**VIOLENCIA FEMINICIDA EN OAXACA**

**Informe de Consorcio Oaxaca a la Relatora Especial de la ONU sobre Violencia contra la Mujer**

*Abril 2021*

# **Presentación y metodología**

Consorcio para el Diálogo Parlamentario y la Equidad Oaxaca A.C. (Consorcio Oaxaca) somos una organización feminista dedicada desde hace 18 años a la promoción y defensa de los derechos de las mujeres. Presentamos a continuación, información sobre el feminicidio en Oaxaca, uno de los estados con mayor violencia contra las mujeres en México.[[1]](#footnote-1)

La información ha sido sistematizada a partir de nuestra labor de acompañamiento a víctimas de violencia feminicida, de datos obtenidos en nuestra Plataforma *“Violencia Feminicida*[[2]](#footnote-2)”, de nuestra experiencia como integrantes de observatorios ciudadanos y de investigación.

# **Observatorios del feminicidio**

## ***Mecanismos oficiales***

* **Datos oficiales**

Tanto la Ley General (LGAMVLV)[[3]](#footnote-3) como la Ley Estatal de Acceso de las Mujeres a una Vida Libre de Violencia (LEAMVLV)[[4]](#footnote-4) prevén la creación de Bancos de Datos sobre violencia de género.

El Banco Nacional de Datos e Información sobre Casos de Violencia Contra Mujeres (BANAVIM) ha sido creado; sin embargo, presenta información desactualizada, limitada y no desglosada.[[5]](#footnote-5) En cuanto a Oaxaca, el Banco Estatal de Datos todavía no se encuentra funcionando. [[6]](#footnote-6)

* **Observatorio Ciudadano**

A diferencias de la LGAMVLV, la LEAMVLV prevé la integración de un **Observatorio Ciudadano** mismo que debe ser integrado a través del “Programa Estatal para Prevenir, Atender, Sancionar y Erradicar la Violencia (Programa)”. Hasta la fecha dicho Programa[[7]](#footnote-7) no ha generado estrategia alguna para su integración.

## ***Datos y observatorios civiles***

* **Plataforma “Violencia Feminicida”**[[8]](#footnote-8)**:**

Consorcio Oaxaca ha desarrollado una plataforma virtual pública con información sobre violencia feminicida en Oaxaca. La plataforma sistematiza datos hemerográficos e información de algunas instancias gubernamentales. Los datos pueden ser consultados por fecha, tipo de violencia, municipio, distrito, región, agresor, relación con la víctima, edad, medio de comisión entre otras variables.

* **Observatorio Ciudadano Nacional del Feminicidio** (OCNF):

El OCNF está conformado por 40 organizaciones de 22 Estados del país,[[9]](#footnote-9) entre ellas Consorcio Oaxaca. El OCNF documenta la violencia feminicida, el acceso a la justicia y elabora propuestas legislativas y de políticas públicas para fortalecer los derechos de las mujeres.

## ***Diagnósticos del feminicidio***

En Oaxaca, no existen diagnósticos oficiales que permitan conocer a cabalidad el fenómeno del feminicidio. De allí que, la sociedad civil suple y produce diagnósticos que incluyen propuestas para el fortalecimiento de la política publica, del marco legal y del acceso a la justicia. Los diagnósticos producidos por el OCNF y por Consorcio Oaxaca están disponibles en sus paginas web [[10]](#footnote-10).

# **Prevención del feminicidio**

* 1. **Falta de datos sistematizados**

La LGAMVLV[[11]](#footnote-11) y la LEAMVLV[[12]](#footnote-12) contemplan la emisión de **órdenes de protección**. Sin embargo, a pesar de ser explícitamente previsto en la LGAMVLV[[13]](#footnote-13), no existe información completa ni desglosada entorno a este mecanismo. En el BANAVIM, únicamente se advierte la emisión de 79 órdenes de protección en Oaxaca, sin precisar periodo ni tipo de órdenes emitidas.[[14]](#footnote-14)

A su vez la Fiscalía General del Estado de Oaxaca (FGEO) informó que otorgó **983** órdenes de protección en 2018, **1157** en 2019 y **868** de enero a julio 2020[[15]](#footnote-15). Esta información también presenta deficiencias como el haber entregado documentos incompletos, en diversos formatos con criterios diferenciados e información ilegible.

* 1. **Deficiencias entorno a órdenes de protección**
* **Negación de órdenes de protección**

Uno de los principales problemas es la negación de órdenes de protección por parte de la Fiscalía argumentando que podrían “*alertar el agresor*” y que *“mejor que el juez familiar emita la orden*”.[[16]](#footnote-16) Se obliga entonces a litigar cuando las mujeres no siempre quieren denunciar y se limita el sentido de emergencia e inmediatez.

En 2020, en **17 casos** acompañados por Consorcio Oaxacase solicitaron órdenes de protección, mismas que fueron **negadas en 7 ocasiones.**

* **Tipo de órdenes, plazos y cumplimiento**

Las medidas otorgadas con mayor frecuencia son también las menos eficaces: los *rondines y números telefónicos de la policía*.

Los datos proporcionados por la FGEO confirman esta tendencia, pues todas las órdenes otorgadas en 2018, 2019 y de enero a julio 2020 en Valles Centrales (1338) fueron rondines policiales.[[17]](#footnote-17)

El cumplimiento del rondín es difícil de monitorear dado que se realizan sin reportarse directamente con la víctima, esta medida además solo sigue vigente unos días y posteriormente se realizan únicamente cuando las mujeres llaman a los números de la policía proporcionados, incluso cuando llaman no acuden sistemáticamente.

Relacionado a ello, está el problema de la vigencia de las órdenes de protección mismas que se dictan por un periodo limitado cuando conforme al marco legal[[18]](#footnote-18) deberían estar vigentes durante todo el periodo de riesgo.

En cuanto a *medidas de prohibición de acercarse,* mismas que son las medidas idóneas para garantizar la protección, documentamos que suelen cumplirse más a menudo, en 3 de los 4 casos en los que fueron otorgadas.

* **Falta de coordinación**

Existe descoordinación entre autoridades responsables, además, no se cuenta con un mecanismo para el seguimiento y el levantamiento de las órdenes.

# **Datos del feminicidio en Oaxaca**

## ***Datos oficiales***

A nivel nacional, el “*Informe sobre violencia contra las mujeres; incidencia delictiva y llamadas de emergencia 911 del Secretariado Ejecutivo del Sistema Nacional de Seguridad Pública (SESNSP*)”[[19]](#footnote-19) establece que los feminicidios siguen incrementando, registrándose **893** casos en 2018; **944** en 2019 y **946** en 2020.

En Oaxaca, la FGEO publicó en su pagina web información sobre feminicidio desglosada por edad, mes, región y municipio.[[20]](#footnote-20) Informó que había abierto **27** carpetas por feminicidio en 2018, **28** en 2019 y **38** en 2020; no proporcionó dato alguno sobre acceso a la justicia en estos casos.

El número de feminicidios registrado por la FGEO es muy bajo en comparación con los datos de la sociedad civil (ver 4.2). Ello se debe a la calificación masiva de las muertes violentas de mujeres como **homicidios más no feminicidios**.

La información publicada en la pagina web de la FGEO no coincide con la que proporcionó a través de la Plataforma Nacional de Transparencia donde informó que en 2018 habían sido iniciadas, **13** carpetas de investigación por feminicidio, otras **13** en 2019 y **9** de enero a julio 2020. [[21]](#footnote-21)

## ***Datos de la Plataforma Civil “Violencia Feminicida“***

* **Datos generales**

El número de feminicidios registrados durante la pandemia es menor en comparación con años anteriores, pasando de **125** y **136** a **101.**

Esta información contrasta con el grave incremento de **desapariciones de mujeres** durante la pandemia, que pasó de **300** y **248** durante los dos años anteriores a **403** durante el primer año de la pandemia[[22]](#footnote-22); preocupa que, durante este periodo, en respectivamente 63%[[23]](#footnote-23), 59%[[24]](#footnote-24) y 62[[25]](#footnote-25)% de los casos, las víctimas fueron menores de edad.[[26]](#footnote-26)

* **Modalidad en la que se comete el feminicidio**

Durante el primer año de la pandemia, se observó un **incremento del uso de métodos particularmente crueles** para ultimar a las mujeres,como el estrangulamiento, calcinación, degollamiento y asfixia mismos que representaban el 2% de los casos un año antes de la pandemia y el **10% durante la pandemia**.

Destaca también que, durante los últimos tres años, el método más recurrente para ultimar a las mujeres ha sido las **armas de fuego**; su uso ha ido incrementando de manera constante.

* **Análisis regional**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Casos de feminicidio** | | | |
| **Región** | **Dos años antes** | **Un año antes** | **Primer año de la pandemia** |
| Cañada | 4 | 3 | 5 |
| Costa | 20 | **23** | 12 |
| Istmo | **22** | **36** | **25** |
| Mixteca | 18 | 13 | 15 |
| Papaloapan | **26** | 21 | 12 |
| Sierra Norte | 1 | 7 | 4 |
| Sierra Sur | 12 | 11 | 5 |
| Valles Centrales | **22** | 22 | **23** |
| **TOTAL** | **125** | **136** | **101** |

Durante la pandemia y los dos años anteriores; las regiones con el mayor número de feminicidios fueron el **Istmo de Tehuantepec** y **Valles Centrales**. El análisis por regiones refleja situaciones de contexto diferenciadas; por ejemplo, el incremento de feminicidios en el Istmo debe de analizarse a la luz del incremento de la violencia generalizada, de la presencia del crimen organizado, del trafico de armas y del consumo de drogas en esta región. Este contexto afecta de manera diferenciada a las mujeres al incrementar tanto la incidencia como la crueldad de la violencia en su contra. El feminicidio de María Cruz Zaragoza Zamora quien fue ultimada de manera particularmente violenta – *mediante golpes y estrangulamiento* – el 14 de marzo 2021, en la vía pública en Santa María Guienagati en la región del Istmo ilustra esta situación.

# **Buenas prácticas y desafíos para la prevención del feminicidio en Oaxaca**

## ***Buenas prácticas y desafíos***

* Se cuenta con *datos oficiales nacionales y estatales sistematizados.* Sin embargo, no son exhaustivos ni comparables, tampoco se utilizan para diseñar acciones ni estrategias.
* Existe en la ley el *observatorio ciudadano,* sin embargo, hasta la fecha no ha entrado en funciones.
* Existe en la ley las *órdenes de protección*, sin embargo, en la práctica, se siguen negando, incumpliendo y en su caso otorgando medidas inadecuadas.
* La creación de *plataformas y observatorios ciudadanos del feminicidio,* garantiza el acceso a la información, el debate público y la generación de diagnósticos sólidos sobre feminicidio.
* En Oaxaca existe el *tipo penal del feminicidio,* así como un *protocolo para la investigación del feminicidio*; sin embargo, la mayoría de muertes violentas de mujeres se siguen investigando por homicidios y los lineamientos del protocolo de investigación se incumplen.

## ***Recomendaciones***

Para abordar estos desafíos es necesario:

* Actualizar y ampliar la información del BANAVIM.
* Que entre en funcionamiento el Banco Estatal de Oaxaca.
* Profundizar en el nivel de análisis en las estadísticas estatales, a decir: a) cantidad de carpetas judicializadas b) cantidad de órdenes de aprehensión libradas c) cantidad de personas privadas de la libertad por feminicidio d) sentencias obtenidas por feminicidio; toda la información desglosada por región y municipio.
* Producir información oficial sobre órdenes de protección incluyendo a) tipo de órdenes emitidas b) evaluación de cumplimiento; toda la información desglosada por región y municipio.
* Estandarizar la información pública disponible en paginas web, informes, publicaciones, redes sociales, el BANAVIM y Plataforma Nacional de Transparencia.
* Diagnósticos semestrales oficiales sobre feminicidio y delitos cometidos por razón de género.
* Otorgar sistemáticamente órdenes de protección que garanticen la vida y seguridad de las mujeres, niñas y niños.
* Sancionar a las autoridades que dilaten o no otorguen las órdenes de protección.
* Actualizar el protocolo existente sobre órdenes de protección incluyendo mecanismos para su debida implementación, evaluación y levantamiento.
* Investigar toda muerte violenta de mujeres como feminicidio como lo mandata la LEAMVLV.
* Fortalecer los servicios periciales para tener mejores elementos de prueba.
* Dotar a las fiscalías de un área de análisis de contexto para la mejor integración de las carpetas de investigación.
* Crear fiscalías especializadas en la investigación del feminicidio.
* Generar la política publica y etiquetar presupuesto para la atención a las y los huérfanos de las victimas de feminicidio.
* Proceder al nombramiento del titular de la Comisión Estatal de Victimas.
* Destinar presupuesto para la Comisión Estatal de Victimas.

# **Datos de contacto**

* Yesica Sánchez Maya
* María de Lourdes López Velasco
* Emilie De Wolf

Consorcio para el Diálogo Parlamentario y la Equidad Oaxaca A.C.

Correo: [incidencia.consorciooaxaca@gmail.com](mailto:incidencia.consorciooaxaca@gmail.com)

1. Quinta entidad con mayor violencia familiar, disponible en:

   <https://www.inegi.org.mx/contenidos/programas/endireh/2016/doc/endireh2016_presentacion_ejecutiva.pdf> (p.37) [↑](#footnote-ref-1)
2. Plataforma *Violencia feminicida*. Disponible en: <https://db.violenciafeminicida.consorciooaxaca.org.mx/> [↑](#footnote-ref-2)
3. LGAMVLV (2007) Art. 38, párr. X. Disponible en: <http://www.diputados.gob.mx/LeyesBiblio/pdf/LGAMVLV_180321.pdf> [↑](#footnote-ref-3)
4. LEAMVLV (2009). Art. 51, párr. XIV. Disponible en: <http://docs64.congresooaxaca.gob.mx/documents/legislacion_estatals/Ley+Estatal+de+Acceso+de+las+Mujeres+a+una+vida+libre+de+violencia+de+genero+(Ref+Dto+1728+LXIV+Legis+aprob+30+sep+2020+PO+43+5a+Secc+24+oct+202.pdf> [↑](#footnote-ref-4)
5. BANAVIM. Disponible en: <https://banavim.segob.gob.mx/Banavim/Informacion_Publica/Informacion_Publica.aspx> [↑](#footnote-ref-5)
6. Ídem [↑](#footnote-ref-6)
7. Programa 2018-2022. (p.25). Disponible en: <https://www.oaxaca.gob.mx/smo/wp-content/uploads/sites/72/2019/02/POE-Programa-Integral.pdf> [↑](#footnote-ref-7)
8. Consorcio Oaxaca. *Plataforma Violencia Feminicida.*Disponible en <https://db.violenciafeminicida.consorciooaxaca.org.mx/> [↑](#footnote-ref-8)
9. OCNF. *Quienes somos.* Disponible en: <https://www.observatoriofeminicidiomexico.org/quienes-somos> [↑](#footnote-ref-9)
10. Diagnosticos disponibles en: <https://www.observatoriofeminicidiomexico.org/copia-de-publicaciones>; <https://equis.org.mx/publicaciones/> y <https://consorciooaxaca.org/publicaciones/informes> [↑](#footnote-ref-10)
11. LGAMVLV. Capitulo VI. Disponible en: <https://www.gob.mx/cms/uploads/attachment/file/209278/Ley_General_de_Acceso_de_las_Mujeres_a_una_Vida_Libre_de_Violencia.pdf> [↑](#footnote-ref-11)
12. LEAMVLV. Capitulo V. Disponible en: <http://docs64.congresooaxaca.gob.mx/documents/legislacion_estatals/Ley+Estatal+de+Acceso+de+las+Mujeres+a+una+vida+libre+de+violencia+de+Genero+(Ref+Dto+1510+LXIV+Legis+aprob+28+may+2020+PO+22+4a+Secc+30+may+2020).pdf> [↑](#footnote-ref-12)
13. LLGAMVLV. Art. 17, párr. III. Disponible en: <http://www.diputados.gob.mx/LeyesBiblio/pdf/LGAMVLV_180321.pdf> [↑](#footnote-ref-13)
14. BANAVIM. Disponible en: <https://banavim.segob.gob.mx/Banavim/Informacion_Publica/Informacion_Publica.aspx> [↑](#footnote-ref-14)
15. Respuesta a solicitud de acceso a la información nº00802520 [↑](#footnote-ref-15)
16. Consorcio Oaxaca. *Violencia Feminicida: La pandemia ignorada*. (2020). Disponible en: <https://consorciooaxaca.org/violencia-feminicida-la-pandemia-ignorada> [↑](#footnote-ref-16)
17. Respuesta a solicitud de acceso a la información nº00802520 [↑](#footnote-ref-17)
18. LEAMVLV. Art.25. Disponible en: <http://docs64.congresooaxaca.gob.mx/documents/legislacion_estatals/Ley+Estatal+de+Acceso+de+las+Mujeres+a+una+vida+libre+de+violencia+de+Genero+(Ref+Dto+1510+LXIV+Legis+aprob+28+may+2020+PO+22+4a+Secc+30+may+2020).pdf> [↑](#footnote-ref-18)
19. Informe del SESNSP disponible en: <https://drive.google.com/file/d/1IFK_FRGveCmv9eCWSlHJ7s_5u2DHw3N7/view> [↑](#footnote-ref-19)
20. FGEO. Incidencia delictiva estatal. (2021). Disponible en: <http://fge.oaxaca.gob.mx/fiscalia/index.php/estadisticas> [↑](#footnote-ref-20)
21. Respuesta a la solicitud de acceso a la información nº00802520 [↑](#footnote-ref-21)
22. Del 21/03/2020 al 20/03/2021 [↑](#footnote-ref-22)
23. Del 21/03/2018 al l 20/03/2019 [↑](#footnote-ref-23)
24. Del 21/03/20119 al l 20/03/2020 [↑](#footnote-ref-24)
25. Del 21/03/2020 al 20/03/2021 [↑](#footnote-ref-25)
26. Los porcentajes referidos se basan en los casos en los que se conoce la edad: 93% [↑](#footnote-ref-26)