составляющие большинство гражданских лиц, остающихся в этих районах.
106. В районах центральной и западной Украины, которые считаются относительно безопасными, с притоком ВПЛ существенно возросла арендная плата<sup>72</sup>. Это увеличение заставило многих ВПЛ, в том числе получающих жилищную помощь от Правительства, остаться на длительное время в плохо оборудованных центрах коллективного проживания. К примеру, в январе 2023 года УВКПЧ беседовало и проводило интервью с женщиной с инвалидностью, которая находится в таком центре с апреля 2022 года, потому что она не могла позволить себе арендовать частное жилье. В некоторых случаях ВПЛ решили вернуться

<sup>66</sup> Постановление Кабинета Министров Украины от 16 апреля 2022 года № 3 457, доступно по ссылке <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/457-2022-%D0%BF#Text>

<sup>67</sup> УВКПЧ, Обзор ситуации в сфере прав человека в Украине, декабрь 2022 года, доступен по ссылке [www.ohchr.org/sites/default/files/documents/countries/ua/2022-12-02/HRMMU\\_Update\\_2022-12-02\\_EN.pdf](http://www.ohchr.org/sites/default/files/documents/countries/ua/2022-12-02/HRMMU_Update_2022-12-02_EN.pdf)

<sup>68</sup> Мировой банк, Украина. Быстрая оценка нанесенного ущерба и потребностей на восстановление, август 2022 года, с. 94, <https://openknowledge.worldbank.org/handle/10986/37988> (дата последнего доступа – 30 ноября 2022 года).

<sup>69</sup> См. Письмо о намерениях и обновленном Меморандуме об экономической и финансовой политике между МВФ и Украиной.

<sup>70</sup> Всемирный банк, Украина. Срочная оценка нанесенного ущерба и потребностей на восстановление, август 2022 года.

<sup>71</sup> Постановление Кабинета Министров Украины от 19 апреля 2022 года № 473 «Порядок выполнения неотложных работ по ликвидации последствий вооруженной агрессии Российской Федерации, связанных с повреждением зданий и сооружений». Доступно по ссылке [www.minregion.gov.ua/napryamki-diyalnosti/building/normatyvno-pravove-regulyvannya-pytan-obstezhenyua-ta-vykonannya-pershochergovyh-robit-z-vidnovlennya-poshkodzhenyh-obyektiv/](http://www.minregion.gov.ua/napryamki-diyalnosti/building/normatyvno-pravove-regulyvannya-pytan-obstezhenyua-ta-vykonannya-pershochergovyh-robit-z-vidnovlennya-poshkodzhenyh-obyektiv/).

<sup>72</sup> По оценкам Правительства, среднемесячная плата за аренду однокомнатной квартиры в 2022 году выросла на 32,7 процента, с 4294 грн до 5699 грн. Во Львове средняя стоимость аренды увеличилась в 2,1 раза, до 10 977 грн, а в Днепропетровской области повышение составило 65 процентов. См. [sctr\\_22ue.xlsx](https://sctr_22ue.xlsx) (live.com)

домой в районы, пострадавшие от боевых действий. Например, в октябре–ноябре 2022 года три женщины и мужчина из Изюма, Краматорска и Славянска вернулись в районы, где шли боевые действия, поскольку не могли позволить себе арендовать подходящее жилье в более безопасных местах.

107. Хотя Правительство приняло программы доступной ипотеки, УВКПЧ отмечает, что эти программы вряд ли поддержат наиболее уязвимых лиц и тех, кто зависит от социальной помощи, из-за установленной для ВПЛ процентной ставки в размере семи процентов и требований по депозиту<sup>73</sup>. Правительство еще не приняло мер по обеспечению доступа наиболее уязвимых категорий к доступному жилью<sup>74</sup>.
108. Кроме того, ряд ракетных ударов, нанесенных Российской Федерацией по объектам критической энергетической инфраструктуры с октября 2022 года оказал серьезное влияние на лиц, имеющих проблемы с мобильностью, в том числе пожилых людей и людей с инвалидностью, которые боятся пользоваться лифтами из-за возможного отключения света. У них меньше возможностей выходить из квартиры, поэтому они не могут получить лекарства и продукты и добраться до пунктов отопления, созданных Правительством для обеспечения теплом, электроэнергией и водой лиц, у которых отключено электроснабжение<sup>75</sup>.

## С. ГРАЖДАНСКОЕ ПРОСТРАНСТВО И ОСНОВНЫЕ СВОБОДЫ

### Свобода мнений, выражения взглядов и собраний

109. 13 декабря Парламент Украины принял Закон «О медиа», цель которого – обновить правовую базу, регулирующую деятельность средств массовой информации, и обеспечить ее соответствие международным нормам<sup>76</sup>. УВКПЧ обеспокоен тем, что этот Закон непропорционально сильно ограничивает использование языков меньшинств в средствах массовой информации, усилив требования к вещателям по квотам на использование государственного языка. Новый Закон требует от лицензированных телевещателей увеличить долю вещания на украинском языке на национальном и региональном уровнях с 75 до 90 процентов, а на местном – с 60 до 80 процентов. Закон предусматривает преференциальный режим для официальных языков Европейского Союза по сравнению с другими языками меньшинств, однако обоснование этой нормы отсутствует. Он содержит ряд положений, ограничивающих свободу мнений, например, запрет распространения материалов, пропагандирующих действия «государства-агрессора», и запрет вещания в Украине «гражданами и юридическими лицами государства-агрессора»<sup>77</sup>. На взгляд УВКПЧ, эти положения не отвечают нормам о допустимых ограничениях свободы выражения мнений согласно МППЧ<sup>78</sup>.

### Свобода религии или убеждений

<sup>73</sup> Постановление № 856.

<sup>74</sup> Зарегистрированный 30 марта 2022 года законопроект, который позволяет устанавливать предельную стоимость аренды, еще не принят.

<sup>75</sup> Постановление Кабинета Министров Украины от 17 декабря 2022 года № 1401 «Вопросы организации и функционирования пунктов несокрушимости». Доступно по ссылке <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/1401-2022-%D0%BF#Text>.

<sup>76</sup> Закон вступит в силу 31 марта 2023 года, за исключением отдельных положений, которые вступят в силу в другие сроки, как предписано законом.

<sup>77</sup> Предусмотрено исключение для «граждан государства-агрессора», имеющих вид на жительство в Украине.

<sup>78</sup> Ограничения свободы выражения взглядов, установленные этим Законом, настолько широки, что они не отвечают критериям необходимости и пропорциональности таких ограничений, установленным ст. 19(3) МППЧ и разъясненным Комитетом по правам человека. Очерченные в законе категории по распространению материалов, пропагандирующих действия государства-агрессора или оккупационного государства, и материалов с указанием лиц, внесенных в Список лиц, создающих угрозу национальному медиа-пространству, по объему превышают конкретные угрозы национальной безопасности. Кроме того, законом запрещено физическим или юридическим лицам вещать в Украине просто потому, что они являются гражданами, резидентами государства-агрессора или оккупационного государства, или связаны с таким государством, что выглядит дискриминационным по характеру и точно так же не отвечает нормам о допустимых ограничениях, указанных в ст. 19(3) МППЧ.

- 
110. За отчетный период в Парламенте было зарегистрировано три законопроекта в данных сферах. Законопроект №8221 запрещает Русскую Православную Церковь, а также деятельность религиозных организаций, организационно или канонически связанных с ней, кроме того, запрещает им арендовать государственное или частное имущество в Украине. Этот законопроект предусматривает также запрет на использование термина «Православный» в названиях религиозных организаций, не связанных с Православной Церковью Украины. УВКПЧ отмечает, что из-за расплывчатой правовой терминологии и отсутствия достаточного обоснования ограничения свободы исповедовать свою религию, содержащегося в данном законопроекте, эти ограничения не могут считаться «установленными законом» и «необходимыми» в смысле статьи 18(3) Международного пакта о гражданских и политических правах (МПГПП)<sup>79</sup>.
111. Законопроект № 8262 упрощает порядок перехода религиозных общин из одной религиозной организации в другую, отменяя отдельные формальные требования<sup>80</sup>. Он также содержит положения, запрещающие религиозным организациям, аффилированным с центрами принятия решений в Российской Федерации, арендовать государственное и коммунальное имущество.
112. Законопроектом № 8371 установлен порядок прекращения деятельности религиозных организаций, имеющих связи с Российской Федерацией. Они названы «религиозными организациями, аффилированными с центрами влияния религиозной организации (объединения), руководящий центр (управление) которой находится за пределами Украины в государстве, осуществляющем вооруженную агрессию против Украины».
113. СБУ провела обыски (некоторые из которых она назвала «мерами безопасности»)<sup>81</sup> в нескольких монастырях, офисах, учебных заведениях и других объектах имущества Украинской Православной Церкви (УПЦ)<sup>82</sup> в Киевской, Ровенской, Житомирской, Ивано-Франковской, Черновицкой, Днепропетровской, Хмельницкой, Черкасской, Волынской, Херсонской, Тернопольской, Полтавской и Закарпатской областях<sup>83</sup>. В ряде случаев сотрудники СБУ допросили священнослужителей с помощью полиграфа. СБУ подтвердила, что священникам УПЦ вручены по меньшей мере три сообщения о подозрении – два по статье 161 Уголовного кодекса (нарушение равноправия граждан в зависимости от их расовой, национальной принадлежности, религиозных убеждений, инвалидности и по другим признакам), одно – по нескольким обвинениям, например, посягательство на территориальную целостность и неприкосновенность Украины и отрицание вооруженной агрессии Российской Федерации против Украины. По меньшей мере двое подозреваемых находятся под круглосуточным домашним арестом. УВКПЧ обеспокоено тем, что меры государства, нацеленные на УПЦ, могли носить дискриминационный характер. УВКПЧ напоминает также о необходимости обеспечить, чтобы все, кому предъявляются уголовные обвинения, пользовались полным спектром применимых прав на справедливое судебное разбирательство.

---

<sup>79</sup> 1 марта 2022 года Украина сообщила Генеральному секретарю ООН об отступлении от некоторых из ее обязательств в области прав человека согласно ст. 4 МПГПП. Украина сообщила Генеральному секретарю ООН об отказе от обязательств по ст. 3, 8(3), 9, 12, 13, 17, 19, 20, 21, 22, 24, 25, 26 и 27 МПГПП. Ст. 4(2) МПГПП конкретно подразумевает невозможность отступления от ст. 18, содержащей, среди прочего, положение о свободе религии.

<sup>80</sup> Например, переход разрешается большинством голосов присутствующих членов общества, а не всех его членов.

<sup>81</sup> СБУ заявила, что были выданы ордера, санкционирующие проведение обысков в Днепре, Ровно, Тернополе и некоторых объектах в Киеве.

<sup>82</sup> Украинская Православная Церковь, которую часто неофициально называют «Московским Патриархатом» (УПЦ), является одной из крупнейших православных христианских религиозных организаций, действующих в Украине. В феврале 2022 года руководители УПЦ подвергли критике действия Российской Федерации и заявили о разрыве организационных связей с Русской Православной Церковью. Эти решения УПЦ были позже официально оформлены путем внесения изменений в ее устав.

<sup>83</sup> Процессуальные требования к следственным действиям (в том числе обыскам) отражены в Уголовном процессуальном кодексе Украины. Хотя упомянутые меры СБУ были аналогичны обыскам, официально эти действия были названы «мерами безопасности». СБУ не указала, почему она не применяла обычную процедуру обыска.

## Закон о меньшинствах

114. УВКПЧ отмечает принятие 13 декабря Закона «О национальных меньшинствах (сообществах) Украины». Приветствуя дополнительные гарантии, предоставленные национальным меньшинствам<sup>84</sup>, УВКПЧ, однако, обеспокоено тем, что закон не аннулирует различные положения украинского законодательства, предусматривающие разное отношение к языкам Европейского Союза, языкам коренных народов и другим языкам меньшинств в ряде сфер, таких как среднее образование, рекламная деятельность, печатные средства массовой информации, прокат и показ кинофильмов, телевидение и радиовещание, издание и распространение книг, научные публикации и компьютерное программное обеспечение<sup>85</sup>. Более того, в тех районах, где лица, принадлежащие к меньшинствам, проживают в значительном количестве, закон прямо не предусматривает использование языков меньшинств в общении с государственными органами или применения географических названий или топонимов на этих языках<sup>86</sup>. УВКПЧ обеспокоено также положением, ограничивающим определенные права национальных меньшинств<sup>87</sup>, которые «относятся к государству-агрессору», на период действия военного положения и шесть месяцев после его прекращения, что может составлять нарушение нескольких прав, предусмотренных МПГПП.

## D. ОТПРАВЛЕНИЕ ПРАВОСУДИЯ И ОТВЕТСТВЕННОСТЬ

115. УВКПЧ продолжает проводить мониторинг расследований военных преступлений в Украине. В течение отчетного периода украинские суды признали 20 военнослужащих Вооруженных сил Российской Федерации виновными в нарушении правил и обычаев войны, в частности, за пытки гражданских лиц, неизбирательные обстрелы гражданских объектов и разграбление гражданского имущества. УВКПЧ приветствует усилия Правительства Украины по уголовному преследованию за военные преступления и защите прав жертв на истину и эффективные средства правовой защиты, но обеспокоено общей справедливостью в определенных производствах. В частности, 12 исполнителей были признаны виновными и осуждены заочно (*in absentia*), что при некоторых обстоятельствах может нарушать право быть осужденным в своем присутствии. В этих случаях суды и органы прокуратуры вызвали ответчиков просто путем размещения сообщения в средствах массовой информации или на веб-сайтах судов. Такие меры могут быть недостаточным доказательством того, что ответчики были уведомлены о датах проведения судебных разбирательств и отказались от своего права присутствовать<sup>88</sup>.

<sup>84</sup> К примеру, ст. 10(2) Закона позволяет лицам, принадлежащим к национальным меньшинствам, проводить публичные мероприятия (собрания, конференции, митинги, выставки, учебные курсы, семинары, тренинги, дискуссии, форумы и т.д.) на языках этих национальных меньшинств.

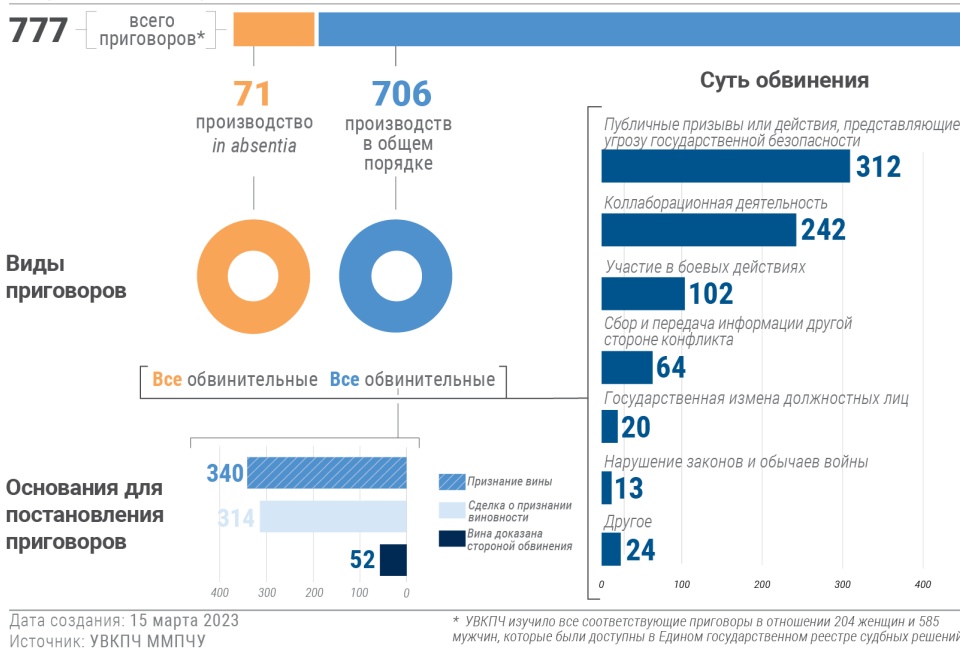
<sup>85</sup> Такое разное отношение предусмотрено Законом «Об обеспечении функционирования украинского языка как государственного» и Законом «Об общем среднем образовании».

<sup>86</sup> Это может противоречить ст. 11.3 Рамочной конвенции о защите национальных меньшинств и ст. 10.2 Европейской хартии региональных языков или языков меньшинств.

<sup>87</sup> Это, в частности, право на свободу мирных собраний, право получать государственное финансирование на мероприятия, связанные с реализацией прав и свобод национальных меньшинств, право представителей неправительственных организаций национальных меньшинств участвовать в работе консультативно-совещательных органов государственных администраций или местных советов и другие права, упомянутые в п. 3 раздела «Заключительные и переходные положения» Закона.

<sup>88</sup> Комитет ООН по правам человека по делу «Малеки против Италии» сделал вывод о том, что государство несет бремя доказательства для демонстрации того, что обвиняемый был «своевременно вызван» и «информирован о производстве против него». Комитет заявил, что, прежде чем приступить к судебному разбирательству *in absentia*, национальный суд обязан проверить, что обвиняемый фактически знал о деле. Просто осуществить шаги для информирования обвиняемого и считать в свете этих шагов, что обвиняемый действительно узнал о производстве против него, недостаточно.

ПРИГОВОРЫ СУДОВ ПЕРВОЙ ИНСТАНЦИИ ПО ДЕЛАМ, СВЯЗАННЫМ С КОНФЛИКТОМ  
1 августа 2022 - 31 января 2023



116. За отчетный период украинские суды вынесли обвинительные приговоры 69 мужчинам из связанных с Россией вооруженных групп, которые были захвачены как военнопленные после 24 февраля 2022 года. Они были обвинены, в частности, в посягательстве на территориальную целостность, государственной измене, участии в террористической организации, участии в незаконном вооруженном формировании и незаконном владении огнестрельным оружием. Приговоры предусматривали лишение свободы сроком от 11 до 15 лет. В интервью с УВКПЧ десять военнопленных сообщили, что суды не изучили уголовные обвинения против них и заявили, что признали себя виновными лишь для того, чтобы им немедленно вынесли приговор и включили их в обмен военнопленными. УВКПЧ напоминает, что осуждение членов, связанных с Россией вооруженных групп, за действия, заключающиеся только в участии в боевых действиях, нарушает их привилегию комбатантов. Более того, УВКПЧ с тревогой отмечает, что по делам о государственной измене<sup>89</sup>, где умысел является обязательным элементом состава преступления, украинские суды не учли влияние принудительной вербовки многочисленных членов, связанных с Россией вооруженных групп<sup>90</sup>.
117. УВКПЧ продолжило также следить за уголовными производствами в отношении гражданских лиц, подвергнутых судебному преследованию за преступления, связанные с конфликтом<sup>91</sup>. За отчетный период украинские суды вынесли 271 приговор по таким делам против 273 человека (179 мужчин и 94 женщины). УВКПЧ по-прежнему обеспокоено тем, что ответчикам часто отказывают в возможности освобождения под залог, что может подвергнуть их необоснованному давлению, как уже сообщалось ранее<sup>92</sup>. Вызывает обеспокоенность тот факт, что 26 августа 2022 года ведущий следствие судья Красногвардейского районного суда г. Днепр не разрешил УВКПЧ наблюдать за слушанием об

<sup>89</sup> Хотя МПП прямо не запрещает уголовное преследование за государственную измену дезертировавших комбатантов, УВКПЧ обеспокоено по поводу того, что уголовное преследование за государственную измену лиц, которые служат в связанных с Россией вооруженных группах, не соответствует принципу привилегии комбатанта.

<sup>90</sup> См. ст. 370 Уголовного процессуального кодекса Украины, № 4651-VI от 12 апреля 2012 года.

<sup>91</sup> Преступления против основ национальной безопасности (ст. 109–1142 Раздела I Особой части Уголовного кодекса), отдельные преступления против общественной безопасности (ст. 258–2585 Раздела IX Особой части Уголовного кодекса), преступления против мира, безопасности человечества и международного правопорядка (ст. 436–438 Раздела XX Уголовного кодекса).

<sup>92</sup> УВКПЧ, Права человека в контексте отправления правосудия по уголовным делам, связанным с конфликтами в Украине, апрель 2014 года – апрель 2020 года, ст. 9 МППП; Комитет по правам человека, Замечания общего порядка № 35.

освобождении под залог по уголовному делу, связанному с конфликтом, ссылаясь на защиту здоровья сторон во время карантина из-за COVID-19<sup>93</sup>. По итогам анализа 909 судебных решений по уголовным делам, связанным с конфликтом, УВКПЧ установило, что по всем делам, кроме 30, суды оставили ответчиков под стражей до завершения уголовных производств. В этой связи УВКПЧ с беспокойством отмечает, что Глава СБУ заявил в интервью СМИ, что его ведомство встретилось с председателями Верховного Суда и апелляционных судов с целью обеспечить, чтобы лица, задержанные в связи с конфликтом и находящиеся под стражей до суда, не освобождались из-под стражи до завершения производства<sup>94</sup>.

118. УВКПЧ приветствует высказанное Офисом Генерального прокурора Украины обязательство расследовать все утверждения о ненадлежащем обращении с военнопленными, но с сожалением отмечает отсутствие существенных сдвигов в этих расследованиях и то, что ни одно дело еще не передано в суд. Вызывает обеспокоенность тот факт, что с 24 февраля 2022 года УВКПЧ в ходе интервью и из открытых источников зафиксировало семь инцидентов, где имели место внесудебные казни примерно 25 военнопленных и лиц, утративших способность участвовать в боевых действиях (*hors de combat*), совершенные, как утверждает, Вооруженными силами Украины. Относительно по меньшей мере пяти из этих инцидентов, где жертвами стали 22 лица, Украина начала досудебное расследование. УВКПЧ отмечает, что эти расследования еще не привели к предъявлению обвинений ни одному из вероятных исполнителей.

### **Закон о коллаборационной деятельности**

119. По информации Офиса Генерального прокурора Украины, по состоянию на 31 января 2023 года возбуждено 4291 уголовное производство по статье 111-1 Уголовного кодекса Украины за коллаборацию с Российской Федерацией<sup>95</sup>. УВКПЧ обеспокоен тем, что Закон о коллаборационной деятельности не отвечает МППЧ и МГП. В частности, закон распространяется на лиц, без принуждения выполняющих работу для оккупационных властей, среди которых могут быть работники образования, медицинские работники, а также другие лица, оказывающие основные услуги. Это положение не соответствует принципам, лежащим в основе правовых норм относительно оккупации согласно МГП<sup>96</sup>, соблюдение которых предполагает определенный уровень сотрудничества между оккупационными и местными властями. Кроме того, статьи 50 и 56 Женевской конвенции IV прямо требуют сотрудничества национальных и местных органов власти с оккупационным государством для обеспечения функционирования медицинских учреждений и учреждений образования и ухода для детей.
120. Более того, использование в статье 111-1 расплывчатой и субъективной терминологии недостаточно соответствует нормам международного права в области прав человека относительно ограничений прав

<sup>93</sup> УВКПЧ отмечает, что ни судья, ни стороны не пользовались средствами защиты, например, масками, в начале слушания, прежде чем УВКПЧ было приказано покинуть зал суда. 13 сентября УВКПЧ направило в суд письмо с просьбой о предоставлении судьей материалов слушания (в том числе видео- и аудиозаписей), но ответа не получило.

<sup>94</sup> См. интервью на Youtube, Букет хлопка от главы СБУ, Наталья Мосейчук – Василий Малюк, 21 декабря 2022 года, дата последнего доступа – 10 марта 2023 года, [www.youtube.com/watch?v=TmvSXKejas0&t=1084s&ab\\_channel=%D0%9D%D0%B0%D1%82%D0%B0%D0%BB%D1%96%D1%8F%D0%9C%D0%BE%D1%81%D0%B5%D0%B9%D1%87%D1%83%D0%BA](https://www.youtube.com/watch?v=TmvSXKejas0&t=1084s&ab_channel=%D0%9D%D0%B0%D1%82%D0%B0%D0%BB%D1%96%D1%8F%D0%9C%D0%BE%D1%81%D0%B5%D0%B9%D1%87%D1%83%D0%BA).

<sup>95</sup> Эта статья, которая вводит уголовную ответственность за коллаборацию с «государством-агрессором», была добавлена Законом № 2108-IX, принятым Парламентом Украины 3 марта 2022 года. Закон предусматривает наказание за широкий спектр деяний, таких как отрицание совершения агрессии против Украины, работа на оккупационную власть и передача ей имущества, занятия должностей в судах или правоохранительных органах оккупационного государства. Санкции включают лишение правонарушителей права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, конфискацию частного имущества, лишение свободы на срок вплоть до пожизненного.

<sup>96</sup> Согласно этим принципам оккупационное государство не приобретает суверенитет над оккупированной территорией и обязано поддерживать максимально нормальную жизнедеятельность на оккупированной территории.



на свободу, личную неприкосновенность и свободу выражения мнений<sup>97</sup> или принципу законности<sup>98</sup>. УВКПЧ озабочено также очевидным отсутствием пропорциональности между правонарушениями и применимыми санкциями.

121. Кроме того, широкие формулировки в законе<sup>99</sup>, которыми фактически установлена уголовная ответственность за все виды занятости и хозяйственной деятельности на оккупированной территории, могут повлиять на осуществление права на труд и права на достойный уровень жизни<sup>100</sup> жителей территории, оккупированной Россией<sup>101</sup>. УВКПЧ обеспокоено тем, что Закон может оказать продолжительное влияние не только на права лиц, живущих на оккупированной территории, но и на социальную сплоченность и, в конечном счете, на будущие усилия по реинтеграции<sup>102</sup>.

### Гражданские лица, подвергнутые уголовному преследованию за вероятное совершение преступления коллаборационной деятельности

122. За отчетный период УВКПЧ провело интервью с восемью лицами (3 мужчины и пять женщин), подвергнутыми судебному преследованию за вероятное преступление коллаборационной деятельности. В частности, пять из этих лиц были обвинены в коллаборационной деятельности за продолжение работы в городской государственной администрации или под оккупационными органами власти, когда их села и города были оккупированы<sup>103</sup>. В одном случае пожилая женщина, которая добровольно, без аффилиации, начала раздавать еду, была обвинена в коллаборационной деятельности, и теперь ей грозит 15 лет лишения свободы. Кроме того, несколько человек, подозреваемых в коллаборации с Российской Федерацией, пожаловались на произвольный арест, содержание под стражей без связи с внешним миром в неофициальных местах, пытки или жестокое обращение во время допросов с целью получения признаний, отказ в получении правовой помощи или другие нарушения права на справедливое судебное разбирательство.

<sup>97</sup> Согласно МППЧ, эти права могут быть ограничены только с соблюдением строгих условий (см. ст. 9(1) и 19(3) МППЧ и ст. 1 Протокола к Конвенции о защите прав человека и основных свобод). Одно из этих условий состоит в том, что такие ограничения должны быть предусмотрены законом, который должен быть сформулирован с достаточной точностью, с тем, чтобы лицо могло соответствующим образом регулировать свое поведение (см. Комитет по правам человека, Замечания общего порядка № 35, п. 22; Комитет по правам человека, Замечания общего порядка № 34, п. 25; Европейский суд по правам человека, дело «Бейелер против Италии» [Большая палата], п. 109).

<sup>98</sup> Ст. 15 МППЧ требует, чтобы «все элементы преступления были прямо и точно включены в правовые определения преступлений» (A/HRC/10/3/Add.2, п. 53).

<sup>99</sup> Закон предусматривает уголовную ответственность за «проведение хозяйственной деятельности во взаимодействии с государством-агрессором» или оккупационными властями. Сфера такого «взаимодействия» не определена.

<sup>100</sup> Закреплен в ст. 6 и 11 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах.

<sup>101</sup> Действительно, зная, что они могут быть подвергнуты суровому наказанию за коллаборационизм, такие лица могут быть фактически вынуждены прекратить работать на оккупированной территории. Это, в свою очередь, может привести к потере ими доходов и, следовательно, ограничить доступ их и их семей к достаточной пище, одежде, жилищу, отоплению и другим жилищным условиям.

<sup>102</sup> УВКПЧ отмечает, что после принятия Закона в Парламенте был зарегистрирован ряд законопроектов с изменениями этого Закона. Однако эти законопроекты также вызывают обеспокоенность в части их соответствия международным нормам.

<sup>103</sup> УВКПЧ получило информацию о том, что для того, чтобы выявить сотрудничавших с Российской Федерацией лиц в районах, недавно освобожденных Украиной, сотрудники СБУ часто допрашивали лиц, оставшихся в своих селах во время российской оккупации. Такие мероприятия проводились в ходе так называемых «фильтрационных» процедур.

---

## VI. ТЕХНИЧЕСКОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО И РАЗВИТИЕ ПОТЕНЦИАЛА

123. В течение отчетного периода УВКПЧ опубликовало свой 34-й периодический доклад о ситуации с правами человека в Украине, тематический доклад об убийствах гражданских лиц в Киевской, Черниговской и Сумской областях и трехмесячный обзор ситуации с правами человека в Украине. УВКПЧ также публиковало еженедельные обновления о потерях среди гражданских лиц в Украине. Публичные доклады УВКПЧ являются важным инструментом адвокационной работы, которую различные субъекты проводят с Правительством на предмет лучшего соблюдения, защиты и осуществления прав человека на основе достоверной и проверенной информации о нарушениях прав человека и гуманитарного права, совершенных в Украине, что позволяет осуществлять мероприятия по защите жертв и привлечении нарушителей к ответственности.
124. УВКПЧ вело постоянную адвокационную работу с Правительством Украины по защите военнопленных. В ноябре оно выпустило два заявления, где изложило выводы ММПЧУ об обращении с военнопленными. УВКПЧ также проводило адвокационную работу с Парламентом Украины и давало ему технические советы, в частности рекомендации по внесению изменений в несколько законов с целью приведения их в соответствие с международными нормами и передовой практикой. УВКПЧ предоставило Офису Генерального прокурора данные о жертвах среди детей из числа гражданских лиц за 2014–2021 годы с целью поддержать укрепление национального потенциала для учета жертв среди гражданского населения.
125. Во время своего визита в Украину в декабре 2022 года Верховный комиссар по правам человека Фолькер Тюрк встретился с должностными лицами Правительства и призвал их к строгому соблюдению международного права в области прав человека и международного гуманитарного права, рекомендовал обеспечить ответственность перед всеми жертвами конфликта и выступил за укрепление верховенства права, гражданского и демократического общества в Украине. Он встретился также с организациями гражданского общества и семьями жертв и военнопленных.
126. УВКПЧ оказывало поддержку Страновой группе ООН в Украине (СГООН), в частности, через подготовку общих материалов для представления в Комитет ООН по правам людей с инвалидностью и Комитет ООН по ликвидации дискриминации в отношении женщин. УВКПЧ также совместно с ПРООН и УВКБ ООН координировало подготовку комментариев к измененной национальной стратегии Украины по правам человека. Кроме того, УВКПЧ подготовило регулярные обзоры шести серьезных нарушений в отношении детей во время войны и координировало подготовку материалов СГООН по сексуальному насилию, связанному с конфликтом, для Генерального секретаря ООН.
127. В течение отчетного периода ММПЧУ опубликовала 3 заявления и 43 поста в социальных сетях, а также была упомянута более чем в 665 статьях в СМИ.

## VII. ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ

128. Прошел год с тех пор, как Российская Федерация начала полномасштабное вооруженное нападение на Украину, а боевые действия продолжают нести тяжелые последствия для детей, женщин и мужчин по всей стране. УВКПЧ в очередной раз призывает Российскую Федерацию немедленно прекратить свое вооруженное нападение, а все стороны конфликта – полностью соблюдать свои обязательства по МППЧ и МГП и активно добиваться справедливого и крепкого мира, согласно Уставу ООН и нормам международного права, путем укрепления дипломатических усилий и диалога. Оно также призывает все государства-члены поддержать такое урегулирование данного международного вооруженного конфликта.
129. Хотя УВКПЧ не смогла оценить соблюдение МГП в каждом отдельном инциденте, характер, частота, масштаб и тяжесть жертв среди гражданских лиц, а также разрушение и повреждение гражданских объектов – в частности больниц и школ – убедительно свидетельствуют о том, что имели место регулярные нарушения МГП.
130. УВКПЧ серьезно обеспокоено, в частности, случаями убийств, насильственных исчезновений, сексуального насилия, связанного с конфликтом, принудительного перемещения и депортации, принудительного призыва, пыток и других видов жестокого обращения с военнопленными, значительными ограничениями гражданских и политических прав и масштабным влиянием вооруженного конфликта на осуществление экономических, социальных и культурных прав всеми слоями общества. УВКПЧ напоминает всем сторонам конфликта, что информация, приведенная в его докладах, направлена на то, чтобы позволить носителям обязательств принять меры по защите жертв, привлечению правонарушителей к ответственности, предоставлению средств правовой защиты и предотвращению дальнейших нарушений. УВКПЧ напоминает, что ответственность должна быть обеспечена на всех уровнях с приоритетным вниманием к подходу, ориентированному на жертву, и к оказанию поддержки пострадавшим. Следует также рассмотреть вопрос о национальных программах репарации и помощи жертвам, не дожидаясь официальных результатов судебных разбирательств.
131. УВКПЧ призывает выполнить следующие рекомендации, многие из которых уже были изложены в предыдущих докладах:
132. Всем сторонам конфликта:
- a) соблюдать, всегда и во всех обстоятельствах, нормы международного права в области прав человека и МГП и обеспечивать их соблюдение;
  - b) обеспечить полное соответствие закрепленным в МГП принципам проведения различия, соразмерности и предосторожности, в том числе воздерживаясь от использования оружия взрывного действия в населенных районах и от использования или установки тяжелых вооружений либо иных военных объектов в населенных районах или рядом с ними;
  - c) обеспечить своевременное и эффективное расследование всех утверждений о нарушении МГП и прав человека, включая пытки, жестокое обращение, произвольное задержание и сексуальное насилие; обеспечить надлежащее уголовное преследование предполагаемых правонарушителей, в том числе лиц, осуществляющих командование; отстаивать права жертв и их семей на установление истины, правосудие и возмещение ущерба;
  - d) соблюдать МППЧ и МГП в части обращения с военнопленными и лицами, вышедшими из строя, а также расследовать и преследовать в судебном порядке все случаи серьезных нарушений МГП, касательно обращения с военнопленными, независимо от принадлежности лиц, осуществлявших такое обращение, и обеспечить соответствующее уголовное преследование;

- e) прекратить уголовное преследование военнопленных, имеющих право на статус комбатанта по МГП, за поведение, которое по сути является просто участием в боевых действиях;
- f) способствовать регулярному предоставлению родственникам военнопленных информации об их близких, в частности, о месте их интернирования и состоянии здоровья, а также обеспечить, чтобы военнопленные могли общаться с внешним миром, согласно обязательствам держащего в плену государства, предусмотренным Третьей Женевской конвенцией, и требованиям международного права в области прав человека;
- g) предоставить УВКПЧ и другим независимым международным наблюдателям беспрепятственный конфиденциальный доступ ко всем местам содержания под стражей, включая места интернирования военнопленных, независимо от их расположения;
- h) обеспечить гарантии справедливого судебного разбирательства для всех лиц, преследуемых в судебном порядке в связи с международным вооруженным конфликтом, в частности, для военнопленных;
- i) создать действующий механизм поиска и восстановления семейных связей и воссоединения с семьями детей, перемещенных на оккупированную территорию Украины и в Российскую Федерацию;

133. Российской Федерации:

- j) немедленно прекратить вооруженное нападение, которое началось 24 февраля 2022 года на территории Украины, и в полной мере выполнить обязательное постановление Международного суда ООН о временных мерах от 16 марта 2022 года;
- k) обеспечить, чтобы любая эвакуация, в частности детей, проводилась с соблюдением МППЧ и МГП;
- l) немедленно прекратить практику произвольных задержаний и насильственных исчезновений и расследовать случаи, совершенные Вооруженными силами и правоохранительными органами Российской Федерации, с целью преследования и наказания ответственных, а также обеспечить эффективные средства правовой защиты для жертв;
- m) немедленно освободить всех гражданских лиц, подвергшихся насильственному исчезновению и произвольному задержанию со стороны Вооруженных сил и правоохранительных органов Российской Федерации;
- n) обеспечить, чтобы любое предоставление амнистии осуществлялось с соблюдением международного права и не охватывало грубые нарушения МППЧ, серьезные нарушения МГП или другие международные преступления;
- o) принять все необходимые меры предупреждения сексуального насилия и проводить в своих вооруженных силах политику нетерпимости, в частности путем выдачи четких приказов, запрещающих сексуальное насилие в отношении гражданских лиц, военнопленных, а также военнослужащих собственных сил и путем привлечения нарушителей к ответственности;
- p) обеспечить, чтобы адвокаты и правозащитники в Крыму могли выполнять свои профессиональные обязанности без устрашения, препятствий, притеснений или ненадлежащего вмешательства;
- q) Соблюдать права на свободу мнений и выражение взглядов, мирных собраний, объединений, убеждений, совести и религии и обеспечивать, чтобы эти права могли осуществляться без дискриминации всеми лицами и группами лиц на территориях, находящихся под ее оккупацией, а также принимать меры по созданию условий, способствующих свободному обмену информацией и идеями;

- g) воздерживаться от установления массовых ограничений на веб-сайты социальных сетей или веб-сайты СМИ и организаций гражданского общества;
- s) обеспечить физическим лицам в Крыму возможность высказывать мнения с критикой правительства или вооруженного нападения Российской Федерации на Украину, без каких-либо карательных мер, заключения или других санкций, основанных на содержании;
- t) прекратить призыв граждан Украины, проживающих в Крыму, в свои вооруженные силы и любое давление или пропаганду, направленные на обеспечение добровольного вступления в вооруженные силы;
- u) предоставить представителям и сотрудникам международных правозащитных и гуманитарных организаций, включая организации системы ООН, полный, беспрепятственный, своевременный и безопасный доступ к лицам, которые были перемещены из районов Украины, пострадавших от конфликта, в Российскую Федерацию или в районы Украины, которые контролируются Вооруженными силами Российской Федерации;
- v) укреплять сотрудничество и оперативный обмен информацией с УВКПЧ путем создания и гарантирования специализированных каналов связи;
- w) соблюдать запрет на изменение личного статуса детей, перемещенных из Украины, включая гражданство, и усыновление (удочерение) в условиях чрезвычайной ситуации или сразу после нее, согласно международным нормам;
- x) гарантировать, что никакое усыновление (удочерение) не осуществляется в отношении детей, разлученных с родителями, во время международного вооруженного конфликта и сразу после него.

134. Верховной Раде и Кабинету Министров Украины:

- y) привести недавно принятые законы «О медиа» и «О национальных меньшинствах (сообществах) Украины» в полное соответствие с международными нормами;
- z) обеспечить, чтобы законопроекты №№ 8221, 8262 и 8371 полностью отвечали требованиям статей 18 («свобода исповедовать религию и убеждения») и 22 («свобода объединения») МПГПП.

135. Органам государственной власти и местного самоуправления в Украине

- aa) принять эффективные меры для обеспечения того, чтобы все жертвы сексуального насилия и пыток могли получить, безопасно, конфиденциально, с учетом гендерного аспекта и быстро, доступ к надлежащим медицинским и психологическим услугам, включая услуги по охране сексуального и репродуктивного здоровья, таких как постконтактная профилактика (ПКП) и экстренная контрацепция;
- bb) принять эффективные меры для обеспечения перемещенным лицам пожилого возраста и людям с инвалидностью возможности доступа к своевременным и квалифицированным услугам по здравоохранению и реабилитации;
- cc) продолжать усилия по деинституционализации людей с инвалидностью, в том числе тех, кто был эвакуирован из мест активных боевых действий в более безопасные регионы;
- dd) обеспечить оказание достаточной социальной помощи всем, кому она нужна, через дальнейшее упрощение административных требований и процессов и расширение определения людей, которые считаются перемещенными или находящимися в опасной ситуации, а также принять достаточные меры для обеспечения доступа каждого человека к достаточному и доступному жилью;
- ee) обеспечить справедливый, эффективный и немедленный доступ жертв и пострадавших к правосудию. Рассмотреть вопрос о национальных программах репарации,

предусматривающих предоставление жертвам необходимой медицинской, психосоциальной, финансовой и других форм помощи.

136. Офису Генерального прокурора, Государственному бюро расследований и другим правоохранительным органам:

- ff) издать внутренние инструкции по эффективному расследованию заявлений о сексуальном насилии, жестоком обращении и пытках, на основе международных стандартов и практики (например, Стамбульского протокола и Международного протокола по документированию и расследованию сексуального насилия в условиях конфликта), проводить расследование по таким заявлениям с должным учетом прав, потребностей и пожеланий пострадавших, учитывая гендерный аспект и возраст;
- gg) расследовать и преследовать в судебном порядке все случаи насильственных исчезновений, чтобы привлечь к ответственности всех нарушителей, независимо от их принадлежности, а также обеспечить жертвам эффективные средства правовой защиты

137. Судебной системе Украины:

- hh) уважать и защищать права на надлежащую правовую процедуру и справедливое судебное разбирательство для всех лиц, обвиняемых в преступлениях в связи с вооруженным нападением Российской Федерации, включая военные преступления, и обеспечивать всестороннее осуществление этих прав; в частности, обеспечить уважение презумпции невиновности, права на эффективную правовую помощь и права на рассмотрение дела независимым и беспристрастным судом;
- ii) уважать и применять международные нормы в области прав человека при рассмотрении досудебных мер в отношении лиц, обвиняемых в преступлениях, связанных с конфликтом, в частности не ограничивать досудебные меры пресечения только содержанием под стражей.

138. Международному сообществу:

- jj) призвать стороны соблюдать международные нормы в области прав человека и МПП в Украине, а также сообща работать в направлении обеспечения правовой защиты, компенсации и возмещения ущерба за нарушения и предотвращения дальнейших нарушений;
- kk) поддерживать усилия по обеспечению ответственности на национальном и международном уровнях за все нарушения МППЧ и МПП, совершенные в Украине, и работать над обеспечением, в соответствующих случаях, эффективной координации и согласованности действий между субъектами, обеспечивающими привлечение к ответственности на национальном, региональном и международном уровнях;
- ll) поддерживать национальные учреждения, местные сети гражданского общества и другие соответствующие субъекты путем предоставления ресурсов и укрепления их способности для работы с пострадавшими, в частности с жертвами сексуального насилия, пыток или других форм жестокого обращения и насильственного исчезновения, а также для оказания недискриминационных комплексных услуг, особенно в малых населенных пунктах и сельской местности;
- mm) поддерживать выполнение обновленного Национального плана действий по выполнению резолюции Совета Безопасности ООН 1325 «Женщины, мир, безопасность»;
- nn) поддерживать правозащитников и правозащитниц, которые работают над обеспечением защиты прав человека в Украине, в том числе в Крыму;
- oo) помогать Украине в расширении ее возможностей для проведения безопасных, эффективных и действенных операций по разминированию, поддерживать программы информирования гражданских лиц о рисках, вызванных минами и ВОВ, особенно в районах, над которыми Украина восстановила контроль.





ОБЪЕДИНЕННЫЕ НАЦИИ  
**ПРАВА ЧЕЛОВЕКА**  
УПРАВЛЕНИЕ ВЕРХОВНОГО КОМИССАРА

---

Украина

---