

Права человека

ВНЕСУДЕБНЫЕ КАЗНИ, КАЗНИ БЕЗ СУДЕБНОГО РАЗБИРАТЕЛЬСТВА ИЛИ ПРОИЗВОЛЬНЫЕ КАЗНИ

Фактологический
Бюллетень

№ 11 (Rev.1)

50-я годовщина принятия Всеобщей
декларации прав человека
1948-1998

ВВЕДЕНИЕ

"Каждый человек имеет право на жизнь, на свободу и на личную неприкосновенность".

(Всеобщая декларация прав человека)

"Право на жизнь есть неотъемлемое право каждого человека. Это право охраняется законом. Никто не может быть произвольно лишен жизни".

(Международный пакт о гражданских и политических правах)

Право на жизнь признано наиболее основополагающим и главным правом человека. Право на жизнь, безусловно, является тем источником, из которого проистекают все другие права человека, и поэтому оно требует максимального уважения. После окончания мировых войн и начала процесса деколонизации международное сообщество заложило основы для поощрения и защиты прав человека, провозгласив Всеобщую декларацию прав человека. Подтвердив признание "достоинства, присущего всем членам человеческой семьи, и их равных и неотъемлемых прав", Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций провозгласила право на жизнь в статье 3 Всеобщей декларации, где говорится, что "каждый человек имеет право на жизнь, на свободу и на личную неприкосновенность".

Таким образом, принятие Всеобщей декларации стало первым и важнейшим шагом в направлении постоянного укрепления защиты прав человека, включая право на жизнь, в рамках Организации Объединенных Наций. Впоследствии право на жизнь было закреплено в Международном пакте о гражданских и политических правах, в статье 6 которого подтверждается, что "право на жизнь есть неотъемлемое право каждого человека". Далее в этой статье отмечается, что "это право охраняется законом" и что "никто не может быть произвольно лишен жизни".

Как следствие этих событий поощрение и защита права на жизнь, гарантируемого целым рядом международных документов, уже рассматриваются не как вопросы, относящиеся исключительно к внутренней юрисдикции государства, а как вопросы международного значения. Государства обязаны обеспечивать, чтобы их органы уважали право на жизнь лиц, находящихся под их юрисдикцией.

Генеральная Ассамблея неоднократно отмечала особые аспекты права на жизнь. В резолюции 2993 (XXIII) от 26 ноября 1968 года Ассамблея призвала правительства обеспечить самым тщательным образом соблюдение процессуальных норм и максимальные гарантии для лиц, обвиняемых в совершении тяжчайших преступлений в странах, где существует смертная казнь.

В 1980 году шестой Конгресс Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями осудил "практику убийств и казни политических противников или подозреваемых правонарушителей, совершаемых вооруженными силами, органами по поддержанию правопорядка или другими правительственными учреждениями, военизированными, полувоенными или политическими группами", которые действуют при скрытой или иной поддержке со стороны официальных сил или учреждений ^{1/}.

Генеральная Ассамблея, будучи встревожена случаями казни без судебного разбирательства и произвольных казней в различных частях мира и будучи обеспокоена случаями убийств по политическим мотивам, приняла резолюцию 35/172 от 15 декабря 1980 года, в которой она настоятельно призвала государства-члены соблюдать в качестве минимального стандарта содержание положений статей 6, 14 и 15 Международного пакта о гражданских и политических правах, которые касаются права на жизнь и различных мер, гарантирующих справедливое и объективное судопроизводство.

Ввиду увеличения числа сообщений о случаях казни и убийств по политическим мотивам Подкомиссия по предупреждению дискриминации и защите меньшинств, которая до начала 80-х годов увязывала казни без судебного разбирательства с практикой насильственных или недобровольных исчезновений лиц, решила рассматривать такие казни в качестве отдельного вопроса и в 1982 году вынесла данный вопрос на рассмотрение Комиссии по правам человека.

^{1/} См. подготовленный секретариатом доклад о работе шестого Конгресса Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, Каракас, 25 августа - 5 сентября 1980 года (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.81.IV.4), глава I, раздел В, резолюция 5.).

СПЕЦИАЛЬНЫЙ ДОКЛАДЧИК ПО ВОПРОСУ О ВНЕСУДЕБНЫХ КАЗНЯХ, КАЗНЯХ БЕЗ СУДЕБНОГО РАЗБИРАТЕЛЬСТВА ИЛИ ПРОИЗВОЛЬНЫХ КАЗНЯХ

Важным событием, которое продемонстрировало растущую решимость международного сообщества бороться за искоренение отвратительной практики казней без судебного разбирательства или произвольных казней, явилось назначение независимого эксперта в качестве специального докладчика Комиссии по правам человека. Это был первый случай назначения эксперта для изучения отдельного вида нарушений прав человека в мировом масштабе.

Принимая во внимание соответствующие предложения ее Подкомиссии, Комиссия по правам человека в своей резолюции 1982/29 от 11 марта 1982 года рекомендовала Экономическому и Социальному Совету просить Председателя Комиссии назначить в качестве Специального докладчика лицо с признанной международной репутацией для представления Комиссии всеобъемлющего доклада о случаях "казней без судебного разбирательства и произвольных казней". В своей резолюции 1982/35 от 7 мая 1982 года Совет определил мандат Специального докладчика по казням без судебного разбирательства и произвольным казням, которым был назначен юрист из Кении, Генеральный секретарь и основатель Межафриканского союза юристов г-н С. Амос Вако. Его мандат регулярно продлевался. В 1992 году г-н Вако ушел в отставку и на его место был назначен юрист из Сенегала, также один из основателей Межафриканского союза юристов и бывший заместитель Председателя Международного исполнительного комитета Организации "Международная амнистия" г-н Бакре Вали Ндиайе. В том же году Комиссия изменила формулировку мандата, который стал охватывать "внесудебные казни, казни без судебного разбирательства или произвольные казни". Это изменение свидетельствовало о том, что члены Комиссии стали шире подходить к мандату о казнях, включив в него все нарушения права на жизнь, которое гарантируется соответствующими международными документами.

В рамках системы органов Организации Объединенных Наций по защите прав человека мандат по внесудебным казням, казням без судебного разбирательства и произвольным казням относится к категории тематических механизмов Комиссии по правам человека. Эти тематические механизмы рассматривают нарушения определенного вида, происходящие в мировом масштабе, а не общее положение в области прав

человека в конкретных странах ^{2/}. Эти механизмы были созданы вследствие увеличения числа нарушений прав человека отдельных лиц, которые доводились до сведения Секретариата Организации Объединенных Наций. Поскольку мандат о внесудебных казнях, казнях без судебного разбирательства или произвольных казнях не был установлен в соответствии с каким-либо конкретным договором, его правовой основой являются резолюции органов Организации Объединенных Наций, к тому же он определяется как внедоговорная или уставная процедура. Специальному докладчику в его работе оказывают помощь Сектор мероприятий и программ Верховного комиссара/Центра по правам человека, который находится в Отделении Организации Объединенных Наций в Женеве.

Мандат Специального докладчика

Мандат Специального докладчика определяется Комиссией по правам человека в ее ежегодных резолюциях по вопросам внесудебных казней, казней без судебного разбирательства или произвольных казней. Совсем недавно в своей резолюции 1997/61 Комиссия просила Специального докладчика при осуществлении его мандата:

- a) продолжать изучать случаи внесудебных казней, казней без надлежащего судебного разбирательства или произвольных казней;
- b) эффективно реагировать на поступающую к нему информацию, особенно в тех случаях, когда речь идет о неминусимой внесудебной казни, казни без надлежащего судебного разбирательства или произвольной казни или о серьезной угрозе такой казни, либо в случаях, когда такая казнь имела место;
- c) продолжать развивать свой диалог с правительствами;

^{2/} Первым тематическим механизмом, созданным Комиссией по правам человека, была Рабочая группа по насильственному или недобровольному исчезновению лиц, которая была учреждена в 1980 году. В качестве других тематических механизмов можно привести Специального докладчика по вопросу о пытках, Специального докладчика по вопросу о религиозной нетерпимости, Специального докладчика по вопросу о насилии в отношении женщин и Рабочую группу по произвольным задержаниям.

d) продолжать уделять особое внимание случаям внесудебных казней, казней без надлежащего судебного разбирательства или произвольных казней детей и женщин, а также сообщениям, касающимся нарушений права на жизнь в связи с насилием против участников демонстраций и других мирных манифестаций общественности или против лиц, принадлежащих к меньшинствам;

e) уделять особое внимание случаям внесудебных казней, казней без надлежащего судебного разбирательства или произвольных казней, жертвами которых являются лица, осуществляющие мирную деятельность в защиту прав человека и основных свобод;

f) продолжать следить за соблюдением действующих международных стандартов, касающихся гарантий и ограничений, связанных с вынесением смертного приговора, учитывая замечания Комитета по правам человека в отношении толкования им статьи 6 Международного пакта о гражданских и политических правах, а также второго Факультативного протокола к нему;

g) учитывать в своей работе гендерную проблематику.

К случаям внесудебных казней, казней без судебного разбирательства или произвольных казней, которые предлагается рассматривать Специальному докладчику, относятся все те действия и бездействие представителей государства, которые являются нарушением общепризнанного права на жизнь, провозглашенного во Всеобщей декларации прав человека и в Международном пакте о гражданских и политических правах ^{3/}. Эти универсальные международно-правовые стандарты являются главной материальной правовой основой деятельности Специального докладчика. Эта основа дополняется целым

^{3/} Хотя мандат Специального докладчика позволяет ему рассматривать лишь убийства, относящиеся к сфере компетенции государства, он неоднократно выражал беспокойство в связи с гибелью людей в результате действий лиц, которые не являются государственными представителями. Комиссия по правам человека просила Специального докладчика обратить внимание на этот вопрос. См., например, резолюцию 1992/42 о последствиях для осуществления прав человека актов насилия, которые совершаются вооруженными группами, терроризирующими население, и торговцами наркотиками.

рядом других договоров и резолюций, принятых органами Организации Объединенных Наций, включая: Основные принципы применения силы и огнестрельного оружия должностными лицами по поддержанию правопорядка 4/; Меры, гарантирующие защиту прав тех, кто приговорен к смертной казни 5/; Принципы эффективного предупреждения и расследования незаконных, произвольных и суммарных казней 6/ и Декларацию основных принципов правосудия для жертв преступлений и злоупотребления властью 7/.

Как работает Специальный докладчик?

Специальный докладчик осуществляет свой мандат главным образом на основе информации, которая доводится до его сведения неправительственными организациями, правительствами, отдельными лицами и межправительственными организациями 8/. В сообщениях, получаемых Специальным докладчиком, излагаются конкретные случаи предполагаемых внесудебных казней, казней без судебного разбирательства или произвольных казней, угроз убийства и/или другая информация о вопросах, касающихся права на жизнь. Специальный докладчик рассматривает и анализирует всю полученную информацию. Если нет серьезных оснований полагать, что представленная источником информация не заслуживает доверия, Специальный докладчик препровождает полученные сообщения соответствующему правительству.

4/ Приняты на восьмом Конгрессе Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, Гавана, Куба, 27 августа - 7 сентября 1990 года. См. доклад Секретариата, издание Организации Объединенных Наций, в продаже под №R.91.IV.2, глава I, раздел В.

5/ Резолюция 1984/50 ЭКОСОС от 25 мая 1984 года.

6/ Резолюция 1989/65 ЭКОСОС от 24 мая 1989 года. В первом пункте этой резолюции Совет рекомендовал, чтобы Принципы учитывались и соблюдались правительствами в их национальном законодательстве и практике.

7/ Резолюция 40/34 Генеральной Ассамблеи от 29 ноября 1985 года.

8/ Всеобъемлющее описание методов работы Специального докладчика излагается в докладе, который он подготовил в 1993 году для Комиссии по правам человека (E/CN.4/1993/46).

Призывы к незамедлительным действиям

В случаях, когда Специальный докладчик предчувствует неизбежность внесудебных казней, казней без судебного разбирательства или произвольных казней, он может направлять правительствам призывы к незамедлительным действиям. Речь идет об угрозах убийства и опасениях неизбежного исполнения смертных приговоров в нарушение ограничений, которые установлены в отношении смертной казни в соответствующих международных договорах. Почвой для таких опасений иногда являются предполагаемые нарушения права на жизнь. Кроме того, Специальный докладчик может направлять правительствам призывы к незамедлительным действиям, получив информацию о неизбежной высылке лиц в какую-либо страну или район, где их жизнь будет находиться под угрозой.

Призывая к незамедлительным действиям, Специальный докладчик просит соответствующее правительство обеспечить эффективную защиту лиц, которым угрожает или может угрожать внесудебная казнь, казнь без судебного разбирательства или произвольная казнь. Он также настоятельно призывает компетентные власти провести полное, независимое и беспристрастное расследование нарушений права на жизнь и принять все необходимые меры для предотвращения нарушений права на жизнь в будущем. Специальный докладчик далее просит проинформировать его о всех принимаемых в этой связи мерах.

Цель призывов к незамедлительным действиям заключается в предотвращении гибели людей. Поэтому Специальный докладчик препровождает сообщения о неизбежных внесудебных казнях, казнях без судебного разбирательства или произвольных казнях независимо от того, были ли исчерпаны все внутренние средства правовой защиты.

В период между 20 июля 1992 года и 1 сентября 1996 года Специальный докладчик направил 818 призывов к незамедлительным действиям от имени более чем 6 500 лиц, а также от имени групп лиц, включая членов семей, общин коренных жителей, групп беженцев, перемещенных внутри страны лиц и гражданского населения в районах различных конфликтов. С 1995 года Специальный докладчик направляет призывы к незамедлительным действиям совместно с другими специальными докладчиками и рабочими группами Комиссии по правам человека, если возникающие проблемы относятся к сфере компетенции более чем одного тематического механизма.

Прочие сообщения

Сообщения о предполагаемых случаях внесудебных казней, казней без судебного разбирательства или произвольных казней, которые не требуют от Специального докладчика принятия незамедлительных мер, препровождаются правительствам в виде кратких резюме, сопровождаемых письмами, в которых правительствам предлагается представить Специальному докладчику информацию в ответ на конкретные вопросы, касающиеся хода и результатов проводимых расследований, принятых в отношении виновных уголовных или дисциплинарных санкций, предоставленной семьям жертв компенсации, а также любые иные относящиеся к делу комментарии или замечания. Перечень вопросов, на которые предлагается ответить правительствам, содержится в приложении к настоящему документу.

Правительствам также препровождаются сообщения общего характера, например о систематической безнаказанности или о законодательстве, которое предположительно противоречит ограничениям, установленным в отношении применения смертной казни в соответствующих международных документах. В этой связи Специальный докладчик просит дать разъяснения по существу таких сообщений и/или представить более конкретную информацию, например тексты нормативных и других соответствующих документов.

Ответы правительств и последующие послания

Ответы правительств на запросы Специального докладчика варьируются в широких пределах: от подробной информации по сообщенным случаям до кратких ответов, которые не касаются существа серьезных проблем, поднятых Специальным докладчиком. Хотя число правительств, сотрудничающих со Специальным докладчиком и отвечающих на его запросы, возрастает, многие из его посланий остаются без ответа, несмотря на принятые Комиссией по правам человека резолюции, в которых правительствам настоятельно рекомендуется сотрудничать со Специальным докладчиком.

В 1992 году Комиссия по правам человека просила Специального докладчика проследить за рассмотрением сообщений о предполагаемых внесудебных казнях, казнях без судебного разбирательства или произвольных казнях. Специальный докладчик в установленном порядке направил правительствам многих стран последующие послания относительно препровожденных сообщений, ответы на которые либо вообще не поступили, либо поступили, но не могут считаться

удовлетворительными. К последней категории относятся ответы слишком общего характера; ответы, в которых сообщается, что расследование еще не завершено или что дела были закрыты за недостаточностью доказательств, а также ответы, в которых правительства заявляют, что препровожденные сообщения не соответствуют фактам. Специальный докладчик полагает, что последующие меры должны, в частности, быть ориентированы на получение сведений о том, как правительства выполняют свое предусмотренное международным правом обязательство проводить всеобъемлющие, независимые и беспристрастные расследования всех переданных им сообщений о предполагаемых внесудебных казнях, казнях без судебного разбирательства или произвольных казнях в целях выяснения обстоятельств, поиска и наказания виновных, предоставления компенсации жертвам или их семьям и предотвращения подобных нарушений в будущем.

Специальный докладчик направляет также последующие письма источникам сообщений, информируя их о содержании ответов правительств на представленные этими источниками сведения. В этих письмах Специальный докладчик просит источники представить ему дополнительные комментарии или замечания. В тех случаях, когда ответ источника противоречит информации правительства, Специальный докладчик обращается с последующим посланием к правительству, предлагая ему представить дополнительные сведения.

Посещение стран

Другим важным компонентом мандата Специального докладчика по вопросу о внесудебных казнях, казнях без судебного разбирательства или произвольных казнях является посещение стран. Цель таких посещений - получить из первых рук информацию о положении с соблюдением права на жизнь в посещаемых странах, изложить выводы и представить рекомендации по устранению выявленных проблем в духе сотрудничества и помощи. В период с 1992 по 1995 год Специальный докладчик посетил территорию бывшей Югославии, Перу, Руанду, Индонезию и Восточный Тимор, Колумбию, Бурунди и Папуа-Новую Гвинею. Некоторые из этих посещений были проведены совместно с другими специальными докладчиками.

Страны для посещения выбираются Специальным докладчиком главным образом с учетом числа и серьезности получаемых им утверждений и сообщений о нарушениях права на жизнь в данной стране. Кроме того, побудить Специального докладчика посетить ту или иную страну могут отсутствие адекватных ответов правительства или

периодически возникающие противоречия между информацией, полученной от источника, и сведениями, представленными правительством. Специальный докладчик подчеркивает, что посещение какой-либо страны не предполагает ее осуждение; такое посещение, однако, рассматривается как выражение беспокойства и предполагает получение Специальным докладчиком более четкого представления о конкретной ситуации, с тем чтобы подготовить полезные рекомендации. Кроме того, эти посещения не носят характера судебного дознания; они не могут заменить собой расследований компетентных судебных органов.

Другие направления деятельности

Специальный докладчик проводит регулярные консультации с представителями государств и неправительственных организаций, выступает на семинарах и конференциях, а также, если позволяет время, читает лекции в университетах и других научно-исследовательских учреждениях. В рамках Организации Объединенных Наций он сотрудничает, в частности, с другими тематическими механизмами, Верховным комиссаром/Центром по правам человека и Отделом по предупреждению преступности и уголовному правосудию секретариата. Кроме того, Специальный докладчик издает пресс-релизы для информирования общественности о своей деятельности и о вызывающих у него беспокойство проблемах в конкретных странах.

Доклады Специального докладчика

В соответствии с резолюциями, принятыми Экономическим и Социальным Советом и Комиссией по правам человека, Специальный докладчик ежегодно представляет доклады Комиссии по правам человека ^{9/}. В этих докладах содержатся описание его деятельности и методов работы, резюме переписки между Специальным докладчиком и правительствами, а также, в надлежащих случаях, соображения о положении с уважением права на жизнь в конкретных странах. Кроме того, Специальный докладчик излагает в своем докладе общий анализ феномена внесудебных казней, казней без судебного разбирательства или произвольных казней, а также выводы и рекомендации на этот счет.

^{9/} Четыре последних доклада Специального докладчика Комиссии содержатся в документах E/CN.4/1997/60 и Add.1, E/CN.4/1996/4 и Add.1-2 и Corr.1, E/CN.4/1995/6 и Add.1, E/CN.4/1994 и Add.1-2 и Corr.1-2.

Доклады публично обсуждаются Комиссией по правам человека на ее ежегодных сессиях, и в этих обсуждениях активно участвуют представители как правительств, так и неправительственных организаций; до настоящего времени результатом таких обсуждений всегда было принятие резолюций по этому вопросу. В 1996 году Комиссия впервые предложила Специальному докладчику представить Генеральной Ассамблее доклад о существующей во всем мире ситуации с казнями без надлежащего судебного разбирательства или произвольными казнями, а также свои рекомендации относительно борьбы с этим феноменом 10/.

Следует отметить, что передаваемые Специальным докладчиком сообщения, которые затем отражаются в его докладах, являются лишь предполагаемым свидетельством происходящих в мире нарушений права на жизнь. Наличие информации о той или иной стране, несомненно, зависит от степени свободы, предоставляемой правительствами правозащитникам, а также от уровня организованности этих правозащитников. Поэтому Специальный докладчик по-прежнему находится в такой ситуации, когда по некоторым странам до его сведения доводится весьма полная информация, а другие страны вообще не упоминаются в его докладах Комиссии, поскольку он не получает о них никакой информации или представленные ему сообщения недостаточно конкретны, чтобы их можно было рассматривать в рамках его мандата.

Ситуации, в отношении которых Специальный докладчик принимает меры

Специальный докладчик рассматривает нарушения права на жизнь, совершенные такими государственными властями, как полиция, служба безопасности и вооруженные силы, а также иными группами или лицами, которые сотрудничают с государством или действуют при его попустительстве. Он также принимает меры в тех случаях, когда судебный орган выносит смертный приговор в нарушение международных норм и гарантий. Специальный докладчик определил излагаемые ниже ситуации, связанные с нарушениями права на жизнь, в отношении которых он принимает меры.

10/ Резолюция 1996/74 Комиссии по правам человека от 23 апреля 1996 года. Доклад Генеральной Ассамблеи содержится в документе A/51/457.

Смертные казни

С 1993 года Комиссия по правам человека неоднократно обращалась к Специальному докладчику с просьбой уделять особое внимание нарушениям права на жизнь в связи с вынесением смертных приговоров. Как правило, Специальный докладчик принимает меры, если применяемые законы или процедуры судопроизводства, в том числе на досудебной стадии, не соответствуют международным стандартам, в частности, статьям 6, 9 и 14 Международного пакта о гражданских и политических правах, а также Мерам, гарантирующим защиту прав тех, кто приговорен к смертной казни.

Специальный докладчик принимает меры в тех случаях, когда смертный приговор выносится после несправедливого судебного разбирательства, особенно если обвиняемым, которым угрожает смертный приговор, не предоставлены услуги компетентного адвоката на всех стадиях судопроизводства. Кроме того, обвиняемые должны считаться невиновными до тех пор, пока их виновность не будет доказана полностью в строгом соответствии с самыми высокими стандартами сбора и оценки доказательств. Кроме того, должны приниматься во внимание смягчающие обстоятельства. Судебные процедуры должны гарантировать право на пересмотр как фактических, так и правовых аспектов дела судом более высокой инстанции, состоящим из судей, которые не рассматривали данное дело в первой инстанции. Должно также обеспечиваться право обвиняемых ходатайствовать о помиловании, смягчении и отмене наказания. Кроме того, Специальный докладчик принимает меры в случае осуждения несовершеннолетнего преступника, психически неполноценного или больного лица, беременной женщины или молодой матери.

Хотя международное право не запрещает пока смертную казнь, за желательность ее отмены не раз решительно выступали органы Организации Объединенных Наций, в том числе Генеральная Ассамблея, Совет Безопасности и Комитет по правам человека. Поэтому Специальный докладчик внимательно следит за тем, как развиваются в этой связи события в государствах-членах, и выражает свое беспокойство в случаях расширения сферы применения или восстановления смертной казни.

Угрозы убийства

Значительную часть информации, доводимой до сведения Специального докладчика, составляют сообщения и утверждения, в которых его внимание обращается на ситуации, когда возникает угроза жизни и

физической неприкосновенности лиц. Поэтому важнейшим компонентом мандата Специального докладчика является направление призывов к незамедлительным действиям в целях предотвращения гибели людей.

Случаи смерти в период содержания под стражей

Специальный докладчик принимает также меры в отношении сообщений о предполагаемых случаях смерти в период содержания под стражей. В этом контексте нарушения права на жизнь происходят, главным образом, в результате применения пыток или иных жестоких, бесчеловечных или унижающих человеческое достоинство видов обращения, а также вследствие небрежности, применения силы или содержания под стражей в условиях, угрожающих жизни ^{11/}.

^{11/} В этой связи Специальный докладчик принимает во внимание статью 5 *Всеобщей декларации прав человека* и статью 7 *Международного пакта о гражданских и политических правах*. Кроме того, Специальный докладчик учитывает *Декларацию о защите всех лиц от пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания* (резолюция 3452 (XXX) Генеральной Ассамблеи от 9 декабря 1975 года), *Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания* (резолюция 39/46 Генеральной Ассамблеи от 10 декабря 1984 года), принципы 15 и 16 *Основных принципов применения силы и огнестрельного оружия должностными лицами по поддержанию правопорядка*, статью 3 *Кодекса поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка* (резолюция 34/169 Генеральной Ассамблеи от 17 декабря 1979 года), *Минимальные стандартные правила обращения с заключенными* (резолюции ЭКОСОС 663 (XXIV) от 31 июля 1957 года и 2076 (LXII) от 13 мая 1977 года), *Основные принципы обращения с заключенными* (резолюция 45/111 Генеральной Ассамблеи от 14 декабря 1990 года), *Свод принципов защиты всех лиц, подвергаемых задержанию или заключению в какой бы то ни было форме* (резолюция 43/173 Генеральной Ассамблеи от 9 декабря 1988 года), правила 13.5 и 27.1 *Минимальных стандартных правил Организации Объединенных Наций, касающихся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних* (Пекинские правила, резолюция 40/33 Генеральной Ассамблеи от 29 ноября 1985 года) и статью 37 *Конвенции о правах ребенка* (резолюция 44/25 Генеральной Ассамблеи от 20 ноября 1989 года).

Случаи смерти в результате чрезмерного применения силы должностными лицами по поддержанию правопорядка

Еще одной ситуацией, подпадающей под мандат Специального докладчика по внесудебным казням, казням без судебного разбирательства или произвольным казням, является чрезмерное применение силы сотрудниками полиции или органов безопасности, приводящее к гибели людей 12/. Специальный докладчик может принимать меры в случаях, когда применение силы противоречит критериям абсолютной необходимости и пропорциональности. Особое внимание уделяется нарушениям права на жизнь вследствие чрезмерного применения силы должностными лицами по поддержанию правопорядка во время демонстраций и других мирных собраний.

Случаи смерти в результате нападений со стороны сотрудников службы государственной безопасности, членов полувоенных группировок или частных лиц

Специальный докладчик может принимать меры в случае сообщений об убийствах, совершенных сотрудниками службы государственной безопасности, членами полувоенных группировок, отрядов гражданской самообороны или иными частными лицами, которые сотрудничают с правительством или действуют при его попустительстве 13/. Хотя эти группы не входят в состав национальных вооруженных сил и полиции, они считаются представителями государства, поскольку зачастую власти учреждают и контролируют их с тем, чтобы они действовали в случае возникновения внутренних конфликтов или беспорядков.

12/ Основным документом, принимаемым во внимание в подобных случаях, это - Основные принципы применения силы и огнестрельного оружия должностными лицами по поддержанию правопорядка. Принципы 12 и 14 имеют непосредственное отношение к мирным и законным демонстрациям и иным собраниям. В статье 3 Кодекса поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка рассматриваются принципы необходимости и пропорциональности.

13/ В своей резолюции 1994/67 Комиссия по правам человека предложила специальным докладчикам уделять должное внимание вопросу о силах гражданской самообороны в связи с защитой прав человека и основных свобод (пункт 3).

Нарушения права на жизнь во время вооруженных конфликтов

Несмотря на то, что международное гуманитарное право обеспечивает защиту жизни гражданских лиц и комбатантов, которые были ранены или сложили оружие, во время вооруженных конфликтов, включая внутренние вооруженные конфликты, по-прежнему совершаются широкомасштабные нарушения права на жизнь ^{14/}. Специальный докладчик может принимать меры в случае, например, убийства гражданских лиц в результате неизбирательных обстрелов или умышленных казней, либо в случае их гибели вследствие отказа к доступу к воде, продовольствию или медицинским препаратам. Кроме того, он может принимать превентивные меры посредством направления призывов к незамедлительным действиям.

Геноцид

Специальный докладчик может также принимать меры в случае геноцида. Преступление геноцида определяется в Конвенции о предупреждении преступления геноцида и наказании за него ^{15/} как убийство членов какой-либо национальной, этнической, расовой или религиозной группы, совершаемое с намерением уничтожить, полностью или частично, эту группу. Специальный докладчик может либо принимать меры в интересах отдельных жертв, либо обращать внимание национальных властей, а также международных органов и учреждений, включая Верховного комиссара по правам человека, на случаи совершения или неминуемого совершения геноцида.

^{14/} Рассматривая такие случаи и принимая по ним меры, Специальный докладчик исходит из положений *Женевских конвенций* от 12 августа 1949 года и *Дополнительных протоколов* к ним 1977 года. При этом особое внимание уделяется общей статье 3 *Женевских конвенций*, статье 51 *Дополнительного протокола I* и статье 13 *Дополнительного протокола II*.

^{15/} Резолюция 260 А (III) Генеральной Ассамблеи от 9 декабря 1948 года.

Неминуемая высылка лиц в страну, где их жизнь находится под угрозой

Специальный докладчик рассматривает также информацию о сообщениях, которые касаются предполагаемой неминуемой высылки, выдачи или возвращения лиц в какую-либо страну или район, где их жизнь находится под угрозой, а также касаются блокирования национальных границ с целью помешать лицам, стремящимся найти убежище, покинуть страну, где их жизнь находится под угрозой ^{16/}.

Безнаказанность

Специальный докладчик отмечает, что безнаказанность по-прежнему является основной причиной систематических нарушений прав человека, и в частности совершения внесудебных казней, казней без судебного разбирательства или произвольных казней. Правительства обязаны проводить всесторонние и беспристрастные расследования всех сообщений о предполагаемых нарушениях права на жизнь, выявлять, привлекать к судебной ответственности и наказывать лиц, совершивших такие нарушения, а также принимать эффективные меры для

^{16/} Действия Специального докладчика в таких случаях основаны на праве искать убежище, которое закреплено во *Всеобщей декларации прав человека* (статья 14), и на принципе *невывсылки*, который запрещает, в частности, принудительное возвращение какого-либо лица на территорию, где их жизни угрожает опасность вследствие их расы, религии, гражданства, принадлежности к определенной социальной группе или политических убеждений. Принцип невывсылки излагается в статье 33 *Конвенции о статусе беженцев* 1951 года. Кроме того, в этой связи принимается во внимание принцип 5 *Принципов эффективного предупреждения и расследования незаконных, произвольных и суммарных казней*, который гласит, что "никто не может быть насильно передан или выдан какой-либо стране, когда есть веские основания считать, что это лицо может стать жертвой незаконной, произвольной или суммарной казни в этой стране".

предотвращения таких нарушений в будущем ^{17/}. Поэтому Специальный докладчик рассматривает информацию о случаях предполагаемого невыполнения данного обязательства и принимает соответствующие меры. Он регулярно настоятельно призывает национальные власти возбуждать преследование и наказывать виновных в соответствии с законом. Кроме того, Специальный докладчик обращает внимание на национальные законы об амнистии, которые могут привести к безнаказанности.

Права жертв

Жертвы внесудебных казней, казней без судебного разбирательства или произвольных казней должны получать от государства адекватную компенсацию, если нарушение права на жизнь было совершено каким-либо государственным должностным лицом или другим представителем, действующим в официальном или полуофициальном качестве ^{18/}. Право жертв и их семей на получение адекватной компенсации является как признанием ответственности государства за совершенные его представителями действия, так и выражением уважения человеческого достоинства. Предоставление компенсации предполагает выполнение финансовой или иной компенсации жертвам или их семьям до начала или обязательства проводить расследование сообщений о предполагаемых нарушениях прав человека в целях выявления всех предполагаемых

^{17/} В этой связи Специальный докладчик исходит из принципов 9-19 *Принципов эффективного предупреждения и расследования незаконных, произвольных и суммарных казней*, а также из принципа 7 *Основных принципов применения силы и огнестрельного оружия должностными лицами по поддержанию правопорядка*. См. также Руководство по эффективному предупреждению и расследованию непредусмотренных законом и произвольных казней и казней без судебного разбирательства (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.91.IV.1) и Руководящие принципы проведения расследований Организацией Объединенных Наций, касающихся утверждений о массовых убийствах (Управление Организации Объединенных Наций по правовым вопросам, 1995 год).

^{18/} См. принципы 2, 6, 11, 18 и 19 *Декларации основных принципов правосудия для жертв преступлений и злоупотребления властью*.

виновных лиц и их судебного преследования. Предоставление завершения упомянутых расследований не освобождает правительство от выполнения этого обязательства.

Некоторые выводы Специального докладчика

В своем докладе Генеральной Ассамблее за 1996 год и докладе Комиссии по правам человека за 1997 год Специальный докладчик сделал вывод о том, что ничто не свидетельствует о снижении числа случаев внесудебных казней, казней без судебного разбирательства или произвольных казней. Жертвами внесудебных казней, казней без судебного разбирательства или произвольных казней по-прежнему чаще всего становятся лица, которые ведут борьбу за соблюдение своих земельных прав, за предотвращение или ликвидацию расовой, этнической или религиозной дискриминации или за уважение их социальных, культурных, экономических, гражданских и политических прав. При этом не щадят ни женщин, ни детей, ни престарелых, ни больных. Не делается даже исключения для лиц, вынужденных покидать свою родину, и перемещенных внутри страны лиц.

В тех же докладах Специальный докладчик определил ряд факторов, которые усугубляют феномен внесудебных казней, казней без судебного разбирательства или произвольных казней. В этой связи Специальный докладчик упомянул о том, что неспособность некоторых государств решать социальные проблемы, особенно проблемы, связанные со стремительной урбанизацией и возрастающей нищетой, способствует распространению практики вынесения смертных приговоров, особенно тем, кто беден и относится к группам меньшинств. Кроме того, в ряде случаев центробежные силы, действующие на международной арене после окончания "холодной войны", поставили стремление народов к национальной самобытности в эпицентр борьбы за создание государств, которые строятся на строгих принципах единого этнического происхождения, религии или национальности. Во многих странах этот процесс порождает беспорядки или гражданскую войну, которые, как правило, приводят к нарушениям права на жизнь. Более того, отсутствие контроля за торговлей оружием и та легкость, с которой можно получить средства за счет контрабанды и торговли наркотиками, способствуют возникновению вооруженных группировок и делают их акции экономически выгодными. Некоторые слои населения, оказавшиеся в тисках между правительственными силами и вооруженными группировками и вынужденные заботиться о себе сами, были брошены на произвол судьбы как своими правительствами, так и международным сообществом. И наконец, происшедший во многих государствах развал судебной системы, который зачастую был связан с отсутствием

политической воли обеспечивать справедливость, приводит к безнаказанности и/или к селективному отправлению правосудия, что порождает порочный круг репрессий и мести. Однажды возникнув, этот круг постепенно делает население беззащитным перед лицом опасности и усложняет и без того тяжелые условия жизни.

Специальный докладчик подчеркивает необходимость борьбы с безнаказанностью, которую он считает основной причиной продолжения и поощрения нарушений права на жизнь. Правительствам надлежит расследовать все случаи предполагаемых нарушений права на жизнь, обеспечить судебное преследование и соответствующее наказание виновных и предоставить адекватную компенсацию жертвам. Специальный докладчик также убежден в необходимости учреждения постоянно действующего международного уголовного суда, обладающего универсальной юрисдикцией в сфере массовых нарушений прав человека и гуманитарного права, а также в необходимости принятия конвенции, которая наделила бы национальные суды международной юрисдикцией в отношении лиц, подозреваемых в совершении массовых нарушений права на жизнь.

Специальный докладчик полагает необходимым сконцентрировать усилия на предотвращении нарушений права на жизнь. Внесудебные казни, казни без судебного разбирательства или произвольные казни можно предотвратить лишь в случае наличия у правительств подлинной воли не только обеспечить соблюдение норм и гарантий защиты права на жизнь всех людей, но и еще более повысить их действенность. Специальный докладчик также рекомендует международному сообществу сосредоточить его усилия на эффективном предотвращении новых кризисных ситуаций в области прав человека и на осуществлении уже принятых документов. Кроме того, он считает необходимым учредить механизм контроля за осуществлением Конвенции о предупреждении преступления геноцида и наказании за него.

Порядок представления информации или сообщений Специальному докладчику

Любые лица, группы, неправительственные организации, межправительственные учреждения или правительства, имеющие достоверные сведения о внесудебных казнях, казнях без судебного разбирательства или произвольных казнях, относящихся к одной или более категориям, перечисленным на странице ... настоящей публикации,

могут передать соответствующую информацию Специальному докладчику ^{19/}. Необходимо представить следующую информацию:

а) информацию об инциденте: о дате и месте; описание обстоятельств инцидента; в случаях предполагаемых нарушений права на жизнь, связанных с вынесением смертного приговора, информацию о несоблюдении гарантий справедливого судебного разбирательства; в случаях неминуемых нарушений права на жизнь - о причинах возникновения угрозы для жизни людей; в случаях неминуемых предполагаемых нарушений, связанных с вынесением смертного приговора, дополнительно к вышеупомянутой информации - сведения о поданных апелляциях;

б) информацию о жертвах инцидента; о числе жертв; если это известно, указать их фамилии, возраст, пол, профессию и/или род занятий, если он связан с (неминуемым) нарушением их права на жизнь;

в) информацию о предполагаемых виновных: если это известно, пояснить причины, почему они подозреваются в совершении указанных деяний; если они не являются представителями государства, указать подробно, как эти группы или лица связаны с государством (например, сведения о сотрудничестве с органами государственной безопасности, включая информацию о порядке подчинения, о потворстве или попустительстве их деятельности со стороны государства и т.д.);

г) информацию об источнике излагаемых сведений: указать фамилию и полный адрес организации или лица, представляющего данное сообщение Специальному докладчику.

Кроме того, для Специального докладчика представляет интерес следующая информация, если таковая имеется:

а) дополнительная информация о жертвах инцидента, которая может помочь установить их личность, например сведения о месте их проживания или об их происхождении;

^{19/} Можно направлять сообщения, касающиеся любого государства - члена Организации Объединенных Наций, независимо от того, является ли оно участником договоров, содержащих нормы, которыми руководствуется Специальный докладчик.

b) дополнительная информация о предполагаемых виновных: фамилии, подразделение или служба, к которой они принадлежат, а также их звание и должность;

c) информация о мерах, принятых жертвами или их семьями, а также, в частности, о поданных жалобах, кем они были поданы и в какой орган. Если не было подано жалобы, то почему;

d) информация о мерах, принятых властями для расследования предполагаемого нарушения права на жизнь и/или для защиты лиц, жизнь которых находится в опасности, а также для предотвращения аналогичных инцидентов в будущем, в частности: если были поданы жалобы, сведения о мерах, принятых компетентными органами после получения жалоб; о ходе и стадии расследований на момент представления сообщения; если результаты расследования расцениваются как неудовлетворительные, то пояснить причину.

Специальный докладчик хотел бы также получить более общую информацию о праве на жизнь, например о последних изменениях в законодательстве, касающихся смертной казни, о законах об амнистии, или достоверную информацию, содержащую доказательства систематической безнаказанности. Такая информация позволяет Специальному докладчику более полно оценивать общее положение с уважением права на жизнь в отдельных странах.

Любая информация, представляющая интерес для Специального докладчика по вопросу о внесудебных казнях, казнях без судебного разбирательства или произвольных казнях, должна направляться почтой или факсом по следующему адресу:

Special Rapporteur on extrajudicial, summary or arbitrary executions
c/o Office of the High Commissioner for Human Rights
United Nations Office at Geneva
1211 Geneva 10
Факс: 41 22 917 0092

Приложение

ПЕРЕЧЕНЬ ВОПРОСОВ, НА КОТОРЫЕ ПРЕДЛАГАЕТСЯ ОТВЕЧАТЬ ПРАВИТЕЛЬСТВАМ В СВЯЗИ СО СЛУЧАЯМИ ПРЕДПОЛАГАЕМЫХ ВНЕСУДЕБНЫХ КАЗНЕЙ, КАЗНЕЙ БЕЗ СУДЕБНОГО РАЗБИРАТЕЛЬСТВА ИЛИ ПРОИЗВОЛЬНЫХ КАЗНЕЙ

1. Соответствуют ли истине все факты, изложенные в резюме по делу? Если нет, то просьба представить подробные сведения о расследованиях, проведенных для опровержения этих утверждений.
2. Какая причина смерти указана в свидетельстве о смерти?
3. Было ли проведено вскрытие? Если да, то кем? Каковы результаты вскрытия? (Просьба представить копию полного заключения о вскрытии.)
4. Была ли подана официальная или неофициальная жалоба от имени жертвы? Если да, то кто подал жалобу и кем это лицо приходится жертве? На чье имя была подана жалоба? Какие меры были приняты после получения жалобы и кем?
5. Какой орган несет ответственность за расследование сообщений? Какой орган несет ответственность за судебное преследование виновных?
6. Проводятся ли в настоящее время какие-либо расследования по данному делу, судебные или иные действия? Если да, то просьба представить подробную информацию об их ходе и предполагаемых сроках завершения. Если подобные расследования или действия завершены, то просьба представить подробную информацию о сделанных выводах (просьба приложить копии всех соответствующих документов). Являются ли эти выводы окончательными?
7. Было ли установлено лицо, которое предположительно совершило внесудебную казнь, казнь без судебного разбирательства или произвольную казнь? К какому подразделению или службе полиции, органов безопасности, вооруженных сил или группам, которые с ними сотрудничают, относится это лицо?
8. Понесли ли предполагаемые виновные уголовное или дисциплинарное наказание? Если да, просьба представить

подробную информацию об осуществленных процедурах определения уголовной или дисциплинарной ответственности виновных до назначения подобных наказаний. Если не было назначено никаких наказаний, то почему?

9. Если не было проведено никакого расследования, то почему? Если проведенное расследование не принесло окончательных результатов, то почему?
10. Была ли предоставлена какая-либо компенсация семье жертвы? Если да, то просьба представить подробную информацию, в том числе сведения о виде и размере предоставленной компенсации. Если не было предоставлено никакой компенсации, то почему?
11. Просьба представить такие иные сведения или замечания, которые, по Вашему мнению, имеют отношение к данному делу.

"Права человека: изложение фактов":

- № 1 *Механизм в области прав человека*
- № 2 *Международный билль о правах человека (Rev.1)*
- № 3 *Консультативное обслуживание и техническое сотрудничество в области прав человека (Rev.1)*
- № 4 *Документы борьбы против пыток*
- № 5 *Программа действий на второе Десятилетие действий по борьбе против расизма и расовой дискриминации*
- № 6 *Насильственные или недобровольные исчезновения лиц (Rev.2)*
- № 7 *Процедуры представления и рассмотрения сообщений*
- № 8 *Всемирная кампания по информированию общественности о правах человека (Rev.1)*
- № 9 *Права коренных народов (Rev.1)*
- № 10 *Права ребенка (Rev.1)*
- № 11 *Внесудебные казни, казни без судебного разбирательства или произвольные казни (Rev.1)*
- № 12 *Комитет по ликвидации расовой дискриминации*
- № 13 *Международное гуманитарное право и права человека*
- № 14 *Современные формы рабства*
- № 15 *Гражданские и политические права: Комитет по правам человека*
- № 16 *Комитет по экономическим, социальным и культурным правам (Rev.1)*
- № 17 *Комитет против пыток*
- № 18 *Права меньшинств*
- № 19 *Национальные учреждения, занимающиеся поощрением и защитой прав человека*
- № 20 *Права человека и беженцы*
- № 21 *Право человека на достаточное жилище*
- № 22 *Дискриминация в отношении женщин: Конвенция и Комитет*
- № 23 *Опасная традиционная практика, пагубно отражающаяся на здоровье женщин и детей*
- № 24 *Права трудящихся-мигрантов*
- № 25 *Принудительные выселения и права человека.*

Серия публикаций *"Права человека: фактологический бюллетень"* издается Управлением Верховного комиссара по правам человека в Отделении Организации Объединенных Наций в Женеве. В ней отражаются некоторые проблемы прав человека, которые находятся под пристальным вниманием или представляют особый интерес.

Серия публикаций *"Права человека: фактологический бюллетень"* предназначена для самых широких кругов общественности; ее цель - содействовать лучшему пониманию основных прав человека, информировать о том, что предпринимает Организация Объединенных Наций для их поощрения и защиты, а также показать, какие существуют международные механизмы осуществления этих прав. *"Права человека: фактологический бюллетень"* распространяется бесплатно по всему миру. Поощряется перепечатка публикаций на других языках, помимо официальных языков Организации Объединенных Наций, при условии сохранения текста в неизменном виде. Организация, воспроизводящая текст, должна ставить в известность об этом Управление Верховного комиссара по правам человека в Женеве и ссылаться на него как на источник данных материалов.

За справками обращаться по адресу:

Office of the High Commissioner for Human Rights
United Nations Office at Geneva
8-14, avenue de la Paix
1211 Geneva 10,
Switzerland
Internet address: www.unhchr@unog.ch

New York Office:
Office of the High Commissioner for Human Rights
United Nations
New York, NY 10017
United States of America

Printed at

ISSN

Права человека



ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ