

ПОСТОЯННОЕ ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПРИ ОТДЕЛЕНИИ ООН И ДРУГИХ МЕЖДУНАРОДНЫХ
ОРГАНИЗАЦИЯХ В ЖЕНЕВЕ

15, avenue de la Paix,
1202 GENÈVE



MISSION PERMANENTE DE LA FEDERATION
DE RUSSIE AUPRES DE L'OFFICE DES
NATIONS UNIES ET DES AUTRES
ORGANISATIONS INTERNATIONALES AYANT
LEUR SIEGE A GENÈVE

Telephones: 733 18 70, 734 51 53, 734 66 30
Telefax: 734 40 44

№ 1034

Постоянное представительство Российской Федерации при Отделении ООН и других международных организациях в Женеве свидетельствует свое уважение Управлению Верховного комиссара ООН по правам человека и имеет честь препроводить информацию Российской Федерации в связи с запросом специального докладчика Совета ООН по правам человека по праву на безопасную питьевую воду и санитарные услуги для подготовки докладов относительно осуществления принципа подотчётности в контексте права на безопасную питьевую воду и санитарные услуги и относительно осуществления доступа к ним в условиях чрезвычайной ситуации.

Постоянное представительство пользуется настоящей возможностью, чтобы возобновить Управлению уверения в своем высоком уважении.

OHCHR REGISTRY

21 MAR 2018

Recipients : SPB
.....
.....
.....

г. Женевы, 20 марта 2018 года



Управлению Верховного комиссара ООН
по правам человека
г. Женева

Информация Российской Федерации
в связи с запросом специального докладчика Совета ООН по правам
человека по праву на безопасную питьевую воду и санитарные услуги
для подготовки докладов относительно осуществления принципа
подотчетности в контексте права на безопасную питьевую воду и
санитарные услуги и относительно осуществления доступа к ним в
условиях чрезвычайной ситуации

Российская Федерация принадлежит к числу государств, обеспеченных водными ресурсами. Среднегодовое возобновляемое водное ресурс России составляет 10 процентов мирового речного стока (2 место в мире) и оцениваются в 4,3 тыс. куб. км в год.

Водохозяйственный комплекс, который включает в себя более 30 тыс. водохранилищ и прудов общим объемом свыше 800 куб. км и полезным объемом 342 куб. км и является одним из крупнейших в мире. Сеть каналов межбассейнового и внутрибассейнового перераспределения стока, водохозяйственных систем водотранспортного назначения общей протяженностью более 3 тыс. км позволяет осуществлять переброску стока в объеме до 17 куб. км в год. Для обеспечения безопасности поселений, объектов экономики и сельскохозяйственных угодий от негативного воздействия вод возведено свыше 10 тыс. км дамб и других объектов инженерной защиты.

Россия, как и многие страны, сталкивается с проблемами, связанными с негативным воздействием вод в связи с учащением опасных гидрологических явлений в изменяющихся климатических условиях и продолжающимся антропогенным освоением территорий. На повестке дня стоят и задачи по защите населения и объектов экономики от наводнений и других опасных гидрологических явлений.

В то же время водные ресурсы Российской Федерации характеризуются значительной неравномерностью распределения по территории страны, что приводит к дефициту водных ресурсов в ряде регионов.

Всё это требует эффективной организации водохозяйственной

деятельности и рационализации использования водных ресурсов в интересах всех водопользователей для удовлетворения питьевых и хозяйственно-бытовых нужд, а также для использования в промышленности, сельском хозяйстве, энергетике и в рекреационных целях.

В число приоритетных направлений развития водохозяйственного комплекса России в долгосрочной перспективе входят такие меры, как совершенствование технологии подготовки питьевой воды и очистки сточных вод, реконструкция, модернизация и новое строительство водопроводных и канализационных сооружений, в том числе использование наиболее экологически безопасных и эффективных реагентов для очистки воды, внедрение новых технологий водоочистки, модернизация промышленных предприятий и внедрение в технологические схемы производственных объектов оборотного водоснабжения.

В Российской Федерации деятельность в сфере использования и охраны водных объектов распределена по различным отраслям экономики, так или иначе использующим водные ресурсы: промышленности, электроэнергетики, коммунального, сельского, рыбного хозяйства, водного транспорта, в том числе лесосплавов, и др. При этом общие вопросы водопользования регламентируются Водным кодексом Российской Федерации, принятым в июне 2006 г. Отраслевые нормы, регулирующие отношения по использованию и охране водных объектов и содержащиеся в других федеральных законах, законах субъектов Российской Федерации, должны соответствовать настоящему Кодексу.

Российское водное право исходит из того базового положения, что все водные объекты в России – акватории, водная толща и дно водных объектов – составляют государственную собственность. Соответственно, главная роль в управлении этим ресурсом обязательно должна принадлежать государству, которое обеспечивает управление водными массами. Следует отметить, что нахождение водных ресурсов в собственности государства – распространенная мировая практика. Она обусловлена особой значимостью водных ресурсов для реализации основных прав человек, и прежде всего –

права на жизнь и благоприятную окружающую среду, а также свойствами самой воды (например, текучестью), создающими объективные затруднения для фиксации права собственности.

Государственные водные органы осуществляют надзор за теми или иными аспектами водохозяйственной деятельности, они имеют полномочия разрешать или не разрешать водопользование, заключать, изменять и расторгать договоры водопользования.

В Российской Федерации органы власти, в компетенцию которых полностью или частично входят водные отношения, образованы на федеральном, региональном и местном уровнях. Специализированные «водные» органы действуют на федеральном и региональном уровнях.

В соответствии с Водным кодексом многие решения по регулированию предоставления водных объектов в пользование, по разграничению федеральных и региональных полномочий, по реализации бассейновых принципов управления, контрольно-надзорной деятельности возложены на Правительство Российской Федерации. Правительством Российской Федерации определен порядок заключения договора водопользования, проведения аукционов на право заключения названного договора.

Государственное управление в области использования и охраны вод осуществляют Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации (Минприроды России), входящие в него Федеральное агентство водных ресурсов (Росводресурсы) и Федеральная служба по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзор). Принадлежащие Российской Федерации гидротехнические сооружения (ГТС) находятся в управлении Росводресурсов.

Минприроды России осуществляет нормативно-правовое регулирование водных отношений. За Росводресурсами закреплено осуществление функций по оказанию государственных услуг водопользователям и по управлению федеральным имуществом, в том числе владение и распоряжение федеральными водными объектами, заключение договоров водопользования, государственный учет вод и гидротехнических сооружений.

Росприроднадзору доверено осуществление контроля и надзора за состоянием, использованием и охраной водного фонда.

В области водного хозяйства работает Ростехнадзор (подчинен Правительству Российской Федерации), выдающий разрешения на эксплуатацию ГТС (кроме судоходных и муниципальных), проверяющий соблюдение норм и правил по их эксплуатации собственниками и эксплуатирующими организациями. Транспортными ГТС занимается Ространснадзор (находится в подчинении Министерства транспорта Российской Федерации).

Росводресурсы (в том числе их территориальные органы) и органы субъектов Российской Федерации (в случае делегирования полномочий) выдают разрешения на водопользование. Значительную роль играют подчиненные Росводресурсам бассейновые водные управления (всего 20 единиц, охватывающих речные и подчас озерные бассейны по всей стране).

В целях решения задач по обеспечению водными ресурсами российской экономики и жизнедеятельности населения России распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 августа 2009 г. № 1235-р утверждена Водная стратегия Российской Федерации на период до 2020 г.

В Стратегии развитие российского водохозяйственного комплекса отнесено к одному из ключевых факторов обеспечения экономического благополучия и социальной стабильности, национальной безопасности страны и реализации конституционных прав граждан на благоприятную окружающую среду и определено как основное направление государственной политики в области использования и охраны водных объектов. В данном документе закреплены базовые принципы государственной политики в области использования и охраны водных объектов, предусматривается принятие и реализация управленческих решений по сохранению водных экосистем, обеспечивающих наибольший социальный и экономический эффект, и создание условий для эффективного взаимодействия участников водных отношений.

Для решения поставленных в Водной стратегии задач Постановлением

Правительства Российской Федерации от 19 апреля 2012 г. № 350 утверждена Федеральная целевая программа «Развитие водохозяйственного комплекса Российской Федерации в 2012 – 2020 годах», определившая основные направления развития водохозяйственного комплекса и соответствующий план мероприятий. В их числе:

- повышение рациональности использования водных ресурсов за счет сокращения потерь воды в системах жилищно-коммунального хозяйства и агропромышленного комплекса, снижение удельного объема водопотребления в технологических процессах промышленных предприятий и внедрение водосберегающих технологий, в том числе посредством применения прогрессивной шкалы платы за сверхнормативное изъятие водных ресурсов и полного обеспечения указанных систем приборами инструментального учета воды;
- ликвидация локальных вододефицитов в ряде регионов за счет строительства новых и реконструкции уже действующих гидроузлов водохранилищ для создания дополнительных регулирующих мощностей и увеличения их водоотдачи;
- сохранение и восстановление водных объектов на основе снижения антропогенной нагрузки на них (в том числе путем строительства и модернизации очистных сооружений, применения прогрессивной шкалы платы за сверхнормативные сбросы загрязняющих веществ), а также за счет экологической реабилитации водных объектов;
- предотвращение негативного воздействия вод и снижение ущерба от наводнений, в том числе путем регулирования режимов использования паводкоопасных территорий;
- совершенствование системы государственного управления на основе реализации бассейнового принципа управления в сфере водных отношений (бассейновых советов);
- развитие системы государственного мониторинга водных объектов посредством расширения государственной наблюдательной сети, модернизации приборной и лабораторной базы, методов прогнозирования,

автоматизации процессов сбора, обработки и передачи информации;

- проведение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ, выполнение экспериментальных проектов, обеспечивающих отработку современных методик, механизмов нормативно-правового, технического, технологического и информационного обеспечения развития водохозяйственного комплекса;

- кадровое обеспечение водохозяйственного комплекса на основе совершенствования системы управления подготовкой кадров, формирования новых направлений и специальностей, разработки и внедрения новых образовательных стандартов и программ обучения, соответствующих потребностям развития водного хозяйства;

- просвещение и воспитание населения по проблемам использования и охраны водных объектов посредством реализации комплекса информационно-коммуникационных мероприятий с использованием доступных технологий по связям с общественностью и развития многостороннего диалога всех заинтересованных участников.

В Водной стратегии указывается на необходимость обеспечения населения России качественной питьевой водой. Соответственно, развитие жилищно-коммунального комплекса, ориентированное на обеспечение населения такой водой, рассматривается как задача общегосударственного масштаба. Решение этой задачи осуществляется за счет реализации Федеральной целевой программы «Чистая вода».

Целями программы «Чистая вода» являются улучшение качества услуг по подаче населению питьевой воды путём совершенствования гигиенических нормативов, а также дифференциации подходов к выбору технологических схем водоснабжения крупных и средних городов, малых городов и сельских поселений. В данную программу включен комплекс взаимосвязанных мероприятий, которые осуществляются органами государственной власти, а также органами самоуправления и научными организациями, действия которых направлены на бесперебойное обеспечение населения страны чистой питьевой водой. Программа

предусматривает также меры по нормативно-правовому обеспечению в области снабжения населения чистой питьевой водой, прежде всего в части установления требований к качеству питьевой воды, технологическим системам и производственным процессам, информационно-аналитическому сопровождению и мониторингу реализации программы, информированию населения о достигнутых результатах.

Санитарно-эпидемиологические требования к питьевой воде, а также к питьевому и хозяйственно-бытовому водоснабжению в Российской Федерации регламентированы рядом нормативных актов и законов, в том числе: уже упоминавшимся Водным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» от 30 марта 1999 г. № 52-ФЗ, Федеральным законом от 7 декабря 2011г. № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении», санитарными правилами и нормами 2.1.4.559-96 «Питьевая вода. Гигиенические требования к качеству воды централизованных систем питьевого водоснабжения. Контроль качества», санитарными правилами и нормами 2.1.4.027-95 «Зоны санитарной охраны источников водоснабжения и водопроводов хозяйственно-питьевого назначения», «Правилами пользования системами коммунального водоснабжения и канализацией в Российской Федерации» (утверждены постановлением Правительства Российской Федерации № 167 от 12 февраля 1999 г.), Государственным стандартом 2761-84 «Источники централизованного хозяйственно-питьевого водоснабжения. Гигиенические, технические требования и правила выбора», «Организация госсанэпиднадзора за обеззараживанием сточных вод» МУ 2.1.5.800-99 и рядом других нормативных правовых актов.

Требования к качеству и безопасности воды, подаваемой с использованием централизованных и нецентрализованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения, в том числе открытых систем теплоснабжения (горячего водоснабжения), устанавливаются законодательством Российской Федерации в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения и законодательством

о техническом регулировании.

Перечисленные меры направлены на создание системы управления сектором водоснабжения и водоотведения, формирование социально ориентированного рынка услуг по водоснабжению, придание импульса развитию инновационно-технологического потенциала и улучшению качества питьевого водоснабжения территорий на основе новых технологических решений.

Российскими властями принимаются меры по обеспечению граждан питьевой водой в случае возникновения чрезвычайной ситуации. Статья 56 Водного кодекса предусматривает необходимость введения мер по предотвращению загрязнения водных объектов вследствие аварий и иных чрезвычайных ситуаций и по ликвидации их последствий, которые определяются законодательством Российской Федерации.

На случай возникновения чрезвычайной ситуации осуществляется резервирование источников питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации (Постановление Правительства Российской Федерации от 20 ноября 2006 г. № 703 «Об утверждении Правил резервирования источников питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения»), создаются резервные системы питьевого водоснабжения.

В российском отраслевом законодательстве подробно прописаны меры по предотвращению загрязнения водных объектов вследствие аварий и иных чрезвычайных ситуаций и по ликвидации их последствий.

Так, Федеральный закон от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» (далее – Федеральный закон № 116-ФЗ) определяет правовые, экономические и социальные основы обеспечения безопасной эксплуатации опасных производственных объектов и направлен на предупреждение аварий на опасных производственных объектах и обеспечение готовности организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, к локализации и ликвидации последствий указанных аварий.

К числу мер по предотвращению загрязнения водных объектов вследствие аварий на опасном производственном объекте, в соответствии с Федеральным законом № 116-ФЗ, можно отнести, в частности, установление требований промышленной безопасности по готовности к действиям по локализации и ликвидации последствий аварии на опасном производственном объекте, осуществление производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности.

Кроме того, Федеральный закон от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (далее – Федеральный закон № 68-ФЗ) определяет общие для Российской Федерации организационно-правовые нормы в области защиты всего водного пространства в пределах территории России или его части, а также окружающей среды от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Предотвращению загрязнения водных объектов вследствие чрезвычайных ситуаций, в соответствии с Федеральным законом № 68-ФЗ, способствуют такие меры, как организация и проведение аварийно-спасательных и другие неотложных работ при чрезвычайных ситуациях межмуниципального и регионального характера, обеспечение готовности к действиям органов управления, сил и средств, предназначенных и выделяемых для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и другие меры.

В России в отношении снабжения питьевой водой в условиях чрезвычайных ситуаций действуют механизмы, предусмотренные нормативными правовыми актам о действиях при возникновении таких случаев. Так, обеспечение потребителей питьевой водой при чрезвычайных ситуациях в питьевом водоснабжении организуется органами местного самоуправления с использованием всех доступных сил и средств, в соответствии с оперативным планом. О возникновении такой ситуации оповещаются органы исполнительной власти в области защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций, органы государственного санитарно-

эпидемиологического надзора, городские службы (или службы населенного пункта), предприятия, эксплуатирующие системы питьевого водоснабжения. Органы власти информируют население о принятых мерах, указывают примерные сроки ликвидации последствий произошедшего и дают рекомендации в целях предотвращения причинения вреда здоровью в результате потребления загрязнённой питьевой воды. Определяется порядок создания, хранения, обновления и расходования резервных запасов питьевой воды и использования резервных систем питьевого водоснабжения. В случае необходимости осуществляется доставка воды из чистых источников, расположенных в районе, незатронутом чрезвычайной ситуацией.