

## ИНФОРМАЦИЯ

### Национального центра Республики Узбекистан по правам человека на Вопросник УВКПЧ ООН в контексте выполнения Республикой Узбекистан Резолюции СПЧ ООН 35/10 «Активизация усилий в целях искоренения насилия в отношении женщин: вовлечение мужчин и мальчиков в предупреждение и пресечение насилия в отношении всех женщин и девочек»

**Вопрос 1. Каковы конкретные шаги, предпринятые Вашим Правительством на нормативном, институциональном и программном уровнях, для вовлечения мужчин и мальчиков в поощрение и достижение гендерного равенства, и устранение гендерных стереотипов и негативных социальных норм, подходов и моделей поведения, которые подпитывают и закрепляют практику насилия в отношении женщин и девочек? Вы можете сослаться на различные аспекты таких усилий, указанных в пунктах 9 и 10 резолюции. Просьба также рассказать о влиянии этих шагов.**

**Ответ:** С первых лет независимости в Узбекистане обеспечение прав и интересов женщин, формирование условий для их достойного труда и жизни, реализации способностей и потенциала возведены в ранг государственной политики.

Узбекистан присоединился к основным базовым международным документам, регламентирующим принципы и нормы защиты прав женщин: к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, Конвенции о политических правах женщин, Конвенции об охране материнства и другим международным документам по правам женщин. На основе всестороннего учета международных стандартов сформировано национальное законодательство гендерного равенства и специальных мер, направленных на создание благоприятных условий для всестороннего развития женщин.

В 1992 г. принята Конституция Республики Узбекистан, в которой закреплено положение о равноправии женщин и мужчин, определены принципы охраны материнства и детства, и что, самое главное, установлен запрет на дискриминацию человека в зависимости от пола, возраста, национальной принадлежности, социального статуса и вероисповедания. Конституционные положения не содержат гендерной асимметрии, каждый в Узбекистане имеет равные права, как политические и гражданские, так и социально-экономические, и культурные.

В 1995 г. был принят Указ Президента от 2 марта 1995 г. «О повышении роли женщин в государственном и общественном строительстве Республики Узбекистан», которым были заложены основы национального механизма по улучшению положения женщин на уровне исполнительной власти, положено начало реализации государственных программ по социально-экономическому и политическому развитию женщин. В Кабинете Министров введена должность Заместителя Премьер-министра, курирующего вопросы обеспечения прав и интересов женщин, аналогичные должности введены на всех уровнях региональных органов власти. 24 мая 2004 г. был принят Указ Президента «О дополнительных мерах по поддержке деятельности Комитета женщин»; в 2004 году в Закон «О выборах в Олий Мажлис Республики Узбекистан» внесены изменения, согласно которым установлено тридцатипроцентное квотирование числа женщин от общего числа кандидатов в депутаты, выдвинутых от политической партии. В улучшении экономических возможностей женщин сыграли роль принятие новых законов Республики Узбекистан «О гарантиях свободы предпринимательской деятельности» и «О семейном предпринимательстве». Издан Указ Президента Республики Узбекистан «О мерах

по дальнейшему кардинальному улучшению деловой среды и предоставлению большей свободы предпринимательству».

В 2007 г. в Республике Узбекистан впервые кандидатом на должность Президента Республики Узбекистан была выдвинута женщина. В 2008 г. впервые женщина-депутат Законодательной палаты Парламента - избрана на должность спикера Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан, более 20-ти лет должность Омбудсмана Узбекистана занимала женщина.

Сегодня в стране 72 процента работающих в сфере науки, образования, здравоохранения, культуры и искусства составляют женщины. Большая часть председателей и активистов органов самоуправления граждан – также женщины. Свыше 8,5 тысячи женщин эффективно работают в махаллях консультантами по вопросам религиозного просвещения и духовно-нравственного воспитания.

Значительное внимание созданию необходимых мер по укреплению семьи, женщин, и социально-правовой поддержке уделяется в Государственной программе «Год семьи» (2012 г.), которая позволила принять законодательные меры по укреплению института семьи, усилению статуса махали в обществе, провести специальные мероприятия по поддержке женщин, совершенствованию системы охраны здоровья семьи, материнства и детства. На реализацию данной Программы выделено 1478,7 млрд, сумов и 114 млн. долларов. Государственная программа «Год благополучия и процветания» (2013 г.), способствовала проведению мер по повышению жизненного уровня населения страны путем создания новых рабочих мест, усиления социальной поддержки уязвимых слоев населения. Раздел VII Программы посвящен осуществлению мер по дальнейшему укреплению семьи, повышению роли и статуса женщин в семье и обществе, усилению их социальной активности, обеспечению занятости и достойному стимулированию деятельности женщин в различных отраслях и сферах экономики, созданию благоприятных социально-бытовых условий для их самореализации и облегчения домашнего труда.

В 2016 году в рамках выполнения Государственной программы «Год здоровой матери и ребенка» на оснащение медицинских учреждений страны современным диагностическим и лечебным оборудованием были направлены кредитные и грантовые средства в размере 80 миллионов долларов, осуществлен медицинский осмотр около 9 миллионов женщин фертильного возраста и почти 10 миллионов детей, приняты меры по их оздоровлению, популяризации детского спорта среди девочек, построено более 220 спортивных залов в общеобразовательных школах. Для поддержки молодых семей, женщин-предпринимателей, выпускников колледжей, представителей семейного бизнеса и ремесленничества выделены кредиты в целом более чем на 2 триллиона сумов. На реализацию Государственной программы «Год здоровой матери и ребенка», было израсходовано 7 триллионов 480 миллиардов сумов и более 190 миллионов долларов.

Законодательные, институциональные и образовательные меры, направленные на достижение гендерного равенства, закреплены также в национальных планах действий по выполнению рекомендаций Комитета ООН по недопущению всех форм дискриминации в отношении женщин по итогам рассмотрения Третьего, Четвертого, Пятого периодических докладов Узбекистана; в Национальном плане действий по выполнению рекомендаций Совета ООН по правам человека, международных договорных органов ООН по итогам рассмотрения национальных докладов Республики Узбекистан в сфере прав и свобод человека (2014-2016).

Принятая 7 февраля 2017 г. Стратегия действий по пяти приоритетным направлениям дальнейшего развития Узбекистана и являющаяся ее неотъемлемой частью Государственная программа «Под диалога с народом и интересов человека», нацелены на всестороннюю поддержку женщин в общественно-политической и социально-экономической сферах.

**Особое внимание в рамках выполнения Замечаний Комитета по ликвидации дискриминации женщин уделяется недопущению насилия в отношении женщин.**

Узбекистан поддерживает призыв ООН активизировать усилия в целях искоренения всех форм насилия в отношении женщин. Недопустимость любых форм насилия в отношении человека, в т.ч. женщин и девочек, закреплена в Конституции Республики Узбекистан; в Законах «О гарантиях прав ребёнка», «О противодействии торговле людьми». В УК предусмотрена ответственность за преступления, направленные против жизни, здоровья и сексуальной свободы человека, в т.ч. женщин и девочек. Совершение преступлений такого рода в отношении женщин и девочек является отягчающим обстоятельством; принимаются меры по совершенствованию СК и УК и принятию специального законодательства о насилии в отношении женщин, предусматривающего средства досудебной и судебной защиты, необходимые женщинам-потерпевшим и детям и одновременно криминализирующие акты такого насилия; при Комитете женщин Узбекистана заместителем Премьер-министра Республики Узбекистан создана Рабочая группа по изучению международного опыта по борьбе с насилием в отношении женщин для подготовки концепции проекта Закона «О предупреждении домашнего насилия».

Подразделениями службы профилактики правонарушений МВД в рамках требований Закона «Об обращениях физических и юридических лиц» фиксируются все обращения женщин по поводу любых форм насилия в отношении них, после чего организуется дознание и проверка доводов, изложенных в обращениях. При подтверждении фактов насилия в отношении женщин, материалы доследственной проверки незамедлительно передаются в следственные подразделения органов внутренних дел. Осуществление постоянного патронажа женщин, нуждающихся в поддержке и защите от насилия, возложены на соответствующие отделы Министерства здравоохранения и Комитета женщин.

В Узбекистане созданы специальные структуры по оказанию помощи жертвам насилия: «Кризисные Центры», телефоны «доверия», «Центры социальной адаптации для женщин», функционирующие в различных регионах страны и оказывающие психологическую, медицинскую, правовую помощь женщинам, подвергшимся насилию. В Ташкенте создан Республиканский реабилитационный центр для жертв торговли людьми, который оказывает помощь женщинам и девушкам, подвергшимся сексуальной эксплуатации. Неправительственным Центром поддержки гражданских инициатив создана женская справочная служба в г. Ташкенте, Коканде и Навои, которая оказывает юридическую и психологическую помощь женщинам, имеющим проблемы в семье.

В Ташкенте создан Республиканский Центр социально-правовой помощи женщинам и их семьям при Комитете женщин Узбекистана, по всей стране действует 10 крупных Центров социальной адаптации женщин и их семей, которые оказывают психологическую, правовую, социальную помощь, жертвам насилия, а также содействуют обучению женщин и их занятости. (Андижан, Наманган, Фергана, Жомбой, Кашкадарья, Сурхандарья, Джизак, район Пахтакор, Хорезм, Навои, Сырдарья). Во всех этих Центрах работает телефон «доверия».

Органами внутренних дел республики совместно с примирительными комиссиями при органах самоуправления граждан и другими общественными структурами систематически

изучается ситуация в семьях и принимаются соответствующие меры по предупреждению физического и психологического насилия в отношении женщин.

В рамках выполнения рекомендаций Комитета по правам человека и Комитета по недопущению дискриминации женщин принимаются последовательные меры по развитию **гендерной статистики**, которая отражает реальные гендерные процессы, имеющие место в стране. Сборники статистической информации по гендерному равенству подготавливаются органами государственной статистики с привлечением широкого круга общественных организаций путем исследования домашних хозяйств, данных Комитета женщин, Национального центра Республики Узбекистан по правам человека и женских ННО. Так, Статистический сборник «Женщины и мужчины Узбекистана. 2007-2010» был издан в 2012 г. при поддержке АБР и структурой ООН по гендерному равенству; Статистический сборник «Мужчины и женщины Узбекистан - 2007» опубликован в 2010 г. при помощи Координатора проектов ОБСЕ в Узбекистане.

В 2014 и 2015 гг. Госкомстатом опубликован сборник под названием «Женщины и мужчины Республики Узбекистан». Госкомстатом совместно с Комитетом женщин создан официальный веб-сайт **gender.stat.uz**, в котором размещена статистическая информация в гендерном разрезе в сфере образования, здравоохранения, социальной защиты населения, труда и занятости населения, демографические показатели, состоянии преступности в республике.

Начиная с 2005 года, разработана программа ежегодного обучения председателей районных, городских и областных Комитетов женщин в Академии государственного управления при Президенте Узбекистана. Важное значение придается проведению информационных кампаний и образовательной деятельности по повышению степени информированности населения, представителей государственных органов центрального и местного уровня, судей и правоохранительных органов по вопросам обеспечения гендерного равенства во всех сферах жизни общества. В данной работе принимают участие практически все мужское население страны, работающее в государственных органах, включая парламент, ННО, органы самоуправления граждан, образовательные учреждения юридического профиля и непосредственно граждане, независимо от пола, возраста, национальности и вероисповедания.

Дальнейшее повышение роли и статуса женщин в семье и обществе, еще более широкое обеспечение их жизненных интересов, осуществляется на основе вовлечения мужчин и мальчиков в достижение гендерного равенства.

Государственными, неправительственными и международными организациями ведётся планомерная **работа по профилактике ранних браков с привлечением мужчин и мальчиков**.

С их участием **9 сентября 2015 г.** в г. Самарканде состоялась международная конференция на тему: **«Роль женщины в формировании гражданского общества, государственном и общественном строительстве: опыт Узбекистана»**.

**27-29 мая 2014 года** Национальный центр по правам человека совместно с Координатором проектов ОБСЕ в Узбекистане провел семинар-тренинг, посвященный международным стандартам подготовки национального доклада по выполнению Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин.

Одним из важнейших направлений деятельности Комитета женщин Узбекистана является охрана материнства и детства, пропаганда здорового образа жизни, привлечение женщин и девушек к постоянным занятиям физической культурой и спортом.

**Вопрос 2. Каковы проблемы, с которыми сталкивается Ваше Правительство, на нормативном, институциональном и программном уровнях, в деле вовлечения мужчин и мальчиков в поощрение и достижение гендерного равенства, в частности, усилия по устранению гендерных стереотипов и негативных социальных норм, подходов и моделей поведения, которые подпитывают и закрепляют практику насилия в отношении женщин и девочек? Просьба рассказать о характере этих проблем и о мерах, принятых для их решения.**

**Ответ:** Одной из основных целей семейного законодательства в Узбекистане является установление правовых условий, способствующих укреплению семьи, закрепление не только принципа равенства супругов в семейных отношениях, но и обеспечение равных возможностей для реализации принадлежащих каждому из них прав и свобод. Представляется актуальным дополнить Семейный кодекс положением о недопустимости семейного насилия и признать, что насилие в семье является серьезным преступлением против личности и общества; провести ревизию норм УК на предмет криминализации действий, совершенных в результате семейного насилия, отнесения всех видов насилия к отягчающим вину последствиям и ужесточения наказания в отношении лиц, совершивших преступные действия в отношении членов своей семьи; установить административную ответственность за «Нарушение семейного законодательства», «Жестокое обращение с членами семьи», «Сексуальное домогательство».

В целях повышения эффективности деятельности органов государства в области соблюдения и защиты прав женщин, необходимо совершенствование системы мониторинга, сбора и анализа информации, подготовки отчетов по реализации соответствующих мер для обеспечения всестороннего развития и прогресса женщин.

Представляется важным пересмотреть положения трудового законодательства в отношении запрета доступа женщин к отдельным видам работ, в ночное время и выходные дни на предмет установления права женщин на добровольный выбор и использование предоставленных льгот и преимуществ в сфере труда, разработать на местах, планов систематического развития служб и учреждений по уходу за детьми и оказанию помощи семье с тем, чтобы девушки и женщины с семейными обязанностями имели доступ к образованию, профессиональной подготовке.

5 января 2016 года Комитет женщин внёс в Аппарат Президента предложение о внесении изменений в Семейный кодекс Республики Узбекистан в части касающейся повышения брачного возраста девушек, в частности с 17 лет на 18 лет.

Для правового регулирования вопросов насилия в отношении женщин разработан проекта Закона «О предупреждении насилия в семье», в котором закреплены значение понятия «насилие в семье», виды насилия, круг отношений, защищаемых от насилия в семье. В данном законе гарантирован максимум правовой защиты жертвам насилия; предусмотрен перечень мер наказания и предотвращения насилия.

**Вопрос 3. Участвуют ли женщины и девочки, в том числе женские правозащитные организации, в усилиях Вашего Правительства по вовлечению мужчин и мальчиков в поощрение и достижение гендерного равенства, в частности, усилиях по устранению гендерных стереотипов и негативных социальных норм, подходов и моделей поведения, которые подпитывают и закрепляют практику насилия в отношении женщин и девочек?**

**Ответ:** Одной из важных форм привлечения мужчин и мальчиков в достижение гендерного равенства является их широкое участие в информационно-просветительских и образовательных мероприятиях, исследовательской деятельности по вопросам прав женщин и мониторинге ситуации в данной сфере.

В 2016 году инспекторами профилактики органов внутренних дел республики совместно с примирительными комиссиями при органах самоуправления граждан и местных Комитетов женщин изучалась положение семей, принимались соответствующие меры по предупреждению физического и психологического насилия в отношении женщин. Так, за 2016 год проведена работа с 48.709 семьями, которые стояли на грани развода. Из общего числа этих семей 21.622 семьи сохранили брак. В течение 2016 года проведено 103.480 встреч, бесед и лекций по вопросам воспитания, профилактики правонарушений среди несовершеннолетних и молодёжи, прав человека и дискриминации женщин, в том числе 29.860 с населением в махаллях, 758 - со студентами высших учебных заведений, 21.415 с учащимися академических лицеев и профессиональных колледжей, 51447 - с учащимися школ.

В усилиях Правительства по вовлечению мужчин и мальчиков в поощрение и достижение гендерного равенства, активное участие принимают сами женщины, девочки и более 300 женских организаций, среди которых самыми многочисленными являются Комитет женщин Узбекистана, международный женский общественный фонд «Шарк аёли», Ассоциация деловых женщин Узбекистана «Тадбиркор аёл. Начиная с 2016 года Комитет женщин Узбекистана поддерживают связь с онлайн Платформой MenEngage ЕЕСА (Платформа по вовлечению мужчин и мальчиков в гендерные программы в Регионе Восточной Европы и Центральной Азии) совместно с Региональным офисом ООН в области Народонаселения (ЮНФПА) в Восточной Европе и Центральной Азии. Данная Платформа проводит вебинары на различные темы, направленные на формирование активного и ответственного отцовства, демонстрируются выгоды от активного отцовства для формирования личности ребенка. Кроме того, на платформе представлена информация об опыте стран ВЕЦА по вовлечению мальчиков и мужчин в решение вопросов по предупреждению и пресечению насилия в отношении девочек и женщин.

Органами внутренних дел согласно Закону «О профилактике правонарушений» проводится работа по выявлению, постановке на учет лиц, ведущих антиобщественный образ жизни, от которых можно ожидать совершения насильственных преступлений; семейно-бытовых скандалистов; лиц, злоупотребляющих спиртными напитками, употребляющих наркотические или иные психотропные вещества; В 2017 году было рассмотрено 36.283 материала о семейно-бытовых конфликтах, с 32.381 семьей были проведены беседы. В целях профилактики дискриминации женщин, патриархальных взглядов и глубоко укоренившихся стереотипов в отношении женщин, в течение 2017 года проведено 95.566 встреч, бесед и лекций, в том числе 35.812 в махаллях, 597 высших учебных заведениях, 18.571 академических лицеях и профессиональных колледжах, 40.586 с учащимися школ.

Предупреждение насилия в отношении женщин и девочек осуществляется с различными государственными органами, общественными объединениями, Республиканским советом по

координации органов самоуправления граждан, Союзом молодежи Узбекистана, органами здравоохранения, труда и социальной защиты населения и др. Более **8 700 консультантов** по вопросам религиозного просвещения и духовно-нравственного воспитания ведут эффективную деятельность по укреплению здорового образа жизни в махаллях, прежде всего среди молодежи, при сходах граждан образованы **Комиссии по работе с женщинами**, которые осуществляют социально-правовую поддержку женщин, повышение их роли в общественной жизни и семье, меры направленные на укрепление семьи, широкую пропаганду здорового образа жизни с опорой на национальные ценности.

**Группами общественного контроля** в махаллях регулярно изучается социально-духовная среда в семьях и выявляются проблемы, оказывается содействие в обеспечении занятости граждан, предоставлении материальной, моральной и медицинской помощи. Кроме того, принимаются меры по раннему выявлению факторов, оказывающих негативное влияние на социально-духовную среду в семьях, предотвращанию и устранению таких факторов. В махаллях действует общественная структура — **«Родительские университеты»**, созданные с целью оказания содействия укреплению здорового образа жизни в семьях, повышению навыков родителей в воспитании детей, повышению уровня их правовых, духовно-нравственных, физиологических и психологических знаний. Этими университетами на местах проведено 87 658 мероприятий. В частности: 29 669 — по повышению правовых знаний родителей, 33 725 — по укреплению духовно-нравственных и 24 264 — по повышению медицинских знаний.