

**ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ СПЕЦИАЛЬНЫХ
ДОКЛАДЧИКОВ ОРГАНИЗАЦИИ
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ:
17 ВОПРОСОВ И ОТВЕТОВ**

Изложение фактов № 27

*Всемирная кампания
за права человека*

**Деятельность специальных докладчиков Организации
Объединенных Наций: 17 вопросов и ответов**

*"Создание такого мира, в котором люди будут иметь свободу
слова
и убеждений и будут свободны от страха и нужды,
провозглашено
как высокое стремление людей"*

Всеобщая декларация прав человека - преамбула

ВВЕДЕНИЕ

Миллионы людей во всем мире с надеждой ожидают от Организации Объединенных Наций решения проблем, омрачающих их повседневную жизнь. Они надеются, что деятельность Организации Объединенных Наций будет содействовать повышению уровня их жизни и обеспечению их основных прав и свобод. В этой связи вопрос достижения всеобщего соблюдения всех прав человека сохраняет свою крайнюю актуальность.

Поправление прав человека лежит в основе множества конфликтов. Наблюдавшаяся в последнее десятилетие тенденция к изменению характера конфликтов - их превращение из международных во внутренние - рельефнее высветила взаимосвязь между миром и безопасностью, экономическими и социальными

вопросами, демократизацией, развитием, принципом благого правления и гуманитарными проблемами. В целях предупреждения внутренних конфликтов необходимо уделять более пристальное внимание созданию механизмов раннего предупреждения в области прав человека и укреплению потенциала национальных структур, призванных решать проблемы в области прав человека.

Механизмы Организации Объединенных Наций по правам человека способствуют более эффективному функционированию системы раннего предупреждения Организации Объединенных Наций. С момента своего возникновения в 1945 году Организация Объединенных Наций проводит большую и планомерную работу по поощрению и защите прав человека. Ее структуры позволяют международному сообществу организованно реагировать на случаи нарушения прав человека. В 1979 году Организацией Объединенных Наций были созданы специальные механизмы для рассмотрения в контексте прав человека конкретных ситуаций в странах или конкретных тем. Комиссия по правам человека Организации Объединенных Наций наделила экспертов мандатами по изучению конкретных проблем в области прав человека. В настоящее время эти эксперты составляют систему так называемых механизмов или мандатов Организации Объединенных Наций в области прав человека или систему специальных процедур. Хотя наделенные такими мандатами лица именуется по-разному, например специальными докладчиками, специальными представителями или независимыми экспертами, каждый из них считается "экспертом в командировке" по смыслу Конвенции 1946 года о привилегиях и иммунитетах Объединенных Наций. Именно поэтому все они именуется в настоящем тексте "экспертами".

Система специальных процедур Организации Объединенных Наций позволила приблизить к реальности проводимые на международном уровне дебаты. В последние годы эксперты Организации Объединенных Наций по правам человека обращали внимание международного сообщества на многочисленные проблемы, включая, в частности, полицейский произвол, казни без надлежащего судебного разбирательства, убийства женщин в защиту чести, страдания беспризорных детей, преследования этнических меньшинств во многих странах, роль негосударственных образований в нарушениях прав человека, связь между крайней нищетой и уважением прав человека, а также воздействие нарушений прав человека на гражданское общество.

В последнее время в самых разных местах задаются вопросом о характере и методах работы экспертов. Такой интерес представляется позитивным сигналом и, по всей видимости, свидетельствует о том, что результаты деятельности экспертов становятся все более зримыми. В настоящем документе даются ответы на 17 наиболее часто задаваемых вопросов о работе этих экспертов. Эти вопросы отчасти касаются деятельности Комиссии по правам человека и ее Подкомиссии. Кроме того, в них обращается внимание, в частности, на следующие моменты: кто такие эксперты, чем они занимаются, каким образом они избираются, каков их правовой статус и круг ведения.

1. *Что собой представляет Комиссия по правам человека?*

Комиссия по правам человека (далее - "Комиссия") является вспомогательным органом Экономического и Социального Совета. В Уставе Организации Объединенных Наций говорится, что Совет "создает комиссии в экономической и социальной областях и по

поощрению прав человека"¹. На своем 1-м заседании в 1946 году Экономический и Социальный Совет принял решение о создании двух функциональных комиссий - по правам человека и по правам женщины. Совет постановил, что в состав этих комиссий будут входить представители государств. В настоящее время в состав Комиссии по правам человека входят 53 государства, избранных Экономическим и Социальным Советом².

Сразу же после создания Комиссия учредила вспомогательный орган, который в настоящее время именуется Подкомиссией по поощрению и защите прав человека (далее - "Подкомиссия"). Подкомиссия, в состав которой входят 26 экспертов, избираемых государствами - членами Комиссии,

¹ Статья 68 Устава Организации Объединенных Наций.

² Членами Комиссии по правам человека являются следующие государства - участники пятьдесят седьмой сессии Комиссии (март-апрель 2001 года): Алжир (до 2003 года), Аргентина (2002), Бельгия (2003), Бразилия (2002), Бурунди (2002), Венесуэла (2003), Вьетнам (2003), Гватемала (2003), Германия (2002), Джибути (2003), Демократическая Республика Конго (2003), Замбия (2002), Индия (2003), Индонезия (2002), Испания (2002), Италия (2002), Камерун (2003), Канада (2003), Катар (2001), Китай (2002), Колумбия (2001), Коста-Рика (2003), Куба (2003), Латвия (2001), Либерия (2001), Ливийская Арабская Джамахирия (2003), Маврикий (2001), Мадагаскар (2001), Малайзия (2003), Мексика (2001), Нигер (2001), Нигерия (2002), Норвегия (2001), Пакистан (2001), Перу (2003), Польша (2003), Португалия (2002), Республика Корея (2001), Российская Федерация (2003), Румыния (2001), Саудовская Аравия (2003), Свазиленд (2002), Сенегал (2003), Сирия (2003), Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии (2003), Соединенные Штаты Америки (2001), Таиланд (2003), Уругвай (2003), Франция (2001), Чешская Республика (2002), Эквадор (2002), Южная Африка (2003) и Япония (2002).

наделена, в частности, полномочиями проводить исследования с санкции Комиссии и выносить рекомендации.

В марте-апреле каждого года Комиссия проводит свою шестинедельную сессию в Женеве. Подкомиссия проводит трехнедельную сессию в августе, также в Женеве. Управление Верховного комиссара по правам человека выполняет функции секретариата Комиссии и Подкомиссии.

2. *Чем занимается Комиссия?*

За многие годы деятельность Комиссии претерпела существенные изменения. С момента создания Комиссия уделяла приоритетное внимание разработке различных стандартов в области прав человека. Комиссия разработала Всеобщую декларацию прав человека и два Пакта - о гражданских и политических правах и об экономических, социальных и культурных правах. Вскоре после своего создания Комиссия столкнулась с серьезной проблемой: как ей реагировать на случаи нарушения прав человека. В 1947 году Экономический и Социальный Совет принял резолюцию, в которой отмечалось, что Комиссия "не имеет полномочий, чтобы предпринимать какие-либо действия в отношении жалоб, касающихся прав человека"³.

Вместе с тем в 1965 году в Комиссию поступил ряд индивидуальных ходатайств из Южной Африки, в связи с чем на Комиссию было оказано значительное давление, с тем чтобы убедить ее принять к рассмотрению эти ходатайства. Это подтолкнуло Комиссию к разработке процедуры рассмотрения вопросов, касающихся расизма. Табу было нарушено в 1967 году, когда Комиссия учредила специальную рабочую группу экспертов

³ Резолюция 75 (V) (1947) Экономического и Социального Совета и решение Комиссии по правам человека, принятое на ее первой сессии в январе 1947 года.

с целью рассмотрения положения в области прав человека в Южной Африке⁴. Требования принять меры в связи с ситуацией в Южной Африке повлекли за собой признание необходимости публичных дебатов по поводу положения в конкретных странах⁵.

Тем не менее только в 1975 году Комиссия получила возможность рассмотреть другую ситуацию аналогичного характера. После совершенного в Чили в 1973 году переворота, в результате которого президент Альенде был свергнут генералом Аугусто Пиночетом, Комиссия создала в 1975 году специальную рабочую группу по изучению положения в области прав человека в Чили. В 1979 году эта рабочая группа была заменена специальным докладчиком и двумя экспертами, функции которых заключались в выяснении судеб исчезнувших в Чили лиц. В 1980 году Комиссия учредила Рабочую группу по исчезновениям для целей рассмотрения проблемы насильственных исчезновений в любой точке мира. После этого несколько активизировалась работа по созданию экспертных механизмов для рассмотрения положения в области прав человека в различных районах мира. С течением времени применение таких механизмов сопровождалось использованием все более прогрессивных методов и охватывало все более широкую сферу нарушений.

Комиссия обращается за помощью к экспертам по правам человека в целях оказания содействия в деле рассмотрения конкретных ситуаций. В течение многих лет эти эксперты обеспечивают крайне необходимый анализ, касающийся практического применения принципов в области прав человека.

⁴ Резолюция 2 (XXIII), документ E/259, 1947, пункт 22.

⁵ Во исполнение просьбы Комиссии по правам человека Экономический и Социальный Совет принял в 1967 году резолюцию 1236 (XLII), допускающую рассмотрение случаев, свидетельствующих о систематических нарушениях прав человека. В своей резолюции 1503 (XLVIII), принятой в 1970 году, Совет утвердил конфиденциальную процедуру рассмотрения жалоб по поводу систематических грубых нарушений прав человека.

Такой анализ закладывает прочную основу для проведения широких и конструктивных дебатов на межправительственном уровне. Работа экспертов позволяет заслушать мнение жертв, которые зачастую не имеют возможности быть услышанными, и образует базис для диалога с правительством по поводу осуществления конкретных мер в интересах обеспечения более эффективной защиты прав.

Работа экспертов обсуждается в ходе ежегодной сессии Комиссии по правам человека. Кроме того, примерно треть экспертов представляют доклады Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке. Некоторые эксперты принимают участие в неофициальных брифингах в Совете Безопасности Организации Объединенных Наций.

3. *Какие сферы охватываются текущими мандатами?*

За многие годы с момента создания механизмов Организации Объединенных Наций в области прав человека сфера их действия существенно расширилась. На ноябрь 2000 года насчитывалось 43 эксперта Организации Объединенных Наций в области прав человека. В основе их деятельности лежали 36 мандатов, охватывающих широкий круг вопросов, касающихся гражданских, культурных, экономических, политических и социальных прав. Все мандаты, за исключением одного, были учреждены Комиссией по правам человека. Генеральная Ассамблея учредила мандат по вопросу о детях в вооруженном конфликте.

Принятые Комиссией в 1967 году решения по Южной Африке легли в основу долгосрочной традиции рассмотрения ситуаций в конкретных странах. В настоящее время на экспертов

возложены 14 страновых мандатов⁶. Эти страновые мандаты дополняются тематическими мандатами. Тематические мандаты охватывают 22 темы по широкому кругу гражданских, политических, экономических, культурных и социальных прав. Как отмечалось выше, старейшим из существующих мандатов является мандат по проблеме насильственных исчезновений, который был учрежден в 1980 году. Впоследствии Комиссия фокусировала внимание прежде всего на вопросах, касающихся гражданских и политических прав. В последнее время Комиссия уделяет пристальное внимание экономическим, социальным и культурным правам. Так, например, большинство мандатов, учрежденных после 1995 года, относятся к сфере экономических, социальных и культурных прав⁷.

⁶ Эти мандаты охватывает следующие государства: Афганистан (осуществляется с 1984 года), Иран (1984), Ирак (1991), бывшая Югославия (1992), Мьянма (1992), Камбоджа (1993), Экваториальная Гвинея (1983), Палестинские оккупированные территории (1993), Сомали (1993), Судан (1993), Демократическая Республика Конго (1994), Бурунди (1995), Гаити (1995) и Руанда (1997).

⁷ Функционирующие в настоящее время тематические мандаты охватывают следующие темы: насильственные исчезновения (1980), внесудебные казни, казни без надлежащего судебного разбирательства или произвольные казни (1982), пытки (1985), религиозная нетерпимость (1986), наемники (1987), торговля детьми, детская проституция, детская порнография (1990), произвольные задержания (1991), лица, перемещенные внутри страны (1992), современные формы расизма и ксенофобии (1993), свобода мнений и их свободное выражение (1993), дети в вооруженном конфликте (1993), независимость судей и адвокатов (1994), насилие в отношении женщин (1994), токсичные отходы (1995), крайняя нищета (1998), право на развитие (1998), право на образование (1998), права мигрантов (1999), право на достаточное жилище (2000), право на питание (2000), правозащитники (2000), а также политика структурной перестройки и внешняя задолженность (объединены в 2000 году).

Как правило, мандаты поручаются какому-либо одному эксперту. Вместе с тем в некоторых случаях в силу характера рассматриваемого вопроса Комиссия учреждает рабочую группу экспертов. В состав таких рабочих групп обычно входит пять членов - по одному от каждого из пяти региональных групп Организации Объединенных Наций: Африки, Азии, Латинской Америки и Карибского бассейна, Восточной Европы и группы западных стран. В настоящее время существуют две такие рабочие группы: первая - по насильственным исчезновениям и вторая - по произвольным задержаниям.

В последние годы некоторые страны стараются сфокусировать деятельность Комиссии в области прав человека на вопросах развития. В этой связи в последнее время уделяется дополнительное внимание вопросам, касающимся права на развитие и политики структурной перестройки. В каждом из этих случаев используется двухступенчатый механизм, включающий независимого эксперта и межправительственную рабочую группу. Эти рабочие группы открыты для сотрудничества со всеми государствами, наблюдателями и неправительственными организациями.

4. Кто такие эксперты?

43 эксперта - это видные деятели в области прав человека, представляющие страны с различным жизненным укладом. В число экспертов входят лица, занимающие или занимавшие высокие должности в судебной системе, представители научных кругов, юристы и экономисты, лица, являющиеся или являвшиеся членами неправительственных организаций, а также бывшие высокопоставленные сотрудники Организации Объединенных Наций. Эксперты представляют все регионы мира. В последние годы предпринимаются дополнительные усилия для отбора экспертов из числа женщин. В настоящее время в числе экспертов имеется десять женщин.

Хотя каждый мандат имеет особую направленность, экспертов объединяет то, что все они отбираются исходя из того, что они являются видными деятелями, готовыми оказывать Организации Объединенных Наций важное содействие на безвозмездной основе. Они имеют одинаковый правовой статус и входят в состав одной и той же структуры. Хотя их действия могут отличаться с учетом характера рассматриваемой ими конкретной проблемы, в подавляющем большинстве случаев они применяют один и тот же подход, о чем будет рассказано ниже.

5. *Почему эксперты имеют разные звания?*

Как отмечалось выше, Комиссия наделяет экспертов разными званиями. Речь идет о специальных докладчиках, независимых экспертах, представителях Генерального секретаря или представителях Комиссии. Все эти звания не являются отражением какой-либо властной иерархии и не указывают на уровень полномочий, которыми наделяются соответствующие эксперты. Эти звания являются всего лишь следствием политических согласований. Гораздо более важное значение имеют поручаемые экспертам мандаты, поскольку их содержание определяется в резолюциях Комиссии по правам человека. Ключевым элементом такого мандата может быть представление информации о нарушениях, аналитическое исследование какой-либо проблемы, содействие в деле оказания технической помощи или осуществление мер, сочетающих сразу несколько из указанных элементов.

6. *Кто отбирает экспертов?*

В принимаемом на межправительственном уровне решении об учреждении каждого мандата указывается, кто именно отбирает эксперта. Специальный докладчик или представители Комиссии, как правило, выбираются Председателем Комиссии. Несмотря на традицию, согласно которой Председатель проводит консультации

с Бюро Комиссии, решение в конечном счете принимается Председателем. Председателем обычно является дипломат на уровне посла. Председателями Комиссии назначаются поочередно представители региональных групп, каждая из которых представлена в Бюро Комиссии.

Представители Генерального секретаря и некоторые независимые эксперты отбираются Генеральным секретарем Организации Объединенных Наций по рекомендации Верховного комиссара по правам человека.

Выбор эксперта имеет ключевое значение для целей придания мандату надлежащего веса. Эксперты должны быть видными деятелями и высококвалифицированными специалистами в области прав человека. При отборе экспертов определяющее значение должны иметь профессиональные и личные качества кандидатов: "компетентность и профессиональный опыт в сфере мандата, добросовестность, независимость и беспристрастность"⁸.

7. Предусматривается ли срок полномочий экспертов?

Пострановые мандаты пересматриваются Комиссией на ежегодной основе, а тематические мандаты - раз в три года. Для продления мандата Комиссия должна принять резолюцию, предусматривающую возобновление конкретного мандата и определение сферы его действия.

Иногда некоторые государства оказывают некоторое давление, с тем чтобы добиться отстранения от должности экспертов, которые, по их мнению, чрезмерно критично оценивают их деятельность в области прав человека. Тем не менее

⁸ См., в частности, пункт 7 доклада межсессионной Рабочей группы открытого состава по повышению эффективности механизмов Комиссии по правам человека (E/CN.4/2000/112).

Председатель Комиссии ни разу не отстранял экспертов от выполнения порученных им обязанностей. Более того, до 1999 года эксперт имел возможность выполнять порученный мандат без каких-либо ограничений по времени до истечения срока действия соответствующего мандата. В апреле 1999 года Комиссия решила ограничить максимальный срок полномочий экспертов шестью годами. При этом в качестве временной меры предусматривалось продление еще на три года срока полномочий тех экспертов, которые находились в этой должности уже в течение шести лет. Кроме того, Комиссия постановила, чтобы ротация экспертов, являющихся членами рабочих групп, также "осуществлялась поэтапно в течение трехлетнего переходного периода"⁹.

8. *Получают ли эксперты денежное вознаграждение за свою работу?*

Эксперты по правам человека, наделяемые мандатами и назначаемые Организацией Объединенных Наций, не получают окладов или любого денежного вознаграждения в связи с осуществляемыми ими обязанностями. При выполнении порученных им функций ими движет исключительно приверженность защите прав человека и убежденность в том, что деятельность Организации Объединенных Наций в этой области может привести к реальным сдвигам.

9. *Что собой представляют методы работы экспертов?*

Существует определенное единообразие методов работы экспертов в рамках всех мандатов, хотя в резолюциях об учреждении соответствующих мандатов эти мандаты описываются

⁹ "Замена двух членов группы в течение первого года, двух - в течение второго года и одного в течение третьего года обеспечит преемственность в деятельности в течение переходного периода". (E/CN.4/2000/112, пункт 20).

по-разному. За многие годы своей деятельности эксперты разработали ряд конкретных подходов и методологий, применяемых ими для выполнения порученных им мандатов. В 1999 году на шестом ежегодном совещании экспертов был одобрен справочник, в котором, среди прочего, содержится подробная информация о методах работы экспертов¹⁰.

Все эксперты представляют в межправительственные органы, такие, как Комиссия или Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций, свои доклады с выводами, заключениями и рекомендациями. Мандаты одних экспертов требуют проведения в основном теоретических исследований, а мандаты других - применения подхода с большим упором на практическую деятельность.

Большинство экспертов исследуют и анализируют различные проблемы, совершают поездки по странам, получают и рассматривают жалобы от жертв нарушений прав человека и выполняют роль посредников между правительствами и жертвами таких нарушений. Кроме того, в некоторых случаях эксперты выносят рекомендации о программах технического сотрудничества.

а) Призывы к незамедлительным действиям

Вмешательство в интересах жертв нарушений прав человека - основополагающий элемент деятельности по защите прав человека. Зачастую для прекращения злоупотреблений

¹⁰ Справочник для специальных докладчиков/представителей/экспертов и председателей рабочих групп в рамках специальных процедур Комиссии по правам человека и Программы консультативного обслуживания. См. E/CN.4/2000/4 от 18 декабря 1999 года.

хватает одного лишь свидетельства того, что факт нарушения был доведен до сведения Организации Объединенных Наций, или возбуждения Организацией Объединенных Наций запроса об обстоятельствах соответствующего дела.

Большинство экспертов получают информацию, касающуюся конкретных утверждений о нарушениях прав человека. В тех случаях, когда серьезные нарушения прав человека представляются им неминуемыми, они направляют соответствующим правительствам призывы к незамедлительным действиям. Некоторые эксперты направляют в течение года около сотни просьб и призывов. Как правило, они препровождают эти сообщения в Комиссию, руководствуясь принципом транспарентности и согласованности. При этом они стараются обеспечить равные возможности для источника информации и соответствующего правительства. В некоторых случаях нарушения носят комплексный характер и затрагивают мандаты сразу нескольких экспертов. В таких случаях экспертам рекомендуется согласовывать предпринимаемые ими действия.

b) Поездки по странам

Посещение соответствующих стран относится к числу приоритетных направлений деятельности экспертов, наделенных пострановыми мандатами. Иногда им отказывают в доступе в подмандатные страны, и тогда они совершают поездки в другие государства, в том числе в соседние страны, где они опрашивают беженцев и других интересующих их лиц. Бюджет Организации Объединенных Наций позволяет экспертам посещать соответствующие страны один-два раза в год. Кроме того, иногда удается задействовать внебюджетные механизмы, позволяющие обеспечить более частую периодичность поездок.

Эксперты, наделенные тематическими мандатами, также могут принимать решения о поездках в страны, имеющие отношение к их мандатам, с учетом полученной ими информации.

Бюджет Организации Объединенных Наций обычно позволяет каждому эксперту совершать две поездки по странам. Эксперты, наделенные тематическими мандатами, стараются охватить своими поездками все страны мира. Просьбы о посещении тех или иных стран поступают либо от самих экспертов, либо содержатся в конкретных резолюциях Комиссии по правам человека¹¹.

Эксперты осуществляют только официальные миссии. Они не вправе посещать какую-либо страну без согласия соответствующих властей. Как правило, подготовка таких поездок осуществляется в координации с находящейся в соответствующей стране группой сотрудников Организации Объединенных Наций под руководством координатора-резидента Организации Объединенных Наций или информационного центра Организации Объединенных Наций.

Во время этих поездок эксперты поддерживают контакты с представителями государственных и негосударственных структур. Для этой цели им необходима свобода проведения исследований,

¹¹ За последние два года тематические эксперты препроводили в Комиссию доклады о посещении по меньшей мере следующих 35 стран, представляющих все регионы мира, для целей рассмотрения конкретных вопросов в контексте порученных им мандатов: Албания, Афганистан, Бельгия, бывшая югославская Республика Македония, Венгрия, Венесуэла, Восточный Тимор, Вьетнам, Гаити, Гватемала, Германия, Индонезия, Ирландия, Йемен, Камерун, Кения, Колумбия, Куба, Малайзия, Мексика, Нидерланды, Пакистан, Перу, Румыния, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты Америки, Судан, Тунис, Турция, Уганда, Фиджи, Чешская Республика, Чили, Шри-Ланка и Южная Африка. Некоторые из указанных стран посещались несколькими экспертами.

включая доступ к соответствующим местам, например тюрьмам и центрам задержания, и поддержание связей с представителями неправительственных организаций. Как правило, эксперты просят соответствующее правительство предоставить им гарантии того, что никакие официальные или частные лица, с которыми они собираются вступить в контакты, не будут подвергаться угрозам, преследованиям, наказаниям или судебному преследованию. Кроме того, следует отметить, что уже запланированные поездки отменялись в тех случаях, когда правительства заявляли о своей неготовности предоставить экспертам свободный доступ к тем или иным местам или обеспечить уважение принципа независимости экспертов. При освещении таких поездок средства массовой информации нередко ставят в центр публичных дебатов проблемы соблюдения прав человека.

В тех случаях, когда проблемы в области прав человека в контексте конкретной ситуации носят комплексный характер, Комиссия обращается к экспертам с просьбой о проведении совместных поездок. Такие совместные поездки осуществлялись в условиях конфликтов в Восточном Тиморе и в бывшей Югославии. Иногда сами эксперты считают целесообразным проведение совместных миссий. Такая форма координации между экспертами только приветствуется.

с) Нормотворческая деятельность

Некоторые эксперты предпринимают усилия по разработке официальных норм и стандартов в контексте своей работы. Представитель Генерального секретаря по вопросу о перемещенных внутри страны лицах, работая в тесном сотрудничестве с группой экспертов в области международного права, подготовил документ, содержащий подборку и анализ правовых норм по проблеме перемещения лиц внутри страны, на основе которых он разработал затем Руководящие принципы защиты перемещенных внутри страны лиц. В апреле 1998 года Комиссия приняла к сведению эти принципы, а также решение

Межучрежденческого постоянного комитета, в котором Комитет приветствовал руководящие принципы и рекомендовал своим членам довести их до сведения своих исполнительных советов. Эти принципы призваны служить ориентиром для Представителя, государств, любых других органов власти, групп и лиц, межправительственных и неправительственных организаций при решении проблем, связанных с перемещением лиц внутри страны.

Рабочая группа по произвольным задержаниям, в состав которой входят пять экспертов, также совершенствует структуру своей деятельности. Так, например, в своем сообщении № 5, принятом в декабре 1999 года, Группа установила критерии, определяющие порядок рассмотрения дел о произвольном задержании просителей убежища. Работа, проводившаяся в координации с Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, получила положительную оценку со стороны целого ряда государств и неправительственных организаций.

d) Последующие меры

Эксперты поддерживают с правительствами диалог в контексте формулируемых ими выводов и рекомендаций. Этот диалог становится более конструктивным в тех случаях, когда правительства демонстрируют готовность серьезно обсуждать выраженные экспертом озабоченности. Так, во время поездки Специального докладчика по вопросу о пытках в Кению, которая состоялась в сентябре 1999 года, правительство поручило поддерживать контакты с Докладчиком одному высокопоставленному сотруднику полиции. Этот сотрудник сопровождал Докладчика в ходе миссии и оперативно реагировал на злоупотребления, принимая меры по их пресечению, включая, в частности, незамедлительное оказание медицинской помощи некоторым задержанным или освобождение из-под стражи лица, ставшего жертвой произвольного задержания. Специальный докладчик публично признал эффективность такого рода последующих мер.

Эффективная система зиждется на адекватных последующих мерах во исполнение выводов и рекомендаций экспертов. Например, Специальный докладчик по вопросу о религиозной нетерпимости разработал стандартную форму представления содержащихся в его докладе рекомендаций. Он регулярно направляет эти рекомендации правительствам с просьбой представить по ним замечания и сообщить о том, какие меры принимало или намеревается принять правительство для целей хотя бы постепенного осуществления соответствующих рекомендаций. Другие эксперты тоже начали применять аналогичную методику. Поступающие от правительств ответы включаются экспертами в свои доклады.

е) Негосударственные субъекты

Деятельность экспертов касается не только государств. Некоторые мандаты обязывают их обладателей вступать в контакты с негосударственными образованиями. В течение 1996-2000 годов независимый эксперт по вопросу о положении в области прав человека в Сомали сообщила о нарушениях, совершаемых в этой стране командирами армейских подразделений и отрядов ополчения. Кроме того, предметом ее исследований являлись мероприятия, осуществлявшиеся учреждениями Организации Объединенных Наций в условиях отсутствия в Сомали центрального правительства. Значительное место в ее докладе за 1998 год занимали утверждения о злоупотреблениях со стороны находившихся в Сомали международных войск.

Продолжает увеличиваться количество мандатов, в которых речь идет о международных учреждениях. Некоторые из этих мандатов, включая, в частности, мандаты по вопросам развития и по вопросам структурной перестройки и внешней задолженности, предусматривают изучение воздействия политики финансовых учреждений, таких, как Всемирный банк и Международный валютный фонд, на права человека. Ценность указанных мандатов заключается в том, что они содействуют проведению дебатов по этим проблемам.

f) Роль НПО

Международные, региональные и национальные неправительственные организации оказывают системе специальных процедур неоценимую помощь. НПО по правам человека принимают самое активное участие в деятельности по учреждению конкретных мандатов. Они представляют важные аналитические и фактологические данные о положении в области прав человека во многих странах и по многим темам. Эта информация проверяется экспертами и нередко препровождается правительствам, с тем чтобы те высказали по ней свои соображения. НПО в свою очередь распространяют информацию о результатах работы экспертов на низовом уровне. Правительства, эксперты и Организация Объединенных Наций в целом безоговорочно признают существенный вклад неправительственных организаций в дело укрепления системы специальных процедур. Учреждение в 2000 году мандата по правозащитникам означает не только признание важной роли неправительственных организаций, но и учет того факта, что многие правозащитники подвергаются преследованиям и запугиваниям в ходе своей правозащитной деятельности и потому нуждаются в защите.

10. Оказывает ли работа экспертов какое-либо воздействие?

В своих докладах, представляемых Комиссии, эксперты обращают внимание на ситуации, вызывающие их обеспокоенность. Их доклады нередко содержат весьма ценную аналитическую информацию о положении в области прав человека в конкретной стране или по конкретной теме. Некоторые доклады привлекают внимание международного сообщества к тем вопросам, которые не получают адекватного отражения в

международной повестке дня¹². Во многих докладах называются имена жертв и излагаются их заявления о нарушениях их прав человека. Многие эксперты выступают посредниками жертв. Хотя деятельность экспертов нередко рассматривается в качестве главной движущей силы, способствующей позитивным изменениям, вряд ли было бы верным приписывать конкретные положительные перемены в области прав человека воздействию какого-либо одного фактора. Многие зависят от того, каким образом правительства, гражданское общество в конкретной стране и международное общество в целом реагируют на злоупотребления и выводы, заключения и рекомендации экспертов.

¹² Так, например, Специальный докладчик по вопросу о внесудебных казнях, казнях без надлежащего судебного разбирательства или произвольных казнях не так давно вынес на обсуждение международного сообщества вопрос об убийстве женщины в защиту чести. В ноябре 2000 года Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций приняла свою первую резолюцию с осуждением этого преступления, которое безнаказанно совершалось в течение десятилетий и жертвами которого стали тысяч женщин во многих частях мира. 15 ноября 2000 года газета "Нью-Йорк таймс" опубликовала в этой связи передовую статью, которая была перепечатана в газете "Интернэшнл геральд трибьюн". В этой статье, в частности, отмечалось следующее: "Каждый год в различных районах мира тысячи женщин умерщвляются своими отцами или братьями за действия, которые, по их мнению, пятнают семейную честь, включая совершение прелюбодеяния, ослушание родительскому наказу о вступлении в брак, появление в общественном месте с мужчиной, или позорная для семьи огласка факта изнасилования, поскольку множество людей по-прежнему считают, что изнасилование не может быть совершено без согласия жертвы. В этом году специальный эксперт Организации Объединенных Наций назвал 12 стран на Ближнем Востоке, в Южной Азии, Европе, Латинской Америке и Африке, из которых поступали сообщения об убийствах из-за поруганной чести".

Тем не менее планомерное наблюдение за какой-либо конкретной ситуацией рассматривается пострадавшими как сигнал, свидетельствующий о том, что международное сообщество не забывает об их бедственном положении и предоставляет им возможность высказаться по наболевшим вопросам. Нарушители прав человека знают, что за ними ведется постоянное наблюдение. Власти соответствующих стран понимают, что оценка их деятельности в области соблюдения прав человека оказывает воздействие на политическую сферу, сферу развития и гуманитарную сферу. Иногда этот фактор заставляет их действовать с большей ответственностью, что соответственно влечет за собой изменение ситуации к лучшему.

Зачастую доклады экспертов выполняют роль важных механизмов раннего предупреждения. Так, еще до начала геноцида в Руанде эту страну посетил Специальный докладчик по вопросу о внесудебных казнях, казнях без надлежащего судебного разбирательства или произвольных казнях и сообщал о серьезных случаях насилия на этнической почве. Тем не менее международное сообщество не предприняло никаких адекватных мер в связи с этим важным сигналом раннего предупреждения.

Можно привести множество примеров, свидетельствующих о конкретных результатах работы экспертов. В ходе поездок по странам многим экспертам удается добиться облегчения положения пострадавших. Например, в январе 1992 года Специальному докладчику по вопросу о положении в области прав человека в Афганистане удалось убедить президента Наджибуллу заменить вынесенные 114 осужденным смертные приговоры наказанием в виде лишения свободы на 20-летний срок.

II. Какова связь между экспертами и различными органами Организации Объединенных Наций?

Экспертам предлагается выполнять конкретные функции, определяемые в конкретных резолюциях Организации Объединенных Наций. Они должны действовать в рамках своих мандатов и осуществлять свои обязанности в условиях полной независимости от любых государственных или негосударственных

структур. Их независимость получает самую высокую оценку со стороны жертв, правительств и неправительственных организаций¹³. Этот фактор имеет основополагающее значение для целей успешного выполнения мандатов. В документе, представленном в Международный Суд от имени Генерального секретаря Организации Объединенных Наций, отмечалось, что "в отсутствие полной независимости обладатели мандатов и специальные докладчики по правам человека вряд ли решатся на то, чтобы разоблачать и предавать гласности нарушения международных норм в области прав человека"¹⁴.

Тем не менее такая независимость не должна препятствовать взаимодействию и диалогу с другими субъектами, в частности в рамках системы Организации Объединенных Наций. В рамках резолюций Организации Объединенных Наций и установившихся традиций такой диалог максимально поощряется. В резолюциях, в которых идет речь об учреждении мандатов, Генеральный секретарь, как правило, просит оказывать экспертам помощь в их работе. Речь идет в основном о политической поддержке, а также о финансовой помощи из регулярного бюджета Организации Объединенных Наций и содействия со стороны Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ). Различные учреждения Организации Объединенных Наций также просят оказывать экспертам помощь в их работе.

¹³ См., в частности, пункт 10 доклада межсессионной Рабочей группы открытого состава по повышению эффективности механизмов Комиссии по правам человека E/CN.4/2000/112).

¹⁴ Пункт 55 Письменного заявления, представленного в Международный Суд от имени Генерального секретаря Организации Объединенных Наций в рамках консультативного заключения по делу "Разногласие, касающееся судебного-процессуального иммунитета Специального докладчика Комиссии по правам человека Организации Объединенных Наций".

Экспертам в их работе оказывает содействие УВКПЧ, а когда они находятся в миссии - старший сотрудник структуры Организации Объединенных Наций в соответствующей стране. Кроме того, многие эксперты проводят регулярные консультации с Секретариатом Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке и различными специализированными учреждениями. Отсутствие поддержки со стороны групп сотрудников Организации Объединенных Наций в соответствующих странах весьма негативно сказалось бы на деятельности экспертов Организации Объединенных Наций по правам человека. Так, например, 4 марта 1998 года УВКПЧ подписало меморандум о взаимопонимании с Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), который предусматривает тесное сотрудничество между ПРООН и УВКПЧ "в целях осуществления мандатов в рамках пограничных и тематических специальных процедур и рабочих групп". Сотрудничество между ПРООН и УВКПЧ имеет целью повышение эффективности и результативности миссий по расследованиям в области прав человека. Местные отделения ПРООН оказывают в этой связи существенную материально-техническую помощь на этапе организации и проведения миссий. Кроме того, ПРООН обеспечивает экспертов соответствующими докладами ПРООН и аналитическими материалами по странам, в которые организуются поездки.

12. Каков правовой статус экспертов?

Эксперты, выполняющие мандаты Организации Объединенных Наций в области прав человека, имеют правовой статус "экспертов в командировках" по смыслу Конвенции 1946 года о привилегиях и иммунитетах Объединенных Наций. В ходе осуществления своих мандатов эксперты пользуются функциональными привилегиями и иммунитетами, которые предусматриваются, в частности, в разделе 22 статьи VI Конвенции. Им, в частности, предоставляется:

"а) иммунитет от личного ареста или задержания и от наложения ареста на их личный багаж;

b) всякого рода судебнo-процессуальный иммунитет в отношении всего сказанного или написанного ими и совершенного ими при исполнении служебных обязанностей. Этот судебнo-процессуальный иммунитет продолжает предоставляться даже после того, как лица, которых это касается, уже не состоят в командировке по делам Объединенных Наций;

c) неприкосновенность всех бумаг и документов;

d) право пользоваться шифром и получать бумаги или корреспонденцию посредством курьеров или вализ для сношений с Объединенными Нациями;

e) те же льготы в отношении ограничений обмена денег или валюты, какие предоставляются представителям иностранных правительств, находящихся во временных служебных командировках;

f) те же иммунитеты и льготы в отношении их личного багажа, какие предоставляются дипломатическим представителям".

Не так давно привилегии и иммунитеты экспертов Комиссии стали предметом обязательного консультативного заключения Международного Суда (МС). 29 апреля 1999 года МС вынес свое заключение по делу Специального докладчика по вопросу о независимости судей и адвокатов Дато Парам Кумарасвами. В Малайзии в отношении Дато Кумарасвами было возбуждено несколько исков о диффамации с целью возмещения ущерба на общую сумму в 112 000 долл. США.

МС постановил, что статья VI, раздел 22, Конвенции о привилегиях и иммунитетах Объединенных Наций "применима" к

делу г-на Кумарасвами¹⁵ и наделяет г-на Кумарасвами "всякого рода судебнo-процессуальным иммунитетом" в отношении сказанного им в ходе интервью, опубликованного в ноябре 1995 года в журнале International Commercial Litigation. Кроме того, суд постановил, что г-н Кумарасвами "не будет нести финансовой ответственности за покрытие каких бы то ни было издержек, возложенных на него судами Малайзии, в частности за взимаемые сборы". Суд постановил, что правительство Малайзии "обязано препроводить настоящее консультативное заключение компетентным малайзийским судам, с тем чтобы соблюсти международные обязательства Малайзии и придать силу иммунитету г-на Кумарасвами"¹⁶.

13. Совершают ли эксперты оплошности в ходе своей работы?

Эксперты по правам человека занимаются вопросами политического характера. В этой связи представляется неудивительным, что объективность и качество работы некоторых экспертов иногда ставятся под сомнение.

Комиссия по правам человека наблюдает за работой экспертов, неизменно руководствуясь принципами несменяемости, независимости и судебнo-процессуального иммунитета экспертов. Комиссия рассматривает их доклады и принимает резолюции, в которых одобряет или критикует работу того или иного эксперта или просто принимает к сведению принятые им меры. За период 1999-2000 годов Комиссия осуществила общий обзор деятельности экспертов. В результате в апреле 2000 года она приняла ряд резолюций, нацеленных на повышение эффективности работы

¹⁵ Консультативное заключение от 29 апреля 1999 года по делу "Разногласие, касающееся судебнo-процессуального иммунитета Специального докладчика Комиссии по правам человека".

¹⁶ См. доклад межсессионной Рабочей группы открытого состава по повышению эффективности механизмов Комиссии по правам человека (E/CN.4/2000/112).

экспертов. Принятые меры включали введение вышеупомянутого предельного срока пребывания в должности обладателей мандатов и подтверждение принципа, согласно которому независимость экспертов является одним из главных критериев при их отборе.

Кроме того, в настоящее время Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций обсуждает проект кодекса поведения, который будет применяться ко всем экспертам в командировке, включая экспертов Организации Объединенных Наций по правам человека¹⁷. Основная обеспокоенность экспертов по поводу этого проекта кодекса заключается в том, что он не предусматривает надлежащего учета того факта, что эксперты являются неоплачиваемыми независимыми субъектами, а не оплачиваемыми консультантами, действующими по инструкции. Их функции заключаются в том, чтобы действовать в соответствии с возложенным на них мандатом, руководствуясь своей совестью, фактами и принципами права прав человека.

Кроме того, эксперты в определенной степени самостоятельно корректируют свою деятельность. С 1993 года они ежегодно встречаются для обсуждения вопросов, имеющих отношение к их мандатам. В ходе этих встреч они рассматривают вопросы, представляющие общий интерес, включая, в частности, вопросы о методах своей работы. Кроме того, они проводят обсуждения с Верховным комиссаром по правам человека, Бюро Комиссии по правам человека, председателями договорных органов Организации Объединенных Наций по правам человека, созданными в соответствии с шестью ключевыми международными договорами Организации Объединенных Наций

¹⁷ Предлагаемые положения, регулирующие статус, основные права и обязанности должностных лиц помимо сотрудников Секретариата и экспертов в командировках (A/54/695).

в области прав человека¹⁸, и неправительственными организациями. На этих встречах обсуждаются разнообразные проблемы в целях определения путей их решения.

14. Какими ресурсами располагают эксперты?

Поскольку эксперты, продолжая заниматься основной профессиональной деятельностью, оказывают Организации Объединенных Наций услуги на внештатной основе, качество их деятельности в немалой степени зависит от качества поддержки со стороны УВКПЧ, а также от того, какое время тратит персонал на выполнение соответствующей работы. В настоящее время Управление имеет возможность откомандировывать лишь по одному сотруднику для целей оказания содействия в выполнении каждого конкретного мандата в течение примерно трех месяцев в году из расчета работы в режиме полного рабочего дня.

Большинство государств понимает опасность перегрузки системы. Вместе с тем критические ситуации в области прав человека требуют порой учреждения новых мандатов. Увеличение количества мандатов, не сопровождающееся расширением ресурсов для целей их поддержки, ложится на УВКПЧ дополнительным бременем.

¹⁸ Речь идет о Международном пакте о гражданских и политических правах, Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах, Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации, Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания и Конвенции о правах ребенка.

В 1999 году Верховный комиссар просила двух экспертов подготовить при содействии двух штатных сотрудников исследование по вопросу о насущных потребностях экспертов и о возможных способах их удовлетворения. В исследовании рекомендовались следующие пять мер для целей укрепления системы: осуществление мер по повышению эффективности призывов к незамедлительным действиям; разработка более эффективных механизмов реагирования на чрезвычайные ситуации; совершенствование методов реализации последующих мероприятий; расширение поддержки через предоставление дополнительного персонала и создание базы данных¹⁹. Для осуществления этим мер требуется увеличение текущих ресурсов УВКПЧ.

15. *Имеет ли место частичное совпадение функций экспертов и функций Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека?*

20 декабря 1993 года Генеральная Ассамблея учредила пост Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека. В отличие от экспертов Верховный комиссар является высокопоставленным должностным лицом Организации Объединенных Наций, назначаемым Генеральным секретарем и утверждаемым Генеральной Ассамблеей. Верховный комиссар возглавляет Управление Верховного комиссара по правам человека, которое оказывает содействие экспертам. В настоящее время пост Верховного комиссара по правам человека занимает бывший президент Ирландии Мэри Робинсон. До этого на посту Верховного комиссара с апреля 1994 года по март 1997 года находился Хосе Айяла-Лассо.

¹⁹ См. доклад "Наращивание потенциала для укрепления системы специальных процедур Программы Организации Объединенных Наций в области прав человека", Томас Хаммерберг и Мона Ришмави, 30 июня 1999 года.

Верховный комиссар и эксперты поддерживают интенсивные контакты. Вместе с тем мандаты экспертов носят узконаправленный характер и ограничиваются какой-либо конкретной страной или темой, а мандат Верховного комиссара охватывает широкую проблематику, включая вопросы поощрения и защиты всех прав человека, будь то гражданские, культурные, экономические, политические и социальные права, во всех частях мира. В этой связи нельзя исключить вероятность частичного совпадения функций в рамках мандата Верховного комиссара и механизмов специальных процедур. Для целей предупреждения случаев частичного совпадения вышеуказанных функций применяется такое средство, как координация.

16. *Что собой представляет Подкомиссия и какие функции она выполняет?*

Подкомиссия - это созданный Комиссией "мозговой центр" для целей всестороннего рассмотрения конкретных явлений. К числу основных функций, осуществлявшихся Подкомиссией в прошлом, относится подготовка проектов стандартов и норм для целей их рассмотрения Комиссией. Целый ряд этих проектов был впоследствии принят Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций.

В состав Подкомиссии входят 26 независимых экспертов. В августе каждого года они собираются в Женеве на трехнедельную сессию с целью обсуждения проблем в области прав человека. Представители государств и неправительственных организаций также выступают с заявлениями в Подкомиссии, заседания которой, как правило, носят открытый характер. Подкомиссия рекомендует Комиссии темы, требующие дальнейшего

рассмотрения²⁰.

Цель проводимых Подкомиссией исследований заключается в содействии более глубокому пониманию соответствующих проблем и выработке для Комиссии рекомендаций относительно

²⁰ В настоящее время Подкомиссия изучает широкий круг вопросов. Тематика осуществляемых специальными докладчиками исследований охватывает следующие вопросы: права неграждан; концепция и практика позитивных действий; глобализация и ее воздействие на осуществление в полном объеме всех прав человека; искоренение традиционной практики, затрагивающей здоровье женщин и девочек; коренные народы и их связь с землей; терроризм и права человека. Кроме того, осуществляется подготовка рабочих документов по следующим темам: дискриминация по роду занятий и родовому происхождению; меры, предусмотренные в различных международных договорах по правам человека в интересах развития и упрочения демократии; последствия методов работы и деятельности транснациональных корпораций (ТНК), а также ответственность государств и ТНК за нарушения всех прав человека; процедуры осуществления стандартов, касающихся поведения компаний в соответствии с принципом соблюдения прав человека; отправление правосудия в рамках военных судов и чрезвычайной юрисдикции; практическое осуществление на внутригосударственном уровне обязательства по обеспечению эффективных средств правовой защиты; дискриминация в системе уголовной юстиции; приватизация тюрем. Кроме того, в 2000 году Подкомиссия просила Комиссию одобрить четыре новые исследования по следующим темам: проблемы прав человека и меры защиты народности рома; связь между осуществлением экономических, социальных и культурных прав и содействием осуществлению права на доступ к питьевой воде; права и обязанности человека; оговорки к договорам о правах человека.

способов их решения. Некоторые из этих исследований могут повлечь за собой осуществление деятельности по установлению стандартов, а некоторые - принятие мер по созданию новых механизмов.

17. Отличается ли работа экспертов Подкомиссии от работы экспертов Комиссии?

Подобно экспертам Комиссии, эксперты Подкомиссии являются "экспертами в командировках" по смыслу Конвенции 1946 года о привилегиях и иммунитетах Объединенных Наций. Этот принцип был подтвержден Международным Судом в его консультативном заключении от 15 декабря 1989 года по так называемому делу *Мазилу*.

Эксперты Подкомиссии в основном проводят исследования. Они, как правило, не занимаются индивидуальными случаями и не направляют правительствам призывы к незамедлительным действиям. Они не выполняют миссии по установлению фактов. Работа экспертов широко и публично обсуждается в ходе трехнедельной сессии Подкомиссии. Каждая тема обычно изучается одним или несколькими специальными докладчиками Подкомиссии не менее трех лет. Эксперт, которому поручается исследование, как правило, представляет рабочий документ, предварительный доклад, доклад о ходе работы и окончательный доклад.

Эксперты Подкомиссии нередко являются профессорами, юристами, судьями или, в некоторых случаях, представителями своих правительств. Вместе с тем в ходе своей работы в рамках Подкомиссии они должны сохранять независимость от любых государственных или негосударственных структур.

Будучи независимыми экспертами, эксперты освобождаются от надзора со стороны Секретариата Организации Объединенных Наций. Опираясь на помощь со стороны УВКПЧ, эксперты тем не менее осуществляют свою исследовательскую деятельность независимо от Секретариата. Ввиду ограниченности имеющихся в распоряжении Секретариата средств, о чем уже упоминалось выше,

в процессе проведения своих исследований эксперты нередко опираются на собственные ресурсы.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Эксперты Организации Объединенных Наций по правам человека играют крайне важную роль в созидании мира, в котором люди будут свободны от страха и нужды. Они работают не корысти ради. Их награда - это чувство удовлетворения от сопричастности к деятельности во имя осуществления прав человека, которые провозглашаются во Всеобщей декларации прав человека как "высокое стремление людей".

Система по-прежнему остро нуждается в ресурсах, и пока еще не в состоянии задействовать весь свой потенциал. В этой связи постоянно предпринимаются усилия, направленные на укрепление системы в интересах обеспечения всеобщего соблюдения всех прав человека. Содействие со стороны различных субъектов, включая, в частности, правительства, органы Организации Объединенных Наций и неправительственный сектор, могло бы способствовать существенному повышению эффективности системы.

"Права человека: изложение фактов":

- № 1 Механизм в области прав человека
- № 2 Международный билль о правах человека (Rev.1)
- № 3 Консультативное обслуживание и техническое сотрудничество в области прав человека (Rev.1)
- № 4 Документы борьбы против пыток
- № 5 Программа действий на второе Десятилетие действий по борьбе против расизма и расовой дискриминации
- № 6 Насильственные или недобровольные исчезновения лиц (Rev.2)
- № 7 Процедуры представления и рассмотрения сообщений
- № 8 Всемирная кампания по информированию общественности о правах человека (Rev.1)
- № 9 Права коренных народов (Rev.1)
- № 10 Права ребенка (Rev.1)
- № 11 Внесудебные казни, казни без судебного разбирательства или произвольные казни (Rev.1)
- № 12 Комитет по ликвидации расовой дискриминации
- № 13 Международное гуманитарное право и права человека
- № 14 Современные формы рабства
- № 15 Гражданские и политические права: Комитет по правам человека

- № 16 Комитет по экономическим, социальным и культурным правам (Rev.1)
- № 17 Комитет против пыток
- № 18 Права меньшинств
- № 19 Национальные учреждения, занимающиеся поощрением и защитой прав человека
- № 20 Права человека и беженцы
- № 21 Право человека на достаточное жилище
- № 22 Дискриминация в отношении женщин: Конвенция и Комитет
- № 23 Опасная традиционная практика, пагубно отражающаяся на здоровье женщин и детей
- № 24 Права трудящихся-мигрантов
- № 25 Принудительные выселения и права человека
- № 26 Рабочая группа по произвольным задержаниям
- № 27 Деятельность специальных докладчиков Организации Объединенных Наций: 17 вопросов и ответов

Серия "Права человека: изложение фактов" издается Центром по правам человека при Отделении Организации Объединенных Наций в Женеве. В ней отражаются некоторые проблемы прав человека, которые находятся под пристальным вниманием или представляют особый интерес.

Публикация "Права человека: изложение фактов" предназначена для самых широких кругов общественности; ее цель - содействовать лучшему пониманию основных прав человека, информировать о том, что предпринимает Организация Объединенных Наций для их поощрения и защиты, а также показать, какие существуют международные механизмы осуществления этих прав. "Права человека: изложение фактов" распространяется бесплатно по всему миру. Поощряется перепечатка публикаций на других языках, помимо официальных языков Организации Объединенных Наций, при условии сохранения текста в неизменном виде. Организация, воспроизводящая текст, должна ставить в известность об этом Центр по правам человека в Женеве и ссылаться на него как на источник данных материалов.

Запросы направлять по адресу:

Centre for Human Rights
United Nations Office at Geneva
8-14, avenue de la Paix
1211 Geneva 10, Switzerland

New York Office
Centre for Human Rights
United Nations
New York, NY 10017
United States of America

Printed at United Nations, Geneva

Human Rights Fact Sheet No. 27
Seventeen Frequently Asked Questions about
United Nations Special Rapporteurs
ISSN 1014-5575