

# СПЕЦИАЛЬНЫЙ ДОКЛАДЧИК ООН ПО ВОПРОСУ О ПРАВЕ НА РАЗВИТИЕ



Руководящие принципы и рекомендации по  
практическому осуществлению права на развитие



## ПРЕДИСЛОВИЕ

В настоящем выпуске доклада Специальный докладчик по вопросу о праве на развитие г-н Саад Альфарарги представляет руководящие принципы и рекомендации по практическому осуществлению права на развитие. Доклад основан на региональных консультациях, проведенных Специальным докладчиком по этому вопросу в 2018 и 2019 гг., и включает четыре основных раздела: 1. Конструктивное участие в процессах развития; 2. Мобилизация устойчивых ресурсов для развития; 3. Мониторинг и оценка стратегий развития; и 4. Обеспечение подотчетности и доступности правосудия в случае нарушений прав.<sup>1</sup>



# СОДЕРЖАНИЕ

|           |  |    |
|-----------|--|----|
| <b>1.</b> | <b>Введение</b>  | 3  |
| <b>2.</b> | <b>Общие принципы практического осуществления права на развитие</b>                              | 5  |
| <b>3.</b> | <b>Поощрение активного, конструктивного и осведомленного участия</b>                             | 7  |
|           | Руководящие принципы в отношении участия   | 7  |
|           | Рекомендации для национального уровня  | 8  |
|           | Рекомендации для регионального и международного уровней  | 11 |
|           | Рекомендации для негосударственных субъектов   | 11 |
| <b>4.</b> | <b>Финансирование развития и мобилизация существующих ресурсов</b>                               | 13 |
|           | Руководящие принципы в отношении финансирования развития   | 13 |
|           | Рекомендации для национального уровня  | 14 |
|           | Рекомендации для регионального и международного уровней  | 17 |
|           | Рекомендации для подразделений Организации Объединенных Наций и негосударственных субъектов      | 18 |
| <b>5.</b> | <b>Мониторинг и оценка</b>   | 19 |
|           | Руководящие принципы в отношении мониторинга и оценки  | 19 |
|           | Рекомендации для национального уровня  | 20 |
|           | Рекомендации для регионального и международного уровней  | 23 |
|           | Рекомендации для механизмов Организации Объединенных Наций и негосударственных субъектов         | 23 |
| <b>6.</b> | <b>Обеспечение подотчетности и доступности средств правовой защиты</b>                           | 25 |
|           | Руководящие принципы в отношении обеспечения подотчетности и доступности средств правовой защиты | 25 |
|           | Рекомендации для национального уровня  | 26 |
|           | Рекомендации для регионального и международного уровней  | 29 |
|           | Рекомендации для подразделений Организации Объединенных Наций и негосударственных субъектов      | 30 |
| <b>7.</b> | <b>Заключение</b>  | 31 |

# 1

## Введение



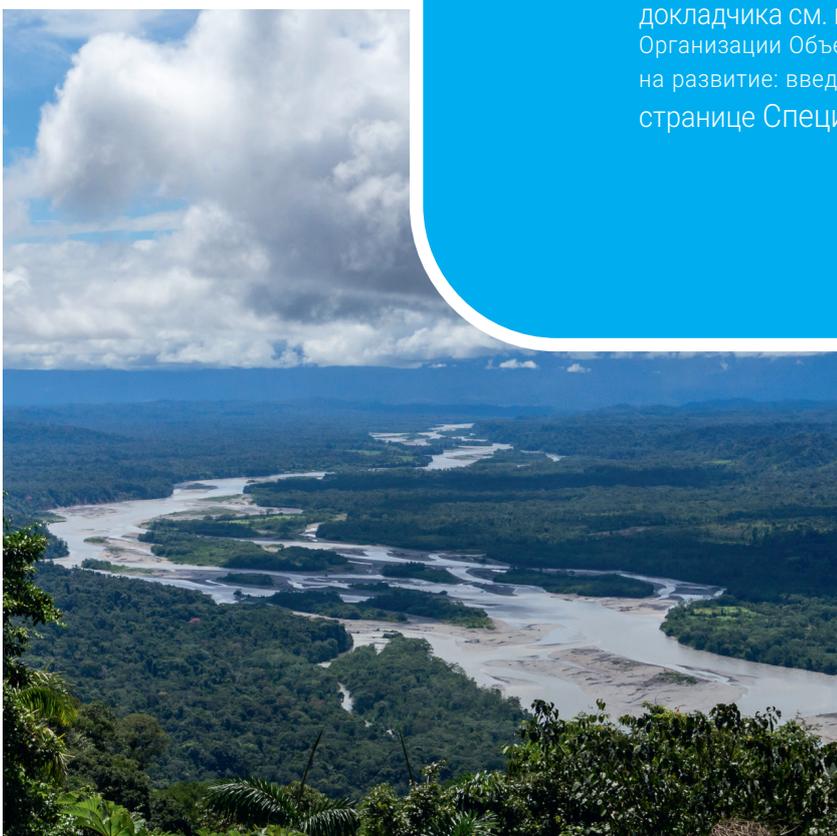
Специальный докладчик по вопросу о праве на развитие г-н Саад Альфарарги был назначен Советом по правам человека Организации Объединенных Наций в марте 2017 г. Специальные докладчики – это независимые эксперты, которым Совет по правам человека поручает анализ и обеспечение отчетности по конкретным вопросам прав человека. Право на развитие включает поощрение и защиту возможности каждого человека участвовать в экономическом, социальном, культурном и политическом развитии, а также содействовать ему и пользоваться его благами.

Специальный докладчик по вопросу о праве на развитие осуществляет мониторинг, предоставляет сведения о проблемах, связанных с правом на развитие, и выступает за его поощрение во всем мире. Совет по правам человека уполномочил Специального докладчика способствовать в вопросах поощрения, защиты и осуществления права на развитие в контексте согласованных на международном уровне рамочных программ в отношении развития: Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 г. (сентябрь 2015 г.), Сендайская рамочная программа по снижению риска бедствий (июнь 2015 г.), Аддис-Абебская программа действий третьей Международной конференции по финансированию развития (июль 2015 г.) и Парижское соглашение по климату (декабрь 2015 г.).

В сентябре 2017 г. Совет по правам человека Организации Объединенных Наций принял резолюцию 36/9, в которой поручил Специальному докладчику провести региональные консультации по вопросу осуществления права на развитие.<sup>2</sup> Специальный докладчик провел серию региональных консультаций в 2018 и 2019 гг. Его целью являлось выявление передовой практики в области разработки, внедрения, мониторинга и оценки политики и программ, способствующих осуществлению права на развитие. В консультациях приняли участие представители государств со всего мира, а также учреждений Организации Объединенных Наций, межправительственных организаций, научных кругов, гражданского общества и частного сектора. Подробная информация о процедуре региональных консультаций размещена на веб-странице Специального докладчика и включает рекомендуемые справочные материалы, повестки дня экспертных совещаний, материалы, представленные участниками, и итоговые документы, в которых резюмированы основные результаты каждой консультации.<sup>3</sup>

В результате консультаций был выработан ряд руководящих принципов и рекомендаций для всех лиц, которые могут быть вовлечены в процессы осуществления права на развитие. Руководящие принципы включают в себя рекомендуемые методы реагирования на структуры, процессы и результаты политики в области развития. Специальный докладчик призывает все заинтересованные стороны использовать доклад в качестве инструмента для разработки, мониторинга и оценки политики в области развития, ориентированной на права человека.

Для получения дополнительной информации о мандате и деятельности Специального докладчика см. публикацию «Специальный докладчик Организации Объединенных Наций по вопросу о праве на развитие: введение в мандат»,<sup>4</sup> и материалы на странице Специального докладчика.<sup>5</sup>



# 2

## Общие принципы практического осуществления права на развитие



В результате региональных консультаций была подтверждена идея о том, что осуществление права на развитие предполагает соблюдение международных принципов в отношении прав человека, включая право на защиту от дискриминации и основные свободы. Осуществление права на развитие также предполагает приверженность согласованным на международном уровне рамочным программам в области климата, финансирования развития и устойчивого развития.<sup>6</sup>

Точно так же, как в Декларации о праве на развитие, признается, что человек является центральным субъектом развития, в настоящих руководящих принципах подчеркивается, что осуществление права на развитие должно предусматривать расширение **возможностей людей**, как на индивидуальной, так и на коллективной основе, в определении собственных приоритетов развития и предпочтительных методов достижения этих приоритетов.<sup>7</sup>

С учетом этого основополагающего принципа в настоящих руководящих принципах подчеркивается важность участия. **Конструктивное участие** служит основой для оценки интересов правообладателей и обеспечения соблюдения этих интересов. Обеспечение участия предполагает нечто большее, чем просто консультации с отдельными лицами и сообществами: оно подразумевает, что правообладатели должны занимать центральное место в процессе принятия решений, касающихся их экономического, социального, культурного и политического развития.

Мнение о том, что развитие — это только экономический результат, является неполным, поскольку приоритеты развития населения могут оставаться нереализованными, несмотря на экономический рост. Развитие не следует рассматривать лишь как последовательный процесс, в котором экономический рост используется для финансирования социальной политики. Напротив, данный процесс должен быть целостным и для достижения устойчивых результатов требует вклада и участия **различных заинтересованных сторон**. Речь идет о государствах, международных организациях, гражданском обществе, научных кругах и частном секторе. Надлежащее управление, справедливое и транспарентное верховенство права и стабильные институты, работающие на прозрачной, ответственной и подотчетной основе, также являются необходимыми условиями для осуществления права на развитие.

Кроме того, достижение этой цели напрямую связано с наличием мира или конфликтов (Декларация о праве на развитие, ст. 7).<sup>8</sup> В связи с этим право на развитие должно быть включено в обсуждение вопросов разоружения и восстановления после конфликтов. С учетом воздействия, оказываемого международными институтами, важно, чтобы учреждения Организации Объединенных Наций, международные и финансовые организации использовали в своей работе подход, ориентированный на реализацию права на развитие (Декларация, ст. 3–4). Правообладатели также должны контролировать инициативы, направленные на достижение целей Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 г., и в равной степени пользоваться их плодами. Чтобы усилия, предпринимаемые для достижения целей в области устойчивого развития носили справедливый, коллективный, ориентированный на интересы людей и недискриминационный характер, необходимо поощрять подход, основанный на праве на развитие.

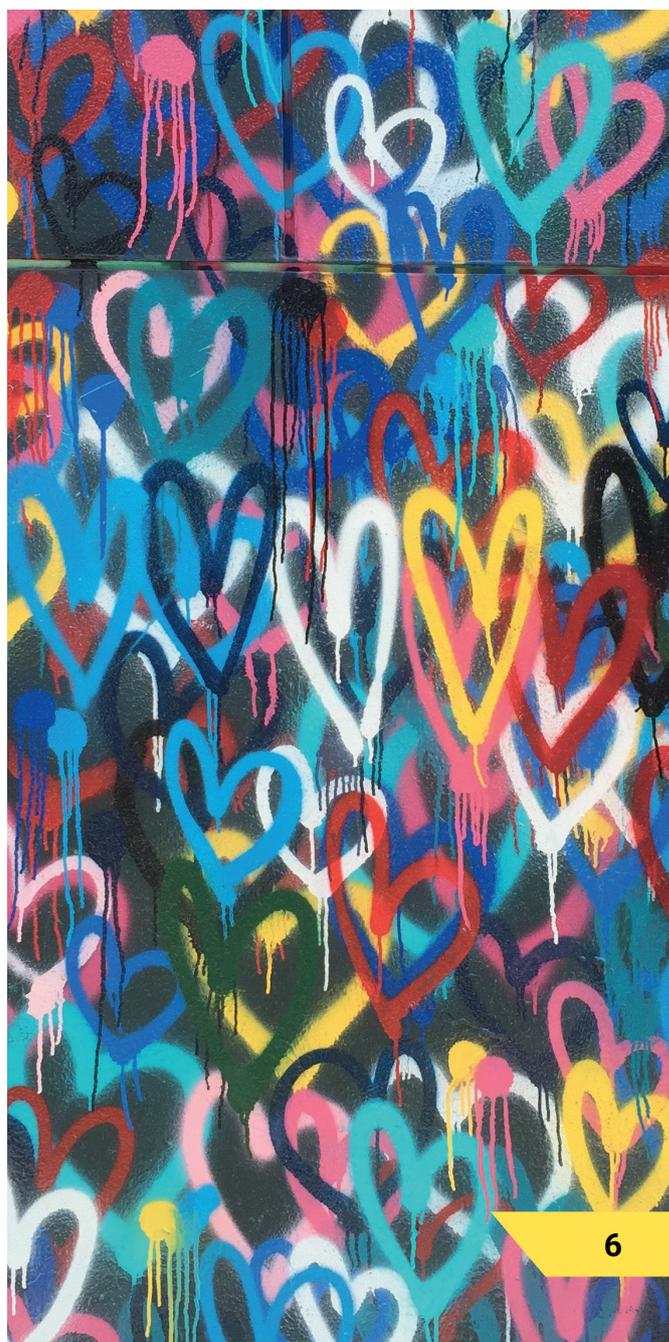
Понимание того, что отдельные лица и сообщества должны контролировать процессы собственного развития, определяет, как именно финансируется развитие. Если финансирование рассматривается сквозь призму права на развитие, оно не является концепцией, основанной на благотворительности. Речь также не идет о выделении ресурсов в соответствии с мотивами и видением донора.

Подлинное осуществление права на развитие для отдельных лиц и сообществ подразумевает финансирование **приоритетов в области развития, сформулированных самими получателями помощи**. Некоторые международные инструменты и политические рамки уже включают этот подход, в особенности Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 г. и Аддис-Абебская

программа действий третьей Международной конференции по финансированию развития. Целью настоящих руководящих принципов является укрепление такого подхода.

В рамках подхода, основанного на праве на развитие, оценка результатов и методологий осуществляется не только на основе универсальных, но и контекстуальных показателей. Такой мониторинг и оценка политики и проектов в области развития призваны определить, действительно ли они способствуют повышению благосостояния «человеческой личности», как того требует Декларация о праве на развитие. В случаях, когда благосостоянию человека наносится ущерб, механизмы подотчетности должны устранять такой вред.

Элементы осуществления права на развитие в настоящих руководящих принципах сгруппированы по конкретным темам. Однако они, как и все аспекты права на развитие, являются взаимозависимыми и неделимыми (Декларация, ст. 9).



# 3

## Поощрение активного, конструктивного и осведомленного участия



### Руководящие принципы в отношении участия

#### Например:

В сообществе стран Латинской Америки и Карибского бассейна было выделено постоянное «место за столом» в государственных органах для участия субъектов гражданского общества в процессах принятия- решений. В одной из восточноевропейских стран ключевые затронутые сообщества, наряду с представителями правительственных, неправительственных и частных организаций, включены в общенациональный механизм, который координирует национальные меры борьбы с ВИЧ/СПИДом, туберкулезом и малярией.

Декларация о праве на развитие гласит, что политика в области развития должна быть направлена на постоянное улучшение благосостояния всего населения и каждого отдельного человека. И такие улучшения должны быть основаны на их активном, свободном и конструктивном участии в процессе развития (Декларация, ст. 2). Таким образом, эта парадигма подразумевает двусторонний набор прав и обязанностей. Во-первых, все члены сообщества должны участвовать в разработке политики в области развития. Во-вторых, любая политика должна **приносить выгоду всем людям в равной степени.**

В настоящих руководящих принципах подчеркивается идея о том, что затронутые сообщества должны контролировать повестки дня, бюджеты и процессы в области развития. В связи с этим выполнение данных рекомендаций связано с необходимостью обеспечения равных выгод от развития для всех слоев общества. В документе также подчеркиваются такие явные и неявные барьеры, мешающие участию, как отсутствие правовой идентичности или наличие насилия или социальных ограничений. В руководящих принципах отмечено, что участие может быть эффективным только в том случае, если оно носит официальный характер и является непрерывным.

## Рекомендации по участию для национального уровня

Государства должны понимать «участие» как непрерывный процесс, который включает консультации, участие, мониторинг и оценку, а также доступность правосудия. Кроме всех перечисленных элементов, в комплексной схеме участия должны быть задействованы группы лиц, принимающих решения в отношении конкретных политик, программ и проектов в области развития.

Государствам следует внедрить процессы общественного планирования, направленные на обеспечение участия и включающие механизмы мониторинга. Национальная политика должна соответствовать потребностям в области местного развития и способствовать согласованной работе учреждений. По возможности, государствам следует децентрализовать процессы планирования, направленные на обеспечение участия, что позволит местным сообществам реализовать инициативы в области развития, которые будут соответствовать их интересам и привлекать больше внутренних ресурсов.

### Например:

В 2008 г. одно из североафриканских государств запустило коллективный процесс разработки национального плана в области развития демократии и прав человека. Премьер-министр учредил многосторонний руководящий комитет, который организовал серию семинаров, рабочих групп и национальных и региональных симпозиумов в нескольких городах и провинциях. В процессе приняли участие представители различных государственных секторов, национальных институтов, политических партий, союзов и неправительственных организаций (НПО). Правительство пришло к выводу, что такой консультативный и основанный на участии подход способствовал выработке стратегических решений и коллективного видения приоритетов Национального плана в области демократии и прав человека.<sup>9</sup>

Правительствам на всех уровнях следует мобилизовать избирателей и предоставить им возможность отстаивать собственные программы в области развития. Участие гражданского общества должно стать неотъемлемой частью процессов планирования в этой сфере. Речь также идет о предварительном планировании и обеспечении участия гражданского общества в мероприятиях по сбору данных и оценке.

Правительствам необходимо вкладывать средства в наращивание потенциала гражданского общества, который позволит ему играть активную и конструктивную роль в процессах развития. Гражданское общество должно быть официально вовлечено в разработку, реализацию и оценку политики. Это позволит мобилизовать существующие местные знания, укрепить ощущение сопричастности к процессу развития и в то же время снизить расходы на достижение результатов. Для обеспечения участия гражданского общества особенно необходимо поощрение свободы выражения мнений и повышение доступности информации.

Правительства должны разрабатывать и реализовывать проекты после проведения конструктивных консультаций, направленных на

определение приоритетов сообществ в области развития на территории проекта и механизмов равного использования благ, подходящих для лиц, затронутых данными проектами. В частности:

- Консультации должны носить регулярный, а не разовый характер.
- Необходимо устранять потенциальные конфликты интересов между организаторами консультаций, чтобы они действительно отражали потребности затронутых заинтересованных сторон. Это особенно важно в тех случаях, когда консультации проводятся правительством или частными субъектами и именно они получают прямую выгоду от предлагаемого проекта.
- Организаторы консультации должны в прозрачной манере проинформировать сообщество, для которых она проводится, о потенциальных последствиях принимаемых решений и учесть приоритеты затрагиваемых лиц.

Правительства обязаны следить за тем, чтобы негосударственные субъекты, включая корпорации, которые они приглашают или привлекают к участию, а также материнские или контролируемые компании, вели свою деятельность в соответствии

с международными стандартами в области прав человека и четко выраженными приоритетами затронутых сообществ и общин, являющихся получателями помощи. Государствам также следует принять законы, четко определяющие параметры участия общественности в схемах государственно-частного партнерства.

Во избежание сохранения существующего неравенства при реализации программ в области развития правительствам необходимо уделять пристальное внимание распространенным основаниям для дискриминации, в том числе дискриминацию по признаку расы, цвета кожи, пола, языка, религии, политических или иных убеждений, национальности, социального происхождения, имущественного положения, рождения, инвалидности или другому статусу.

Важно создать возможности для равноправного участия наиболее уязвимых лиц, включая людей с ограниченными возможностями, женщин, детей и молодежь, меньшинства, коренные народы, выходцев из Африки и представителей других бесправных или маргинализированных групп. Государства должны предоставлять сообществам возможность выражать свое мнение и в тех случаях, когда принимаются влияющие на них решения, но они не были однозначно идентифицированы как затронутая группа населения. В частности, государства должны:

- Рассматривать мигрантов как субъектов развития, а не как проблему безопасности.
- Обеспечить всем людям, включая представителей меньшинств, правовую идентичность и равный доступ к документам, удостоверяющим личность, поскольку их отсутствие препятствует участию и приводит к более частым нарушениям прав (например, в рамках доступа к медицинским услугам, образованию, жилью, работе, социальной защите и голосованию).
- Мобилизовать молодежь в качестве субъектов преобразований и развития.

Правительства должны поощрять качественное участие женщин и маргинализированных групп населения в процессе принятия решений на национальном уровне, в том числе путем увеличения таких представителей в государственных и частных учреждениях. Часто женщины и маргинализированные группы населения рассматриваются как получатели помощи в рамках программ развития, но редко входят в число лиц, которые принимают решения или дают рекомендации.

### Например:

Провинция Юго-Восточной Азии, расположенная в прибрежной лагуне, сталкивается с растущей угрозой стихийных бедствий, в частности наводнений и тайфунов. В связи с этим женщины играют жизненно важную роль в борьбе с ураганами и наводнениями, а также в защите членов своих семей. Кроме того, они несут большую ответственность за восстановление своих домов после стихийного бедствия. Несмотря на все это, они часто не имеют возможностей обучения по вопросам готовности к стихийным бедствиям.

По этой причине женщины этой провинции потребовали расширения своего участия в работе государственных органов, занимающихся политикой и принятием решений. Они указали на важность включения женщин в «Группы быстрого реагирования деревень», и в результате шестьдесят из них получили представительство в двенадцати местных командах. Добившись прогресса в этом вопросе, они также выступили за принятие политики по включению женщин в группы реагирования во всех коммунах провинции.<sup>10</sup>



В рамках государственного планирования, ориентированного на гендерные аспекты, следует учитывать тот факт, что женщины не являются однородной группой, и поэтому необходимо уделять особое внимание тем, кто подвержен большей уязвимости и представляет меньшие возможности для охвата.

Правительства должны включать вопросы прав человека и права на развитие в свои национальные планы обучения. Также необходимо поощрять образование в области прав человека, ориентированное на гендерные аспекты и отсутствие дискриминации на всех уровнях. Это позволит людям принимать осознанные решения и участвовать в процессах политического, экономического, социального и культурного развития.

Правительствам следует создать механизмы, обеспечивающие простой доступ к информации о политике и процессах развития, включая те, что связаны с добычей природных ресурсов. Государства также должны принять законы, гарантирующие доступ к информации, включая сведения о финансировании проектов, совместном финансировании и целях в области устойчивого развития.

При разработке планов такого развития важно создать надежные и актуальные информационные схемы. Государственные учреждения должны выделять адекватные ресурсы на публикацию информации и иметь возможность своевременно предоставлять и раскрывать ее.

Необходимо создать средства правовой защиты, гарантирующие отсутствие запретов на доступ к информации.

В соответствующих случаях государствам и другим участникам следует использовать технологии и цифровые сети в качестве инструментов расширения участия, при этом учитывая, что его невозможно обеспечить только с помощью технологий, поскольку доступ к ним не является одинаковым для всех.

Национальные правозащитные учреждения должны:

- Участвовать в общественных программах обучения, направленных на обеспечение сообществ возможности отстаивать свои права.
- Выступать в качестве платформы для участия, способствуя сбору и обмену информацией о программах в области развития.

#### **Например:**

Гражданское общество участвовало в разработке европейского регионального информационного инструмента для новых жителей восьми стран-участниц. Инструмент предоставляет информацию о трудовых стандартах на нескольких языках, а целью проекта является поддержка экономической интеграции мигрантов в регионе. В частности, он способствует более справедливому доступу к рабочим местам и повышению квалификации.<sup>11</sup>



## Рекомендации по участию для регионального и международного уровней

### Например:

НПО в Восточной Африке предоставляет сообществам возможность участвовать в торговых переговорах, привлекая их по месту жительства. Например, НПО проводит интервью с правообладателями на местных радиостанциях. Организация также созывает совещания с участием правительственных чиновников и правообладателей для обсуждения с сообществом вопросов, связанных с потенциальной политикой и торговыми соглашениями<sup>12</sup>.

## Рекомендации по участию для негосударственных субъектов

### Например:

В одной из стран Центральной Африки существует четыре официальных языка и сотни местных диалектов, что создает серьезную проблему для предоставления информации. Местные НПО решили ее с помощью многоязычных переводчиков, иллюстративных изображений и информационных буклетов, переведенных на многие диалекты.<sup>13</sup>

Государства и межправительственные организации должны поощрять и укреплять усилия гражданского общества по повышению осведомленности о праве на развитие на региональном уровне. Государствам и межправительственным организациям следует развивать сети гражданского общества в своих регионах, чтобы делиться передовым опытом и успехами. Они должны обеспечивать согласованную работу субъектов гражданского общества, занимающихся вопросами развития, прав человека, мира и безопасности.

Правительствам необходимо гарантировать конструктивную вовлеченность заинтересованных сторон в процессы переговоров по международным соглашениям, включая договоры о международной торговле. Для этого необходимо наращивать потенциал самих государств и негосударственных представителей, вовлеченных в переговорные процессы. Чтобы гражданское общество и затронутые сообщества могли участвовать в таких многосторонних переговорах, важно также обеспечить доступ к информации о запланированных инициативах.

Правительствам следует расширять гражданское пространство для вовлечения всех заинтересованных сторон и в такие многосторонние процессы, как изменение климата, — все это на демократической и конструктивной основе.

Глобальные и региональные межправительственные организации должны централизовать концепцию участия заинтересованных сторон в стратегическом планировании процессов развития.

Все участники, которые предоставляют информацию о проектах в области развития, включая учреждения, предприятия и инвесторов, должны предоставлять ее на прозрачной основе. В особенности сведения о проектах в области развития должны предоставляться следующим образом.

- Прежде всего затронутым сообществам и на их языке. Для этого может потребоваться перевод информации на местные языки и языки коренных народов.
- В форме, доступной для целевых групп населения. Например, техническая информация должна передаваться на языке, понятном для непрофессионалов. Более того, данные должны быть доступны в Интернете и/или по телефону, а население необходимо проинструктировать о том, как получить доступ к информации.

Необходимо повышать роль гражданского общества в информировании населения о праве на развитие и о том, как оно влияет на устойчивость. Региональные сети гражданского общества должны интегрировать право на развитие в свою правозащитную деятельность и стремиться адаптировать его на местном уровне.

Важно мобилизовать гражданское общество и международные сети взаимопомощи для согласования единой позиции на международных переговорах. Создание более прочных сетей

### Например:

Медицинские работники сообществ — в основном женщины — играют огромную роль в системах здравоохранения некоторых стран, оказывая помощь бедным и сельским общинам; они могут нести ответственность за оказание первичной медицинской помощи для 1200 человек в районе. Несмотря на свою важную работу, многие из них не получают зарплату и не защищены.

В этом контексте глобальная федерация профсоюзов начала работу над организацией медицинских работников сообществ по всему миру, чтобы позволить им объединяться в профсоюзы и проводить кампании за их признание в качестве работников с правом на минимальную заработную плату, пенсии и другие льготы. В Южной Азии некоторые медицинские работники сообществ при поддержке федерации были признаны государственными служащими, и в результате многие из них стали первыми женщинами в семьях, получившими оплачиваемую работу и льготы.<sup>14</sup>

гражданского общества и национальных правозащитных организаций позволит заинтересованным сторонам отстаивать общие повестки дня на региональном и международном уровнях.

Защитники прав человека должны подчеркивать взаимосвязь между достижением целей в области устойчивого развития и выполнением основных обязательств в сфере прав человека. Импульс, заданный целями, следует использовать для укрепления сотрудничества между сектором развития и правозащитным сообществом.

Банки развития и другие участники финансирования развития должны:

- Провести конструктивные консультации, направленные на обеспечение того, что проекты способствуют достижению приоритетов развития предполагаемых получателей помощи;
- Гарантировать доступ к информации о проектах до их одобрения;
- Создать механизмы для проведения региональных и международных консультаций по проектам, которые будут иметь трансграничный эффект.



# 4

## Финансирование развития и мобилизация существующих ресурсов



### Руководящие принципы в отношении финансирования развития

Несмотря на то что Декларация о праве на развитие напрямую не включает перечень финансовых приоритетов, которые позволили бы осуществить право на развитие, в ней изложены принципы, которые должны определять политические решения на национальном и международном уровнях. Например, в документе подчеркивается, что **сообщества должны обладать полным контролем** над своими природными богатствами и ресурсами (ст. 1) и что выгоды от развития должны распределяться на справедливой основе (ст. 2). Декларация призывает правительства принять все необходимые меры для осуществления права на развитие и обеспечения равных возможностей для доступа к основным ресурсам, образованию, здравоохранению, питанию, жилью и работе (ст. 8). Более того, на международном уровне документ возлагает на государства обязанность сотрудничать друг с другом как для содействия более быстрому росту развивающихся стран, так и для устранения препятствий на пути общего развития (ст. 3 (3) и 4 (2)).

В руководящих принципах отражена концепция, согласно которой финансирование развития должно быть устойчивым и осуществляться в интересах предполагаемых получателей помощи. В тех случаях, когда ресурсы сообщества должны использоваться для более широких целей в области развития, активное, конструктивное и осведомленное участие является средством, с помощью которого отдельные лица и группы могут **договориться о распределении выгод**.

В свете потенциального вреда, связанного с использованием программ жесткой экономии со стороны правительств и международных организаций<sup>15</sup> и государственно-частных партнерств<sup>16</sup> для генерирования ресурсов, руководящие принципы предусматривают альтернативные методы мобилизации национальных и международных ресурсов. В документе также определены не-финансовые ресурсы для мобилизации.

### Например:

В стране Азиатско-Тихоокеанского региона сообщество подверглось риску переселения из-за проекта паводкового водосброса, предложенного в столице. С помощью консультаций, проведенных гражданским обществом, члены сообщества изложили собственный план переселения и выдвинули условие, согласно которому они должны жить рядом с городом, обосновав это преимуществами, которые сообщество извлекает из такой близости. В результате община смогла использовать предоставленную правительством компенсацию для получения жилья на территории, ранее являвшейся государственной. Самое главное, что проект паводкового водосброса был реализован только после того, как были определены приоритеты сообщества. Это критически важно, поскольку проект мог быть осуществлен только при условии потери ресурсов со стороны сообщества.

## Рекомендации по финансированию развития для национального уровня



Государства должны проводить эффективные экономические и социальные реформы для обеспечения справедливого распределения благ от развития среди всех слоев населения и сокращения неравенства. Сообщества, которые лишаются ресурсов или подвергаются риску в рамках национальных или региональных проектов в области развития, должны получать соответствующую компенсацию.

Правительствам необходимо проводить политику гендерного равенства и социальной защиты. Следует уделить особое внимание неоплачиваемой работе по уходу путем разработки экономической политики и методов национальной подотчетности, которые способствуют перераспределению такой работы. Правительства должны обратить внимание на непропорциональное влияние такого рода работы на развитие женщин. Государству следует признать и формализовать работу по уходу, выплачивая вознаграждение и обеспечивая надлежащую профессиональную подготовку тем, кто берет на себя такие функции.

### Например:

В ноябре 2015 г. парламент южноамериканского государства единогласно придал правовой статус «праву на получение ухода» и создал Интегрированную национальную систему ухода для осуществления этого права. Право на получение ухода было определено как право для лиц с временной или постоянной уязвимостью, включая людей с ограниченными возможностями, детей или пожилых, находящихся в условиях иждивенчества. Закон признает социальную ценность работы по уходу и прямо направлен на то, чтобы изменить тот факт, что уход в основном предоставляется женщинами и бесплатно. Люди, которые нуждаются в уходе, но не могут себе его позволить, могут подать заявку на получение государственного пособия для оплаты услуг ухаживающего лица, которое может быть членом семьи.

Кроме того, закон преодолевает обособленность между разными министерствами. Интегрированная национальная система ухода находится в ведении правления, в состав которого входят представители министерства социального развития, образования, труда и социального обеспечения, здравоохранения и финансов. Правление в свою очередь советуется с Консультативным советом, который включает представителей гражданского общества, научных кругов, профсоюзов и работодателей. Таким образом, закон расширяет и отстаивает права уязвимых групп и женщин, однако еще предстоит увидеть, в какой степени правительство будет реализовывать указанные меры защиты на практике.<sup>17</sup>



В отношении планирования бюджета правительства должны обеспечить следующее:

- разработанные с опорой на участие и ориентированные на людей, а не чисто экономические мероприятия;
- ориентацию на права человека и, в частности, продвижение гендерного и других форм равенства;
- осуществление планирования на местном уровне с участием гражданского общества.

### **Например:**

В одной из стран Юго-Восточной Азии была основана Корпорация по развитию женщин, направленная на поддержку обязательств местных властей по планированию бюджета с учетом гендерных аспектов. Сначала муниципальный совет выделяет определенную сумму для поддержки конкретного сообщества с низким уровнем доходов. Затем Корпорация по развитию женщин проводит серию фокус-групп для определения приоритетов сообщества. В результате голосования членов сообщества бюджет распределяется на основе их реальных потребностей и приоритетов.<sup>18</sup>

Правительства должны отказаться от «обеспеченной деньгами» социальной политики, превратив государственные услуги в возможности для получения прибыли. Необходимо изменить тенденцию приватизации таких государственных услуг, как здравоохранение и образование. Согласно международным законам о правах человека, эти области являются главной ответственностью государств.

### **Например:**

В 1990-х гг. международные финансовые учреждения оказали давление на страну Юго-Восточной Азии с целью приватизировать услуги водообеспечения, в результате чего цены для жителей стали одними из самых высоких в регионе, несмотря на то что вода, которую они получали, была загрязненной. В качестве ответной меры коалиция, состоявшая из активистов, представителей профсоюзов и жителей, подала коллективный иск с требованием аннулировать правительственное соглашение с иностранными компаниями водоснабжения. Группа заявила, что компании не гарантируют право на доступ к чистой воде и ее загрязнение привело к появлению кожных заболеваний у населения. В 2017 г. Верховный суд страны принял решение в пользу граждан, установив, что соглашение о приватизации «оказало реальное и чрезвычайное воздействие на общество».<sup>19</sup>

Правительствам следует обеспечивать активное участие сообществ в определении условий и распределении выгод от всех коммерческих инициатив в области развития, включая государственно-частные партнерства. Гражданское общество должно играть важную роль в измерении успешности государственно-частных партнерств, оценивая их на основе предоставляемых населению услуг и обеспечивая их соответствие действующим нормам и обязательствам.

Государству необходимо гарантировать минимальные уровни социальной защиты и обеспечения даже в период экономического и финансового кризиса в соответствии с Рекомендациями о минимальных нормах социальной защиты 2012 г. (№ 202) Международной организации труда.<sup>20</sup>

Правительства должны проводить оценку воздействия на права человека перед принятием решений о сокращении государственных расходов. Необходимо избегать мер жесткой экономии и выделения бюджетных средств на мероприятия, которые мешают прогрессу в области всеобщей социальной защиты и предоставления общественных благ и услуг. Такие меры могут приниматься только после того, как были исчерпаны все другие варианты обеспечения ресурсами.

### Определение:

Оценка воздействия на права человека — инструмент для измерения воздействия политики, законодательного акта, программы или проекта на права человека.<sup>21</sup>

Правительства должны отдавать приоритет использованию внутренних ресурсов для развития, а не обслуживанию международного долга.

Необходимо мобилизовать внутренние ресурсы для реализации целей в области развития за счет сохранения государственных ресурсов, включая землю; укрепления возможностей для сбора налогов; проведения более справедливой, прозрачной и прогрессивной налоговой политики;<sup>22</sup> противодействия коррупции; обращения к частному сектору для внесения справедливой доли; и прекращения незаконных финансовых потоков, которые выводят ресурсы из стран.

Налоговые льготы и государственные субсидии для предприятий следует оценивать на основании того, достигают ли они целей по созданию рабочих мест и обеспечению прожиточного минимума и хороших условий труда для населения.

Налоговые органы должны публиковать ставки налогообложения и доходы основных субъектов экономической деятельности для улучшения системы подотчетности в частном секторе. Финансовые ведомства должны взять на себя юридическое обязательство по контролю за налогообложением крупных субъектов экономической деятельности и предоставлять доступную информацию на этот счет. Правительствам необходимо обеспечивать прозрачный доступ к информации о

государственном финансировании, сборе налогов и процессах надзора.

Также следует диверсифицировать источники доходов для обеспечения устойчивости, тем самым избегая негативных последствий экономических потрясений и препятствуя коррупции. Добыча природных ресурсов не должна быть единственным локомотивом развития.

Правительства должны разработать политику целенаправленного развития, которой они будут придерживаться на долгосрочной основе. Такая политика должна включать следующие элементы:

- конкретную стратегию в отношении секторов для государственных инвестиций и последовательности таких инвестиций;
- осознанную политическую приверженность социальной и экономической инклюзивности путем создания программ социального обеспечения или инвестиций в такие госуслуги, как жилье, образование, социальная защита и здравоохранение; а также
- возможности для оценки и пересмотра политики по мере необходимости.

Правительства должны поощрять социальные инновации и инициативы, направленные на удовлетворение социальных потребностей. Государственным органам следует оказывать поддержку, а не препятствовать экономической деятельности, способствующей улучшению социального обеспечения и взаимопомощи.

Правительства не должны предпринимать широкие меры по либерализации экономики без предварительной оценки воздействия проводимой политики на права человека. Такие меры могут усилить социальное неравенство и подорвать потенциал государств в области регулирования, в частности в отношении социальных, культурных и экономических прав.



# Рекомендации по финансированию развития для регионального и международного уровня

Правительствам и международным организациям не следует сосредотачиваться на финансировании развития исключительно как на средстве для получения экономической прибыли. Обсуждение вопроса о финансировании развития необходимо строить вокруг государственных обязательств по содействию развитию с максимальным использованием существующих ресурсов, а также обязанности налаживать и/или обеспечивать соответствующее международное сотрудничество.

Правительства должны перейти от системы «донор-получатель» к подлинному партнерству с развивающимися странами, как определено в Декларации о праве на развитие и цели 17 в области устойчивого развития под названием «Партнерство для достижения целей». Планы финансирования развития должны быть основаны на приоритетах партнеров-получателей, а такие приоритеты определяться в результате процессов конструктивного участия. Правительствам необходимо также гарантировать, что государства-бенефициары получают право собственности на проекты в области развития, реализуемые за счет такого финансирования.

Правительства и международные организации,

финансирующие программы в области развития, не должны навязывать свои условия государствам-бенефициарами, поскольку это может привести к неблагоприятным и нежелательным последствиям для населения. Это особенно верно в тех случаях, когда такие условия ослабляют политику человеческого развития. В связи с этим в попытках запуска программы в области развития в странах, где правительство не уважает права человека, спонсоры должны выбирать альтернативных партнеров-исполнителей (например, гражданское общество).

Будучи одним из главных участников сотрудничества в целях развития, Европейский Союз должен продолжать содействовать установлению минимальных норм социальной защиты, которые, как оказалось, имеют положительное влияние.

Ресурсы фонда Green Climate Fund должны предоставляться государствам и заинтересованным сторонам на базе сообществ напрямую. В частности:

- Правительствам следует пересмотреть правила, регулирующие доступ к фонду, чтобы они стали более инклюзивными и поддерживали проекты, действительно направленные на сокращение выбросов и продвижение экологически чистых энергетических решений.
- Государства, которые оказали несоразмерно большее влияние на изменение климата, должны выполнить свои финансовые обязательства в соответствии с принципом 16 Декларации Рио-де-Жанейро по окружающей среде и развитию.

Green Climate Fund был создан Рамочной конвенцией Организации Объединенных Наций об изменении климата в 2010 г. и является крупнейшим в мире специализированным фондом помощи развивающимся странам в сокращении выбросов парниковых газов и повышении способности реагировать на изменение климата.<sup>23</sup>

Развивающиеся страны должны быть лучше интегрированы в мировую торговую систему. Правительствам необходимо содействовать расширению внутрирегиональной торговли, обеспечивая при этом оценку региональных торговых соглашений на предмет их воздействия на права человека и окружающую среду.

Государствам следует расширять международное сотрудничество в налоговых вопросах путем:

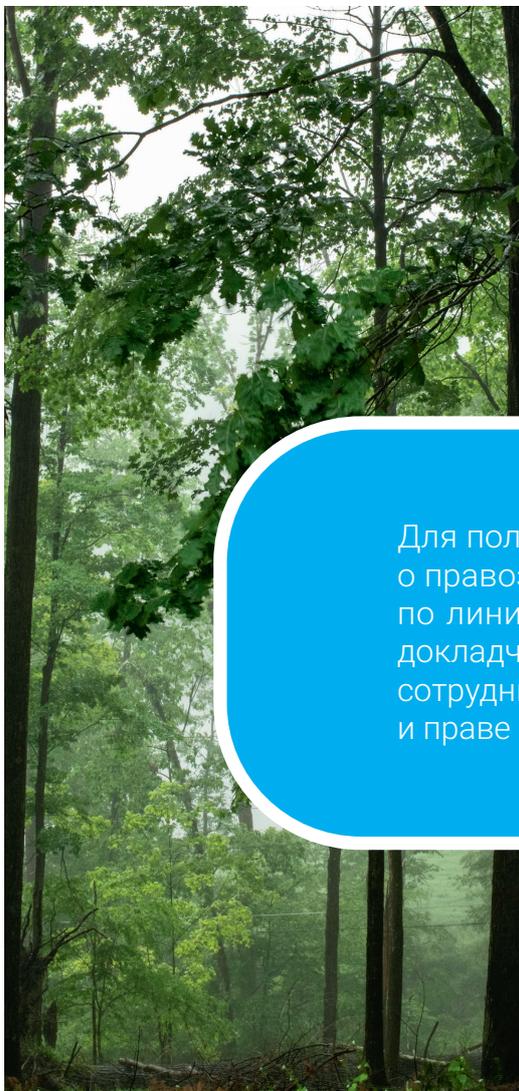
- обмена информацией о налоговых платежах;
- публикации налоговых ставок и доходов основных субъектов экономической деятельности;
- обеспечения того, чтобы финансовые посредники не принимали незаконные активы.<sup>24</sup>
- Разработки глобальной и региональной архитектуры налогообложения для

противостояния «гонке уступок», которая подпитывается налоговой политикой и все в большей степени действует в пользу капитала и в ущерб благосостоянию людей.

Правительствам следует сотрудничать в целях мобилизации дополнительных ресурсов для предоставления средств и возможностей, способствующих всестороннему развитию посредством:

- обмена знаниями;
- технического сотрудничества;
- укрепления потенциала;
- передачи технологий;
- коллективного разоружения;
- прекращения применения мер принуждения в одностороннем порядке.

## **Рекомендации по финансированию развития для подразделений Организации Объединенных Наций и негосударственных субъектов-**



Для получения дополнительной информации о правозащитном подходе к сотрудничеству по линии Юг–Юг см. Доклад Специального докладчика по вопросу о праве на развитие о сотрудничестве Юг–Юг, устойчивом развитии и праве на развитие.<sup>25</sup>

Государства должны способствовать созданию многосторонней системы финансового мониторинга и международного механизма урегулирования проблемы долга.

Правительствам необходимо обмениваться передовым опытом в рамках сотрудничества Юг–Юг, трехстороннего сотрудничества и сотрудничества Север–Юг. Государства также должны информировать население о результатах такого обмена. Учитывая разнообразие стран Юга и неравноправные отношения между ними, к сотрудничеству необходимо подходить с ориентацией на права человека. Кроме того, правительствам необходимо развивать сотрудничество с негосударственными субъектами.

Мандатарии специальных процедур и другие международные эксперты в области прав человека должны принять участие в Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию для обсуждения макроэкономических условий, препятствующих осуществлению права на развитие.

Региональные экономические комиссии призваны измерить эффективность активов и предоставить правительствам рекомендации по обеспечению того, что двусторонние соглашения привлекают реальные инвестиции.

Частный сектор должен поощрять осуществление права на развитие, перенаправляя капитал в схемы повторного распределения.

# 5

## Мониторинг и оценка



### Руководящие принципы в отношении мониторинга и оценки

#### Например:

В одной из латиноамериканских стран создание форума гражданского общества при банке развития привело к повышению прозрачности его работы. В частности, был улучшен доступ к информации о проектах банка.

Декларация о праве на развитие предусматривает, что развитие должно осуществляться таким образом, чтобы можно было полностью реализовать все права и основные свободы человека (ст. 1 (1)). В документе также отмечено, что человек является основным субъектом процесса развития. Другими словами, достижение целей в области развития, не приносящие пользы человеку, не способствуют осуществлению праву на развитие.

Настоящие руководящие принципы определяют различные методы оценки воздействия программ в области развития на людей, включая мониторинг сообщества, оценки воздействия на права человека, государственные учреждения и краудсорсинг. **Включение избирателей в процесс** мониторинга и оценки повышает легитимность и обеспечивает выполнение программ в соответствии с приоритетами правообладателей.

В руководящих принципах также признается необходимость расширения традиционных способов оценки политики. В первую очередь, необходимо перестать основываться только на таких количественных показателях, как число созданных рабочих мест или валовой внутренний продукт. Вместо этого важно учитывать качественные результаты.

В Руководящих принципах также приведены факторы, препятствующие точной оценке программ в области развития, и предложены способы преодоления этих проблем. Соответственно, следующие рекомендации направлены на обеспечение того, чтобы программы в области развития основывались на правах человека и ориентировались на людей, как в отношении реализации, так и результатов.

## Рекомендации по мониторингу и подотчетности для национального уровня

### Например:

В Западной Африке НПО привлекла заинтересованные стороны к мониторингу и оценке проектов в области развития путем организации обучающих платформ и городских собраний с участием граждан и госслужащих. Организация отметила важность использования местных языков, но указала на проблему недостаточного участия в тех случаях, когда не предоставлялся транспорт до места собраний, а также на малое количество участниц женского пола.<sup>26</sup>

### Определение:

Многоаспектная бедность – различные потребности и проблемы, с которыми в повседневной жизни сталкиваются бедные слои населения, в том числе неудовлетворительное состояние здоровья, дефицит образования, низкий уровень жизни, несправедливое распределение благ, низкое качество работы, угроза насилия и проживание в экологически опасных районах.<sup>27</sup>

### Например:

В одной западноевропейской стране разработчики политики перед внедрением обязаны продемонстрировать, что оценили ее влияние на аспекты равенства. Результаты оценки должны быть опубликованы и подлежат рассмотрению со стороны общественности в соответствии с национальным законодательством.

Правительства и международные организации должны оценивать развитие, учитывая не только валовой внутренний продукт, но и воздействие, которое политика оказывает на права человека, благосостояние населения и окружающую среду. Необходимо разработать более разнообразные и точные модели измерения неравенства, а не полагаться только на показатели различия в доходах.

Государства призваны создать методологии и параметры для оценки развития с участием организаций гражданского общества, академических кругов, специалистов-практиков, социальных работников и лидеров сообществ. При необходимости следует учитывать традиционные и местные знания.

При оценке прогресса в достижении цели 1 в области устойчивого развития – искоренения бедности – и ее целевых показателей правительствам необходимо проанализировать все элементы многоаспектной бедности.

Государства должны проводить оценку воздействия на права человека с самого начала разработки проекта или политики в области развития, чтобы получить нужные данные для подкрепления такой разработки. Оценки должны гарантировать учет проблем затронутых сообществ и проводиться на регулярной основе для мониторинга изменений и оценки прогресса. В частности:

- Государства должны предоставлять разрешение на реализацию проектов в области развития только в том случае, когда организаторы демонстрируют, что приняли во внимание результаты оценки воздействия проекта на права человека;
- Вместо того, чтобы фокусироваться исключительно на воздействии проекта или политики на узкую группу индивидуальных прав, правительствам при проведении таких оценок следует уделять особое внимание праву на развитие. Это позволит понять более широкие последствия проекта или политики. Так, необходимо учитывать воздействие на отдельных лиц, группы, нации и народы; международные аспекты равенства, справедливого распределения благ и окружающую среду; а также на процессы и принципы участия, инклюзивности, защиты от дискриминации, неделимости прав человека и равенства возможностей.

## Например:

В качестве меры реагирования на Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 г. европейский региональный союз принял «Консенсус по развитию», который определяет правозащитный подход к сотрудничеству в целях развития в качестве основной рабочей методологии для руководства действиями в области развития в регионе. Консенсус отстаивает принципы инклюзивности и участия, защиты от дискриминации, равенства и справедливости, прозрачности и подотчетности.<sup>29</sup>



## Например:

В качестве ответа на начало переговоров Африканского союза о континентальной зоне свободной торговли (CFTA) в 2015 г. Экономическая комиссия для Африки, женевское отделение фонда Фридриха Эберта и УВКПЧ ООН поручили провести оценку воздействия CFTA на права человека. Отчет был опубликован в 2017 г. и представлен заинтересованным сторонам в ходе переговоров.<sup>30</sup>

- Государства должны на прозрачной основе предоставлять общественности результаты оценок воздействия на права человека;
- Сообщества, с которыми проводятся консультации в рамках оценки воздействия на права человека, должны также играть определенную роль в реализации оцениваемого проекта;
- Государственные чиновники должны пройти обучение по проведению оценки воздействия на права человека с учетом права на развитие.
- Правительствам с успешным опытом проведения такой оценки необходимо поделиться этими передовыми знаниями с другими правительствами.

Правительствам следует проводить оценку воздействия на права человека при планировании и внедрении мер жесткой экономии.<sup>29</sup> Опыт проведения оценок воздействия на права человека требует дальнейшего расширения, в том числе в таких областях, как торговля и финансы.

Государства должны поощрять исследования и разработку процессов оценки. В программы обучения по проведению оценки необходимо также включать вопросы прав человека.

Правительства должны наращивать потенциал и оказывать поддержку сообществам и другим участникам в создании механизмов мониторинга и оценки. Это позволит общинам проводить оценку программ в области развития и составлять соответствующие независимые отчеты.

Правительствам и международным организациям необходимо обеспечить участие в оценке нескольких заинтересованных сторон. Такие оценки следует проводить до, во время и после выполнения программ в области развития. Государства должны прилагать усилия для того, чтобы право на развитие контролировалось на всех уровнях управления, в том числе субнациональными правительственными органами.

Национальные советы по социальному и экономическому развитию (или аналогичные институты) должны создавать многосторонние форумы, которые способствуют разработке справедливой и равноправной национальной программы в области развития. Для мониторинга внедрения можно подключать национальный орган надзора по вопросам равенства, тогда как областные советы могут выполнять аналогичную работу на местном уровне.

Правительствам следует проводить обучение по осуществлению оценки и мерам реагирования на нее для органов власти на всех уровнях. Государства должны информировать должностных лиц о проведении оценки политики и программ в области развития, в том числе внутри отрасли.

Правительствам следует осуществлять сбор дезагрегированных данных. Мероприятия по дезагрегированию должны планироваться на основе подхода к данным, ориентированном на права человека.<sup>31</sup> Целью такого подхода является оценка не только результатов политики, но также структур и процессов, которые приводят к этим результатам. В частности:

- К процессу сбора данных необходимо активно привлекать сообщество, в котором он проводится;
- Респонденты должны иметь возможность самостоятельно выбирать, как они идентифицируют себя с точки зрения этнической или гендерной принадлежности, сексуальной ориентации и состояния нетрудоспособности;
- Конфиденциальность данных должна поддерживаться и уравниваться потребностями в прозрачности;
- Деагрегация данных необходима для оценки того, как политика и программы влияют на отдельных лиц и группы, сталкивающиеся с дискриминацией.

Совместная работа национальных статистических служб и правозащитных организаций может способствовать применению основанного на правах подхода к данным на практике.

Государствам следует расширять международное сотрудничество в области мероприятий по наращиванию потенциала, направленных на улучшение сбора данных в развитых и развивающихся странах.

Необходимо расширить возможности гражданского общества по сбору дезагрегированных данных и разработать новаторские подходы для устранения пробелов при сборе таких данных. В связи с этим гражданское общество должно тесно сотрудничать с национальными статистическими службами.

Правительства должны гарантировать существование гражданского пространства, способствующего сбору надежных данных, особенно для оценки истинных потребностей сообществ.

Необходимо обеспечить равное представительство женщин в процессе принятия решений, связанных с мониторингом и оценкой, как на национальном, так и на местном уровнях. В процессы оценки следует систематически интегрировать подход, учитывающий гендерные аспекты.

Правительства должны уполномочить целевых получателей социальных программ, включая бедные слои населения, проводить социальный аудит государственных департаментов и министерств, которые несут ответственность за реализацию таких программ.

При разработке государственной политики в области мониторинга и оценки необходимо учитывать группы, которые подвергаются дискриминации или исторически исключаются, такие как женщины, этнические и религиозные меньшинства или угнетенное большинство, коренные народы, инвалиды, внутренне перемещенные лица, беженцы и просители убежища, жители отдаленных сел, лесные и кочевые общины, молодежь, люди, которых можно причислить к категории лиц без гражданства, лишённые свободы, и др. Правительствам следует провести мероприятия по составлению карты путем сбора дезагрегированных данных о лицах, которые исключаются по запрещенным признакам дискриминации, учитывая при этом вопросы интерсекциональности.

### Например:

Когда над некоторыми районами в одной из стран Центральной Африки нависла угроза выселения, НПО помогала жителям собрать данные, которые они могли использовать для защиты своих интересов. Организация создала «коллективные карты», на которых показала социально-экономические условия местного населения и продемонстрировала потенциальный социальный ущерб от выселения. Жители представили карты властям, и правительство создало комиссию по перемирию для рассеяния опасений в том, что после выселения земли будут захвачены иностранными компаниями.<sup>32</sup>



### Например:

Панафриканская сеть НПО организует женщин и девочек в целях адвокации в области интеграции подхода, основанного на правах женщин, в программы развития. Сеть уделяет особое внимание гендерному равенству и следит за ратификацией и соблюдением Протокола о правах женщин в Африке (Протокол Мапуту).<sup>33</sup>

### **Например:**

Правительство Северной Африки внедрило систему геолокационного мониторинга, которая используется в сочетании с исследованиями домохозяйств для оценки потребностей в услугах на основе таких показателей развития, как уровень здоровья и образования. Таким же образом оценивается эффективность текущих программ. Например, правительство может заносить данные о населении на карты, показывающие, где находятся школы. Сравнивая их с картами, демонстрирующими уровень грамотности населения, правительство может определять районы, в которых необходимы дополнительные образовательные ресурсы.<sup>34</sup>

Для максимального использования имеющихся ресурсов государствам следует применять смешанные подходы к сбору данных. Речь идет, в частности, об использовании средств массовой информации и коммуникации в качестве ресурсов для сбора данных, а также создании сетей лидеров общественного мнения. Например, традиционные и религиозные лидеры, в том числе женщины, могут собирать информацию, обеспечивая при этом инклюзивность и активное участие уязвимых групп населения.

Правительства должны использовать местный потенциал для проведения оценок и содействовать распространению опыта, накопленного сетями гражданского общества, специализирующимися на оценке.

## **Рекомендации по мониторингу и подотчетности для регионального и международного уровней**

Государствам следует обмениваться передовым опытом оценки политики и программ в области развития. Речь идет о содействии сотрудничеству Юг–Юг, в том числе путем отражения лучших практик в периодических отчетах и создания онлайн-хранилища перспективных методик работы.

Правительства должны проводить комплексные и независимые оценки воздействия трансграничной политики и проектов на окружающую среду, общество и права человека для устранения потенциальных негативных последствий таких проектов во многих странах. Такие оценки должны включаться в разработку политики или проектов, а расходы

на их проведение — заранее закладываться в бюджеты. Оценки должны проводиться либо затронутыми сообществами, либо при их полном и эффективном участии или одобрении, а полученные результаты — публиковаться.

Во избежание нанесения ущерба окружающей среде и правам человека правительства, при технической поддержке международных организаций, должны проводить систематические оценки воздействия на эти факторы торговых соглашений.

Экологические и социальные гарантии должны быть закреплены юридически. Государства обязуются сыграть свою роль в установлении таких гарантий, сборе необходимой информации и определении того, соблюдают ли их частные предприятия и инвестиционные банки. Учитывая, что большинство международных финансовых учреждений являются государственными, правительствам необходимо возложить на них ответственность за соблюдение региональных и международных правовых стандартов.

## **Рекомендации по мониторингу и подотчетности для механизмов Организации Объединенных Наций и негосударственных субъектов**

Мандатории специальных процедур и другие международные эксперты по правам человека должны взаимодействовать с недавно созданными банками развития и предоставлять им рекомендации об использовании правозащитного подхода, особенно в связи с тем, что такие финансовые учреждения стремятся найти альтернативу Бреттон-Вудской системы финансирования в области развития.

Банки развития должны предоставлять экологические и социальные гарантии, а не обходить их, финансируя проекты через третьих лиц. В частности:

- Банки развития должны сделать свою политику в области охраны окружающей среды и социальной защиты более доступной для простых людей и действовать в соответствии с принципами прав человека;

- Механизмы мониторинга банков развития должны быть более коллегиальными и обеспечивать прямую связь с затронутыми сообществами и районами. Банкам следует выходить за рамки посредничества и предусматривать возможность наложения запретов на проекты, не одобряемые затронутыми сообществами.

После проведения надлежащих консультаций с соответствующими структурами гражданского общества недавно созданные международные финансовые учреждения и агентства в области развития должны разрабатывать и внедрять политику защиты, которая соответствует международным стандартам в области прав человека.

Международные финансовые учреждения и банки должны проводить систематические оценки воздействия на права человека и мониторинг своей политики. В частности, следует проводить оценку воздействия на права человека мер жесткой экономии; структурных изменений; ценных бумаг и торговых и инвестиционных соглашений. В частности:

- Международные финансовые учреждения должны поддерживать и внедрять руководящие принципы оценки воздействия экономических реформ на права человека, разработанные Независимым экспертом по влиянию государственного внешнего долга и других связанных международных финансовых обязательств на полное осуществление прав

человека, в частности, экономических, социальных и культурных;<sup>35</sup>

- Банки развития должны предоставлять больше информации о долгосрочном воздействии своих проектов, включая влияние на страны, в которых они работают.

Гражданское общество и затронутые группы населения должны использовать существующие механизмы мониторинга банков развития, такие как Аппарат Советника по контролю за соблюдением правил и процедур Международной финансовой корпорации и Многостороннее агентство по инвестиционным гарантиям (члены Группы Всемирного банка), а также Механизм независимых консультаций и расследований Межамериканского банка развития. Банкам следует пересматривать эти механизмы в случае их доказанной неэффективности.

Сами сообщества должны вносить свой вклад в усилия государства по сбору данных путем привлечения организаций гражданского общества и академических институтов. Гражданскому обществу следует искать дополнительные ресурсы для сбора дезагрегированных данных, которые могут дополнить информацию, полученную из официальных государственных источников, особенно когда речь идет о щекотливых с политической точки зрения условиях и вопросах.

Заинтересованные стороны, включая организации гражданского общества и другие негосударственные субъекты, должны пройти обучение по проведению оценки воздействия на права человека с учетом права на развитие.

Региональные сети гражданского общества должны влиять на политику новых региональных банков развития.

### **Например:**

Неправительственная организация создала систему раннего предупреждения для предоставления местным сообществам и организациям проверенной информации о предлагаемых крупномасштабных проектах в области развития с потенциальными негативными последствиями в сфере прав человека и окружающей среды. НПО помогает затронутым общинам проводить исследования, основанные на местных знаниях, обычаях и традициях, с целью получения собственной информации для адвокации в области изменения или остановки проектов. С помощью системы раннего предупреждения общины получили возможность лоббировать международные финансовые учреждения с целью прекращения поддержки крупномасштабного проекта водообеспечения в одной из восточафриканских стран в связи с опасениями, касающимися переселения и экологических проблем.<sup>36</sup>

# 6

## Обеспечение подотчетности и доступности средств правовой защиты



### Руководящие принципы в отношении обеспечения подотчетности и доступности средств правовой защиты

Осуществление права на развитие возможно только при наличии надлежащих механизмов подотчетности и средств защиты в случае нарушений. Существует несколько возможных путей создания подотчетности, если рассматривать отдельных лиц и коллективы в качестве правообладателей, а государства – в качестве держателей обязательств.

Многие из таких путей изложены в настоящих руководящих принципах. Они включают национальные суды, административные процедуры, механизмы подачи жалоб и национальные правозащитные учреждения. В руководящих принципах также определены международные органы, которые могут дополнять национальные механизмы подотчетности. Например, в заявлении Комитета по экономическим, социальным и культурным правам 2011 г. о важности и актуальности права на развитие Комитет обязался следить за осуществлением всех прав, защищаемых Международным пактом об экономических, социальных и культурных правах, которые способствуют реализации права на развитие.<sup>37</sup>

В настоящих руководящих принципах подчеркивается, что доступные механизмы должны быть **надежными, быстрыми и гарантированными**. Кроме того, были сделаны предложения по устранению практических препятствий, с которыми люди и сообщества сталкиваются в поисках правосудия, включая отсутствие правового статуса для подачи исков или юрисдикции в отношении дел о праве на развитие, недоступность механизмов подотчетности из-за их стоимости или удаленности.

## Рекомендации по подотчетности для национального уровня

Государства должны принять законодательство, которое:

- Обеспечивает возможность судебной защиты экономических, социальных и культурных прав и права на развитие.
- Предоставляет дополнительные возможности для отстаивания экономических, социальных и культурных прав, включая квазисудебные механизмы.
- Позволяет вести судебные разбирательства о защите общественных интересов. Такие разбирательства должны обеспечивать соблюдение не только внутреннего законодательства, но и международных норм, касающихся права на развитие.

Правительствам следует использовать наблюдения и рекомендации правозащитных механизмов для усиления защиты права на развитие, а также экономических, социальных и культурных прав посредством правоприменительной практики на местном и национальном уровнях.

Государствам следует сделать механизмы подотчетности более понятными и доступными, в том числе для лиц, говорящих на языках меньшинств, и людей с ограниченными возможностями. Необходимо укрепить правовой статус пострадавших лиц.

Правительства должны усилить внутренние средства судебной защиты для предоставления прозрачной и своевременной помощи. В частности, государства должны:

- Делать результаты разбирательств общедоступными и публиковать статистику принятых решений.
- Требовать от виновных в нарушениях, связанных с правом на развитие, решать дела в судебном порядке. Устанавливать для виновных крайние сроки выплаты компенсаций.
- Предоставлять не только средства судебной, но и административной защиты, такие как облегчение доступа к государственным услугам, связанным с правом на развитие.
- Обеспечить доступ к правосудию, возмещению ущерба и эффективным средствам правовой защиты для тех, чьи права были нарушены в результате эксплуатации природных ресурсов.

Правительства должны отменить законы, которые не позволяют лицам, лишенным дееспособности, оспаривать свой статус, а следовательно, подавать иски.

Государства должны принять и внедрить полноценные законы в отношении равенства, включая механизмы, обеспечивающие эффективные средства правовой защиты от дискриминации.

В соответствии с задачей 10.3 целей в области устойчивого развития правительства должны принять антидискриминационное законодательство, обеспечивающее возможность обращения в национальные суды. Законодательство должно содержать исчерпывающие определения дискриминации и оснований для дискриминации, которые должны включать все основания, запрещенные международными нормами в области прав человека. Законодательство должно эффективно применяться на практике.

Государствам следует устранять экономические и другие препятствия для доступа к правосудию, особенно в случаях, связанных с нарушениями экономических, социальных и культурных прав. Правительства должны предоставлять бесплатную юридическую помощь представителям коренных народов и другим лицам и общинам не только по уголовным делам, но и в разбирательствах, связанных с нарушениями экономических, социальных и культурных прав.

### Например:

В 2018 г. двадцать четыре страны приняли Конвенцию Эскасу, также известную как Региональное соглашение о доступе к информации, участию общественности и правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды. Конвенция стала первым юридически обязательным договором по экологическим правам в регионе и требует от правительств принятия мер по предотвращению, расследованию и наказанию в отношении угроз и нападениям на защитников прав в области окружающей среды.

В соответствии с документом, правительства должно гарантировать, что уязвимые группы населения, такие как коренные народы и бедные общины, смогут в полной мере пользоваться своими правами на информацию, участие и правосудие. Согласно Конвенции, государства должны предоставлять бесплатную юридическую помощь и создавать более доступные каналы связи между затронутыми сообществами и политическими чиновниками.

Правительства должны гарантировать возможности для участия общественности в проектах, оказывающих значительное воздействие на окружающую среду. Это участие должно обеспечиваться на раннем этапе процесса принятия решений, а впоследствии граждане должны быть проинформированы о том, как их вклад повлиял на конечный результат.<sup>38</sup>

Государства должны создать эффективные механизмы, гарантирующие, что проекты в области развития будут осуществляться в соответствии с международными стандартами прозрачности и Декларацией Рио-де-Жанейро по окружающей среде и развитию.<sup>39</sup>

Парламентские комитеты, занимающиеся вопросами, связанными с правом на развитие, должны обеспечивать надзор в случае нарушений. Правительствам следует использовать расследования и публичные слушания в качестве дополнительных средств привлечения к ответственности.

Необходимо создать и укрепить официальные механизмы подачи и рассмотрения жалоб, которые позволят сообществам и отдельным лицам выражать свою озабоченность по поводу проектов в области развития, включая те, что реализуются с участием государственного сектора. Это позволит решить проблемы, связанные с защитой статуса

корпораций, с которыми общины сталкиваются при получении доступа к правосудию через судебную систему. Такие механизмы также учитывают тот факт, что некоторые протесты возникают из-за отсутствия эффективных систем подачи и рассмотрения жалоб.

Государства, в которых работают или зарегистрированы транснациональные корпорации и другие коммерческие предприятия (или их материнские или контролирующие компании), должны принимать меры для того, чтобы независимые органы предоставляли быстрые, доступные и эффективные средства правовой защиты в случае нарушений прав человека на таких предприятиях. Эти меры включают административные, законодательные, следственные и судебные процессы, необходимые для предоставления надлежащих средств правовой защиты.

Правительствам следует регулировать деятельность частного сектора в соответствии с Руководящими принципами предпринимательской деятельности в аспекте прав человека. В частности, государства должны требовать от предприятий проведения комплексных проверок в области прав человека и ввести уголовную ответственность для компаний, нарушающих эти права.<sup>40</sup>

Национальные правозащитные организации должны рассматривать жалобы в области экономических, культурных, экологических и социальных прав и претензии, связанные с правом на развитие. Национальные правозащитные организации должны настаивать на том, чтобы нарушения прав рассматривались в судебном порядке внутри страны, а также играть более активную роль в поощрении и защите этих прав. В частности, они должны:

- При анализе судебных дел обращаться к конкретным целям в области устойчивого развития для иллюстрации того, как такие дела соотносятся с результатами проекта в области развития. Это особенно актуально в тех случаях, если национальные правозащитные организации подписали декларацию о согласии на мониторинг выполнения Целей в своих странах.
- Активно поднимать вопросы, связанные с правом на развитие, на национальном и международном уровнях, в том числе при участии в процедурах универсального периодического обзора и обзоров договорных органов.
- Контролировать выполнение государствами своих экстерриториальных обязательств, например, в контексте иностранных инвестиций стран.

### Например:

В южноафриканской стране Национальная комиссия по правам человека уделяет все большее внимание влиянию горнодобывающей деятельности на окружающую среду и права человека. Комиссия провела диалоги, семинары, совещания, слушания и исследования по таким экологическим, социальным и управленческим вопросам, как дренаж кислых шахтных вод; бизнес и права человека в контексте добывающих отраслей, особенно горнодобывающей промышленности; участие общественности в планировании местного экономического развития в сельских районах; и работа, связанная с земельной реформой для улучшения условий жизни в сельской местности.<sup>41</sup>

- Проводить расследования и предоставлять правительствам рекомендации не только в отношении уже свершившихся нарушений прав, но и с учетом перспективы, чтобы обеспечить соответствие предлагаемой политики в области развития принципам прав человека.

### Например:

Национальное правозащитное учреждение Латинской Америки в партнерстве с академическими кругами и организациями гражданского общества провело исследования по вопросам экономических прав. Так, Институт изучил влияние политики минимальной заработной платы, планирования государственного бюджета и коррупции на права человека. Исследования помогли привлечь внимание высших должностных лиц к потенциальному воздействию политики до начала ее реализации.<sup>42</sup>

### Например:

В 2016 г. Международная служба по правам человека выпустила Типовой национальный закон о признании и защите правозащитников для обеспечения поддержки реализации международного права в отношении прав и защиты, гарантированных правозащитникам на национальном уровне. Уникальность этого типового закона заключается в том, что он был разработан в результате консультаций с пятьюстами правозащитниками более чем из ста десяти стран мира.<sup>44</sup>



Государства должны обеспечить безопасную среду для правозащитников и организаций гражданского общества, позволив им свободно выполнять свою роль в области защиты права на развитие. В частности:

- Государства и межправительственные организации должны консультироваться и сотрудничать с правозащитниками, признавая роль, которую они играют в продвижении права на развитие, особенно в области защиты земли, природных ресурсов и окружающей среды в целом.<sup>43</sup>
- Правительства должны расширять возможности и защищать организации гражданского общества и правозащитников, которые борются с коррупцией и финансовыми преступлениями, добиваются социальной справедливости, проводят расследования незаконных финансовых потоков и документируют неблагоприятные последствия политики и проектов в области развития.
- Государства должны признать и защитить деятельность женщин-правозащитников, положить конец всем формам преследования и насилия в их отношении и обеспечить благоприятные условия для их политической активности в области осуществления права на развитие.
- Правительства и международные партнеры по развитию должны предоставлять надлежащие финансовые и другие ресурсы неправительственным организациям, правозащитникам и другим заинтересованным сторонам, чья работа способствует осуществлению всех прав человека, включая право на развитие.

### Например:

В одной из стран Южной Азии принятие закона, получившего название Закон о правах на леса, позволило общинам получить коллективные права на лесные участки. Сообщества коренных народов, проживающие в лесах, впоследствии были организованы для заявления о своих правах на землю и получили возможность обрабатывать ее, не опасаясь выселения.<sup>45</sup>

Государства должны уважать претензии коренных народов на землю и связанные с ней права, защищать их интересы и добиваться их свободного, предварительного и информированного согласия на реализацию проектов в области развития.

## **Рекомендации для регионального и международного уровней для регионального и международного уровня**

Правительства должны надлежащим образом использовать ресурсы для создания международных систем подачи и рассмотрения жалоб на глобальном и региональном уровнях. Также следует вкладывать средства в поддержку сильных механизмов реализации их выводов и рекомендаций и принятия последующих мер.

Государствам следует ратифицировать Факультативный протокол к Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах, который позволит отдельным лицам и гражданскому обществу возбуждать конкретные дела в соответствии с этим пактом.

Государства – члены Африканского союза должны ратифицировать Протокол об учреждении Африканского суда по правам человека и народов, выпущенный совместно с Африканской хартией прав человека и народов. Они должны признать компетенцию Суда на рассмотрение исков, поданных частными лицами и гражданским обществом.

Государствам следует систематически включать практические примеры положительного влияния реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 г. на защиту прав человека в свои отчеты для международных договорных органов по правам человека.

Страны, участвующие в процедурах универсального периодического обзора Совета по правам человека, должны сообщать о прогрессе, достигнутом в области

права на развитие. Организация Объединенных Наций обязуется поддерживать инициативы в этом отношении, в том числе путем оказания помощи в наращивании потенциала.

Государства должны поощрять включение вопросов прав человека в доклады о достижении целей в области устойчивого развития, особенно во время пересмотра формата и организационных аспектов политического форума высокого уровня в области устойчивого развития.

Правительствам и другим заинтересованным сторонам следует расширить адвокатскую деятельность с целью привести выполнение Парижского соглашения по климату в полное соответствие с обязательствами по уважению, защите, продвижению и осуществлению прав человека, включая право на развитие.

Государства должны выполнять свои экстерриториальные обязательства, регулируя действия транснациональных корпораций, штаб-квартиры которых расположены на их территории. Необходимо поддерживать создание юридически обязывающего соглашения о транснациональных корпорациях, который также связывает обязательствами государственные предприятия.

Правительства и инвесторы должны реформировать систему урегулирования споров между инвесторами и государством, которая позволяет выдвигать против государства претензии в отношении инвестиционных соглашений, чтобы сделать ее более справедливой и привести ее в соответствие с международными нормами в области прав человека.

На региональном и международном уровнях государствам необходимо создать механизмы урегулирования споров, которые поощряют и уважают государственный суверенитет и равенство между разными странами.



## Рекомендации по подотчетности для подразделений Организации Объединенных Наций и- негосударственных субъектов

Контролирующие договорные органы Организации Объединенных Наций должны систематически включать в свои периодические обзоры оценки осуществления государствами-участниками права на развитие. К таким обзорам необходимо активно привлекать гражданское общество, в том числе для представления дополнительных отчетов об осуществлении права на развитие. Эти отчеты также могут быть переданы Рабочей группе по праву на развитие.

Гражданское общество должно осуществлять мониторинг судебных процессов с целью улучшения доступа к правосудию и повышения справедливости судебных решений. Необходимо принять меры для обеспечения устойчивости программ мониторинга судебных процессов, даже в случае прекращения их финансирования со стороны иностранных спонсоров и международных организаций.

Гражданское общество должно участвовать в оценках работы банков развития, проводимых парламентскими надзорными органами.

Региональные правозащитные механизмы должны играть более активную роль в отстаивании права на развитие путем

мониторинга процессов развития, расследования нарушений прав человека и разработки собственных механизмов подотчетности.

Гражданскому обществу и сообществам следует подавать больше исков, связанных с нарушениями экономических, социальных и культурных прав, в межамериканскую систему прав человека. Межамериканский суд по правам человека впервые обнаружил нарушение экономических, социальных, образовательных, научных и культурных прав (ст. 26 Американской конвенции о правах человека) в 2017 г.<sup>46</sup> Следовательно, для обеспечения соблюдения этих прав необходимо проделать огромную работу.

Недавно созданные международные финансовые учреждения и агентства в области развития, после проведения надлежащих консультаций с соответствующими организациями гражданского общества, должны создать эффективные механизмы подачи и рассмотрения жалоб. Сообщества должны использовать существующие механизмы.

Международные финансовые учреждения должны:

- сделать механизмы мониторинга и подотчетности более доступными для отдельных лиц и сообществ (с экономической и практической точек зрения);
- систематически предоставлять информацию о существующих механизмах.



# 7

## Заключение



Специальный докладчик настоятельно призывает все заинтересованные стороны применять на практике вышеизложенные руководящие принципы и рекомендации в целях расширения практического осуществления права на развитие. Он подчеркивает идею, лежащую в основе руководящих принципов: осуществление права на развитие должно предусматривать расширение возможностей людей, как на индивидуальной, так и на коллективной основе, в определении собственных приоритетов развития и предпочтительных методов достижения этих приоритетов.

Специальный докладчик выражает благодарность всем участникам и контрибьюторам региональных консультаций. Он будет стремиться к продолжению сотрудничества с ними по мере выполнения им своего мандата, заключающегося в содействии поощрению, защите и реализации права на развитие.

## Подписи к фотографиям

Обложка, от верхнего левого до нижнего правого угла:

Фото ООН/Эскиндер Дебебе\_20834

Фото ООН/Харандане Дико\_722770

Манон дю Плесси де Гренедан

Фото ООН/Исаак Билли\_827867

Фото ООН/Парк Кибэ\_491879

Фото ООН/Парк Кибэ\_491875

Манон дю Плесси де Гренедан

Фото ООН/П. Мугубане\_73299

Фото ООН/Мартин Перре\_817641

Манон дю Плесси де Гренедан

P2 – Манон дю Плесси де Гренедан

P3 – Фото ООН/Ки Чунг\_68442

P4 – Манон дю Плесси де Гренедан

P5 – Фото без авторских прав

P6 – Рене-Фишер-494610

P7 – Фото ООН/П. Мугубане\_73299

P9-10 – Манон дю Плесси де Гренедан

P12 – Фото ООН/Леонора Бауманн\_811626

P13 – Фото ООН/Ариана Линдквист\_825017

P14 – Манон дю Плесси де Гренедан

P16 – Фото ООН/Мартин Перре\_482470

P18 – Фото ООН/Марк Гартен\_842350

P19 – Фото без авторских прав

P21 – Фото ООН/Музафар Али\_167253

P22 – Фото ООН/Анди Гитоу443969

P25 – Фото ООН/Харандане Дико\_722774

P28 – Манон дю Плесси де Гренедан

P29-30 – Фото ООН/Марк Гартен\_584284

P31 – Википедия

# Библиография

1. Руководящие принципы были представлены Совету по правам человека в сентябре 2019 г., Доклад Специального докладчика по вопросу о праве на развитие, A/HRC/42/38, (2 июля 2019 г.) <https://undocs.org/en/A/HRC/42/38>.
2. «Региональные консультации по практической реализации права на развитие», УВКПЧ (2020 г.) <https://www.ohchr.org/EN/Issues/Development/SRDevelopment/Pages/RegionalConsultation.aspx>.
3. Из того же источника.
4. Специальный докладчик ООН по вопросу о праве на развитие: введение в мандат, УВКПЧ (декабрь 2017 г.) [https://www.ohchr.org/Documents/Issues/Development/SR/SRRightDevelopment\\_IntroductiontoMandate.pdf](https://www.ohchr.org/Documents/Issues/Development/SR/SRRightDevelopment_IntroductiontoMandate.pdf).
5. «Специальный докладчик по вопросу о праве на развитие», УВКПЧ (2020 г.) <https://www.ohchr.org/EN/Issues/Development/SRDevelopment/Pages/SRDevelopmentIndex.aspx>.
6. В соответствии с согласованными на международном уровне рамками Специальный докладчик ссылается на Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 г., <https://undocs.org/A/RES/70/1>; Сендайскую рамочную программу, <https://www.undrr.org/publication/sendai-framework-disaster-risk-reduction-2015-2030>; Аддис-Абебскую программу действий, [https://www.un.org/esa/ffd/wp-content/uploads/2015/08/AAAA\\_Outcome.pdf](https://www.un.org/esa/ffd/wp-content/uploads/2015/08/AAAA_Outcome.pdf); Парижское соглашение по климату, <https://unfccc.int/process-and-meetings/the-paris-agreement/the-paris-agreement>.
7. Декларация о праве на развитие, УВКПЧ (2020 г.) <https://www.ohchr.org/EN/ProfessionalInterest/Pages/RightToDevelopment.aspx>.
8. Далее «Декларация».
9. Марокко – Presentation PANDDH, Региональная консультация Специального докладчика для Африки (27–29 марта 2018 г.) <https://www.ohchr.org/EN/Issues/Development/SRDevelopment/Pages/RegionalConsultationAddisAbaba.aspx>
10. Поощрение и осуществление права на развитие, стр. 42-43, Азиатско-Тихоокеанский форум «Женщины, право и развитие» (АТФЖРП) (2019 г.) <https://www.ohchr.org/Documents/Issues/Development/SR/Bangkok/APWLD.pdf>.
11. Европейские государства (11–12 июня 2018 г.) <https://www.ohchr.org/EN/Issues/Development/SRDevelopment/Pages/RegionalConsultationEuropeanStates.aspx>.
12. J. Nalunga. Региональная консультация Специального докладчика для Африки (27–29 марта 2018 г.) <https://www.ohchr.org/EN/Issues/Development/SRDevelopment/Pages/RegionalConsultationAddisAbaba.aspx>.
13. Anifa Kalombola, Региональная консультация Специального докладчика для Африки (27–29 марта 2018 г.) <https://www.ohchr.org/EN/Issues/Development/SRDevelopment/Pages/RegionalConsultationAddisAbaba.aspx>.
14. APFWLD, примечание 10, стр. 34.
15. См., например, Доклад Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, E/2013/82, (7 мая 2013 г.) <https://undocs.org/E/2013/82>.
16. См., например, Maria José Romero, "What lies beneath? A critical assessment of PPPs and their impact on sustainable development (Брюссель: European Network on Debt and Development, 2015 г.) <https://eurodad.org/files/pdf/1546450-what-lies-beneath-a-critical-assessment-of-ppps-and-their-impact-on-sustainable-development-1450105297.pdf>.
17. Robert Bissio, RtD – right to be cared, Региональная консультация Специального докладчика для ГРУЛАК (11–12 октября 2018 г.) <https://www.ohchr.org/EN/Issues/Development/SRDevelopment/Pages/RegionalConsultationGrulac.aspx>.
18. APFWLD, примечание 10, стр. 33–34.
19. APFWLD, примечание 10, стр. 32.
20. R202 – Рекомендации по минимальным нормам социальной защиты, 2012 г. (№ 202), NORMLEX, Международная организация труда, [https://www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=NORMLEXPUB:12100:0::NO:P12100\\_ILO\\_CODE:R202](https://www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=NORMLEXPUB:12100:0::NO:P12100_ILO_CODE:R202).
21. Human rights impact assessments: a review of the literature, differences with other forms of assessments and relevance for development, стр. 1, Группа Всемирного банка, Документы и отчеты, (1 февраля 2013 г.) <http://documents.worldbank.org/curated/en/834611524474505865/Human-rights-impact-assessments-a-review-of-the-literature-differences-with-other-forms-of-assessments-and-relevance-for-development>.
22. Информационная записка The Right to Development and Taxation, УВКПЧ (2020 г.) [https://www.ohchr.org/Documents/Issues/RtD/InfoNote\\_Taxation.pdf](https://www.ohchr.org/Documents/Issues/RtD/InfoNote_Taxation.pdf).
23. Green Climate Fund, About GFC: Overview, <https://www.greenclimate.fund/about>.
24. Final study on illicit financial flows, human rights and the 2030 Agenda for Sustainable Development of the Independent Expert on the effects of foreign debt, A/HRC/31/61 (15 января 2016 г.) <https://www.undocs.org/A/HRC/31/61>.

25. Доклад Специального докладчика по вопросу о праве на развитие, A/73/271, (30 июля 2018 г.) <https://undocs.org/en/A/73/271>.
26. Ametepey, Topic: Defining Monitoring frameworks: the role of stakeholders, Региональная консультация Специального докладчика для Африки (27–29 марта 2018 г.) <https://www.ohchr.org/EN/Issues/Development/SRDevelopment/Pages/RegionalConsultationAddisAbaba.aspx>.
27. Policy – A Multidimensional Approach: What is multidimensional poverty, Оксфордская инициатива в области бедности и человеческого потенциала, <https://ophi.org.uk/policy/multidimensional-poverty-index>.
28. European Union development policy and practice, Региональная консультация Специального докладчика для государств Западной и Восточной Европы (11–12 июня 2018 г.) <https://www.ohchr.org/EN/Issues/Development/SRDevelopment/Pages/RegionalConsultationEuropeanStates.aspx>.
29. См. Руководящие принципы в отношении оценок воздействия экономических реформ на права человека: Доклад независимого эксперта по вопросу о последствиях внешней задолженности, A/HRC/40/57 (19 декабря 2018 г.) <https://undocs.org/A/HRC/40/57>.
30. The Economic Commission for Africa, the Friedrich-Ebert Stiftung Geneva Office and OHCHR, The Continental Free Trade Area (CFTA) in Africa - A Human Rights Perspective (2017 г.) [https://www.ohchr.org/Documents/Issues/Globalization/TheCFTA\\_A\\_HR\\_ImpactAssessment.pdf](https://www.ohchr.org/Documents/Issues/Globalization/TheCFTA_A_HR_ImpactAssessment.pdf).
31. A human rights-based approach to data: leaving no one behind in the 2030 Agenda for Sustainable Development, УВКПЧ, (2018 г.) <https://www.ohchr.org/Documents/Issues/HRIndicators/GuidanceNoteonApproachtoData.pdf>.
32. Memong Meno, Региональная консультация Специального докладчика для Африки (27–29 марта 2018 г.) <https://www.ohchr.org/EN/Issues/Development/SRDevelopment/Pages/RegionalConsultationAddisAbaba.aspx>.
33. FEMNET Submission, Региональная консультация Специального докладчика для Африки (27–29 марта 2018 г.) <https://www.ohchr.org/EN/Issues/Development/SRDevelopment/Pages/RegionalConsultationAddisAbaba.aspx>.
34. Maroc-Evaluation d'impact des politiques publiques de développement humain, Региональная консультация Специального докладчика для Африки (27–29 марта 2018 г.) <https://www.ohchr.org/EN/Issues/Development/SRDevelopment/Pages/RegionalConsultationAddisAbaba.aspx>.
35. Доклад независимого эксперта по вопросу о последствиях внешней задолженности, A/HRC/40/57, примечание 29.
36. Mwebe, Региональная консультация Специального докладчика для Африки (27–29 марта 2018 г.) <https://www.ohchr.org/EN/Issues/Development/SRDevelopment/Pages/RegionalConsultationAddisAbaba.aspx>.
37. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам, «Заявление о важности и актуальности права на развитие», E/C.12/2011/2 (12 июля 2011 г.) [https://tbinternet.ohchr.org/\\_layouts/15/treatybodyexternal/Download.aspx?symbolno=E%2FC.12%2F2011%2F2&Lang=en](https://tbinternet.ohchr.org/_layouts/15/treatybodyexternal/Download.aspx?symbolno=E%2FC.12%2F2011%2F2&Lang=en).
38. Robert Bissio, RtD – access rights, Региональная консультация Специального докладчика для ГРУЛАК (11–12 октября 2018 г.) <https://www.ohchr.org/EN/Issues/Development/SRDevelopment/Pages/RegionalConsultationGrulac.aspx>.
39. Доклад Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию: Рио-де-Жанейро, 3–14 июня 1992 г., Том 1, Резолюции, принятые Конференцией, A/CONF.151/26/Ред.1 (Том I), приложение I: Декларация Рио-де-Жанейро по окружающей среде и развитию (1993 г.) [https://undocs.org/en/A/CONF.151/26/Ред.1\(томI\)](https://undocs.org/en/A/CONF.151/26/Ред.1(томI)).
40. Руководящие принципы предпринимательской деятельности в аспекте прав человека, основополагающий принцип 1, УВКПЧ, [https://www.ohchr.org/documents/publications/guidingprinciplesbusinesshr\\_en.pdf](https://www.ohchr.org/documents/publications/guidingprinciplesbusinesshr_en.pdf).
41. Sibanyoni, Региональная консультация Специального докладчика для Африки (27–29 марта 2018 г.) <https://www.ohchr.org/Documents/Issues/Development/SR/AddisAbaba/Sibanyoni.pdf>.
42. Региональная консультация Специального докладчика для ГРУЛАК (11–12 октября 2018 г.) <https://www.ohchr.org/EN/Issues/Development/SRDevelopment/Pages/RegionalConsultationGrulac.aspx>.
43. Положение правозащитников: доклад Специального докладчика по вопросу о положении правозащитников, A/71/281 (3 августа 2016 г.) <https://undocs.org/A/71/281>.
44. Manushya Foundation, Региональная консультация Специального докладчика для Азии (12–13 декабря 2018 г.) <https://www.ohchr.org/Documents/Issues/Development/SR/Bangkok/ManushyaFoundation.pdf>.
45. APFWLD, примечание 10, стр. 31.
46. Inter-American Court of Human Rights, Case of Lagos del Campo v. Peru: Interpretation of the Judgment on Preliminary Objections, Merits, Reparations and Costs, Judgment of November 21, 2018, Series C No. 366 (21 ноября 2018 г.) [http://www.corteidh.or.cr/docs/casos/articulos/seriec\\_366\\_esp.pdf](http://www.corteidh.or.cr/docs/casos/articulos/seriec_366_esp.pdf).

# СПЕЦИАЛЬНЫЙ ДОКЛАДЧИК ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ПО ВОПРОСУ О **ПРАВЕ НА РАЗВИТИЕ**

---

Руководящие принципы  
и рекомендации  
по практическому  
осуществлению права на  
развитие

Специальный докладчик ООН по  
по вопросу о праве на развитие  
Управления Верховного комиссара  
ООН по правам человека в Женеве

814 Avenue de la Paix  
1211 Geneva 10  
Швейцария

Факс: +41 22 917 9006

Эл. почта: [srdevelopment@ohchr.org](mailto:srdevelopment@ohchr.org)

Веб-сайт: <http://www.ohchr.org/EN/Issues/Development/SRDevelopment/Pages/SRDevelopmentIndex.aspx>



UNITED NATIONS  
**HUMAN RIGHTS**  
**SPECIAL PROCEDURES**

SPECIAL RAPPORTEURS, INDEPENDENT EXPERTS & WORKING GROUPS