



ОБЪЕДИНЕННЫЕ НАЦИИ
ПРАВА ЧЕЛОВЕКА
УПРАВЛЕНИЕ ВЕРХОВНОГО КОМИССАРА

**РУКОВОДСТВО
ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ
ПО СОБЛЮДЕНИЮ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА
ПРИ ПРИМЕНЕНИИ
МЕНЕЕ СМЕРТОНОСНОГО ОРУЖИЯ
В ПРАВООХРАНИТЕЛЬНОЙ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

© 2020 Организация Объединенных Наций

Публикация Организации Объединенных Наций, изданная Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ).

Запросы на воспроизведение фрагментов публикации или на ее ксерокопирование следует направлять в Центр по проверке авторских прав по адресу copyright.com.

Все остальные вопросы, касающиеся прав и разрешений, в том числе производных авторских прав, следует направлять по адресу: United Nations Publications, 405 East 42nd Street, Room 5-09, New York, New York, 10017, United States of America. Электронная почта: publications@un.org; веб-сайт: Shop.un.org.

Употребляемые обозначения и изложение материала в настоящем издании не означают выражения со стороны Секретариата Организации Объединенных Наций какого бы то ни было мнения относительно правового статуса страны, территории, города или района, или их властей, или относительно делимитации их границ.

Условные обозначения документов Организации Объединенных Наций состоят из прописных букв и цифр. Когда такое обозначение встречается в тексте, оно служит указанием на соответствующий документ Организации Объединенных Наций.

Все права защищены
HR/PUB/20/1
eISBN: 978-92-1-005074-6

Фото на обложке: Shinphoto, Shutterstock.com.



ОБЪЕДИНЕННЫЕ НАЦИИ
ПРАВА ЧЕЛОВЕКА
УПРАВЛЕНИЕ ВЕРХОВНОГО КОМИССАРА

**РУКОВОДСТВО
ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ
ПО СОБЛЮДЕНИЮ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА
ПРИ ПРИМЕНЕНИИ
МЕНЕЕ СМЕРТОНОСНОГО ОРУЖИЯ
В ПРАВООХРАНИТЕЛЬНОЙ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

Нью-Йорк и Женева, 2020 год

ПРЕДИСЛОВИЕ

Должностные лица по поддержанию правопорядка могут применять силу только в случае крайней необходимости и в той мере, в какой это требуется для выполнения их обязанностей.

Кодекс поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка¹

Правильное применение процитированного выше положения может быть затруднительным. Сотрудники правоохранительных органов несут огромную ответственность за определение того, необходима ли сила в конкретной ситуации и если да, то в какой именно мере она соразмерна угрозе, с которой они сталкиваются². Часто от них требуется принять такое взвешенное решение в считанные секунды в сложных и опасных условиях, неизменно памятуя об общих принципах, касающихся применения силы, и о нормах международного права прав человека. Цена ошибки при этом очень велика: если в результате неоправданного применения силы погибнут люди, вызванная этим человеческая трагедия непоправима.

Дабы избежать необходимости применения смертоносной силы, государства должны обеспечивать должностных лиц по поддержанию правопорядка эффективными и менее смертоносными средствами и обучать их законному применению этих средств. К сожалению, в некоторых случаях должностные лица по поддержанию правопорядка применяют менее смертоносное оружие неправильно, что приводит к серьезным увечьям или даже смерти. В других случаях они преднамеренно применяют менее смертоносное оружие, чтобы нанести как можно больше увечий людям, не представляющим той угрозы, которая в достаточной степени оправдывала бы применение такого оружия. Чтобы внести ясность в этот вопрос, Комитет по правам человека в своем замечании общего порядка о праве на жизнь отметил, что даже менее смертоносное оружие должно применяться только при соблюдении строгих требований в отношении необходимости и пропорциональности в ситуациях, при которых другие, менее опасные меры оказались неэффективными или явно недостаточны для устранения угрозы.

¹ Резолюция 34/169 Генеральной Ассамблеи, приложение.

² Комитет по правам человека, замечание общего порядка № 36 (2018) о праве на жизнь, п. 14.

В соответствии с принципом 2 Основных принципов применения силы и огнестрельного оружия должностными лицами по поддержанию правопорядка правительствам следует оснащать должностных лиц по поддержанию правопорядка широким ассортиментом оружия и боеприпасов, которые позволяли бы применять силу дифференцированно. Менее смертоносное оружие позволяет должностным лицам применять различную силу в ситуациях, когда применение огнестрельного оружия, заряженного смертоносными боеприпасами, было бы незаконным.

Организация Объединенных Наций стремится снабдить должностных лиц по поддержанию правопорядка руководящими указаниями в отношении применения силы в соответствии с нормами международного права прав человека³. Существенным подспорьем в этом является публикация *Руководства Организации Объединенных Наций по соблюдению прав человека при применении менее смертоносного оружия в правоохранительной деятельности*. Руководство является кратким и удобным для пользователя, и в нем излагаются международные нормы и стандарты применения оружия менее смертоносного действия применительно к конкретным сценариям и видам оружия.

Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека было радо сотрудничать с Университетом Претории и Женевской академией при подготовке этой публикации. Особая благодарность выражается бывшему Специальному докладчику по вопросу о внесудебных казнях, казнях без надлежащего судебного разбирательства или произвольных казнях профессору Кристофу Хейнсу за руководство работой по этому вопросу. Мы готовы оказывать поддержку государствам и правоохранительным органам по мере того, как они углубляют свое понимание международных норм и стандартов применения силы и менее смертоносного оружия, повышая тем самым свою способность уважать и защищать права человека.



Мишель Бачелет
Верховный комиссар
Организации Объединенных Наций
по правам человека

³ Такими, как Кодекс поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка, Основные принципы применения силы и огнестрельного оружия должностными лицами по поддержанию правопорядка, *Справочное пособие УНП ООН и УВКПЧ по применению силы и огнестрельного оружия при поддержании правопорядка* и *Руководство УВКПЧ и комплект учебных материалов по правам человека и поддержанию правопорядка*.

СПРАВОЧНАЯ ИНФОРМАЦИЯ

Руководство Организации Объединенных Наций по соблюдению прав человека при применении менее смертоносного оружия в правоохранительной деятельности является результатом двухлетнего процесса исследований, редакционной работы и консультаций под руководством Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) в сотрудничестве с международной группой экспертов. Его завершение в 2019 году заполнило значительный пробел в толковании основных прав человека и применении принципов поддержания правопорядка, предоставив государствам, международным организациям, гражданскому обществу и другим ключевым заинтересованным сторонам руководящие указания в отношении того, когда и как применять менее смертоносное оружие в соответствии с нормами международного права.

Менее смертоносное оружие упоминается в двух положениях *Основных принципов применения силы и огнестрельного оружия должностными лицами по поддержанию правопорядка, принятых Организацией Объединенных Наций* в 1990 году, которые являются ведущим международным документом, посвященном регулированию применения силы в целях поддержания правопорядка. Основной принцип 2 призывает правительства и правоохранительные органы разработать «как можно более широкий арсенал средств», что должно включать «разработку не приводящих к смерти нейтрализующих видов оружия, применяемого в надлежащих ситуациях»⁴. Принцип 3 призывает «тщательно рассмотреть вопрос о разработке и использовании не приводящих к смерти, но нейтрализующих видов оружия, чтобы свести к минимуму риск нанесения ущерба посторонним лицам», и предписывает «осуществлять строгий контроль в отношении использования такого оружия».

Эти принципы остаются действующими и применимыми по отношению к операциям по поддержанию правопорядка, однако со временем стало все более очевидным, что для регулирования применения менее смертоносного оружия требуется более подробное руководство. В 2014 году Специальный докладчик по вопросу о внесудебных казнях, казнях без надлежащего судебного

⁴ В *Руководстве Организации Объединенных Наций* не используется термин «не приводящие к смерти», поскольку применение любого оружия может иметь фатальные последствия.

разбирательства или произвольных казнях рекомендовал Совету по правам человека назначить экспертный орган для разработки руководящих принципов в отношении менее смертоносного оружия⁵. В своей резолюции 25/38, принятой 28 марта 2014 года, Совет рекомендовал государствам «обеспечивать своих должностных лиц, исполняющих правоохранные обязанности, средствами защиты и оружием несмертельного поражения, прилагая при этом международные усилия по регулированию и регламентированию подготовки должностных лиц и применения оружия несмертельного поражения».

В 2016 году Специальный докладчик по вопросу о внесудебных казнях, казнях без надлежащего судебного разбирательства или произвольных казнях и Специальный докладчик по вопросу о правах на свободу мирных собраний и ассоциации в совместном докладе, запрошенном Советом в его резолюции 25/38, призвали Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека создать группу экспертов для изучения вопроса о применении международных стандартов в области прав человека к специальным средствам несмертельного действия, в том числе с акцентом на их применении в контексте собраний⁶. В этой связи УВКПЧ воспользовалось возможностью активно сотрудничать с формирующимся академическим партнерством, что привело к образованию широкой группы экспертов с участием многих заинтересованных сторон при поддержке Специального докладчика по вопросу о правах на свободу мирных собраний и ассоциации и Постоянной полицейской структуры.

Подготовка настоящего *Руководства по применению менее смертоносного оружия в правоохранительной деятельности*, проведенная под руководством УВКПЧ, опиралась на существенный вклад ведущих ученых, экспертов и практиков в области правоохранительной деятельности, а также представителей международных организаций и гражданского общества, в число главных из которых вошли один из членов Комитета по правам человека, представители Центра по правам человека Университета Претории и Женевской академии международного гуманитарного права и прав человека. В 2017 и 2018 годах в Женеве и Кембриджском университете было создано четыре совещания

⁵ Доклад Специального докладчика по вопросу о внесудебных казнях, казнях без надлежащего судебного разбирательства или произвольных казнях (A/HRC/26/36), п. 119.

⁶ Совместный доклад Специального докладчика по вопросу о правах на свободу мирных собраний и ассоциации и Специального докладчика по вопросу о внесудебных казнях, казнях без надлежащего судебного разбирательства или произвольных казнях о надлежащем управлении собраниями (A/HRC/31/66), п. 67 i).

экспертов для рассмотрения и пересмотра проектов *Руководства*. В этих совещаниях приняли участие свыше 50 экспертов по вопросам правоохранительной деятельности, прав человека, законодательства об оружии и уголовного правосудия из различных государств Европы, Австралии и Океании, Латинской Америки и Африки, а также из стран Карибского бассейна и Центральной и Юго-Восточной Азии. Помимо совещаний экспертов была также проведена письменная консультация с заинтересованными сторонами, за которой последовали консультации для государств, проведенные в Женеве. УВКПЧ хотело бы поблагодарить всех тех, кто принимал участие в совещаниях и консультациях, за их вклад.

Руководство Организации Объединенных Наций было официально представлено в Женеве 25 октября 2019 года в ходе 127-й сессии Комитета по правам человека.

СОДЕРЖАНИЕ

ПРЕДИСЛОВИЕ	iii
СПРАВОЧНАЯ ИНФОРМАЦИЯ	v
1. ВВЕДЕНИЕ	1
2. ОБЩИЕ ПРИНЦИПЫ ПРИМЕНЕНИЯ СИЛЫ	4
3. ПОДОТЧЕТНОСТЬ	9
4. ОБЩИЕ СООБРАЖЕНИЯ, ОТНОСЯЩИЕСЯ К МЕНЕЕ СМЕРТОНОСНОМУ ОРУЖИЮ И СОПУТСТВУЮЩЕМУ СНАРЯЖЕНИЮ	15
4.1 СОЗДАНИЕ И ПРОИЗВОДСТВО	15
4.2 ПРАВОВАЯ ЭКСПЕРТИЗА, ИСПЫТАНИЕ И ЗАКУПКИ	16
4.3 МОНИТОРИНГ	18
4.4 ПРОЗРАЧНОСТЬ	19
4.5 ПОДГОТОВКА	19
4.6 МЕДИЦИНСКАЯ ПОМОЩЬ	21
4.7 ПЕРЕДАЧА	22
4.8 МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО И СОДЕЙСТВИЕ	23
5. НЕЗАКОННОЕ ОРУЖИЕ И СОПУТСТВУЮЩЕЕ СНАРЯЖЕНИЕ	24
5.1 НЕЗАКОННОЕ ОРУЖИЕ	24
5.2 НЕЗАКОННОЕ СОПУТСТВУЮЩЕЕ СНАРЯЖЕНИЕ	24

6. ПРИМЕНЕНИЕ СИЛЫ В КОНКРЕТНЫХ СИТУАЦИЯХ	25
6.1 ВО ВРЕМЯ ЗАДЕРЖАНИЯ	25
6.2 В МЕСТАХ ПРИНУДИТЕЛЬНОЙ ИЗОЛЯЦИИ	26
6.3 ВО ВРЕМЯ СОБРАНИЙ (ПОДДЕРЖАНИЕ ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА)	27
7. ПРИМЕНЕНИЕ НЕКОТОРЫХ КОНКРЕТНЫХ ВИДОВ МЕНЕЕ СМЕРТОНОСНОГО ОРУЖИЯ И СОПУТСТВУЮЩЕГО СНАРЯЖЕНИЯ	30
7.1 ПОЛИЦЕЙСКИЕ ДУБИНКИ	30
7.2 РУЧНЫЕ АЭРОЗОЛЬНЫЕ УСТРОЙСТВА С ИРРИТАНТАМИ	32
7.3 СНАРЯДЫ С ИРРИТАНТАМИ, ЗАПУСКАЕМЫЕ С РАССТОЯНИЯ (СЛЕЗОТОЧИВЫЙ ГАЗ)	35
7.4 ЭЛЕКТРОШОКОВОЕ ОРУЖИЕ («ТАЗЕРЫ»)	38
7.5 КИНЕТИЧЕСКИЕ СНАРЯДЫ	42
7.6 ОСЛЕПЛЯЮЩЕЕ ОРУЖИЕ	44
7.7 ВОДЯНАЯ ПУШКА (ВОДОМЕТ)	45
7.8 АКУСТИЧЕСКОЕ ОРУЖИЕ И СПЕЦСРЕДСТВА	47
8. РАСПРОСТРАНЕНИЕ, ОБЗОР И ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ	49
9. ОПРЕДЕЛЕНИЯ	50

1. ВВЕДЕНИЕ

- 1.1 Менее смертоносное оружие⁷, такое как полицейские дубинки и химические раздражающие вещества (ирританты), играет важную роль в правоохранительной деятельности, которая направлена на защиту людей и поддержание правопорядка. Его применение возможно либо в ситуациях, когда необходима определенная сила, но применение огнестрельного оружия было бы незаконным, либо в качестве менее опасной альтернативы огнестрельному оружию, с тем чтобы уменьшить риск нанесения телесных повреждений представителям населения, включая лиц, подозреваемых в совершении преступных деяний. Должностные лица по поддержанию правопорядка должны быть оснащены соответствующими видами менее смертоносного оружия и сопутствующим снаряжением. В тех случаях, когда они оснащены только дубинкой и огнестрельным оружием, это может представлять повышенный риск для общественности и для них самих.
- 1.2 Менее смертоносное оружие и сопутствующее снаряжение может также убивать или калечить, особенно если оно применяется необученным персоналом и не в соответствии с техническими характеристиками, общими принципами применения силы или нормами международного права прав человека. Кроме того, имелись случаи, когда менее смертоносное оружие и определенные виды сопутствующего снаряжения использовались для совершения внесудебных казней и актов пыток или другого жестокого, бесчеловечного или унижающего достоинство обращения и наказания, которые являются серьезными нарушениями международного права.
- 1.3 Цель *Руководства* — дать указания по законному и ответственному созданию, производству, передаче, закупке, испытанию, внедрению и применению менее смертоносного оружия и сопутствующего снаряжения и подготовке в этой области. Оно адресовано государствам, правоохранительным органам, производителям, правозащитным органам и механизмам, частным охранным компаниям, органам надзора за деятельностью полиции и правозащитникам, а также лицам, стремящимся отстаивать свое право на средства правовой защиты в

⁷ Термин «нелетальное» оружие и снаряжение в *Руководстве* не используется, поскольку фатальные последствия может иметь применение любого оружия.

случае нарушений прав человека. Оно также призвано содействовать повышению подотчетности за создание, производство, испытание, передачу, внедрение и применение менее смертоносного оружия и сопутствующего снаряжения. Оно не содержит набора стандартных операционных процедур действий для отдельных сотрудников, но может помочь государствам и их правоохранительным органам в выполнении их обязанности по введению таких процедур.

- 1.4 *Руководство* основано на международном праве, в частности на нормах международного права прав человека и нормах правоохранительной деятельности, а также на надлежащей практике действий органов охраны правопорядка. Оно может содействовать применению и осуществлению норм международного права прав человека, особенно тех, которые касаются права на жизнь, права на свободу от пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, права на личную неприкосновенность и права на мирные собрания⁸. *Руководство* дополняет стандарты, изложенные в Кодексе поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка (Кодекс поведения)⁹ и Основных принципах применения силы и огнестрельного оружия должностными лицами по поддержанию правопорядка (Основные принципы)¹⁰.
- 1.5 Кодекс поведения требует, чтобы при выполнении своих обязанностей должностные лица по поддержанию правопорядка уважали и защищали человеческое достоинство и поддерживали и защищали права человека по отношению ко всем лицам¹¹. Основные принципы призывают государства и правоохранительные органы разрабатывать «не приводящие к смерти, но нейтрализующие виды оружия, применяемого в надлежащих ситуациях, в целях все большего сужения сферы использования средств, способных убить или ранить»¹². В Основных принципах далее содержится

⁸ Эти права закреплены, в частности, в статьях 6, 7, 9 и 21 Международного пакта о гражданских и политических правах (МПГПП) и в региональных договорах по правам человека.

⁹ Кодекс поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка принят Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 34/169 без голосования 17 декабря 1979 года.

¹⁰ Основные принципы применения силы и огнестрельного оружия должностными лицами по поддержанию правопорядка, которые Генеральная Ассамблея приветствовала в ее резолюции 45/166 и приняла без голосования 14 декабря 1990 года.

¹¹ Кодекс поведения, статья 2.

¹² Основные принципы, принцип 2.

призыв к тому, чтобы «тщательно рассмотреть вопрос о разработке и использовании не приводящих к смерти, но нейтрализующих видов оружия, чтобы свести к минимуму риск нанесения ущерба посторонним лицам», и отмечается необходимость «осуществлять строгий контроль в отношении использования такого оружия»¹³.

- 1.6 В своей резолюции 25/38 Совет по правам человека рекомендовал государствам «обеспечивать своих должностных лиц, исполняющих правоохранительные обязанности, оружием несмертельного поражения, прилагая при этом международные усилия по регулированию и регламентированию подготовки должностных лиц и применения оружия несмертельного поражения». В своей резолюции 38/11 Совет далее призвал регламентировать подготовку в области менее смертоносного оружия и его применение, памятуя о том, что даже менее смертоносное оружие может быть опасным для жизни.
- 1.7 В соответствии с международным правом прав человека и принципами применения силы настоящее *Руководство* применяется к любым актам поддержания правопорядка. Это включает в себя применение силы как при проведении контртеррористических операций вне рамок ведения боевых действий во время вооруженного конфликта, так и в случаях нарушения внутреннего порядка и возникновения обстановки внутренней напряженности, таких как беспорядки, отдельные и спорадические акты насилия и иные акты аналогичного характера. *Руководство* применяется к актам по поддержанию правопорядка, где бы они ни происходили, в том числе экстерриториально, и даже в исключительных случаях, когда в качестве должностных лиц по поддержанию правопорядка выступают военнослужащие.
- 1.8 В настоящей публикации средствами обозначения предполагаемой степени обязательности положений *Руководства* на русском языке служат модальные глаголы «должны» (или использование смыслового глагола в настоящем времени), «следует» и «могут». Это соответствует использованию таких же формулировок в стандартах и руководящих положениях Международной организации по стандартизации (ИСО). Модальный глагол «должны» или смысловой глагол в настоящем времени используются в формулировках обязательных требований. Модальный глагол «следует» используется для указания предпочтительного

¹³ Основные принципы, принцип 3.

метода или образа действий. Глагол «могут» используется для указания возможного метода или образа действий.

2. ОБЩИЕ ПРИНЦИПЫ ПРИМЕНЕНИЯ СИЛЫ

- 2.1 Должностные лица по поддержанию правопорядка неизменно уважают и защищают основные права и свободы человека, в частности когда они рассматривают вопрос о применении силы любого рода. При этом уважается и обеспечивается также право должностных лиц по поддержанию правопорядка на жизнь и на безопасность¹⁴.
- 2.2 При исполнении своих обязанностей должностные лица по поддержанию правопорядка по мере возможности используют ненасильственные средства, прежде чем прибегать к применению силы или огнестрельного оружия. Они могут применять силу только в тех случаях, когда другие средства представляются неэффективными или не дают каких-либо надежд на достижение ожидаемого результата¹⁵. В случае необходимости должностные лица по поддержанию правопорядка оснащаются надлежащим индивидуальным защитным снаряжением¹⁶, таким как шлемы, щиты, перчатки и жилеты, защищающие от ножевых ранений, а также пуленепробиваемые жилеты. Такое надлежащее индивидуальное защитное снаряжение может уменьшить необходимость применения должностными лицами по поддержанию правопорядка любого рода оружия¹⁷.
- 2.3 Любое применение силы должностными лицами по поддержанию правопорядка должно соответствовать принципам законности, предосторожности, необходимости, пропорциональности, недискриминации и подотчетности.

¹⁴ United Nations Office on Drugs and Crime (UNODC)/Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights (OHCHR), *Resource book on the use of force and firearms in law enforcement*, United Nations, New York, 2017, p. 15.

¹⁵ Основные принципы, принцип 4.

¹⁶ Основные принципы, принцип 2.

¹⁷ Резолюция 38/11 Совета по правам человека, принятая без голосования 6 июля 2018 года, п. 15.

ЗАКОННОСТЬ

- 2.4 Применение силы регулируется внутренним законодательством и административными правилами в соответствии с международным правом. Применение силы может быть оправдано только в том случае, если она преследует законную цель правоохранительной деятельности¹⁸. Принимается национальная политика по вопросам применения силы правоохранительными органами и должностными лицами по поддержанию правопорядка, соответствующая нормам международного права и международным стандартам. Применимое государственное законодательство должно быть достаточно четким для обеспечения того, чтобы его правовые последствия были предсказуемыми, и должно быть широко опубликовано для обеспечения того, чтобы оно было легко доступно для всех. В карательных целях сила при поддержании правопорядка не применяется¹⁹.
- 2.5 Только оружие и системы вооружения, должным образом санкционированные соответствующими государственными органами для использования в правоохранительной деятельности, могут находиться в распоряжении правоохранительных органов и применяться должностными лицами по поддержанию правопорядка. Во внутреннем законодательстве и правилах оговариваются условия применения менее смертоносного оружия и сопутствующего снаряжения и устанавливаются ограничения на его применение в целях сведения к минимуму риска нанесения телесных повреждений.

ПРЕДОСТОРОЖНОСТЬ

- 2.6 Операции и действия по поддержанию правопорядка планируются и проводятся с принятием всех необходимых мер предосторожности для предотвращения или, по крайней мере, сведения к минимуму риска применения силы должностными лицами по поддержанию правопорядка и представителями населения и сведения к минимуму тяжести

¹⁸ Основные принципы, принцип 1; African Commission on Human and Peoples' Rights, General Comment No. 3 on the African Charter on Human and Peoples' Rights: The Right to Life (Article 4), adopted in November 2015, para. 27; Inter-American Court of Human Rights, *Cruz Sánchez and others v. Peru*, Judgment, 17 April 2015, para. 261; European Court of Human Rights, *Nachova and others v. Bulgaria*, Judgment, 6 July 2005, paras. 99–100.

¹⁹ UNODC/OHCHR, *Resource book on the use of force and firearms in law enforcement*, p. 17.

любых возможных телесных повреждений²⁰. Должностным лицам по поддержанию правопорядка следует откладывать вступление в прямой контакт или соприкосновение с представителями населения, если это сделает необходимость применения силы или возможность вспышки насилия менее вероятными и если такое промедление не создает опасности для лица, от которого исходит угроза, или для окружающих²¹. Обучение должностных лиц по поддержанию правопорядка, оснащение их надлежащим защитным снаряжением и соответствующим арсеналом менее смертоносного оружия, а также развертывание таких должностных лиц являются необходимыми мерами предосторожности для предотвращения излишнего или чрезмерного ущерба.

- 2.7 В политике, инструкциях и операциях по поддержанию правопорядка особое внимание должно уделяться лицам, которые особенно уязвимы к пагубным последствиям применения силы в целом, а также к последствиям применения конкретных видов менее смертоносного оружия; к таким лицам относятся дети, беременные женщины, престарелые, люди с инвалидностью, с психическими расстройствами, а также лица, находящиеся под воздействием наркотических веществ или алкоголя.

НЕОБХОДИМОСТЬ

- 2.8 При выполнении своих обязанностей должностным лицам по поддержанию правопорядка следует применять силу только в случае крайней необходимости и лишь в той мере, в какой это требуется для выполнения их обязанностей. Иными словами, должностным лицам по поддержанию правопорядка следует применять силу только в тех обстоятельствах, когда это строго необходимо для достижения законной и правомерной цели правоохранительной деятельности²².

²⁰ European Court of Human Rights, *McCann and others v. United Kingdom*, Judgment, 27 September 1995, para. 194; Inter-American Court of Human Rights, *Nadege Dorzema and others v. Dominican Republic*, Judgment, 24 October 2012, para. 87; Основные принципы 1990 года, принцип 5 b); Доклад Специального докладчика по вопросу о внесудебных казнях, казнях без надлежащего судебного разбирательства или произвольных казнях (A/HRC/26/36), п. 63; African Commission on Human and Peoples' Rights, General Comment on the Right to Life, 2015, para. 27.

²¹ European Court of Human Rights, *Shchiborshch and Kuzmina v. Russia*, Judgment, 16 January 2014, para. 240.

²² Основные принципы, принцип 4; Кодекс поведения, ст. 3.

2.9 Принцип необходимости требует, чтобы в тот момент, когда необходимо достичь законной цели правоохранительной деятельности, какие-либо разумные альтернативы применению силы отсутствовали²³. В частности, должностные лица по поддержанию правопорядка должны стремиться к деэскалации конфликтов, в том числе пытаться мирно уладить опасную ситуацию, когда это возможно. В зависимости от обстоятельств излишнее или чрезмерное применение силы может быть даже равносильно попыткам или жестокому обращению²⁴. В тех обстоятельствах, когда применение силы разумно необходимо, применяется только минимальная сила, необходимая для достижения этой цели. Применение силы должно быть прекращено сразу, как только в нем отпадет необходимость²⁵.

ПРОПОРЦИОНАЛЬНОСТЬ

2.10 Вид и степень применяемой силы, а также ущерб, который может разумно ожидаться в результате ее применения, должны быть пропорциональны угрозе, исходящей от лица или группы лиц, или преступлению, которое лицо или группа лиц совершает или собирается совершить²⁶. Применяемая сила ни в коем случае не должна быть чрезмерной по отношению к законной цели, которую требуется достичь²⁷. Например, сила, которая с большой степенью вероятности может привести к нанесению телесных повреждений средней или высокой степени тяжести, в том числе при применении менее смертоносного оружия, не может применяться только для того, чтобы добиться выполнения приказа лицом, которое оказывает лишь пассивное сопротивление. Должностным лицам по поддержанию правопорядка всегда следует учитывать и сводить к минимуму возможные побочные последствия применения силы для посторонних лиц, прохожих, медицинского персонала и журналистов. Они не должны

²³ Основные принципы 1990 года, принцип 4; Кодекс поведения, ст. 3 и пункт а) комментария к статье 3.

²⁴ UNODC/ОНСНР, *Resource book on the use of force and firearms in law enforcement*, p. 17.

²⁵ Доклад Специального докладчика по вопросу о внесудебных казнях, казнях без надлежащего судебного разбирательства или произвольных казнях (А/НСР/26/36), п. 60; Кодекс поведения, комментарий а) к статье 3.

²⁶ UNODC/ОНСНР, *Resource book on the use of force and firearms in law enforcement*, p. 18; Доклад Специального докладчика по вопросу о внесудебных казнях, казнях без надлежащего судебного разбирательства или произвольных казнях (А/НСР/26/36), п. 66; Основные принципы, принцип 5 а); Кодекс поведения, комментарий б) к статье 3.

²⁷ Кодекс поведения, комментарий б) к статье 3.

применять силу в отношении таких лиц, и любое побочное воздействие должно быть строго пропорционально законной цели, которую требуется достичь.

НЕДИСКРИМИНАЦИЯ

2.11 При исполнении своих обязанностей должностные лица по поддержанию правопорядка не должны допускать дискриминации в отношении какого-либо лица по признаку расы, этнического происхождения, цвета кожи, пола, сексуальной ориентации, языка, религии, политических или иных убеждений, национального или социального происхождения, инвалидности, имущественного положения, рождения или по другим аналогичным признакам²⁸. В целях обеспечения недискриминации и фактического равного обращения с лицами, в отношении которых применяется сила, повышенный уровень заботы и предосторожности должен проявляться в отношении тех лиц, которые особенно уязвимы или могут быть особенно уязвимыми для воздействия конкретного вида оружия²⁹. Мониторинг применения силы, в том числе со ссылкой на соответствующую информацию о тех, против кого применяется сила, является важнейшим элементом усилий по обеспечению того, чтобы сила не применялась дискриминационным образом.

²⁸ Кодекс поведения, ст. 2. Принцип недискриминации считается нормой международного обычного права. Он также закреплен в Уставе Организации Объединенных Наций, Всеобщей декларации прав человека и всех основных договорах по правам человека, как это предусмотрено в пункте 1 статьи 2 МПГПП.

²⁹ Например, в Соединенном Королевстве Подкомитет по медицинским последствиям применения менее смертоносного оружия Научно-консультативного совета по вопросам обороны отмечает, что в случае применения электрического оружия «лица с сердечными заболеваниями или лица, находящиеся под воздействием определенных рецептурных или рекреационных препаратов, могут с большей вероятностью испытывать неблагоприятное воздействие на сердце от разряда электрошокера». Defence Scientific Advisory Council Sub-Committee on the Medical Implications of Less-Lethal Weapons, «Statement on the Medical Implications of Use of the Taser X26 and M26 Less-Lethal Systems on Children and Vulnerable Adults», 2012, para. 77.

3. ПОДОТЧЕТНОСТЬ

- 3.1 В соответствии с международным правом прав человека и международными принципами применения силы государства обязаны обеспечивать, чтобы должностные лица по поддержанию правопорядка несли ответственность за свои действия, включая любое решение о применении силы. Поскольку должностные лица по поддержанию правопорядка обязаны защищать население, при определенных обстоятельствах государства должны также привлекать их к ответственности за бездействие³⁰. Для обеспечения эффективной системы привлечения к ответственности правоохранительные органы должны создать достаточно независимые и эффективные механизмы внутреннего контроля, а государствам следует рассмотреть вопрос о создании обеспеченного достаточными ресурсами внешнего надзорного органа, при отсутствии которого эту внешнюю надзорную функцию следует выполнять омбудсменам или национальным правозащитным учреждениям³¹.
- 3.2 Эффективная система подотчетности должностных лиц по поддержанию правопорядка включает в себя множество различных субъектов: представителей правительства, парламент, судебные органы, субъектов гражданского общества и независимые надзорные органы, в том числе национальные правозащитные учреждения или управления омбудсменов. Однако в первую очередь это касается самих органов полиции и других правоохранительных органов³². Членам правительства и других политических органов власти следует способствовать развитию культуры подотчетности правоохранительных органов, и их следует привлекать к ответственности, если они поощряют или допускают противоправное поведение. Внутреннее законодательство государств должно соответствовать нормам международного права в отношении регулирования и контроля деятельности частных охранных компаний, действующих на или с их территории.

³⁰ См., например, European Court of Human Rights, *Tagayeva v. Russia*, Judgment (First Section), 13 April 2017; «Police officers jailed over Bijan Ebrahimi murder case», *The Guardian*, 9 February 2016.

³¹ African Commission on Human and Peoples' Rights, *Guidelines for the Policing of Assemblies by Law Enforcement Officials in Africa*, Banjul, 2017, para. 8.1.

³² UNODC, *Handbook on Police Accountability, Oversight and Integrity*, Criminal Justice Handbook Series, Vienna, July 2011.

- 3.3 Важнейшие компоненты подотчетности — это мониторинг, отчетность и прозрачность. Следует обеспечить возможность установления личности должностных лиц по поддержанию правопорядка, например по именованным жетонам или личным служебным номером. Любое оружие³³ (и, где это осуществимо, боеприпасы, средства поражения, дубинки и снаряды) следует снабжать уникальной маркировкой. Подотчетности также способствует ведение учета оснащения должностных лиц по поддержанию правопорядка менее смертоносным оружием в сочетании с оперативной и всеобъемлющей отчетностью о случаях применения силы должностными лицами³⁴. В этой связи государствам следует рассмотреть вопрос о том, чтобы обязать все правоохранительные органы документировать любые случаи применения силы с использованием менее смертоносного оружия или сопутствующего снаряжения.
- 3.4 В случае нанесения телесных повреждений следует составлять рапорт, содержащий достаточную информацию, которая позволяет установить, было ли применение силы необходимым и соразмерным, а также подробные сведения о произошедшем инциденте, включая обстоятельства; характеристики потерпевших; меры, принятые во избежание применения силы и для деэскалации ситуации; тип и способ применения силы, включая конкретный вид оружия; причины применения силы; эффективность применения силы; и последствия. В рапорте следует сделать вывод о том, было ли применение силы законным, и в любом случае в нем следует указать, какие уроки удалось извлечь из соответствующего инцидента.
- 3.5 Если применение должностным лицом по поддержанию правопорядка менее смертоносного оружия или сопутствующего снаряжения приводит к смерти или ранению, об этом инциденте незамедлительно сообщается

³³ Например, согласно положениям пункта 1 статьи 8 Протокола против незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия 2001 года, в процессе изготовления каждой единицы огнестрельного оружия каждое государство-участник либо требует «нанесения уникальной маркировки, указывающей на наименование изготовителя, страну или место изготовления и серийный номер», либо сохраняет любую альтернативную маркировку, «состоящую из простых геометрических символов в сочетании с цифровым и/или буквенно-цифровым кодовым обозначением», которая позволяет «всем государствам-участникам быстро определить страну изготовления».

³⁴ OHCHR, *Human Rights and Law Enforcement: A Manual on Human Rights Training for Law Enforcement Officials* (еще не опубликовано), chap. 5.

вышестоящему начальству должностного лица³⁵. Это обязательство распространяется также на любую частную охранную компанию, осуществляющую правоохранительную деятельность. Обо всех смертельных случаях и ранениях, вызванных применением менее смертоносного оружия или сопутствующего снаряжения, причем не только в тех случаях, когда они являются результатом незаконного или предположительно незаконного применения силы или нарушения настоящего *Руководства*, следует незамедлительно уведомлять судебный или иной компетентный орган. Этот независимый орган должен быть уполномочен проводить срочное, беспристрастное и эффективное расследование обстоятельств и причин таких инцидентов.

3.6 О применении силы в условиях содержания под стражей следует немедленно уведомить начальника соответствующего учреждения или, в случае необходимости, лицо, наделенное эквивалентными полномочиями³⁶. Независимо от начала внутреннего расследования начальник тюремного учреждения немедленно уведомляет судебный или иной компетентный орган о любом случае смерти, исчезновения или тяжкого телесного повреждения в заключении или о любом инциденте, в отношении которого имеются разумные основания полагать, что были совершены акты пыток или другого жестокого, бесчеловечного или унижающего достоинство обращения и наказания. Этот орган не должен зависеть от тюремной администрации и должен быть уполномочен проводить срочное, беспристрастное и эффективное расследование обстоятельств и причин таких инцидентов³⁷.

3.7 Каждое должностное лицо по поддержанию правопорядка, включая командира, несет ответственность за свои решения и действия. Любое

³⁵ Основные принципы, принципы 6 и 22, 1990 год. Принцип 22 далее предусматривает, что в случае смерти или серьезного ранения или других тяжелых последствий немедленно направляется подробный рапорт компетентным органам, ответственным за независимый административный разбор дела и судебный контроль.

³⁶ Минимальные стандартные правила Организации Объединенных Наций в отношении обращения с заключенными («Правила Нельсона Манделы»), принятые без голосования Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 70/175 от 17 декабря 2015 года, пункт 1 правила 54.

³⁷ Правила Нельсона Манделы, пункт 1 правила 71.

применение силы должно быть обоснованным и оправданным³⁸. Исполнение заведомо незаконного приказа вышестоящего должностного лица о применении силы не может служить оправданием любого противоправного деяния³⁹. Правительства и правоохранительные органы обеспечивают, чтобы к должностному лицу по поддержанию правопорядка, которое отказывается выполнить незаконный приказ о применении менее смертоносного оружия или сообщает о таких незаконных приказах или таком применении силы другими должностными лицами, не применялись никакие уголовные или дисциплинарные санкции⁴⁰.

3.8 В соответствии с международным правом прав человека государство обязано расследовать все предполагаемые нарушения прав человека, в частности права на жизнь и права на безопасность, а также права не подвергаться пыткам или другим жестоким, бесчеловечным или унижающим достоинство видам обращения и наказания⁴¹. Такие расследования должны быть беспристрастными, независимыми и эффективными и проводиться оперативно и транспарентно. Все должностные лица по поддержанию правопорядка должны в полной мере сотрудничать с любым таким расследованием, а следователи должны иметь возможность требовать представления доказательств. Такие следственные полномочия следует предоставлять независимым механизмам надзора за деятельностью полиции, которые укрепляют подотчетность правоохранительных органов и должностных лиц по поддержанию правопорядка. Медицинские работники, участвующие в любом расследовании, действуют в соответствии с профессиональной этикой, включая обязанность действовать беспристрастно в целях содействия правосудию.

3.9 Когда должностные лица по поддержанию правопорядка лишают то или иное лицо свободы, например, задерживая его или помещая под стражу,

³⁸ См., например, US Court of Appeals (Fourth Circuit), *Meyers v. Baltimore County*, 713 F.3d 723 (2013), pp. 733–34; и UNODC/OHCHR, *Resource book on the use of force and firearms in law enforcement*, pp. 12, 16 and 78.

³⁹ Основные принципы, принцип 26; European Court of Human Rights, *Gäfgen v. Germany*, Judgment, 1 June 2010, paras. 176, 177.

⁴⁰ Основные принципы, принцип 25.

⁴¹ См. в целом *Миннесотский протокол по расследованию предположительно незаконного лишения жизни* (2016 год), УВКПЧ, Женева, 2017 год.

они берут на себя еще большую ответственность за защиту прав этого человека, в частности прав на жизнь и физическую неприкосновенность. Если помещенное под стражу лицо умирает, в том числе в результате применения менее смертоносного оружия, то применяется презумпция ответственности государства и бремя доказывания обратного возлагается на государство. Как бы то ни было, независимый орган должен проводить оперативное, беспристрастное, независимое, эффективное и прозрачное расследование⁴².

- 3.10 Если при расследовании случаев применения силы должностными лицами по поддержанию правопорядка обнаруживаются свидетельства предположительно незаконного причинения смерти или увечий, государству следует обеспечить возбуждение преследования в отношении нарушителей в рамках судебного процесса и, в случае вынесения приговора, назначение соответствующего наказания⁴³. Наказание за незаконное применение силы должностными лицами по поддержанию правопорядка должно быть эффективным, соразмерным и сдерживающим. В случае нарушения национального или международного права или административного регламента в дополнение к любой уголовной или дисциплинарной мере или любой мере гражданско-правовой ответственности, которые могут применяться к ответственным должностным лицам по поддержанию правопорядка, может потребоваться их направление на переподготовку или переквалификацию.
- 3.11 Государствам следует обеспечивать, в том числе путем проведения внутреннего периодического обзора, чтобы уроки, извлеченные из ситуаций, в которых на осуществление прав человека отрицательно повлияло применение менее смертоносного оружия или сопутствующего снаряжения, были в полной мере отражены в политике, процедурах и подготовке⁴⁴.

⁴² Миннесотский протокол по расследованию предположительно незаконного лишения жизни, п. 17.

⁴³ Там же, п. 8 с).

⁴⁴ OHCHR, *Human Rights and Law Enforcement: A Manual on Human Rights Training for Law Enforcement Officials*, chap. 19.

- 3.12 Жертвы незаконного применения силы должностными лицами по поддержанию правопорядка имеют право на эффективное средство правовой защиты⁴⁵. Формы средств правовой защиты включают в себя компенсацию, гарантии неповторения, реабилитацию, возмещение ущерба, реституцию и сатисфакцию. Следует уважать право жертв на участие в любом расследовании.
- 3.13 Ответственность за незаконное применение силы должностными лицами по поддержанию правопорядка поддерживается правозащитными механизмами Организации Объединенных Наций, такими как договорные органы и специальные процедуры Совета по правам человека. При несоблюдении государствами своих обязательств подотчетность может обеспечиваться или поощряться международными судебными механизмами, такими как региональные суды по правам человека или международные уголовные трибуналы, а в исключительных обстоятельствах — Международным уголовным судом. Ответственность за незаконное применение силы в контексте деятельности по поддержанию правопорядка также поощряется международными комиссиями по расследованию и миссиями по установлению фактов и подчеркивается в страновых и тематических докладах Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ).

⁴⁵ Основные принципы и руководящие положения, касающиеся права на правовую защиту и возмещение ущерба для жертв грубых нарушений международных норм в области прав человека и серьезных нарушений международного гуманитарного права, резолюция 60/147, принятая Генеральной Ассамблеей 16 декабря 2005 года; Комитет по правам человека, замечание общего порядка № 31 (2004) о характере общего юридического обязательства, налагаемого на государства — участники Пакта, п. 15.

4. ОБЩИЕ СООБРАЖЕНИЯ, ОТНОСЯЩИЕСЯ К МЕНЕЕ СМЕРТОНОСНОМУ ОРУЖИЮ И СОПУТСТВУЮЩЕМУ СНАРЯЖЕНИЮ

4.1 СОЗДАНИЕ И ПРОИЗВОДСТВО

4.1.1 Менее смертоносное оружие и сопутствующее снаряжение, предназначенное для использования в правоохранительной деятельности, создается и производится для достижения законных целей правоохранительной деятельности и соблюдения норм международного права прав человека. Эта обязанность распространяется на государство и его субъекты, а также на компании, которые производят оружие для поддержания правопорядка⁴⁶.

4.1.2 Государственным и частным производителям менее смертоносного оружия и сопутствующего снаряжения следует доводить конкретные риски до сведения покупателя и/или пользователя, а также до сведения населения в целом. Государствам, правоохранительным органам и производителям следует раскрывать информацию о технических характеристиках используемого оружия, уважая при этом права интеллектуальной собственности производителей. Производителям следует как минимум предоставлять все паспорта безопасности для покупателя и/или пользователя. В общедоступные данные следует включать характеристики и параметры конструкции каждого вида оружия⁴⁷ в целях содействия оказанию медицинской помощи пострадавшим и общественному признанию соответствующего оружия. Производителям следует также указывать и раскрывать все медицинские исследования и имена экспертов, которые участвовали в анализе безопасности, с указанием тех, кто получил вознаграждение за продвижение их продукции.

⁴⁶ См., например, *Руководящие принципы предпринимательской деятельности в аспекте прав человека: осуществление рамок Организации Объединенных Наций в отношении «защиты, соблюдения и средств правовой защиты»*, УВКПЧ, Женева/Нью-Йорк, 2011 год.

⁴⁷ Например, в случае химического раздражителя это включает в себя его силу и тип используемого растворителя.

4.1.3 Характер правоохранительной деятельности налагает особые ограничения на то, в какой степени сила может быть применена дистанционно⁴⁸. Это объясняется, в частности, тем, что расстояние с большой степенью вероятности существенно уменьшит возможности оценки ситуации, требующей вмешательства правоохранительных органов (например, задержания подозреваемого в совершении уголовного преступления), а затем ее мирного разрешения. В любом случае следует обеспечить надлежащую меру человеческого контроля над применением силы в правоохранительной деятельности. Это имеет существенные последствия для разработки менее смертоносного оружия и сопутствующего снаряжения.

4.2 ПРАВОВАЯ ЭКСПЕРТИЗА, ИСПЫТАНИЕ И ЗАКУПКИ

4.2.1 Государства обеспечивают проведение правовой экспертизы перед закупкой менее смертоносного оружия или предметов сопутствующего снаряжения и оснащением ими должностных лиц по поддержанию правопорядка, с тем чтобы определить, подпадают ли они, при некоторых или любых обстоятельствах, под запрет, содержащийся в какой-либо норме международного или внутреннего права, в частности права прав человека⁴⁹.

4.2.2 Испытания в рамках правовой экспертизы следует проводить независимо от производителя и в соответствии с признанными стандартами. Проводя испытания, следует в полной мере учитывать как требуемые, так и потенциальные возможности и воздействие оружия и основываться на беспристрастных правовых, технических, медицинских и научных знаниях и доказательствах⁵⁰. При испытании следует оценивать последствия всех

⁴⁸ Доклад Специального докладчика по вопросу о внесудебных казнях, казнях без надлежащего судебного разбирательства или произвольных казнях (A/69/265), пп. 77–89.

⁴⁹ Резолюция 38/11 Совета по правам человека, п. 16. См. также статью 36 Дополнительного протокола I к Женевским конвенциям 1949 года; African Commission on Human and Peoples' Rights, General Comment on the Right to Life, para. 30.

⁵⁰ Резолюция 25/38 Совета по правам человека, п. 15. См. также доклад Специального докладчика по вопросу о пытках и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видах обращения и наказания о применении силы, не связанном с лишением свободы, и запрете на пытки и другие жестокие, бесчеловечные или унижающие достоинство виды обращения и наказания (A/72/178); и UNODC/ОНЧР, *Resource book on the use of force and firearms in law enforcement*.

разумно предполагаемых или ожидаемых видов применения оружия. Особое внимание следует уделять оценке потенциальных последствий применения менее смертоносного оружия и сопутствующего снаряжения против лиц, которые могут оказаться особенно уязвимыми⁵¹.

4.2.3 Не разрешаются закупка, принятие на вооружение или применение менее смертоносного оружия и сопутствующего снаряжения, чье целевое, ожидаемое или предполагаемое применение не соответствует правилам, регулирующим поддержание правопорядка, или которое создает неоправданную опасность для жизни или угрозу нанесения тяжких телесных повреждений кому бы то ни было, включая подозреваемых в совершении уголовных преступлений, посторонних или самих должностных лиц по поддержанию правопорядка.

4.2.4 Применение менее смертоносного оружия и сопутствующего снаряжения, которые воздействуют с помощью дистанционного управления, автоматически или автономно⁵², следует разрешать только в том случае, если в контексте его предполагаемого или обычного применения можно обеспечить, чтобы такое применение соответствовало внутреннему законодательству и международному праву, в частности международному праву прав человека.

⁵¹ См., например, Taser International, «TASER® Handheld CEW Warnings, Instructions, and Information: Law Enforcement», 1 March 2013, p. 3; и Environmental Defender's Office (ACT) (Australia), *The Risks of Use of Capsicum Spray and Pain Compliance Techniques against Public Gatherings, Police Powers of Crowd Control*, Submission to ACT Legislative Assembly Legal Affairs Committee Inquiry, June 2005.

⁵² Согласно Комитету по правам человека, «разработка автономных оружейных систем, не имеющих человеческого сострадания и суждения, затрагивает сложные правовые и этические вопросы в связи с правом на жизнь, включая вопросы, касающиеся юридической ответственности за их применение». Комитет считает, что такие оружейные системы не должны ни разрабатываться, ни приниматься на вооружение, если только не будет установлено, что их применение соответствует статье 6 Международного пакта о гражданских и политических правах и другим нормам международного права. См. Комитет по правам человека, замечание общего порядка № 36 (2019) о праве на жизнь, п. 65.

4.3 МОНИТОРИНГ

- 4.3.1 Государства и правоохранительные органы осуществляют мониторинг применения и последствий применения всех видов менее смертоносного оружия и сопутствующего снаряжения, которые они закупают, принимают на вооружение и применяют для целей правоохранительной деятельности.
- 4.3.2 Такой мониторинг следует распространять на контекстуальную информацию об обстоятельствах применения оружия. Соответствующие данные об объектах применения силы следует, по возможности, дезагрегировать, например, по возрасту, полу/гендеру, инвалидности (если это допускается) и этнической группе. Результаты мониторинга следует обнародовать в соответствии с требованиями прозрачности, изложенными ниже. В них следует включать общедоступные национальные статистические данные о смертельных случаях и серьезных увечьях, связанных с применением различных категорий менее смертоносного оружия.
- 4.3.3 В мониторинг следует включать выборочные проверки менее смертоносного оружия и сопутствующего снаряжения. Следует также рассмотреть вопрос об использовании нательных камер (или другого подходящего записывающего оборудования) при применении менее смертоносного оружия.
- 4.3.4 В случае необходимости в анализ данных следует включать сведения об усовершенствованиях, внесенных в обучение, руководство, порядок развертывания и политику.
- 4.3.5 Государствам и правоохранительным органам следует сотрудничать с внешними надзорными органами, такими как национальные правозащитные учреждения и независимые механизмы рассмотрения жалоб на действия полиции, а также международными организациями и организациями гражданского общества, проводящими мониторинг применения и последствий применения всех видов менее смертоносного оружия и сопутствующего снаряжения. Результаты такого мониторинга следует учитывать в ходе обучения и при обновлении внутренней политики или руководства.

4.4 ПРОЗРАЧНОСТЬ

- 4.4.1 Государствам и правоохранительным органам следует обеспечивать прозрачность в отношении регламентации применения менее смертоносного оружия и сопутствующего снаряжения, а также в отношении политики и критериев их законного применения. Такой режим прозрачности следует распространить на информацию о рисках, связанных с применением такого оружия или снаряжения. Если производители менее смертоносного оружия дают указания относительно рисков, связанных с его применением, то требования в отношении прозрачности следует применять и к этим сведениям. Во всех случаях, когда это возможно, государствам следует рассмотреть вопрос о проведении консультаций с общественностью до закупки новых видов менее смертоносного оружия, а правоохранительным органам следует проявлять прозрачность в отношении видов оружия, имеющих в их распоряжении.
- 4.4.2 Когда это необходимо и целесообразно, информация о личности должностных лиц по поддержанию правопорядка и/или жертв может сохраняться в тайне. При наличии предусмотренных законом ограничений на степень детализации информации, охватываемой мерами по обеспечению прозрачности, такие ограничения не следует использовать в качестве основания для недопущения публикации сводных данных.
- 4.4.3 Соответствующие данные и информацию следует также предоставлять сообществу правоохранительных органов, в том числе на региональном и международном уровнях.

4.5 ПОДГОТОВКА

- 4.5.1 Должностные лица по поддержанию правопорядка должны быть обучены законному применению силы. Под этим следует понимать, в частности, подготовку по таким вопросам, как применимые принципы и стандарты в области прав человека; способы избежать применения силы, в том числе с помощью методов деэскалации, посредничества и эффективной коммуникации; способы, с помощью которых менее смертоносное оружие может обеспечить более безопасную и эффективную

альтернативу огнестрельному оружию; и лица или группы лиц, которые могут быть особо уязвимыми с точки зрения применения определенных видов менее смертоносного оружия⁵³. Подготовку следует проводить как на основе сценариев, так и на основе теоретического материала, включая также управление стрессом в ситуациях применения силы. Правоохранительным органам следует институционализировать такую подготовку, и в тех случаях, когда предлагается внешняя помощь, она не должна предоставляться одним только производителем конкретного вида оружия. Учебные программы следует постоянно пересматривать, с тем чтобы учитывать уроки, извлеченные из проведенных операций, и обеспечивать отражение в них всех соответствующих стратегий и обновленных внутренних положений⁵⁴. Кроме того, государствам следует рассмотреть возможность обращения за технической поддержкой к соответствующим международным организациям и правоохранительным органам из других стран.

4.5.2 Должностным лицам по поддержанию правопорядка следует проходить соответствующую первоначальную подготовку и переподготовку по применению и воздействию любого менее смертоносного оружия, которым они были оснащены или которое было развернуто. Подготовку следует организовывать таким образом, чтобы она отвечала высоким требованиям качества, и сотрудникам, проходящим подготовку, следует разрешить носить и применять только то оружие, применению которого они были успешно обучены. Сотрудникам командного звена и контролирующим органов следует также проходить постоянную подготовку в отношении своих обязанностей, вытекающих из их командных функций, в тех областях, которые касаются применения силы⁵⁵.

4.5.3 В подготовку следует включать информацию об особой уязвимости определенных лиц перед воздействием конкретного оружия, а также о

⁵³ См. African Commission on Human and Peoples' Rights, General Comment on the Right to Life, para. 30.

⁵⁴ OHCHR, *Human Rights and Law Enforcement: A Manual on Human Rights Training for Law Enforcement Officials*, гл. 5; и ОБСЕ/БДИПЧ и Совет Европы, *Руководящие принципы в отношении свободы мирных собраний*, п. 178.

⁵⁵ OHCHR, *Human Rights and Law Enforcement: A Manual on Human Rights Training for Law Enforcement Officials*, chap. 5.

методах выявления особо уязвимых лиц⁵⁶. Сотрудникам, проходящим подготовку, должна быть разъяснена не только первичная опасность нанесения телесных повреждений в результате применения любого менее смертоносного оружия, которым они могут быть оснащены, но и возможные вторичные телесные повреждения (например, если человек, против которого применяется оружие, падает или ударяется о твердую поверхность). Эти последствия и риски также следует отражать в стандартных оперативных процедурах.

4.5.4 В соответствии с правозащитным принципом предосторожности всем должностным лицам по поддержанию правопорядка предоставляется соответствующая подготовка по экстренному оказанию первой помощи, с тем чтобы они могли эффективно реагировать на телесные повреждения или другие последствия применения оружия, которым они оснащены. Должностные лица по поддержанию правопорядка должны быть осведомлены о потенциально вредных последствиях применения оружия, которое они уполномочены применять, и должны быть специально обучены реагированию на такие последствия. Подготовка должна также учитывать требования в отношении специализированной медицинской помощи (в том числе уязвимым лицам) и необходимость сбора данных для оценки того, как применяется оружие, его эффективности и вопросов безопасности.

4.6 МЕДИЦИНСКАЯ ПОМОЩЬ

4.6.1 Медицинская помощь предоставляется любому раненому или пострадавшему лицу в кратчайшие сроки⁵⁷. Обязанность оказывать помощь действует без какой бы то ни было дискриминации. Таким образом, помощь должна оказываться надлежащим образом, независимо от того, является ли пострадавшее лицо подозреваемым в совершении преступления. Различия в отношении оказываемой медицинской помощи являются оправданными только на медицинских основаниях, таких как срочность требуемой медицинской помощи. Поэтому доступ к

⁵⁶ Основные принципы, принципы 19 и 20. См. также доклад Специального докладчика по вопросу о внесудебных казнях, казнях без надлежащего судебного разбирательства или произвольных казнях (A/HRC/26/36), п. 106.

⁵⁷ Основные принципы, принцип 5 с).

медицинской помощи следует предоставлять с учетом тяжести телесных повреждений.

- 4.6.2 Там, где это возможно, должностным лицам по поддержанию правопорядка следует предоставлять регулярный доступ к соответствующему оборудованию для оказания первой помощи (например, в полицейских автомобилях и во время собраний). Ни одному раненому или пострадавшему лицу ни в коем случае не может быть произвольно отказано в доступе к скорой помощи.
- 4.6.3 Должностные лица по поддержанию правопорядка всегда содействуют лицам, оказывающим медицинскую помощь, и сотрудничают с ними, в том числе путем предоставления соответствующей информации, касающейся менее смертоносного оружия или сопутствующего снаряжения, которое было применено⁵⁸. Эта обязанность распространяется на взаимодействие с медицинскими работниками, оказывающими помощь в своем официальном качестве, а также с другими медицинскими работниками, обладающими соответствующей квалификацией.

4.7 ПЕРЕДАЧА

- 4.7.1 Государства регулируют все процессы передачи, включая экспорт и импорт, менее смертоносного оружия и сопутствующего снаряжения в соответствии со своими международными обязательствами⁵⁹. Им следует ввести в действие процедуры оценки рисков для обеспечения того, чтобы перед выдачей разрешения на передачу такие предметы не использовались для совершения или содействия совершению серьезных нарушений международного гуманитарного права или нарушения прав на жизнь, физическую неприкосновенность, свободу мирных собраний или на справедливое судебное разбирательство, а также других процессуальных гарантий или других прав человека⁶⁰.

⁵⁸ См., например, European Court of Human Rights, *Lipencov v. Moldova*, Judgment, 25 January 2011, para. 38; и *Jasinskis v. Latvia*, Judgment, 21 December 2010, paras. 56–68.

⁵⁹ Такие обязательства могут вытекать, в частности, из их участия в Договоре о торговле оружием (2013 год), из норм международного права прав человека, из их членства в региональных организациях или из их участия в соответствующих региональных договорах.

⁶⁰ См. Договор о торговле оружием, ст. 7.

- 4.7.2 Менее смертоносное оружие и сопутствующее снаряжение, чье целевое, ожидаемое или предполагаемое применение равносильно пыткам или другому жестокому, бесчеловечному или унижающему достоинство обращению и наказанию, не должно передаваться ни при каких обстоятельствах⁶¹.
- 4.7.3 Не подлежат передаче менее смертоносное оружие или сопутствующее снаряжение, чье целевое, ожидаемое или предполагаемое применение представляет чрезмерную опасность с точки зрения нанесения телесных повреждений или лишения жизни, принимая также во внимание положение в области прав человека в государстве-получателе.

4.8 МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО И СОДЕЙСТВИЕ

- 4.8.1 Государствам, которые в состоянии сделать это, следует рассмотреть вопрос о том, чтобы дать положительный ответ на просьбы о международном сотрудничестве и содействии в поставке соответствующего менее смертоносного оружия и сопутствующего снаряжения (включая индивидуальное защитное снаряжение). Государствам, получающим менее смертоносное оружие и сопутствующее снаряжение, следует рассмотреть вопрос о том, чтобы обратиться с просьбой о проведении обучения его законному применению.
- 4.8.2 В соответствии с передовой практикой оказание содействия следует сопровождать поддержкой в обучении надлежащему применению менее смертоносного оружия и сопутствующего снаряжения, а также методам смягчения любых негативных последствий, связанных с его применением.

⁶¹ См., например, Omega Research Foundation and Amnesty International, *Ending the Trade in the Tools of Torture: Five Key Principles*, United Kingdom, 2017 (см. на сайте: <https://bit.ly/2IAADPH>). То же относится к любому из видов оружия, упомянутых в разделе 5.1 ниже.

5. НЕЗАКОННОЕ ОРУЖИЕ И СОПУТСТВУЮЩЕЕ СНАРЯЖЕНИЕ

Ниже перечислены виды оружия и сопутствующего снаряжения, которые нарушают нормы международного права прав человека. Этот перечень не является исчерпывающим.

5.1 НЕЗАКОННОЕ ОРУЖИЕ

В правоохранительной деятельности не следует использовать следующие виды оружия, применение которых широко признано нарушением норм международного права прав человека.

- Дубинки с шипами⁶²
- Лазеры, предназначенные для того, чтобы причинить постоянную слепоту⁶³
- Оружие направленной энергии, способное причинить серьезные увечья⁶⁴

5.2 НЕЗАКОННОЕ СОПУТСТВУЮЩЕЕ СНАРЯЖЕНИЕ

Следующие виды снаряжения по своей природе являются унижающими достоинство или неоправданно болезненными, и их не следует использовать в правоохранительной деятельности.

- Металлические цепи (кандалы)
- Ножные или запястные цепи⁶⁵
- Тиски для больших пальцев или наручники для больших пальцев
- Шипованные или электрифицированные средства усмирения
- Утяжеленные средства усмирения

⁶² См., например, European Parliament and Council Regulation No. 2019/125 concerning trade in certain goods which could be used for capital punishment, torture or other cruel, inhuman or degrading treatment or punishment, 16 January 2019.

⁶³ Протокол об ослепляющем лазерном оружии (Протокол IV к Конвенции 1980 года о конкретных видах обычного оружия).

⁶⁴ См., например, Jürgen Altmann, «Millimetre waves, lasers, acoustics for non-lethal weapons? Physics analyses and inferences», *Forschung Deutsche Stiftung Friedensforschung (DSF)* No. 16, Osnabrück, Germany (см. на сайте: <http://bit.ly/2sDlmlc>).

⁶⁵ Правила Нельсона Манделы, пункт 1 правила 47.

6. ПРИМЕНЕНИЕ СИЛЫ В КОНКРЕТНЫХ СИТУАЦИЯХ

6.1 ВО ВРЕМЯ ЗАДЕРЖАНИЯ

6.1.1 Сотрудники правоохранительных органов часто применяют силу во время задержания. Силу следует применять только тогда, когда это необходимо. Если во время задержания применяется сила, то ее следует применять соразмерно преследуемой цели и оказываемому сопротивлению. Задержание должно осуществляться только в законных целях правоохранительной деятельности. В тех случаях, когда задерживаемое лицо пытается скрыться, необходимо уделять особое внимание соблюдению принципа пропорциональности; сила, применяемая для предотвращения побега, должна быть пропорциональна серьезности угрозы, которую представляет такое лицо⁶⁶. Как только необходимость в применении силы отпадает, дальнейшее ее применение становится незаконным. Задержание и принудительное удержание ни в коем случае не должны использоваться для оправдания чрезмерного, неправомерного или карательного применения силы и любых форм жестокого, бесчеловечного или унижающего достоинство обращения или наказания.

6.1.2 Настоящее *Руководство* не охватывает вопросы использования сотрудниками правоохранительных органов своего тела (в частности, рук) и средств ограничения подвижности, таких как наручники. В отношении этих средств действуют те же общие принципы применения силы, которые действуют в отношении менее смертоносного оружия и сопутствующего снаряжения.

6.1.3 Любая полицейская собака, присутствующая при аресте, должна быть надлежащим образом дрессирована. Кинологу следует постоянно держать ее под эффективным контролем, в том числе тогда, когда она находится без поводка⁶⁷. Полицейские собаки могут нанести жертве

⁶⁶ См., например, European Court of Human Rights, *Nachova and others v. Bulgaria*, Judgment, 6 July 2005, paras. 95, 99; OHCHR, *Human Rights and Law Enforcement: A Manual on Human Rights Training for Law Enforcement Officials*, chap. 6.

⁶⁷ UNODC/OHCHR, *Resource book on the use of force and firearms in law enforcement*, p. 84.

тяжкие телесные повреждения. Кроме того, при укусе собаки возникает опасность возникновения вторичной инфекции⁶⁸.

6.1.4 Устройства, вызывающие дезориентацию или отвлекающие внимание, например светошумовые гранаты представляют собой средство предупреждения или содействия безопасному задержанию, особенно в ходе операций, связанных с большим риском. Применение светошумовых гранат непосредственно против человека противозаконно, поскольку оно может привести к серьезным ожогам или контузии, а в некоторых случаях даже к поражению осколками.

6.2 В МЕСТАХ ПРИНУДИТЕЛЬНОЙ ИЗОЛЯЦИИ

6.2.1 В местах принудительной изоляции люди особенно беззащитны в случае применения к ним менее смертоносного оружия⁶⁹. Минимальные стандартные правила обращения с заключенными Организации Объединенных Наций (Правила Нельсона Манделы) гласят, что все заключенные должны пользоваться уважительным отношением вследствие присущего им достоинства и их ценности как человеческой личности⁷⁰. Ни один заключенный не должен подвергаться пыткам и другим жестоким, бесчеловечным или унижающим достоинство видам обращения или наказания, и все заключенные должны быть защищены от них. Никакие обстоятельства не могут служить оправданием для такого обращения или наказания. Должна постоянно обеспечиваться охрана и безопасность заключенных, персонала и посетителей⁷¹.

6.2.2 В регламентах мест принудительной изоляции следует четко указывать, кому какие виды менее смертоносного оружия и сопутствующего снаряжения разрешается использовать и применение каких видов силы допускается. В них следует закрепить правила и процедуры применения силы, соответствующие международным стандартам. Во время

⁶⁸ См., например, P.C. Meade, «Police and domestic dog bite injuries: What are the differences? What are the implications about police dog use?», *Injury Extra*, vol. 37, No. 11 (November 2006), pp. 395–401.

⁶⁹ См., например, E. Hoffberger-Pippan, «Non-Lethal Weapons and International Law: A Three-Dimensional Perspective», PhD Thesis, Johannes Kepler University, Linz, Austria, 2019, §III (A)(2).

⁷⁰ См. также статью 10 МППП.

⁷¹ Правило 1 Правил Нельсона Манделы.

нахождения в местах принудительной изоляции должностным лицам по поддержанию правопорядка запрещается иметь при себе личное оружие. Лицам, содержащимся в местах принудительной изоляции, следует предоставлять доступ к действующим правилам, регулирующим применение силы.

- 6.2.3** Персонал мест принудительной изоляции не должен прибегать к использованию силы по отношению к заключенным, кроме случаев необходимой самообороны, пресечения попыток побега или при оказании заключенными активного или пассивного сопротивления приказу, основанному на законе или правилах внутреннего распорядка⁷². В любом случае применяемая сила должна быть пропорциональна угрозе, исходящей от лица, против которого она применяется, и преследуемой законной цели. При необходимости пропорциональная сила может применяться также для защиты заключенного, в том числе в тех случаях, когда он причиняет себе вред.

6.3 ВО ВРЕМЯ СОБРАНИЙ (ПОДДЕРЖАНИЕ ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА)

- 6.3.1** Должностным лицам по поддержанию правопорядка следует уважать и защищать право на мирные собрания без какой бы то ни было дискриминации и в соответствии с международным правом⁷³. Необходимо уважать и защищать основные права человека участников собрания, даже если власти считают его незаконным⁷⁴. Для сведения к минимуму риска насилия следует использовать соответствующие методы деэскалации. Должностным лицам по поддержанию правопорядка следует помнить о том, что показательная демонстрация наличия менее смертоносного снаряжения может привести к эскалации напряженности во время собраний. В тех случаях, когда сила все-таки применяется,

⁷² Там же, правило 82 (1). См. также Правила Организации Объединенных Наций, касающиеся защиты несовершеннолетних, лишенных свободы, принятые Генеральной Ассамблеей в резолюции 45/113 от 14 декабря 1990 года, приложение, п. 65.

⁷³ МПГПП, статья 21; резолюция 25/38 Совета по правам человека, пп. 3–4.

⁷⁴ Совместный доклад Специального докладчика по вопросу о правах на свободу мирных собраний и свободу ассоциации и Специального докладчика по вопросу о внесудебных казнях, казнях без надлежащего судебного разбирательства или произвольных казнях о надлежащем управлении собраниями (A/HRC/31/66), пп. 13–17 и 25.

но она пропорциональна и требуется для достижения законной цели правоохранительной деятельности, необходимо принимать все возможные меры предосторожности во избежание или, по крайней мере, в целях сведения к минимуму риска причинения телесных повреждений или смерти⁷⁵.

6.3.2 При проведении собрания, в ходе которого некоторые лица прибегают к насилию, должностные лица по поддержанию правопорядка обязаны проводить различие между этими лицами и остальными участниками собрания⁷⁶, индивидуальное право которых на мирные собрания не следует ущемлять. Если принимается решение о том, что менее смертоносное оружие является надлежащим средством пресечения отдельных актов насилия, то следует должным образом учитывать вероятное нахождение поблизости третьих лиц и случайных прохожих.

6.3.3 Использование менее смертоносного оружия для разгона собрания следует рассматривать в качестве крайней меры. Прежде чем санкционировать разгон собравшихся, правоохранительным органам следует попытаться выявить любых лиц, прибегающих к насилию, и отделить их от других участников собрания. Это может позволить собранию продолжиться⁷⁷. Если такое точечное вмешательство оказывается неэффективным, то должностные лица по поддержанию правопорядка могут применить оружие, направленное против групп собравшихся, а не отдельных лиц (например, водяную пушку или слезоточивый газ), но это может быть сделано только после соответствующего предупреждения, если оно не приведет к промедлению, которое может быть чревато причинением серьезных телесных повреждений или в конкретных обстоятельствах будет бесполезно. Кроме того, участникам собрания должно быть предоставлено время на выполнение приказа и обеспечены безопасное пространство или маршрут для движения.

⁷⁵ Там же, п. 52. См. также резолюцию 25/38 Совета по правам человека, п. 9.

⁷⁶ OHCHR, *Human Rights and Law Enforcement: A Manual on Human Rights Training for Law Enforcement Officials*, chap. 9.

⁷⁷ Совместный доклад Специального докладчика по вопросу о правах на свободу мирных собраний и свободу ассоциации и Специального докладчика по вопросу о внесудебных казнях, казнях без надлежащего судебного разбирательства или произвольных казнях о надлежащем управлении собраниями (A/HRC/31/66), п. 52. См. также резолюцию 25/38 Совета по правам человека, п. 9.

- 6.3.4 Использование огнестрельного оружия для разгона собрания всегда незаконно. В ситуациях, когда применение определенной силы необходимо, допустимо использование только менее смертоносного оружия. В таких ситуациях менее смертоносное оружие, позволяющее наведение на отдельно взятого человека, может применяться только против лиц, прибегающих к насилию. Такое оружие, как ирританты, распыляемые с расстояния (слезоточивый газ), следует нацеливать на группы лиц, прибегающих к насилию, за исключением случаев, когда в конкретных обстоятельствах законен разгон всех собравшихся. При таком использовании следует должным образом учитывать воздействие на участников собрания, которые не предпринимали насильственных действий, и на случайных прохожих. Кроме того, в тех случаях, когда предполагается возможность применения против участников собрания какого-либо менее смертоносного оружия или сопутствующего снаряжения, следует с должным вниманием отнестись к вероятности возникновения в толпе паники, в том числе давки. Разрешается применять только то оружие, которое соответствует международным стандартам точности воздействия.
- 6.3.5 Уличные заграждения никогда не следует размещать таким образом, чтобы они создавали физическую опасность. Колючая проволока, колючая лента и другие колючие заграждения обычно создают неоправданную опасность получения участниками собрания телесных повреждений. Там, где необходимо заграждение, следует использовать более безопасные альтернативы.
- 6.3.6 Медицинским работникам, вне зависимости от того, действуют они в официальном качестве или как волонтеры, следует обеспечить безопасный доступ для оказания помощи любым пострадавшим.

7. ПРИМЕНЕНИЕ НЕКОТОРЫХ КОНКРЕТНЫХ ВИДОВ МЕНЕЕ СМЕРТОНОСНОГО ОРУЖИЯ И СОПУТСТВУЮЩЕГО СНАРЯЖЕНИЯ

В этом разделе рассматриваются ключевые вопросы и конкретные соображения, касающиеся применения некоторых видов менее смертоносного оружия. Приведенный здесь перечень видов менее смертоносного оружия не является исчерпывающим, но в него включены виды оружия, которые наиболее часто используются в наше время правоохранными органами. Некоторые виды оружия предназначены для использования против отдельных лиц, в то время как другие, характеризующиеся меньшей избирательностью, предназначены для использования против групп лиц. Приведенный перечень рисков и потенциально незаконных способов применения не является исчерпывающим и скорее представляет собой обзор наиболее распространенных проблем, связанных с конкретным видом оружия.

Указания, содержащиеся в этом разделе, дополняют изложенные выше общие принципы применения силы и менее смертоносного оружия. В тех случаях, когда применяется оружие, которым можно причинить серьезные телесные повреждения или смерть, такое применение силы подпадает под правила, изложенные в принципе 9 Основных принципов применения силы и огнестрельного оружия должностными лицами по поддержанию правопорядка.

7.1 ПОЛИЦЕЙСКИЕ ДУБИНКИ

ПРИМЕНЕНИЕ И КОНСТРУКЦИЯ

7.1.1 Полицейская дубинка (называемая также «резиновой дубинкой») является наиболее распространенным видом менее смертоносного оружия, выдаваемого должностным лицам по поддержанию правопорядка. Полицейские дубинки чаще всего изготавливаются из дерева, резины, пластмассы или металла и бывают разной длины, которая иногда составляет вплоть до почти одного метра. Наиболее распространенными

сегодня моделями являются прямые дубинки, дубинки с боковыми рукоятками (тонфа) и телескопические дубинки⁷⁸.

7.1.2 Дубинки широко применяются в правоохранительных органах, причем не всегда по прямому назначению, но чаще всего они используются сотрудниками правоохранительных органов в качестве менее смертоносного оружия для защиты себя от насильственных действий или при проведении законного задержания подозреваемого, оказывающего ожесточенное сопротивление.

ОБСТОЯТЕЛЬСТВА ПОТЕНЦИАЛЬНО ЗАКОННОГО ИСПОЛЬЗОВАНИЯ

7.1.3 Дубинки, как правило, представляют собой оружие, предназначенное для использования против лиц, наносящих или угрожающих нанести телесные повреждения должностному лицу по поддержанию правопорядка или гражданскому лицу. Наносить нападающему удары дубинкой следует только по рукам или ногам.

РИСКИ, СВЯЗАННЫЕ С ИСПОЛЬЗОВАНИЕМ ДАННОГО СПЕЦСРЕДСТВА

7.1.4 Нанесение наотмашь ударов дубинкой по костям и суставам связано с повышенным риском причинения вывихов, переломов и повреждений мягких тканей⁷⁹. Следует избегать тычковых ударов дубинкой и ударов наотмашь по грудной клетке, шее и голове ввиду опасности повреждения и даже разрыва жизненно важных органов.

ОБСТОЯТЕЛЬСТВА ПОТЕНЦИАЛЬНО НЕЗАКОННОГО ИСПОЛЬЗОВАНИЯ

7.1.5 Должностным лицам по поддержанию правопорядка следует избегать нанесения ударов дубинкой по чувствительным местам тела, таким как голова, шея и горло, позвоночник, почки и брюшная полость. Следует

⁷⁸ Omega Foundation, «Police Batons» (неопубликованный документ), 2014 год.

⁷⁹ M. Stark (ed.), *Clinical Forensic Medicine: A Physician's Guide*, 2nd ed. (Humana Press, New York, 2005), p. 198.

избегать также захватов дубинкой за шею, так как они связаны с особенно высоким риском причинения смерти или серьезного вреда здоровью в результате сдавливания крупных кровеносных сосудов или дыхательных путей. Есть также опасность повредить гортань, трахею и подъязычную кость. Дубинки не должны использоваться против лица, которое не совершает насильственных действий и не угрожает совершением таких действий; применение дубинки против такого лица с большой вероятностью будет представлять собой жестокое, бесчеловечное или унижающее достоинство обращение или даже пытки.

7.2 РУЧНЫЕ АЭРОЗОЛЬНЫЕ УСТРОЙСТВА С ИРРИТАНТАМИ

ПРИМЕНЕНИЕ И КОНСТРУКЦИЯ

7.2.1 В правоохранительных целях используется целый ряд аэрозольных устройств с ирритантами — химическими веществами раздражающего действия (также называемыми слезоточивыми газами). Наиболее распространенными являются перцовый аэрозоль и аэрозоли с ВАПК и газом CS. Перцовый аэрозоль содержит капсаицин — химическое вещество, которое получают из плодов некоторых растений, смешивают с жидкостью, а затем под давлением превращают в аэрозоль. Аэрозоли бывают двух типов — струйные и распыляемые. Струйные обеспечивают более точное попадание.

7.2.2 Ручные аэрозольные устройства с ирритантами используются для того, чтобы вывести нападающего из строя либо побудить его отказаться от насильственных действий, а также в качестве средства, упрощающего законное задержание подозреваемого, оказывающего ожесточенное сопротивление⁸⁰. Они предназначены для распыления в лицо с расстояния вплоть до нескольких метров, в результате чего ирритант попадает в глаза, нос и рот, вызывая раздражение глаз, верхних дыхательных путей

⁸⁰ Omega Foundation, «Crowd Control Technologies: An Appraisal of Technologies for Political Control», 2000.

и кожи⁸¹. Ручные аэрозольные устройства различаются размером и дозировками вещества, распыляемого при каждом использовании.

ОБСТОЯТЕЛЬСТВА ПОТЕНЦИАЛЬНО ЗАКОННОГО ИСПОЛЬЗОВАНИЯ

7.2.3 Ирритант следует использовать только в тех случаях, когда имеется достаточная токсикологическая информация, подтверждающая, что он не вызовет никаких нежелательных проблем со здоровьем, и только таким образом, чтобы его попадание в цель было точным. Ирританты следует применять лишь в тех случаях, когда у должностного лица по поддержанию правопорядка есть основания полагать, что существует неминуемая угроза причинения вреда здоровью.

РИСКИ, СВЯЗАННЫЕ С ИСПОЛЬЗОВАНИЕМ ДАННОГО СПЕЦСРЕДСТВА

7.2.4 При надлежащем использовании ирритантов их воздействие обычно носит преходящий характер и длится не более трех часов⁸². Нахождение на свежем воздухе и промывание глаз прохладной водой⁸³ обычно позволяет устранить эффект в течение одного–двух часов. Однако у некоторых людей ирритант вызывает исключительно сильную реакцию. После применения такого аэрозоля следует избегать удержания подозреваемого в положении лежа (в таком положении, при котором человек лежит на животе, спиной вверх). Если человек, в отношении которого был применен ирритант, обездвижен, то необходимо внимательно следить за тем, как он дышит. При выявлении любых неожиданных или сохраняющихся долгое время последствий профильному специалисту следует провести осмотр и назначить лечение.

⁸¹ J. McGorrigan and J.J. Payne-James, «Irritant Sprays: Clinical Effects and Management», Faculty of Forensic and Legal Medicine, United Kingdom, 2017 (см. на сайте: <http://bit.ly/2R4mfDE>).

⁸² J.J. Payne-James, G. Smith, E. Rivers, S. O'Rourke, M. Stark and N. Sutcliffe, "Effects of incapacitant spray deployed in the restraint and arrest of detainees in the Metropolitan Police Service area, London, UK: a prospective study", *Forensic Science Medicine and Pathology*, vol. 10, No. 1 (March 2014), pp. 62–68.

⁸³ Под воздействием горячей воды ирритант реактивируется.

7.2.5 Кратковременными последствиями воздействия ирритантов могут быть: затрудненное дыхание, тошнота, рвота, раздражение дыхательных путей, слезных протоков и глаз, спазмы, боли в груди, дерматит и аллергия. Под воздействием больших доз могут произойти некроз тканей дыхательных путей и пищеварительной системы, отек легких и внутреннее кровотечение⁸⁴. Возможны также ожоги и другие повреждения, вызванные непосредственным воздействием растворителей, если они не успели испариться до контакта с кожей. В связи с присутствием в составе аэрозоля растворителя существует повышенный риск воспламенения, например если такой аэрозоль применен против человека, который в этот момент курит.

ОБСТОЯТЕЛЬСТВА ПОТЕНЦИАЛЬНО НЕЗАКОННОГО ИСПОЛЬЗОВАНИЯ

7.2.6 Не должны использоваться ирританты, содержащие канцерогенные вещества или опасные уровни активного агента. Следует избегать многократного или длительного воздействия ирритантов. Некоторые растворители представляют собой токсичные или легковоспламеняющиеся вещества или могут вызвать эрозию роговицы⁸⁵.

7.2.7 Ирританты не следует использовать в ситуациях исключительно пассивного сопротивления⁸⁶. Согласно принципу необходимости, если лицо уже находится под контролем должностного лица по поддержанию правопорядка, дальнейшее использование ирританта незаконно. Из-за опасности причинения смерти или серьезного вреда здоровью в результате асфиксии ирританты не следует использовать в закрытых помещениях, не оборудованных достаточной вентиляцией, и в помещениях, из которых сложно выбраться.

⁸⁴ European Court of Human Rights, *Abdullah Yaşa and others v. Turkey*, Judgment, 16 July 2013, para. 30.

⁸⁵ См. M. Holopainen et al., «Toxic carriers in pepper sprays may cause corneal erosion», *Toxicology and Applied Pharmacology*, No. 186 (2003); и P. Rice, D. Jones and D. Stanton, *A literature review of the solvents suitable for the police CS spray device* (Chemical & Biological Defence Establishment, Salisbury, 1997).

⁸⁶ US Court of Appeals (Ninth Circuit), *Headwaters Forest Defense v. County of Humboldt*, 240 F.3d 1185 (2000), pp. 1205–06.

7.3 СНАРЯДЫ С ИРРИТАНТАМИ, ЗАПУСКАЕМЫЕ С РАССТОЯНИЯ (СЛЕЗОТОЧИВЫЙ ГАЗ)

ПРИМЕНЕНИЕ И КОНСТРУКЦИЯ

7.3.1 Ряд ирритантов⁸⁷ могут распыляться с помощью снарядов, запускаемых с расстояния для воздействия на группы лиц, прибегающих к насилию. Для описания различных слезоточивых агентов, применяемых полицией в определенных странах, используется термин «слезоточивый газ». Наиболее широко используемым ирритантом, распыляемым таким образом, является «CS» (имеет вид микронизированного порошка или частиц CS с пиротехническим инициированием); им заполняют снаряды или гранаты, запускаемые с помощью гранатомета. Малодоранты распыляются аналогичным образом.

7.3.2 Цель использования ирритантов, распыляемых с помощью снарядов, запускаемых с расстояния, как правило, заключается в том, чтобы заставить членов группы разойтись и воздержаться от насилия. В такой ситуации их следует отстреливать под большим углом⁸⁸.

РИСКИ, СВЯЗАННЫЕ С ИСПОЛЬЗОВАНИЕМ ДАННОГО СПЕЦСРЕДСТВА

7.3.3 Применение ирритантов против толпы внутри огороженного пространства, например на футбольном стадионе, чревато

⁸⁷ В Конвенции о запрещении разработки, производства, накопления и применения химического оружия и о его уничтожении (Конвенция по химическому оружию) используется термин «химическое средство борьбы с беспорядками». В ней такое средство определяется как «любой не включенный в списки химикат, способный быстро вызывать в организме человека раздражение органов чувств или физические расстройства, которые исчезают в течение короткого промежутка времени после прекращения воздействия» (пункт 7 статьи II). Их использование не ограничивается беспорядками, определение которых закреплено на уровне внутреннего законодательства. В 2014 году Технический секретариат Организации по запрещению химического оружия опубликовал записку Технического секретариата под названием «Declaration of Riot Control Agents: Advice from the Scientific Advisory Board» (S/1177/2014) (см. на сайте: <http://bit.ly/2Dp3CXb>).

⁸⁸ European Court of Human Rights, *Abdullah Yaşa and others v. Turkey*, Judgment, 16 July 2013, paras. 42–49.

возникновением давки⁸⁹. Применение слезоточивого газа на открытых пространствах может иметь неизбежное действие из-за изменения направления ветра. В некоторых случаях применение ирритантов может приводить к летальному исходу⁹⁰, например, когда они распыляются в замкнутом пространстве, что приводит к высоким уровням воздействия. Запуск слезоточивых гранат с пиротехническим инициированием может привести к летальному исходу, если разрыв происходит вблизи горючего материала и вызывает воспламенение.

7.3.4 Если снаряды с ирритантами запускаются за спинами лиц, прибегающих к насилию, это может спровоцировать их движение в направлении должностных лиц и сил по поддержанию правопорядка и усилить тем самым опасность конфронтации с применением насилия. Ирританты могут также оказать воздействие на самих должностных лиц по поддержанию правопорядка, если они не защищены должным образом от перекрестного распространения, вызванного движением облака (частиц) раздражающего вещества.

7.3.5 Кратковременными последствиями воздействия ирритантов могут быть: затрудненное дыхание, тошнота, рвота, раздражение дыхательных путей, слезных протоков и глаз, спазмы, боли в груди, дерматит и аллергия. Под воздействием больших доз могут произойти некроз тканей дыхательных путей и пищеварительной системы, отек легких и внутреннее кровотечение⁹¹. Следует избегать многократного или длительного воздействия ирритантов. Любому лицу, подвергшемуся воздействию любого ирританта, следует как можно скорее пройти санитарную обработку.

⁸⁹ Доклад Международной комиссии по расследованию, уполномоченной установить факты и обстоятельства событий 28 сентября 2009 года в Гвинее (S/2009/693, приложение), п. 62.

⁹⁰ Y. Karagama et al., «Short-Term and Long-Term Physical Effects of Exposure to CS Spray», *Journal of the Royal Society of Medicine*, vol. 96, No. 4 (2003), pp. 172–74; M. Crowley, *Chemical Control*, (Palgrave, London, 2015), p. 48. См. также R.J. Haar et al., «Health impacts of chemical irritants used for crowd control: a systematic review of the injuries and deaths caused by tear gas and pepper spray», *BMC Public Health*, vol. 17 (2017).

⁹¹ European Court of Human Rights, *Abdullah Yaşa and others v. Turkey*, Judgment, 16 July 2013, para. 30.

ОБСТОЯТЕЛЬСТВА ПОТЕНЦИАЛЬНО НЕЗАКОННОГО ИСПОЛЬЗОВАНИЯ

- 7.3.6 В соответствии с общим правилом снаряды с ирритантом не следует применять против отдельно взятых людей. В любом случае при стрельбе ими следует избегать их попадания в голову или лицо, поскольку это чревато причинением смерти или серьезных травм от удара⁹².
- 7.3.7 Согласно общему правилу из-за опасности причинения смерти или серьезного вреда здоровью в результате асфиксии ирританты не следует применять в закрытых помещениях, например в тюремных камерах⁹³, не оборудованных достаточной вентиляцией, и в помещениях, из которых сложно выбраться. Для таких ситуаций более подходящими могут быть ирританты с малой степенью перекрестного распространения (например, ВАПК).
- 7.3.8 Не разрешается применять ирританты, содержащие опасные уровни активного агента. В тех случаях, когда обнаруживается, что ирритант приводит к долгосрочным негативным последствиям для здоровья, следует выяснить, можно ли предотвратить их путем более тщательного контроля за сотрудниками правоохранительных органов и усовершенствования их подготовки или следует вовсе прекратить использование конкретного типа вещества. Токсическое воздействие могут оказывать также сопутствующие химические вещества (например, продукты горения, выделяемые пиротехническими устройствами). Соответственно, следует проводить оценку и исследование любого токсического воздействия активных или сопутствующих химических веществ. Правоохранительным органам следует использовать ирританты с наименьшим уровнем токсичности, обеспечивающей эффективность.

⁹² European Court of Human Rights, *Ataykaya v. Turkey*, Judgment, 22 July 2014, paras. 56–57.

⁹³ OHCHR, *Human Rights and Law Enforcement: A Manual on Human Rights Training for Law Enforcement Officials*, chap. 5.

7.4 ЭЛЕКТРОШОКОВОЕ ОРУЖИЕ («ТАЗЕРЫ»)⁹⁴

ПРИМЕНЕНИЕ И КОНСТРУКЦИЯ

- 7.4.1 Электрошоковое оружие, как правило, используется для передачи электрического разряда, вызывающего несогласованное сокращение мышц и препятствующего скоординированным движениям тела. Этот эффект получил название «нейромышечного паралича». Заряд подается через металлические электроды с гарпунами, выстреливающие в направлении человека и подсоединенные к устройству с помощью тонких электрических проводов. Во время несогласованного сокращения мышц человека сотрудники правоохранительных органов имеют возможность обездвигнуть его с помощью обычных средств, например наручников. Во многих моделях электрошокеров используется сжатый азот, с помощью которого производится выстрел двух электродов, прикрепленных двумя проводами к основному блоку. Когда электроды цепляются за тело человека, по проводу проходит высоковольтный электрический разряд⁹⁵.
- 7.4.2 Многие виды электрошокового оружия позволяют также ударять электрическим током путем прикладывания устройства непосредственно к телу человека (такое использование называют иногда «режимом оглушения»), но эффект ограничивается «болевым дисциплинированием» и не приводит к нейромышечному параличу.

ОБСТОЯТЕЛЬСТВА ПОТЕНЦИАЛЬНО ЗАКОННОГО ИСПОЛЬЗОВАНИЯ

- 7.4.3 Сотрудники правоохранительных органов используют электрошоковое оружие, в частности, для нейтрализации с расстояния лиц, создающих неминуемую угрозу причинения вреда (другим лицам или самим себе)⁹⁶. В одних ситуациях электрошокеры представляют собой альтернативу

⁹⁴ Зарегистрированная торговая марка «Тазер» является ведущим на рынке производителем электрошокового оружия, а слово «тазер» иногда используется для описания этого типа оружия вне зависимости от марки.

⁹⁵ По утверждениям одного из производителей электрошокового оружия, в тело жертвы попадает всего 1200 вольт; см. US Court of Appeals (Ninth Circuit), *Bryan v. McPherson*, Opinion (Case No. 08–55622), 28 December 2009, para. 2 and note 4.

⁹⁶ US Court of Appeals (Fourth Circuit), *Armstrong v. Village of Pinehurst*, Judgment, 11 January 2016, pp. 19, 21.

огнестрельному оружию, а в других — альтернативу другим менее смертоносным видам оружия, которые могут оказаться более опасными либо для должностного лица по поддержанию порядка, либо для лица, которое требуется нейтрализовать. Наведенного лазерного целеуказателя, треска искр или простого прицеливания может быть достаточно для того, чтобы достичь законной цели правоохранительной деятельности без необходимости пускать оружие в ход.

7.4.4 Для предотвращения длительного воздействия заряда каждый электрошокер следует оснащать функцией автоматического отключения подачи тока. Максимальный временной предел воздействия часто составляет пять секунд. В настоящее время не во всех моделях предусмотрена функция автоматического отключения.

РИСКИ, СВЯЗАННЫЕ С ИСПОЛЬЗОВАНИЕМ ДАННОГО СПЕЦСРЕДСТВА

7.4.5 Риски, связанные с применения электрошокового оружия, включают в себя первичное повреждение от электрического разряда или гарпунов, зацепившихся за кожу⁹⁷. Пожилые люди могут быть более подвержены травмам опорно-двигательного аппарата в результате сокращения мышц под воздействия применения этого вида оружия⁹⁸. Электрошоковое оружие не следует применять против лиц, находящихся на возвышении, в связи с опасностью получения ими вторичных травм, особенно травм головы: такие травмы возможны, в частности, в результате падения на землю с некоторой высоты или удара о твердую поверхность, поскольку человек, получивший электрический разряд, как правило, физически не в состоянии подставить руки для смягчения удара.

7.4.6 Определенные условия повышают риск причинения тяжелых телесных повреждений или даже смерти, например: если у лица, подвергшегося электрошоку, имеются сердечно-сосудистые заболевания, если оно

⁹⁷ J. Payne-James and B. Sheridan, «Taser® Clinical Effects and Management of those subjected to Taser® Discharge», Faculty of Forensic and Legal Medicine, United Kingdom, 2017 (см. на сайте: <https://bit.ly/2EXzCmV>).

⁹⁸ Defence Scientific Advisory Council Sub-committee on the Medical Implications of Less-lethal Weapons (DOMILL), Statement on the Medical Implications of Use of the Taser X26 and M26 Less-Lethal Systems on Children and Vulnerable Adults, United Kingdom, 2012 (см. на сайте: <http://bit.ly/2AYRieJ>).

приняло один из определенных рецептурных препаратов, употребило наркотики или алкоголь, или и то, и другое вместе, или по другим причинам более восприимчиво к воздействию на сердце. В руководстве, которое прилагается к электрошокерам фирмы «Тазер», рекомендуется, по возможности, избегать нацеливания на грудь в области сердца, чтобы снизить риск потенциального причинения тяжкого вреда здоровью или даже смерти⁹⁹. Дети и худощавые взрослые могут быть подвержены большему риску повреждения внутренних органов в результате воздействия гарпунов из-за, как правило, меньшей толщины покровов¹⁰⁰. У лица, страдающего эпилепсией, разряд электрошокера может спровоцировать припадок вне зависимости от того, в какой участок тела попали электроды¹⁰¹. Должностным лицам по поддержанию правопорядка не следует также целиться в область гениталий и другие чувствительные участки тела.

7.4.7 Определенные виды агрессивного поведения, которые могут побудить должностных лиц по поддержанию порядка применить электрошоковое оружие, могут быть вызваны проблемами с психическим здоровьем, языковым барьером, нарушениями слуха или зрения, нарушениями нервно-психического развития, нейроповеденческими расстройствами или задержками в развитии¹⁰². Правоохранительным органам следует предоставлять сотрудникам, которые с высокой степенью вероятности могут столкнуться в своей работе с лицами, более уязвимыми к электрическому шоку, подробные инструкции и проводить среди них подготовку по выявлению таких рисков и обеспечивать получение ими знаний, навыков и инструментов, необходимых для выявления и, по возможности, деэскалации насильственных ситуаций, способных спровоцировать применение электрошокового оружия¹⁰³.

⁹⁹ «TASER Handheld CEW Warnings, Instructions, and Information: Law Enforcement», 19 May 2017, p. 5.

¹⁰⁰ Cm. Defence Scientific Advisory Council Sub-Committee on the Medical Implications of Less-Lethal Weapons (DOMILL), Statement on the Medical Implications of Use of the Taser X26 and M26 Less-Lethal Systems on Children and Vulnerable Adults, United Kingdom, 2012.

¹⁰¹ Ibid.

¹⁰² Defence Scientific Advisory Council Sub-Committee on the Medical Implications of Less-Lethal Weapons, Statement on the Medical Implications of Use of the Taser X26 and M26 Less-Lethal Systems on Children and Vulnerable Adults, para. 85.

¹⁰³ OHCHR, *Human Rights and Law Enforcement, A Manual on Human Rights Training for Law Enforcement Officials*, chap. 5.

- 7.4.8** Применение электрошокового оружия вблизи легковоспламеняющихся жидкостей или паров взрывоопасных веществ может привести к пожару, дефлаграции или даже взрыву¹⁰⁴. В некоторых аэрозольных устройствах с ирритантами могут содержаться легковоспламеняющиеся растворители, способные воспламениться при воздействии искры электрошокера.
- 7.4.9** Применение электрошокового оружия против человека с целью предотвращения или сдерживания поведения, причиняющего ему самому вред, должно быть оправдано с учетом конкретных обстоятельств.
- 7.4.10** Даже в тех случаях, когда применение электрошокового оружия законно, оно может оказаться неэффективным против лиц с серьезными проблемами с психическим здоровьем или лиц, не восприимчивых к боли, например из-за нарушения нейромышечной связи. В таких случаях существует повышенный риск причинения серьезного вреда здоровью¹⁰⁵.

ОБСТОЯТЕЛЬСТВА ПОТЕНЦИАЛЬНО НЕЗАКОННОГО ИСПОЛЬЗОВАНИЯ

- 7.4.11** Электрошоковое оружие не следует использовать для преодоления сугубо пассивного сопротивления приказу должностного лица по поддержанию правопорядка при помощи причинения боли¹⁰⁶. Следует избегать многократных, продолжительных или непрерывных разрядов всегда, когда есть такая возможность¹⁰⁷.
- 7.4.12** Риск причинения настолько сильной боли или страданий, что они могут быть равносильны пыткам или жестокому, бесчеловечному или унижающему достоинство обращению или наказанию, особенно высок в тех случаях, когда электрошоковое оружие используется в режиме

¹⁰⁴ Scientific Advisory Committee on the Medical Implications of Less-Lethal Weapons (SACMILL), «Statement on the Medical Implications of Use of the TASER X2 Conducted Energy Device System», 2016 (см. на сайте: <https://bit.ly/2KjxHMu>).

¹⁰⁵ US Department of Justice, *Investigation of the Baltimore City Police Department*, 10 August 2016, p. 62; и см. также Police Executive Research Forum (PERF) & Community Oriented Policing Services (COPS), *2011 Electronic Control Weapon Guidelines*, United States, 2011 (см. на сайте: <https://bit.ly/2MzSFUt>), p. 14.

¹⁰⁶ US Department of Justice (Civil Rights Division), *Investigation of the Ferguson Police Department*, Washington DC, 4 March 2015, p. 28; US Court of Appeals (Eighth Circuit), *Brown v. City of Golden Valley*, 574 F.3d 491, 499 (2009).

¹⁰⁷ «TASER Handheld CEW Warnings, Instructions, and Information: Law Enforcement», p. 5.

оглушения путем прикладывания устройства к телу человека без его нейтрализации. Такое применение может также спровоцировать дополнительную агрессию со стороны человека, вызванную причиненной ему болью¹⁰⁸.

7.5 КИНЕТИЧЕСКИЕ СНАРЯДЫ

ПРИМЕНЕНИЕ И КОНСТРУКЦИЯ

7.5.1 Сотрудники правоохранительных органов используют разные виды кинетических снарядов для нейтрализации лиц, прибегающих к насилию, в том числе в качестве менее смертоносной альтернативы смертоносным боеприпасам при использовании огнестрельного оружия. Кинетические снаряды бывают разных видов, например: резиновые и пластиковые пули, ударные ядра, патроны травматического действия и мешочки с картечью.

ОБСТОЯТЕЛЬСТВА ПОТЕНЦИАЛЬНО ЗАКОННОГО ИСПОЛЬЗОВАНИЯ

7.5.2 Кинетические снаряды, как правило, следует применять только при ведении огня прямой наводкой, целясь в нижнюю часть живота или ноги человека, прибегающего к насилию, и только с целью устранить неминуемую угрозу нанесения телесных повреждений должностному лицу по поддержанию правопорядка или гражданскому лицу.

РИСКИ, СВЯЗАННЫЕ С ИСПОЛЬЗОВАНИЕМ ДАННОГО СПЕЦСРЕДСТВА

7.5.3 Стрельба по лицу или голове может привести к черепно-мозговой травме, повреждению глаз, включая необратимую слепоту, и даже к смерти. Стрельба кинетическими снарядами с воздуха или с возвышенности, например во время собрания протестующих, повышает риск попадания в голову. Стрельба по туловищу может привести к повреждению жизненно

¹⁰⁸ См. PERF and US Department of Justice, Office of Community Oriented Policing Services, *2011 Electronic Control Weapon Guidelines*, United States, p. 14; и European Court of Human Rights, *Konstantinopoulos and others v. Greece* (No. 2), Judgment, 22 November 2018, paras. 67–82.

важных органов и проникающим ранениям, особенно при стрельбе с близкого расстояния. Калибр и скорость снарядов, а также материал, из которого они состоят, также влияют на вероятность причинения травм и их тяжесть.

7.5.4 Некоторые снаряды крайне неточны¹⁰⁹. Для соответствия международным стандартам следует обеспечить, чтобы диаметр разброса кинетических снарядов при стрельбе с предусмотренного расстояния не превышал 10 см от точки прицеливания. Стрельба рикошетом от земли создает недопустимую опасность нанесения серьезного ранения из-за неточности попадания снарядов.

ОБСТОЯТЕЛЬСТВА ПОТЕНЦИАЛЬНО НЕЗАКОННОГО ИСПОЛЬЗОВАНИЯ

7.5.5 Кинетические снаряды не следует выпускать в автоматическом режиме.

7.5.6 Стрельба несколькими снарядами сразу не обеспечивает точности и в целом не может соответствовать принципам необходимости и пропорциональности. Применение металлической картечи, используемой, например, в ружьях, недопустимо.

7.5.7 Кинетические снаряды должны проходить испытания и лицензирование, позволяющие убедиться в достаточной точности удара по безопасной зоне на цели размером с человека с требуемого расстояния и без излишней энергии, которая может привести к неоправданному телесным повреждениям¹¹⁰.

¹⁰⁹ A. Mahajna et al., «Blunt and penetrating injuries caused by rubber bullets during the Israeli-Arab conflict in October, 2000: a retrospective study», *The Lancet*, vol. 359, No. 9320 (2000), pp. 1795–1800.

¹¹⁰ Amnesty International and Omega Research Foundation, *The Human Rights Impact of Less Lethal Weapons and Other Law Enforcement Equipment*, p. 138; R.J. Haar and V. Iacopino, *Lethal in Disguise: The Health Consequences of Crowd-Control Weapons*. Network of Civil Liberties Organizations and Physicians for Human Rights, 2016, p. 24 (см. на сайте: <http://bit.ly/2FBbxmA>).

7.5.8 При стрельбе кинетическими снарядами не следует целиться в голову, лицо и шею. Резиновые пули с металлическим сердечником представляют особую опасность, и их использовать не следует¹¹¹.

7.6 ОСЛЕПЛЯЮЩЕЕ ОРУЖИЕ

ПРИМЕНЕНИЕ И КОНСТРУКЦИЯ

7.6.1 Слепляющее оружие — это один из видов оружия направленной энергии, в котором для достижения требуемого эффекта используются, например, лазеры или светодиоды (LED). При проведении правоохранительных операций оно используется главным образом против лиц, находящихся в движущихся транспортных средствах. В зависимости от модели такое оружие может использоваться для поражения целей с расстояния вплоть до нескольких километров.

ОБСТОЯТЕЛЬСТВА ПОТЕНЦИАЛЬНО ЗАКОННОГО ИСПОЛЬЗОВАНИЯ

7.6.2 Слепляющее оружие может быть эффективным в ситуациях повышенного риска, например в ходе контртеррористических операций, в частности в качестве альтернативы огнестрельному оружию. Однако, поскольку существуют другие потенциально более безопасные альтернативные способы остановки транспортного средства, слепляющее оружие следует применять только в исключительных случаях. Для недопущения необратимого ослепления человека защитные приборы следует оснащать дальномером и функцией автоматического отключения или в таком оружии следует использовать источники света меньшей мощности.

¹¹¹ Департамент операций по поддержанию мира запрещает полицейским Организации Объединенных Наций применять резиновые пули из-за опасности причинения тяжелых телесных повреждений или даже смерти в результате их ненадлежащего использования. United Nations, *United Nations Peacekeeping Missions Military Police Manual*, July 2015, para. 3.6.1.

РИСКИ, СВЯЗАННЫЕ С ИСПОЛЬЗОВАНИЕМ ДАННОГО СПЕЦСРЕДСТВА

7.6.3 Ослепляющее оружие может вызвать обратимое нарушение работы сетчатки глаза или даже необратимую слепоту¹¹². Его применение против водителя может привести к крушению управляемого им автомобиля. Кроме того, возможен особый риск возникновения под воздействием стробоскопического освещения припадков светочувствительной эпилепсии. Рассеивание света лазерным лучом, вызванное загрязнением и повреждениями лобового стекла транспортного средства, может ухудшить видимость и увеличивать риск аварии, даже если луч не направлен непосредственно в глаза водителя.

ОБСТОЯТЕЛЬСТВА ПОТЕНЦИАЛЬНО НЕЗАКОННОГО ИСПОЛЬЗОВАНИЯ

7.6.4 Ослепляющее оружие не должно применяться с намерением ослепить человека или в тех случаях, когда вероятно причинение необратимой слепоты.

7.7 ВОДЯНАЯ ПУШКА (ВОДОМЕТ)

ПРИМЕНЕНИЕ И КОНСТРУКЦИЯ

7.7.1 Водяная пушка представляет собой транспортное средство, предназначенное для выброса воды струей разного напора в разных режимах в целях рассеивания групп лиц, защиты имущества или пресечения насильственного поведения. Иногда воду смешивают с ирритантами, малодорантами или другими опасными для здоровья веществами.

¹¹² См., например, International Commission on Non-Ionizing Radiation Protection (ICNIRP), «Guidelines on Limits of Exposure to Laser Radiation of Wavelengths between 180 nm and 1,000 μm», *Health Physics*, vol. 105, No. 3 (2013), pp. 271–95.

ОБСТОЯТЕЛЬСТВА ПОТЕНЦИАЛЬНО ЗАКОННОГО ИСПОЛЬЗОВАНИЯ

7.7.2 Согласно общему правилу, водяные пушки следует применять только в условиях серьезных общественных беспорядков, когда существует высокая вероятность гибели людей, нанесения серьезных увечий или широкомасштабного уничтожения имущества. Для того чтобы принципы необходимости и пропорциональности были соблюдены, развертывание водяных пушек следует тщательно планировать и осуществлять в условиях строгого командования и управления на высоком уровне¹¹³.

РИСКИ, СВЯЗАННЫЕ С ИСПОЛЬЗОВАНИЕМ ДАННОГО СПЕЦСРЕДСТВА

7.7.3 Водяную пушку не следует применять против лиц, находящихся на возвышении, поскольку существует опасность причинения им серьезных вторичных травм. К другим опасностям относятся переохлаждение и холодовый шок под воздействием воды в холодную погоду (особенно если вода не подогревается), а также риск поскользнуться или быть прибитым струей к стене или другому твердому объекту. Из определенных водяных пушек можно вести только неизбирательную стрельбу, так как они не позволяют целиться по конкретным лицам.

ОБСТОЯТЕЛЬСТВА ПОТЕНЦИАЛЬНО НЕЗАКОННОГО ИСПОЛЬЗОВАНИЯ

7.7.4 Стрельба из водяной пушки не должна вестись против отдельных лиц или групп лиц с короткого расстояния из-за опасности причинения необратимой слепоты или вторичных повреждений, если человек оказался отброшен струей воды. Водяная пушка не должна использоваться против обездвиженных лиц и лиц, не способных передвигаться по каким-либо иным причинам¹¹⁴.

¹¹³ UNODC/OHCHR, *Resource book on the use of force and firearms in law enforcement*, p. 90.

¹¹⁴ Ibid.

7.8 АКУСТИЧЕСКОЕ ОРУЖИЕ И СПЕЦСРЕДСТВА

ПРИМЕНЕНИЕ И КОНСТРУКЦИЯ

7.8.1 Некоторые звуковые сигнальные устройства иногда используются в качестве акустического оружия¹¹⁵.

ОБСТОЯТЕЛЬСТВА ПОТЕНЦИАЛЬНО ЗАКОННОГО ИСПОЛЬЗОВАНИЯ

7.8.2 На море акустическое оружие может быть использовано для того, чтобы отвлечь дальнейшее нападение потенциальных пиратов; в таких ситуациях риск неизбирательного воздействия акустического оружия существенно ниже. Режим предупреждения может быть полезен во время собрания, при условии проведения надлежащих испытаний и предупреждения рисков, описанных ниже.

РИСКИ, СВЯЗАННЫЕ С ИСПОЛЬЗОВАНИЕМ ДАННОГО СПЕЦСРЕДСТВА

7.8.3 Воздействие акустического оружия, особенно на близком расстоянии, на большой громкости и (или) в течение чрезмерно продолжительного времени, связано с целым рядом серьезных рисков для здоровья. Они варьируются от непродолжительной боли, разрыва барабанной перепонки и потери равновесия до глухоты¹¹⁶. Для уменьшения рисков и во избежание причинения вреда здоровью следует заранее установить оптимальный децибеловый предел и минимальный радиус действия для любого использования сигнальных устройств, особенно в тех случаях, когда они не оснащены дальномером или не имеют функции автоматического отключения.

¹¹⁵ См. INCLC and PHR, *Lethal in Disguise: The Health Consequences of Crowd-Control Weapons*, United States, 2015, pp. 70–77; и J. Altmann, «Acoustic Weapons — A Prospective Assessment», *Science & Global Security*, vol. 9 (2001), pp. 165–234.

¹¹⁶ См., например, «Акустика. Оценка потери слуха вследствие воздействия шума», Международная организация по стандартизации (ИСО), стандарт 1999:2013, пересмотрен в 2018 году (см. на сайте: <http://bit.ly/2MlNrNi>).

7.8.4 При применении акустического оружия существует явная опасность его неизбирательного воздействия — нацеливания на целые секции толпы, а не на отдельно взятых участников собрания¹¹⁷. Это увеличивает риск причинения вреда посторонним лицам¹¹⁸.

ОБСТОЯТЕЛЬСТВА ПОТЕНЦИАЛЬНО НЕЗАКОННОГО ИСПОЛЬЗОВАНИЯ

7.8.5 Неизбирательное применение акустического оружия против толпы или против отдельных лиц на расстоянии при такой мощности звука, которая может привести к необратимому повреждению слуха, противозаконно¹¹⁹.

¹¹⁷ CCLA, *Factum of the Moving Parties*, 2010 (см. на сайте: <https://bit.ly/2NQuwcm>).

¹¹⁸ Evidence of Dr. Harrison in *Canadian Civil Liberties Assn. v. Toronto (City) Police Service* [2010] O.J. No. 2715 2010 ONSC 3525 Court File No. CV-10-404640.

¹¹⁹ NATO, *Non-Lethal Weapons and Future Peace Enforcement Operations RTO Technical Report*, Doc. TR-SAS-040, 2004; см. также *Canadian Civil Liberties Assn. v. Toronto (City) Police Service* [2010] O.J. No. 2715 2010 ONSC 3525 Court File No. CV-10-404640p8.

8. РАСПРОСТРАНЕНИЕ, ОБЗОР И ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ

- 8.1 Настоящее *Руководство* подлежит максимально широкому распространению, особенно среди правоохранительных органов и должностных лиц, профильных государственных ведомств, судей, прокуроров, производителей, военнослужащих, миротворцев Организации Объединенных Наций, частных охранных компаний и их сотрудников, а также среди медицинских работников.
- 8.2 Содержание настоящего *Руководства* подлежит пересмотру экспертами через каждые пять лет.
- 8.3 На национальном уровне государствам и правоохранительным органам рекомендуется учитывать настоящее *Руководство* при разработке мер политики, учебных пособий и стандартных оперативных процедур, касающихся менее смертоносного оружия и сопутствующего снаряжения. Кроме того, эти меры политики, пособия и процедуры следует регулярно пересматривать, с тем чтобы извлеченные уроки учитывались на практике.

9. ОПРЕДЕЛЕНИЯ

ДИСКРИМИНАЦИЯ

Любое различие, исключение или ограничение на запрещенных основаниях (см. раздел 2.11 выше), целью или результатом которого является умаление или отрицание признания, реализации или осуществления наравне с другими всех прав человека и основных свобод.

ДОЛЖНОСТНОЕ ЛИЦО ПО ПОДДЕРЖАНИЮ ПРАВОПОРЯДКА

Любое назначаемое или избираемое должностное лицо, которое обладает полицейскими полномочиями, особенно полномочиями на задержание и принудительное удержание¹²⁰. В тех случаях, когда полицейские функции выполняются военными властями, как в форме, так и без нее, или государственными силами безопасности, под определение должностных лиц по поддержанию правопорядка подпадают сотрудники таких служб¹²¹. К должностным лицам по поддержанию правопорядка относятся сотрудники миграционных служб. Этот термин в равной степени применяется к тем, кто действует экстерриториально или на национальной территории.

ЗАКОННАЯ ЦЕЛЬ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Цель, признаваемая как в международном, так и в национальном праве, например защита населения или сотрудников правоохранительных органов от насилия, предотвращение совершения уголовного преступления, задержание лица, подозреваемого в совершении уголовного преступления, или лишение осужденного преступника свободы в соответствии с законным приговором. Этот термин относится также к обязанности правоохранительных органов и должностных лиц поощрять и защищать право на мирные собрания; в определенных обстоятельствах он может охватывать медицинские цели, если они преследуются в соответствии с врачебной этикой.

¹²⁰ Кодекс поведения, п. а) комментария к статье 1.

¹²¹ Там же, пп. а) и б) комментария к статье 1; Основные принципы, сноска.

КОНКРЕТНЫЙ ВИД ОРУЖИЯ

Конкретные виды оружия или системы вооружения менее смертоносного действия (в отличие от менее смертоносного оружия как отдельного класса оружия) перечислены в разделе 7 выше.

МЕНЕЕ СМЕРТОНОСНОЕ ОРУЖИЕ

Оружие, которое разработано или предназначено для использования против отдельно взятых лиц или групп лиц и ожидаемое или обоснованно вероятное использование которого связано с меньшим риском причинения смерти или серьезных увечий, чем использование огнестрельного оружия. Стрельба менее смертоносными боеприпасами может вестись из обычного огнестрельного оружия. Для целей настоящего *Руководства* этот термин охватывает обычное огнестрельное оружие в тех случаях, когда оно используется для стрельбы менее смертоносными боеприпасами, но не когда оно используется для стрельбы обычными пулями или другими боеприпасами, которые могут причинить телесные повреждения, опасные для жизни.

МЕСТО ПРИНУДИТЕЛЬНОЙ ИЗОЛЯЦИИ

Ситуация, при которой лицо заключено под стражу, лишено свободы или принудительно содержится в специализированном государственном или частном учреждении по приказу судебного, административного или иного органа власти или находится под его фактическим контролем и при которой ему не разрешается покинуть данное место по собственному желанию¹²². Это включает в себя принудительное удержание на корабле или другом морском судне в контексте правоприменительной деятельности в области морского права. Лиц, ответственных за охрану и защиту задержанных, называют сотрудниками мест принудительной изоляции.

¹²² Inter-American Commission on Human Rights, Revision of the United Nations Standard Minimum Rules for the Treatment of Prisoners (UNODC/CCPCJ/EG.6/2014/INF/2), p. 3.

HEMINUEMAYA UGROZA

Угроза, возникновение которой обоснованно ожидается в течение доли секунды или не более нескольких секунд¹²³.

NEOBRAITIMAYA SLEPOTA

Необратимая и неисправимая потеря зрения по крайней мере на одном глазу. Серьезная инвалидность эквивалентна снижению остроты зрения ниже 20/200 по таблицам Снеллена, измеряемой на обоих глазах¹²⁴.

NEOPRAVDANNAYA OPASNOST'

Неприемлемый с точки зрения внутреннего или международного права уровень ожидаемой опасности.

ORUZHIE NAPONRAVENNOY ENERGIY

Оружие, в котором могут использоваться технологии производства концентрированной электромагнитной энергии и атомных или субатомных частиц для повреждения или вывода из строя различных устройств и техники, а также причинения смерти или телесных повреждений личному составу¹²⁵. Оружие направленной энергии может применяться также в менее смертоносных целях, например когда лазерные ослепляющие устройства используются для подачи потенциально враждебным субъектам предупреждающего сигнала с некоторого расстояния.

¹²³ Доклад Специального докладчика по вопросу о внесудебных казнях, казнях без надлежащего судебного разбирательства или произвольных казнях (A/HRC/26/36) п. 59; см. также UNODC/ОНСНР, *Resource book on the use of force and firearms in law enforcement*, p. 21.

¹²⁴ Протокол об ослепляющем лазерном оружии к Конвенции о запрещении или ограничении применения конкретных видов обычного оружия, которые могут считаться наносящими чрезмерные повреждения или имеющими неизбирательное действие, статья 4.

¹²⁵ См. Joint Chiefs of Staff, *Electronic Warfare*, Joint Publication 3–13.1, 8 February 2012, pp. 1–16; и A. Feickert, *U.S. Army Weapons-Related Directed Energy (DE) Programs: Background and Potential Issues for Congress*, United States Congressional Research Service, 12 February 2018, p. 1.

ПЕРЕДАЧА

Экспорт оружия из юрисдикции одного государства в юрисдикцию другого государства, в том числе в тех случаях, когда в качестве экспортера или импортера выступает физическое или юридическое лицо. Помимо продажи, передача также может включать в себя дарение, передачу в аренду и займы.

ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫЙ ОРГАН

Любая организация или орган, уполномоченный государством (в том числе на основании договора подряда) предупреждать, выявлять и расследовать преступления, а также осуществлять задержание и принудительное удержание подозреваемых в совершении уголовных преступлений и правонарушителей; к ним относятся миграционные и другие службы пограничного контроля. Правоохранительные органы могут осуществлять свою деятельность на местном, областном, национальном или наднациональном уровне. Соответствующий орган или подразделение вооруженных сил или других органов безопасности считается правоохранительным органом при выполнении им правоохранительных задач как внутри страны, так и в другой юрисдикции¹²⁶.

ПРИМЕНЕНИЕ СИЛЫ

Принуждение другого лица к какому-либо действию, воздействие на его поведение или нанесение ущерба имуществу физическими средствами. Ими могут быть кинетические, химические, электрические или иного рода средства. Применение силы может привести к причинению телесных повреждений, а в некоторых случаях и смерти. Применение силы с помощью оружия не всегда предполагает стрельбу из него: так, применением силы может быть нацеливание оружия на человека с угрозой пустить его в ход, если он не совершит определенные действия или не воздержится от определенного поведения.

¹²⁶ Кодекс поведения, пп. а) и б) комментария к статье 1; Основные принципы, сноска.

ПРИНУДИТЕЛЬНОЕ УДЕРЖАНИЕ

Этот термин охватывает ситуации, при которых должностное лицо по поддержанию правопорядка захватывает или удерживает какое-либо лицо против его воли, в том числе во время или после задержания. Это понятие шире, чем «изоляция». Принудительное удержание включает в себя также ситуации, при которых лицо удерживается против своей воли в транспортном средстве, например в полицейском автомобиле или автозаке. Содержание человека в полицейском оцеплении в течение продолжительного времени также может быть приравнено к принудительному удержанию.

СОБРАНИЕ

Преднамеренное и временное совместное присутствие в каком-либо закрытом или общественном месте с какой-либо конкретной целью. Собрания могут принимать форму демонстраций, проводимых внутри помещений встреч, пикетов в ходе забастовок, процессий, митингов или сидячих демонстраций в целях проведения праздничных мероприятий или формулирования требований и чаяний¹²⁷. Этот термин охватывает также другие публичные собрания, такие как концерты или спортивные мероприятия. Собрание может быть мирным или может быть сопряжено с актами насилия или беспорядками.

СОПУТСТВУЮЩЕЕ СНАРЯЖЕНИЕ

Снаряжение, в том числе средства индивидуальной защиты, используемые в правоохранительной деятельности, такие как щиты, шлемы, бронежилеты и иное снаряжение, выдаваемое должностным лицам по поддержанию правопорядка для сведения к минимуму телесных повреждений. Снаряжение может иметь универсальный характер или иметь конкретное предназначение для определенных ситуаций, например собраний, и включает оборудование, которое может быть использовано дистанционно, автоматически или автономно, а также применяемые правоохранительными органами информационно-коммуникационные средства. Этот термин охватывает также

¹²⁷ Совместный доклад Специального докладчика по вопросу о правах на свободу мирных собраний и свободу ассоциации и Специального докладчика по вопросу о внесудебных казнях, казнях без надлежащего судебного разбирательства или произвольных казнях о надлежащем управлении собраниями (A/HRC/31/66), п. 10.

средства ограничения подвижности, используемые в местах принудительной изоляции.

ТЕЛЕСНОЕ ПОВРЕЖДЕНИЕ СРЕДНЕЙ ТЯЖЕСТИ

Телесное повреждение, не угрожающее жизни, но более серьезное, чем незначительное телесное повреждение, например небольшой порез, ссадина или синяк¹²⁸.

ТЕЛЕСНЫЕ ПОВРЕЖДЕНИЯ

Физические или физиологические травмы, вызванные взаимодействием тела с энергией (механической, термической, электрической или лучевой или в результате экстремального давления), превышающей по своему объему и скорости передачи физическую или физиологическую переносимость, или с токсичными химическими веществами¹²⁹.

ТЯЖКОЕ ТЕЛЕСНОЕ ПОВРЕЖДЕНИЕ

Телесное повреждение, потенциально опасное для жизни или способное сильно повлиять на ее качество¹³⁰.

¹²⁸ World Health Organization (WHO), «Injury, poisoning or certain other consequences of external causes», International Classification of External Causes of Injury (ICECI), June 2018 (см. на сайте: <https://bit.ly/2DGIH5j>).

¹²⁹ См. WHO, «Injury, poisoning or certain other consequences of external causes», ICECI, June 2018.

¹³⁰ См. WHO, «Injury, poisoning or certain other consequences of external causes».



ОБЪЕДИНЕННЫЕ НАЦИИ
ПРАВА ЧЕЛОВЕКА
УПРАВЛЕНИЕ ВЕРХОВНОГО КОМИССАРА

Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций
по правам человека (УВКПЧ)

Palais des Nations

CH-1211 Geneva 10 – Switzerland

Telephone: +41 (0) 22 917 92 20

Email: InfoDesk@ohchr.org

Website: www.ohchr.org/RU

eISBN: 978-92-1-005074-6