

Каким образом Генеральная Ассамблея укрепила систему договорных органов ООН по правам человека

Договорные органы являются одним из основных столпов международной системы защиты прав человека.

Договорные органы – это комитеты независимых экспертов, которые наблюдают за выполнением государствами международных договоров в области прав человека, тем самым обеспечивая осуществление международных норм и стандартов на практике.

Государства обязаны представлять договорным органам периодические доклады о выполнении ими договорных положений. Данное обязательство по представлению докладов дает государствам возможность оценить свою ситуацию с правами человека, наладить диалог на национальном уровне, а также получить экспертные рекомендации и узнать о передовых практиках на международном уровне. Работа договорных органов широко поддерживается Управлением Верховного комиссара по правам человека.

Система договорных органов значительно выросла с момента учреждения первого договорного органа в 1970 г. С 2004 года она увеличилась в два раза за счет создания четырех новых договорных органов, пяти новых процедур подачи индивидуальных жалоб и значительного роста числа членов комитетов.

Однако на фоне такого расширения возникли проблемы в функционировании системы договорных органов, которые были вызваны:

- ☞ Постоянной нехваткой ресурсов
- ☞ Скоплением нерассмотренных докладов государств и индивидуальных сообщений
- ☞ Возросшей сложностью системы договорных органов по причине увеличения числа различных рабочих методов для схожих процессов.

Кроме того, многие государства не соблюдали свои обязательства по представлению докладов или нарушали сроки их представления.

Такая ситуация привела к тому, что в 2009 году Нави Пиллэй, занимавшая на тот момент должность Верховного комиссара ООН по правам человека, инициировала процесс укрепления системы договорных органов.

Г-жа Пиллэй начала процесс консультаций с участием государств, экспертов договорных органов и других партнеров по поводу того, как укрепить систему. Результатом коллективных и инклюзивных консультаций стал исторический доклад (A/66/860), который был представлен на рассмотрение Генеральной Ассамблеи в 2012 году. В данном докладе Верховный комиссар предложила инновационные меры укрепления договорных органов.

В апреле 2014 г., два года спустя после обсуждений между государствами-членами, Генеральная Ассамблея приняла резолюцию 68/268 об укреплении системы договорных органов, которая основывается на многочисленных предложениях Верховного комиссара.



Для наращивания потенциала договорных органов с целью защиты прав человека Генеральная Ассамблея:

- ☞ Увеличила время на заседания договорных органов с 75 до 96 недель в год, тем самым позволив договорным органам рассматривать большее число докладов государств-участников и индивидуальных жалоб в год, а также приняла решение пересматривать раз в два года время, выделяемое на проведение заседаний, на основании объективных критериев
- ☞ Утвердила программу наращивания потенциала для содействия государствам-участникам, которым необходима техническая помощь в выполнении своих договорных обязательств
- ☞ Вновь подтвердила независимость и беспристрастность договорных органов и их членов
- ☞ Решительно осудила все акты запугивания в отношении лиц и организаций, сотрудничающих с договорными органами
- ☞ Усовершенствовала ведение документации договорных органов, тем самым сделав важный шаг в сторону более устойчивых практик с точки зрения экологии
- ☞ Сделала коммуникации более современными, обеспечив использование оборудования для проведения видеоконференций
- ☞ Призвала договорные органы согласовать свои рабочие методы, чтобы повысить их эффективность и доступность
- ☞ Уполномочила председателей договорных органов согласовать рабочие процедуры договорных органов
- ☞ Обратилась к Генеральному секретарю ООН с просьбой обеспечить доступность договорных органов для инвалидов
- ☞ Призвала государства-участники посредством добровольного финансирования поддержать взаимодействие стран, не имеющих представительств в Женеве, с договорными органами

Генеральная Ассамблея попросила Генерального секретаря ООН представлять раз в два года доклад о ходе осуществления резолюции 68/268. В 2020 году Генеральная Ассамблея рассмотрит эффективность всех принятых мер на предмет обеспечения их состоятельности. При необходимости Генеральная Ассамблея может принять решение о дальнейших мерах по укреплению и повышению эффективности системы договорных органов.

Все издержки, предусмотренные резолюцией, были покрыты за счет принятия мер по повышению эффективности в рамках системы договорных органов. Финансовая прозрачность, которая позволила принять подобные меры, может служить примером для других органов ООН.

