



ПОСТОЯННОЕ ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВО  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ПРИ ОТДЕЛЕНИИ ООН И ДРУГИХ  
МЕЖДУНАРОДНЫХ ОРГАНИЗАЦИЯХ  
В ЖЕНЕВЕ

PERMANENT MISSION  
OF THE RUSSIAN FEDERATION  
TO THE UNITED NATIONS OFFICE AND  
OTHER INTERNATIONAL ORGANIZATIONS  
IN GENEVA

№ 2583

OHCHR REGISTRY

24 JUN 2021

Recipients :....S.P.D......

Enclosure Internal order  
.....

Постоянное представительство Российской Федерации при Отделении ООН и других международных организациях в Женеве свидетельствует свое уважение Управлению Верховного комиссара ООН по правам человека и имеет честь препроводить информацию Российской Федерации в связи с обращением Независимого эксперта Совета ООН по правам человека по вопросу о поощрении демократического и справедливого международного порядка от 3 мая 2021 года.

Постоянное представительство пользуется настоящей возможностью, чтобы возобновить Управлению уверения в своем высоком уважении. *aa*

Приложение: упомянутое, на 8 лл.

г. Женева, 24 июня 2021 года



Управлению Верховного комиссара ООН  
по правам человека

г. Женева

**Информация Российской Федерации**  
**на запрос независимого эксперта Совета ООН по правам человека**  
**по вопросу о поощрении демократического и справедливого порядка**  
**относительно многосторонности в контексте пандемии COVID-19**

Российская Федерация, изучив запрос независимого эксперта Совета ООН по правам человека (СПЧ) по вопросу о поощрении демократического и справедливого порядка, хотела бы сообщить следующее.

Меры по противодействию распространения COVID-19 в Российской Федерации в 2020 г. принимались на основе постоянного и всестороннего мониторинга эпидемиологической ситуации, в том числе в зарубежных странах, а также анализа принимаемых там мер по ограничению распространения новой коронавирусной инфекции.

Основным фактором, повлиявшим на ответные меры, стал предыдущий опыт, накопленный в Российской Федерации по реагированию на вспышки инфекционных заболеваний. Важным подспорьем при этом служила имеющаяся широкая сеть специализированных инфекционных больниц и отделений, а также система санитарно-эпидемиологического надзора, представленная центрами гигиены и эпидемиологии.

Географические особенности страны и плотность размещения населения в регионах также имели значение в контексте выбора стратегии реагирования на эпидемию и определения объема и продолжительности ограничительных и/или карантинных мер.

Для эффективного управления ситуацией на федеральном уровне был оперативно принят ряд нормативно-правовых документов и сформированы несколько координирующих органов.

В Российской Федерации с самого начала фиксирования эпидемических проявлений COVID-19 в КНР был взят курс на реализацию стратегии опережающего реагирования, в соответствии с которой проводились и по-прежнему проводятся все противоэпидемические мероприятия.

Был предпринят ряд решительных политических действий. В целях предотвращения завоза и распространения COVID-19 на территории Российской Федерации 31 января 2020 г. был утвержден Национальный план по предупреждению завоза и распространения этой инфекции на территории России. В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 31 января 2020 г. № 66 коронавирусная пневмония (2019-nCov) была включена в перечень заболеваний, представляющих опасность для окружающих.

С целью урегулирования отношений, возникающих в связи с необходимостью экстренного реагирования на вызовы, связанные с распространением COVID-19 были приняты федеральные законы, которыми Правительство Российской Федерации наделено правом принимать отдельные решения, а также нормативные правовые акты, устанавливающие особенности применения правовых режимов в различных сферах деятельности в условиях чрезвычайной ситуации или при возникновении угрозы распространения опасных заболеваний: Федеральный закон от 1 апреля 2020 г. № 98-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» и Федеральный закон от 8 июня 2020 г. № 166-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях принятия неотложных мер, направленных на обеспечение устойчивого развития экономики и предотвращение последствий распространения новой коронавирусной инфекции».

Ограничение на въезд на территорию страны вводилось поэтапно, по мере ухудшения эпидемиологической ситуации в мире. Решение об открытии/закрытии границ Российской Федерации со странами мира, принималось исходя из санитарно-эпидемиологической ситуации.

Для оперативного решения вопросов, связанных с распространением новой коронавирусной инфекции, была выстроена эффективна система распределения полномочий между федеральным центром и субъектами Российской Федерации.

Противоэпидемические мероприятия осуществлялись под руководством главных государственных санитарных врачей в 84 субъектах Российской Федерации.

Федерации при руководящей и координирующей роли Главного государственного санитарного врача Российской Федерации.

В субъектах Российской Федерации созданы Координационные советы по борьбе с COVID-19 при Правительствах субъектов, включающие представителей всех заинтересованных министерств и ведомств.

В целях снижения рисков завоза и распространения COVID-19 на территории Российской Федерации целый ряд постановлений Главного государственного санитарного врача Российской Федерации, касающихся вопросов изоляции прибывающих граждан, своевременного выявления случаев, не исключающих заболевание на территории Российской Федерации, усиления материально-технического оснащения медучреждений, ограничения массовых мероприятий, перехода на дистанционные обучения.

Одним из ключевых факторов обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения на территории Российской Федерации стали решения об установлении в Российской Федерации режима нерабочих дней, принятые Президентом Российской Федерации В.В. Путиным.

Субъектами Российской Федерации также были введены региональные ограничительные меры, в том числе режимы повышенной готовности и самоизоляции граждан.

На наднациональном уровне ряд мер, направленных на оперативное реагирование на распространение инфекции COVID-19, принимались в рамках Евразийского экономического союза (ЕАЭС).

30 марта 2020 г. опубликовано принятое на внеочередном заседании Совета Евразийской экономической комиссии (ЕЭК) 25 марта 2020 г. распоряжение № 11 «О реализации мер, направленных на предотвращение распространения коронавирусной инфекции COVID-19» о совместных и скоординированных действиях стран ЕАЭС по широкому кругу вопросов при реализации таких мер. В частности, стороны договорились обмениваться информацией и проводить оперативные консультации по предпринимаемым действиям и принимаемым национальным нормативным правовым актам в целях реагирования на

распространение коронавирусной инфекции, координировать на постоянной основе деятельность национальных уполномоченных органов в сфере здравоохранения и обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения.

23 июня 2020 г. опубликовано Решение Совета ЕЭК от 27 мая 2020 г. № 53 «О внесении изменений в перечень товаров, ввозимых на таможенную территорию Евразийского экономического союза в целях реализации государствами – членами Евразийского экономического союза мер, направленных на предупреждение и предотвращение распространения коронавирусной инфекции 2019-nCoV». В соответствии с ним в период с 3 июля по 30 сентября 2020 г. включительно освобождались от ввозной таможенной пошлины при ввозе на единую таможенную территорию Евразийского экономического союза одноразовые средства индивидуальной защиты и отдельные товары, используемые для производства лекарственных и дезинфицирующих средств, медицинских изделий, необходимые для борьбы с пандемией.

20 июля 2020 г. опубликовано Распоряжение Евразийского межправительственного совета от 17 июля 2020 года № 16 «О комплексном плане мероприятий в области здравоохранения и санитарно-эпидемиологического благополучия населения по предотвращению распространения коронавирусной инфекции COVID-19 и иных инфекционных заболеваний на территориях государств – членов Евразийского экономического союза». Этот план включает обмен информацией об эпидемиологической ситуации, проведение совместных учений для отработки мер реагирования на вспышки инфекционных заболеваний, проведение совместных научных исследований для разработки вакцин и диагностических тест-систем.

6 ноября 2020 г. опубликовано Решение Совета ЕЭК от 1 октября 2020 г. № 86 «О внесении изменений в Решение Комиссии Таможенного союза от 27 ноября 2009 г. № 130 и Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 16 марта 2020 г. № 21». В соответствии с указанным решением сроком по 31 марта 2021 г. включительно был продлен беспошлинный режим ввоза на

территорию Союза отдельных компонентов и материалов для производства лекарственных и дезинфицирующих средств, медицинских препаратов, респираторов, защитных очков, резиновых перчаток, некоторых медицинских изделий и аппаратуры, боксов и носилок для транспортировки пациентов.

В современных условиях введение эффективных противоэпидемических мер в ответ на масштабную угрозу здоровья населения связаны с ограничениями во многих сферах жизни, что приводит к снижению экономических показателей. В то же время недостаточно своевременные или неполные ограничительные меры не способны эффективно контролировать эпидемию, что приводит к большим социальным потерям и, как следствие, экономическим потерям. Поэтому оптимальным вариантом является принятие компромиссных решений, позволяющих максимально снизить заболеваемость при минимальной нагрузке на экономику. Принятый в 2020 г. в Российской Федерации комплекс мер по предотвращению распространения COVID-19 включал, в том числе, введение периода нерабочих дней в течение шести недель с временной приостановкой деятельности большого количества предприятий и организаций, за исключением небольшого списка критически важных, обеспечивающей функционирование ключевых отраслей. В последующем осуществлялось поэтапное смягчение мер с учетом эпидемической ситуации в каждом отдельном регионе страны. Данная стратегия позволила контролировать эпидемию без критического ущерба для экономической, политической и социальной сфер жизни.

Во время пандемии COVID-19 Российская Федерация приняла меры по смягчению миграционного законодательства. Для иностранных граждан, прибывших в Россию как в визовом, так и в безвизовом порядке, с 15 марта 2020 года по 15 июня 2021 года приостанавливается течение сроков временного пребывания, временного или постоянного проживания, сроков постановки на учёт по месту пребывания или регистрации по месту жительства.

Срок действия виз, разрешений на временное проживание, видов на жительство, миграционных карт, удостоверений беженца, свидетельств о рассмотрении ходатайства о признании беженцем на территории Российской

Федерации, свидетельств о предоставлении временного убежища на территории Российской Федерации, свидетельств участника Госпрограммы по переселению соотечественников продлевается автоматически.

Для иностранных граждан, имеющих разрешение на временное проживание, вид на жительство или свидетельство участника Госпрограммы, выехавших за пределы России до закрытия границ, приостановлен срок максимального нахождения за рубежом, превышение которого является основанием для аннулирования у них соответствующих документов.

Работодатели имеют право при соблюдении санитарных ограничений продолжать привлекать к трудовой деятельности иностранных граждан без необходимости оформления им разрешений на работу или патентов. При этом для приёма на работу граждан, прибывших в РФ в визовом порядке, необходимо наличие у работодателя разрешения на временное привлечение иностранных работников.

В тот же период в отношении иностранных граждан не будут приниматься решения о нежелательности пребывания, административном выдворении, депортации, реадмиссии, лишении статуса беженца или временного убежища, аннулировании ранее выданных виз, разрешений на временное проживание, видов на жительство, разрешений на работу, патентов и свидетельств участника Госпрограммы переселения соотечественников. Если такие решения были приняты до 15 марта 2020 года, их исполнение приостанавливается на указанный период.

Российская Федерация тесно сотрудничает с региональными организациями – Евразийский экономический союз, БРИКС, СНГ, Шанхайская организация сотрудничества – по вопросам реагирования на пандемию. Взаимодействие с этими организациями включало методологическую поддержку и обмен информацией и передовым национальным опытом. Страны-члены БРИКС подготовили и опубликовали Обзор лучших мер, принимаемых странами БРИКС для противодействия распространению COVID-19, который также

будет представлен на других международных площадках, таких как ООН и ВОЗ.

Отдельно стоит остановиться на председательстве Российской Федерации в экономических объединениях стран БРИКС и ШОС в 2020 г.

Одним из результатов председательства Российской Федерации в БРИКС стала итоговая Декларация 10-ой Встречи министров здравоохранения стран БРИКС (11 ноября 2020 г.), в которой оговорены совместные действия стран по борьбе с новой коронавирусной инфекцией.

Кроме того, был разработан «Обзор передовых мер, предпринимаемых странами БРИКС по противодействию распространению COVID-19», который был представлен целому ряду международных организаций структуры ООН, включая ВОЗ.

В рамках сотрудничества со странами ШОС было принято Итоговое заявление Третьего Совещания Министров здравоохранения государств-членов ШОС, а также российская сторона представила сводный документ «Обзор передовых мер, предпринимаемых странами ШОС по противодействию распространению COVID-19».

Одновременно продолжает осуществляться системная работа по сопряжению и синхронизации мер национальных систем здравоохранения стран СНГ и участниц ЕАЭС по обеспечению инфекционного контроля. В русле этих усилий проводились регулярные совещания практическими со всеми странами СНГ и ЕАЭС с целью оказания консультативной и организационно-методической помощи в борьбе с COVID-19.

При этом российскими медицинскими специалистами оказывалась выездная методологическая и практическая помощь четырем государствам-участникам СНГ, некоторым из них впервые, в лечении пациентов с новой коронавирусной инфекцией. Бригады врачей скорой помощи выезжали в Казахстан, Киргизию, Узбекистан, Азербайджан.

9 июня 2020 г. Совет руководителей уполномоченных органов в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения государств-членов ЕАЭС

согласовали проект комплексного плана по предотвращению распространения коронавируса в странах союза.

В 2020 г. проведено в формате видеоконференции шесть внеочередных заседаний Координационного совета по проблемам санитарной охраны территорий государств – участников Содружества Независимых Государств от завоза и распространения особо опасных инфекционных болезней, в целях обмена практическим опытом и актуальной информацией в области проведения мероприятий по борьбе с новой коронавирусной инфекцией.